

**ПРАВО, ПОЛИТИКА, УПРАВЛЕНИЕ:
РИСКИ В УСЛОВИЯХ
СУВЕРЕНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ**

Материалы III Всероссийской
научно-практической конференции

*Екатеринбург,
8 октября 2024 г.*

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Уральский государственный экономический университет



ПРАВО, ПОЛИТИКА, УПРАВЛЕНИЕ: РИСКИ В УСЛОВИЯХ СУВЕРЕНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Материалы

III Всероссийской научно-практической конференции

(Екатеринбург, 8 октября 2024 г.)

Екатеринбург
2025

УДК 32:34+339.9
ББК 66:67+67.9
П68

Ответственный за выпуск

кандидат экономических наук, доцент
А. В. Курдюмов

Ответственный редактор

кандидат филологических наук, доцент
Н. С. Громова

П68 **Право, политика, управление: риски в условиях суверенизации экономики** : материалы III Всероссийской научно-практической конференции (Екатеринбург, 8 октября 2024 г.) / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Уральский государственный экономический университет ; ответственный за выпуск А. В. Курдюмов ; ответственный редактор Н. С. Громова. — Екатеринбург : УрГЭУ, 2025. — 193 с.

В сборник вошли статьи и тезисы выступлений участников конференции, проведенной Уральским государственным экономическим университетом. В работе конференции приняли участие представители образовательных организаций, органов власти, правоприменительных и правоохранительных органов, а также отечественные и зарубежные ученые. В материалах, вошедших в сборник, рассмотрен широкий круг вопросов, связанных с управлением рисками в условиях суверенизации экономики. Авторами подняты проблемы в сфере политики, права, экономики, культуры и др., предложены их решения, актуальные для развития российского государства в условиях меняющихся реалий.

Для профессорско-преподавательского состава, аспирантов, магистрантов и студентов, практических работников, а также для всех лиц, интересующихся проблемами правового регулирования экономических отношений.

УДК 32:34+339.9
ББК 66:67+67.9

© Авторы, указанные в содержании,
2025
© Уральский государственный
экономический университет, 2025

Э. И. Алиев, В. А. Мещерягина

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Анализ некоторых особенностей статуса адвоката в Российской Федерации

Аннотация. В статье проанализирована практика получения документов по запросам адвоката, изучен процесс формирования доказательственной базы защитой. Отдельно исследуется вопрос о принципе состязательности в процессе. Авторами обобщена практика, сделаны выводы, сформулированы перспективные предложения.

Ключевые слова: статус адвоката; правовой статус; доказательственная база; уголовное судопроизводство.

Адвокат в уголовном процессе выступает в качестве одного из основных участников, поскольку в силу своей профессиональной квалификации он может оказать значительное влияние на исход уголовного дела. Вместе с тем, уголовно-процессуальный закон, регламентирующий правовой статус адвоката, не является совершенным и имеет значительное число пробелов и недоработок, что порождает необходимость его дальнейшего исследования и совершенствования.

Институциональная эволюция правозащитников в судопроизводстве представляет собой трансформацию, начиная с полного игнорирования возможности участия представителя в судебных разбирательствах, и вплоть до становления отдельной профессиональной группы лиц, известных как судебные представители. С течением времени, эта сфера претерпела ряд перемен, кульминирующих появлением специализированных защитников, обладающих юридическими полномочиями действовать от имени сторон в юридических спорах.

Адвокатура, отличаясь дуалистической природой, представляет нетривиальный социальный механизм, одновременно являющийся и частным, и публичным институтом. Вместе с этим, адвокатура способствует развитию правовой культуры общества за счет предоставления качественной юридической поддержки, расширяя тем самым пространство для политической и социальной активности граждан. Продолжая раскрывать вопрос о юридической природе адвокатуры, следует отметить, что некоторые ученые относят ее к разновидности общественной организации [2].

Однако, такая точка зрения, на наш взгляд, не соответствует: сущности адвокатуры в РФ, интересам правового государства, перспективам развития самой адвокатуры. Не случайно ФЗ «Об адвокатской деятельности...» не относит адвокатские образования к общественным организациям, а придает им самостоятельный организационно-правовой статус и отводит особое место в системе некоммерческих организаций.

В исследовательских трудах А. Д. Бойкова и Г. Б. Мирзоева обращается внимание на уникальные характеристики адвокатской корпорации, которая в отличие от традиционных социальных агрегаций не ограничивается исключительно защитой интересов ее представителей, но также выполняет задачи общественно-правового характера. Центральной, по мнению данных авторов, считается роль адвокатской корпорации в гарантировании осуществления прав граждан на получение юридической поддержки и защиты в судопроизводстве [1; 3].

Эффективнее для адвоката-защитника предлагать ходатайство об интересующем допросе непосредственно следователю или суду, тем самым исключая необходимость самостоятельной передачи и возложив обязанность на лицо, которому принадлежит интересующий предмет или документ.

На наш взгляд, необходимо закрепление в уголовно-процессуальном законе прямой нормы, которая указывала бы на возможность адвоката пользоваться услугами частного детектива в связи с оказанием квалифицированной юридической помощи своему доверителю. Эта необходимость вызвана тем, что частные детективы в силу специфики своей профессии и опыта в ней будут справляться с поставленными задачами гораздо быстрее, нежели адвокаты.

Инициатива по составлению протоколов допросов, проведенных адвокатами, представляется логичной и оправданной при критическом рассмотрении. Однако, удивительно, но отсутствует формальное закрепление такого порядка на данный момент. Следует отметить, что законом не предписано ответственным лицам, задействованным в процессуальном производстве, обязательно использовать информацию, полученную адвокатами, как доказательственную базу.

Согласно разъяснениям Конституционного Суда РФ, даже при отсутствии информации, удостоверенной в конкретном документальном формате, такое положение фактов не может служить препятствием для включения данных опроса в досье по делу. Кроме того, информация, собранная адвокатом при опросе субъектов, может стать предпосылкой для выступления их в роли свидетелей, а также для осуществления последующих процедур дознания.

Заключительным моментом является необходимость тщательной анализа результатов опроса, что включает их соответствие требованиям применимости, законности, вкупе с другими элементами доказательной базы. Активное собирание информации адвокатом-защитником в наше время является значимым аспектом подготовки защиты доверителя.

Одновременно опрос позволяет оценить характер и психологические особенности свидетеля для создания объективного портрета. Не-

смотря на объективную выгоду, проистекающую из использования данных, полученных во время опроса, российская судебная система испытывает скептицизм относительно их доказательственного значения в контексте уголовного дела. Это позиционирование проистекает из отсутствия четко установленных законодательных норм, регулирующих процедуру фиксации результатов опроса адвокатом, ограничивая тем самым их юридическую силу.

Имеющий полномочия адвокат, следуя процедуре формального запроса, вправе аккумулировать ряд сведений о физических и юридических лицах. Эти данные охватывают области образования, местонахождения жительства и работы индивидов, фиксацию в реестрах момента регистрации, местоположение организаций, их операционные перипетии, состав учредителей и акционеров, а также регистрационные аспекты, касающиеся медицинских учреждений специализированного профиля, например, психоневрологических диспансеров. Учитывая процедурные нюансы, предъявленные к практике судебных доказательств, адвокат обязан разузнать о законности сбора таковых данных, вскрывая происхождение и проливая свет на способы их добычи. Это условие неотъемлемо, ведь без его выполнения информационное досье не может быть приобщено к материалам судебного разбирательства в целях поддержки или опровержения доводов сторон процесса.

Практика получения документов по запросам адвоката сложилась еще в советский период российской истории и актуальна в настоящее время. Однако, в связи с этим, иногда возникает такая проблема, как отказ адвокату-защитнику в выдаче необходимых ему документов.

Специалист делает выводы, которые обоснованно соответствуют интересам защитной стороны, но это не идет вразрез с законом. В действительности, доказательственная база формируется защитой в рамках разрешенной деятельности. Поэтому, собирание таких данных считается легитимным. Более того, это способствует правильному применению специальных познаний в рамках уголовного судопроизводства, поддерживая принцип состязательности.

Библиографический список

1. *Бойков А. Д.* Адвокатура и адвокаты. М.: Юрлитинформ, 2006. 287 с.
2. *Макаров О. В.* Организационные и правовые проблемы становления адвокатуры в российском обществе // Адвокат. 2005. № 1. С. 20.
3. *Мирзоев Г. Б.* Правоохранительная деятельность государства и вопросы общественного контроля. М.: Юрлитинформ, 2007. 373 с.

И. А. Андреева

Уральский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Екатеринбург

Особенности виктимного поведения несовершеннолетних: причины и проблемы профилактики

Аннотация. Статья посвящена анализу виктимного поведения несовершеннолетних. Виктимность как предрасположенность к тому, чтобы стать жертвой преступления, насилия или другого негативного воздействия особенно свойственна несовершеннолетним в силу их уязвимости перед виктимизацией из-за своего возраста, неопытности, недостаточного понимания социальных норм и правил поведения. В статье проводится анализ некоторых особенностей виктимного поведения несовершеннолетних, рассматриваются пути профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Ключевые слова: виктимность; виктимное поведение; криминология; несовершеннолетние; преступность; правонарушение; профилактика.

В России за последние три года на 19,5 % выросло число несовершеннолетних, признанных потерпевшими в результате преступлений. В 2020 г. их было 94,8 тыс., в 2021 г. — 112,3 тыс., а в 2022 г. — 113,3 тыс., в 2023 г. — 107,925 тыс. Это следует из обновленных данных МВД РФ, размещенных в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС).

Это объясняется повышением выявляемости подобных преступлений и «возросшим вниманием к этой проблематике» со стороны общества, в том числе родителей. Эксперты уверены, что противоправных действий в отношении несовершеннолетних происходит больше, чем попадает в поле зрения правоохранительных органов: дети зачастую никому не рассказывают об инцидентах, особенно небольших.

Также в статистику не попадают погибшие в результате преступлений дети — вместо них признают пострадавшей стороной законного представителя.

При этом увеличение числа потерпевших детей произошло на фоне общего снижения этого показателя (с 1,38 млн в 2020 г. до 1,24 млн в 2022 г.).

Однозначно определить причины роста количества преступлений в отношении несовершеннолетних достаточно сложно, вместе с тем это можно объяснить повышением выявляемости таких преступлений и в целом совершенствованием работы надзорных и силовых ведомств. Второе — это возросшее внимание к этой проблематике со стороны общества, в том числе родителей.

Только половина жертв рассказывает о травмирующем опыте, некоторые — спустя годы.

Информация о тяжелых преступлениях против детей появляется регулярно. Например, 1 февраля 2023 г. стало известно об убийстве семи-

летнего мальчика в поселке Скуратово Тульской области. 35-летний отчим ребенка разозлился на него за разлитую по полу воду, после чего жестоко избил. От полученных травм ребенок скончался.

Незадолго до этого, 28 января 2023 г., женщину с 12-летним сыном в Удмуртии убили и сожгли ради 2 тыс. р. Двое мужчин пришли в дом к знакомой и потребовали отдать долг. Когда та отказалась, злоумышленники ударили жертву топором по голове. На шум выбежал ее несовершеннолетний сын и тоже получил несколько ударов в шею и голову. Подозреваемых оперативно задержали.

Противоправных действий против несовершеннолетних совершается гораздо больше, чем известно правоохранителям и отражено в статистических данных, многие дети просто не рассказывают родителям о мелких преступлениях, с которыми сталкиваются.

Простой пример: у ребенка по дороге неизвестный украл телефон. Мальчик приходит домой и говорит родителям, что потерял гаджет. По сути преступление есть, но о нем никто не знает.

Рост числа противоправных действий против подростков эксперты связывают с активностью преступников в социальных сетях.

Помогает правоохранительным органам выявлять и раскрывать преступления развитие технического прогресса, практически на каждом месте преступления есть камеры видеонаблюдения. Это позволяет во многих случаях задерживать подозреваемых либо в день совершения преступления, либо спустя незначительное время после него.

Виктимность — это свойство личности, которое делает ее более уязвимой для воздействия неблагоприятных обстоятельств. Виктимные подростки часто становятся жертвами насилия, агрессии, мошенничества и других преступлений.

Причины виктимности могут быть различными. Это может быть связано с недостатком знаний о безопасности, низкой самооценкой, низким уровнем самоуважения, недостатком социальной поддержки, а также с особенностями характера и личности.

Виктимность как предрасположенность к тому, чтобы стать жертвой преступления, насилия или другого негативного воздействия особенно свойственна несовершеннолетним в силу их уязвимости перед виктимизацией из-за своего возраста, неопытности, недостаточного понимания социальных норм и правил поведения.

Некоторые особенности виктимного поведения у несовершеннолетних:

1) недостаток опыта и знаний. Несовершеннолетним часто не хватает опыта и знаний о том, как правильно реагировать на ситуации, которые могут привести к виктимизации;

2) неумение распознавать опасность. Несовершеннолетние могут не осознавать, что они находятся в опасности, или не уметь распознавать сигналы, которые могут предупредить о возможной угрозе;

3) низкая самооценка. Несовершеннолетние с низкой самооценкой могут быть более склонны к тому, чтобы становиться жертвами насилия или других негативных воздействий;

4) неправильное поведение. Несовершеннолетние, которые ведут себя неправильно, могут привлечь внимание преступников и стать жертвами насилия;

5) недостаточная информированность. Несовершеннолетние часто не имеют достаточной информации о том, как защитить себя от насилия и других негативных воздействий, что может привести к их виктимному поведению;

6) низкий уровень социализации. Несовершеннолетние, которые не имеют достаточного опыта общения с другими людьми, могут быть более уязвимыми перед виктимизацией;

7) недостаточное понимание социальных норм. Несовершеннолетние могут иметь недостаточное понимание социальных норм и правил поведения, что может приводить к неправильному поведению и виктимному поведению.

Психологические особенности несовершеннолетних детей являются частью социума, так как они зависят от культурных, социальных и экономических факторов, которые влияют на их развитие. Например, дети из разных стран могут иметь разные культурные ценности и традиции, что может повлиять на их поведение и мышление.

Кроме того, психологические качества несовершеннолетних могут зависеть от их социального окружения. Например, дети, которые живут в неблагополучных семьях или в районах с высоким уровнем преступности, могут иметь более низкую самооценку и склонность к антисоциальному поведению.

Также стоит отметить, что психологические качества несовершеннолетних зависят от возраста. Дети в раннем возрасте (до 5–7 лет) могут быть более эмоциональными и импульсивными, а дети старшего возраста (от 12 до 18 лет) могут проявлять более зрелые психологические характеристики, такие как ответственность и самостоятельность.

В целом, психологические качества несовершеннолетних являются важными аспектами их развития и социализации в обществе. Они зависят от многих факторов, включая культурные, социальные и экономические условия, а также возраст и индивидуальные особенности каждого ребенка.

Социализация несовершеннолетнего зависит от многих факторов, включая такие как:

1) семья. Семья является ключевым фактором в процессе социализации несовершеннолетнего. Родители и другие члены семьи влияют на поведение, ценности и установки ребенка, а также на его отношения с другими людьми;

2) школа. Школа является важным институтом социализации, где ребенок получает образование, общается с учителями и сверстниками, а также формирует свои социальные навыки и идентичность;

3) общество. Немаловажным фактором социализации является общество, в котором живет несовершеннолетний. Он может взаимодействовать с различными группами людей, которые могут оказывать на него как положительное, так и отрицательное влияние;

4) СМИ. Средства массовой информации также играют важную роль в социализации несовершеннолетних. Они могут влиять на их взгляды, ценности и поведение;

5) религия. Религия может оказывать влияние на процесс социализации несовершеннолетних, особенно в религиозных семьях. Она может формировать их убеждения и ценности;

6) культура. Культура также является важным фактором социализации несовершеннолетних. Она определяет их нормы, ценности и ожидания;

7) экономическое положение. Экономическое положение семьи может влиять на процесс социализации ребенка. Бедность или отсутствие достаточных ресурсов может ограничить возможности для развития ребенка и его социализации;

8) социальные сети. Социальные сети стали неотъемлемой частью жизни современных подростков и молодежи, что может оказывать значительное влияние на их социализацию. Они могут способствовать формированию новых групп и сообществ, устанавливая новые связи и влияя на ценности и убеждения.

Профилактика правонарушений несовершеннолетних — это комплекс мер, направленных на предотвращение преступлений, совершаемых подростками, а также на защиту их прав и интересов. Она включает в себя различные направления деятельности, такие как:

1) правовое просвещение и информирование. Подростки должны знать свои права и обязанности, а также законы, которые регулируют их поведение;

2) воспитание и образование. Родители и педагоги должны обучать детей правилам поведения в обществе, уважительному отношению к другим людям и законам;

3) работа с неблагополучными семьями. Если семья находится в трудной жизненной ситуации, то необходимо помочь ей решить проблемы и обеспечить защиту прав детей;

4) социальная поддержка и реабилитация. Для подростков, совершивших правонарушения, необходимо разработать программы реабилитации и социальной поддержки, чтобы помочь им вернуться к нормальной жизни;

5) сотрудничество с правоохранительными органами. Необходимо обеспечить взаимодействие между органами правопорядка и социальными службами для более эффективной работы по профилактике правонарушений;

6) развитие молодежной культуры. Необходимо создавать условия для развития творческой и спортивной активности молодежи, чтобы они могли реализовать свои таланты и интересы, а не заниматься преступной деятельностью;

7) работа с молодежными организациями и объединениями. Важно привлекать молодежь к участию в общественной жизни, организовывать спортивные мероприятия, культурные события и другие формы деятельности, которые помогут им развиваться и социализироваться.

Чтобы снизить виктимность подростков, необходимо проводить профилактические мероприятия, направленные на повышение уровня знаний в области безопасности, развитие социальных навыков, формирование позитивной самооценки и самоуважения. Также важно создавать условия для развития социальной поддержки и обеспечения доступа к ней, а именно:

1) укрепление личной безопасности: обучение самозащите, правилам поведения в опасных ситуациях, приобретение навыков самообороны, использование средств защиты;

2) формирование у людей позитивного образа «Я»: повышение самооценки, уверенности в себе, осознание своих сильных сторон и ресурсов;

3) развитие навыков коммуникации и социального взаимодействия: умение устанавливать и поддерживать контакты с другими людьми, выражать свои мысли и чувства, находить компромиссы и решать конфликты;

4) снижение уровня стресса и тревожности: занятия спортом, медитация, йога, дыхательные упражнения, релаксация, умение справляться с негативными эмоциями;

5) развитие способности к адаптации: умение приспосабливаться к изменяющимся условиям, адаптироваться к новым ситуациям, находить новые возможности и ресурсы;

б) обучение управлению рисками и принятию ответственности: осознание своих возможностей и ограничений, понимание возможных последствий своих действий, умение принимать решения и нести ответственность за них;

7) повышение правовой грамотности: знание своих прав и обязанностей, умение защищать свои интересы в случае нарушения прав;

8) развитие социальной поддержки: установление и поддержание социальных связей с друзьями, семьей, коллегами, получение помощи и поддержки от окружающих людей;

9) создание безопасной среды: обеспечение безопасных условий на работе, в школе, в общественных местах, устранение угроз и рисков для жизни и здоровья людей.

Таким образом, виктимное поведение несовершеннолетних — это поведение, которое может привести к их вовлечению в совершение антисоциальных действий, таких как преступность, наркомания, алкоголизм и другие формы девиантного поведения. Оно характеризуется низкой самооценкой, отсутствием уверенности в себе, социальной изоляцией, низким уровнем образования и культуры, а также недостатком навыков решения проблем и управления стрессом.

Виктимное поведение может быть вызвано различными факторами, такими как семейное окружение, школа, друзья и окружающая среда. Некоторые из них могут быть связаны с насилием в семье, плохим отношением со стороны учителей или сверстников, недостаточным контролем со стороны родителей или отсутствием поддержки со стороны общества.

Для предотвращения виктимного поведения несовершеннолетних необходимо проводить работу с родителями, учителями и обществом в целом. Это может включать в себя повышение уровня образования, культуры и социальной ответственности, а также развитие навыков управления стрессом и решения проблем. Также важно проводить программы по профилактике насилия в семье и улучшению отношений между родителями и детьми.

И. О. Антипина

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

А. Д. Антипина

Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого,
г. Санкт-Петербург

Анализ мер по повышению уровня лояльности персонала в политиках управления человеческим капиталом вузов – участников программы «Приоритет 2030» Уральского и Сибирского федеральных округов

Аннотация. В статье рассмотрены основные элементы лояльности персонала (границы) и представлен комплекс мер по повышению ее уровня в организации. Проведен анализ политик управления человеческим капиталом в программах развития 18 вузов – участников программы «Приоритет 2030» из Уральского и Сибирского федеральных округов на предмет наличия мероприятий, способствующих повышению уровня лояльности персонала.

Ключевые слова: лояльность персонала; программа развития вуза; программа «Приоритет 2030».

В настоящее время все федеральные вузы Российской Федерации реализуют инновационные преобразования в соответствии с программами развития, разработанными ими с учетом внешних и внутренних условий и особенностей деятельности образовательной организации. В том числе более 140 вузов с 2021 г. работают в рамках федеральной программы «Приоритет 2030»¹. Ранее мы отмечали, что в ходе реализации программ развития для вузов особую значимость приобретает задача обеспечения успешности преобразований. Для создания продуктивной инновационной среды важна поддержка изменений коллективом вуза. К числу условий формирования такой среды мы относим наличие у большинства членов коллектива лояльности к организации [1].

В рамках нашего исследования лояльность к организации рассматривается не только как «осознание работником своей причастности к конкретной организации и восприятие этой общности как ценной для себя» [2, с. 20], но и как добросовестное выполнение работы, готовность прилагать усилия ради успеха организации. По мнению А. Ключкова, лояльность однозначно предполагает верность компании в кризисные моменты, а также поддержку изменений [2, с. 20].

В развитие темы значения лояльности персонала для успеха инновационных преобразований, целесообразно рассмотреть компоненты, составляющие понятие лояльность, и предложить комплексы мер, на-

¹ Программа «Приоритет 2030». URL: <https://priority2030.ru/analytics/> (дата обращения: 23.09.2024).

правленные на развитие разных граней лояльности персонала в вузах при реализации программ развития.

Выделяют пять граней лояльности, каждая из которых предполагает соответствующий комплекс мер по ее развитию. В целях поиска путей повышения лояльности персонала вуза рассмотрим меры, предлагаемые в бизнес-литературе.

1. Гордость за организацию. Меры ее повышения: транслировать значимые успехи компании с помощью PR-инструментов; рассказывать персоналу о ценности продукта для клиентов; информировать сотрудников об изменениях и их значимости; наладить получение обратной связи от сотрудников по вопросам улучшения качества услуг [2, с. 51].

2. Желание связать свое будущее с организацией. Меры: информировать сотрудников как сделать карьеру в компании, обсуждать план обучения в рамках профессионального развития, привлекать в кросс-функциональные проекты; рассказывать истории успеха; отмечать за активное участие в обучении и профессиональных мероприятиях [2, с. 58].

3. Готовность рекомендовать организацию в качестве работодателя. Меры: налаживать обратную связь лидера с каждым сотрудником; оперативно реагировать на обратную связь от сотрудников; система формирования всех частей заработной платы должна быть понятна для сотрудника; ввести дополнительные компенсации за профессиональные достижения (в виде дополнительных дней отпуска или возможности частично удаленной работы); обеспечить возможность участия персонала в обустройстве своего рабочего места [2, с. 73].

4. Отсутствие желания найти другую работу. Меры: создать прозрачную систему бонусов; обеспечить возможность зарабатывать больше за счет дополнительных обязанностей; организовать консультирование сотрудников по развитию карьеры, по альтернативным вариантам ее развития; обеспечить информирование о возможностях обучения; использовать делегирование полномочий, обратную связь; создать комфортное рабочее пространство [2, с. 82].

5. Стремление делать больше, чем требуется. Меры: создать понятную систему карьерного роста; поощрять стремление сотрудников к саморазвитию; делегировать полномочия и способы выбора задачи; обеспечить поддержку и признание инициатив; предлагать более сложные задачи и проекты — создавать вызовы, проводить разбор собственного опыта и ошибок на командных встречах [2, с. 85].

Обобщая вышесказанное, можно выделить основные меры повышения лояльности во взаимодействии с персоналом, применимые и для вузов: постоянное информирование работников о результатах деятельности и успехах организации, непрерывная обратная связь с каждым

членом коллектива, участие работников в управлении, делегирование полномочий, понятные карьерные траектории, стимулы за участие в программах обучения, прозрачная система оплаты труда и дополнительных бонусов.

Анализ текстов политик управления человеческим капиталом 18 вузов — участников основного трека программы «Приоритет 2030» из Уральского (УГГУ, СурГУ, ТюмГУ, УрФУ, УГМУ, ЮУрГУ) и Сибирского федеральных округов (АлтГУ, ИРНИТУ, СибГУ, НГТУ, ТГАСУ, ТГУ, СибГМУ, ТПУ, ТУСУР, КемГУ, НГУ, СФУ) показал, что к понятию «лояльность персонала» обращаются только в СурГУ и ТУСУР. Но поскольку перечисленные выше меры повышения уровня лояльности персонала многофункциональны и на практике используются также для оценки и развития других характеристик кадрового состава, рассмотрим, какие этих мер представлены в политиках управления человеческим капиталом программ развития указанных учреждений.

В каждом вузе в последние годы сложилась уникальная система эффективного контракта, поэтому в кадровых политиках практически всех университетов сделан акцент на развитие действующей системы оплаты труда, как на один из основных механизмов привлечения и стимулирования ППС, в том числе молодых специалистов (АлтГУ, СибГУ, ТГАСУ, ТПУ, ТУСУР, ТГУ, ТГАСУ, НГУ, УГГУ, СурГУ, ТюмГУ, ЮУрГУ) [1].

Модернизации системы непрерывного профессионального развития работников, повышения квалификации НПП по различным трекам, в том числе на основе индивидуальных планов уделяют особое внимание в ТГУ, ИРНИТУ, ТГАСУ, НГУ, НГТУ, СФУ, ЮУрГУ, СурГУ, СибГМУ, АлтГУ, УрФУ, УГМУ, УГГУ [1]. Открытость и доступность информации о карьерных возможностях для формирования привлекательного и эффективного HR-бренда университета обеспечивается в ТГУ. Подпроект «Открываем возможности» в НГТУ нацелен на переход к модели индивидуальных профессиональных траекторий развития сотрудников. В рамках проекта «Академического депо» каждый молодой сотрудник СибГМУ будет иметь утвержденный индивидуальной план развития карьеры. Проект трансформации «Академическая гравитация: притяжение, удержание, карьерные возможности для молодых талантов» реализуется в КемГУ.

Механизмы обеспечения обратной связи с работником в политиках управления человеческим капиталом предусмотрены для взаимодействия с новыми сотрудниками университета и для мониторинга удовлетворенности и лояльности сотрудников в СурГУ, а также для объек-

тивной оценки компетентности и вклада каждого сотрудника в развитие университета в СФУ.

Понятие «делегирование полномочий» в текстах политик управления человеческим капиталом в программах развития не используется. Но, например, в ТГАСУ, предусмотрено участие представителей факультетов и структурных подразделений в разработке эффективной модели развития потенциала сотрудников университета и механизмов ее реализации. В КемГУ степень и результативность участия работника в реализации повестки программы развития учитывается в трудовых контрактах с НПР. Что касается форм организации участия отдельных работников в управлении развитием вузов, то предлагается формирование междисциплинарных коллективов, создание временных гибких команд, коммуникативных лабораторий, научных коллективов консорциумов, привлечение к руководству лабораториями, проведение стратегических сессий и активное включение в их работу научных и педагогических работников. Такое участие направлено в основном на реализацию запланированных изменений в учебной и научной деятельности (НГТУ, ТГАСУ, ИРНТУ, ТюмГУ, НГУ, ЮУрГУ, ТГУ).

Обобщая вышесказанное, мы можем утверждать, что, несмотря на то, что в терминологии, используемой при разработке политик управления человеческим капиталом программ развития вузами-участниками основного трека программы «Приоритет 2030» из Уральского и Сибирского федеральных округов, практически не используется понятие «лояльность персонала», в то же время в большинстве вузов присутствуют мероприятия, способствующие ее повышению. В то же время, понимание особой роли и значения лояльности персонала как фактора успешности инновационных преобразований и целенаправленная работа по повышению ее уровня в коллективах вузов позволят повысить мотивацию персонала при достижении целей программ развития.

Библиографический список

1. *Антипина И. О.* Аналитический обзор стратегий управления человеческими ресурсами участников основного трека программы «Приоритет 2030» Уральского и Сибирского федеральных округов // *Естественно-гуманитарные исследования.* 2024. № 3 (53). С. 482–488.

2. *Клочков А. К.* Вовлеченность и лояльность персонала: от А до Я. М.: Эксмо, 2022. 240 с.

Я. В. Антонова

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

К вопросу об особенностях правоохранительной деятельности в сфере административной юрисдикции

Аннотация. Статья посвящена анализу правоохранительной работы в области административного права в России. Автор анализирует ее сущность, формы, объекты и субъекты, а также проблемы, связанные с несовершенством законодательства и низкой правовой культурой граждан. Предлагаются меры для совершенствования правоохранительной деятельности, включая устранение пробелов в законодательстве, повышение квалификации сотрудников и усиление контроля.

Ключевые слова: правоохранительная система; административное право; правовая культура; органы внутренних дел; судебные приставы.

Современное общество сталкивается с новыми вызовами, требующими активного участия государства в регулировании различных сфер жизни, что приводит к расширению сферы административной юрисдикции.

Административное право, регулирующее деятельность государственных органов, не стоит на месте. Оно постоянно расширяет свою сферу влияния, затрагивая все новые области общественных отношений. Это, в свою очередь, приводит к росту числа административных правонарушений. В результате правоохранительные органы получают все большую роль в сфере административной юрисдикции, чтобы обеспечить соблюдение порядка и закона.

С ростом роли государства в жизни общества, возникает важная задача: обеспечить защиту прав и интересов людей и организаций от возможных злоупотреблений со стороны чиновников. Это особенно важно, когда государство активно вмешивается в различные сферы жизни. Нужно разработать такие механизмы, которые гарантируют, что власть не будет использоваться во вред гражданам.

Правовые рамки административной деятельности занимает центральное место в системе административного права, определяя полномочия государственных органов по применению мер принуждения к лицам, нарушившим административные правовые нормы.

В научной литературе существует несколько подходов к определению административной юрисдикции.

В. В. Денисенко рассматривает ее как компетенцию государственных органов по разрешению споров и дел об административных правонарушениях, фокусируясь на процессуальном аспекте [2].

М. Н. Кобзарь-Фролова акцентирует внимание на проблемах административной ответственности и конфликтах отношений, подчеркивая правовой аспект административной юрисдикции [4].

В. В. Головкин предлагает более широкое понимание, включая в сферу административной юрисдикции регулирование общественных отношений, оценку действий субъектов и принятие юридически значимых решений, что позволяет охватить весь спектр деятельности государственных органов в этой области [1].

Несмотря на различные подходы, все авторы сходятся во мнении о том, что административная юрисдикция представляет собой важный инструмент государственного регулирования общественных отношений, направленный на обеспечение правопорядка и законности.

Понятие административной юрисдикции, несмотря на разнообразие точек зрения, объединяет ряд элементов.

Во-первых, это осуществление правоприменительной деятельности, т. е. применение норм права к конкретным ситуациям и делам. Во-вторых, административная юрисдикция носит принудительный характер, что предполагает возможность применения мер государственного принуждения к нарушителям административного порядка. В свою очередь, реализация осуществляются органами исполнительной власти и местного самоуправления, наделенные соответствующими полномочиями.

По мнению Е. В. Пономаря, правоохранительная деятельность направлена на защиту трех основных объектов: человека, общества и государства [8].

Правоохранительная система должна защищать права и свободы человека, обеспечивая его безопасность и законные интересы. Это основа любого правового общества.

Общество в целом нуждается в охране от противоправных действий, чтобы обеспечить мирное и стабильное сосуществование.

И, наконец, государство, как высшая форма организации общества, несет ответственность за охрану государственного устройства, политического строя и интересов государства в целом. Это необходимо для обеспечения стабильности и безопасности страны.

К. А. Ермолаев расширяет список субъектов правоохранительной деятельности, добавляя к нему следующие организации: Министерство юстиции РФ, Федеральную службу исполнения наказаний (ФСИН) и Федеральную службу судебных приставов (ФССП) [3].

Правоохранительная деятельность осуществляется при помощи государственных органов и общественных организаций. Создание условий для соблюдения законов и обеспечения прав и свобод человека является целью правоохранительных органов.

Оперативная деятельность органов правопорядка ориентирована на реализацию стратегических задач через внедрение специфических мероприятий. Стратегия профилактики охватывает комплекс действий, целью которых является не только обнаружение и нейтрализация оснований и условий, способствующих совершению правонарушений, но и их предотвращение на первоначальных этапах. В контексте репрессивных мер, реализуется принцип ответственности за совершенные правонарушения через применение уголовных санкций к субъектам, нарушившим законодательство. Комплексная борьба с правонарушениями включает в себя меры, направленные на прекращение деяний, противоречащих закону, обеспечение задержания нарушителей, а также реализацию действий, направленных на минимизацию последствий правонарушений, в частности, через восстановление нарушенных прав и компенсацию убытков, вызванных противоправными действиями.

В исследовании, проведенном Д. А. Колмаковой, представлен анализ трех фундаментальных стратегий, применяемых в рамках государственного регулирования для поддержания норм правопорядка [5]. Эти стратегии включают в себя методы: убеждение, принуждение и внушение, каждый из которых характеризуется уникальной сущностью и специфическим механизмом влияния на личность.

Специфика метода убеждения заключается в последовательности выполняемых операций, направленных на захват внимания субъекта, его психологическое воздействие через внушение, активизацию сознательного процесса, стимулирование интереса и вызывание стремления к определенному действию.

В контексте психологических и социальных наук, принуждение может быть определено как комплексная стратегия, направленная на модификацию поведения индивидов, которые, по различным причинам, отказываются следовать общепринятым нормам и правилам. Данная стратегия предполагает применение разнообразных методов, включающих психическое, физическое, и материальное воздействие на индивидуума с целью достижения соответствия его поведения ожидаемым стандартам. С другой стороны, концепция внушения описывается как эффективный психологический механизм, действующий на уровне субъекта без активной фильтрации со стороны его сознания. Этот процесс утилизирует особенность человеческой психики, известную как внушаемость, или способность субъекта к адаптации и восприятию внешних суггестивных воздействий.

В рамках обеспечения законности и предотвращения правонарушений, правоохранительные органы адаптируют и реализуют многогранную стратегию, включающую в себя организацию патрульных мис-

сий, осуществление мониторинга, совершение оперативно-следственных мероприятий, аутентификацию документов, а также выполнение процедур обысков и процессов задержания.

Административная ответственность наступает после составления протокола об административном правонарушении, фиксирующего дату, место и обстоятельства нарушения. Протокол является основанием для рассмотрения дела, по результатам которого нарушителю могут быть назначены штрафы или другие меры, предусмотренные законодательством. Важно подчеркнуть, что административная ответственность отличается от уголовной и ее цель не в наказании, а в предупреждении и исправлении правонарушений. К мерам административной ответственности относятся, например, лишение права управления транспортным средством, общественные работы и административный арест.

Органы внутренних дел, в том числе полиция, имеют решающее значение в сфере административного права, обеспечивая исполнение административных норм. Полиция обладает широкими полномочиями для привлечения к административной ответственности за различные правонарушения. Сотрудники полиции оформляют протоколы о правонарушениях, налагают штрафы и применяют иные меры административного воздействия. В частности, полиция может применять меры административного принуждения, такие как задержание, доставление в отделение полиции, составление протокола об административном правонарушении, а также наложение штрафов.

Если говорить о значении судебных приставов в данной сфере, то они выполняют функцию исполнения решений судов по административным правонарушениям, обеспечивая взыскание штрафов и устранение последствий правонарушений.

В условиях чрезвычайных ситуаций правоохранительные органы переходят в особый режим работы, направленный на поддержание правопорядка и безопасности. Например, во время массовых мероприятий они обеспечивают охрану общественного порядка, противодействуя экстремизму и терроризму. Для этого они используют специальные методы и средства, такие как усиленное патрулирование, контроль за доступом на территорию мероприятия, а также взаимодействие с другими службами, например, с медицинскими работниками и спасателями.

Как отмечает А. С. Пархачева, сфера административных правонарушений сталкивается с рядом проблем [7]. Среди них можно выделить несовершенство законодательства, недостаточное правовое регулирование, несоответствие полномочий и ответственности, недостаточный контроль со стороны руководства, а также низкий уровень правовой культуры граждан.

Частые изменения в КоАП РФ и его внушительный объем затрудняют его практическое применение. Отсутствие четких правовых норм, регулирующих действия сотрудников полиции при составлении протоколов по некоторым видам административных правонарушений, таким как мелкое хулиганство или появление в общественных местах в состоянии опьянения, создает проблемы.

Несоответствие между широкими полномочиями полиции и недостаточно строгой ответственностью за их злоупотребление также вызывает тревогу. Отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства за деятельностью сотрудников полиции способствует безнаказанности правонарушителей, что, в свою очередь, провоцирует новые нарушения.

З. И. Магомедова также акцентирует внимание на том, что административные правонарушения, как правило, связаны с причинением вреда другим лицам [6].

Помимо этого, стоит отметить несколько важных проблем, связанных с административным правом.

Одна из них — проблема правоприменения, выражающаяся в несоответствии правовых норм реальной жизни. Из-за этого возникают противоречия в правовых нормах, и применять закон становится сложнее.

Еще одна проблема, требующая внимания, — это уровень правовой культуры населения. Недостаточное знание административного права гражданами затрудняет борьбу с правонарушениями и их профилактику.

Для решения этих проблем нужно использовать как технические, так и социальные решения. Речь идет о комплексной задаче, включающей в себя не только совершенствование правовой системы, но и повышение правовой культуры общества. В первую очередь нужно заняться совершенствованием законодательства в сфере административного права. Это нужно для того, чтобы в нем появились четкие правила и определения, которые будут регулировать все правоотношения в этой области. Главным элементом во всем этом является повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов и усиление контроля со стороны руководства. Одновременно необходимо проводить ширококомасштабные информационно-просветительские кампании, направленные на повышение правовой культуры граждан.

Только комплексный подход, включающий в себя законодательные, правоприменительные и образовательные мероприятия, позволит сделать правоохранительную деятельность в сфере административной юрисдикции более эффективной и сможет гарантировать соблюдение законности.

Библиографический список

1. Головкин В. В. О понятии и содержании административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел (полиции) // Административное право и процесс. 2015. № 12. С. 4–13.
2. Денисенко В. В., Позднышов А. Н., Михайлов А. А. Административная юрисдикция органов внутренних дел: учебник. М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2002. 172 с.
3. Ермолаев К. А. Предмет и субъекты правоохранительной деятельности Министерства юстиции Российской Федерации // Закон и право. 2020. № 3. С. 134–136.
4. Кобзарь-Фролова М. Н. К вопросу о понятии и сущности административной юрисдикции // Административное и муниципальное право. 2013. № 2 (62). С. 138–142.
5. Колмакова Д. А. Убеждение, принуждение и внушение как основные методы, используемые правоохранительными органами // Вестник науки. 2024. Т. 3, № 1 (70). С. 269–273.
6. Магомедова З. И. Потерпевший как сторона административно-процессуальных правоотношений: проблемы правоприменения // Мировой судья. 2016. № 4. С. 31–34.
7. Пархачева А. С. Проблемы в административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел // Верховенство права: человек в государстве: сб. науч. ст., докл. Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием (Ижевск, 24 октября 2019 г.). Ижевск: Ижевский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2019. С. 388–391.
8. Пономарь Е. В. О правоохранительной деятельности и правоохранительных органах Российской Федерации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2017. № 11. С. 247–250.

С. А. Бараковских, Е. А. Турова

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Административный порядок рассмотрения обращений граждан

Аннотация. Раскрыты проблемы рассмотрения обращений граждан, поступившие в государственные органы исполнительной власти Российской Федерации, при этом данные проблемы анализируются как со стороны гражданина, так и со стороны государственного исполнительного органа. По результатам исследования предлагаются возможные пути решения выявленных проблем.

Ключевые слова: административный порядок; заявитель; исполнительный орган; проблемы; пути решения.

Административный порядок рассмотрения обращений граждан урегулирован Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О по-

рядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 59-ФЗ».

В данном законе также закреплена реализация положений в части использования Единого портала государственных услуг (далее — ЕПГУ) для направления обращений и ответов на обращения граждан через портал Госуслуги, Платформу обратной связи (далее — ПОС), федеральной государственной информационной системой досудебного обжалования (далее — ФГИСДО). Изменения внесены Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Законодатель в полном объеме обеспечил гражданам Российской Федерации различные способы взаимодействия с государственными органами. К ним можно отнести устные и письменные обращения.

В силу развития цифровизации наибольший поток обращений в государственные и муниципальные органы поступает посредством ЕПГУ, ФГИСДО, ПОС, электронных приемных, интернет-страниц, различных мессенджеров, например «блага сфера».

Рассмотрение обращения гражданина проводится в срок, установленный Федеральным законом № 59-ФЗ и также зависит от того, через какой ресурс оно было направлено. Если обращение поступило в письменном виде на бумажном носителе, то срок обращения составит 30 дней, необходимо учитывать то, что у Исполнителя есть 3 дня для приема и регистрации данного обращения. Если же это ФГИСДО, то срок рассмотрения составит 17 дней.

Обращения, поступившие через платформу ПОС рассматривают с индивидуальным сроком, который установит система. Это и 10 дней, иначе называется ФАСТ-трек либо согласно Федеральному закону № 59-ФЗ — 30 календарных дней.

Исполнитель принимает и регистрирует поступившее обращение гражданина, определяет исполнителя структурного подразделения, исполнитель готовит ответ, далее происходит этап согласования с руководителем и подписание, ответ направляется гражданину. Система рассмотрения обращений граждан достаточно проста, но тем не менее хотелось бы выделить несколько проблем, которые возникают из-за определенных пробелов в законодательстве.

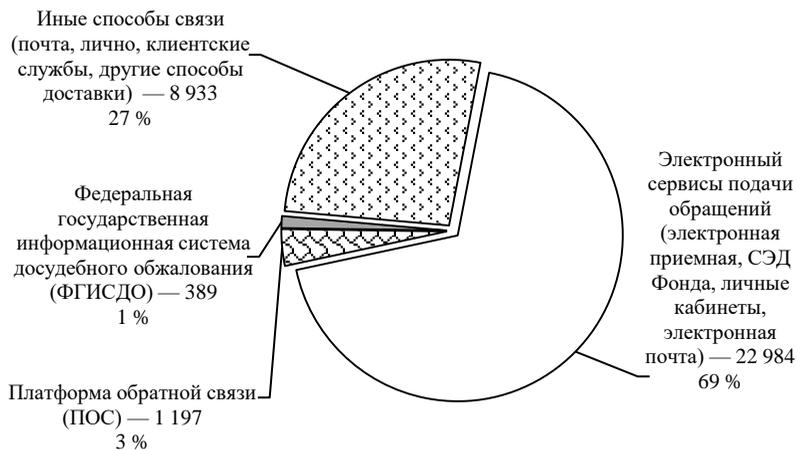
Например, Заявитель написал обращение, получил ответ, соответственно у него возникло определенное непонимание либо несогласие с ответом, тогда Заявитель пишет повторное обращение, при этом в государственный орган, куда писал изначально, и одновременно еще в несколько инстанции. С учетом взаимодействия органов государственной

власти данное обращение перенаправляется в соответствии с п. 3 ст. 8 Федерального закона № 59-ФЗ для рассмотрения по принадлежности, и ответ дает именно тот исполнительный орган государственной власти, который изначально рассматривал данное обращение.

Рассмотрим п. 5 ст. 11 названного закона. В случае если на поставленные вопросы неоднократно давались разъяснения в письмах государственного органа исполнительной власти, в повторном обращении отсутствуют новые доводы, обращение закрывается без ответа заявителю. При этом Исполнитель уведомляет заявителя о прекращении с ним переписки в предыдущем ответе.

В большинстве случаев, Заявитель просто отправляет тоже обращение, дописывая дополнительный вопрос, на который ранее ответа не давалось, таким образом, переписка снова открыта. В данном случае нет правовой защиты государственного исполнительного органа от так называемых «переписчиков». Данный фактор необходимо учесть и внести изменения в указанную статью Федерального закона № 59-ФЗ, путем внесения изменений и определенных ограничений при подачи повторных обращений.

Рассмотрим еще одну проблему, обращения, поданные в электронном виде. На рисунке представлена диаграмма поступивших обращений за 1-е полугодие 2024 г. в одно из государственных учреждений по Свердловской области в Российской Федерации.



Количество обращений, поступивших в государственное учреждение за 1-е полугодие 2024 г.

Исходя из данных, представленных на рисунке, мы видим, что за 1-е полугодие поступило 33 503 обращения. Основная часть поступивших обращений — это именно электронная подача. Основная проблема в данном случае состоит в том, что Заявитель не ограничивает себя в подаче обращений и использует все сервисы. Каждая система срывает по-разному, это может быть от часа до суток, пока модераторами пройдет обработка обращения. В итоге, Исполнителю приходит 5–6 одинаковых обращений с разных ресурсов, соответственно это регистрация каждого обращения отдельно.

В данном случае необходимо разработать определенную связывающую систему, например, Заявитель подал обращение через ЕПГУ, далее заходит в ПОС, и система уже выдает команду о том, что вами уже подано обращение по данной тематике и категории.

Таким образом, рассмотрев две проблемы рассмотрения обращения граждан в Российской Федерации, можно сделать вывод, что необходимо внести корректировки в Федеральный закон № 59-ФЗ, при этом данная корректировка будет направлена на правовую защиту Исполнителя, а также некоторые ограничения подачи через электронную систему упростят взаимодействие между Исполнителем и Заявителем.

Органы государственной исполнительной власти являются правоприменительными органами и в своей деятельности обязаны строго руководствоваться законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Требования законодательства являются обязательными к исполнению.

Е. В. Булах

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Перспективы ротации в представительных органах муниципального уровня единой системы публичной власти: фактор СВО

Аннотация. В работе анализируется выявленная в процессе местных избирательных кампаний проблема комплектования представительной части муниципального уровня единой системы публичной власти. Устанавливаются показатели, определяющие уровень утраты доверия со стороны населения: горизонтальная псевдоротация местного депутатского корпуса в виде сдвига по округам прежних лиц и низкая явка. Особое внимание уделяется потенциалу системы кадрового резерва как института, доверие к которому не подорвано. Определяется, что для включения во властные отношения на местном уровне идентификатором может стать статус участника СВО, а специфика самоуправления позволяет обеспечить масштабную социально-политическую адаптацию вчерашних воинов без наличия у них первичных профессиональных компетенций. В работе предлагаются пути решения выявленных проблем.

Ключевые слова: единая система публичной власти; местные органы власти; кадровый резерв; непосредственные формы осуществления местного самоуправления; кандидат в депутаты представительного органа; участник специальной военной операции.

Муниципальный уровень единой системы публичной власти, представлен совокупностью местных органов, включая представительный. Конституция Российской Федерации требует слаженных действий от всех уровней публичной власти и местный, не исключение. Иначе невозможно осуществить амбициозные планы социально-экономического развития, о деталях реализации которого регулярно отчитывается В. Путин. Одним из примеров является решение о дополнительном выделении 100 млрд р. на реализацию проектов мастер-планов дальневосточных и арктических городов¹. Планы серьезные, а их реализация требует учета интересов населения, что является ключевым принципом местного самоуправления. Городские поселения являются муниципалитетами и мастер-планы, в идеальном представлении — это результат консенсуса между населением и местными органами власти. Проблема в том, что консенсус иллюзорный, он осложнен отсутствием достаточного доверия населения к местным органам власти, что создает риски утраты взаимосвязи между всеми элементами единой системы публичной власти. Необходимы новые подходы к формированию органов местной власти, основанные на научном анализе.

¹ *Пленарное* заседание девятого Восточного экономического форума / Официальный сайт Президент России. 2024. 5 сент. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/75029> (дата обращения: 27.09.2024).

Предположение о возможном кризисе управления на местном уровне основано на анализе муниципальной электоральной активности населения. В единый день голосования 2024 г. явка избирателей в Прикамье признана рекордной с 2014 г. и составила 30,24 %¹. Обычные показатели по муниципалитетам России не превышают 15 %, а статистика по Приморскому краю еще более удручающая. Явка на выборах Думы города Владивостока в 2022 г. составил 11,28 %², а в 2017 г. — 12,65 %. Обвинить жителей Владивостока в электоральной пассивности сложно, горожане умеют голосовать. На выборах мэра в 1993 г. явка составила 67 %³, а на выборах президента в марте 2024 г. — 77,66 %⁴. Очевидно, что в указанных выше случаях, жители не увидели никакой заинтересованности, депутаты прошлого созыва Думы Владивостока просто сдвинулись по округам⁵. Проблема не в том, что в представительный орган могут войти избранные с опытом, а в том, что за прежний период они не смогли заработать доверие избирателей. Необходимость оздоровления местной представительной власти требует формирования кадрового резерва для участия в местных выборах, которые признаны «первым курсом политического университета» [3, с. 42]. Отличие обсуждаемого кадрового резерва от того, что формируется в рамках российского законодательства, с целью замещения государственных и муниципальных должностей в том, что не требует компетентно-профессионального подхода, а значит экспертной оценки и четкой организации конкурсного отбора [1, с. 82]. Местное представительство, строится на доверии соседей. Для решения федеральных задач была создана единая цифровая кадровая платформа⁶. Информационный инструмент фиксирует результаты президентских образовательных программ «Лидеры России» и «Время героев» или региональных, таких как «Молодежный резерв Прикамья», «Команда Севастополя» и др. Данный кадровый резерв об-

¹ Явка избирателей на муниципальных выборах в Прикамье стала рекордной / РБК. 2024. 9 сент. URL: <https://perm.rbc.ru/perm/freenews/66deacd89a7947ed318629d9> (дата обращения: 27.09.2024).

² Выборы депутатов Думы города Владивостока / Приморская избирательная комиссия. URL: http://www.primorsk.vybory.izbirkom.ru/region/region/primorsk?action=show&root=1&tvd=4254009664067&vrm=4254009664063®ion=25&global=&sub_region=25&prver=0&pronetvd=null&vid=4254009664067&type=454 (дата обращения: 25.09.2024).

³ Черепков Виктор Иванович / ТАСС. Энциклопедия. URL: <https://tass.ru/encyclopedia/person/cherepkov-viktor-ivanovich> (дата обращения: 29.09.2024).

⁴ *Вскрываем карты*: избирком рассказал, за кого голосовали приморцы на выборах президента / Владивосток онлайн. 2024. 18 марта. URL: <https://vladivostok1.ru/text/politics/2024/03/18/73346483/> (дата обращения: 27.09.2024).

⁵ *Все депутаты* / Дума города Владивостока. URL: <http://dumavlad.ru/deputy/all> (дата обращения: 28.09.2024).

⁶ Путин поручил создать цифровую платформу для подбора кадров в госструктуры / ТАСС. 2024. 7 мая. URL: <https://tass.ru/obschestvo/20736837> (дата обращения: 27.09.2024).

ладает всеми формальными признаками, но учитывая изначально высокий уровень профессиональных требований к участникам, имеет ограниченный ресурс.

Рассчитывать на данные технологии с целью ротации муниципальной представительной власти нереалистично, но не использовать тот общественный ресурс, который стал результатом проведения специальной военной операции неадекватно. В июне 2024 г. Президент РФ назвал цифру военнослужащих, выполняющих свой долг в зоне операции. Это более 700 тыс. человек и по мнению В. Путина, сегодня это главный кадровый резерв во всех сферах деятельности, включая государственное и муниципальное управление¹. Возможно, что общественное одобрение курса внешней политики и положительная оценка самого факта участия в СВО, позволяют рассчитывать на создание неформального кадрового резерва из вчерашних воинов. Специфика местного уровня управления предполагает участие жителей в решении вопросов местного значения вне оценки их компетентных возможностей. Это значит, что по месту своего проживания, любой участник СВО может продолжить служение Отечеству. Сделать первый шаг в политику через личное участие в решении вопросов местного значения можно в организационных формах непосредственного осуществления местного самоуправления. Обучение и последующие аттестации никто не исключает, но первичное значение имеет желание местного сообщества поддержать кандидата из своего числа. Доверие к участнику СВО подтверждено мнением Президента России и риск ошибки минимальный, местные сообщества обладают политической интуицией, именно на этом уровне закладываются навыки самоорганизации и самоуправления [5, с. 37].

Пополнение неформального резерва для участия в муниципальных выборах может происходить в традиционной последовательности так, как ее предлагает М. М. Шабанова [8, с. 122]:

- 1) определение потребности в резерве на местах;
- 2) отбор и оценка кандидатов;
- 3) подготовка резервистов;
- 4) создание условий для приобретения опыта работы и адаптация;
- 5) назначение (избрание) резервиста по вакантной должности.

О потребности в ротации депутатского корпуса в муниципалитетах России уже было сказано, отбор и оценка кандидатов прошли на «линиях соприкосновения». О подготовке можно говорить, как о психоэмоциональной готовности самого участника СВО посвятить свою

¹ Путин заявил о запуске кадровой программы «Время героев» для ветеранов СВО // Российская газета. 2024. 29 февр. URL: <https://rg.ru/2024/02/29/putin-zaiavil-o-zapuske-kadrovoj-programmy-vremia-geroev-dlia-veteranov-svo.html> (дата обращения: 27.09.2024).

дальнейшую деятельность решению общественных задач. Примеры гармоничного включения вчерашних воинов в систему политического управления уже есть. Все это иллюстрирует факт того, что участники СВО действительно могут быть задействованы как кадровый резерв [6, с. 358]. Стоит согласиться, что наличие компетенций лежит в основе эффективного взаимодействия власти и общества, именно этот аспект обеспечивает управляемость государством [4, с. 65], а сложившееся экспертное мнение, о низкой квалификации муниципальных кадров [7, с. 214], сохраняет актуальность. Это может стать причиной местной информационно повестки о преждевременности использования неформального кадрового резерва.

Предлагаемый М. М. Шабановой алгоритм предполагает создание условий, при которых профессиональный опыт можно накапливать в процессе непосредственного участия кандидата в решении вопросов местного значения. В этом уникальность местного уровня власти, самоуправление предполагает более десятка непосредственных форм осуществления. Это значит, что кандидат имеет возможность на общественных началах лично инициировать решение актуального для территории вопроса местного значения или войти в уже существующую инициативную группу.

Наиболее оптимальной может стать адаптация участника СВО через систему территориального общественного самоуправления (ТОС) [2, с. 190]. В чем преимущество ТОС? Во-первых, это всегда общественная инициатива. Во-вторых, формирование компетенций в сфере самоуправления может происходить параллельно с дополнительными профессиональными образовательными программами и иной деятельностью. В-третьих, деятельность в ТОС предполагает полный контакт с местным сообществом до срока новых выборов, что повышает уровень узнаваемости кандидата. Именно последнее обстоятельство в полной мере обеспечит последующее выдвижение и избрание кандидата.

Подобная перспектива формирования неформального кадрового резерва для местных представительных органов власти обеспечит:

1) решение президентской задачи о повсеместном вовлечении участников СВО и членов их семей. Число зарегистрированных в России ТОС превышает 40 тыс. ед. Средний состав органа управления около 10 чел., значит действующая система уже сейчас может привлечь более половины участников СВО. Общий потенциал российских муниципалитетов в части создания ТОС превышает 150 тыс.;

2) добровольно-инициативный характер включения в социально-политическую деятельность значительно снижает риск возникновения прямых публичных конфликтных ситуаций;

3) узнаваемость кандидата, принадлежность его к президентской команде участников СВО, позволит прогнозировать оживление активности граждан в периоды местных избирательных компаний, что повысит авторитет и доверии к местной власти.

Перечисленные преимущества непосредственных форм осуществления местного самоуправления и перспективы их применения позволяют надеяться, что инициированный во Владивостоке Центром местных инициатив кафедры политологии ДВФУ проект с рабочим названием «СВОи депутаты», позволит изменить ситуацию с доверием к местным депутатам. Представительство станет очевидным, а, следовательно, доверие к власти будет неоспоримым. Все это позволит повысить уровень сплоченности общества вокруг решения вопросов местного значения, а местным лидерам из числа участников СВО, обеспечить реализацию государственной политики на местах. Последнее обстоятельство станет поводом на заявку местного депутата в Федеральный кадровый резерв.

Библиографический список

1. *Адамович А.* Реформирование системы государственной службы Российской Федерации // Государственная служба. 2014. № 1. С. 80–83.

2. *Баранков Р. М., Мартиросов М. О.* Муниципалитет как приоритетная площадка реализации проекта «Время героев» // Россия в Азиатско-Тихоокеанском регионе: сб. материалов регион. науч.-практ. конф. молодых исследователей (Владивосток, 25 апреля 2024 г.). Владивосток: ДВФУ, 2024. С. 189–192. URL: <https://www.dvfu.ru/science/publishing-activities/catalogue-of-books-fefu/> (дата обращения: 27.09.2024).

3. *Берлявский Л. Г., Махова А. В.* Избирательные системы, применяемые на муниципальных выборах в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2020. № 6. С. 40–45.

4. *Булах Е. В., Кисельников И. В., Фокин В. И.* Община и государство: современные инструменты конкурентного развития // Известия Восточного института. 2021. № 4(52). С. 65–73.

5. *Булах Е. В., Леоненко Т. П., Цой В. Г.* Формы функционирования местного сообщества в рамках территориального общественного самоуправления на территории муниципальных образований Российской Федерации // Вестник Забайкальского государственного университета. 2021. Т. 27, № 1. С. 34–42.

6. *Коньков О. А., Евстафьева Ю. Д.* Формирование муниципального кадрового резерва за счет участников СВО // Россия в Азиатско-Тихоокеанском регионе: сб. материалов регион. науч.-практ. конф. молодых исследователей (Владивосток, 28 апреля 2023 г.). Владивосток: ДВФУ, 2023. С. 357–360.

7. *Сараева М. С.* К вопросу об актуальных проблемах местного самоуправления // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 5-4 (68). С. 214–217.

8. *Шабанова М. М.* Приоритетные направления формирования кадрового резерва муниципальной службы // Вестник экспертного совета. 2018. № 1-2 (12-13). С. 121–125.

М. Б. Видревич

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Т. Ю. Джолдошева

Кыргызский экономический университет имени Мусы Рыскулбекова,
г. Бишкек (Кыргызская Республика)

Особенности подготовки кадров для государственного строительства в России и Кыргызстане

Аннотация. В статье проводится сравнительный анализ подходов к подготовке кадров для государственного строительства в России и Кыргызстане. Отдельно рассматривается возможность использования для подготовки кадров в сфере цифровизации государственного управления инновационной интегрированной совместной магистерской программы, направленной на реализацию компетентного государственного управления посредством цифровизации и развития коммуникации.

Ключевые слова: цифровизация; государственное управление; подготовка кадров; образовательная программа.

Сфера государственного управления (ГУ) сегодня становится все более сложной, требует от будущих управленцев знаний, умений и навыков, отвечающих современным требованиям общества, одним из которых является цифровизация [3; 4; 5].

Исследования подтверждают, что государственным и муниципальным служащим не хватает компетенций в сфере цифровизации [1; 6].

Существует разрыв между документами, регламентирующими цифровизацию сектора ГУ в России и Кыргызстане¹, и способами их реализации. Важность обучения как на уровне магистратуры, так и в рамках профессиональной переподготовки и повышения квалификации очевидна, учитывая скорость реформ в обеих странах, рост занятости в государственном секторе и административные традиции, унаследованные из прошлого [2]. Поскольку приобретение новых знаний и совершенствование компетенций является одним из инструментов формирования высокой культуры специалистов в сфере государственного управления, то возникает необходимость в новой модели образования и программы обучения, обеспечивающей получение новых квалификаций.

Целью настоящей работы является разработка структуры и содержания инновационной интегрированной совместной магистерской программы, направленной на реализацию компетентного государственного

¹ *Цифровое государственное управление* / Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/882/> (дата обращения: 24.09.2024).

управления посредством цифровизации и развития коммуникации, на основе лучших принципов интеграции и интернационализации.

Целевая аудитория программы те, кто хочет продолжить свою карьеру в электронном правительстве на разных уровнях в одной из пяти ключевых ролей (разработчик политики, администратор ИТ-поддержки, аналитик данных, аналитик политики и менеджер проекта). Это могут быть студенты бакалавриата направления «Государственное и муниципальное управление»; государственные, муниципальные и бюджетные служащие и работодатели, представители государственного сектора в России и Кыргызстане.

Университеты-партнеры договорились, что распределение модулей и курсов будет производиться в соответствии с компетенциями каждого из них. При разработке структуры программы и содержания курсов будет учитываться мнение работодателей — органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Проект направлен на дополнение, а не замену существующих программ и обеспечение их взаимозаменяемости.

Цель программы — подготовить студентов к глобальным вызовам в обществе и управлении, пониманию сложности устройства общества и, соответственно, способов и форм общения, а также общих процессов цифровизации.

Задачи программы:

- формирование компетенций в области электронного правительства, электронного документооборота, информационно-аналитического обеспечения государственного и муниципального управления;
- понимание основных парадигм и взглядов на электронное управление; политика и практика формирования электронного правительства, анализ процессов и результатов внедрения электронного правительства;
- понимание влияния цифровой среды на формирование государственной политики;
- понимание сущности взаимодействия G2C (правительство-гражданин), C2G (гражданин-правительство), G2B (правительство-бизнес), B2G (бизнес-правительство), G2G (правительство-правительство) путем использования взаимосвязанных сетей и веб-решений;
- знание теории и практики социальных конфликтов в мультикультурной среде и технологии их предотвращения и устранения;
- способность использовать инструменты партисипативного государственного управления в цифровых медиа.

Цели и задачи программы будут реализованы посредством четырех модулей.

Модуль 1. Вводные курсы (базовые курсы по государственному управлению в России и за рубежом).

Модуль 2. Электронное правительство и цифровизация в управлении.

Модуль 3. 30 ECTS — Профессиональное общение в межкультурных и мультимодальных условиях.

Модуль 4. Стажировки (практики) и магистерская диссертация.

Характерной особенностью программы является возможность повышения квалификации госслужащих. Они смогут набирать академические кредиты путем поочередного изучения модулей. Изучение всех четырех модулей программы позволит получить степень магистра.

Для набора студентов на программу необходимо обеспечить ее продвижение. Предлагаемая стратегия такова. Продвижение должно осуществляться через социальные сети как одно из самых популярных средств коммуникации. Презентации новой программы, размещенные на Youtube и других каналах, быстро привлекут внимание аудитории к новым возможностям дополнительного образования. Это могут быть короткие видеоролики (например, 3 ч основного видео и 30 с рекламы программы). В каждом вузе-участнике будут регулярно проводиться информационные мероприятия (не реже одного раза в семестр), например, информационные мероприятия на ярмарках выпускников. Стратегия продвижения будет включать интегрированный и всеобъемлющий специальный веб-сайт (как на английском, так и на русском языке), предоставляющий всю необходимую информацию о программе для студентов и других соответствующих заинтересованных сторон, таких как будущие работодатели, и вызывающий широкое обсуждение вопросов, связанных с предлагаемой магистерской программой. Веб-сайт и присутствие в социальных сетях позволят университетам-партнерам отслеживать данные, связанные с веб-сайтом, и реакцию на публикации, которые в дальнейшем могут быть использованы для корректировки деятельности по распространению информации.

Таким образом, партнерскими университетами России и Кыргызстана разработаны структура и содержание инновационной интегрированной совместной магистерской программы, направленной на реализацию компетентного государственного управления посредством цифровизации и развития коммуникации, предложены пути и методы ее продвижения.

Библиографический список

1. *Авилкина С. В.* Повышение квалификации государственных гражданских служащих субъектов РФ в условиях цифровизации // Государственное управление. Электронный вестник. 2021. № 84. С. 187–206.

2. *Савинов Л. В., Скорых Н. Н., Торогельдиева Б. М.* Цифровая трансформация государственного и муниципального управления в Республике Кыргыз-

стан // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2020. № 10 (2). С. 24–30.

3. *Clarke A.* Digital government units: what are they, and what do they mean for digital era public management renewal? // *International Public Management Journal*. 2019. Vol. 23, iss. 3. P. 358–379.

4. *Erkut B.* From digital government to digital governance: are we there yet? // *Sustainability*. 2020. Vol. 12, iss. 3. P. 860.

5. *Jia K., Chen S.* Global digital governance: paradigm shift and an analytical framework // *Global Public Policy and Governance*. 2022. Vol. 2. P. 283–305.

6. *Morze N., Makhachashvili R.* Digital competence in e-governance education: A survey study // 7th International Conference «Information Technology and Interactions». CEUR-WS, 2021. Vol. 2833. P. 93–102.

М. Н. Вилачева, А. В. Бердюгин

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Проблемы эффективности управления государственными унитарными предприятиями

Аннотация. В статье представлен анализ деятельности государственных унитарных предприятий с позиции собственников имущества и контрольно-надзорных органов, осуществляющих контроль над их деятельностью. Авторами сформулирован перечень системных сбоев в управлении ГУП и подготовлены практические рекомендации по их устранению.

Ключевые слова: эффективность управления; государственный контроль; вертикаль управления; управленческое решение; государственное унитарное предприятие.

Конструкция государственных унитарных предприятий (далее — ГУП) на праве хозяйственного ведения, как организационно-правовая форма, разработана для реализации определенных государственных целей, а именно управления государственными активами (имущественными комплексами) и обеспечения граждан конституционными правами в части оказания/предоставления им услуг/работ (не предоставляемых иными формами юридических лиц), т. е. для обеспечения государственных нужд.

Правовое регулирование деятельности ГУП рассматривается п. 1 ст. 113 Гражданского кодекса РФ, и далее правовой потенциал раскрывается специальным Федеральным законом от 11 октября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее — Закон 161-ФЗ). Следовательно, основной деятельностью предприятия является получение прибыли, и в то же время оно обладает специальной правоспособностью¹.

¹ См.: *О государственных и муниципальных унитарных предприятиях*: Федер. закон от 11 октября 2002 г. № 161-ФЗ. Ст. 2, п. 1; ст. 26, п. 2.

Анализ деятельности государственных унитарных предприятий, как собственниками имущества, так и контрольно-надзорными структурами позволил сформулировать перечень системных сбоев в управлении ГУП:

- особенности организационно-правовой формы и закрепления имущества, которые обуславливают неэффективность унитарных предприятий, в том числе по причине отсутствия эффективного корпоративного контроля;

- неэффективность использования имущества ГУП. Например, без согласования с собственником об аренде вверенного ему имущества и без администрирования доходов в бюджеты субъектов РФ, что подтверждает в своем интервью руководитель Росимущества В. Яковенко;

- выполнение государственных заказов через форму субсидирования в обход государственного механизма закупок (коррупционные риски);

- убыточность предприятий, либо результат работы без прироста прибыли (работает только на поддержание собственных расходов), что негативно сказывается на инновационном развитии предприятия и повышению производительности труда;

- режим ограничения в распоряжении имуществом (унитарность) накладывает свои отпечатки на инвестиционную привлекательность унитарных предприятий [2].

В развитии сгруппированных проблемных вопросов, влияющих на результативность эффективности деятельности государственных унитарных предприятий, предлагается перейти к рассмотрению причинно-следственных связей между действиями (бездействиями) руководителей государственных унитарных предприятий и наступлением негативных последствий.

Так, в п. 1 ст. 21 Закона 161-ФЗ установлено «Руководитель унитарного предприятия организует выполнение решений собственника имущества унитарного предприятия», в п. 1 ст. 25 устанавливается ответственность руководителя («Руководитель унитарного предприятия при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей должен действовать в интересах унитарного предприятия добросовестно и разумно») с корреспондирующем закреплением норм в трудовом договоре.

В ст. 26 Закона 161-ФЗ отмечается, что контрольную функцию по отношению к предприятию выполняет собственник имущества и другие уполномоченные органы, механизм реализации данного права со стороны собственника в законе не закреплен, в отличие от регламентации деятельности иных контролирующих органов (например, Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, федеральный закон о деятельности прокуратуры).

Объем выполняемых работ или предоставляемых услуг не вполне обеспечивает финансовую устойчивость унитарных предприятий, не обеспечивается прибыльность работы, не выполняется показатель по перечислению части прибыли в бюджет.

Деятельность ГУП зависит от комплекса мер государственной поддержки: финансовых вливаний из бюджетных источников в форме субсидий, дотаций; предоставления мер имущественной поддержки — преференции; льготного налогообложения, во избежание нахождения их на грани банкротства [1].

На практике отмечается непрофильное закрепление унитарных предприятий за отраслевыми уполномоченными органами власти, и как следствие делегирование определения прогнозных плановых показателей отраслевой специфики на откуп предприятиям, а это приводит к декомпозиции вертикального (отраслевого) управления понимания концепции, целей и задач управления с локального уровня до министерской вертикали (что представляет лучшую практику обеспечения государством своих интересов).

Повсеместно отмечается передача предприятию непрофильных активов, приобретение предприятием за счет собственного источника финансирования имущественной базы не отвечающей критериям экономической целесообразности его приобретения и профильности, что влечет высокий уровень издержек производства, а также проблемы изъятия имущества из хозяйственного оборота без экономического вреда для предприятия.

Подытожим, некорректные управленческие решения со стороны собственника имущества, отсутствие выстроенной системы контроля за унитарными предприятиями, с точки зрения риск-ориентированного подхода к эффективности деятельности государственных унитарных предприятий, позволяют обозначить риск убыточности.

Предлагаются мероприятия, нацеленные на повышение эффективности системы управления государственными унитарными предприятиями:

1) расширить п. 2 ст. 26 Закона 161-ФЗ, включив формулировку: «Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью унитарного предприятия в таком унитарном предприятии создается подразделение внутреннего контроля с подчиненностью собственнику (или ревизионная комиссия)», далее подзаконными актами урегулировать порядок функционирования;

2) разработать и принять на уровне Российской Федерации единую систему оценки показателей эффективности системы управления государственными унитарными предприятиями;

3) на локальном уровне (в настоящее время отсутствуют федеральные нормы (см. п. 1)) разработать и утвердить правовыми актами ГУП положения, регулирующие организацию и проведение внутреннего контроля.

Библиографический список

1. *Ощепкова Ю. Д.* Перспективы развития института главы муниципального образования в современных условиях реформирования местного самоуправления // Эволюция российского права: материалы XVIII заоч. Междунар. науч. конф. молодых ученых и студентов (Екатеринбург, 30 апреля 2020 г.). Екатеринбург: УрГЮУ, 2020. С. 243–244.

2. *Челябинская область: региональные исследования / С. А. Аристов, А. В. Боброва, Г. С. Галиуллина и др.* Челябинск: ЧелГУ, 2010. 534 с.

С. В. Власов

*Аппарат Губернатора Свердловской области
и Правительства Свердловской области, г. Екатеринбург*

Новая система управления государственными программами: преимущества в условиях суверенизации экономики

Аннотация. В связи с переходом субъектов РФ с 1 января 2024 г. на новую систему управления государственными программами и неоднородностью этого процесса в рамках региональной специфики возник ряд перспектив, которые анализируются в данной статье. Автор исследует преимущества новой системы в изменении структуры государственных программ: разделении на проектные и процессные части, выделении конкретных результатов мероприятий, переводе документооборота в электронный вид. В статье оценивается потенциал имеющихся нововведений в контексте повышения эффективности государственного управления в условиях суверенизации российской экономики.

Ключевые слова: государственные программы; электронный бюджет; проектная деятельность; государственное управление.

В настоящее время управление государственными программами регулируется рядом основных нормативных правовых актов и ненормативных документов, среди которых следует выделить постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». В отличие от ранее действовавших принципов программно-целевого подхода в новой системе управления трансформации подверглись элементы структуры и целеполагания.

Во-первых, в структуре появилась стратегическая часть, так называемые стратегические приоритеты и взаимосвязь с национальными целями развития России. Новые принципы ориентируют на жесткую

синхронизацию мероприятий госпрограмм с национальными и федеральными проектами. При этом выделяется два типа госпрограмм — отраслевые и комплексные¹.

Во-вторых, реализация государственных программ стала осуществляться на проектных принципах управления по аналогии с национальными проектами. Вместо совокупности отдельных мероприятий, сгруппированных по направлениям, подпрограммам, предусмотрено структурирование на проектную и процессную часть². Проектная часть государственной программы включает в себя региональные и ведомственные проекты, формируемые и реализуемые в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Свердловской области и исполнительных органах Государственной власти Свердловской области, утвержденным указом Губернатора Свердловской области от 14 февраля 2017 г. № 84 УГ.

Проекты, реализуемые в Свердловской области, в том числе, в целях реализации национальных проектов, формируются также в подсистеме «Национальные проекты» информационной системы ГИИС «Электронный бюджет» и утверждаются Протоколом Совета при Губернаторе Свердловской области по приоритетным стратегическим проектам или Проектного комитета Свердловской области, включая:

- 1) паспорт регионального проекта в рамках национального проекта и федерального проекта вне рамок национального проекта;
- 2) паспорт приоритетного регионального проекта;
- 3) паспорт ведомственного проекта.

Третьей особенностью и существенным преимуществом новой системы является перевод документооборота, связанного с реализацией госпрограмм в электронный формат. В качестве информационной системы регионам было предложено два варианта: ГИИС «Электронный бюджет» Минфина России или региональные информационные системы, поддерживающие интеграцию с «Электронным бюджетом»³. Свердловская область выбрала первый вариант.

¹ *Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ, разработанные Минфином России и Минэкономразвития России (письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 6 февраля 2023 г.).*

² *Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 31 октября 2018 г. № 1288.*

³ *О системе управления государственными программами Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 26 мая 2021 г. № 786; Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ, разработанные Минфином России и Минэкономразвития России (письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 6 февраля 2023 г.).*

Согласно новым подходам, в государственную программу входит совокупность документов, утверждаемых не только нормативными правовыми актами, но и ненормативными актами, протоколами коллегиальных органов и электронных документов в системе «Электронный бюджет»¹. Так, нормативными правовыми актами Правительства Свердловской области (постановлением об утверждении той или иной госпрограммы) утверждаются:

1) стратегические приоритеты и цели государственной политики Свердловской области, в том числе с указанием связи с национальными целями и государственными программами Российской Федерации;

2) основные параметры государственной программы с указанием ее наименования, куратора, ответственного исполнителя, сроков реализации и объемов финансового обеспечения;

3) порядки предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в рамках государственной программы;

4) порядки осуществления бюджетных инвестиций и предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам в рамках государственной программы;

5) отдельные документы, разработанные ответственным исполнителем государственной программы в сфере реализации государственной программы в соответствии с требованиями правовых актов Российской Федерации².

Ответственным исполнителем государственной программы утверждается методика расчета значений показателей государственной программы в форме приказа исполнительного органа государственной власти Свердловской области. Подобная форма утверждения документов применяется федеральными органами исполнительной власти по государственным программам Российской Федерации³.

¹ *Об утверждении* Порядка разработки, определения сроков реализации и формирования государственных программ Свердловской области: постановление Правительства Свердловской области от 31 августа 2023 г. № 622-ПП.

² *Об утверждении* методических рекомендаций по разработке, формированию и реализации государственных программ Свердловской области: приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 7 сентября 2023 г. № 69.

³ *О системе* управления государственными программами Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 26 мая 2021 г. № 786; *Методические* рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ, разработанные Минфином России и Минэкономразвития России (письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 6 февраля 2023 г.).

Содержательная часть госпрограммы, а именно паспорт самой госпрограммы и паспорта структурных элементов (с указанием мероприятий, показателей, контрольных точек, результатов, планов реализации и объемов финансового обеспечения), формируются ответственным исполнителем государственной программы в ГИИС «Электронный бюджет».

Куратором государственной программы утверждается паспорт государственной программы, проектная и процессная часть государственной программы в системе ГИИС «Электронный бюджет». Последующие изменения структурных элементов, мониторинг и отчетность по госпрограмме осуществляется также в электронном виде.

Ответственными за управление реализацией госпрограммой является ответственный исполнитель государственной программы (как правило, соответствующее министерство) и куратор (один из заместителей Губернатора Свердловской области). При необходимости может быть создан управляющий совет.

В качестве нормативно-правовой основы разработанные новые подходы и порядок управления госпрограммами были утверждены постановлением Правительства Свердловской области от 31 августа 2023 г. № 622-ПП «Об утверждении Порядка разработки, определения сроков реализации и формирования государственных программ Свердловской области».

В соответствии с утвержденным порядком Правительством Свердловской области осуществлена трансформация перехода государственных программ на новую систему управления. В рамках реформы была организована инвентаризация 30 государственных программ, подготовлены рекомендации Министерства экономики и территориального развития Свердловской области по пересмотру действующей структуры государственных программ, актуализации целей, показателей и результатов; определения в структуре государственной программы проектной и процессной частей; формированию паспорта государственной программы по новой форме.

В соответствии с новыми подходами в конце 2023 г. утверждены паспорта 30 государственных программ и 68 комплексов процессных мероприятий, принято 30 постановлений Правительства Свердловской области об утверждении государственных программ в новом формате, действующих с 1 января 2024 г.

Текущий статус работы Правительства Свердловской области с государственными программами представлен в таблице.

**Параметры государственных программ Свердловской области
в 2024–2025 гг. и в плановом периоде до 2027 г.**

Параметр	Значение
Объем областного бюджета всего, тыс. р. В том числе управляемого через госпрограммы, тыс. р.	474 287 099,64 430 943040,44
Доля областного бюджета, управляемого через госпрограммы, %	90,86
Объем финансирования проектной части в структуре госпрограмм, тыс. р. В том числе доля от общего объема финансирования, %	48 870 870,29 11,34
Количество мероприятий госпрограмм, ед. В том числе проектных, ед. Доля от общего числа мероприятий, %	1 302 386 29,64
Количество показателей госпрограмм, ед.	1 151
Статистика структурных элементов, ед. (бюджетный цикл 2024 г.)	30 госпрограмм, включающих: 47 региональных проектов в рамках национальных проектов; 1 ведомственный проект (<i>Минцифры</i>) 2 региональных проекта (<i>Минпром и МинАПК</i>) 71 комплекс процессных мероприятий
Количество основных участников системы управления госпрограммами в ГИИС «Электронный бюджет»	26 главных распорядителей бюджетных средств и 9 кураторов
Статистика структурных элементов, ед. (бюджетный цикл 2025–2027 гг.)	31 госпрограмма (<i>добавилась комплексная госпрограмма Научно-технологического развития Свердловской области</i>) 31 постановление Правительства Свердловской области об утверждении государственных программ в новом формате. В ГИИС «Электронный бюджет» утверждено 30 паспортов госпрограмм (<i>в разработке паспорт ГП «НТР»</i>)

Примечание. Составлено на основе данных из ГИИС «Электронный бюджет» (дата обращения: 01.10.2024).

Таким образом, можно отметить, что государственные программы являются не просто неотъемлемым элементом стратегического планирования и государственного управления¹, но становятся ключевым звеном, связующим стратегический уровень управления (стратегии социально-экономического планирования, отраслевые стратегии и стратегии пространственного развития и т. д.) с планами и мероприятиями по их

¹ *О стратегическом планировании* в Российской Федерации: Федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ.

фактической реализации и, главное, с их ресурсным обеспечением, в том числе областным бюджетом и внебюджетными источниками¹. Государственные программы Свердловской области консолидируют почти 91 % областного бюджета, объединяют все направления социально-экономического развития, в том числе достижение национальных целей развития. Участниками системы управления госпрограммами являются все министерства и значительная часть иных органов исполнительной власти Свердловской области. Это основа механизма государственного правления региональным социально-экономическим развитием².

В условиях актуализации вопросов суверенизации российской экономики изучение аспектов управления государственными программами может стать одним из важнейших фокусов внимания отечественной экономической мысли по совершенствованию этой системы и повышению ее управленческой и операционной эффективности [1; 2].

В качестве приоритетных направлений дальнейшего развития можно предложить следующие: трансформация системы управления муниципальными программами как дальнейшая интеграция новых подходов; вопросы безопасности информационных систем управления государственными и муниципальными программами; вопросы совершенствования проектной деятельности в органах государственной и муниципальной власти.

В заключение выделим ключевые преимущества новой системы управления государственными программами.

1. Появился эффективный инструментарий для реализации самостоятельной социально-экономической политики в регионах и обеспечения экономической безопасности страны. В ГИИС «Электронный бюджет» реализован функционал, позволяющий оперативно формировать паспорта госпрограмм и их структурных элементов отраслевых программ с автоматической загрузкой показателей и мероприятий с федерального уровня, а также обеспечить взаимосвязи с госпрограммами иных ответственных исполнителей в регионе при формировании комплексных программ.

Кроме того, появляется возможность автоматически формировать отчетность и обеспечивать оперативный сбор и анализ данных (в настоящий момент реализовано только на федеральном уровне).

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации.

² О системе управления государственными программами Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 26 мая 2021 г. № 786; Об утверждении Порядка разработки, определения сроков реализации и формирования государственных программ Свердловской области: постановление Правительства Свердловской области от 31 августа 2023 г. № 622-ПП.

Существенно повышается прозрачность планирования и реализации мероприятий государственных программ и их четкое структурирование: по результатам или процессам.

Значительно повышается скорость принятия решений и их реализации в части корректировки принятых и введения новых параметров: существенная часть операционной деятельности теперь осуществляется в электронном виде, на бумаге остаются только базовые рамочные параметры.

2. Собственная защищенная государственная информационная система Минфина России ГИИС «Электронный бюджет» с множеством взаимосвязанных подпрограмм и модулей для пользователей, участвующих в работе с госпрограммами: для госпрограмм РФ и субъектов РФ, для мониторинга и реализации национальных проектов, федеральных проектов, региональных проектов; аналитическая информационная система ГАС «Управление», «Система взаимодействия проектных офисов», различные автоматизированные рабочие места (АРМ), например, АРМ «Риски», АРМ «Строительство» и др.

ГИИС «Электронный бюджет» позволяет ввести необходимое число пользователей с определенными правами доступа, верификацию и санкционирование действий через личную электронную цифровую подпись, выдаваемую Управлением федерального казначейства по Свердловской области.

3. Проектная часть структуры госпрограмм позволяет четко установить результативность мероприятий, необходимые показатели и контрольные точки, всех соисполнителей и ответственных, использовать для достижения результатов проектную структуру управления в Правительстве Свердловской области.

Библиографический список

1. *Ануриненко В. Ю.* Экономический суверенитет России. Направления и задачи укрепления экономического суверенитета на современном этапе развития страны // Вестник РАЕН. 2023. Т. 23, № 4. С. 60–67.

2. *Догадайло Е. Ю.* Экономический суверенитет Российской Федерации: анализ основных правовых форм реализации на современном этапе // Вестник Тувинского государственного университета. Социальные и гуманитарные науки. 2018. № 1. С. 177–184.

Вопросы экспертной оценки побуждения в контексте уголовно-правового анализа

Аннотация. В статье рассматривается категория «побуждение» как компонент экспертной оценки текстов в процессе производства лингвистической экспертизы. В основе анализа лежит вопрос интерпретативной бинарности термина в аспекте противодействия речевым преступлениям. Автор предлагает использовать трехкомпонентный принцип оценки терминологической интерпретации с учетом их правового и лингвистического семантического наполнения при производстве экспертиз.

Ключевые слова: побуждение; призыв; информационное воздействие; речевое преступление; противодействие преступлениям.

Вопросы экспертной оценки содержания текстов различной направленности являются весьма актуальными в условиях роста значения деятельности экспертного сообщества. Рост речевых преступлений указывает на необходимость организации более четкой системы экспертной работы на основе корректировки действующих методик. С каждым годом преступления в сфере речевой деятельности становятся более сложными, и их квалификация предполагает высокий уровень подготовки эксперта.

На данный момент отсутствует унифицированный подход к интерпретации термина «побуждение», а его интегративная природа в связи с междисциплинарным бытованием формирует условия для многозначности, которую требуется исключить. В связи с этим имеют особое значение междисциплинарные подходы к анализу смысла дефиниции. В основу данного исследования были положены теоретические подходы, базирующиеся на материалах лингвоправовых работ Ю. А. Антоновой, А. Н. Баранова, К. И. Бринев, М. Б. Ворошиловой, Е. И. Галяшиной, О. С. Иссерс, В. Ю. Меликян, М. А. Осадчего, А. М. Плотниковой, Т. А. Сидоровой, В. Е. Чернявской и ряда других исследователей. В качестве исследуемых объектов выступали правовые акты, в частности Уголовный кодекс РФ.

В правовом поле термин «побуждение» является достаточно распространенным, однако квалификация деяния фактически не определяется, формируя условия для интерпретативной бинарности.

В уголовном праве особое внимание уделяется квалификации деяний, которые могут быть отнесены к категории преступлений. Одним из таких аспектов является побуждение — действия, направленные на склонение другого лица к совершению преступления. В данной статье мы рассмотрим основные аспекты квалификации побуждения в уголовном праве.

Побуждение в контексте уголовного права представляет собой активные действия или бездействие, целью которых является склонение другого лица к совершению противоправного деяния. Помимо стандартного понимания побуждения как призыва существует несколько иных видов, которые могут иметь различную степень общественной опасности:

- 1) уговор (форма воздействия на психику человека с целью убедить его совершить определенные действия);
- 2) подстрекательство (более активная форма воздействия, включающая не только уговоры, но и прямые призывы к действию);
- 3) заведомо ложное сообщение (предоставление заведомо ложной информации с целью склонения лица к противоправным действиям).

Для правильной квалификации действий как побуждения необходимо учитывать следующие критерии:

- наличие умысла у субъекта (лицо должно осознавать общественную опасность своих действий и желать их наступления);
- цель деяния (действия должны быть направлены именно на склонение другого лица к совершению преступления);
- способ воздействия на объект (используемые методы и средства должны свидетельствовать о намерении повлиять на решение другого человека).

Квалификация побуждения в связи с этим сопряжена с рядом проблем:

- 1) доказывание умысла, поскольку установление наличия прямого умысла у обвиняемого может представлять значительные трудности для следствия;
- 2) оценка общественной опасности, так как необходимо учитывать не только фактические обстоятельства дела, но и субъективные характеристики личности обвиняемого.

В правовом плане имеется также достаточная неоднозначность. В частности, в ст. 110.2 УК РФ об организации деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства, термин, в отличие от склонения к самоубийству, распадается на два смысловых блока: распространение информации о способах совершения самоубийства и призывы к совершению самоубийства. В рассматриваемой статье УК РФ эти смысловые компоненты выступают как взаимозаменяемые, так как законодатель использует союз «или», указывающий на необходимость выбора при сопоставлении структурных единиц предложения, по значению исключающих или заменяющих друг друга. Так, получается, что в анализируемой статье «побуждение» включает два не взаимообуславливающих друг друга действия: информирование и призыв. Следова-

тельно, призыв выступает своего рода синонимом побуждения, что не совсем верно.

Разграничение составов «побуждение к действию» и «склонение к действию» также возможно только правовым способом с опорой на юридический компонент значения. На основе позиций Верховным Судом РФ и отечественных правоведов склонение относится к ряду умышленных действий, «преследующих целью возбуждение у лица, на которое направлено воздействие, желания осуществить однократно или совершать регулярно общественно опасные наказуемые деяния». Исключение двойственности понимания возможно только перечислительным способом, т. е. формированием нормативного списка деяний, входящих в ту или иную категорию, смешивая лингвистические и правовые знания, что недопустимо.

Такая же тенденция проявляется и при назначении экспертизы по делам, связанным с экстремизмом. Перед экспертом ставят вопрос о том, содержатся ли в представленных материалах лингвистические признаки побуждения (в том числе в форме призыва) к совершению каких-либо действий, что формирует определенную экспертную задачу, решение которой неоднозначно. С точки зрения правовых квалификаций установление наличия собственно побуждения как действия, не имеющего юридически однозначного наполнения, бесполезно, так как оно может включать в свой состав совершенно разные деяния, в том числе и ненаказуемые.

Для исключения существующих неоднозначных трактовок следует пересмотреть терминологический аппарат. Ключевыми категориями в контексте анализа термина «побуждение» должны быть исследованы два базовых действия: побуждение к действию и побуждение к мнению.

В первом случае речь идет о кратковременном воздействии на человека и его единоразовом действии в связи с этим. Во втором случае — побуждение к мнению — речь идет о воздействии долгосрочного характера, не требующем конкретных действий или отказе от них в текущий момент действительности. Побуждение к действию может быть реализовано в категории «призыв», побуждение к мнению — в категории «пропаганда», «оправдание».

В связи с этим может быть обновлена методическая база в аспекте экспертной деятельности, так как каждая из указанных категорий предполагает определенный набор юридически значимых и лингвистически определяемых действий, что дает возможность использовать специальные лингвистические знания для квалификации юридических фактов.

Категория «побуждение» представляет собой интегративный термин, интерпретация которого может быть осуществлена методами раз-

личных наук, однако в правовом поле в контексте экспертной деятельности по преступлениям экстремистской направленности он должен иметь единообразное понимание. Квалификация побуждения в уголовном праве требует тщательного анализа всех обстоятельств дела и учета множества факторов как объективного, так и субъективного характера. Это указывает на необходимость актуализации правовой базы, основанной на комплексном изучении побуждения для предупреждения противоправных действий посредством профилактических мер и повышения уровня правовой культуры общества.

Таким образом, понимание сущности процесса квалификации позволяет более эффективно применять нормы права для защиты общественных интересов от противоправных посягательств через механизмы справедливого наказания виновных лиц.

М. В. Даваа, Ю. Ш. Никонова

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Административный штраф в системе административных наказаний

Аннотация. Статья посвящена административному штрафу как виду административного наказания. Перечислены виды административных наказаний, приведено понятие административного штрафа, размеры установления административных штрафов. Авторами определены основные способы снизить размер штрафа, разработаны практические предложения.

Ключевые слова: административное наказание; административный штраф; предупреждение; смягчающие обстоятельства; ущерб.

Административный штраф представляет собой финансовое взыскание, которое должно быть уплачено на специальный счет или в бюджет государства, с целью обеспечения соблюдения законов и правил общества, а также стимулирование граждан и организаций к соблюдению правовых норм. Он также может служить средством предупреждения повторных нарушений и наказания за проступки. Размер штрафа зависит от характера и тяжести нарушения, а также от законодательства конкретной страны или региона.

Важно отметить, что административный штраф не является уголовным наказанием и не влечет за собой уголовную ответственность. Однако невыполнение или неуплата штрафа может привести к более серьезным последствиям, таким как судебное преследование или ограничение прав и привилегий. Например, если компания нарушает нормы ТК, не следит за пожарной безопасностью, использует методы недобросовестной конкуренции или незаконно распространяет персональные

данные, ей грозит штраф, дисквалификация руководителя или даже приостановка работы.

Виды административных наказаний (п. 1 ст. 3.2 КоАП РФ):

- предупреждение;
- административный штраф;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности;
- обязательные работы;
- административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

За 2022 г., по данным административной комиссии Пий-Хемского кожууна Республики Тыва, поступило 386 дел. По результатам рассмотрения было назначено административное наказание в виде штрафа по 164 делам.

По данным I квартала 2023 г. всего поступило 111 дел. По результатам рассмотрения административное наказание в виде штрафа по 47 делам.

Статистика показывает, что размеры административных штрафов с каждым годом увеличиваются. Это связано с различными факторами, включая инфляцию, изменение законодательства и стремление государства к повышению эффективности наказания за административные правонарушения. Увеличение штрафов может служить мерой превентивного наказания и стимулировать соблюдение законов. Однако, конкретные размеры штрафов по различным нарушениям определяются соответствующими нормативными актами и могут быть разными в зависимости от характера нарушения и его тяжести.

Размер административного штрафа может быть установлен законодательством и может варьироваться в зависимости от конкретного нарушения. Например, за превышение скорости на дороге штраф может быть определен в зависимости от степени превышения и категории нарушителя. Также размер штрафа может зависеть от субъекта, совершившего нарушение, например, для юридических лиц размер штрафа может быть увеличен. Определение размера административного штрафа осуществляется компетентными органами, такими как суды или органы

исполнительной власти. Они учитывают все обстоятельства дела и применяют соответствующие нормы закона.

Установление административного штрафа может вызывать определенные проблемы:

1) несогласованность в размере штрафа: в различных регионах или судебных органах могут быть разные подходы к определению размера административного штрафа за одно и то же нарушение. Это может приводить к несправедливости и непредсказуемости для нарушителей;

2) отсутствие ясных критериев: в некоторых случаях законодательство может быть сформулировано слишком общими терминами, что затрудняет определение конкретного нарушения и соответствующего размера штрафа. Это может привести к произволу и несправедливости в процессе назначения штрафа;

3) финансовая нагрузка: для некоторых лиц или организаций размер административного штрафа может быть слишком высоким и непосильным. Это может создавать серьезные финансовые проблемы и негативно сказываться на экономическом положении нарушителя;

4) недостаточная эффективность: некоторые критики утверждают, что административные штрафы не всегда являются эффективным средством наказания и предотвращения нарушений. Некоторые нарушители могут игнорировать или не исполнять штрафные санкции, что подрывает их действенность.

В КоАП внесли поправки о новых штрафах за нарушение порядка использования городского наземного электрического транспорта для регулярных перевозок пассажиров, а также правил перевозок пассажиров и багажа по заказу. Также появились три новых состава правонарушений.

Согласно закону от 25 декабря 2023 г. № 669-ФЗ, с 1 сентября 2024 г.:

– смягчена ответственность за отсутствие карты маршрута, когда она обязательна. Штрафы для должностных лиц снизятся с 30 тыс. до 20 тыс. р., компаний — с 300 тыс. до 50 тыс. р.;

– при нарушении правил перевозок пассажиров и багажа по заказу штраф грозит не только за взимание платы с пассажиров, но и за распространение сведений о перевозках на таких условиях.

Для должностных лиц размер штрафа составит 30 тыс. р., а для компаний — 300 тыс. р.; появятся штрафы за заключение договора фрахтования с каждым пассажиром в отдельности. Должностное лицо заплатит 50 тыс. р., а компания — 200 тыс. р.; начнут штрафовать за перевозку без лицензии и распространение сведений о ведении такой деятельности. Для должностного лица штраф составит 50 тыс. р., компании — 400 тыс. р.

Установление административного штрафа — сложный процесс, требующий ясных и справедливых правил, чтобы обеспечить справедливость и эффективность наказания за административные нарушения.

Таким образом, административный штраф в системе административных наказаний является важным инструментом для поддержания общественного порядка и дисциплины, а его размер определяется в соответствии с законодательством и конкретными обстоятельствами дела.

Л. О. Денисова, Т. Ю. Фалькина

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Основные проблемы правового регулирования в сфере энергетики

Аннотация. Статья посвящена анализу основных направлений и проблем правового регулирования энергетики. Предлагается авторское видение и решение актуальных проблем, препятствующих развитию энергетической отрасли в Российской Федерации.

Ключевые слова: энергетическое право; доступность энергетической и коммунальной инфраструктуры; проблема ценообразования в сфере энергетики; сетевая организация; СТСО.

Энергетическим правом принято считать отрасль права, которая объединяет правовые нормы, регулирующие общественные отношения, возникающие непосредственно с процессами, протекающими в данной сфере, а именно: транспортировкой и распределением энергетических ресурсов на определенной территории, реконструкцией и модернизацией объектов энергетики и т. д. Данная отрасль права распространяет свое действие на определенный круг лиц и регламентирует отношения возникающие между энергетическими компаниями (в том числе сетевыми организациями — СО) и физическими или юридическими лицами, а также между бизнесом, государственными органами власти, надзорными и контролирующими данную деятельность органами, потребителями. Данные правовые отношения можно объединить в две группы: частноправовые отношения и публично-правовые отношения.

Одним из основных направлений рассматриваемой нами сферы является совершенствование правового регулирования посредством консолидации и установления свода правил и понятий. Данная отрасль является комплексной и требует фундаментального законодательного акта, определяющего правовой энергетический порядок в Российской Федерации. На сегодняшний день в энергетическом праве, как и в любой отрасли существуют проблемы правового регулирования. Наиболее важными проблемами являются:

- регламентация существующих процессов в сфере энергетики;
- доступность энергетической и коммунальной инфраструктуры;
- ценообразование в сфере энергетики, формирование тарифов на предоставляемые услуги;
- защита прав участников энергетических рынков;
- и др.

Особого внимания в законотворчестве требует системная проблема, которая связана с неясностью правовых норм в каждом его сегменте. В практике можно встретить большое количество нормативных правовых актов, которые невозможно однозначно истолковать. Содержание законов не всегда коррелируется между собой, тем самым создавая коллизии и правовые пробелы. Данная проблема порождает отсутствие точной правоприменительной практики, коррупционные проявления и прочие негативные последствия.

На протяжении нескольких лет государство на постоянной основе вносит изменения в правила по энергетике, в том числе и в части технологического присоединения. Так, с 1 июля 2024 г. в правила по технологическому присоединению (далее — ТП) внесли изменения, а именно скорректировали порядок технологического присоединения по индивидуальному проекту заявителей мощностью свыше 150 кВт, а также уточнили необходимый пакет документов, который необходимо прикладывать к заявке на ТП, кроме того, внесли ряд изменений по вопросу взаимодействия территориально сетевых организаций с Системным оператором. Так относительно недавно, приняли Федеральный закон от 13 июля 2024 г. № 185-ФЗ о замене территориальных сетевых организаций системообразующими. В данном законе говорится, что начиная с 1 января 2025 г. обязательства сетевых организаций по передаче электроэнергии потребителям прекратятся, данной деятельностью могут заниматься только те, кому присвоен статус системообразующей территориальной сетевой организации (СТСО). Также существует проект, в котором говорится о том, что в каждом субъекте Российской Федерации будут созданы по одному СТСО. СТСО будут ответственны перед потребителями электроэнергии за обеспечение ее надежности и качества.

На основании вышеизложенного, важным аспектом в правовом регулировании и регламентации процессов в сфере энергетики является формирование структурированного и четкого, понятийного аппарата, что включает в себя ясность и единство токования нормы.

В настоящее время политика государства нацелена на обеспечение стабильности, совершенствование законодательства в данной отрасли. Так, согласно Энергетической стратегии Российской Федерации на пе-

риод до 2035 г., основные направления деятельности в сфере энергетики включают:

- эффективное обеспечение потребностей социально-экономического развития в соответствии с производственными потребностями производства отраслей топливно-энергетического комплекса;

- достижение технологической независимости отраслей топливно-энергетического комплекса и повышение их конкурентоспособности;

- пространственное и региональное развитие сферы энергетики. Это подразумевает трансформацию и оптимизацию энергетической инфраструктуры с учетом развития внутренних и мировых рынков продукции и услуг в сфере энергетики, политических и экономических интеграционных процессов, и изменений в международных отношениях;

- совершенствование государственного управления и развитие международных отношений в сфере энергетики.

В целях развития рассматриваемой отрасли перспективным было бы создание национального проекта в сфере энергетики, который решал бы ряд задач и проблемных вопросов, существующих на сегодняшний день. Реализация данного проекта может дать толчок в развитии инфраструктуры не только на территории крупных городов, но и на территории таких муниципальных образований как сельские поселения, муниципальные поселения, территорий дальнего Востока, а также увеличить обороты энергетического экспорта, совершенствовать социально-экономическую ситуацию в стране.

Ввиду того, что Российская Федерация в настоящий момент расширяет масштабы сотрудничества в рамках энергетики, а именно: осуществляется строительство маршрутов на страны СНГ, ЕвразЭС, увеличиваются поставки по газопроводу «Сила Сибири» необходима объемная работа по развитию собственных сервисов и технологий в сфере поставки энергетических ресурсов, а также и нормативно-правового регулирования всех процессов данной деятельности.

В настоящее время государство в полной мере обеспечивает максимальный уровень контроля в сфере энергетики, разрабатывает стратегии развития отрасли.

Проблемы цифрового профилирования в условиях правовой неопределенности

Аннотация. В статье проводится анализ проблем правового обеспечения формирования и применения цифрового профиля гражданина и юридического лица в РФ. В ходе исследования определены основные направления отраслевого цифрового профилирования, сделан вывод о незавершенности правового обеспечения процесса активного внедрения цифровых профилей в практику развития цифрового пространства Российской Федерации.

Ключевые слова: правовая неопределенность; цифровой профиль гражданина; сервисная модель государства.

Одним из ключевых направлений современного развития публичного управления в РФ является цифровое профилирование. Его применение «призвано улучшить эффективность работы публичных органов власти, повысить качество обслуживания граждан и организаций, а также сократить время на обработку юридически значимой информации, передаваемой посредством системы межведомственного электронного взаимодействия» [3, с. 172].

Технологии цифрового профилирования позволяют формировать и внедрять в цифровое пространство профили — комплексы информации, содержащие персональные данные об отдельных гражданах, а также сведения о функционировании организаций.

Центральным звеном в системе цифрового профилирования является профиль гражданина или юридического лица. Исследователи характеризуют его как «современную технологию, позволяющую обеспечить поступательное развитие государственного и муниципального управления» [3, с. 173].

Цифровое профилирование — сравнительно новый правовой институт, его администрирование сопряжено с определенными рисками, обусловленными особенностями правового регулирования.

Следует отметить, что фундаментальной основой правового порядка государства является *правовая определенность*, предусматривающая точное, ясное и понятное содержание законов и нормативных актов и не допускающая различия их толкования. Тогда неопределенность в праве, рассматриваемая как антиномия определенности и есть явление несовершенства правового регулирования, обусловленное объективными и субъективными факторами правообразования [1]. Правовая неопределенность возникает в условиях несовершенства законодательства, проявляясь в неэффективном функционировании правовой системы и нарушении прав граждан. Поэтому, по мнению юристов, преодоление правовой неопределенности в законодательстве Российской

Федерации является важным условием для обеспечения законности и правопорядка, защиты прав и свобод граждан, а также развития экономики и социальной сферы страны [4].

Активное внедрение цифрового профилирования в информационное пространство определило необходимость правового регулирования связанных с ним отношений. По мнению юристов: «без правового обеспечения информационной безопасности взаимодействия участников общественных отношений дальнейшее развитие и использование вышеперечисленных технологий будет затруднено» [2, с. 4].

Понятия «система цифрового профилирования» и «цифровой профиль» на сегодняшний день не определены в нормативных правовых актах РФ. В юридической практике также отсутствует единый подход к интерпретации данных терминов. Несмотря на это понятие «цифровой профиль» в последние годы стало активно применяться в законодательстве Российской Федерации.

К примеру, в постановлении Правительства РФ от 3 июня 2019 г. № 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах», речь идет о формировании и практическом применении инфраструктуры цифрового профиля. Наряду с этим, данный термин широко используется в программных документах, что свидетельствует об активном процессе формирования «специальных цифровых профилей» по отраслевому признаку. Последовательное формирование инфраструктуры цифрового профиля отражает процесс увеличения аккумулируемых сведений и круга субъектов, получающих к ним доступ и возможность использования. Отмеченная тенденция представлена в табл. 1.

Т а б л и ц а 1

**Отраслевые направления формирования
цифрового профиля гражданина в РФ**

Отрасль	Цифровой профиль
Здравоохранение	Цифровой профиль медицинского работника, цифровой медицинский профиль гражданина РФ
Транспорт	Цифровой профиль пассажира
Физическая культура и спорт	Цифровой профиль спортсмена и иного субъекта сферы физической культуры
Федеральная налоговая служба РФ	Цифровой профиль налогоплательщика
Государственная гражданская служба РФ	Цифровой профиль гражданского госслужащего
Образование	Цифровой профиль учащегося, студента
Кредитные и страховые организации	Цифровой профиль клиента

На данный момент правовой основой цифрового профилирования выступает законодательство о персональных данных и нормативно-правовые акты, посвященные обеспечению безопасности критической информационной инфраструктуры.

В связи с этим возникает комплекс проблем, обусловленных сложившейся ситуацией правовой неопределенности (табл. 2).

Т а б л и ц а 2

**Проблемы цифрового профилирования
в условиях правовой неопределенности**

Проблема	Направление решения
Незаконченность правовой регламентации цифрового профиля, отсутствие правовой фиксации данного термина	Принятие федерального закона, позволяющего эффективно воплотить в жизнь концепцию цифрового профилирования в РФ
Отсутствие законодательно установленного перечня документов, размещаемых в цифровом профиле	Законодательно утвердить перечень документов, аккумулируемых в цифровом профиле
Использование информации из цифрового профиля в социальном скоринге	Установить юридическую ответственность лица, получающего излишние данные из цифрового профиля без согласия лица, которому принадлежит такой профиль
Отсутствие перечня организаций, получающих доступ к информации цифрового профиля	Законодательно утвердить перечень организаций, получающих доступ к информации, хранимой в цифровом профиле
Не установлен необходимый и достаточный набор данных, размещаемых в цифровом профиле	На уровне законодательства исключить из перечня сведений данные, связанные с врачебной, личной, семейной тайной, установить границы допустимого наполнения цифрового профиля

В числе наиболее значимых проблем (на что указывается в научных исследованиях [1; 2; 3; 4; 5; 6; 7]), вызванных наличием правовой неопределенности:

- разнообразие подходов к определению «цифрового профиля» и «системы цифрового профилирования»;
- отсутствие законодательной формулировки целей и задач формирования и использования данных, аккумулируемых в цифровом профиле;
- отсутствие нормативно установленного необходимого и обязательного перечня документов, наполняющих цифровой профиль;
- неопределенность состава субъектов правовых отношений, получающих доступ к данным документам, и их ответственности за несанкционированное их использование;
- дисбаланс интересов участников системы цифрового профилирования (гражданина, государства, организации);

- сложность в установлении надлежащего контроля за достоверностью интегрируемой в цифровом профиле информации;
- угроза коммерциализации цифрового профилирования с последующей дискриминацией граждан и криминализацией отношений в цифровой сфере;
- возможность применения социального ранжирования граждан с использованием информации из цифрового профиля;
- отсутствие единой системы правового регулирования системы цифрового профилирования в РФ.

Перечень вопросов, связанных с функционированием института цифрового профилирования в РФ, можно продолжить. Одним из направлений в решении обозначенных проблем может служить построение механизма правового регулирования цифрового профилирования граждан и организаций с применением функционального подхода, предусматривающего выполнение государством своих основных функций: социальной, экономической, правоохранительной, правозащитной и контрольной [7, с. 139]. По мнению ученых, «для реализации функций государства вполне возможно использовать достижения технического прогресса, соблюдая право каждого на неприкосновенность частной жизни, не допуская цифровой дискриминации граждан и предпринимая все возможные меры для защиты их персональных данных» [7, с. 149].

Библиографический список

1. *Власенко Н. А.* Проблемы правовой неопределенности: курс лекций. М.: ИЗИСИП; ИНФРА-М, 2023. 176 с.
2. *Жарова А. А.* Теоретические основания правового регулирования создания и использования информационной инфраструктуры в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2020. 53 с.
3. *Игумнов В. В.* Цифровое профилирование: новая реальность публичного управления // Вестник экономики, права и социологии. 2023. № 3. С. 172–175.
4. *Какохо Т. Г.* Правовые основы единого цифрового профиля гражданина // Наука. Общество. Государство. 2023. Т. 11, № 3. С. 80–90.
5. *Лутцев А. А.* Правовая неопределенность законодательства РФ // Молодой ученый. 2024. № 16 (515). С. 221–224.
6. *Мочалов А. Н.* Цифровой профиль: основные риски для конституционных прав человека в условиях правовой неопределенности // Lex russica. 2021. Т. 74, № 9. С. 88–101.
7. *Сизимова О. Б., Бурова А. Ю.* О принципах построения правового механизма цифрового профилирования граждан // Вестник университета им. О. Е. Кутафина (МПОА). 2023. № 1. С. 139–150.

Сравнение информационных характеристик маркетплейсов (на примере «Яндекс Маркет» и «Авито»)

Аннотация. Статья посвящена сравнению маркетплейсов «Яндекс Маркет» и «Авито» на разных уровнях. Сравнение ведется как со стороны покупателя, так и со стороны продавца, приводится аналитика функционала, особенностей ценообразования. Рассматриваются условия работы с платформой, дается оценка различных видов активности на платформах, предлагаются пути решения выявленных проблем.

Ключевые слова: маркетплейс; Яндекс Маркет; Авито; активность аудитории; рынок маркетплейсов; участники торговли.

Рынок маркетплейсов — один из самых быстрорастущих в сфере услуг, большой скачок был в 2020 г. в связи с пандемией COVID-19.

Маркетплейс — это электронная торговая площадка, где можно купить товары и услуги от разных продавцов. Один и тот же товар может предлагаться по разной цене, от разных поставщиков и предоставляет разные сроки поставки, это все сделано для удобства покупателей. В настоящее время это одна из самых высококонкурентных и динамичных сфер бизнеса, которая является драйвером экономики нашей страны. Они стимулируют развитие сопутствующих отраслей, таких как реклама, логистика, информационные технологии, а также способствуют появлению новых направлений. Благодаря электронным площадкам в стране возник ряд новых профессий, например, менеджер маркетплейсов или онлайн-предприниматель.

Механизм работы маркетплейса следующий: продавцы (селлеры — это тот самый поставщик, который продает свои товары через маркетплейс) на онлайн-площадке не только продают товары, а также продвигают его, селлеры размещают свои товары на сайте-посреднике, указывая характеристики, цену, способы связи и доставки. Покупатели изучают предложения и выбирают наиболее подходящие для них.

Больше половины отечественных продавцов используют маркетплейсы как основной или единственный канал продаж.

Основные преимущества маркетплейсов:

- 1) уменьшаются затраты на рекламу, так как маркетплейс сам себя рекламирует;
- 2) на маркетплейсах есть платформа бизнес-анализа с таблицами и графиками;
- 3) выстроена логистика для бизнеса, это приводит к уменьшению издержек;

- 4) распространенные маркетплейсы выступают гарантом безопасности и качества, вызывая доверие у клиентов площадок;
- 5) огромная пропускная способность;
- 6) маркетплейс занимается продвижением товаров покупателям, заботясь о постоянном потоке посетителей.

Минусы маркетплейсов:

- 1) высокая конкуренция на рынках с большим количеством продавцов;
- 2) жесткие требования в отношении цен и комиссий;
- 3) возможность маркетплейса свободно изменять условия сотрудничества с любым продавцом;
- 4) обезличивание продавца;
- 5) отсутствие у продавца контроля над товаром, когда он попадает на склад маркетплейса, но при получении не качественного товара, покупатель предъявляет претензию именно продавцу, а не платформе.

В данной работе мы проанализируем два маркетплейса, главное отличие которых заключается в параметре «участники торговли», на конкретных примерах, их возможности, удобство, функционал, рыночные показатели.

Участники торговли в онлайн-маркетплейсах подразделяются на следующие виды:

– С2С — это бизнес-модель, при которой обычные люди, не предприниматели, продают товары или услуги друг другу, например, Avito, где пользователи размещают объявления о товарах, недвижимости, вакансиях, а также частных услугах;

– В2С — это коммерческое взаимодействие бизнеса и частных лиц. На В2С-рынке продают товары и услуги напрямую конечному потребителю, по ней работают крупные универсальные маркетплейсы, например «Яндекс Маркет»;

– В2В — торговые отношения, которые возникают между юридическими лицами для производства товаров и услуг для другого бизнеса, а не для рядового покупателя.

Рассматриваемые маркетплейсы относятся к одному виду глобальные маркетплейсы предлагающие широкий ассортимент товаров и услуг разных сфер и отраслей.

«Яндекс Маркет» — это сервис для покупки товаров, который позволяет пользователям просматривать и приобретать товары из различных категорий. Покупатели могут настраивать фильтры по характеристикам и ценам, читать и оставлять отзывы и обзоры на товары, задавать вопросы другим покупателям сайта, магазинам и производителям. Сервис берет на себя обработку и доставку заказов, хранение товаров и об-

щение с клиентами. Группа компаний «Яндекс Маркет» включает в себя платформу «Яндекс Маркет», сеть постаматов, складов и пунктов выдачи заказов (ПВЗ), а также сервис для бизнеса «Яндекс Маркет Аналитика».

Еще один российский интернет-сервис — «Авито» — это известный российский онлайн-сервис, где можно размещать объявления об услугах, товарах, недвижимости, вакансиях и резюме на рынке труда. На «Авито» свои объявления могут публиковать как частные лица, так и организации. Предлагаемые товары могут быть новыми или бывшими в употреблении. В апреле 2024 г. «Авито» запустил свой формат маркетплейса — «Авито Молл».

Начнем анализировать выбранные маркетплейсы с самого базового уровня обычного пользователя.

Понятная навигация сайта — один из важных элементов. И это не просто слова: согласно исследованию, 38 % людей смотрят на макет при первом посещении сайта. В данном показателе мы делаем вывод о том, что главная навигационная страница на сайте «Авито» лучше. Она представляет большой объем информации в понятном, удобном формате. Отсутствуют рекламные баннеры.

Следующими на очереди идут карточки товара, для более точного сравнения выберем одну категорию. Идеальная карточка товара должна привлекать внимание, вызвать желание обладать товаром, отрабатывать вопросы и возражения, мотивировать к покупке.

В ходе достаточно простой аналитики было замечено, что товар на «Авито» дешевле, чем на «Яндекс Маркете». Но если мы пойдем дальше и сравним цену на сайте «Яндекс Маркета» с авторизованного аккаунта и без, то разница в цене становится еще более значительной. В противовес этому, на «Авито» цену выставляет сам продавец, для всех покупателей она одна.

Сравнение маркетплейсов «Яндекс Маркет» и «Авито» представлено в табл. 1.

Т а б л и ц а 1

Сравнение маркетплейсов «Яндекс Маркет» и «Авито»

Параметр	Яндекс Маркет	Авито
Количество продавцов, чел.	80 тыс.	30 млн
Условия работы (комиссия)	1–15 %	5 %
Аудитория	18,7 млн	60 млн
Особенности	Стандартизированная карточка товара	Большая база активных покупателей, возможность заводить свой магазин, сервис безопасных сделок и подключать рекламу

Рассмотрим основной трафик выбранных маркетплейсов (табл. 2).

Т а б л и ц а 2

Трафик маркетплейсов «Яндекс Маркет» и «Авито»

Параметр	Яндекс Маркет	Авито
Общее количество визитов, млн	156	337
Процент отказов, %	24	24
Количество страниц за визит, шт.	5	12
Время на сайте, мин	5	11

Из табл. 2 мы видим, что объем трафика у «Авито» выше, большее количество пользователей, большее количество в среднем просматриваемых объявлений и времени на сайте:

- динамика среднесуточного охвата на «Авито» больше на 18 %, чем на «Яндекс Маркете»;
- по количеству ежемесячных визитов «Яндекс Маркет» отстает от «Авито» на 52,8 %;
- в «Яндекс Маркете» пользователи проводят на 50 % меньше времени, чем на «Авито»;
- по количеству просмотров страниц «Яндекс Маркет» отстает от «Авито» на 61,5 %.

Перейдем к обобщению и выявлению плюсов и минусов выбранных платформ (табл. 3).

Т а б л и ц а 3

Сравнительная характеристика маркетплейсов «Яндекс Маркет» и «Авито»

Параметр	Яндекс Маркет	Авито
Интерфейс	Скучные возможности управления размещением в интерфейсе	Базовые возможности
Доставка	Автоматизированная выгрузка товаров, точные сроки доставки, доставка курьером или в пункт выдачи	К доставке в большей степени привлечен продавец, более «плавающие» сроки доставки, возможность отправлять товар всеми доступными способами, почта, постамат, пункт выдачи, курьер, самостоятельно
Реклама	Таргет, рекомендации	Таргет, рекомендации, топ поиска, увеличенные виджеты
Затраты для входа	От 300 р.	Бесплатно
Доверие	Рейтинг продавцов, оперативная связь с поддержкой	Рейтинг продавцов; объявления проходят тщательную проверку, покупатели все равно сталкиваются с мошенничеством

Параметр	Яндекс Маркет	Авито
Конкуренция	Высокая в определенных сегментах товаров	Высокая в определенных сегментах товаров
География	Определенный товар рассчитывается на определенную кластером зону доставки со склада, чем меньше процент к эпицентру кластера — тем выше стоимость товара	Доставка любого товара возможна по всей России с согласия продавца

Из того, что мы выявили ранее и в представленной табл. 3, сделаем выводы.

«Яндекс Маркет» более классический маркетплейс для современного обывателя, все что нужно сделать клиенту — выбрать товар и оформить доставку. Но как правило, на этой платформе отсутствуют «эксклюзивные» и «уникальные» товары, так же цена на товары часто может отличаться для жителей разных регионов и имеющих определенные характеристики личного аккаунта. Многие товары могут быть попросту недоступны даже для просмотра — в том случае, если доставка не осуществляется в вашем направлении. Также в карточках товара строго запрещена инфографика на фото, что делает ваш товар менее заметным. Структура карточки товаров для всех одна, для многих товаров она не подходит и делает некоторые моменты, такие как с двойной вариацией нелогичными и способными запутать покупателя. Навигационная система главной страницы в версии для ПК (50 % пользователей используют «Яндекс Маркет» именно с ПК) не способна в полной мере обеспечить понятность разграничения между сегментами предлагаемых услуг и товаров.

На «Авито» ситуация обстоит иначе, так как платформа не является классическим маркетплейсом, изначально она была создана как «доска объявлений» и лишь позже среди частных продавцов появились различные бизнесы. «Авито» объединяет две системы взаимодействия С2С (частный продавец — частному покупателю) и В2С (бизнес — частному покупателю). Благодаря этому платформа обладает двумя видами взаимодействия, первый — непосредственно прямое общение продавца с покупателем, второй — заказ как на классическом маркетплейсе, но в обоих случаях товар доставляется не со склада платформы как на других маркетплейсах, а от продавца. Интерфейс «Авито» понятен для каждого, есть четкое разделение между сегментами, конкретные фильтры к каждому сегменту с возможностью выбора дополнительных особенностей, что упрощает поиск услуги или товара.

Г. А. Журавлев

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Управление строительной отраслью на основе ресурсосбережения и энергоэффективности в условиях суверенизации экономики

Аннотация. Рассматривается специфика управления строительной отраслью в контексте геополитических изменений, влияющих на бизнес-среду. Автор определяет возможные направления изменений, требующие трансформации системы управления, как адаптированной к внешним вызовам, так и ориентированной на достижение более высокого уровня эффективности и ресурсосбережения. В статье предлагаются новые подходы к управлению строительной отраслью и обосновываются их возможные перспективы.

Ключевые слова: ресурсосбережение; энергетическая эффективность; современные технологии; строительная отрасль; управление.

По данным Регионального министерства строительства и ЖКХ, в 2022 г. объем строительно-монтажных работ в Свердловской области составил около 346 597,2 млн р.¹, что подчеркивает важность этой отрасли для экономики. Геополитические изменения, включая экономические санкции, неустойчивые международные отношения и изменение глобальных цепочек поставок, повлияли на строительный сектор в Свердловской области. Эти изменения требуют адаптации системы управления для повышения эффективности, устойчивости и конкурентоспособности в строительной отрасли.

В 2022 г., по данным Минэкономразвития, спрос на определенные группы строительных материалов, такие как древесина, сталь и цемент, вырос на 30–40 %. Важно отметить, что Свердловская область является одним из крупных потребителей строительных материалов в стране, что делает местные компании уязвимыми к изменениям в мировой торговле.

Геополитическая ситуация также повлияла на рынок труда в строительной отрасли. По данным регионального статистического управления, число вакансий в строительных профессиях увеличилось на 25 % с начала 2022 г.

На данный момент в Свердловской области наблюдается нехватка квалифицированных специалистов, что создает дополнительные трудности для строительных компаний. Около 40 % вакансий остаются незаполненными из-за нехватки необходимых навыков у соискателей,

¹ *Строительство* в России / Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13227> (дата обращения: 25.09.2024).

что ставит под угрозу реализацию текущих и будущих строительных проектов¹.

Интеграция экономических и управленческих процессов в строительной отрасли становится основополагающим элементом [1; 2]. Для повышения эффективности проектов используются современные технологии управления, включая технологии информационного моделирования (ТИМ). Применение ТИМ позволяет оптимизировать процесс строительства, снизить затраты на материалы на 10–15 % и ускорить сроки выполнения проектов на 20–30 %. В Свердловской области в качестве регионального свода требований и правил разработки информационной модели разработан и принят региональный стандарт для технологий информационного моделирования². Благодаря ему в рамках прохождения экспертизы появится возможность автоматизировать ряд проверок модели на соответствие требованиям технических регламентов и сократить время, затрачиваемое на эту процедуру³. Например, в 2022 г. внедрение ТИМ-технологий на проекте строительства нового жилого комплекса в Екатеринбурге позволило избежать перерасхода бюджета на 12 % и сократить время сдачи объекта на 25 %.

Эффективное управление рисками становится критически важным в условиях экономической нестабильности. Интеграция современных методов анализа рисков и применение цифровых технологий позволяет компаниям более точно предсказывать финансовые и операционные риски. Согласно исследованиям, использование программного обеспечения для анализа данных может снизить вероятность перерасхода бюджета на 15–20 %. Например, в проекте реконструкции одного из крупных объектов инфраструктуры в Свердловской области удалось обнаружить потенциальные риски на ранних этапах, что минимизировало финансовые потери на 18 %.

Цифровизация — это один из основных трендов, влияющих на развитие строительной отрасли. Внедрение технологий, таких как Big Data, IoT (Интернет вещей) и искусственный интеллект, позволяет значительно повысить эффективность управленческих процессов. Например, использование IoT для мониторинга состояния строительных объектов

¹ *Свердловская область разработала стандарт для технологий информационного моделирования (ТИМ) в строительстве / Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/press/sverdlovskaya-oblast-razrabotala-standart-dlya-tekhnologiy-informatsionnogo-modelirovaniya-tim-v-str/> (дата обращения: 25.09.2024).*

² *Внедрение технологий информационного моделирования / Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области. URL: <https://minstroy.midural.ru/article/show/id/10089> (дата обращения: 25.09.2024).*

³ Там же.

в реальном времени помогает оперативно выявлять и устранять проблемы, предотвращая значительные экономические потери. По состоянию на 2022 г., компании в Свердловской области, применяющие системы IoT, сообщили о снижении затрат на обслуживание объектов на 20–25 %¹.

Программы «Цифровая экономика» и «Национальная технологическая инициатива» стимулируют развитие инновационных подходов в строительстве. В Свердловской области для достижения интеграции также создаются специальные платформы, объединяющие университеты, строительные компании и государственные органы для повышения качества образования и эффективности производственных процессов.

Качественная подготовка кадров — это основа успешной интеграции экономики и менеджмента в строительстве. В Свердловской области имеется более 10 технических колледжей и университетов, которые готовят специалистов в области строительства. Однако, по данным местных образовательных учреждений, необходимость обновления учебных программ с учетом новых требований рынка труда возрастает. Например, в 2021 г. лишь 30 % студентов получили практическое обучение на реальных стройках. Практико-ориентированные курсы и стажировки в строительных компаниях могут значительно повысить качество подготовки специалистов.

Образовательные учреждения должны активно сотрудничать с бизнесом, чтобы адаптировать свои программы к реальным потребностям строительных компаний. Например, в 2022 г. несколько образовательных учреждений Свердловской области начали реализацию совместных программ с компаниями, что привело к увеличению числа квалифицированных специалистов, обладающих современными управленческими навыками. Создание партнерств между образовательными учреждениями и строительными компаниями в Свердловской области откроет новые возможности для подготовки кадров. На сегодняшний день в регионе уже функционируют такие инициативы, как обучающие центры на базе крупных строительных компаний, где студенты могут проходить практику и участвовать в реальных проектах.

Государственная поддержка играет важную роль в развитии строительного комплекса. Программы субсидирования и налоговые льготы для строительных компаний, инвестирующих в инновации и технологическое обновление, могут значительно повысить привлекательность отрасли.

¹ Портал строительного комплекса Российской Федерации. URL: <https://stroj.gov.ru> (дата обращения: 25.09.2024).

В Свердловской области реализуется государственная программа «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2027 г.». Она включает в себя пять подпрограмм¹:

- 1) «Стимулирование развития жилищного строительства»;
- 2) «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с полномочиями Свердловской области и полномочиями, переданными Российской Федерацией»;
- 3) «Осуществление градостроительной деятельности»;
- 4) «Строительство объектов государственной собственности Свердловской области и поддержка реализации приоритетных муниципальных инвестиционных проектов»;
- 5) «Обеспечение реализации государственной программы Свердловской области „Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 г.“».

Разработка новых норм и стандартов для строительной отрасли также становится важной. Согласно исследованиям, внедрение новых стандартов качества и безопасности способно снизить количество аварийных ситуаций на строительных площадках на 30 %.

Учет интересов и потребностей строительного комплекса Свердловской области при реализации образовательных программ становится важным фактором для достижения устойчивого развития. Необходимость адаптации образовательных программ, внедрения инновационных технологий и управления рисками подтверждает важность комплексного подхода.

Библиографический список

1. Суворова А. П., Рыжиков Е. Д., Короткова А. В. Методические подходы к анализу и оценке эффективности управления устойчивым развитием строительного комплекса // Экономика и предпринимательство. 2024. № 5 (166). С. 1318–1322.
2. Юденко М. Н., Федосеев И. В., Макаров Д. А. Исследование и оценка состояния материально-технической базы организаций строительного комплекса // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2023. № 6-2 (144). С. 146–152.

¹ Государственная программа Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 г.» / Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области. URL: <https://minstroy.midural.ru/article/show/id/1003> (дата обращения: 25.09.2024).

Г. Э. Жураева, М. А. Задорина

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Защита прав туристов в России

Аннотация. Статья посвящена вопросам соблюдения прав граждан, пользующихся туристическими продуктами. Авторы отмечают, что, несмотря на позитивные тенденции развития сферы туризма, вопрос защиты прав туристов остается актуальным. В статье рассматривается система защиты прав туристов в России. Среди недостатков данной системы авторы выделяют: несовершенство законодательства, низкую информированность туристов о своих правах, сложности с доказыванием факта нарушения, а также неэффективность механизмов досудебного урегулирования споров.

Ключевые слова: защита; нарушение прав; туристы; механизмы защиты; туризм; страхование.

Туризм в XXI в. превратился в одну из крупнейших и наиболее динамично-развивающихся отраслей мировой экономики. Миллионы людей ежегодно отправляются в путешествия, стремясь познакомиться с новыми культурами, отдохнуть и получить яркие впечатления. Многие страны стараются развивать не только внешний, но и внутренний туризм, популяризируя те или иные объекты культурного наследия, природные здравницы, предоставляя налоговые льготы гражданам своего государства. Однако, рост туристической индустрии сопровождается и увеличением числа случаев нарушения прав туристов. Некачественные услуги, несоответствие условий тура заявленным, проблемы с безопасностью, недобросовестность туроператоров и турагентов — все это приводит к необходимости эффективной защиты прав путешественников.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности» турист имеет право на:

- необходимую и достоверную информацию о правилах въезда в страну временного пребывания, об обычаях местного населения, о религиозных обрядах, истории, культуры и других объектах туристского показа;
- свободу передвижения, обеспечение личной безопасности;
- обеспечение экстренной помощи за счет средств резервного фонда объединения туроператоров в сфере выездного туризма;
- возмещение убытков и компенсацию морального вреда в случае невыполнения условий договора туроператором или турагентом;
- содействие органов власти страны или места временного пребывания в получении правовой и иных видов неотложной помощи.

По данным Роспотребнадзора основными нарушениями законодательства, допускаемыми туристскими компаниями, являются наруше-

ния в договорной работе с потребителями. В частности, Роспотребнадзор фиксирует рост жалоб от туристов на действия туроператоров, турагентов, гостиниц и транспортных компаний. В 2020 г. количество жалоб увеличилось в три раза по сравнению с 2019 г., а в 2022 г. продолжает расти. Основными причинами жалоб являются: отказ в возврате денег за отмененные туры (особенно актуальным это стало в период пандемии); недобросовестные практики (скрытые комиссии, несоответствие предоставляемых услуг заявленным, одностороннее сокращение срока отдыха). В 2022 г. Роспотребнадзор подал более 400 исков в защиту прав потребителей и уже взыскал в их пользу более 106 млн р. Роспотребнадзор призывает туристов сообщать о недобросовестных действиях компаний и следовать рекомендациям при выборе услуг¹.

Сегодня очень сложно разобраться в том, какая туристская организация сможет оказать те или иные виды туристических услуг более качественно. Причиной тому служит большая численность туристских компаний и используемые ими способы привлечения клиентов. В частности, это разнообразные скидки и снижение стоимости туров в целом. Зачастую это связано с ухудшением качества туристского обслуживания и нарушениями прав самих туристов.

Анализ наиболее распространенных нарушений прав туристов позволяет выделить ключевые проблемы и разработать меры по их устранению.

К главным нарушениям прав туристов можно отнести следующие:

- предоставление услуг низкого качества (несоответствие описанию, плохое обслуживание, отсутствие заявленных услуг);
- обман и мошенничество (необоснованное завышение цен, навязывание дополнительных услуг, подделка документов, таких как авиабилеты, ваучеры и страховые полисы);
- нарушения прав на безопасность (несоблюдение мер безопасности на транспорте, небезопасные условия проживания);
- нарушение прав на информацию (недостаточная или недостоверная информация) и другие подобные случаи.

Причинами таких нарушений могут быть недобросовестность туроператоров и турагентов, т. е. жажда наживы, несоблюдение законодательства и этических норм. Слабый контроль со стороны государственных органов за деятельностью турагентов и туроператоров. А также незнание своих прав туристами и возможностей защиты от нарушений.

¹ Роспотребнадзор в 2022 году помог взыскать в пользу туристов более 100 млн рублей / Роспотребнадзор. URL: https://www.rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=23477 (дата обращения: 05.10.2024).

Итак, рассмотрим основные механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина. В первую очередь обратимся к государственной защите прав человека. Одной из основных функций государства, его органов и должностных лиц является обязанность гарантировать права и свободы человека и гражданина [1, с. 95].

К основным механизмам защиты прав туристов можно отнести: досудебное урегулирование споров, судебную защиту, страхование.

Досудебное урегулирование споров в туристической сфере может осуществляться разными способами: претензионный порядок; медиация; обращение в Роспотребнадзор. Основными преимуществами данного способа защиты является экономия времени и денег, т. е. отсутствие судебных издержек, более быстрое решение спора, а также сохранение доброжелательных отношений. Но этот способ защиты не всегда эффективен, так как в большинстве случаев все зависит от добросовестности противоположной стороны.

Судебная защита используется туристами для защиты их прав в случае, если перечисленные выше способы не принесли желаемого результата. Стоит отметить, что большинство поступающих в суды исков предъявляется в связи с ненадлежащим качеством оказанных услуг (в том числе и изменением сроков поездки) и недостоверной информацией о них. Как правило, в исковых требованиях заявляется снижение стоимости поездки, выплата неустойки за каждый день задержки тура, компенсация дополнительных расходов или полный возврат денег за тур. В дополнение, столкнувшиеся с некачественным оказанием туристических услуг граждане могут предъявить требование о компенсации морального вреда.

Страхование в туризме прежде всего обеспечивает защиту здоровья и жизни туристов. Кроме того, страхование покрывает риски, связанные с отменой поездки или задержкой вылета, утратой или повреждением багажа, а также другие непредвиденные обстоятельства, которые могут существенно повлиять на планы путешественников. К основным видам страховых рисков можно отнести: аварии, пожары, взрывы, стихийные явления природы, хищения, военные действия и др.

Существует несколько видов страхования. Медицинская страховка снижает риски и расходы при внезапном заболевании, покрывая лечение и транспортировку. Страхование гражданской ответственности защищает туриста от финансовых последствий причинения вреда другим во время путешествия, особенно актуально для активного отдыха. Оно не распространяется на умышленные действия или ущерб в состоянии опьянения. Страхование багажа покрывает потерю или порчу вещей, исключая деньги и драгоценности. Страхование от «невыезда» обеспечивает компенсацию в случае невозможности поездки по неопределенным причинам.

данным причинам. Например, в ряде случаев, связанных с пандемией, отказом в выдаче визы, назначением повестки в суд или военкомат, а также в случае болезни страхователя или близкого члена семьи, требующего ухода.

В целом защита прав туристов в России — комплексная задача, требующая совместных усилий государства, туристической отрасли и самих туристов [2].

В заключение хочется отметить, что развитие правовой грамотности туристов в целях защиты их прав имеет особую важность. Для этого необходимо проводить просветительские мероприятия, объясняя права и обязанности путешественников. Кроме того, необходимо усилить контроль за туристическими рынками: следует укреплять механизмы надзора и контроля за деятельностью туроператоров и отелей, чтобы предотвращать нарушения прав туристов. В дополнение, следует повышать эффективность судебной защиты. Необходимо создать условия для быстрого и эффективного разрешения споров в судебном порядке. И только в совокупности эти меры могут обеспечить эффективную защиту прав туристов и способствовать развитию туризма в России.

Библиографический список

1. *Гражданское общество и права человека: учеб. пособие* / Т. М. Резер, Н. В. Сыманюк, Е. В. Кузнецова, М. А. Задорина; под общ. ред. Т. М. Резер. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2018. 119 с.
2. *Романова М. В.* Современные проблемы защиты прав российских туристов // Сервис в России и за рубежом. 2015. № 2. С. 217–225.

К. Е. Завьялов

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Организационно-правовые основы валютного регулирования в Российской Федерации

Аннотация. Основательно проанализированы все юридические тонкости и ключевые моменты рассматриваемой отрасли. Актуальность освещаемой тематики характеризуется тем, что валюта является фундаментальным элементом экономики. В ходе исследования было изучено законодательство в сфере финансов, выявлены основные закономерности построения правовых актов, предложены новые подходы к валютному регулированию.

Ключевые слова: валютное регулирование; валютное право; валютный контроль; валютный рынок; валютные операции; валютные ценности; валюта; деньги.

Сегодня нельзя представить государство без валюты. Люди оплачивают ею товары, работы, услуги, открывают счета, вклады. Много лет

назад не было такого понятия как валюта. Люди обменивались вещами, которые были равноценны друг другу. Либо же за оказанную услугу давали материальную вещь. Спустя года появились первые деньги, которые впоследствии стали одной из важнейших частей нашего общества. Стоит сказать, что все модернизируется. Появились электронные способы оплаты различных видов, к примеру, пластиковая карта или мобильный телефон. Только при помощи одного смартфона можно совершить множество различных операций разными способами, которые наиболее удобны и комфортны гражданину. Все чаще люди рассчитываются банковскими картами в магазинах, аптеках и т. д. Однако многие предпочитают наличный расчет, просто потому, что привыкли к бумажной валюте. Также очень популярные на сегодняшний день сделки связанные с валютой, это ипотека и кредит. Многие граждане покупают квартиры, дачи, участки при помощи ипотеки, берут кредиты на автомобили, на отдых, на образование и т. д. Вспомним про кредитные карты банков. Каждый банк предлагает свои условия, а граждане подбирают для себя то, что им удобно. Не забудем про материнский капитал, который может быть использован только на определенные цели. Некоторые граждане получают определенные пособия, например, по временной нетрудоспособности, по безработице, детские пособия, а также пенсии по инвалидности и по старости. Студенты по определенным критериям получают стипендию. Перечень валютных операций довольно таки большой. Следовательно, необходимо проведение соответствующего регулирования данной отрасли.

Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» не содержит в себе определения понятия валютного регулирования. Статья 3 данного нормативного правового акта закрепляет характерные принципы валютного регулирования и валютного контроля [2, с. 29].

Валютное регулирование — это процесс, производимый органами государственной власти, который сосредоточен на установление регламента порядка и совершения валютных операций. Осуществление, согласно запросам рыночной экономики, действенной монетарной политики, которая играет роль вспомогательного элемента для достижения макроэкономических целей страны — это цель данной деятельности [2, с. 30].

Валютными операциями именуется соответствующие юридические события, с которыми законодательство о валюте связывает образование конкретных последствий. Термин валютные операции в нынешнем отечественном законодательстве не закреплено. Однако в ст. 1 ранее упомянутого Федерального закона указан перечень этих операций [3, с. 50].

Сегодня в Российской Федерации есть огромное число различных валютных операций. Граждане открывают вклады, накопительные счета, переводят деньги и многое другое. С ростом уровня информационных технологий растет и количество валютных операций. Появилось множество возможностей, которые раньше невозможно было даже представить. Мир не стоит на месте, он движется в направлении прогресса и новых достижений.

Широкое распространение на сегодняшний день получило нововведение под названием биометрия. Граждане могут осуществлять разного рода операции в офисах банков. Также люди имеют возможность оплачивать покупки в магазинах используя биометрию, достаточно посмотреть в специальное устройство. Это весьма удобно, если с собой нет банковской карты или в мобильном телефоне нет установленного приложения для оплаты по безналичному расчету.

Еще одно нововведение — это электросамокаты. Они плотно вошли в нашу жизнь, дабы облегчить нам передвижение на дальние расстояния. Стоит сказать, что и здесь не обошлось без цифровых технологий. Чтобы проехать на самокате нужно использовать специальное приложение, скачанное на телефон, найти определенный самокат и активировать его. После поездки с банковской карты или другого платежного средства гражданина будет списана сумма, соответствующая пройденному расстоянию. Популярный каршеринг обладает аналогичным алгоритмом, что и электросамокаты.

Современные технологии — это удобно и практично. Но на наш взгляд не стоит забывать про бумажные деньги. Бывают случаи, когда в магазине не работает аппарат для оплаты по карте, либо отключен свет или нет связи и т. д. Поэтому, мы считаем, что целесообразно иметь в кармане наличные деньги. Ведь, возможно, однажды, они пригодятся. Стоит отметить очень интересную тенденцию по поводу тележек в некоторых гипермаркетах. Чтобы взять тележку необходимо вставить в нее 5 р. или 10 р. монетами. После использования тележки, люди прикрепляют ее к остальным и забирают свои монеты. Пока прогресс не дошел до того, чтобы можно было оплатить тележку по карте, а после ее использования деньги бы возвращались. Но цифровизация движется в стремительном направлении, и все может измениться в ближайшее время.

Можно проводить анализ и создавать соответствующую статистику, которая позволит понять, какие операции востребованы в стране. Также, можно проводить опросы граждан по поводу того, что их больше интересует. Задать вопрос для чего они пользуются теми или иными услугами, в чем заключается удобство таких услуг и т. д.

Каждая сфера экономики нуждается в соответствующем контроле. Поэтому раскроем понятие валютного контроля.

Валютным контролем является деятельность страны, которая ориентирована на принятие сведений об осуществляемых операциях о валюте и о состоянии рынка валюты и др. [1, с. 105].

Данный контроль является весьма сложным и трудоемким процессом, так как валюта требует точности и безопасности. К сожалению, участились случаи мошенничества с денежными средствами граждан. Людям звонят и представляются либо сотрудниками банка, либо полиции, либо еще кем-либо и просят перевести деньги на определенный счет, чтобы деньги не попали мошенникам. Также, есть случаи, когда они говорят, что деньги нужны для спасения родственника. Гражданам необходимо запомнить одну важную вещь, сотрудники банка, как и сотрудники полиции, не просят перевести деньги на другие счета. Лучше перепроверить полученную информацию, чтобы не потерять свои деньги.

Можно бесконечно перечислять все, что связано с валютой. Когда давным-давно люди и представить не могли, что появится средство, при помощи которого можно что-то покупать или оплачивать. Проходило время, и валюта выходила на более высокий уровень развития. Она прошла множество изменений и корректировок. Где-то валюта росла, где-то падала. Она стала неотъемлемой частью нашей повседневной жизни.

Валютное регулирование — это та деятельность, при которой в стране всегда будет порядок с валютой. Как мы ранее подметили любая отрасль нуждается в регулировании. Если не будет регулирования, то не будет и самой валюты. Валюта всегда была, есть, и будет основополагающим фактором экономики государства.

Наше светлое будущее зависит от эффективной защиты валюты. Защищая валюту, в безопасности находятся множество сфер деятельности. Поэтому наша страна всегда будет находиться на высоком уровне развития.

В заключение хочется отметить, что валютное регулирование является одной из значимых отраслей деятельности государства. Это огромная система, включающая в себя множество важнейших моментов, благодаря которым страна будет прогрессировать и совершенствоваться. Время не стоит на месте, появляются новшества, во многом упрощающие работу с валютой, в связи с чем, никак не обойтись без валютного регулирования. Валютное регулирование — это залог успешной экономики страны.

Библиографический список

1. *Валютное право: учебник / кол. авт.; под ред. П. Н. Бирюкова, В. Е. Пономоренко.* М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. 286 с.
2. *Дирксен Т. В., Семёнкина Н. А.* Валютное регулирование и валютный контроль: учеб. для вузов / под ред. Ю. А. Крохиной. 9-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2024. 251 с.
3. *Сербряжкова Т. А., Таренкова О. А.* Валютное регулирование и валютный контроль в Российской Федерации: учеб. пособие. Самара: СФ МГПУ, 2022. 232 с.

А. А. Караев

*Школа региональных и международных исследований
Дальневосточного федерального университета, г. Владивосток*

Е. В. Булах, Д. В. Чернов

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Обоснование проекта правовых инструментов повышения электоральной активности на местных выборах

Аннотация. Основной целью представленного исследования является обоснование актуальности и содержательной части возможных изменений в муниципальном праве России. Обобщение и сравнение, системный, правовой и функциональный анализ позволили авторам отметить недостающее звено в перечне избирательных блоков на местных выборах и вытекающие из этого правовые последствия в виде «избирательной фильтрации» для кандидатов, представляющих население (независимых). Особое внимание в исследовании уделяется вопросам обеспечения реалистичности выдвижения кандидатов от населения и необходимости последующей их поддержки в контексте проведения местных выборов.

Ключевые слова: местные выборы; законодательная инициатива; избирательный блок; регистрация кандидата.

Деятельность в рамках местных сообществ — это деятельность по решению вопросов местного значения, а более конкретнее — это местное самоуправление. Конституцией РФ местное самоуправление отнесено к форме реализации населением своей власти. В рамках деятельности на территории местных сообществ, активные граждане приобретают компетенции и опыт в области программно-проектного управления и правового регулирования в сфере реализации инициатив граждан, нарабатывают практику взаимодействия с органами власти и должностными лицами. Рост активности населения сопровождается с потерей авторитета и доверия к власти. Данные выводы основаны на анализе результатов выборов во многих регионах России. Контрольным стал показатель явки избирателей. Если на выборах президента в марте 2024 г. население Российской Федерации продемонстрировало явку 77,49 %, что подтверждает полную поддержку Главы государства, то средняя

явка в регионах вызывает множество вопросов, особенно к тем губернаторам, которые повторно выдвинули свои кандидатуры. После первого срока руководства Приморским краем, О. Н. Кожемяко повторно выиграл выборы по результату голосования 8–10 сентября 2023 г. с явкой всего 45,58 %. Прошедшие 6–8 сентября 2024 г. прямые выборы глав в некоторых субъектах РФ продемонстрировали явку ниже 50 % более чем в десяти регионах. К примеру, выборы губернатора в Хабаровском крае привлекли внимание только 32,88 % избирателей. Уловить проблему, связанную с явкой на фоне статистики распределения голосов между кандидатами сложно. Если не брать во внимание показатель распределения, то чистый анализ явки свидетельствует о непризнании населением избранного главы, как последователя президентской политики и отсутствия способности у главы обеспечить единство власти и народа. Ярким положительным примером являются состоявшиеся в невероятно сложных условиях выборы губернатора Курской области. Поддержать своего Главу пришлось выше 60 % — это результат консолидации всех социальных ресурсов, некая региональная Соборность на фоне агрессии ВСУ. Массовое соучастие в решении всех возникших задач стало возможным ввиду полного доверия со стороны власти к общественным инициативам жителей. Это подтвердили результаты в Республиках Башкортостан и Калмыкия, а также Волгоградской и Кемеровской областях.

Повысить степень доверия к власти и обеспечить мотивированное массовое участие в решении государственных задач, можно только с помощью государственной политики, ориентированной на человека. Об этом постоянно напоминает Президент РФ В. Путин. Посыл актуальный. Нацпроект «Жилье и городская среда», по словам председателя правительства РФ М. Мишустина, в 2024 г. собрал голоса за общественные пространства в своих локациях не более 17 млн чел. Это почти вдвое больше, чем в первый конкурсный год, но это всего около 15 % населения страны. К примеру, в Екатеринбурге собрать нужное количество подписей в поддержку проектов общественных пространств, инициированных в 2024 г. не удалось. Существует явная проблема в организации работы власти на местах. Доверие и вовлечение в дела государства, пусть и по незначительному спектру вопросов, которые касаются жизнедеятельности по месту проживания — это основной принцип местного самоуправления и распределения ответственности в демократическом государстве.

Хочется напомнить, что местное самоуправление признано конституционной основой Российской Федерации. Местное самоуправление осуществляется в границах муниципалитета и выглядит в форме решения населением вопросов местного значения непосредственно, либо

через местные органы власти. Местные органы власти формируются на выборах, явка на которые, в среднем по России чуть превышает 15 %, а значит их легитимность условная. Возможно, что новый закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» внесет системность в работу на местах, отмечает в своих научных работах Е. С. Шугрина [5]. Схожая позиция у О. А. Кожевникова, который отмечает, что объективно назрела необходимость введения категории «публичная власть» в систему российского законодательства в качестве родового [3]. Основной акцент российские исследователи делают на повышении эффективности путем разграничения полномочий между уровнями единой системы публичной власти [4], но повысит ли это уровень доверия. Возможно, что все проще и вернуть статус «публичной», а также доверие населения к первичному элементу единой системы власти России можно путем формирования у жителей четкого представления о том, из кого они выбирают и для чего формируют местные органы власти. Народ России хорошо представляет, кто такой Владимир Путин, его задачи и уровень ответственности, именно поэтому Президент получил заслуженные кредит доверия на предстоящие шесть лет. Для качественной реализации президентских программ необходимо повысить интерес жителей к местным выборам. Для этого необходимо обеспечить массовое участие самих жителей в процессе формирования местных органов власти, необходимо запустить самоуправление.

Мнение жителей по вопросам местного значения должно быть фиксировано и быть основой при принятии управленческого решения. Это значительно повысит ответственность муниципальных должностных лиц и станет мотивацией для местных сообществ на участие в государственных делах по месту проживания. «Важно, чтобы со стороны власти было встречное желание услышать, понять предложения инициативных граждан или инициативных групп (местные сообщества)», — отметил В. Путин, открывая Совет по развитию местного самоуправления. Для борьбы с «бюрократическим футболом» Президент призвал всемерно поддерживать активных граждан и напомнил, что для этого создан целый ряд механизмов: публичные слушания, территориальное общественное самоуправление и другие непосредственные формы осуществления местного самоуправления.

Действительно, формируемая с 1990-х гг. система территориального самоуправления обеспечивает устойчивую мотивацию местных жителей, что приводит к расширению возможности их участия в процессе принятия решений, затрагивающих их территорию проживания [2, с. 37] Законодатель предусмотрел обязательное рассмотрение решения граждан, но не обозначил возможные правовые последствия в слу-

чае отсутствие реакции власти, даже с учетом того, что все решения ТОС по поводу собственных инициатив являются рекомендациями [1, с. 339]. Решения без учета общественного мнения должно уйти из практики муниципального управления. Императивный характер фиксации мнения граждан должен быть предусмотрен законодательным порядком. Для этого ст. 33 «Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении» Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» можно дополнить пунктом со следующим текстом: «Решение органа власти или должностного лица по вопросу, который напрямую затрагивает интересы граждан и ранее обсуждался жителями при участии в различных формах осуществления местного самоуправления непосредственно, в своей текстовой части должно иметь краткое содержание мнения граждан, а также дату коллективного волеизъявления. Если принятое решение не соответствует мнению граждан, то по инициативе лица, принявшего данное решение, проводится конференция (собрание) жителей, на котором жителям доводят обстоятельства принятия решения, в случае несогласия с доводами, жители оформляют свое мнение в протоколе конференции (собрания), а в дальнейшем могут оспорить его в судебном порядке».

Сегодня местные сообщества действительно имеют возможность выходить с местными инициативами, этому способствует организационно-правовая форма территориального общественного самоуправления (ТОС), но для поддержки жителей, местные органы власти должны быть ориентированы на граждан. Инициатива всегда предполагает привлечение ресурсов, а местные бюджеты и муниципальное имущество в ведении органов власти. Традиционным механизмом взаимосвязи «жители-власть» являются выборы. Соответственно, самоорганизованные жители должны обладать правом на выдвижение кандидата из своего числа на местных выборах, но реальность иная. На выборах в городскую Думу Владивостока в 2022 г. было выдвинуто 265 кандидатур, из них 13 самовыдвиженцев, 5 кандидатам было отказано в регистрации, 8 кандидатов были вынуждены заявить о своей принадлежности к политическому блоку мэра К. Шестакова и только 3 кандидата успешно прошли через электоральный процесс без оказания административной поддержки. Это значит, что только 1 % кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения, прошел через муниципальные фильтры и смог составить конкуренцию политическим партиям и блокам¹. Самовыдвижение предполагает множество нюансов при подсчете голосов под-

¹ *Выборы* депутатов Думы города Владивостока / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. URL: <http://clck.ru/3DSdgd> (дата обращения: 22.09.2024).

держки. В этом явно нарушена логика. Регистрация ТОС осуществляется по итогу голосования жителей и если решение граждан признают уполномоченные органы самоуправления, то почему последующее решение ТОС о выдвижении своего кандидата требует дополнительного сбора подписей. Данные обстоятельства могут стать основанием для законодательной инициативы в виде проект по внесению дополнений в Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Статья 2 «Основные термины и понятия» возможно дополнить п. 35: «При проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, избирательным объединением является территориальное общественное самоуправление». Статья 35.1 «Поддержка выдвижения кандидатов, списков кандидатов на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований» может быть дополнена п. 6: «На выборах депутатов представительного органа муниципального образования выдвижение кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу считается поддержанным избирателями и не требует сбора подписей избирателей на соответствующих выборах в случае, если выдвижение кандидата осуществлено на конференции (собрании) одного или нескольких территориальных общественных самоуправлений, по округу, границы которого максимально охватывают границы самоорганизаций граждан, а общее число жителей, осуществляющих территориальное общественное самоуправление и выдвигающих кандидата превышает 10 % от числа зарегистрированных по данному округу избирателей».

Целью проекта законотворческой инициативы является конкретизация алгоритма реализации права населения на участие в осуществлении местного самоуправления. Местные сообщества, в лице жителей на части территории муниципалитета, а также представители местных органов власти и местные должностные лица являются тем кругом лиц, на которых предлагается распространить соответствующие предложения. Предложения не противоречат Конституции РФ, конституционные права граждан не требуют изменений. Предложения не требуют привлечения материальных ресурсов, а являются конкретизацией и корректировкой сложившихся управленческих процедур, предусмотренных федеральным законодательством. Это значит, что их оперативное принятие не требует длительного анализа других комитетов, кроме Комитета по государственному строительству и законодательству Государственной Думы Российской Федерации.

Библиографический список

1. Булах Е. В. Участие населения в решении вопросов местного значения: анализ деятельности ТОС // XXIII Уральские социологические чтения. Личность, культура, общество: наследие Л. Н. Когана и современность: материалы Всерос. науч.-практ. конф. (Екатеринбург, 17–18 марта 2023 г.) / под общ. ред. Ю. Р. Вишневого, М. В. Певной. Екатеринбург: УрФУ, 2023. С. 338–342. EDN KCASCD.
2. Булах Е. В., Леоненко Т. П., Цой В. Г. Формы функционирования местного сообщества в рамках территориального общественного самоуправления на территории муниципальных образований Российской Федерации // Вестник Забайкальского государственного университета. 2021. Т. 27, № 1. С. 34–42. DOI: 10.21209/2227-9245-2020-27-1-34-42. EDN XZFNFT.
3. Кожевников О. А. Местное самоуправление в системе публичной власти: новое конституционное измерение // Государственная власть и местное самоуправление. 2020. № 8. С. 23–26.
4. Ларичев А. А. Основы государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года в контексте современных тенденций эволюции муниципальных институтов и динамики их конституционного регулирования // Местное право. 2020. № 2. С. 7–12.
5. Шугрина Е. С. Проектируем будущее: что должно быть в основах государственной политики в сфере местного самоуправления // Местное право. 2020. № 3. С. 3–16.

И. С. Карпенко, В. А. Цибилов, Е. Н. Ялунина

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Анализ изношенности жилищно-коммунальных сетей в России и их влияние на экологическую безопасность личности

Аннотация. В работе проведен анализ изношенности коммунальных сетей в РФ на современном этапе. Выявлено, что основной причиной аварий является высокий процент износа трубопроводных систем. Обозначены значительные диспропорции с точки зрения потребности в модернизации ЖКХ в разных регионах России. Оценено влияние изношенности коммунальной инфраструктуры на экологическую безопасность личности. Сформулирован вывод о необходимости модернизации системы ЖКХ не только в части финансирования инфраструктуры, но и с точки зрения повышения качества управления, а также организации экологической сертификации объектов ЖКХ.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство; жилищно-коммунальные сети; изношенность коммунальной инфраструктуры; экологическая безопасность; экологическая сертификация.

Сфера ЖКХ на протяжении многих десятилетий в нашей стране остается одной из наиболее проблемных. Несмотря на наличие целого ряда программ, призванных снизить напряженность, существующую

в данной сфере хозяйствования, системного решения проблемы, на наш взгляд, по-прежнему нет.

Цель данной статьи — проведение анализа степени изношенности коммунальных сетей в РФ, выявление существующих проблем, а также их влияние на состояние экологической безопасности человека, определение направлений разрешения проблем на период до 2030 г.

Одной из наиболее острых проблем, сложившихся в современном российском ЖКХ, является проблема колоссальной изношенности коммунальных сетей. Статистика Минстроя России за 2022 г. показывает, что ежедневно в России происходит в среднем 220 коммунальных аварий, что почти на 10 % больше, чем годом ранее. При этом весьма значительным является и число крупных аварий коммунального характера. Наглядно ситуация проиллюстрирована в таблице.

**Число крупных коммунальных аварий в сфере ЖКХ
и их основные причины в 2022 г.**

Характер и причины аварий	Количество за отчетный период
Прорыв трубы	924
Авария на подстанции	191
Непогода	158
Авария на котельной	152
Неисправная ливневка	74
Повреждение ЛЭП	59
Срыв сроков отопительного сезона	58
Авария на ТЭЦ	22

Как следует из результатов анализа, основной причиной коммунальных аварий в нашей стране является прорыв труб, что, на наш взгляд, свидетельствует о высокой степени изношенности одного из ключевых элементов инфраструктуры ЖКХ. Сформулированный нами вывод подтверждается и данными, озвучиваемыми представителями органов власти. Например, в среднем по стране, согласно официальным данным, степени изношенности коммунальных сетей составляет порядка шестидесяти процентов [1]. В то же время, в разных регионах данные очень существенно варьируются и разброс составляет от сорока процентов в наиболее благополучных субъектах Российской Федерации до восьмидесяти процентов — в наименее благополучных из них. Наиболее высокий износ коммунальной инфраструктуры отмечается в регионах Северо-Кавказского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов [2].

Источником многих проблем в ЖКХ является износ трубопроводов, большая часть которых требует замены. Прорывы теплосетей явля-

ются основной причиной аварий, составляя 88 % всех случаев перебоев в теплоснабжении.

Для того, чтобы ситуация в данной сфере, по крайней мере, не ухудшалась, согласно данным Минстроя России, необходимо, чтобы каждый год в стране осуществлялась замена, как минимум, пяти процентов труб, которые имеют высокую степень износа. По факту же, в настоящее время замене подлежат не более двух процентов труб, т. е. темпы замены более чем в 2,5 раза ниже требуемого уровня.

В целом, основные причины сложившейся ситуации с уровнем изношенности коммунальных сетей могут быть сформулированы следующим образом.

1. Действующие тарифы по оплате коммунальных услуг, несмотря на их постоянный рост, не позволяют производить обновление инфраструктуры в нужных объемах.

2. С точки зрения инвестирования, данные объекты не являются привлекательными для вложений, что делает затруднительным использование различных механизмов софинансирования, например — государственно-частного партнерства. Особенно наглядно эта тенденция проявляется на уровне малых и средних городов.

Согласно оценкам Минстроя России, в период до 2030 г. на ремонт различных объектов коммунальной инфраструктуры потребуется от 4 до 9 трлн р. В то же время правительством запланировано снижение расходов на ЖКХ к 2026 г. в два раза¹, тогда как тарифы в регионах планируется повысить не менее чем на 10 %, а в некоторых — на 15 %.

Особо следует отметить влияние аварий в сфере ЖКХ на состояние экологической безопасности личности. С одной стороны, их влияние на экологическую безопасность человека не столь значимо, сколько влияние более крупных аварий техногенного характера с участием крупных промышленных предприятий страны. С другой стороны, принимая к учету количество объектов коммунальной инфраструктуры на территории страны, совершенно очевидно, что доля загрязнения окружающей природной среде, сопровождаемого деструктивным влиянием на состояние здоровья человека, в результате коммунальных аварий в сфере ЖКХ является актуальной, требующий тщательного анализа и учета в процессе управления в сфере ЖКХ.

В этой связи необходимо установить контроль экологической безопасности коммунальной инфраструктуры для жизни и здоровья населения в виде процедуры проверки соответствия технологий проектиро-

¹ *Об утверждении* Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства РФ на период до 2030 г. с прогнозом до 2035 г.: распоряжение Правительства РФ от 31 октября 2022 г. № 3268-р.

вания, инженерных сооружений и материалов требованиям экологической безопасности. Речь здесь идет о необходимости проведения экологической сертификации объектов коммунальной инфраструктуры. В частности, к основным задачам обязательной экологической сертификации следует отнести:

а) контроль экологической безопасности жилого фонда для окружающей среды, жизни и здоровья проживающих в нем людей (оценка соответствия проектных технологий, конструкций и материалов экологической безопасности);

б) оказание помощи населению в грамотном выборе жилья, которое заявлено застройщиками как экологически чистое;

в) передача объектов коммунальной инфраструктуры от органов местного самоуправления в частный сектор, что связывается с качеством их содержания данных объектов и повышением оперативности при управлении данными объектами, а также рентабельности (приватизация объектов коммунальной инфраструктуры ЖКХ);

г) активизация участия жильцов по наблюдению и своевременному информированию ими соответствующих служб (например, Роспотребнадзора) о фактах нарушений норм и правил деятельности жилищно-коммунальных служб, способных привести к аварии с последующим загрязнением окружающей среды и нанесению ущерба здоровью населения;

д) оперативное реагирование и принятие решений о прекращении пользования жильцами услугами недобросовестных предприятий, обслуживающих коммунальную инфраструктуру.

В заключение следует отметить, что важным шагом на пути к модернизации коммунальных сетей к 2030 г. является не только увеличение объемов финансирования, но и изменение подходов к управлению коммунальным хозяйством в принципе. Помимо чисто технических сложностей, можно объективно говорить о том, что на современном этапе в ЖКХ страны наблюдается дефицит квалифицированных управленческих кадров, что приводит к неэффективному управлению самим процессом модернизации. Все это свидетельствует о том, что в данной сфере в ближайшей перспективе необходим комплексный подход к решению как управленческих задач, так и объективных инфраструктурных вопросов. Требуют решения проблемы, связанные с обеспечением экологической безопасности человека в сфере эксплуатации жилищно-коммунальной инфраструктуры. Одним из направлений их решения представляется экологическая сертификация таких объектов и повышение уровня сознательности (бдительности) жителей-получателей услуг ЖКХ относительно возможных нарушений правил подготовки и экс-

плуатации коммунальных объектов, что, зачастую, приводит к авариям на объектах и оказывает негативное влияние на окружающую среду и здоровье человека.

Библиографический список

1. *Войтович В. Ю., Лютиков С. В.* Совершенствование и развитие жилищно-коммунального хозяйства — основа экономической стабильности России // Вестник Удмуртского университета. 2022. № 5. С. 797–804.
2. *Щербаков Д. А.* Анализ современных проблем системы управления коммунальной инфраструктурой РФ // Вестник Белгородского университета коммуникации, экономики и права. 2020. № 1. С. 175–187.

В. А. Клешня, В. А. Мещерягина

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

К вопросу о правовом регулировании пенсионного обеспечения судей в России

Аннотация. Проанализированы некоторые принципы пенсионного обеспечения судей России, а также роль и значение этой системы для поддержания независимости и неприкосновенности судебной власти. Выявлены факторы, которые могут повлиять на уровень пенсионного обеспечения судей, и возможные перспективы его развития.

Ключевые слова: судебная система; статус судьи; судья; пенсионное содержание судей.

Пенсионное обеспечение в Российской Федерации — это важный аспект системы социальной защиты не только граждан, но и высокопоставленных лиц, занимающихся разрешением сложных правовых вопросов. В рамках данного обеспечения судьям предоставляются особые льготы и привилегии после завершения их службы на должности.

Судьи, безусловно, являются одной из наиболее уязвимых категорий должностных лиц на государственной службе, что предопределяет наличие в их правовом статусе элементов дополнительной социальной защиты и стимулирования – пенсионного обеспечения.

На сегодняшний день, ключевым законом, регулирующим данные правоотношения, является Закон РФ № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», который устанавливает две основные социальные гарантии деятельности судей: ежемесячное пожизненное содержание; пенсию на общих основаниях (по аналогии с гражданами, не имеющими статус судьи).

Обладает спецификой процедура определения пенсионного обеспечения судьи, которая выплачивается судье, находящемуся в отставке,

при условии, что его стаж работы будет больше 20 лет. В данном случае у экс-судьи появляется возможность либо получать выплату на общих для всех граждан в России основаниях, либо получать пожизненное содержание, которое будет содержать 80 % от зарплаты, а также 1 % содержания за каждый дополнительный год стажа, но не может превышать 85 %.

Фактически ежемесячное пожизненное содержание выплачивается пребывающим в отставке судьям взамен пенсии, предоставляемой на общих основаниях, является разновидностью государственного социального (пенсионного) обеспечения, которое «по своему предназначению и правовой природе» аналогично пенсии за выслугу лет, назначаемой в порядке и на условиях, предусмотренных Законом РФ № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Пенсионное обеспечение судей основывается на двух компонентах: досрочной пенсии и пенсии по старости. Досрочная пенсия доступна судьям, достигшим определенного возраста и имеющим необходимый стаж работы. В таком случае, судьи могут выйти на пенсию раньше установленного общего возрастного порога.

Пенсия по старости предоставляется судьям, достигшим общего возрастного порога для получения пенсии. При этом, стаж работы судьи учитывается в двойном размере, что позволяет им получать более высокие пенсионные выплаты.

Кроме того, судьи имеют право на индексацию пенсий, что означает, что их пенсии регулярно пересматриваются и увеличиваются в соответствии с инфляцией и иными факторами. Это позволяет судьям сохранять свою пенсионную выплату на реальном уровне и защищает их от потери покупательной способности из-за роста цен.

Важной социальной гарантией пенсионного обеспечения судей является особая налоговая политика государства. Так, не облагается налоговыми обременениями не только пенсия, но и пожизненное содержание. Пожизненное содержание формируется в соответствии с отработанным стажем, тем самым стимулируя судей на продолжительное исполнение возложенных на них государством обязанностей [2, с. 159].

Пенсионное обеспечение судей Российской Федерации стало предметом обсуждения в связи с возникновением ряда проблем. Одной из таких проблем является низкий уровень пенсионных выплат судьям. Размер пенсии судей часто значительно ниже, чем у представителей

других профессий со схожими трудовыми стажем и зарплатой. Это может создавать неравенство и несправедливость в отношении судей, которые прошли службу в судебной системе [1, с. 13].

Несмотря на то, что еще в 2018 г. Конституционный Суд РФ признал норму ч. 5 ст. 2 Федерального закона № 126 «О гарантиях пенсионного обеспечения судей», Федеральный законодатель так и не внес конкретных поправок и фактически не исполнил решение высшего органа конституционного контроля. При этом, напомним, согласно ФКЗ «О конституционном суде», решения Конституционного Суда РФ окончательны, обжалованию не подлежат и являются обязательными для всех органов государственной власти (местного самоуправления).

Вместе с тем, Конституционный Суд РФ сформулировал правовую позицию того, как в конкретном деле должен решаться вопрос о назначении пенсий судьям по инвалидности, которая становится ориентиром для судов общей юрисдикции. Однако, российская правовая система не является прецедентной, соответственно решения суда не могут «подменяться» нормами законов, о чем напрямую закреплено в ст. 15 Конституции РФ.

Третья проблема связана с переходом на накопительную систему пенсий для судей, одной из перспектив развития которой является повышение размеров пенсий для судей, учитывая их особую роль в обществе и значимость занимаемой должности. Необходимо разработать механизмы поддержки и стимулирования судей в плане пенсионного обеспечения, чтобы обеспечить им достойные условия жизни после выхода на пенсию. Однако при этом следует учитывать баланс между потребностями судей и финансовыми возможностями государства.

Таким образом, в России пенсионное обеспечение судей основывается на двух компонентах: досрочной пенсии и пенсии по старости. Досрочная пенсия доступна судьям, достигшим определенного возраста и имеющим необходимый стаж работы. В таком случае, судьи могут выйти на пенсию раньше установленного общего возрастного порога. Пенсия по старости предоставляется судьям, достигшим общего возрастного порога для получения пенсии. При этом, стаж работы судьи учитывается в двойном размере, что позволяет им получать более высокие пенсионные выплаты.

Одной из главных проблем является низкий уровень пенсионных выплат судьям. Размер пенсии судей часто значительно ниже, чем у представителей других профессий со схожими трудовыми стажем и зарплатой. Это может создавать неравенство и несправедливость в отношении судей, которые прошли службу в судебной системе.

Одной из перспектив развития данной системы является повышение размеров пенсий для судей, учитывая их особую роль в обществе и значимость занимаемой должности. Также важно проработать вопросы о возможности раннего выхода на пенсию для судей, учитывая сложность и ответственность их профессиональной деятельности, а также факторы, влияющие на их здоровье и благополучие. Однако при этом следует учитывать баланс между потребностями судей и финансовыми возможностями государства

Таким образом, пенсионное обеспечение судей играет важную роль в поддержании их профессиональной активности и уверенности в завтрашнем дне. Это также способствует стимулированию карьерного роста и повышению качества судебной деятельности. Благодаря доступным и справедливым условиям пенсионного обеспечения, судьи могут спокойно заниматься своей работой, не беспокоясь о своем будущем после окончания службы. Пенсионное обеспечение судей также играет важную социальную роль, обеспечивая им материальную защиту в старости и способствуя поддержанию их достоинства. Благодаря стабильной пенсии, судьи могут планировать свою жизнь и заботиться о своем здоровье и благосостоянии. Это также способствует сохранению профессионализма и авторитета судей в глазах общества. В целом, пенсионное обеспечение судей в Российской Федерации является важным элементом социальной защиты и поддержки правового государства. Судьи, обладая статусом независимых и беспристрастных лиц, заслуживают достойного отношения и материальной поддержки в период после завершения их службы. Такая система пенсионного обеспечения способствует обеспечению стабильности и эффективности судебной системы в целом.

Библиографический список

1. *Агеева А. К.* Отдельные аспекты социального обеспечения судей // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 12-4 (39). С. 13–15.
2. *Баранков В. Л.* Гарантии судей в сфере труда: денежное содержание и пенсионное обеспечение судей в отставке // Журнал российского права. 2016. № 5 (233). С. 159–167.

Фирменный стиль и проблемы его правового регулирования

Аннотация. Рассматриваются проблемы правового регулирования разработки фирменного стиля с учетом особенностей действующего законодательства. Авторами даются рекомендации по поводу согласования творческого и правового подходов при создании бренда.

Ключевые слова: фирменный стиль; брендинг; авторское право; экспертиза текста.

Фирменный стиль — это один из ключевых компонентов брендингового процесса, который играет решающую роль в формировании имиджа и идентичности компании. В условиях современного рекламного рынка, насыщенного конкурентами и разнообразием товаров и услуг, фирменный стиль становится важным инструментом для привлечения внимания потребителей и установления долгосрочной эмоциональной связи с ними. При этом выбор такого стиля может быть сопряжен с негативными правовыми последствиями для физических и юридических лиц.

История формирования фирменного стиля восходит к древности, когда ремесленники применяли клейма для маркировки своих изделий. Первые клейма датируются товарами древних цивилизаций, включая Китай, Грецию и Рим, где они выполняли функцию символа качества и мастерства. Эти знаки позволяли потребителям идентифицировать производителя и оценивать надежность продукции. Аналогичные маркировки использовались в Древнем Египте и Индии, что подтверждает значимость брендов уже в 1300 г. до н. э. Однако в рамках современных концепций необходимо учитывать правовые аспекты данного явления.

Важным аспектом в управлении брендовым образом является соблюдение авторских прав на такие элементы, как логотипы и графические изображения. Логотипы и фирменные элементы защищены не только авторским правом, но и товарными знаками, которые предохраняют уникальные графические решения от копирования, однако не защищают от использования конкурентами схожих обозначений. Для более надежной защиты рекомендуется зарегистрировать логотип в качестве товарного знака. Уникальность логотипа играет ключевую роль для его охраны, поэтому перед регистрацией следует провести проверку на наличие аналогичных обозначений. В случае создания логотипа на заказ важно заключить договор с дизайнером о передаче прав.

Современный брендинг не ограничивается лишь созданием визуальной идентичности — он включает в себя активное взаимодействие

с клиентами через каналы коммуникации. Например, социальные сети стали важным полем для коммуникации с потребителем. Такой широкий охват аудитории заставляет еще больше внимания уделять правовым границам работы в сфере разработки фирменного стиля.

Правоприменительная практика является достаточно неоднородной в этом вопросе. В частности, в деле против предпринимательницы Ольги Прудниковой, которая продавала контрафактные очки с логотипами Chanel и Christian Dior, три инстанции удовлетворили иск о взыскании упущенной выгоды. Однако Верховный суд отменил решения нижестоящих инстанций и направил дело на пересмотр, что подчеркивает сложность правовых вопросов, связанных с защитой фирменного стиля и товарных знаков.

В современных условиях бренд способен сохранить свою идентичность только при условии постоянного мониторинга новых тенденций как в рамках рынка, так и в культурном контексте. Нынешние социальные условия диктуют необходимость соответствия не только нормам права и общественной морали, но и довольно высокой планки аутентичности. Следовательно, исходя из представленной проблематики и предложений по ее решению, следование вышеизложенным рекомендациям поможет сохранению репутации и лояльности потребителей.

В России разработка и использование фирменного стиля регулируются рядом законодательных актов, которые необходимо учитывать при его создании и применении. Правовая сторона вопроса имеет большое значение [1], иногда даже выходит на первый план, оттесняя творческие стремления разработчика.

Важнейшим правовым аспектом разработки фирменного стиля является защита авторских прав. Согласно Гражданскому кодексу РФ (часть IV), элементы дизайна, такие как логотипы, шрифты и графические элементы, могут быть защищены как произведения искусства. Авторские права на такие объекты принадлежат их создателям или лицам, которым эти права были переданы.

Зарегистрированный товарный знак предоставляет исключительное право его владельцу использовать определенное обозначение для товаров или услуг. Регистрация товарного знака проводится через Роспатент, что обеспечивает юридическую защиту от неправомерного использования третьими лицами.

Элементы фирменного стиля могут также рассматриваться как коммерческая тайна компании (например, уникальные технологии создания визуальных элементов). Законодательство о коммерческой тайне (Федеральный закон № 98-ФЗ) предусматривает меры по защите конфиденциальной информации от разглашения.

Рассмотрим возможные практические рекомендации по разработке фирменного стиля с учетом соблюдения требований действующего законодательства и сохранения творческого подхода в работе специалиста по брендингу.

При разработке элементов фирменного стиля важно убедиться в их оригинальности и отсутствии сходства с уже существующими объектами интеллектуальной собственности. Это поможет избежать возможных юридических конфликтов и претензий со стороны других компаний. Целесообразно в этом вопросе консультироваться с юристами, занимающимися вопросами авторского права, а также привлечь эксперта по определению спорных компонентов, имеющих элементы сходные до степени смешения с иными брендами для минимизации в дальнейшем риска конфликтных ситуаций.

Регистрация товарных знаков и патентов на оригинальные дизайнерские решения обеспечит дополнительную защиту бренда на рынке и укрепит позицию среди конкурентов.

Для предотвращения возможных нарушений законодательства рекомендуется привлекать специалистов в области интеллектуальной собственности на этапах разработки и внедрения фирменного стиля. Следует учитывать специфику значения отдельных символов, выходящих за пределы массовой культуры. Визуальный образ может иметь сходство с запрещенными символами с определенного ракурса восприятия текста либо быть выполнен в цветовой оформлении символики запрещенных в России организаций. Этого также необходимо избежать, поскольку фирменный стиль представляет собой «лицо» компании — нельзя испортить репутацию бренда. В связи с этим особое место занимает в оценке будущего товарного знака его оценка экспертом, который изучает его по трем признакам:

- 1) фонетический;
- 2) графический;
- 3) смысловой.

Каждый из компонентов должен быть проверен, чтобы обеспечить правовые гарантии дальнейшего использования в рамках фирменного стиля. Особые проблемы в данном случае во многом связаны с резким ростом внедрения цифровых технологий в сферу рекламной индустрии [2], так как законодательство об интернет-пространстве на данный момент пока имеет некоторые недоработки, особенно в сфере рекламы.

Фирменный стиль — это не просто набор визуальных элементов, а стратегический инструмент маркетинга и коммуникации с потребителями. Понимание законодательной базы поможет компаниям эффективно разрабатывать свой бренд без риска нарушения прав других субъ-

ектов рынка. В условиях быстро меняющегося рынка важно оставаться информированным о последних изменениях в законодательстве об интеллектуальной собственности для обеспечения долгосрочного успеха бизнеса, поэтому разработка фирменного стиля является процессом не только творческим, но и стандартизированным, что нужно учитывать.

Библиографический список

1. *Акашев Ю. И., Кулагин Г. Д.* Правовое регулирование рекламной деятельности // Молодой ученый. 2022. № 46 (441). С. 163–164.
2. *Громова Н. С., Лылов А. С., Пацук Е. О., Ушаков Р. И.* Проблемы правового регулирования рекламной деятельности в России // Международный правовой курьер. 2024. № 1. С. 16–19.

О. В. Колосовский, Т. Р. Сабитов

*Уральский государственный юридический университет
им. В. Ф. Яковлева, г. Екатеринбург*

О некоторых проблемных вопросах соотношения принципов уголовно-правового поощрения и принципа справедливости

Аннотация. Актуальность статьи определяется наличием в современной социальной действительности проблем и противоречий, связанных с практической реализацией права на справедливое судебное разбирательство в условиях следования принципу презумпции невиновности. Автором поднимается проблема недооценки значимости мотивов сторон для урегулирования правового конфликта, выявляются существующие сложности. Затрагивается вопрос о конкуренции между применением мер поощрения за позитивное посткриминальное поведение и иными процессуальными решениями суда, предлагаются решения выявленных проблем.

Ключевые слова: уголовное судопроизводство; правовой конфликт; уголовно-правовое поощрение; принцип справедливости; презумпция невиновности.

Рассмотрение уголовного дела судом — ключевая стадия уголовного судопроизводства, от уровня организации которой зависит репутация уголовного судопроизводства в целом, в том числе то, будет ли оно оцениваться как демократический институт или как репрессивный механизм [8, с. 23]. Права и свободы человека и гражданина провозглашены в ст. 2 Конституции РФ высшей ценностью. Их неотъемлемой составляющей выступают и права подсудимого.

Одним из ключевых в уголовном судопроизводстве демократического государства выступает принцип презумпции невиновности (ст. 49 Конституции РФ). Устанавливая обязательное для правоохранительных

органов и суда правило о том, что сомнения в виновности толкуются в пользу обвиняемого, государство взяло на себя обязательство соблюдать определенный стандарт по доказыванию причастности и вины субъекта преступления, что сопряжено с нагрузкой на органы следствия и суда, связанной с собиранием и оценкой доказательств, установлению истины по уголовному делу в условиях возможного отказа от сотрудничества или даже активного противодействия со стороны обвиняемого.

Отечественному уголовному и уголовно-процессуальному законодательству известен ряд институтов, призванных стимулировать позитивное посткриминальное поведение — начиная от правовых норм, предусматривающих возможность освобождения от уголовной ответственности при возмещении ущерба потерпевшему и выполнении иных установленных законом действий, свидетельствующих о том, что лицо может более не представлять общественной опасности и не нуждаться в применении мер государственного принуждения для исправления, и заканчивая регламентацией особого порядка судебного разбирательства при согласии подсудимого с предъявленным обвинением.

Теоретические аспекты стимулирования позитивного поведения в уголовном праве ранее уже были в фокусе внимания ученых (Ю. В. Голик [3], И. А. Тарханов [9]), однако в трудах данных ученых не ставилась обособленная задача определить место стимулирующих мер в системе принципов уголовного права. Одним из первых в отечественной науке уголовного права исследовал вопрос о сущности и видах принципов уголовно-правового поощрения Т. Р. Сабитов [6].

Названные исследователи сосредоточили научные усилия главным образом на разработке вопросов материального права. Однако основополагающее значение конституционно-правового принципа презумпции невиновности предопределяет необходимость анализа принципов поощрения в уголовном судопроизводстве в единстве материального и процессуального аспектов. В юридической литературе недостаточное внимание получает проблемный с точки зрения морали и права вопрос о соотношении принципа презумпции невиновности и поощрительных мер. При этом разделение наук по отраслевому принципу не должно отвлекать внимание исследователя от того обстоятельства, что уголовное и уголовно-процессуальное право преследуют единую цель, выступают частью единой системы. По выражению С. С. Алексеева, «право предстает в виде нормативной системы, т. е. явления социальной действительности, которое существует и функционирует по законам целостноорганического образования» [1, с. 50].

Как полагал И. А. Покровский, безупречным в этическом отношении следует считать лишь такой правопорядок, в котором каждый ин-

дивид воспринимается с позиции идеи самоценности человеческой личности, уважения человеческого достоинства и где, как следствие, признаются неотъемлемые права человека [5, с. 212]. Сходным образом и в современной литературе подчеркивается, что «государство не дарует гражданам» право на судебную защиту (включая презумпцию невиновности), на неприкосновенность личности и личной жизни, а «закрепляет сложившуюся реальность» [4, с. 10].

Если провести параллель между упомянутой принципиальной идеей И. А. Покровского и основами конституционного строя Российской Федерации, видится верным вывод о том, что неотъемлемым правом человека является право на справедливое судебное разбирательство в условиях следования презумпции невиновности. При взгляде с данной позиции выглядит хоть и существенным, но все же не первостепенным вопрос о том, наступят ли в случае «ошибочного поощрения» (снижения в результате судебной ошибки объема репрессивных мер в отношении лица, которое их применения не заслуживало вовсе) действий лица, направленных на самооговор в ходе уголовного судопроизводства, *процессуальные последствия* в виде ограничения объема исследования доказательств (как в случае заявления лицом ходатайства о рассмотрении уголовного дела в порядке особого судопроизводства при признании им вины) или *последствия материально-правового характера* в виде, например, применения предусмотренных уголовным законом правил о примирении с потерпевшим в случае, когда установление истины по делу лицо привело бы к вынесению оправдательного приговора и реабилитации, а не освобождению лица от наказания.

Отечественной юридической наукой до настоящего времени не выработан единый подход к принципам поощрения позитивного посткриминального поведения в соотношении с презумпцией невиновности.

Т. Р. Сабитов обоснованно выделяет принцип умеренности уголовно-правового воздействия и принцип сдержанности уголовно-правового поощрения. Однако в первом случае речь идет главным образом об экономии страданий осужденного, т. е. о недопущении более сурового наказания, чем требуется для достижения цели превенции преступлений, содержание же второго принципа раскрывается формулой «необоснованно щедрое поощрение сводит на нет предупреждающий эффект уголовной ответственности» [7, с. 274–278]. В рамках настоящего же исследования выкристаллизовывается другая проблема — случаи, когда поощрение является вовсе не щедрым, а недостаточным, когда объективно было бы необходимо ставить вопрос об оправдании, но в силу тех или иных обстоятельств подсудимый занимает иную позицию, связанную с самооговором.

Значимость обозначенной проблемы отнюдь не ограничивается лишь сферой правоприменительной практики. Упущение из вида данной проблемы может привести исследователей к неточным выводам. Так, О. А. Владимирова справедливо отмечает, что как у потерпевшего, так и у обвиняемого могут быть различные мотивы для урегулирования правового конфликта посредством признания судом юридического факта примирения сторон. В рамках настоящего исследования наибольший интерес представляют те из мотивов, которые, по мнению цитируемого автора, могут быть со стороны подсудимого: «раскаяние, чувство стыда, *страх перед грядущей ответственностью, желание ее избежать*» (курсив наш. — Авт.) [2, с. 5].

Данное замечание вполне справедливо и обозначает контуры проблемы, требующей научного осмысления: волеизъявление на прекращение уголовного дела по нереабилитирующему основанию может быть вызвано давлением или иными обстоятельствами, позволяющими поставить под сомнение его добровольность и осознанность. Однако поскольку автор критикуемой точки зрения ограничивает свой анализ рассмотрением действий «лиц, совершивших преступление» [2, с. 5] (а не лиц, обвиняемых в совершении преступления — объемы данных понятий не совпадают), полученные исследователем выводы выглядят не вполне последовательными.

Так, в одном фрагменте статьи О. А. Владимирова отмечает, что при принятии судом решения об освобождении от уголовной ответственности мотивы сторон «принципиального значения не имеют», в другом месте автор признает, что обе стороны правового конфликта должны действовать только на добровольной основе, а также предлагает закрепить добровольность в качестве необходимого условия применения законодательных положений об освобождении от уголовной ответственности в связи с примирением сторон [2, с. 3–5].

Представим, что потерпевший дал ложные показания против обвиняемого и оказал на последнего давление с целью получить компенсацию будто бы понесенного им (мнимого) ущерба. В подобной ситуации нельзя исключить, что обвиняемым может двигать страх и желание избежать риска ошибочного вынесения в отношении него обвинительного приговора суда. При подобных обстоятельствах мотивы сторон как раз *имеют* принципиальное значение, поскольку признание судом достигнутого подобными методами соглашения сторон правового конфликта явно противоречило бы принципу справедливости.

В то же время закрепление *de lege lata* добровольности действий сторон как признака примирения с потерпевшим представляется спорным решением по нескольким основаниям.

Во-первых, остается не вполне ясным то, каким именно автору данной законодательной инициативы видится механизм проверки судом добровольности действий сторон. Подобная проверка представляла бы особую сложность в приведенном выше примере, когда потерпевший выдвигает ложное обвинение, а обвиняемый с ним соглашается. Трудности сходного характера могут возникнуть и в обратном случае, когда, напротив, обвиняемый оказывает давление или обманывает потерпевшего, чтобы тот заявил о том, что ущерб будто бы в полной мере возмещен.

Во-вторых, закрепление подобного оценочного критерия опасно тем, что при реально имевшем место добровольном примирении сторон на обвиняемого фактически будет возлагаться дополнительная обязанность доказывать добровольность действий участников уголовного судопроизводства, что противоречило бы принципу презумпции невиновности.

Еще один аспект, в котором возникает проблемное взаимодействие принципа справедливости и принципа гарантированности поощрения за позитивное поведение обвиняемого, связан с неполным и (или) несвоевременным возмещением ущерба потерпевшему. С одной стороны, мотивом совершения преступления может быть стечение тяжелых жизненных обстоятельств. Последствием данных обстоятельств может выступать фактическая невозможность возмещения ущерба потерпевшему в короткий срок в силу материального положения обвиняемого. Проблемным является вопрос о том, в какой мере правопорядку надлежит в подобной ситуации поощрять действия обвиняемого, которые хотя и не способны в полной мере устранить причиненный потерпевшему ущерб, однако являются достаточными для вывода суда о том, что обвиняемый предпринимает все возможные для него меры в данном направлении.

В свете изложенного представляет интерес определение примирения сторон в уголовном судопроизводстве, под которым в литературе предложено понимать «взаимное добровольное соглашение», подразумевающее взятие на себя обвиняемым «обязательства загладить» причиненный ущерб любыми не запрещенными законом средствами [2, с. 9]. В указанном определении фактическое возмещение ущерба заменяется обязательством возместить ущерб. В то же время имплементация данного предложения в законодательство рискует нарушить баланс интересов участников уголовного судопроизводства. Интересам потерпевшего в полной мере отвечает полное и своевременное возмещение ущерба. Возложение на обвиняемого лишь обязательства возместить ущерб в будущем при принятии судом окончательного решения влечет

за собой риск неисполнения соглашения о возмещении ущерба обвиняемым.

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы. Согласованность процессуальных позиций потерпевшего и обвиняемого сама по себе не отменяет необходимости проверки фактических обстоятельств дела, не должна устранять конкуренции между применением мер поощрения за позитивное посткриминальное поведение и иными процессуальными решениями суда. Применение мер поощрения в виде смягчения наказания, освобождения от уголовной ответственности не должно приводить к нарушению баланса прав и законных интересов потерпевшего и обвиняемого. Как излишнее немотивированное поощрение обвиняемого, так и ошибочная отрицательная оценка судом деяния как преступного противоречат принципу справедливости.

Библиографический список

1. *Алексеев С. С.* Собр. соч.: в 10 т. М.: Статут, 2010. Т. 6: Восхождение к праву. 558 с.
2. *Владимирова О. А.* Примирение с потерпевшим как основание освобождения от уголовной ответственности // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2011. № 68. URL: <http://ej.kubagro.ru/2011/04/pdf/07.pdf>.
3. *Голик Ю. В.* Уголовно-правовое стимулирование позитивного поведения: вопросы теории / отв. ред. Г. Н. Доронин. Новосибирск: Изд-во Новосиб. ун-та, 1992. 80 с.
4. *Петрухин И. Л.* Судебная власть: контроль за расследованием преступлений. М.: Проспект, 2008. 286 с.
5. *Покровский И. А.* Этические предпосылки свободного строя (предисловие И. Л. Беленького) // Россия и современный мир. 2007. № 4 (57). С. 211–224.
6. *Сабитов Т. Р.* Принципы поощрения в уголовном праве // Уголовное право. 2006. № 1. С. 54–57.
7. *Сабитов Т. Р.* Уголовно-правовые принципы: понятие, система и виды: дис. ... д-ра юрид. наук. Екатеринбург, 2019. 421 с.
8. *Становление судебной власти в обновляющейся России* / подгот. В. М. Савицкий и др. М.: ИГПАН, 1997. 54 с.
9. *Тарханов И. А.* Поощрение позитивного поведения и его реализация в уголовном праве: вопросы теории, нормотворчества и правоприменения: дис. ... д-ра юрид. наук. Казань, 2002. 458 с.

Запрет пропаганды childfree в условиях демографического кризиса России

Аннотация. Рассматривается значение рассматриваемого Государственной Думой Российской Федерации законопроекта о запрете пропаганды childfree (англ. — свободные от детей). Исследуется роль данного запрета в контексте идеализации свободных отношений без обязательств с учетом прямой угрозы национальной безопасности. В статье обосновывается необходимость превентивных мер в отношении сохранения института семьи как основной ячейки общественной жизни.

Ключевые слова: идеология бездетности; childfree; демографический кризис; добровольная бездетность; поддержка многодетности.

По данным Росстата, в 2023 г. родилось всего 1 264 354 детей, что с 1999 г. является наименьшим показателем, тогда как смертность существенно превышает рождаемость — 1 764 618 чел. в 2023 г.¹. И это несмотря на существующие меры государственной поддержки для многодетных семей, материнские капиталы, сниженные ставки по ипотекам, и многие другие социальные льготы. Демографический кризис стал закономерным следствием кризиса семьи.

Возникает закономерный вопрос, откуда взялась в России идеология childfree, ведь еще в середине прошлого века большие семьи были нормой для нашего населения. Главной причиной исследователи выделяют негативное влияние западной культуры, обрушившейся на российское общество после распада СССР [4, с. 193–194]. Действительно, западные движения вроде хиппи и ЛБГТ, пропагандирующие свободные отношения как норму и ценность современного мира, оставили негативный след в российском менталитете, сформировав у целого поколения российских граждан искаженное представление о нравственных ценностях. Пропаганда указанных движений не была явной, действуя больше через западные фильмы, СМИ, социальные сети, однако сформировала если не откровенную симпатию, то толерантное отношение к идеям сознательного отказа от деторождения и отношений без обязательств.

Впервые анализ идеологии чайлдфри был проведен канадским социологом Джин Виверс, которая опубликовала свои итоги в книге *Childless by choice* (в пер. с англ. «Бездетные по выбору») [6]. Согласно исследованию, всех людей, сознательно отказывающихся иметь детей, можно разделить на две группы. Первая — те, кто испытывает острую

¹ *Рождаемость, смертность и естественный прирост населения* / Федеральная служба государственной статистики. URL: https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/population/demo/vital_bd.htm (дата обращения: 26.09.2024).

неприязнь как к самим детям, так и ко всему, что с ними связано: беременным, родам, детским атрибутам и т. п. Людей данной группы автор называет «реджекторы», подчеркивая, что их доля в общей массе небольшая — всего 2,5 %. Вторая группа — те, кто не против деторождения и относится к детям нормально, однако образ жизни без детей кажется им более комфортным. Данную группу автор назвала «аффексонадо». Как правило это люди, у которых есть все возможности иметь детей, но они делают сознательный выбор в пользу жизни для себя, однако если у «аффексонадо» все же появляются дети, они принимают это без особой трагедии и становятся вполне хорошими родителями.

При этом сама Джин Виверс и исследователи, изучающие идеологию свободных от детей в дальнейшем, подчеркивают, что не все бездетные являются *childfree*, так как причины бездетности могут быть самые разные: невозможность иметь детей в силу здоровья, отсутствие супруга и т. п. [1; 2; 5]. *Childfree* — это те, кто может иметь детей, но сознательно от них отказывается, предпочитая не выходить из зоны комфорта.

Причин нежелания иметь детей может быть много, отметим лишь некоторые из них. Во-первых, в России с конца прошлого столетия становится нормой один, максимум два ребенка в семье. Во многом это обусловлено сложной экономической ситуацией, отсутствием рабочих мест, детских садов и иной государственной поддержки. Социальное взросление в семьях, где ребенок был единственным, зачастую способствуют формированию у него в будущем желания пожить сначала для себя и только потом создавать семью.

Второй причиной можно назвать ранее начало половой жизни, которое практически в 100 % случаев способствует только деформации социальных привязанностей, невозможности построить крепкие отношения, основанные на доверии и любви. В этом случае молодые люди разочаровываются в противоположном поле и в принципе отказываются созвать семьи и рожать детей. Именно среди молодежи 17–25 лет исследователи отмечают самый большой процент абортотворивших тем, что ребенок помешает строить карьеру, выйти замуж (когда биологический отец в качестве мужа не рассматривается), насладиться молодостью [3, с. 367–368].

Третья причина, вызывающая сознательный отказ от рождения детей — недостаточность государственной социальной поддержки. Сегодня, к сожалению, иметь ребенка — непозволительная роскошь для тех, кто только начинает сам себя обеспечивать. Молодые люди, которые и хотели бы построить большие семьи, вынуждены сначала заработать чтобы обеспечить самих себя, а уж потом думать о продолжении рода.

Здесь трудно как женщинам, которые на время декретного отпуска вынуждены «вылетать» из профессии, так и мужчинам, на чьи плечи ложится полное обеспечение молодой семьи. И хотя в настоящий момент в России с каждым годом увеличиваются пособия на детей, вводятся новые льготы и дотации многодетным семьям, увеличивается количество мест в детских садах, этого еще недостаточно чтобы сломить страх материальной и финансовой нужды в случае рождения ребенка.

Четвертая причина осознанного отказа от рождения детей — увлечение установками на глобальный карьерный рост, зарабатывание денег, саморазвитие, путешествия. Современные психологи научат как сепарироваться от родителей, абьюзеров, негативных коллег, но не научат эмпатии, уважению, доброму отношению к миру и обществу. Получаются односторонние люди, ищущие в отношениях только свою выгоду. Естественно, что строить семью с таким людьми весьма затруднительно.

Еще одной причиной, оказывающей влияние на нежелание иметь детей, является, как это ни странно, детоцентрированность многих российских семей. Когда дети возведены на пьедестал и вся семья крутится вокруг своего чада, формирует у ребенка ощущение вседозволенности, и тоже может формировать негативное отношение к детям.

Безусловно, мы выделили только самые явные причины нежелания иметь детей, данная тема заслуживает глубокого социологического исследования, однако негативная идеология *childfree* настолько вжилась в российское общество, что о ней заговорили на самом высоком уровне.

Российский запрет пропаганды *childfree* предполагает внесение изменений в ряд законов¹, касательно недопущения распространения, в том числе в сети Интернет, средствах массовой информации, кинофильмах и рекламе, информации, пропагандирующей отказ от деторождения. При этом инициаторы законопроекта предлагают введение внушительных штрафных санкций: до 400 тыс. р. для физических лиц, до 800 тыс. р. для должностных лиц и до 5 млн р. для юридических лиц².

¹ Изменения предлагается внести в Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» и федеральные законы от 22 августа 1996 г. № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации», от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе», от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

² *Законопроект № 724769-8 «О внесении изменений в статьи 10-6 и 15-1 Федерального закона „Об информации, информационных технологиях и о защите информации“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части запрета информации, пропагандирующей отказ от деторождения) / Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/724769-8> (дата обращения: 26.09.2024).*

Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) опубликовал результаты исследования касательно эффективности анонсируемых законодателем штрафов за пропаганду бездетности. Так, 44 % респондентов оказались «за» введение запрета на пропаганду бездетности и 48 % «против». Причем, большая часть несогласных — современная молодежь, выступающая против каких-либо ограничений. Однако даже среди тех, кто поддерживает инициаторов законопроекта, много тех (55 %), кто считает, что введение запрета за пропаганду *childfree* никак не повлияет на рождаемость в России.

По нашему мнению, в России необходим закон, запрещающий пропаганду идеологии бездетности, однако его «плоды» будут не сиюминутными. Именно в долгосрочной перспективе ожидается максимальная польза от его принятия. Переломить установку современного молодого поколения на отказ от сознательного рождения детей вряд ли получится, слишком большое и долгое влияние оказывала на них западная культура. Полагаем, что необходимо планомерное перевоспитание и молодого и среднего поколения, создание у них статусного образа большой семьи, пропаганда семейных ценностей. Данные меры должны подкрепляться реальной государственной поддержкой семей во всех сферах жизни. Такие меры уже принимаются государством, однако важно не только финансировать те или иные социальные программы, но и активно прививать обществу семейные ценности, способствовать развитию эмпатии к многодетности и, как утверждают сами авторы законопроекта, — создавать среду, необходимую для всестороннего развития и успешного социального становления полноценной личности и гражданина, обеспечивающего социальную преемственность и связь разных поколений.

Библиографический список

1. Бичарова М. М. Проблема добровольной бездетности в современном российском обществе // Наука и бизнес: пути развития. 2016. № 12 (66). С. 106–109.
2. Волошко А. С. Семья, родительство и чайлдфри в современной России // Вестник Московской православной духовной семинарии. 2023. № 2 (15). С. 80–85.
3. Киселева Р. Н. Исследование представлений современной молодежи об абортах // Личность в меняющемся мире: здоровье, адаптация, развитие. 2023. Т. 11, № 4 (43). С. 365–376.
4. Михалева А. А. Чайлдфри как проявление кризиса семьи // Человеческий фактор: социальный психолог. 2018. № 2 (36). С. 189–197.
5. Султанова И. В. Социально-психологическая направленность движения *childfree* в молодежной среде // Проблемы современного педагогического образования. 2018. № 59-1. С. 485–488.
6. Veevers J. E. *Childless by choice*. Toronto: Butterworths, 1980. 220 p.

Финансовые угрозы экономического субъекта: проблемы финансового мошенничества

Аннотация. Рассматриваются финансовые угрозы, с которыми сталкиваются экономические субъекты в условиях современного рынка. Особое внимание уделяется проблемам финансового мошенничества, его видам, механизмам осуществления и последствиям для бизнеса. Исследуются методы защиты и управления рисками, связанными с мошенническими действиями, предлагаются рекомендации по повышению уровня безопасности финансовых операций.

Ключевые слова: финансовая угроза; экономический субъект; финансовое мошенничество, риски; управление рисками; защита информации.

Финансовые угрозы оказывают значительное влияние на деятельность современных организаций. В эпоху глобализации и цифровизации, когда финансовые операции выполняются мгновенно и охватывают целые страны, риски мошенничества обретают особый приоритет. Исследования показывают, что потери от финансовых преступлений достигают миллиардов долларов, что негативно отражается как на отдельно взятых компаниях, так и на экономике каждой страны в целом. Финансовое мошенничество — совершение противоправных действий в сфере денежного обращения путем обмана, злоупотребления доверием и других манипуляций с целью незаконного обогащения. Благодаря приходу в повседневную жизнь современных технологий — таких, как Интернет, сотовая связь, онлайн-шоппинг и банкинг, «ассортимент» разнообразных махинаций в наши дни существенно расширился.

В современном обществе огромное разнообразие форм финансового мошенничества впечатляет: от простых схем обмана до сложных киберпреступлений с использованием передовых технологий. Выделим основные формы финансового мошенничества (табл. 1).

Таблица 1

Виды финансового мошенничества

Виды мошенничества	Частота использования (экспертное мнение)
С кредитными картами	Очень часто
Фишинг	
Схема «Понти»	Редко
С поставщиками	Часто
Кибермошенничество	Очень часто
Социальная инженерия	Часто
С инвестициями	Часто

Окончание табл. 1

Виды мошенничества	Частота использования (экспертное мнение)
«Нигерийские письма»	Часто
С возвратом налогов	Часто
Злоупотребление электронными кошельками	Часто
Инсайдерская информация	Редко

Примечание. Составлено по информации, размещенной на ресурсах <http://www.finstat.ru> и <https://www.uran.ru>.

Каждая выделенная в табл. 1 форма мошенничества требует своего подхода и мер по противодействию. Для того, чтобы эффективно справляться с этими вызовами, необходимо осознавать факторы, способствующие возникновению угроз, и находить способы управления соответствующими рисками.

Также стоит отметить, что многие предприятия, особенно малые и средние, часто недостаточно подготовлены к противодействию финансовому мошенничеству из-за нехватки ресурсов и знаний. Это делает их особенно уязвимыми к мошенническим действиям. В условиях нарастающих угроз компании должны не только реагировать на уже зафиксированные случаи, но и заранее разрабатывать стратегии для их предотвращения. Стратегии предотвращения (минимизации) угроз представлены в табл. 2.

Таблица 2

Методы минимизации финансового мошенничества

Вид анализа	Описание
Системный анализ	<p>Определение целей исследования: формулирование основных целей и задач, направленных на изучение механизмов мошенничества и его влияния на компании.</p> <p>Идентификация типов мошенничества: классификация различных видов финансового мошенничества, включая подделку отчетности, киберпреступления и социальную инженерию.</p> <p>Анализ взаимосвязей: изучение связей между типами мошенничества, организационными факторами и внешними экономическими условиями</p>
Сравнительное исследование	<p>Сбор данных из различных секторов: анализ случаев мошенничества в разных отраслях (таких как банковская, страховая, розничная) для выявления специфических рисков.</p> <p>Определение общих тенденций и отличий в механизмах мошенничества между различными секторами и регионами.</p> <p>Выявление лучших практик: изучение успешных примеров предотвращения мошенничества в компаниях с целью определения эффективных методов и стратегий</p>

Вид анализа	Описание
Статистический анализ	Сбор статистических данных: компиляция информации о финансовом мошенничестве из различных источников, включая правительственные отчеты, исследования и опросы. Количественный анализ: проведение количественного анализа, включая оценку масштабов финансовых потерь и частоты различных схем мошенничества. Визуализация данных: создание графиков и диаграмм для представления собранных данных
Качественные методы	Полуструктурированные интервью: проведение интервью с экспертами в области финансовой безопасности, внутреннего аудита и правоохранительных органов для получения практического опыта. Анализ мнений: систематизация и исследование мнений экспертов о текущих угрозах и мерах противодействия. Кейс-стади: изучение конкретных случаев мошенничества для понимания примененных методов и принятых мер противодействия
Изучение методов защиты и управления рисками	Обзор существующих практик: исследование литературы, регуляторных документов и стандартов безопасности для анализа применяемых подходов к защите от мошенничества и управлению рисками

Примечание. Составлено по: *Мошеннические* схемы. URL: <https://lifehacker.ru/moshennicheskie-sxemy/> (дата обращения: 15.09.2024); *Финансовая* грамотность. URL: https://cbr.ru/protection_rights/ (дата обращения: 15.09.2024).

По результатам проведенного авторами анализа установлено, что в 2023 г. мошенники похитили у клиентов банков в РФ 15,8 млрд р., что на 11,5 % больше, чем годом ранее (14,2 млрд р. за 2022 г.). Основная причина увеличения, по мнению авторов, — более адресные и подготовленные атаки телефонных мошенников. Увеличение суммы похищенных средств произошло на фоне роста объема денежных переводов с использованием карт (+10,54 %, до 136,38 трлн р.), такую статистику озвучил Банк России. При этом доля объема операций без согласия клиентов в общем объеме операций по переводу также выросла и составила 0,00119 % (в 2022 г. — 0,00097 %). Статистика возвратов банками похищенных средств тоже внушительная. Банки смогли вернуть 1,4 млрд р. (или 8,7 % от общего объема украденных средств), что вдвое больше показателей 2022 г. (4,4 %, или 618,4 млн р. в 2022 г.). Количество мошеннических операций с использованием платежных карт в 2023 г. составило 984,8 тыс. операций, количество операций по счетам (без карт) составило 85,3 тыс., по Системе быстрых платежей (СБП) — 82,4 тыс., с использованием электронных кошельков — 11,7 тыс.¹ Наибольший

¹ 10 уловок мошенников, на которые ведутся даже умные люди / Лайфхакер. URL: <https://lifehacker.ru/moshennicheskie-sxemy/> (дата обращения: 15.09.2024).

объем средств был похищен с использованием платежных карт — 7,1 млрд р. С использованием банковских счетов (без карт) было похищено 4,6 млрд р., через СБП — 3,3 млрд р., с электронных кошельков — 105,2 млн р. Банки в 2023 г. предотвратили мошеннические хищения на 5,8 трлн р., а также отразили 34,77 млн попыток кибермошенников похитить деньги у граждан (банки передают ЦБ статистику по предотвращенным операциям с 2023 г.).

Выделим методологические ключевые подходы, используемые для анализа финансового мошенничества. Для комплексного анализа проблемы финансового мошенничества была разработана многоступенчатая методология, объединяющая качественные и количественные подходы.

Исследование проблемы финансового мошенничества выявило широкий спектр форм и схем, которые ориентированы на организации и физических лиц. Все ключевые выводы проведенного авторами исследования представлены в табл. 3.

Т а б л и ц а 3

Основные результаты исследования финансового мошенничества

Вывод	Описание
Уязвимость физических лиц	Основная уязвимая группа в финансовом мошенничестве — физические лица, поскольку они часто не обладают необходимыми знаниями о современных угрозах и методах защиты себя от сложных мошеннических схем. Мошенники действуют, пытаясь использовать наивность людей или отсутствие у них информированности
Популярные мошеннические схемы	Чаще всего физические лица подвергаются атакам «фишинга», мошенничества с кредитными картами или же менее известным формам — при помощи приемов социальной инженерии. Эти схемы часто используют изощренные психологические приемы, чтобы заставить человека «проглотить» информацию, нужную мошенникам
Роль технологий	Современные технологии, такие как искусственный интеллект и блокчейн, могут значительно повысить безопасность компаний, и физических лиц. Благодаря им удается более качественно анализировать подозрительные транзакции и обеспечить надежную защиту личных данных, снижая риски мошенничества
Эффективное управление рисками	Эффективное управление рисками и разработка стратегий для защиты от финансовых преступлений важны для организаций и физических лиц. Без периодического освежения знаний и обновления арсенала современных методов защиты невозможно снизить риски потерь от мошенничества
Повышение осведомленности населения	Обучение и информирование физических лиц о финансовых угрозах играют ключевую роль в предотвращении мошенничества. Исследование показало, что компании и государственные органы, активно занимающиеся образовательными программами для населения, значительно снижают риски, связанные с финансовыми мошенническими действиями

Вывод	Описание
Корпоративная культура и осведомленность	Создание корпоративной культуры, ориентированной на безопасность, также важно для защиты от мошенничества. Обмен информацией о подозрительных действиях внутри организаций и вовлечение сотрудников в процессы безопасности помогают выявить потенциальные угрозы на ранних стадиях
Тенденции и адаптация мошенников	Анализ текущих тенденций в области мошенничества выявил рост киберпреступлений, что требует от людей более серьезного подхода к защите своих данных. Мошенники непрерывно адаптируют свои методы, что подчеркивает необходимость постоянного обучения и информирования пользователей
Значение международного сотрудничества	Необходимо международное сотрудничество в борьбе с финансовым мошенничеством. Мошенничество часто носит транснациональный характер, поэтому обмен информацией и совместные усилия стран могут существенно повысить эффективность борьбы с угрозами

Примечание. Составлено по информации, размещенной на ресурсах: <http://www.finstat.ru> и <https://www.nauka.spb.ru>.

Таким образом, результаты исследования подчеркивают, что финансовые угрозы в первую очередь направлены на индивидуальных потребителей, что требует комплексного подхода к образованию, защите и реагированию на мошеннические действия. Внедрение современных технологий, повышение уровня осведомленности и улучшение корпоративной культуры являются важными шагами к созданию безопасной финансовой среды как для организаций, так и для физических лиц.

Финансовые угрозы, в том числе финансовое мошенничество, представляют собой серьезную проблему для экономических субъектов. Для повышения уровня защиты от этих угроз необходимо активно внедрять современные технологии, развивать корпоративные культуры, ориентированные на безопасность, и улучшать системы управления рисками. Устойчивость бизнеса к финансовым угрозам зависит от комплексного подхода к защите и профилактике мошенничества. Наша финансовая безопасность напрямую зависит от принимаемых нами ежедневно решений. Непродуманный выбор поставщика финансовых услуг, невнимательное чтение условия договоров, отсутствие финансовой дисциплины и, как следствие, неисполнение своих обязательств и неприятная финансовая ситуация.

Проблема обеспечения социальной безопасности при вертикальной и горизонтальной социальной мобильности

Аннотация. В статье исследуется проблема обеспечения устойчивости и развития социального устройства при вертикальной и горизонтальной социальной мобильности. Уделяется внимание правильному порядку действий государства по разрешению негативных социальных ситуаций без потери социального статуса индивида. Автором делаются выводы о возможных способах сохранения горизонтальной мобильности в условиях фрикционной безработицы.

Ключевые слова: социальная безопасность; вертикальная и горизонтальная мобильность; социальный статус; социальный лифт; безработица; структурная безработица.

Социальная безопасность — это фундаментальный элемент устойчивости нынешнего социального порядка, который напрямую связан с социальными инициативами, проводимыми государством.

В условиях быстро меняющихся экономических и социальных условий возрастает важность поддержки социальных структур и механизмов, способствующих сохранению стабильности и развитию общества. Одними из ключевых аспектов социальной безопасности являются вертикальная и горизонтальная социальная мобильность.

Вертикальная социальная мобильность подразумевает перемещение индивида или группы людей вверх или вниз по социальной лестнице. В первом случае это позволит достичь индивидуального успеха, или краха карьеры индивида. Для поддержания социальной безопасности важно обеспечить условия для свободной вертикальной мобильности, позволяющей людям достичь более высоких социальных статусов без искусственных препятствий.

Горизонтальная социальная мобильность включает в себя перемещения внутри одного социального слоя или класса, схожего по уровню. Обеспечение горизонтальной мобильности способствует улучшению качества жизни и удовлетворенности людей, что также положительно влияет на общее состояние общества.

Однако вертикальная и горизонтальная социальная мобильность могут сталкиваться со множеством проблем, которые требуют внимания со стороны государства и общества. Это проблема безработицы, риск усиления социального неравенства и маргинализации определенных групп населения, что может привести к обострению социальных конфликтов и снижению уровня доверия между различными слоями общества.

Безработица имеет несколько видов: циклическая, структурная, сезонная, фрикционная, скрытая. Современный мир динамичен, он постоянно развивается и включает в себя ряд таких особенностей как: автоматизация и цифровизация многих процессов, изменение структуры экономики, миграция и многое другое, что ведет к сокращению количества рабочих мест, некоторых отраслей, при этом расширению информационных технологий, конкуренции мигрантов с местными жителями за рабочие места, соответственно.

Перечисленные тенденции формируют условия для распространения структурной безработицы, которая относится к вынужденному виду, поскольку она связана с переменами в технологии, возникновением новых и отмиранием старых профессий. Социальная безопасность должна быть обеспечена в экономической и политически-правовой отраслях. Для того чтобы при структурной безработице человек менял положение только в направлении горизонтальной мобильности, государство может принять следующие решения:

- 1) создать условия для переподготовки и повышения квалификации работников;
- 2) установить регрессивный подход выдачи пособий по безработице;
- 3) устранить препятствия мобильности рабочей силы.

Китай активно инвестирует в профессиональное образование и переподготовку своих граждан. Государственная программа предлагает разнообразные курсы и тренинги, ориентированные на современные тенденции и потребности рынка труда. Такие программы охватывают широкий спектр областей, включая информационные технологии, менеджмент, инженерию и другие перспективные направления. Китай также активно сотрудничает с предприятиями для создания учебных центров и предоставления возможностей для практического опыта.

Программа повышения квалификации в России должна быть гибкой, адаптированной к современным реалиям и потребностям российского рынка труда. Первоначально необходимо будет определить области, требующие дополнительного обучения и развития. Создать специальные курсы, семинары, адаптированные под потребности выбранных направлений. Отобрать высококвалифицированных экспертов и специалистов, обладающих необходимыми знаниями и опытом в соответствующих областях. Также разработать электронные ресурсы и создать удобную платформу для доступа к учебным ресурсам, которая будет содержать актуальные учебные материалы. После всего проанализировать эффективность проведенных курсов, получив обратную связь от участников и скорректировать программы на основе полученных данных, при необходимости.

Регрессивный подход выдачи пособий по безработице стимулирует безработных к поиску работы и участию в программах переподготовки, что приведет к снижению уровня безработицы по стране.

Согласно Федеральному закону от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», схожий подход уже существует в Российской Федерации. А именно по ст. 45. Порядок определения размеров пособия по безработице ч. 1, п. 1 Пособие по безработице гражданам, уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, состоявшим в этот период в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель, если иное не установлено настоящей статьей, назначается в первые три месяца — в размере 75 % среднего заработка; п. 2 следующие 3 месяца — в размере 60 % среднего заработка. Можно предположить, что суммы, перечисленные в таблице, не устраивают людей, но возможно столь низкий размер минимального размера пособий по безработице действительно стимулирует людей к поиску работы.

Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице на периоды 2024 г.

Период, на который установлена величина пособия	Размер пособия		Основание
	Минимальная величина	Максимальная величина	
С 12 марта 2024 г.	1 611 р. — для всех категорий граждан	13 739 р. — в первые три месяца периода выплаты пособия по безработице; 5 370 р. — в следующие три месяца периода выплаты пособия по безработице; 13 739 р. — детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам предпенсионного возраста	Постановление Правительства РФ от 23 января 2024 г. № 46; Федеральный закон от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ; приказ Минтруда России от 1 февраля 2024 г. № 38н
С 1 февраля по 11 марта 2024 г.	1 611 р. — для всех категорий граждан	13 738,61 р. — в первые три месяца периода выплаты пособия по безработице; 5 370 р. — в следующие три месяца периода выплаты пособия по безработице; 13 738,61 р. — детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам предпенсионного возраста	Постановление Правительства РФ от 23 января 2024 г. № 46; Федеральный закон от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ

Период, на который установлена величина пособия	Размер пособия		Основание
	Минимальная величина	Максимальная величина	
С 1 января по 31 января 2024 г.	1 500 р. — для всех категорий граждан	12 792 р. — в первые три месяца периода выплаты пособия по безработице; 5 000 р. — в следующие три месяца периода выплаты пособия по безработице; 12 792 р. — детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам предпенсионного возраста	Федеральный закон от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ

Примечание. См.: *О занятости населения в Российской Федерации*: Федер. закон от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ. Ст. 45, ч. 4.

Важна как географическая мобильность, т. е. миграция рабочей силы, так и межпрофессиональная мобильность. В 2015 г. премьер-министр Нарендра Модии запустил Skill India mission, которая, согласно его видению, должна была помочь Индии стать Aatmanirbhar (независимой). Эта инициатива была направлена на разработку и внедрение комплексных учебных программ по повышению квалификации, которые помогли бы преодолеть разрыв между потребностями отрасли и требованиями к квалификации и способствовать развитию страны в целом.

Кроме образовательных программ и курсов повышения квалификации, создания рабочих мест, устранения препятствия мобильности рабочей силы можно с помощью стимулирования внутренней миграции, организация программ по созданию благоприятных условий для людей, желающих переехать в другие регионы для работы. Такие программы могут включать финансовую поддержку для переселенных, выдача единовременных выплат, ежемесячных пособия, покрытие части расходов на переезд и иная финансовая помощь. Создание специальных программ аренды жилья по сниженным ставкам или предоставление возможности получения льготного ипотечного кредита для переселенцев, также стимулирует внутреннюю миграцию.

Таким образом, обеспечение социальной безопасности при вертикальной и горизонтальной социальной мобильности требует комплексного подхода, Только совместными усилиями государства, бизнеса и гражданского общества можно создать условия для устойчивого и гар-

моничного развития общества, где каждый человек имеет возможность реализовывать свой потенциал и улучшать свое положение независимо от исходных условий.

Г. А. Кочнев

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Защита прав потребителя при покупке квартиры в многоквартирном доме

Аннотация. Статья посвящена изучению способов защиты прав потребителей при покупке квартиры в многоквартирном доме в 2024 г. Рассматриваются возможности защиты собственника жилого помещения, не имеющего специальных юридических или технических навыков. Особое внимание уделяется возможности выявить дефекты здания при строительстве, отсутствие факта межевания кадастрового квартала, нарушения в составленном договоре купли-продажи жилого помещения между физическим лицом и застройщиком. Автор предлагает пути решения выявленных проблем с учетом содержания действующего законодательства.

Ключевые слова: потребитель; производитель; застройщик; договор купли-продажи; дефекты; правовые основания; товар надлежащего качества; досудебная претензия; акт приема-передачи имущества.

В современном мире покупка квартиры является долгосрочным и дорогостоящим для среднестатистического человека действием, который требует многолетней финансовой подготовки и не малых знаний для подбора подходящего варианта застройщика и квартиры, которые отвечают всем строительным ГОСТам.

На 2024 г. сложилась практика, что застройщик для сдачи купленной квартиры собственнику в срок, установленный договором, допускает нарушения на всех стадиях строительно-монтажных работ многоквартирного дома. Конечный потребитель продукта (построенной квартиры) в виде гражданина РФ не имеющий специальных познаний в сфере строительно-монтажных работ не сможет распознать какие работы, произведенные подрядными организациями под надзором застройщика, были выполнены с нарушениями и в дальнейшем могут привести к более быстрой поломке структурных элементов квартиры.

Квартира в свою очередь, хоть для многих это и не очевидно ее свойство, также будет считаться товаром [1].

Данный тезис подкреплён ст. 4 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», где указано что товаром является объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Из вышеуказанного следует, что отношения между физическим лицом, производящим покупку квартиры для личных нужд и застройщиком, который строит многоквартирный дом для дальнейшей реализации жилых помещений, являются отношениями потребителя и производителя, которые в свою очередь защищаются на территории Российской Федерации законом о защите прав потребителя [2].

Согласно преамбуле, закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», данный закон регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, продавцами при продаже товаров. При этом под потребителем понимается гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести, либо заказывающий или приобретающий работы или услуги исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, а исполнителем — организация независимо от ее организационно-правовой формы, выполняющая работы или оказывающая услуги потребителям по возмездному договору.

Дополнительно следует выделить то, что потребитель конечного продукта (квартиры) может произвести фактическую покупку квартиры на различных этапах ее строительства, вследствие данных обстоятельств у потребителя отсутствует возможность заранее произвести оценку жилого помещения.

При передаче права собственности на владение квартирой от производителя к потребителю происходит ряд важных процедур, одна из которых является оформление акта приема-передачи имущества.

Акт приема-передачи имущества — документ, подтверждающий факт передачи имущества от одного лица к другому, с указанием в документе количества и состояния имущества на момент его передачи.

Если на этапе приемки имущества потребителем не было выявлено в квартире существенных недостатков в связи с скрытием застройщиком данных недостатков, а в дальнейшем, при эксплуатации жилого помещения они стали явными, то действующее законодательство предусматривает следующие механизмы решения сложившейся проблемы потребителя.

1. Досудебное урегулирование спора.

При досудебном урегулировании спора, владелец жилого помещения подает письменную претензию в адрес застройщика в которой просит в добровольном порядке устранить обнаруженные недостатки в приобретенной квартире, которые были обнаружены после подписания акта приема передачи.

Застройщик будет обязан ответить на такую претензию в течение одного месяца. Если ответ в адрес собственника не поступил, то это рас-

ценивается как отказ в удовлетворении заявленных к застройщику требований.

Дополнительно следует указать, что потребитель (собственник) может обратиться при отсутствии понимания вследствие чего обнаружился недостаток в управляющую компанию, так как может расценить, что обнаруженный дефект появился в результате неправильного обслуживания дома со стороны управляющей компании. При образовании обстоятельств, в которых потребитель не может определить в результате ненадлежащего оказания услуг управляющей компании или ненадлежащего качества продукта (квартиры) был найден дефект жилого помещения, лучшим решением будет обратиться с претензией к застройщику и управляющей компании для дальнейшего выяснения обстоятельств о присутствии дефекта. На основании полученной потребителем информации указанной в ответе на претензии следует определить надлежащее лицо, которое допустило наличие дефекта в жилом помещении.

2. Обращение в надзорные органы.

Если застройщик не отвечает на досудебные претензии, то следующим этапом защиты гражданских прав собственника будет обращение в следующие надзорные органы: прокуратура, инспекция государственного строительного надзора, а также в федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

После подачи мотивированного обращения надзорный орган обязан будет требовать с застройщика письменных пояснений по сложившейся ситуации, с подробными объяснениями подкрепленными документами. Если ответ застройщика не удовлетворит надзорный орган, то он может осуществить выездную проверку по факту нарушения, или выступить государственным обвинителем и подать на застройщика в суд для защиты интересов определенного лица / неопределенного круга лиц, если он в силу определенных обстоятельств не может подать иск в суд сам.

3. Подача искового заявления имущественного характера в суд.

При условии, что были использованы ранее описанные способы восстановления нарушенного права и они не принесли никакого результата, собственник (потребитель) в праве обратиться в суд.

Подача искового заявления в суд довольно рискованный шаг если потребитель не уверен, что в действительности именно по вине застройщика образовался дефект в жилом помещении (квартире). Предварительно перед подачей искового заявления в суд, верным решением потребителя будет обратиться в экспертную организацию, которая предоставляет услуги по оценке состояния помещений. Данное компетентное экспертное заключение нужно для подтверждения факта наличия де-

фектов, которые были допущены застройщиком при производстве строительно-монтажных работ.

Следует отметить, что действующими нормами права предусмотрена процессуальная возможность компенсации судебных расходов, которые истец понес при подготовке заявления в суд. Исходя из изложенного, потребитель сможет компенсировать все затраты, понесенные им при подготовке искового заявления к подаче в суд.

Обязательно стоит также обозначить, что потребитель которому не качественно были оказаны услуги или был продан товар ненадлежащего качества в праве на основании п. 6 ст. 13 Закона РФ «О защите прав потребителей» требовать за несоблюдение в добровольном порядке удовлетворения обоснованных требований потребителя о возмещении или устранении недостатков товара, то потребитель вправе взыскать помимо заявленных требований еще и штраф в размере 5–10 % суммы, присужденной судом в пользу потребителя.

В заключение можно обозначить, что защитой потребительских прав должен заниматься каждый потребитель без исключения. Это нужно для того, чтобы производитель товара следил за уровнем качества предоставляемого товара, проводил своевременный и надлежащий контроль. При своевременных обращения потребителя к производителю товара с последующим привлечением надзорных органов будет расти и ответственность производителя, так как у производителя сложится стойкое понимание, что при продаже товара (квартиры), в которой из-за ненадлежащего контроля при производстве строительно-монтажных работ присутствуют дефекты, потребитель в дальнейшем будет использовать все возможные правовые инструменты для того, чтобы получить товар надлежащего качества, а не пустит все на самотек и единолично исправит присутствующие дефекты.

Библиографический список

1. *Гафарова Г. Р.* Защита прав потребителей: учеб. пособие / под ред. З. М. Фаткудинова. М.: Юстицинформ, 2018. 408 с.

2. *Фадеев А. А.* Актуальные проблемы защиты прав потребителей в Российской Федерации // Молодой ученый. 2024. № 15 (514). С. 425–427. URL: <https://moluch.ru/archive/514/112752/> (дата обращения: 18.09.2024).

К. А. Красюк

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Информационные угрозы в контексте обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Аннотация. Рассмотрены основные угрозы в сфере информационной безопасности и предложены возможные пути противодействия им. Особое внимание уделяется анализу информационных войн как угрозе стабильности государства, предлагаются различные подходы к оценке информации, включая фейковые новости. Автором делаются выводы о возможных способах противодействия информационным угрозам.

Ключевые слова: информационная безопасность; защита; информационные угрозы; национальная безопасность.

В современном мире информация стала одной из самых ценных ресурсов. Страна, обладающая контролем над информационными потоками, может значительно повысить свои стратегические позиции. Для России, как крупного игрока на международной арене, информационные угрозы становятся одной из основных национальных угроз. Суть информационных угроз заключается в использовании различных информационных технологий и средств массовой информации для манипуляции сознанием населения, распространения дезинформации и создания социального напряжения.

Наибольшую опасность представляют кибератаки, направленные на дезорганизацию государственных институтов и критической инфраструктуры. Одной из самых значительных угроз кибератак для России является подрыв государственной безопасности. Согласно последнему отчету компании «РТК-Солар», во втором квартале 2023 г. было выявлено 325 тыс. инцидентов в области информационной безопасности. Это на 12 % больше, чем в первом квартале и на 38 % превышает показатель аналогичного периода прошлого года. Тенденция на увеличение числа инцидентов, сформировавшаяся еще в конце прошлого года, не только сохранилась, но и усилилась: с 3 % в первом квартале до нынешних 12 %. Количество подтвержденных угроз из всего объема выявленных событий составило 8850 случаев. Прирост составил 24 % по сравнению с первым кварталом 2023 г. Современные технологии позволяют злоумышленникам накапливать, анализировать и использовать информацию для атаки на инфраструктуру, такую как энергетические сети, транспортные системы и финансовые учреждения. Успешная кибератака на такие объекты может привести к серьезным последствиям — от нарушения общественного порядка до масштабных экономических потерь.

Кибератаки существенно угрожают экономике страны. Атаки на банки и финансовые учреждения могут привести к утечкам данных, финансовым потерям и даже к обесцениванию активов. Многочисленные случаи кибератак на компании также указывают на необходимость внедрения эффективных систем защиты, что требует значительных инвестиций. Для малых и средних предприятий такие атаки могут стать фатальными, приводя к их закрытию.

Международные информационные войны представляют собой серьезную угрозу национальной безопасности. Эти конфликты, которые разворачиваются в цифровом пространстве, могут оказывать значительное воздействие на внутренние дела государств, подрывать доверие общества к институтам власти и даже ставить под угрозу территориальную целостность стран. Это стратегические операции, направленные на манипуляцию общественным мнением, распространение дезинформации и подрыв доверия к официальной информации. Они не ограничиваются простым распространением ложных новостей; это сложные коммуникационные кампании, которые используют медиа, социальные сети и другие каналы для достижения своих целей. Важным элементом этих войн является создание альтернативных реальностей, в которых информация используется как оружие против противника.

Международные информационные войны становятся неотъемлемой частью современного конфликта. Западные страны активно используют средства массовой информации и социальные сети для формирования негативного имиджа России. Это создает атмосферу недоверия и страха, способствует внутренним политическим конфликтам. Особенно опасным является распространение фейковых новостей, цель которых — подорвать доверие граждан к государству и его институтам.

Одной из наиболее заметных угроз, связанных с международными информационными войнами, является подрыв внутренней стабильности стран. Кибератаки и распространение дезинформации могут привести к дестабилизации общественного порядка, что особенно опасно в условиях политических и экономических кризисов. В таких случаях манипуляция информацией может спровоцировать массовые протесты, политические конфликты и даже гражданские войны [1].

Международные информационные войны также способны оказывать мощное влияние на дипломатические отношения между государствами. Страны могут использовать дезинформацию для достижения своих геополитических целей, в том числе для создания конфликтов между противниками или для ослабления позиций конкурента на международной арене. В таких условиях государствам становится сложно

поддерживать доверительные отношения, что приводит к нарастанию напряженности и конфликтов.

Социальные сети и мессенджеры играют важную роль в распространении информации. С одной стороны, они предоставляют платформу для свободы слова и обмена мнениями, с другой — становятся средством манипуляции. Создание бот-сетей и использование алгоритмов для подавления критического мнения ведет к дезинформации и разъединению общества. В Российской Федерации проблема безопасности в социальных сетях становится особенно актуальной в свете растущих мнимых новостей, кибератак и влияния иностранных государств. Социальные сети представляют собой платформу, где информация распространяется с молниеносной скоростью. Это делает их как мощным инструментом для распространения позитивных идей, так и арсеналом для манипуляций и дезинформации. Фейковые новости, слухи и пропаганда могут оказывать значительное влияние на общественное мнение. Социальные сети в условиях информационной угрозы в России являются как вызовом, так и возможностью. Необходимость защищать общество от дезинформации требует комплексного подхода, включающего законодательные, образовательные и технологические меры [2]. Важно помнить, что социальные сети могут не только распространять угрозы, но и служить инструментом для позитивных изменений в обществе. Эффективная работа в этом направлении поможет создать безопасное и информированное общество, способное достойно противостоять вызовам современности.

В заключение отметим, что информационные угрозы представляют собой многоуровневую и сложную проблему для России. Эффективная борьба с этими угрозами требует интеграции усилий различных государственных учреждений, гражданского общества и частного сектора. Обеспечение информационной безопасности должно стать неизменной частью национальной стратегии, что позволит России эффективно противостоять вызовам современного мира.

Библиографический список

1. *Воронова О. Е., Петрушин А. С.* Современные информационные войны: стратегии, типы, методы, приемы. М.: Аспект Пресс, 2021. 176 с.
2. *Политико-правовое управление и угрозы суверенитету государства / М. Ю. Гутман, С. И. Захарцев, Н. В. Зорина и др.; под общ. ред. В. П. Сальникова.* М.: ИНФРА-М, 2024. 423 с.

Система синхронизации государственных, муниципальных и частных сервисов профориентации молодежи с кадровой потребностью региональных экономик

Аннотация. Статья описывает принципиальную схему синхронизации интересов предприятий, испытывающих потребность в персонале, систем среднего профессионального и высшего образования и граждан, в том числе детей и молодежи. Автором рассматривается обмен аналитическими данными, которыми располагают государственные, муниципальные и корпоративные системы, во взаимодействии со специализированными частными сервисами профессиональной ориентации и обучения. В работе исследуется вопрос о том, что может способствовать повышению качества прогнозов потребности региональных рынков труда в персонале и снижению показателей кадрового дефицита в среднесрочной перспективе.

Ключевые слова: кадровая потребность; профессиональная ориентация; синхронизация; цифровые сервисы.

Национальные проекты «Кадры» и «Дети и молодежь», утверждение которых ожидается к концу 2024 г. и действие которых рассчитано до 2030 г., формируют стратегию преодоления кадровых дефицитов региональных экономик [1].

По состоянию 2024 г. в России действуют государственные проекты и сервисы профориентации, целевого обучения, повышения квалификации и трудоустройства: «Билет в Будущее», «Профессионалитет», «Движение Первых», «Работа в России» (в части целевого обучения). Но на региональном и локальном уровне возможности этих сервисов зачастую не востребованы населением в полном объеме. Причина — массовый продукт не может покрыть потребности всех локальных и индивидуальных ситуаций, а каждый участник системы — ребенок, его семья, школа, работодатель, регион в целом действуют разобщенно, каждый пытается получить выгоды для себя. В итоге:

- процесс выбора образования и первой профессии в семье приводит к конфликтам и невротизации людей;

- подростки дезориентированы, фрустрированы — это отражается в цифрах отчислений из колледжей (от 15 до 40 % студентов не заканчивают освоение образовательной программы или учатся «формально», ради получения диплома);

- от 30 до 50 % выпускников СПО увольняются в первые 3–6 месяцев после трудоустройства;

- целевое обучение снижает отток после трудоустройства, но целевой договор не является привлекательным для большинства подростков (сейчас количество предложений целевого обучения от работода-

лей существенно выше спроса на него у уже принятых на обучение студентов);

– как следствие низкой конверсии и эффективности системы СПО для закрытия вакансий, работодатели не спешат увеличивать инвестиции в систему образования.

Родители (законные представители) заинтересованы в профессиональном самоопределении и реализации способностей молодого человека, и оказывают на него наибольшее влияние. «Обязательность» высшего образования, стремление отправить ребенка на учебу в большой город, или, наоборот, задержать его рядом часто не совпадает с желанием самого ребенка и интересами регионов. Подростки часто дезориентированы, фрустрированы — это отражается в цифрах отчислений из колледжей, оттока молодых специалистов в первые 3–6 месяцев после трудоустройства. Наступает разочарование и нужен поиск нового профессионального пути.

Крупные предприятия построили свои обособленные системы профориентации и занимаются «профпропагандой» — в лучшем случае это экскурсии на завод. Многие предприятия «включились в гонку» за баллы ЕГЭ, оплачивая школьникам занятия в онлайн-школах и репетиторство, тем самым завоевывая лояльность детей и их семей. В то же время, дефицит рабочих кадров не снижается. В погоне за привлекательностью, компании действуют методологически неверно — «отстраиваются» от государственных проектов или участвуют в них формально, «для галочки». Конкурируют с другими работодателями не только за взрослых кандидатов, но и за вузы, колледжи и школы. Работа со школами часто ведется «по старинке» — шефская помощь в ремонте и закупке оборудования, участие в родительских собраниях. Реже — поддержка конкурсов профессионального мастерства, вовлечение школьников специально организованные корпоративные проекты (летние лагеря, школы, курсы и т. п.). Поэтому вторая задача такой системы, не просто показать и систематизировать путь ребенка от интереса через образование к профессии, но и заинтересовать его [2].

Проблема в том, что, не имея действенного двухфазного механизма «информирование — отбор» система профессиональной ориентации сейчас является «бутылочным горлышком» для всей системы подготовки молодых рабочих и специалистов. При этом, указанный механизм должен действовать как со стороны ребенка и его семьи (информированность, анализ, выбор подходящего трека образования и карьеры), так и со стороны работодателя (информирование, отбор подходящих (способных, лояльных отрасли, бренду) кандидатов на профильное (целевое) обучение.

Необходима настройка и достройка системы профессиональной ориентации под потребности конкретного ребенка, его семьи с учетом потребности регионального и муниципального рынков труда, с учетом стратегических интересов предприятий-работодателей. На сегодняшний день отсутствует связующее звено, которое сможет «настроить» систему под потребности конкретного ребенка, его семьи и предприятия-работодателя. Для этого необходимо синхронизировать «видение будущего» школьника, студента и его семьи с локальными предприятиями, отраслевыми холдингами, региональными экономиками:

1) потребность региона в разрезе отраслей — оцифрованные и доступны системе образования количество и качество стратегически необходимого персонала, видны дефициты и разрывы в реальном времени;

2) потребность работодателей в выпускниках программ СПО и ВО, в том числе студентах-целевиках, в горизонте 5 лет;

3) потребность семей — повышение доли осознанно принятых на основе внутрисемейного диалога решений о выборе образования и первой профессии, в том числе уехать или остаться в родном городе, без давления и взаимных манипуляций.

Потребность стратегически необходимого персонала предприятий в оцифрованном и доступном системе образования и гражданам «количестве и качестве». Интерфейс ввода и вывода данных должны быть максимально интегрированы с уже функционирующими базами (такие есть во многих регионах). Расходы предприятий привлечение и подбор персонала (в основном, реклама и «профпропаганда», направленная на целевую аудиторию молодежи), должны быть частично перенаправлены в систему профориентации, обучения и наставничества.

Для достижения максимального эффекта необходимо объединять ресурсы всех участников регионально системы — назовем ее «Профтрекинг» (см. рисунок) — и сформировать единое поле развития детей и молодежи, признавая свободу их воли и разнообразие интересов. Установка — «любыми способами закрыть вакансию», должна смениться на «мы знаем и поддерживаем тех, кто хотел бы занять наши вакансии».

Предполагается, что уже работающие цифровые государственные и частные сервисы, а также реализуемые программы и проекты, финансируемые за счет государственных и муниципальных средств, оплачиваемые родителями подростков на коммерческой основе, могут дополнять друг друга в едином поле взаимодействия, где каждый участник важен и вносит вклад в общий результат.

ПРОФТРЕКИНГ

- региональная экосистема сотрудничества государства, образования и бизнеса для поддержки профессионального выбора и самореализации молодежи

Стейкхолдеры системы:



семьи



учителя



органы власти



служба занятости



наставники



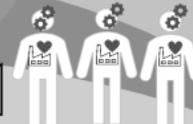
HR-службы предприятий



школьники



студенты СПО, ВО



молодые сотрудники

- Профминимум
- Экскурсии
- Профпробы

- Отбор детей по профилю
- Профессиональная грамотность
- Проф. консультации для семьи
- Цифровой след школьников
- Отбор и обучение наставников
- Аналитика для HR

- Сбор лидов через массовое тестирование
- Приглашение на корпоративные инвенты
- Продажа канала коммуникаций и аналитики

- Вовлечение молодежи
- Цифровые фестивали, конкурсы, челленджи
- Корпоративные социальные сети



МЕТАСЕРВИС - коллаборация государственных и частных сервисов для организации комплексной профессиональной ориентации, профессиональной подготовки и наставничества, обеспечивающих бесшовную подготовку кадров для регионального рынка труда

Региональная система «Профтрекинга»

Работа такого сетевого профессионального сообщества поможет и семьям с детьми, и работодателям не только крупного, но и среднего и малого бизнеса, вкладывая свои ресурсы в будущее самоопределение ребят, получая общую отдачу в виде социальных эффектов — удержание работоспособных и талантливых кадров в регионе, в конкретной отрасли, на конкретном предприятии. Обмен данными может осуществляться в едином мета-сервисе на основе установленных протоколов и правил безопасности.

Мета-сервис закрывает потребность предприятий-работодателей в управлении и аналитической оцифровке данных о движении контингента школьников, студентов и молодых специалистов в процессе непрерывного профессионального образования, включая этапы профориентационного тестирования и ориентирования школьников, оценки компетенций при заключении договоров целевого обучения, мониторинга процесса и результатов обучения студентов в профильных образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования (в том числе, по модели сетевого взаимодействия, дуального образования), персонального сопровождения со стороны наставников, трудоустройства, адаптации и карьерного развития молодых специалистов.

Фокус внимания сервиса — на конкретном молодом человеке и его движении по треку профессионального становления и первоначального этапа карьеры. Возможно дальнейшее развитие сервиса до навигатора по программам повышения квалификации и карьерным траекториям внутри компании.

Заказчики сервиса являются регионы и предприятия, инвестирующие в подготовку будущих кадров — преимущественно крупные и средние производственные компании, включая промышленность, отрасль сервиса и гостеприимства и сельское хозяйство, т. е. те отрасли, бизнес которых привязан к конкретным территориям и определенному перечню профильных партнерских образовательных организаций.

Пользователи сервиса — все участники процесса непрерывного профессионального образования: школьники, студенты, молодые специалисты, родители (законные представители), школы, учителя, профориентологи (включая частные профориентационные центры, центры ДПО), образовательные организации СПО и ВО.

Индикаторы эффективности мета-сервиса:

– повышение уровня удовлетворенности работодателей качеством профессиональной подготовки выпускников образовательных организаций СПО и ВО;

– уровень трудоустройства выпускников по специальности — для граждан, заключивших договоры о целевом обучении — 99 %, для прочих граждан — 70 %.

– выполнение прогнозных планов закрытия вакансий для молодых специалистов на 100 %;

Предложенная схема взаимодействия и идея синхронизации была представлена, прошла экспертизу и вошла в перечень проектов, рекомендованных для рассмотрения региональными органами государственной власти в рамках проекта Агентства стратегических инициатив «100 идей нового времени», и призвана стать основной для стейкхолдерского диалога участников и контракции взаимных обязательств в соответствии с нормативными требованиями законодательства Российской Федерации.

Библиографический список

1. Борисова А. А., Рязанцева И. В., Кузьмин А. Н. Кадровое обеспечение компании при трудodefицитной конъюнктуре рынка: особенности и инструментальные решения подстройки // Экономика труда. 2022. № 1. С. 83–96.

2. Талюкина Г. Ф., Романова Е. В. Успешная профессиональная ориентация молодежи как результат эффективной интеграции общего и профессионального образования // Государственная молодежная политика: стратегии развития и повседневные практики в настоящем и будущем: материалы науч.-просветит. конф. с междунар. участием (Новосибирск, 7–8 июня 2023 г.). Новосибирск: РАНХиГС, 2024. С. 96–100.

Г. З. Мансуров

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Правовая политика в сфере суверенизации российской экономики

Аннотация. В статье обращается внимание на то, что необходимость перехода к суверенизации обусловлена декларативным характером нормативных актов об экономической независимости России и, соответственно, ее полупериферийным статусом. Автор указывает на основные цели правовой политики в сфере суверенизации и предлагает решение выявленных проблем.

Ключевые слова: правовая политика; реальный суверенитет; импортозамещение; санкции; вашингтонский консенсус; экономическая независимость.

В литературе под экономическим суверенитетом в глобальном смысле принято понимать «фактор утверждения адекватной исторической роли России в вертикальном структурировании нового геополитического порядка» [2, с. 4]. Как известно, экономический суверенитет является важнейшим признаком государства. Однако из двух сотен с лишним государств в мире в настоящее время только Россия, США и Китай обладают геополитическим суверенитетом. При этом опыт постсоветской суверенизации позволяет убедиться в том, что *необходимо различать независимость юридическую и фактическую.*

Суверенный статус России установлен действующей Конституцией нашего государства, которая, как известно, была принята еще в 1993 г. на всенародном голосовании. Конституционный Суд РФ в последующем неоднократно подтверждал данный факт. В целом ряде своих актов он неизменно указывал на то, что Конституция РФ не предполагает какого-либо иного государственного суверенитета, помимо суверенитета Российской Федерации.

Однако летом 2023 г., на тридцатом году существования суверенной России, Президент РФ В. В. Путин заявляет о необходимости перехода к суверенной экономике. С высоты пройденных лет понятно, что *принятие Конституции в 1993 г. не привели к реальному суверенитету*. Дело в том, что к моменту ликвидации СССР было крайне тяжелое экономическое положение. В этих условиях руководство РФ обратилось за помощью к странам мирового экономического центра. Они согласились при условии соблюдения условий так называемого Вашингтонского консенсуса, свода правил кредитования развивающихся стран.

Данным документом было установлено десять требований к получателям кредита, самыми тяжелыми для российской экономики оказались либерализация торговли, либерализация прямых иностранных инвестиций и приватизация¹.

Сразу же после получения всей полноты власти руководство России начало реализовывать *ультралиберальную экономическую политику на основе Вашингтонского консенсуса*, доведя, таким образом, экономику до полупериферийного статуса. Так, например, в 1991 г. экс-министр станкостроительной промышленности СССР Н. Паничев обратился к Е. Т. Гайдару с предложением по сохранению станкостроения России. Однако исполняющий обязанности премьер-министра посчитал это ненужным так как, по его мнению, станки можно покупать у зарубежных производителей². И в результате российская экономика оказалась практически в полном подчинении стран мирового экономического центра. Как отметил в связи с этим помощник президента РФ по экономике М. Орешкин, решения о будущем нашей экономики принимаются за пределами нашего суверенитета³.

¹ *Williamson J. Did the Washington Consensus Fail? / Peterson Institute for International Economics. 2002. Nov. 6. URL: <https://www.piie.com/commentary/speeches-papers/did-washington-consensus-fail> (дата обращения: 25.09.2024).*

² *Чеботарёв А. Экс-министр СССР: без станкостроения нет импортозамещения // АиФ. 2017. 7 июля. URL: https://aif.ru/money/market/sovetskiy_ministr_bez_stankostroeniya_ne_mozhet_byt_importozameshcheniya (дата обращения: 25.09.2024).*

³ Цит. по: *Арсеньев П. Против санкций — суверенизация критически важных отраслей // Российская газета. 2022. 1 дек. С. 3.*

Фундаментальность возникших в связи с суверенизацией проблем трансформации общественных отношений обусловила необходимость выработки соответствующей *правовой политики*. В доктрине под правовой политикой принято понимать деятельность, направленную на создание необходимых условий для выработки и реализации стратегии и тактики правового развития общества [3, с. 442].

С учетом вышеизложенного, очевидно, что правовая политика в сфере суверенизации российской экономики должна включать в себя условия решения двух основных задач:

- 1) отказ от «колониальных» нормативных правовых актов, принятых под влиянием представителей стран мирового экономического центра;
- 2) разработка системы нормативных правовых актов, эффективно обеспечивающих экономический суверенитет.

В литературе обосновывается точка зрения, согласно которой суверенизация права обеспечивается также и установлением приоритета государственного интереса над интересом частных лиц [4, с. 40]. Данное мнение соответствует сложившейся в сфере законодательства ситуации. Если процесс политической суверенизации, завершающим этапом которой было внесение поправок в Конституцию РФ в 2020 г. [2, с. 15], уже можно считать свершившимся, то в сфере экономике ситуация еще очень неочевидная.

Нормативные акты, принятые до начала суверенизации, были продуктом влияния западных стран. Так, по мнению одного из авторов, в Конституции РФ 1993 г. «...можно увидеть конституционный эквивалент европейского аэробуса, собранного из деталей, подготовленных в нескольких странах» [5, с. 18].

Но наибольшее влияние иностранных юристов было оказано на законодательство в сфере экономики. По разным оценкам, более 70 % нормативных актов были приняты по рекомендации представителей западных стран.

В результате бездумной рецепции иностранного законодательства появились нормативные акты, создающие привилегированный режим для представителей стран мирового экономического центра. С целью обеспечения защиты их интересов была создана международная система разрешения трансграничных экономических споров. Так, например, по мнению одного из диссертантов, «функционалирование современного государства предполагает перераспределение суверенных прав государства на наднациональный уровень» [1, с. 12]. При анализе подобных утверждений следует учитывать, что термин «наднациональный уровень» используется как своеобразный эвфемизм стран мирового экономического центра.

Таким образом, в России процесс экономической суверенизации еще далек от своего завершения. Поэтому правовая политика в сфере суверенизации российской экономики должна включать в себя условия решения двух основных задач: (а) отказ от нормативных правовых актов, принятых под влиянием представителей стран мирового экономического центра и (б) разработку системы нормативных правовых актов, эффективно обеспечивающих экономической суверенитет.

Библиографический список

1. *Гадисов С. Р.* Государственный суверенитет в условиях глобализации: общетеоретическое измерение: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Пенза, 2020. 29 с.
2. *Избулатов Х. Х.* Экономический суверенитет России в условиях нового геополитического порядка: юридические формы реализации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2007. 27 с.
3. *Концепция* правотворческой политики в Российской Федерации (проект) // Правотворческая политика в современной России: курс лекций / под ред. А. В. Малько. 3-е изд., перераб. и доп. Вып. 3. М.: Проспект, 2022. С. 441–468.
4. *Кузьмин А. В.* Теоретико-правовые проблемы суверенизации права в современных геополитических условиях // Журнал правовых и экономических исследований. 2023. № 2. С. 38–44.
5. *Шарлет Р.* Правовые трансплантации и политические мутации: рецепция конституционного права в новых независимых государствах // Конституционное право: восточно-европейское обозрение. 1999. № 2 (27). С. 18–24.

В. В. Мещерякова

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Проблемы бюджетного здравоохранения в условиях гибридных угроз безопасности

Аннотация. В статье освещаются проблемы подготовки медицинских кадров и планирования материальных ресурсов для обеспечения оказания своевременной медицинской помощи. Предлагаются пути решения выявленных проблем за счет нормативных изменений в действующем законодательстве, применения контрольных мероприятий на уровне медицинской организации и совершенствования локальных документов.

Ключевые слова: гибридные угрозы; безопасность государства и населения; здравоохранение; медицинские кадры.

В настоящее время воздействие гибридных угроз продолжается. В зоне влияния находится и сфера бюджетного здравоохранения. Гибридные угрозы разнообразны. Они связаны как с социально-политической обстановкой внутри и вне страны, так и с режимом безопасности населения.

Среди существующих проблем бюджетной системы здравоохранения в условиях гибридных угроз в науке и практике выделяют:

- 1) планирование материальных ресурсов для обеспечения своевременного и качественного оказания медицинской помощи;
- 2) планирование подготовки необходимых медицинских кадров определенных специальностей;
- 3) организационные и финансовые трудности в ходе подготовки требуемого набора специалистов.

Это лишь некоторые основные проблемы, на которые будет обращено внимание. Названные проблемы объединяет кадровый вопрос и вопрос получения образования и повышения квалификации.

Планирование материальных ресурсов. Поступающие финансовые средства распределяются на закупку медикаментов, оборудования для оказания разных видов медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной. Также происходит управление механизмом госпитализации пациентов с применением цифровых технологий [2]. Трудность состоит в грамотном распределении ресурсов, организации своевременной и качественной медицинской помощи. Решением проблемы планирования ресурсов, в частности, является использование современных технологий управления.

Компьютерные технологии. При создании годовых планов госпитализации пациентов нужно производить расчеты и учитывать фактические итоги и закономерности, в том числе санитарно-эпидемиологического и сезонного характера, за предыдущие периоды (за три года, к примеру) для детального планирования и исполнения государственного задания [1]. Для эффективного управления процессом распределения объемов медицинской помощи, в том числе при госпитализации, рекомендуется использовать специализированные программы ЭВМ. Это позволит своевременно уведомлять пациентов, организовать резерв пациентов в цифровом реестре.

Но планирование ресурсов нужно совершенствовать и за счет изменений в законодательстве и правовой основе деятельности медицинских учреждений.

Нормативно-правовые технологии. Полезным будет организовать мониторинг запасов медицинского оборудования и медикаментов на уровне определенной организации и по субъектам РФ.

Для этого нужно в медицинских организациях бюджетной системы иметь такую систему локальных правовых актов, как положение об учете движений медикаментов, приказ об утверждении формы отчета о движениях медикаментов, положение о контроле сроков хранения медикаментов, приказ об утверждении отчета о соблюдении сроков хранения медикаментов.

В регионах страны следовало бы в подзаконном правовом акте, изданном территориальным органом Минздрава РФ, отразить, что бюджетные организации должны подавать отчетность об укомплектованности организаций медикаментами, необходимым оборудованием.

Такой механизм позволит регионам выявить, на каких территориях наблюдается нехватка запасов.

Если речь идет о частной медицине (клиниках и центрах), то контроль за запасами медикаментов и оборудования лежит исключительно в компетенции руководителя, поскольку их приобретение не финансируется государством, и действует принцип охраны частной собственности, свободы коммерческой деятельности при условии соблюдения требований законодательства.

Но с целью получения сведений в информационных целях контрольно-надзорные органы здравоохранения вправе направить запрос. При этом руководство клиники ответить на запрос обязано, но вправе предоставить информацию с учетом принципа коммерческой тайны.

Как видится, пути решения проблем бюджетного здравоохранения многообразны, но для качественного их разрешения эффективно применять одновременно несколько направлений.

Планирование подготовки медицинских кадров. Для решения проблемы необходимо обратить внимание на следующие направления:

– актуальные среднесрочные и долгосрочные планы кадрового обеспечения для организации подготовки врачей по отдельным специальностям.

Проблема вызвана тем, что на некоторых территориях наблюдаются: дефицит врачей определенных специальностей, как следствие, резкое возрастание нагрузки на иных сотрудников; недостаточный уровень компетенции медицинских работников.

Было бы рациональным решением возложить обязанность на медицинские учреждения подавать отчеты в территориальные органы здравоохранения сведения об актуальных вакансиях медицинских работников. Также хорошим направлением решения вопроса дефицита кадров было бы активное сотрудничество с медицинскими вузами с целью поиска новых кадров;

– использование программ формирования мобильных медицинских подразделений с широким набором видов помощи.

Такие подразделения есть, но не везде и всегда они формируются. Поэтому в качестве рекомендации муниципальным и региональным органам здравоохранения нужно мониторить вопрос о работке таких подразделений.

Трудности подготовки кадров также состоят в том, что студенты не всегда имеют возможность оплатить обучение в ординатуре (аспи-

рантуре), чтобы получить желаемую специализацию. В связи с чем многие способные молодые специалисты не имеют возможности реализовать себя.

Вариантом решения вопроса была проработка вопроса о расширении целевого обучения в ординатуре и аспирантуре. Бюджетирование обучения в ординатуре и аспирантуре позволит повысить квалификацию врачей за счет стимулирования обучения.

Но на текущее время обучение по таким уровням подготовки в основном осуществляется на платной основе. Получение же целевого направления не всегда возможно, поскольку его одобрение недостаточно регулируется законом;

– расширение мер социальной поддержки медицинских работников, например, финансирование (полное/частичное) повышения квалификации / переподготовки медицинских работников.

Медицина всегда развивается, поэтому важно получать своевременно и в полном объеме новые знания. И обязанность по содействию в обеспечении этого процесса было бы рационально возложить не только на работодателя, но и на органы власти. Применение административного ресурса в реализации указанного пути решения проблемы будет эффективным;

– расширение мер социальной поддержки студентов медицинских вузов: выплата стипендий в больших размерах за успехи в учебе, научные достижения.

На текущее время во многих вузах разработана система стипендий, но их размер недостаточен для обеспечения потребностей и интересов студентов, поскольку стипендии часто может и не хватить на приобретение, например, специальной дополнительной учебной и научной литературы; и расходы на передвижение по разным корпусам вуза суммы стипендии также покрывают не всегда.

В силу чего было бы положительным решением усовершенствовать систему локальных правовых актов вузов по вопросам выплаты стипендий, в частности, увеличить размер стипендии и периодичность ее выплаты, в особенности для тех студентов, которые в действительности успешно проходят обучение и занимаются научной деятельностью. И для помощи вузам в реализации этого было бы рациональным решением увеличить их бюджетное финансирование.

Следовательно, проблемы бюджетного здравоохранения в условиях гибридных угроз безопасности необходимо решать комплексно, а именно: путем применения административных ресурсов (контроль, мониторинг, социальная политика в области образования, ведение правотворческой деятельности на уровне региона и на территории медицинской организации (локальные правовые акты)) и внедрения орга-

низационных мер по управлению и контролю ресурсами и кадрами внутри организации.

Библиографический список

1. Колядо Е. В., Пелеганчук В. А., Повалихин А. Н., Лазарева В. В. Управление объемами медицинской помощи и процессом госпитализации в профильном федеральном центре с применением цифровых технологий // Гений ортопедии. 2023. № 29 (2). С. 134.

2. Погонин А. В., Люцко В. В. Медицинская помощь, оказываемая в стационарных условиях, в Российской Федерации (обзор литературы) // Современные проблемы здравоохранения и медицинской статистики. 2022. № 1. С. 605–629.

А. А. Молокова

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Развитие конгрессно-выставочной отрасли как инструмент обеспечения экономической безопасности России

Аннотация. В статье проведен анализ стратегических документов в сфере развития конгрессно-выставочной отрасли. Сделан вывод о придании органами государственной власти развитию конгрессно-выставочной отрасли стратегического значения в сфере экономической безопасности. Развитие отрасли способствует нивелированию угроз в данной сфере, связанных со слабой инновационной активностью, низкой инвестиционной привлекательностью, наличием конфликтного геополитического потенциала, а также неравномерностью экономического развития регионов.

Ключевые слова: конгрессно-выставочная отрасль; экономическая безопасность; угрозы; ИННОПРОМ.

Конгрессно-выставочная отрасль на настоящем этапе своего развития приобретает все более весомую роль в экономике России. Рост значимости отрасли обусловлен в первую очередь существенным повышением ее эффективности, в том числе реализующейся в получении мультипликативного эффекта от проведения конгрессно-выставочных мероприятий.

Можно наблюдать постепенное осознание значимости конгрессно-выставочной деятельности не только в бизнес-среде, но и в сфере государственного и муниципального управления. В науке более 10 лет рассматриваются не только экономические, но и геополитические предпосылки развития конгрессно-выставочной отрасли.

В частности, анализируемая отрасль рассматривается как «диалоговая структура» в дипломатии [4], как драйвер развития регионов, форма международного сотрудничества, инструмент продвижения стран

и регионов [3], источник привлечения инвестиций на территорию [1; 2], что позволяет рассматривать конгрессно-выставочную деятельность в качестве эффективного инструмента государственного управления национальным хозяйством.

Интенсивное возрастание роли отрасли обуславливает необходимость институционализации ее функционирования.

В частности, в рамках правового регулирования и стратегического планирования уточняются определения основных терминов отрасли, формируются основные стратегические приоритеты ее развития, систематизируются подходы к управлению.

Наиболее значимой вехой в институционализации конгрессно-выставочной деятельности является принятая в 2023 г. Стратегия развития конгрессно-выставочной отрасли в Российской Федерации на период до 2030 г.¹ Указанный документ, зафиксировал роль отрасли в качестве эффективного механизма реализации национальных целей и задач.

В стратегии сформулировано понятие отрасли, намечены приоритеты, реализация которых позволит создать условия ее развития, в частности, формирование кадрового обеспечения, инфраструктуры, системы содействия и др. Представляется, что принятая Стратегия, впервые в стратегическом планировании зафиксировала значимые направления регулирования и развития отрасли, способные придать импульс более эффективного использования механизма конгрессно-выставочной деятельности в интересах страны и ее территорий.

В ряду ожидаемых результатов указано, что Стратегия будет способствовать, реализации национальных документов стратегического планирования, в том числе в сфере экономической безопасности РФ. Рассматривая экономическую безопасность как «...состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз»² в условиях новой геополитической обстановки, следует отметить, что конгрессно-выставочная отрасль приобретает в настоящее время новейшие функции, способные оказать воздействие на формирование механизма защиты национальной экономики.

В рамках представленной статьи был проведен содержательный анализ Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г. и Стратегия развития конгрессно-выставочной отрасли в Российской Федерации на период до 2030 г., результаты представлены в таблице.

¹ *Об утверждении Стратегии развития конгрессно-выставочной отрасли в РФ на период до 2030 г.*: распоряжение Правительства РФ от 13 сентября 2023 г. № 2461-р.

² *О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г.*: Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208.

**Соотнесение текстов Стратегии экономической безопасности
и Стратегии развития конгрессно-выставочной деятельности в РФ
на период до 2030 г.**

Стратегия экономической безопасности РФ		Ожидаемые результаты реализации Стратегии и прогноз развития конгрессно-выставочной отрасли до 2030 г.
Угрозы	Цели и задачи	
Повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации	Расширение партнерского взаимодействия и интеграционных связей в рамках Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического союза, БРИКС, Шанхайской организации сотрудничества и других межгосударственных организаций	
Недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом	Повышение эффективности внешнеэкономического сотрудничества и реализация конкурентных преимуществ экспортно ориентированных секторов экономики	
Слабая инновационная активность	Расширение государственной поддержки научнотехнической и инновационной деятельности, а также формирование благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в эту сферу	Улучшение инвестиционного климата, повышение привлекательности российской юрисдикции для осуществления предпринимательской деятельности
Неравномерность пространственного развития Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития	Сбалансированное пространственное и региональное развитие Российской Федерации, укрепление единства ее экономического пространства	
Ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта, связанная с его низкой конкурентоспособностью, недостаточно развитой рыночной инфраструктурой и слабой вовлеченностью в мировые «цепочки» создания добавленной стоимости	Развитие рыночной инфраструктуры, позволяющей осуществлять оказание профессиональных услуг по продвижению российской продукции на зарубежные рынки	

Примечание. Составлено по: *О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г.*: Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208; *Об утверждении Стратегии развития конгрессно-выставочной отрасли в РФ на период до 2030 г.*: распоряжение Правительства РФ от 13 сентября 2023 г. N 2461-р.

Анализ показал, что органы государственной власти придают развитию конгрессно-выставочной отрасли стратегическое значение в сфе-

ре экономической безопасности, предполагая, что отрасль способна нивелировать целую совокупность угроз. В проанализированных документах цели, зафиксированные в Стратегии экономической безопасности РФ указаны в качестве ожидаемых результатов реализации Стратегии развития конгрессно-выставочной отрасли.

В качестве конкретного примера конгрессно-выставочного мероприятия, оказывающего комплексное воздействия на национальную и региональную безопасность можно привести ежегодную масштабную Главную промышленную выставку страны — ИННОПРОМ.

В рамках реализации первого из указанных на рисунке ожидаемых результатов в рамках Стратегии развития конгрессно-выставочной деятельности можно отметить, что выставку посетили 900 зарубежных организаций из самых разных отраслей экономики, включая промышленность и машиностроение.

Был организован и успешно проведен самостоятельный блок мероприятий, посвященных международной кооперации в рамках интеграционных международных союзов БРИКС, ШОС, СНГ, ЕАЭС, а также сотрудничества в контуре Большой Евразии.

Вторую из приведенных целей и ожидаемых результатов решалась посредством представления продукции российских компаний для продвижения на зарубежные рынки. Выставку посетили 47 тыс. чел. из 60 государств.

Третью из проблем — региональную дифференциацию экономического развития можно решать путем успешного продвижения региональных товаров на национальный и зарубежные рынки. Коллективные экспозиции представили 25 регионов России, а национальные — 6 стран: Объединенные Арабские Эмираты, республики Беларусь, Киргизия, Казахстан, Таджикистан и Узбекистан. В рамках ИННОПРОМА были заключены соглашения об инвестировании в региональную экономику Свердловской области.

Повышая конкурентоспособность российского производителя представителями органов государственной власти, в том числе председателем правительства Российской Федерации, премьер-министром Республики Беларусь, председателем Кабинета Министров Киргизии — руководителем Администрации президента Киргизии и премьер-министром Таджикистана заключили соглашения о развитии кооперативных связей между представителями бизнеса дружественных стран (прошло более ста деловых мероприятий). Была проведена серия консультаций торговых представителей РФ в пятидесяти девяти государствах для российских экспортоориентированных организаций. Для потенциальных экспортеров объяснили возможности выхода на зарубежные рынки, а также направления государственного содействия в данной сфере.

Отдельно подчеркнем, что 70 % участников выставки являются топ-менеджерами национальных компаний России и иностранных государств.

На ИННОПРОМЕ было организовано пространство для переговоров, заключения контрактов и встреч, проведения рекламных компаний, что позволяет позиционировать данное мероприятие в качестве инфраструктуры развития экономических отношений как в федерально-региональных, так и национально-зарубежных плоскостях.

В качестве еще одного успешного примера реализации конгрессно-выставочной деятельности, в рамках которой была создана эффективная площадка коммуникаций бизнеса и власти субъектов РФ, представителей правительств зарубежных государств, а также иностранных компаний можно привести недавно прошедший в Екатеринбурге форум и выставку 100+ TechnoBuild. По данным портала данного форума в прошлом году в выставке приняло участие 73 города страны, 36 регионов и семь зарубежных компаний. Отдельно отметим, что мероприятие ежегодное, масштабы растут, количество участников увеличивается. 100+ TechnoBuild посвящен тематике строительства и охватывает в том числе популяризацию и продвижение инновационных технологий в данной сфере. На площадке организовано взаимодействие власти, бизнеса как российского, так и зарубежного, в том числе созданы условия для заключения контрактов, привлечения инвестиций в экономику страны и региона.

Таким образом, реализация конгрессно-выставочной деятельности оказывает позитивное влияние на национальную и региональную экономику, являясь фактором экономической безопасности страны. При этом, конгрессно-выставочная отрасль является инфраструктурой для решения актуальных проблем экономической безопасности страны.

Библиографический список

1. *Бочарникова Е. В.* Конгрессная деятельность как источник привлечения инвестиций в экономику // Экономика регионов: источники роста: сб. науч. ст. II Всерос. науч.-практ. конф. (Курск, 23 ноября 2021 г.) Курск: КГУ, 2021. С. 34–40.

2. *Бочарникова Е. В., Котомцев А. А., Авдюкова А. Е.* Конгрессная деятельность в повышении инвестиционной привлекательности Екатеринбурга // Вестник социально-гуманитарного образования и науки. 2019. № 2. С. 49–57.

3. *Гененко О. Н.* Основные тенденции рынка услуг конгрессно-выставочной деятельности в контексте развития туризма // Современная праздничная культура России: традиции и инновации: сб. материалов II Всерос. (с междунар. участием) науч.-практ. конф. (Белгород, 17 апреля 2023 г.). Белгород: БГИИК, 2023. С. 230–234.

4. Столков Д. С. Новые тенденции в российской дипломатии после 24 февраля 2022 года // Вестник Санкт-Петербургского университета. Международные отношения. 2024. Т. 17, № 1. С. 27–42.

Г. М. Морозова, А. С. Полежаева

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Влияние изменений ставки Центрального банка Российской Федерации на финансовую безопасность страны в условиях гибридных угроз

Аннотация. Статья посвящена аспектам финансовой безопасности России в условиях современных гибридных угроз. Рассматривается такой инструмент влияния Центрального банка на финансовую устойчивость в стране, как ключевая процентная ставка и ее изменения. Проводится анализ основных показателей финансовой безопасности.

Ключевые слова: финансовая безопасность; угрозы финансовой безопасности; ключевая процентная ставка.

Введение. В современных условиях возникает ряд угроз национальной безопасности России, а в частности защищенности физически, юридических лиц и государства от внутренних и внешних угроз. Угрозы гибридной войны имеют цель установления тотального контроля над противником при помощи разнообразных методов, среди которых преобразование или замена правовой, экономической, научной, образовательной систем и пр. В связи с этим актуализируется выбранная проблематика [7].

Экономическая безопасность как составная часть национальной безопасности включает в себя финансовую безопасность. При этом, финансовая безопасность подразумевает: бюджетную, налоговую, валютную, фондовую, инвестиционную, банковско-кредитную, долговую безопасность, безопасность банковской системы и пр. [8]

Угрозы финансовой безопасности страны создают опасность реализации национальных финансово-экономических интересов государства [2].

Цель исследования состоит в проведении анализа данных, характеризующих финансовую безопасность России в условиях гибридных угроз (за последние четыре года); выявить тенденции изменения и влияние ключевой процентной ставки Центрального банка России на характеристики финансовой безопасности страны.

Материалы и методы исследования. В исследовании использовались официальные данные Росстата, а также учитывались мнения спе-

циалистов по прогнозным показателям инфляции и ключевой ставки ЦБ РФ [3; 4; 5; 7].

Методами исследования послужили: статистический и сравнительный анализ данных, характеризующих финансовую безопасность России.

Результаты исследования и их обсуждение. В настоящее время внешними угрозами финансовой безопасности России являются проявления гибридных войн, т. е., политико-экономические санкции, информационное воздействие, кибератаки и другие методы современных противоборств [3].

Финансовая безопасность в 2024 г. сосредоточена на интеграции новых технологий, укреплении кибербезопасности и росте уровня осведомленности и финансовой грамотности [5].

Банковский сектор, а в частности Центральный Банк России отвечает за денежно-кредитную безопасность и нацелен на обеспечение условий экономического роста и повышение реальных доходов населения [4].

В связи с этим существует множество показателей денежно-кредитной безопасности, среди которых процентная ставка Центрального Банка, изменяющаяся до восьми раз в год.

Ключевая процентная ставка — это минимальный процент, под который Банк России (ЦБ) выдает кредиты коммерчески банкам [1]. Ее уровень зависит от инфляции и экономическую активность бизнеса [9].

Банк России использует ставку как инструмент регулирования экономики, влияя на уровень инфляции и финансовой устойчивости в стране. Повышая ставку, ЦБ РФ замедляет российскую экономику, снижая — стимулирует ее развитие [1].

Динамика основных показателей финансовой безопасности России представлена в таблице.

Динамика основных показателей финансовой безопасности России

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	2023 г. к 2020 г., %
ВВП, трлн р.	107,658	135,773	155,350	171,041	43,240 (1 квартал)	158,9
Внешний долг, % к ВВП	31	26	17	15	–	48,4
Дефицит федерального бюджета, % к ВВП	3,8	2,4	3,3	1,9	1,4 (плановый)	50,0
Уровень инфляции, %	4,90	8,39	11,94	7,42	7,6 (на 30 сентября)	151,4
Ставка ЦБ РФ, % (на 31 декабря)	4,25	8,50	7,50	15,00	19,00 (на 30 сентября)	352,9

Анализ показателей финансовой безопасности Российской Федерации за последние годы, показал их неравномерную динамику. Уровень инфляции вырос на 3,48 %. При этом, ставка Центрального Банка России за анализируемый период выросла в 3,5 раза.

Банк России, пытаясь реализовать прогнозы на 2025 г. при плановой инфляции 4 % (в августе — сентябре 2024 г. она составила 7,6 % в пересчете на год), в сентябре повысил ключевую ставку до 19 % и прогнозирует ее рост до 20 % в октябре.

По анализу Центробанка, экономика России продолжает перегреваться, поскольку спрос превышает предложение товаров и услуг, а экономический рост способствует росту инфляции [5].

Для физических лиц это означает, что удорожание потребительских кредитов, кредитных карт и автокредитов. Параллельно банки могут применить другой механизм: выдавать только долгосрочные кредиты. Однако, сбережения в рублях станут выгодней, при росте ставок по вкладам [10].

Повышение ключевой ставки поддерживает курс рубля в среднесрочной перспективе. Так, первые восемь месяцев 2024 г., рубль был стабильным. Но рост инфляции опасен гиперинфляцией, поэтому ЦБ ужесточает действия регуляторов. При этом не следует забывать, что чрезмерно высокая ключевая ставка должна быть недолговременной. В противном случае это приведет к уменьшению инвестиционной активности (так как кредитование станет слишком дорогим), сокращению рабочих мест и темпов экономического роста, что снизит налоговые доходы государства [6].

Заключение. Таким образом, финансовая безопасность подразумевает состояние финансовой устойчивости государства, для обеспечения всех его функций. Гибридные угрозы финансовой безопасности включают как минимум три направления: смысловые (лишение населения достойного образования, подрыв основ финансовой и правовой грамотности), финансовые (разрушение финансовой системы, создание условия для массового обнищания населения) и информационные (шантаж, запугивание, создание хаоса в обществе) операции противника.

В России в последние годы осуществляются попытки влияния на финансовую безопасность страны извне, при помощи таких гибридных угроз, как: санкции, уход с российского рынка иностранных компаний, запреты на экспорт и импорт, эмбарго и пр. Все это оказывает влияние на финансовую активность в стране и сказывается на характеристиках финансовой безопасности.

Инфляция является одним из показателей, характеризующих уровень финансовой безопасности страны. Центральный Банк активно ис-

пользует для регулирования инфляции такой инструмент, как процентная ставка. Анализируя ее изменение за последние годы, отмечается резкий скачок, который сказывается на финансовой безопасности на всех уровнях (личной, предприятий и государства) не равнозначно. Это вызывает тревогу и необходимость более глубокой проработки аналитически выверенных действий по применению инструментов регулирования финансовой ситуации в стране.

Библиографический список

1. *Александрова Л. С., Салтыков А. Д., Шевченко А. А.* Экономическая безопасность и ее обеспечение в банковской сфере // Вектор экономики. 2020. № 12. URL: https://vectoreconomy.ru/images/publications/2020/12/financeandcredit/Aleksandrova_Saltykov_Shevchenko.pdf.
2. *Гапоненко В. Ф., Маргиев З. В.* Экономическая и финансовая безопасность как важнейшая функция государства в современных условиях // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 12. С. 165–169.
3. *Гибридная война нового типа как угроза национальной безопасности Российской Федерации* // Вопросы политологии. 2024. Т. 14, № 4 (104). С. 1334–1342.
4. *Гуреева М. А.* Экономическая безопасность. М.: КноРус, 2020. 311 с.
5. *Жигунова А. В., Лисицын Н. Е.* Гибридные войны как угроза экономической безопасности государства // Креативная экономика. 2024. Т. 18, № 2. С. 287–300.
6. *Капканщиков С. Г., Капканщикова С. В.* Гибридная война как угроза экономической безопасности России и санкции как ее ведущий инструмент // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2018. Т. 14, № 6. С. 1044–1059.
7. *Лукьянов В. Ю.* Гибридные войны как угроза безопасности в XXI веке // Вестник САФУ. История. 2021. Т. 21, № 3. С. 5–14.
8. *Магомедов Ш. М., Иваницкая Л. В., Каратаев М. В., Чистякова М. В.* Финансовая безопасность России: метод. материалы. М., 2016. 60 с.
9. *Охапкин В. П.* О роли финансовой безопасности банковской системы в экономической безопасности государства: методологические основы решения // Актуальные проблемы экономики и права. 2012. № 3. С. 182–189.
10. *Степичева О. А., Чернова В. В., Котельникова М. А.* Целевая функция и угрозы экономической безопасности личности // Социально-экономические явления и процессы. 2015. № 2. С. 83–89.

Д. Ю. Ноженко

Администрация г. Екатеринбурга;

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Национальные цели Российской Федерации: ориентиры муниципалитетов в условиях суверенизации

Аннотация. В статье анализируется текущая социально-экономическая и внешнеполитическая ситуация, которые требуют от органов государственного управления корректировки приоритетных целей и задач на всех уровнях, включая субъекты РФ и муниципальные образования. Автор изучает достаточно успешный опыт реализации национальных проектов РФ с 2018 г., обосновывает продолжение изучаемой практики с учетом обновленных приоритетных целей.

Ключевые слова: национальный проект; национальная цель; муниципальное образование; стратегия.

В ежегодном послании Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации в феврале 2024 г. было отмечено о необходимости формирования новых стратегических задач, решение которых является принципиально важным для долгосрочного развития страны¹. Как логическое продолжение в мае 2024 г. был подписан Указ Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г.»². В 2024 г. национальные цели были расширены в ответ на внешние угрозы устойчивому развитию нашей страны.

Перед обществом представлена масштабная программа социально-экономического развития с акцентом на обеспечение технологического суверенитета страны, поддержку научных разработок и инноваций, улучшение инфраструктуры для жизни, повышение кадрового потенциала, укрепление экономики, которое станет прочной базой для народосбережения и обеспечит лидерские позиции Российской Федерации на мировой арене.

Указом определены семь национальных целей, установлены целевые показатели и задачи, выполнение которых послужит индикатором достижения целей до 2030 г. и на перспективу до 2036 г.³:

1) сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;

¹ *Послание* Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 29 февраля 2024 г. / Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50431> (дата обращения: 19.09.2024).

² *О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г.*: Указ Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309.

³ Там же.

- 2) реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- 3) комфортная и безопасная среда для жизни;
- 4) экологическое благополучие;
- 5) устойчивая и динамичная экономика;
- 6) технологическое лидерство;
- 7) цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Правительством Российской Федерации разработаны 19 новых национальных проектов. В. В. Путин в своих выступлениях отмечал, что «именно на местах «фокусируется» абсолютное большинство национальных проектов, причем роль местного самоуправления в их реализации возрастет многократно, если будут прочные, действенные контакты между муниципалитетами и гражданским обществом. Национальные проекты воплощаются в жизнь усилиями, талантом, инициативой самих наших людей. Поэтому муниципальной власти нельзя засиживаться в кабинетах. Нужно быть с людьми, обсуждать с ними самые насущные вопросы»¹.

В связи с этим предстоит актуализация документов стратегического планирования как на федеральном и региональном, так и на муниципальном уровнях [1]. Цели, задачи и показатели национальных проектов лягут в основу актуализированных документов.

Отметим ключевые направления деятельности, которые позволят муниципалитетам обеспечить достижение обновленных национальных целей.

Первая национальная цель — сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи. Правительством планируется запуск национальных проектов «Семья» и «Продолжительная и активная жизнь» в продолжение национального проекта «Демография». Акцент сделан на поддержку семьи, в первую очередь, многодетной как стратегически важной социальной основы перспективного развития страны. В начале 2024 г. был подписан указ о мерах социальной поддержки многодетных семей².

В связи с этим встает необходимость актуализации соответствующих правовых актов муниципального уровня в целях расширения комплекса мер поддержки семей с детьми и многодетных семей.

¹ *Заседание* Совета по развитию местного самоуправления 30.01.2020 г. / Официальный сайт Президента России. 2020. 30 янв. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62701> (дата обращения: 19.09.2024).

² *О мерах* социальной поддержки многодетных семей: Указ Президента РФ от 23 января 2024 г. № 63.

Большое внимание Президентом в своем Послании и Указе уделено поддержке участников СВО и их семей. Безусловно, этот вопрос является и будет являться приоритетным.

Важнейшим вопросом для семей с детьми является доступность дошкольного образования. В Екатеринбурге в последние годы обеспечены рекордные темпы строительства жилья, в 2023 г. введено 1 856 тыс. м² жилья. В связи с этим администрация г. Екатеринбурга ставит перед собой задачу ликвидировать дефицит мест в детских садах в быстрорастущих микрорайонах.

Одной из составляющих активного долголетия является здоровый образ жизни. Муниципалитетам предстоит усилить работу по развитию спортивной инфраструктуры и поиску новых форм вовлечения горожан в занятия физической культурой, чтобы спорт стал нормой жизни для каждого. С 2019 г. в Екатеринбурге осуществляется реализация проекта «Спорт в каждый двор». За 5 лет выполнены работы по ремонту и монтажу оборудования на 38 площадках. Значимость этой муниципальной практики отмечена на федеральном уровне. Мы продолжим создание новых объектов в шаговой доступности.

Вторая цель — реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности. Инструментами достижения цели выступит национальный проект «Молодежь и дети».

Новым вызовом становится ускоренное развитие человеческого капитала, способного обеспечить технологический суверенитет и лидерство нашей страны. На первый план выходят вопросы выявления и развития способностей и талантов у детей, воспитания социально ответственной и разносторонне развитой личности, вовлеченной в добровольческую и общественную деятельность.

Повышенное внимание в Указе уделяется профессиональному развитию педагогов. Педагоги должны быть готовы к вызовам, которые несут в себе современные тренды в сферах молодежной политики и образования.

Муниципалитетами будут решаться поставленные задачи по созданию передовых образовательных организаций, использующих прогрессивные формы обучения и профориентации. Муниципальным учреждениям общего, дополнительного образования и молодежной политики предстоит по-новому выстроить систему обучения и воспитания.

Третья цель — комфортная и безопасная среда для жизни предусматривает решение задач развития социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, общественных территорий, доступности жилья.

Для успешной самореализации население должно быть обеспечено надежной инфраструктурой высокого качества. Будут запущены национальные проекты «Инфраструктура для жизни», «Эффективная транспортная система».

Еще одним приоритетом является реализация программы капитального ремонта образовательных организаций, модернизация коммунальной инфраструктуры, социальная газификация садовых товариществ, приведение в нормативное состояние подвижного состава городского транспорта.

Муниципалитетам предстоит продолжить тиражирование успешных практик реализации инфраструктурных проектов, проработать вопросы поиска эффективных решений их финансирования. Так, Администрацией города Екатеринбурга активно внедряются концессионные механизмы.

Четвертая национальная цель — экологическое благополучие. Данная цель выделена в качестве национальных впервые. Здоровье нации требует ужесточения подходов к выбросам, сбросам опасных загрязняющих веществ, вопросам обращения с отходами.

Экологическое благополучие территории является важнейшей составляющей при выборе места проживания. Организация ответственного обращения с отходами — амбициозная задача, которая потребует от муниципалитетов внедрения новых способов взаимодействия с населением, предпринимательским сообществом, большой просветительской работы.

Пятая цель — устойчивая и динамичная экономика. Согласно Указу, к 2030 г. Россия должна войти в четверку крупнейших экономик мира. Речь идет о новой модели экономического роста. Прежде всего — через дальнейшее формирование экономики предложения, создание условий для открытия новых предприятий. Основными задачами органов местного самоуправления является создание благоприятного инвестиционного климата, повышение производительности труда, в том числе в муниципальных учреждениях социальной сферы, поддержка малого и среднего бизнеса, развитие туризма.

В Екатеринбурге проводится работа по внедрению муниципального инвестиционного стандарта, подбору территорий, аналогичных индустриальным паркам типа *greenfield*, где новые предприятия могут быть эффективно запущены для решения поставленных задач и позволят достичь максимальной экономической выгоды [3]. Функционирует центр развития предпринимательства. Предстоит расширить масштабы работы прежде всего с малыми промышленными предприятиями, в том числе с учетом вопросов развития индустриальных парков.

Шестая цель — технологическое лидерство. Эта цель является основополагающей, оказывающей значительное влияние на реализацию всей стратегии России, а также на уровень национальной безопасности. Чтобы укрепить устойчивость всей экономики страны будут запущены нацпроекты технологического суверенитета. Каждый из них нацелен на производство конкретных линеек высокотехнологичных товаров на основе российских разработок.

Для Екатеринбурга промышленность и наука всегда являлись главной движущей силой экономики. Предприятиями города производится широкий спектр высокотехнологичной продукции. В городе есть прочная научная основа с инфраструктурой: 16 вузов, 23 института УрО РАН. В условиях глобальных вызовов как никогда важно развивать кооперацию между производственными, научными предприятиями и вузами.

По инициативе Главы Екатеринбурга в 2022 г. был создан Совет директоров предприятий города. Подписано соглашение о сотрудничестве между Администрацией города Екатеринбурга, Уральским отделением РАН, Советом ректоров вузов Свердловской области и Советом директоров. Основные направления сотрудничества — поиск путей повышения производительности труда; создание и внедрение широкого спектра технологических решений и цифровых сервисов; содействие в проведении научных исследований, разработки и реализации инновационных проектов, а также подготовка научных и инженерных кадров для предприятий и организаций города.

Седьмая цель — цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы. Россия в настоящее время является одним из мировых лидеров по внедрению госуслуг в электронном виде [2; 4]. Задача власти — предоставлять государственные и муниципальные услуги гражданам и бизнесу проактивно, в удобном формате с максимально быстрым получением результата.

Приоритетом городских властей остается создание «умного города», внедрение системы инцидент-менеджмента и цифровизация работы муниципальных учреждений, обеспечение роста удовлетворенности горожан качеством муниципального управления.

Таким образом, на муниципальном уровне предстоит достаточно серьезная работа по актуализации документов стратегического планирования и их последующей реализации в соответствии с новыми национальными целями РФ.

Библиографический список

1. Антипин И. А., Власова Н. Ю. Оценка стратегического планирования в муниципальных образованиях: методические, практические и управленческие

аспекты // Управленец. 2022. Т. 13, № 5. С. 67–84. DOI: 10.29141/2218-5003-2022-13-5-5. EDN HPJANH.

2. Булетова Н. Е., Мордвинцев А. И., Поляков Д. С. Цифровизация системы государственного и муниципального управления в рамках реализации стратегических целей развития территорий // Экономический анализ: теория и практика. 2020. Т. 19, № 9 (504). С. 1695–1722. DOI: 10.24891/ea.19.9.1695. EDN ILNTMM.

3. Войтюк В. Н. Анализ моделей greenfield и brownfield при создании индустриальных парков // Теория и практика мировой науки. 2023. № 9. С. 28–32. EDN QEKZBC.

4. Лясковская Е. А., Григорьева К. М., Халилова Г. Р. Цифровизация государственного и муниципального управления в субъектах Российской Федерации // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. 2023. Т. 17, № 4. С. 29–42. DOI: 10.14529/em230403. EDN ZECIDA.

Ю. А. Островецкая

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Правовые аспекты применения искусственного интеллекта в современных условиях

Аннотация. Рассмотрены актуальные вопросы правового регулирования использования искусственного интеллекта в современных реалиях. Исследованы положения российского законодательства, касающиеся внедрения технологий искусственного интеллекта. Предложены решения проблем определения юридического статуса искусственного интеллекта.

Ключевые слова: искусственный интеллект; цифровизация; технологии; правовое регулирование.

Правовое регулирование применения искусственного интеллекта представляет собой сложную и многогранную область, требующую внимательного анализа и всестороннего подхода. С одной стороны, использование искусственного интеллекта открывает новые горизонты для инноваций в бизнесе, медицине, образовании и других сферах. С другой стороны, оно вызывает ряд юридических и этических вопросов, касающихся защиты персональных данных, интеллектуальной собственности и ответственности за последствия автоматизированных решений.

В условиях стремительного развития технологий и интеграции искусственного интеллекта в различные сферы жизни возникает необходимость в создании правовых норм, способных регулировать отношения, связанные с использованием этих технологий.

В российском законодательстве находят отражение положения, касающиеся внедрения технологий искусственного интеллекта.

В Указе Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 гг.» одним из ведущих направлений развития российских информационных и коммуникационных технологий выделен искусственный интеллект, созданный для получения государством и гражданами новых технологических преимуществ.

Согласно Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2021 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.» определена национальная цель «Цифровая трансформация». В рамках достижения указанной цели принят Федеральный проект «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», который также связан с применением технологий искусственного интеллекта.

В Указе Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» утверждается «Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 г.», которая дает определение понятия искусственного интеллекта. В соответствии с данной стратегией под искусственным интеллектом понимается «комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека».

Необходимо отметить, что большинство граждан к внедрению искусственного интеллекта относится положительно. Так, 68 % россиян готовы использовать технологии искусственного интеллекта при решении государственных и муниципальных услуг, 54 % — для решения бытовых задач, столько же граждан рассчитывают применять искусственный интеллект в сфере досуга и развлечения, 52 % — в медицине и 44 % — в образовании, 87 % считают, что государство должно способствовать развитию технологий искусственного интеллекта¹.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации за 2020–2022 гг., количество организаций, использующих технологии искусственного интеллекта, непрерывно росло: в 2020 г. — 5,4 %, в 2021 г. — 5,7 %, в 2022 г. — 6,6 %, в 2023 г. отмечается небольшой спад — 4,9 %². Несмотря на то, что

¹ *Искусственный интеллект глазами россиян* / Аналитический центр при Правительстве РФ. URL: <https://ict.moscow/research/iskusstvennyi-intellekt-glazami-rossiian/?ysclid=lr4amcwuz813563796> (дата обращения: 29.09.2024).

² *Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации*. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/science> (дата обращения: 29.09.2024).

относительно применения других цифровых технологий, таких как «облачные» сервисы, Интернет вещей, технологии сбора, обработки и анализа информации, использование искусственного интеллекта организациями невелико, их количество будет увеличиваться в будущем.

На сегодняшний день применение технологий искусственного интеллекта возможно в различных областях жизни нашего общества, в том числе в государственном и муниципальном управлении, в правоохранительной деятельности и т. д.

Во-первых, в целях увеличения скорости и повышения точности принятия решений, возможно использовать искусственный интеллект при обработке и анализе больших объемов информации, например, при анализе получения гражданами и организациями государственных и муниципальных услуг, их количества в каждой сфере, прогнозирования на будущее.

Во-вторых, для повышения безопасности допустимо использование искусственного интеллекта для выявления девиантного поведения граждан, чтобы предотвратить преступления. Например, использование систем видеонаблюдения с алгоритмами компьютерного зрения, обнаруживающие и реагирующие на подозрительное поведение людей или опасные ситуации.

В-третьих, применение искусственного интеллекта поможет спрогнозировать результаты будущих сценариев, выявить скрытые проблемы и связи. Например, искусственный интеллект может использоваться для оптимизации транспортных маршрутов, распределения бюджетных средств или прогнозирования социальных изменений.

В-четвертых, это внедрение чат-ботов, основанных на искусственном интеллекте, что уже активно используется. Они могут обрабатывать запросы и задачи граждан, предоставлять необходимую информацию и поддержку в режиме реального времени, сокращая время ожидания ответов и увеличивая доступность государственных и муниципальных услуг. Такие виртуальные помощники позволяют упростить взаимодействие между гражданами и органами власти, так как сокращают время ожидания ответа на вопрос или получения услуги и повышают удовлетворенность граждан.

Искусственный интеллект стремительно развивается и его применение в различных сферах жизни общества открывает множество правовых проблем.

Одним из ключевых вопросов является определение юридического статуса искусственного интеллекта. Кому принадлежат права на интеллектуальную собственность, созданную с помощью искусственного интеллекта? Какова ответственность за действия, совершенные ис-

кусственным интеллектом? Кто понесет ответственность за противозаконные действия или принятые искусственным интеллектом решения, приведшие к ущербу? Разработчик, владелец, пользователь или сам искусственный интеллект.

По данным вопросам нет четкого ответа. Сам искусственный интеллект не может являться субъектом, так как он не обладает такими качествами как сознание, чувства, намерения, желания и т. д., свойственные человеку. Тогда следует определиться кто понесет ответственность за действия искусственного интеллекта — оператор, производитель, разработчик, либо иное лицо, учувствовавшее в создании системы искусственного интеллекта.

Также следует определить, кто будет владеть правами на результаты работы искусственного интеллекта, например, на произведение искусства или научное открытие. Если рассматривать владельцем искусственный интеллект, то это будет противоречить п. 1 ст. 1228 Гражданского кодекса РФ, согласно которой «автором результата интеллектуальной деятельности признается гражданин, творческим трудом которого создан такой результат». Данная норма четко определяет, что автором может быть признан только гражданин, кем на сегодняшний день искусственный интеллект не считается. В данном аспекте следует рассмотреть разработчика искусственного интеллекта, так как, это гражданин и авторское право может быть закреплено за ним. Так же следует рассмотреть возможность признания результатов деятельности искусственного интеллекта общественным достоянием.

Эти вопросы требуют детального анализа и обсуждения, так как отсутствие четкой правовой базы может привести к правовым пробелам и неопределенности.

Также следует учитывать влияние искусственного интеллекта на защиту персональных данных и конфиденциальность. Регулирование в этой области должно учитывать особенности работы алгоритмов, их способность к самообучению и анализ больших объемов информации, что может создавать риски для прав субъектов данных.

Таким образом, правовые аспекты применения искусственного интеллекта требуют комплексного подхода, включающего разработку новых норм и адаптацию существующих, с целью обеспечения правовой определенности и защиты интересов граждан в условиях технологической революции.

Аргументация Конституционного Суда в вопросах пределов ограничения прав человека в контексте национальной безопасности

Аннотация. Автор поднимает вопрос ограничения прав в условиях угроз национальной безопасности. Аргументируется, что тест соразмерности ограничения прав по ч. 3 ст. 55 Конституции России иногда игнорируется Конституционным Судом, несмотря на то что в мотивировочной части решений провозглашается высшая ценность прав человека, защита достоинства. Вынося вердикт, судьи делают поворот к совершенно противоположной точке зрения, игнорируя свой изначальный тезис. Такая аргументация вызывает вопросы не только у обывателей, но и у самих судей Конституционного Суда России.

Ключевые слова: пределы ограничения прав; соразмерность; пропорциональность; тест соразмерности; Конституционный Суд Российской Федерации.

Одной из серьезных угроз безопасности является терроризм, который всегда уносит жизни множества людей. Борьба с терроризмом, как правило, сопряжена с ограничением прав человека.

Нет сомнений, что существуют права, которые не абсолютны. Они могут быть подвержены ограничению. Как указано в российской Конституции, права и свободы человека могут быть ограничены для охраны безопасности (ч. 3 ст. 55). Однако идея о безопасности не так проста, как кажется. Как выразился бывший судья ФКС Германии, «больше безопасности — меньше свободы» [3]. В контексте охраны безопасности речь должна идти о правильном балансе и **защите ядра основных прав**, которые не подлежат никакой балансировке — они безусловны и не могут быть ограничены.

Для защиты основных прав существует **принцип соразмерности**, который призван ограничивать обременения, которые накладываются на носителей прав. И хотя существует тест соразмерности, который должны применять суды (в частности, Конституционный Суд России), сама по себе соразмерность, как считают некоторые ученые, тоже становится угрозой правам человека. Дело в том, что этот принцип дает возможность **представительным органам** выбирать публичные цели и пути их достижения, которые, в то же время, выступают инструментом вмешательства в индивидуальные права [1]. Суды также иногда поступают удивительно — зачастую вместо ожидаемого баланса частных и публичных интересов происходит обесценивание основополагающих прав. Иначе говоря, публичный интерес берет верх над частным.

В этом смысле можно обратить внимание на решение Конституционного Суда России (далее — КС, КС РФ) по делу о погребении тер-

рористов. КС признал, что достоинство личности не нарушается особой процедурой захоронения, которая предполагает, что родственникам террористов не выдают тела погибших, их хоронят анонимно¹. Суд, аргументируя свою позицию о конституционности регулирования, ссылается на высшую ценность прав, свободу и неприкосновенность и достоинство личности. Судья Кононов Анатолий Леонидович, критикуя это решение в Особом мнении², называет аргументы Суда «пафосно-декларативными», поскольку Конституционный Суд в итоге поддерживает действующее правовое регулирование, тем самым выражая пренебрежение достоинством личности. Иными словами, достоинство одной личности — пусть и террориста, страшного преступника — ставится в угоду публичным интересам, которые, между тем, не имеют под собой реального основания. КС опасается, что есть риск создания «мест поклонения» на захоронениях террористов, хотя свидетельств этому, как считает судья Кононов, нет. Если мы будем применять в этом случае тест соразмерности, то законодательное ограничение его не пройдет, поскольку оно не пригодно для достижения цели — защиты безопасности [2]. Более того, конкретно в этом ограничении нет необходимости. Суд во многом основывается на собственных домыслах о **возможных** последствиях выдачи тел террористов и их захоронения.

Больше всего опасений вызывает не сам «провал» теста соразмерности, а то, что Конституционный Суд, выступая за все хорошее и против всего плохого, использует такие аргументы, которые предполагают высшую ценность прав и охрану достоинства личности, но в конце разворачивается назад и приходит к выводу о конституционности регулирования. Такой итог вызывает недоумение.

Это одно из множества судебных решений, связанных с охраной безопасности. Разумеется, этот вопрос очень чувствительный — ученые разбивают лбы в дискуссиях о том, какие ограничения могут быть соразмерными. Нет сомнений, что каждый подобный случай ограничения права даже самого страшного преступника требует тщательной оценки — именно правовой — поскольку пропорциональность ограничения

¹ По делу о проверке конституционности статьи 14.1 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» и Положения о погребении лиц, смерть которых наступила в результате пресечения совершенного ими террористического акта, в связи с жалобой граждан К. И. Гузиева и Е. Х. Кармовой: Постановление Конституционного Суда РФ от 28 июня 2007 г. № 8-П.

² Особое мнение судьи Конституционного Суда Российской Федерации к Постановлению Конституционного Суда РФ от 28 июня 2007 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности статьи 14.1 Федерального закона „О погребении и похоронном деле“ и Положения о погребении лиц, смерть которых наступила в результате пресечения совершенного ими террористического акта, в связи с жалобой граждан К. И. Гузиева и Е. Х. Кармовой».

права тесно связана с правовым государством. И если судебные инстанции раз за разом будут проваливать оценку соразмерности принятых ограничений, мы не сможем говорить о правовом государстве вообще.

Библиографический список

1. *Конституционные права в России: судебная практика и сравнительные материалы: учеб. пособие* / Е. В. Гриценко, А. В. Должиков, И. А. Дудко и др.; под общ. ред. А. В. Должикова, А. А. Троицкой. М.: Центр конституционных исследований, 2024. 582 с.

2. *Кряжкова О. Н., Подоплелова О. Г.* Стратегия защиты в Конституционном Суде России: практ. руководство. М.: Ин-т права и публичной политики, 2021. 208 с.

3. *Лойтхойссер-Шнарренбергер С.* Страх съедает свободу: почему мы должны защищать свои основные права? / пер. с нем. А. Ярина; под науч. ред. М. Антонова. М.: Мысль, 2021. 176 с.

Н. Н. Пасмурцева

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Модель устойчивого развития предприятий промышленного комплекса Российской Федерации в условиях глобальных рисков

Аннотация. Автор статьи рассматривает факторы устойчивого ESG-развития, анализирует ключевые тенденции промышленного производства в РФ. На основе проведенного анализа автором представлена современная модель устойчивого развития предприятий промышленного сектора для выбора стратегии в условиях глобальных рисков.

Ключевые слова: устойчивое развитие; предприятие промышленности; ESG-концепция; глобальные риски.

Промышленный комплекс традиционно является ведущим сектором социально-экономического развития Российской Федерации. Согласно официальным данным Росстата в нашей стране функционируют около 285 тыс. промышленных предприятий, более 273 тыс. из которых относятся к обрабатывающим производствам и добыче полезных ископаемых. При этом эти две ключевых отрасли экономики в промышленном производстве в 2023 г. имели суммарную прибыль около 7 трлн р., а их доля по выручке составила 23,2 % от валового дохода всех отраслей экономики, уступив первое место торговле с долей выручки в объеме 37,6 %¹.

¹ *Государственная* информационная система промышленности (ГИСП). URL: <https://gisp.gov.ru/mainpage/> (дата обращения: 20.09.2024).

В современной экономике эффективность деятельности и способность предприятия к устойчивому развитию определяется рядом факторов, среди которых ключевое значение имеют приверженность к инновациям и инвестиционная привлекательность бизнеса; возможность применения высокотехнологичного оборудования в производстве; ориентация на цифровые преобразования в деятельности хозяйствующего субъекта. Однако результат от использования вышеуказанных преимуществ возможен только при их эффективной комбинации в рамках реализации хозяйственными субъектами стратегий устойчивого развития.

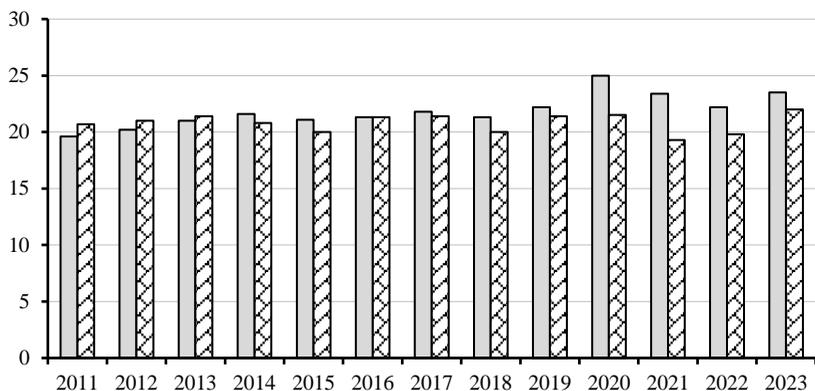
Разработка и реализация стратегий устойчивого развития крупных промышленных компаний осуществляется исходя из 17 целей устойчивого развития, определенных и утвержденных Организацией Объединенных Наций в 2015 г. на период до 2030 г.¹ Устойчивое развитие осуществляется в рамках трех направлений: экономическом, социальном и экологическом [2, с. 276].

В Российской Федерации в области устойчивого развития утверждены ряд нормативных актов, в частности распоряжение Правительства РФ от 14 июля 2021 г. № 1912-р «Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития РФ», также в настоящее время разработан проект нового стандарта отчетности по устойчивому развитию промышленного сектора, согласно которому можно будет оценить вклад бизнеса в стратегическое развитие и модернизацию страны в соответствии с национальными приоритетами.

За последние 10 лет в промышленном производстве РФ наблюдается положительная тенденция в развитии высокотехнологичных производств. Так, имеет место положительная динамика в изменении показателя доли высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВВП, также увеличивается доля инвестиций в основной капитал (см. рисунок).

Реализация стратегий устойчивого развития в промышленном производстве невозможна без внедрения инноваций и цифровых преобразований в технологическом процессе, системе управления производством, охраной труда и промышленной безопасности. По результатам исследования, проведенного McKinsey&Company Digital in Metals, большинство компаний металлургического профиля промышленности считают реализацию цифровой программы развития одним из своих приоритетов. Так, 78 % респондентов запустили проекты цифровой трансформации на производствах, из них 52 % предприятий сделали это 1–3 года назад.

¹ *The 17 Goals / United Nations. Department of Economic and Social Affairs. Sustainable Development. URL: <https://sdgs.un.org/goals> (дата обращения: 20.09.2024).*



- Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВВП
- ▨ Доля инвестиций в основной капитал в ВВП

Показатели эффективности экономики России в 2011–2023 гг., %¹

Потенциальные выгоды от цифровой трансформации промышленного сектора специалисты связывают, прежде всего, с возможностью сокращения расходов на обслуживание и обеспечение качества продукции; повышением точности прогнозов; приростом производительности; сокращением числа нарушений промышленной безопасности, «роботизацией производства» [3]. Однако, важнейшими факторами эффективности внедрения цифровых проектов в промышленном секторе являются организационные и процессные изменения, а также применение эффективного цифрового инструментария.

Согласно данным Росстата в РФ уровень инновационной активности промышленных предприятий имеет отрицательный тренд по ряду ключевых отраслей, но в целом по промышленному производству можно наблюдать положительную динамику. Так, с 2018 по 2023 г. рост уровня инновационной активности предприятий промышленности составил 8,3 %, увеличиваясь с 15,6 % в 2018 г. до 16,9 % в 2023 г., и продемонстрировав самый высокий показатель в 2021 г. на уровне 17,4 %. Тем не менее, уровень инновационной активности промышленного сектора продолжает оставаться весьма низким, несмотря на предпринимаемые меры государственной политики по поддержке инноваций, привлечению инвестиций, реализации мероприятий по импортозамещению, развитию высокотехнологичного сектора.

¹ Составлено по данным Росстата.

Промышленный сектор Российской Федерации представлен горнодобывающими и обрабатывающими производствами, энергетическим сектором. Крупные производственные холдинги, представляющие промышленные отрасли в Российской Федерации, реализуют разработанные ими корпоративные стратегии, основанные на ESG-подходе, и направленные на достижение целей устойчивого развития в соответствующих секторах промышленного производства: горнодобывающем, металлургическом, в секторе машиностроения и металлообработки.

В условиях технических и технологических угроз, выражающихся, в первую очередь, в проблемах с обслуживанием оборудования, невозможности использования технологий, в том числе и программного обеспечения вследствие санкционного давления, ключевое значение приобретает способность промышленного сектора к разработке и внедрению собственных технологий, выпуску комплектующих и обеспечению производств отечественными программными продуктами, необходимыми для бесперебойного функционирования предприятий. Модель устойчивого развития, основанная на ESG-подходе, в качестве основных элементов может включать: стратегическое целеполагание, комплексный анализ окружающей среды промышленного сектора, определение ключевых направлений устойчивого развития, показатели устойчивого развития, блок, связанный с разработкой и реализацией проектов цифровой трансформации. «Модель — это ориентир, которому необходимо следовать, чтобы добиться прогресса и развития» [4] (см. таблицу).

Элементы современной модели устойчивого развития предприятий промышленного производства

Элементы модели	Содержание
Стратегическое целеполагание	Реализация целей в области устойчивости, эффективности безопасности, экологичности производства, социального благополучия территорий присутствия предприятий, развитие инновационного и технологического потенциала
Области анализа эндогенных и экзогенных факторов	Внешние (экзогенные): анализ отраслевых рынков, мировых рынков отрасли присутствия промышленного производства; экономико-управленческих, экологических, социальных факторов; угроз конкуренции; рисков, связанных с поставками сырья. Внутренние (эндогенные): оценка аспектов бережливого производства, человеческого потенциала, рисков ошибок управления
Направления устойчивого развития	Охрана окружающей среды. Противодействие изменению климата. Развитие человеческого капитала. Развитие регионов присутствия. Развитие бизнеса и создание экономической стоимости. Деловая этика. Развитие территорий присутствия. Охрана труда, промышленная и экологическая безопасность.

Элементы модели	Содержание
	Социальная ответственность и высокий уровень культуры производства. Доходность компании. Конкурентная себестоимость. Развитие сырьевой базы. Эффективность инвестиций
Показатели устойчивого развития	Производственные: объем поставленной продукции; доля продаж на российском рынке; доля на мировом рынке продукции. Социальные: численность персонала; количество часов обучения сотрудников; расходы на благотворительную и спонсорскую деятельность; индекс развития городов ответственности. Экологические: расходы на охрану окружающей среды, отсутствие экологических аварий; доля отходов, направленных на переработку; показатели выбросов парниковых газов. Управленческие: показатели в различных рейтингах

Примечание. Составлено по данным официальных сайтов предприятий промышленного комплекса РФ.

Таким образом, обобщая вышеизложенное, можно отметить следующие угрозы, препятствующие устойчивому развитию промышленного сектора России в настоящее время: низкий уровень инновационной активности, проблемы в области человеческого капитала, связанные, в первую очередь, с качеством его подготовки и оттоком населения из регионов; технические и технологические угрозы; управленческая некомпетентность. В то же время в качестве возможностей устойчивого развития предприятий нельзя не назвать: активную цифровую трансформацию промышленных производств, государственную поддержку промышленного сектора; повышение уровня безопасности и социальной ответственности предприятий.

Несмотря на санкции, геополитическую напряженность и глобальные вызовы, промышленный сектор РФ демонстрирует показатели и результаты, свидетельствующие о его поступательном развитии и способности адаптироваться под меняющиеся условия, обеспечивая социально-экономический рост и экономическую безопасность национальной экономики. Использование инструментов стратегического планирования устойчивого развития реализует способность промышленного сектора обеспечивать «выживание и конкурентоспособность на рынках, стабильный рост, высокую производительность и надежную прибыльность в долгосрочной перспективе» [1]. Кроме того, на современном этапе развития промышленных компаний на первое место выходит социальная ответственность бизнеса, а значит инициативы образовательного, медицинского, экологического характера, проекты по благо-

творительности, развитию спортивной и туристической инфраструктуры, реализуемые бизнесом и направленные на развитие человеческих ресурсов для промышленности, что также способствует устойчивому развитию и формированию положительного имиджа промышленного сектора экономики в условиях глобальных рисков.

Библиографический список

1. *Бражникова Л. Н.* Симбиоз антикризисного управления и стратегического планирования как инструмент устойчивого развития промышленных предприятий // Сборник научных работ серии «Экономика». 2022. № 27. С. 202–211.
2. *Кухтина Е. К.* Модель развития промышленных предприятий в условиях цифровой экономики // Концепции, инструменты и технологии развития современной науки и техники: материалы XI Всерос. науч.-практ. конф. (Рязань, 24 мая 2023 г.). Рязань: Концепция, 2023. С. 276–278.
3. *Миргалеева И. В., Жилина Н. Н., Богданов А. А.* Управление цифровой трансформацией промышленных предприятий в целях обеспечения устойчивого развития региона // Вестник Российского университета кооперации. 2022. № 3 (49). С. 19–25.
4. *Тарасова О. С., Алетдинова А. А.* Стратегическое управление устойчивым ESG развитием региональных экономических систем // Стратегическое управление цифровой трансформацией интеллектуальной экономики и промышленности в новой реальности / под ред. А. В. Бабкина. СПб.: Политехпресс, 2024. С. 231–259.

С. А. Пилецкая

Северо-Восточный государственный университет, г. Магадан

Экономический суверенитет северных регионов Дальнего Востока

Аннотация. В статье представлено рассмотрение вопросов, касающихся укрепления экономического суверенитета северных регионов Дальнего Востока России. Раскрыты особенности, ограничивающие экономическое развитие регионов, представлены комплекс мер и стратегии, направленные на укрепление экономического суверенитета севера Дальнего Востока.

Ключевые слова: экономический суверенитет; северные регионы России; экономическое развитие; стратегии развития.

В последние годы северные регионы Дальнего Востока привлекают все большее внимание как национальных, так и международных экспертов. В первую очередь, это связано с тем, что они обладают огромным потенциалом для развития, особенно в сферах добычи природных ресурсов: нефти, газа, угля и других полезных ископаемых, а также их геополитическим положением. Соответственно, экономиче-

ский суверенитет этих регионов становится ключевым фактором, определяющим их успехи и перспективы. К основным принципам суверенизации относятся: устойчивость, безопасность, независимость и самодостаточность [3].

История формирования экономического суверенитета в этих регионах берет свое начало еще в XIX в., когда здесь начали активно развиваться промышленность и сельское хозяйство.

Ключевыми факторами формирования экономического суверенитета северных регионов являются: освоение природных ресурсов, развитие инфраструктуры, установление экономических отношений и торговых связей.

Эти факторы сыграли решающую роль в обеспечении экономической устойчивости и развития региона, раскрывая потенциал северных регионов Дальнего Востока в качестве ключевого экономического игрока на территории России и за ее пределами.

Однако стоит отметить, что существуют некоторые обстоятельства, которые могут ограничить экономическую независимость и развитие северных регионов Дальнего Востока (см. рисунок).



Обстоятельства, ограничивающие экономическую независимость и развитие северных регионов России

Удаленность и недостаточная развитость инфраструктуры создают определенные препятствия для развития экономики в северных регионах. Также неблагоприятный климат и особенности природных условий, которые ограничивают возможности для развития сельского хозяйства и промышленности. А высокая зависимость от добычи и экспорта природных ресурсов, таких как нефть, газ, лес и рыба делает экономику данных регионов уязвимой к ценовым колебаниям на мировых рынках и изменениям в экологическом законодательстве.

Общеизвестно, что экономическая активность в основном сосредоточена в крупных городах, в то время как малые населенные пункты и сельская местность часто остаются отсталыми в плане развития инфраструктуры и доступа к услугам, соответственно, нередко наблюдается неравномерное распределение экономического потенциала и ресурсов.

Перечисленные обстоятельства приводят к недостаточному количеству инвестиций в транспортную и социальную инфраструктуру, и ограничивают возможности для развития и диверсификации экономики. Недостаточный уровень социального развития регионов также может привести к увеличению миграции населения, что в свою очередь оказывает дополнительное давление на экономику и общество [2; 4].

Во-первых, наличие природных ресурсов, таких как леса, нефть, газ, рыба и другие, создает уникальную базу для развития различных промышленных отраслей. Для увеличения экономической независимости необходимо стимулировать инвестиции в разнообразные секторы экономики и содействовать созданию инновационных проектов.

Во-вторых, усиление сотрудничества с партнерами в регионе и за его пределами может содействовать развитию экономического суверенитета северных регионов Дальнего Востока. Подписание соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве, создание совместных инвестиционных проектов и развитие межрегиональных связей могут способствовать расширению рынков сбыта и привлечению новых возможностей для экономического роста.

Очевидно, что для укрепления экономического суверенитета на севере Дальнего Востока необходима поддержка государства и комплекс мер (см. таблицу).

Комплекс мер, направленный на укрепление экономического суверенитета северных регионов Дальнего Востока

Инструменты государственной политики	Комплекс мер
<p>Стимулирование экономического развития. Укрепление инфраструктуры. Разнообразие производства. Создание конкурентоспособной экономики</p>	<p>Увеличение инвестиций. Привлечение иностранных инвестиций. Развитие транспортной и энергетической инфраструктуры. Поддержка малого и среднего бизнеса. Активизация внешнего экономического сотрудничества</p>
<p>Финансовая поддержка и стимулирование предпринимательства</p>	<p>Субсидирование предприятий и организаций. Предоставление льгот и налоговых каникул. Доступ к финансовым ресурсам и кредитам для малого и среднего бизнеса</p>

Инструменты государственной политики	Комплекс мер
Развитие образования и науки	Обеспечение доступа к качественному образованию для всех жителей. Поддержка научных исследований и инновационных проектов
Экологическая устойчивость и сохранение природных ресурсов региона	Разработка стратегий устойчивого развития. Соблюдение строгих экологических стандартов. Проведение мероприятий по охране окружающей среды

Государственная политика должна ориентироваться на увеличение инвестиций, развитие транспортной и энергетической инфраструктуры, поддержку малого и среднего бизнеса. Важно также активизировать внешнее экономическое сотрудничество и привлечение иностранных инвестиций для разностороннего развития северных территорий.

Целесообразно, проведение специальных программ и мероприятий, направленных на субсидирование предприятий и организаций, а также предоставление льгот и налоговых каникул, что, в свою очередь, сможет стимулировать развитие местной экономики и создание новых рабочих мест. Доступ к финансовым ресурсам и кредитам для малого и среднего бизнеса позволит им активнее участвовать в экономической жизни региона.

Государственная политика должна направляться на совершенствование образовательной системы региона, обеспечение доступа к качественному образованию для всех жителей, а также поддержку научных исследований и инновационных проектов. Только развитая национальная наука и образование могут стать двигателем экономического роста и повышения конкурентоспособности северных регионов.

Обеспечение сохранения суверенитета и благополучия жителей северных регионов возможно только при соблюдении баланса между экономическим развитием и экологической безопасностью.

Помимо всего вышеперечисленного, для укрепления экономического суверенитета требуется разработка и реализация специальных стратегий [1], направленных на повышение конкурентоспособности и устойчивости их экономики северных регионов Дальнего Востока. Ключевыми стратегиями, по мнению автора статьи, являются:

1) развитие инфраструктуры — одно из ключевых направлений развития для данных регионов в силу специфики их экономико-географического положения и изменения геополитической обстановки;

2) развитие собственного производственного потенциала, частичное импортозамещение, диверсификация отраслевой структуры. Созда-

ние собственных производств и предприятий способствует сокращению зависимости от импорта и увеличению доли отечественной продукции на рынке;

3) развитие сферы услуг. В том числе потенциалом обладает такое направление, как развитие туризма. Потенциал данного сектора на Дальнем Востоке значительно возрастает благодаря уникальной природе, культурному наследию и разнообразию региона.

Таким образом, экономический суверенитет северных регионов Дальнего Востока напрямую зависит от их способности преодолеть экономические вызовы и эффективно использовать уникальные ресурсы и экономико-географическое положение для достижения устойчивого развития.

Государственная политика играет важную роль в укреплении экономического суверенитета на севере Дальнего Востока. Стратегии для укрепления экономического суверенитета северных регионов Дальнего Востока должны быть многоаспектными и включать в себя развитие производства, инфраструктуры, туризма, малого и среднего бизнеса. Важно, чтобы они были реализованы с соблюдением особенностей и потенциала каждого конкретного региона для обеспечения устойчивого и долгосрочного развития экономики, укрепления экономического суверенитета в целом.

Библиографический список

1. Мухамедов Р. А., Гапсаламов А. Р., Васильев В. Л. Ориентиры развития Сибири и Дальнего Востока в условиях цифровизации: экономика и образование // «Огни магистрали»: исторический опыт и стратегии развития регионов Сибири и Дальнего Востока: сб. науч. тр. по материалам Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием (к 50-летию начала строительства Байкало-Амурской железнодорожной магистрали) (Улан-Удэ, 27–28 июня 2024 г.). Улан-Удэ: БГУ им. Доржи Банзарова, 2024. С. 379–386.

2. Николайчук О. А., Брижак О. В., Толстобоков О. Н. Экономика Дальнего Востока: реалии и перспективы структурных трансформаций // Вестник Челябинского государственного университета. 2022. № 11 (469). С. 131–136.

3. Полозков М. Г., Ишина М. С., Зуев М. Д. Экономический суверенитет регионов: векторы развития // Государственная служба. 2024. Т. 26, № 1 (147). С. 33–43.

4. Фисенко А. И. Состояние и современные тренды пространственного развития портов Дальнего Востока: экономика, логистика, подготовка кадров // Трансграничная экономика. 2020. № 3. С. 60–72.

А. С. Полежаева

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Дополнительная защита в сфере информационной безопасности

Аннотация. В статье рассмотрены основные угрозы в сфере информационной безопасности, проанализирована их специфика. Автор предлагает различные способы дополнительной защиты от существующих угроз с учетом современного уровня технических возможностей. Особое внимание уделяется потенциалу биометрической идентификации в контексте дополнительной защиты информации.

Ключевые слова: информационная безопасность; защита; киберпреступность; Интернет; информационные угрозы.

В современном мире существует немало видов национальных угроз. Само по себе это понятие может трактоваться по-разному, ведь они зависят от интересов субъектов отношений. На сегодняшний день немалую роль играют информационные угрозы.

В XXI в. огромную и неочевидную роль играет компьютеризация для оптимизации процессов во многих областях: работа, обучение, свободное времяпровождение. В 1988 г. Интернет стал коммерческим, а в 1995 г. он начал быстро набирать популярность и стал привычным явлением. Интернет уже давно стал пространством для киберпреступлений.

Киберпреступность — это преступная деятельность, целью которой является неправильное использование компьютера, компьютерной сети или сетевого устройства [1]. Такие преступления совершают правонарушители, которые получают за это деньги. Однако так происходит не всегда. Взлом системы может происходить и из-за личных убеждений киберпреступника: политические взгляды, религиозные причины и другие основания совершения преступления. Именно этот вид преступности представляет собой наибольшую опасность для национальной безопасности, потому что на данный момент именно компьютер является центром человеческой деятельности.

Виды информационных угроз бывают разные: кибератака, киберслежка, информационная война и другие виды преступлений.

Рассмотрим утечку конфиденциальных данных как вид национальной угрозы. Утечка конфиденциальной информации — это бесконтрольный выход конфиденциальной информации за пределы ИС или круга лиц, которым она была доверена по службе или стала известна в процессе работы [2].

Обычно считается, что за утечкой данных стоит злоумышленник, однако она может произойти не только по вине или умышленному действию третьего лица.

К причинам, по которым может произойти утечка информации, можно отнести:

- умышленные действия инсайдеров;
- внешние атаки;
- случайные причины.

Обычно киберпреступники внедряются в систему, что позволяет им в свободном доступе искать нужные им данные. Легко позволяют внедриться в систему:

1) ненадежные пароли. Много люди используют один и тот же пароль на многих сайтах, так что если преступник узнал ваш пароль, то он с легкостью может проникнуть в любую сферу ваших данных;

2) обман. Нередко утечка данных происходит из-за введения в заблуждения лиц, где киберпреступники прикрываются именем третьих лиц или компаний, что вынуждает добровольно сказать свои личные данные. Полученные в результате такой утечки персональные данные преступники могут использовать для получения доступа, например, к вашим онлайн- и банковским аккаунтам;

3) атаки вредоносного ПО. Если ваши устройства недостаточно защищены, то через опасные для компьютеров и телефонов приложения злоумышленники могут получить к нему доступ. Идеальное средство для кражи личных данных — это программы-шпионы, поскольку их практически невозможно обнаружить. Вы можете не узнать, что ваше устройство заражено, пока не будет слишком поздно.

Утечка персональных данных является национальной угрозой, потому что несет за собой огромный ущерб как для частных лиц, так и для юридических лиц. Для физических лиц утечка данных не менее опасна. Здесь может быть похищена любая информация, в том числе и паспортные данные, что позволит преступникам действовать от вашего имени. Кража личной информации может создать вам множество проблем как в кредитной сфере, так и в юридической. Для бизнеса последствия заключаются в финансовом и репутационном ущербе, где утечка даже малой доли информации ставит под угрозу существование компании и грозит банкротством. Фирмы теряют репутацию в отношении партнеров и клиентов, что в дальнейшем сказывается на получении прибыли и на восстановление своих позиций. Также утечка данных выливается в возмещении убытков партнерам и клиентам, что также негативно сказывается на финансах бизнеса.

Утечки персональных данных могут привести к нарушению прав и свобод граждан, включая кражу личных данных, мошенничество и другие злоупотребления. Если утечка данных связана с государственными органами, это может подорвать доверие граждан к правительству

и его способности защищать их интересы и безопасность. Также это может вызвать у граждан страх, недоверие и стресс, что может негативно сказаться на общественном мнении и здоровье общества в целом.

Но такая угроза может создать проблемы не только внутри страны, но и у государства на международной арене. Утечка конфиденциальной информации может дать возможность злоумышленникам и шпионским организациям получать доступ к критически важным государственным данным, включая планы обороны, стратегии внешней политики. Секретные документы или данные о военных возможностях могут быть использованы против государства, увеличивая риск нападения или ухудшая его позицию на международной арене. Стоит обратить внимание и на последствия в международных отношениях. Утечки конфиденциальной информации могут создать конфликты между государствами.

Персональная информация защищается не только Конституцией, но и различными кодексами и другими законами. К злоумышленникам применяется различные виды наказания, самая тяжелая из них — уголовная, а именно ст. 183 УК РФ. Однако этого недостаточно, люди сами должны понимать, что постоянная смена паролей и регулярное обновление ПО — ненадежный способ защиты от утечки данных.

В современном мире нужно использовать современные способы защиты. На сегодняшний день активно развивается биометрическая идентификация, благодаря которой становится труднее заполучить доступ к информации.

Биометрическая идентификация — это способ защиты данных, в котором используется предъявление уникального биометрического параметра тела человека. К видам такой идентификации относятся:

- 1) отпечаток пальца;
- 2) рисунок сетчатки глаза;
- 3) звук голоса и др.

Такой способ защиты считается очень надежным, потому что не легко подделать индивидуальные биометрические параметры человека. Однако звук голоса уже не является эффективной защитой, ведь с каждым днем совершенствуются технологии, которые позволяют подделывать звук голоса из записей или звонков. Самым надежным будет использовать параметры тела, например, рисунок радужной оболочки глаза или его сетчатки. Даже на фото глаза четко не видны и его будет трудно подделать.

К преимуществам защиты данных с помощью биометрической идентификации можно отнести:

- 1) удобство, потому что невозможно забыть или потерять свою биометрию;

- 2) не требует от пользователя вложений особых ресурсов;
- 3) сложность кражи и подделки биометрии и др.

Каждый человек обладает уникальным узором на кончиках пальцев. Папиллярные узоры используются на идентификацию лица. Дактилоскопическая экспертиза основывается на изучении отпечатков для установления лица, которое оставило следы на месте преступления. Стоит отметить, что отпечатки пальцев используются и в «мирных» целях. В гаджетах установлены сканеры, которые позволяют распознать человека для получения доступа к информации. Этот метод распознавания основан на сканировании вашего пальца, который был записан при регистрации учетных данных пользователя. Однако у этого способа защиты есть недостатки. Ни один человек не застрахован от получения травмы, что может привести к повреждению вашего отпечатка. Сканеры — очень чувствительные приборы, даже когда палец загрязнен, то его с трудом можно прочесть. Климатические условия жизни также влияют на сложность распознавания отпечатка. Из-за сильного нагрева или охлаждения устройства при сканировании могут выдавать ошибки.

Другим, более надежным способом защиты является сканирование сетчатки глаза или его радужки. Аутентификация радужной оболочки глаза встречается в смартфонах, она основана на сканировании уникальных узоров кольцеобразной области вокруг глаза. Сканирование сетчатки — более точное сканирование глаза, оно превышает сканирование радужки в несколько раз, однако это занимает больше времени: человеку нужно смотреть в одну точку на протяжении 10–15 с. Такой способ защиты очень трудно подделать из-за большого количества уникальных признаков. Еще одним достоинством является и то, что сетчатка расположена внутри самой структуры глаза, она не подвержена влиянию внешней среды и не меняется в течение жизни.

Исходя из всего вышесказанного, стоит отметить, что угроза утечки конфиденциальной информации — это многогранная проблема, требующая комплексного подхода к обеспечению безопасности информации на всех уровнях.

Для сохранения безопасности страны важно не только защищать данные государства, имеющие стратегическое значение, но и личные данные граждан, которые могут оказаться важным компонентом стабильной обстановки. Для этого нужно использовать дополнительные способы защиты не только в технической сфере, но и в защите информации в условиях растущих угроз и киберпреступлений. Она помогает предотвратить утечки, гарантирует соответствие законодательству, сохраняет доверие граждан и поддерживает стабильное положение государства на международной арене.

Библиографический список

1. Мамцов К. Г., Ачилов Н. Р. Киберпреступность как угроза национальной безопасности // Молодой исследователь Дона. 2022. № 1 (34). С. 42–45.
2. Фалеев М. И., Черных Г. С. Угрозы национальной безопасности государства в информационной сфере и задачи МЧС России в этой области деятельности // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. 2014. Т. 4, № 1 (6). С. 21–34.

П. А. Рогоз, М. Н. Вилачева

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Отраслевой аудит как инструмент государственного контроля: оценка эффективности и меры по повышению качества

Аннотация. В статье представлены авторские рекомендации по совершенствованию системы аудита в строительной отрасли с целью повышения качества и эффективности государственного контроля. Предлагаемые положения могут быть использованы органами государственного управления, а также аудиторскими организациями и экспертами, осуществляющими аудит и контрольные функции.

Ключевые слова: аудит; государственный контроль; строительная отрасль; эффективность деятельности; система аудита; управление; аудиторская организация.

Система внутреннего аудита является важным элементом управления любой организационно-правовой формы организации позволяющая обеспечить эффективное построение бизнес-процессов, что находит свое отражение во всех направлениях деятельности от обеспечения эффективного планирования, финансирования до контроля системы [2].

Целью настоящей статьи является изучение роли аудита в государственном секторе применительно к строительной отрасли, а также оценке эффективности аудита. В исследовании авторы рассматривают важность обеспечения принципов проведения аудита в данной отрасли с целью обеспечения качества и транспарентности деятельности организаций.

В комплексе нормативных актов, регулирующих деятельность аудиторских организаций и органов власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции в строительной отрасли, следует выделить как основные:

- Федеральный закон «Об аудиторской деятельности»;
- Федеральный закон «О бухгалтерском учете»;
- Федеральные правила (стандарты) аудиторской деятельности, утвержденные постановлением Правительства РФ;

- постановление Правительства РФ «О вопросах государственного регулирования аудиторской деятельности в РФ»;
- постановление Правительства РФ «О мерах по обеспечению проведения обязательного аудита».

В мировой и отечественной практике основными направлениями аудита в строительной отрасли являются: аудит системы управления качеством, аудит финансовой деятельности, аудит безопасности труда, аудит экологической безопасности. Отечественные ученые при рассмотрении концептуальных вопросов государственного аудита обращают внимание на формирование стратегического аудита на основе законодательных актов [1].

На основе проведенного анализа и учитывая специфику строительной отрасли в качестве инструмента государственного контроля и оценки эффективности аудита предложены следующие пути развития аудиторской деятельности.

1. Укрепление роли государственных органов. Предлагается расширить полномочия контрольно-надзорных органов (например, Ростроительство, Роскомнадзор, Роспотребнадзор и др.), а также повысить ответственность за нарушения.

2. Внедрение новых технологий. Внедрение цифровых технологий и автоматизации бизнес-процессов позволит повысить эффективность аудита в строительной отрасли. Применение нейронных сетей, искусственного интеллекта и аналитики больших данных позволит обеспечить выявление и идентификацию потенциальных проблем на ранних стадиях.

3. Усиление независимого аудита. Привлечение независимых аудиторских компаний для проведения аудита строительных компаний позволит сократить нагрузку на государственные органы. Также актуально обеспечить привлечение независимых аудиторских компаний для актуализации стандартов аудита в целях повышения качества аудиторской проверки и обеспечения объективной оценки эффективности и качества работы.

4. Обучение и повышение квалификации auditors. Для эффективного аудита в строительной отрасли необходимы высококвалифицированные и компетентные аудиторы. Обеспечение данного условия возможно при привлечении специалистов для прохождения обучения по программам повышения квалификации auditors в области строительства.

5. Сотрудничество с международными организациями. Важно участие государственных органов Российской Федерации, а также аудиторского сообщества из числа представителей аудиторских организаций к сотрудничеству с международными организациями, такими как Меж-

дународная федерация аудиторov (IFAC), для обмена опытом, актуализации международных стандартов аудита и улучшения практик.

Данные пути развития государственного контроля и аудита позволят обеспечить формирование эффективного аудита строительной отрасли, что в свою очередь поможет повысить качество и безопасность строительных работ.

В статье была рассмотрена роль аудита как инструмента государственного контроля в строительной отрасли в России. Было выявлено, что аудит является важным механизмом обеспечения эффективности и качества строительных проектов, а также предотвращения коррупционных и недобросовестных практик.

Библиографический список

1. Курдюмов А. В., Измоденов А. К. Стратегический аудит: современное состояние и направления развития // Аудиторские ведомости. 2020. № 2. С. 30–35.

2. Сергеенков А. А., Проданова Н. А. Аудит эффективности как передовая форма государственного управления // Бухучет в здравоохранении. 2024. № 4 (268). С. 42–54.

А. В. Савоськин, Е. А. Койнова

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Особенности правового статуса кадастрового инженера

Аннотация. Исследованы положения Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ, определяющие правовой статус кадастрового инженера. Рассмотрены основные элементы правового статуса: права, обязанности, ответственность. Проанализирована роль саморегулирования в правовом статусе кадастровых инженеров, предложены перспективы определения требований к кадастровому инженеру.

Ключевые слова: кадастровый инженер; правовой статус; ответственность; требования к кадастровому инженеру.

Тема научной статьи является актуальной, поскольку объективная квалификация правового статуса кадастрового инженера необходима для правильного понимания правовых основ его деятельности. Правовые основы деятельности и права и обязанности кадастрового инженера отражены не только в федеральных законах РФ, но и в правовых актах Росреестра и СРО кадастровых инженеров. Зачастую нормативно-правовые акты Росреестра и СРО кадастровых инженеров содержат дополнительные требования и информацию про деятельность кадастровых инженеров. Отсутствие у субъекта необходимых компетенций для осуществления кадастровых работ, ухудшает качество и количество оказы-

ваемых кадастровых услуг и работ, следовательно, уменьшается достоверность кадастровой информации и возникают правовые проблемы и споры. В современное время в России производится множество кадастровых работ, для чего привлекаются большое количество кадастровых организаций и кадастровых инженеров. Кадастровый инженер, исполняющий свои обязанности и требования, установленные законом, сможет сделать кадастровую деятельность организации более эффективной и уменьшить количество правовых споров, связанных с недвижимостью.

Правовой статус означает юридическое положение, которое определяет права, обязанности и ответственность физического лица, группы лиц или юридического лица в рамках правовой системы. Правовой статус человека состоит из единства прав, обязанностей и ответственности, все это является элементами правового статуса.

Для начала осуществления гражданином кадастровой деятельности и приобретения им правового статуса специалиста, человеку необходимо соблюдение требования, которые закреплены в ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».

В России кадастровый инженер может быть как индивидуальным предпринимателем, так и физическим лицом, работающим по найму (на основании трудового договора). Для сравнения, во Франции же кадастровую деятельность производят сотрудники департамента Кадастра Министерства финансов Франции и частные кадастровые инженеры. В Швеции же кадастровой деятельностью занимаются только сотрудники государственных агентств, которые являются государственными служащими¹.

Для осуществления своей деятельности кадастровый инженер должен быть зарегистрирован в определенном СРО кадастровых инженеров. В России зарегистрировано 16 СРО.

Так, правила СРО устанавливают дополнительные требования к деятельности кадастровых инженеров:

- кадастровый инженер должен осуществлять свою деятельность на основе принципов независимости, беспристрастности и бесконфликтности личных интересов;
- размер вознаграждения за кадастровые работы не должен зависеть от определенного результата его деятельности².

¹ *Росреестр*. URL: <https://rosreestr.gov.ru> (дата обращения: 27.09.2024).

² *Типовые правила профессиональной этики / Ассоциация «Национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров»*. URL: <https://ki-rf.ru/standart/> (дата обращения: 27.09.2024).

Правила профессиональной этики кадастрового инженера в СРО содержат в себе не только основные требования из закона, но и закрепляют поведение кадастрового инженера при работе и при взаимодействии с другими инженерами и самим СРО. Следовательно, можно сделать вывод, что правила и требования в СРО закрепляют не только основные нормы из закона, но и регулируют поведение специалиста.

Важным элементом статуса кадастрового инженера является ответственность, которая может реализовываться в различных формах.

Административная ответственность кадастрового инженера закреплена в ч. 4 ст. 14.35 КоАП. Кадастровый инженер привлекается к административной ответственности за внесение заведомо ложных сведений в межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карту-план территории или подлог документов, на основании которых были подготовлены межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карта-план территории, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. За совершение данного нарушения на кадастрового инженера может быть возложена ответственность в виде наложения административного штрафа в размере от 30 тыс. до 50 тыс. р. или дисквалификацию на срок до 3 лет.

Уголовная ответственность кадастрового инженера закреплена в ст. 170.2 Уголовного кодекса РФ. Кадастровый инженер привлекается к уголовной ответственности за внесение заведомо ложных сведений в документ-результат кадастровых работ или подлог документов на основании, которых был разработан документальный результат кадастровых работ и причинивший крупный ущерб гражданам, организациям и государству. Уголовная ответственность для кадастрового инженера по данной статье УК РФ предполагает наказание штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. р. или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет, либо обязательными работами на срок до 360 ч.

Имущественная ответственность для кадастрового инженера представляет собой возмещение в полном объеме реального ущерба и вреда заказчику или третьему лицу. Она застрахована договором обязательного страхования. Договор страхования должен включать в себя указания на объект страхования, страховой случай, страхователя, срок действия договора, страховой тариф размер страховой суммы. Размер страховой суммы, в пределах которой страховщик обязуется произвести

выплату страхового возмещения при наступлении каждого страхового случая, не может превышать размер суммы, закрепленной договором страхования¹.

СРО кадастровых инженеров может применять в отношении своих членов меры дисциплинарного воздействия.

Дисциплинарные меры включают в себя²:

- замечание;
- предписание об устранении нарушений;
- предупреждение;
- штраф;
- исключение из СРО кадастровых инженеров.

Данные меры применяются если кадастровый инженер нарушил требования СРО и свои обязанности как специалиста, закрепленные на законодательном уровне и за совершение противоправного деяния (бездействия) при осуществлении кадастровой деятельности специалистом.

Каждая из мер ответственности кадастрового инженера применяется при наступлении определенных случаев и зависит от тяжести вреда, полученного в результате не правомерных или ошибочных действий кадастрового инженера. Вид ответственности применимый за нарушение кадастровым инженером исходит от суммы ущерба, который возникнет в результате действий инженера.

Таким образом правовой статус кадастрового инженера несет в себе права и обязанности специалиста, ответственность и требования, предъявляемые к гражданину. Проанализировав данные составляющие правового статуса можно сделать вывод, что деятельность кадастрового инженера находится под контролем как федеральных органов, так и СРО кадастровых инженеров, присутствуют все виды ответственности за нарушения в работе специалиста.

¹ Ассоциация «Национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров». URL: <https://ki-rf.ru> (дата обращения: 27.09.2024).

² Типовые правила профессиональной этики / Ассоциация «Национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров». URL: <https://ki-rf.ru/standart/> (дата обращения: 27.09.2024).

Оценка зрелости конкуренции и ее влияния на экономику

Аннотация. В статье анализируется конкуренция как условие независимости и состоятельности национальной экономики. По итогам анализа оценки конкуренции на товарных рынках и ее влияния на экономику авторы делают выводы о наличии умеренной конкуренции, а также о снижении основных показателей, характеризующих экономику малого и среднего предпринимательства. Предлагаются подходы к определению связи между уровнем зрелости конкуренции и развитием экономики.

Ключевые слова: конкуренция; предпринимательская деятельность, рыночная экономика; картель; малый и средний бизнес; ФАС.

Ключевым фактором, влияющим на развитие конкуренции, является малый и средний бизнес, который способен обладает высокой маневренностью к вызовам, противостоять агрессивной ценовой политике крупных компаний. В тоже время следует учитывать низкий запас ресурсов предприятий малого и среднего бизнеса (далее — МСП).

Для того, чтобы субъекты предпринимательской деятельности достигли оптимальной устойчивости на товарных рынках необходимы комплексные и системные меры со стороны государства. Достижение поставленной задачи возможно за счет создания благоприятных условий для бизнеса и устранения барьеров входа на рынок и препятствий в управлении на всех уровнях, а также за счет финансовой и имущественной поддержки.

В научной литературе отечественные ученые свидетельствуют о позитивной взаимосвязи между относительными размерами сектора малого и среднего бизнеса и ростом конкуренции в экономике [1; 2]. В развитых странах данное отношение двух параметров показывает высокий степень корреляции, а также имеет характеристику как высокая доля МСП относительно крупного бизнеса.

Анализ динамики субъектов малого и среднего предпринимательства за 2017–2020 гг. показал, что в реестре субъектов МСП произошло сокращение на 117 тыс. организаций в 2017 г. относительно 2020 г., в то же время наблюдается значительное сокращение числа предпринимателей, которое достигает до 1,5 % в год. Данная тенденция обусловлена следующими факторами:

- недостаточная гибкость кредитных портфелей;
- увеличение расходов и снижение спроса;
- низкая эффективность программ поддержки и т. д.

Снижение числа малых предприятий в 78 регионах страны произошло и по ряду объективных причин. Например, вследствие вспышки

и распространения инфекции COVID-19, а также экономических санкций МСП столкнулось с значительным числом рисков. В этой ситуации на государственном уровне были приняты ряд неотложных мер по поддержке МСП, которые обеспечили достижение основных показателей их деятельности в допустимых значениях. Но даже с учетом принятых мер поддержки этого недостаточно.

Картели являются основным ограничивающим фактором конкуренции в РФ. Закрепленное в нормативных актах понятие «картель» не снизило градус дискуссии в научном сообществе на предмет однозначности понимания данной категории. Наличие картелей подрывает основы рыночной экономики, лишая ее долгосрочной конкурентоспособности товаров и услуг.

Ежегодно в РФ выявляется значительное количество картелей и других соглашений, ограничивающих конкуренцию. Часто такой вид соглашения распространен в таких сферах: госзакупки, гособоронзаказ, закупки компаний с госучастием.

Анализ решений Арбитражных судов позволил выявить сферы деятельности, на которые чаще всего распространяются ограничения конкуренции в связи с созданием картелей: строительный сектор — 36 %, фармацевтика — 12 %, общепит — 11 %, транспортные перевозки — 7 %.

ФАС России ежегодно возбуждает около одной тысячи дел по ст. 11, 16 и 17 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно по заключению договоров, ограничивающих конкуренцию и запрещающих согласованные действия. Из этого числа производств минимум половина дел связаны с деятельностью картелей.

В период с 21 января по 15 февраля 2020 г. Аналитический центр при Правительстве РФ проводил ежегодный опрос участников бизнеса (число ответивших респондентов — 1522). Целью этого мероприятия было выявление общего состояния конкуренции на российских рынках, с помощью вопросов к респондентам, представителям предпринимательства в различных областях. Результаты исследования приведены в таблице.

Оценка состояния конкуренции

Состояние конкуренции	Число предполагаемых конкурентов	Доля ответивших респондентов, %
Нет конкуренции	Нет конкурентов	12,1
Слабая конкуренция	От 1 до 3 конкурентов	11,8
Умеренная конкуренция	4 и более конкурентов	15,7
Высокая конкуренция	Большое количество конкурентов	20,4
Очень высокая конкуренция	Затрудняюсь ответить	28,2
<i>Итого</i>		<i>100,0</i>

Как видно из таблицы, доля респондентов, испытавших высокую и очень высокую конкуренцию в своей предпринимательской деятельности, составила 49 %, а доля респондентов, не встречавшихся с конкурентами при осуществлении своей деятельности, составила 12 %.

Основным фактором конкурентоспособности продукции российских компаний остаются низкие цены, на что указывают 37 % респондентов (39 % в 2021 г. и 41 % в 2019 г.). Также респондентами было отмечено, что доверительные отношения с клиентами имеют важное значение для предприятий, которые они представляют (21 %). Значение качества продукции как фактора конкурентоспособности постепенно снижается: 19 % респондентов указали его как важнейшего в 2020 г. (по сравнению с 20 % в 2019 г. и 22 % в 2018 г.).

Уровень конкуренции на товарных рынках, по мнению респондентов, в 2020 г. значительно снизился по сравнению с 2019 г. Итоги обследования также показали, что эластичность спроса на продукцию российских производителей в 2020 г. впервые снизилась с 61 % в 2019 г. до 59 % в 2020 г., что свидетельствует о незначительном снижении ценовой конкуренции.

По итогам проведенного анализа оценки конкуренции на товарных рынках и ее влияния на экономику авторы пришли к выводу о наличии умеренной конкуренции, а также снижении основных показателей, характеризующих экономику малого и среднего предпринимательства. Наличие нерешенных проблем в экономике страны, ограничивающих деятельность МСП и как следствие оказывающих влияние в целом на конкурентоспособность страны, обязывает обратить на них внимание государственные институты.

Библиографический список

1. *Государственная политика по защите и развитию конкуренции и ее реализация в нормах права* / К. Н. Алешин, А. В. Аленков, Д. М. Ашфа и др. М.: Юстицинформ, 2020. 300 с.
2. *Эфендиева Д. С., Султанов А. М., Алиев И. А.* Малое предпринимательство в России: проблемы и перспективы // Региональные проблемы преобразования экономики. 2019. № 12 (110). С. 302–308.

А. В. Сысоев

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Актуальные вопросы исполнения решений Конституционного Суда РФ, затрагивающих конституционные права граждан в современных условиях

Аннотация. Приводятся примеры постановлений Конституционного Суда Российской Федерации, которые не исполнены до сих пор. Анализируются возможные причины, которые привели к возникновению такой ситуации. Вносятся предложения по совершенствованию законодательства РФ, регулирующего данные правоотношения.

Ключевые слова: Конституционный Суд; уголовная ответственность; неисполнение судебного акта; права человека.

10 февраля 2017 г. Конституционным Судом РФ было вынесено постановление № 2-П по жалобе гражданина И. И. Дадина на соответствие ст. 212.1 Уголовного Кодекса РФ (Неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования) Конституции РФ. В ходе вышеуказанного судебного заседания представители заявителя высказывали доводы о том, что ст. 212.1 УК РФ противоречит Конституции РФ по следующим основаниям.

Положения ст. 212.1 УК РФ позволяют прилечь к уголовной ответственности лицо, неоднократно нарушившее установленный порядок проведения публичного мероприятия даже в том случае, если такие неоднократные нарушения не причинили никого вреда гражданам. Таким образом, по мнению представителей И. И. Дадина обжалуемая норма противоречит ст. 55 Конституции РФ. Из анализа положений ст. 55 Конституции РФ можно сделать вывод о том, запретить можно только те деяния, которые причиняют вред, либо создают угрозу причинения вреда, запрет действий, не причиняющих вред, и не создающих такую угрозу, является неконституционным.

По итогам данного судебного заседания Конституционный Суд РФ вынес постановление № 2-П от 10 февраля 2017 г. В этом постановлении была выражена следующая позиция: Положения ст. 212.1 УК РФ не противоречат конституции РФ, так как предполагают, что привлечение лица к уголовной ответственности за преступление, предусмотренное данной статьей, возможно только в случае, если нарушение им установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования повлекло за собой причинение или реальную угрозу причинения вреда здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, окружающей среде, обществен-

ному порядку, общественной безопасности или иным конституционно охраняемым ценностям. Кроме того, Конституционным Судом было дано следующее указание законодателю: внести изменения в ст. 212.1 УК РФ направленные на уточнение нормативных оснований привлечения к уголовной ответственности за предусмотренное данной статьей преступление и мер наказания за его совершение (т. е. указать в тексте данной статьи, что привлечение к уголовной ответственности лица за совершения данного деяния возможно только в случае, если деяние причинило вред, или создало угрозу причинения вреда).

Однако, изменения в текст ст. 212.1 УК РФ не внесены до сих пор, из чего можно сделать вывод о том, что Постановление Конституционного Суда РФ № 2-П от 10 февраля 2017 г. не было исполнено до настоящего времени.

Далее будет приведен пример иного неисполненного постановления Конституционного Суда РФ, в котором была выражена не менее важная правовая позиция. 14 мая 2012 г. Конституционным Судом РФ было вынесено постановление № 11-П по делу о проверке конституционности положения абзаца второго части первой ст. 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Ф. Х. Гумеровой и Ю. А. Шикунова. Часть 1 ст. 446 ГПК РФ указывает на то, что взыскание по исполнительным документам не может быть обращено в том числе на жилое помещение, находящееся на праве собственника у должника, являющееся его единственным жильем. При этом в ч. 1 ст. 146 ГПК РФ ничего не сказано про площадь такого жилья. Таким образом, у должника может находиться жилье довольно большой площади на праве собственности. Однако, положения оспариваемой нормы ГПК РФ все-равно не позволяют обратить взыскание на данное имущество. В постановлении № 11-П от 14 мая 2012 г. Конституционный Суд РФ указал следующее: положения ч. 1 ст. 446 ГПК РФ должны распространяться на жилое помещение, которое по своим объективным характеристикам (параметрам) является разумно достаточным для удовлетворения конституционно значимой потребности в жилище как необходимом средстве жизнеобеспечения, т. е. наложение взыскания на единственное жилье, находящееся у должника на праве собственности невозможно только в случае, если площадь данного жилья не превышает установленные законом нормы. Кроме того, Конституционный Суд указал, что законодатель должен внести соответствующие изменения в ГПК РФ.

Однако, соответствующие изменения в ч. 1 ст. 446 ГПК РФ до сих пор не внесены, положения данной статьи по-прежнему запрещают обращать взыскание на единственное жилье должника (при этом ничего

не сказано про площадь такого жилья). Таким образом, можно сделать вывод о том, что постановление Конституционного Суда РФ № 11-П также не было исполнено.

Свою правовую позицию Конституционный Суд РФ подтвердил в постановлении № 15-П от 26 апреля 2021 г.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что неисполнение судебных актов Конституционного Суда РФ в современной практике является нередким явлением. Кроме того, в законодательстве РФ отсутствует четкий механизм привлечения к ответственности за неисполнение решений Конституционного Суда РФ. Ч. 2 ст. 315 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за Злостное неисполнение представителем власти, государственным служащим, муниципальным служащим, а также служащим государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению. Полагаю, что данные нормы права могут применяться в том числе и в случае неисполнения судебного акта Конституционного Суда. Однако, найти конкретные примеры из судебной практики привлечения к ответственности за неисполнение судебных актов Конституционного Суда не представилось возможным, несмотря на то, что количество неисполненных постановлений Конституционного Суда весьма велико.

Это связано с имеющимися в законодательстве РФ проблемами правового регулирования механизма привлечения лиц к уголовной ответственности за неисполнение судебных актов Конституционного Суда РФ. Особенно неопределенным представляется механизм привлечения к ответственности в случае, если Конституционный Суд указывает на необходимость внести изменения в законы. Поскольку к уголовной ответственности могут привлекаться только физические лица, возникает вопрос: «кого именно необходимо привлекать к ответственности?». Статья 80 ФКЗ: «О Конституционном Суде Российской Федерации» предусматривает с процедуру исполнения судебных актов Конституционного Суда РФ, предусматривает обязанность для государственных органов и должностных лиц (президента РФ, правительства РФ, высшего должностного лица субъекта РФ, законодательного органа субъекта РФ и т. д.) внести изменения в соответствующие нормативно-правовые акты. Если Конституционный Суд указывает на необходимость внести изменения в нормативно-правовой акт, принятый единолично, то проблем с определением ответственного лица возникнуть не должно. Ответственным в данном случае является лицо, обязанное внести изменения в такой акт (президент РФ, высшее должностное лицо субъекта

РФ и т. д.). Однако, в случае, если ответственным за внесение изменений в нормативно-правовой акт является коллегиальный орган (правительство РФ, государственная дума или совет федерации), могут возникнуть проблемы с определением конкретных лиц, подлежащих привлечению к ответственности по ч. 2 ст. 315 УК РФ.

Р. Е. Карасёв в научной статье: «Решения Конституционного Суда Российской Федерации: проблемы исполнения» высказывает следующие предложения: «Для устранения данного правового пробела полагаем необходимым внести изменения в действующую редакцию ст. 80 Закона о Конституционном Суде, дополнив ее пунктом, закрепляющим обязанность Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации самостоятельно инициировать приведение законов в соответствие с Конституцией и постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации в случае нарушения Правительством Российской Федерации сроков, установленных п. 1 указанной статьи Закона о Конституционном Суде».

Считаю необходимым согласиться с данной позицией.

Кроме того, ч. 2 ст. 315 УК РФ предусматривает ответственность не за любое уклонение от исполнения решения суда, а лишь за злостное уклонение. Однако, законодательство РФ не содержит определения конкретных признаков злостности уклонения от исполнения судебного акта Конституционного Суда.

Полагаю, что недостаточное законодательное регулирование механизма привлечения лиц к уголовной ответственности за неисполнение судебного акта Конституционного Суда является причиной того, что большое количество постановлений Конституционного Суда остается неисполненными до сих пор. С целью совершенствования законодательства РФ, регулирующего данные правоотношения считаю необходимым дополнить текст Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2022 г. № 20 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях против правосудия», а именно: определить конкретные признаки злостности от уклонения исполнений судебных актов Конституционного Суда РФ, а также закрепить порядок определения конкретных лиц, подлежащих привлечению к уголовной ответственности за неисполнение решений Конституционного Суда в случае, если обязанность по внесению изменений в обжалуемый нормативно-правовой акт возложена на коллегиальный государственный орган.

Проблемы адвокатской деятельности, связанные с защитой прав граждан, возникающие в современных условиях

Аннотация. В статье анализируются проблемы, возникающие при осуществлении адвокатской деятельности, касающиеся защиты прав граждан в современных условиях. Предлагается на законодательном уровне закрепить изменения, связанные с оплатой труда адвокатов, а также с расширением круга лиц, которым должен быть предоставлен адвокат по назначению.

Ключевые слова: адвокатская деятельность; адвокат по назначению; защита прав граждан.

Одной из важных задач нашего государства является защита прав граждан. Каждый гражданин нашей страны имеет право на квалифицированную юридическую помощь, необходимость в которой возникает при защите своих прав и интересов.

Основную роль в этом вопросе играет адвокатура. Адвокатура — это институт гражданского общества, который не входит в государственную систему. Именно поэтому адвокатская деятельность в нашем государстве абсолютно независимая, которая подчиняется и основывается только на законе. Ни один государственный орган, в лице своих должностных лиц не имеет право вмешиваться в законную адвокатскую деятельность, навязывая свое мнение по выбранной адвокатом позиции, связанной с защитой прав граждан. Адвокат отчитывается о проделанной им работе только перед своим доверителем.

Гражданин, обращаясь за помощью к адвокату, может рассчитывать на конфиденциальность, так как любые сведения о нем, а также те вопросы, по которым он обратился к адвокату, являются адвокатской тайной. Адвокат не в праве ее раскрывать, так как в противном случае, в отношении него могут быть применены меры дисциплинарной ответственности, вплоть до лишения адвокатского статуса.

Данные положения закреплены в Федеральном законе от 31 мая 2002 г. № 63 «Об адвокатской деятельности и адвокатуре», а также в Кодексе профессиональной этики адвокатов.

Безусловно, перечисленные выше принципы в деятельности адвокатов создают благоприятные условия для работы адвокатов, действующих в интересах своих доверителей. Однако, некоторые проблемы, связанные с деятельностью адвокатов все же остаются и в современных условиях. Как представляется, одной из таких проблем является оплата труда адвокатов. Учитывая далеко нелегкий труд адвоката, связанный с квалифицированной юридической помощью, он должен иметь надлежащую и гарантированную оплату.

Основная часть работы адвокатов связана с защитой подозреваемых, обвиняемых, подсудимых в уголовном судопроизводстве, когда против доверителей возбуждено уголовное дело. Данную работу условно можно разделить на две стадии: деятельность адвоката на предварительном следствии и деятельность адвоката в суде. Также, согласно действующему законодательству в уголовном судопроизводстве адвокат имеет право представлять интересы потерпевшего и свидетеля. Что касается гражданского судопроизводства, то деятельность адвоката в нем связана с представлением интересов своего доверителя: истца или ответчика. Адвокат также может участвовать в административном производстве. Кроме перечисленных видов деятельности, адвокат имеет право консультировать граждан, делать запросы, подавать жалобы и заявления в любой орган публичной власти, а также в правоохранительные органы.

Деятельность адвоката на стадии судебного производства заключается в защите или представлении интересов своих доверителей в суде. Законодательством предусмотрено два варианта оплаты труда адвоката.

Первый вариант связан с заключением соглашения между адвокатом и доверителем. Оно составляется на основании ст. 25 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Соглашение является гражданско-правовым договором между адвокатом и доверителем. Обязательства адвоката по соглашению заключаются в том, что он согласно ст. 7, 8, 25 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» обязуется отстаивать права и законные интересы доверителя всеми незапрещенными средствами. Доверитель же, со своей стороны обязуется оплатить вознаграждение адвокату за оказание юридической помощи по настоящему соглашению в размере, который был оговорен сторонами.

Следует отметить, что закон предоставляет адвокату и доверителю самим решать вопрос о стоимости тех или иных услуг адвоката, связанных с юридической помощью. Представляется, что данное обстоятельство является правомерным и справедливым, так как в основе любого гражданско-правового договора лежит свобода волеизъявления сторон. Размер вознаграждения адвоката может быть увеличен по соглашению сторон в зависимости от объема и сложности выполняемой адвокатом работы.

Второй вид оплаты труда адвокатов связан с системой оплаты адвокатской деятельности по назначению органов предварительного расследования или суда. Согласно ст. 25 Закона об адвокатской деятельности труд адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовных делах по назначению правоохранительных органов оплачивается за счет средств федерального бюджета.

Оплата данной деятельности осуществляется в порядке, который установлен Положением «О возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданских дел, административных дел» данное положение утверждено Постановлением Правительства РФ. Уголовно-процессуальное законодательство регулирует деятельность адвоката по назначению в соответствии со ст. 50, 248. В гражданском судопроизводстве порядок привлечения адвокатов по назначению регулируется ст. 50 Гражданско-процессуального кодекса РФ. Время занятости адвоката, участвующего по назначению исчисляется в днях, не зависимо от времени фактически затраченного на то или иное следственное или судебное действие. Как представляется, такую оплату труда адвокатов вряд ли можно признать справедливой. Об этом пишут многие ученые-исследователи в данной области. Например, Ю. В. Быстрова в своих научных трудах замечает, что время занятости адвоката по назначению исчисляется в днях, вне зависимости от продолжительности работы по данному уголовному делу в течение дня¹. Однако, не редки случаи, когда адвокат занят оказанием юридической помощи более 8 ч. Например, был приглашен следователем в качестве защитника по назначению в определенный день. В данный день следователем были произведены несколько следственных действий: допрос в качестве подозреваемого, очные ставки, проверка показаний на месте.

Однако оплата не будет увеличена, она останется прежней. В связи с этим, предлагается ввести почасовую оплату труда адвоката, участвующего по назначению правоохранительных органов, как это предусмотрено при выплате вознаграждения переводчику.

Данное изменение в законодательстве приведет в соответствие выплату процессуальных издержек, устраним дискриминационный характер соответствующих выплат между адвокатами и переводчиками. Второй проблемой, связанной с оплатой труда адвокатов, на наш взгляд, являются низкие расценки. На сегодняшний день, согласно Постановлению Правительства РФ от 27 сентября 2023 г. № 1568 за один рабочий день адвокату выплачивается вознаграждение в размере 1 892 р. Эта сумма может быть увеличена в зависимости от сложности дела, например, при рассмотрении дела с участием несовершеннолетнего, либо в отношении трех и более подозреваемых(обвиняемых, подсудимых, при объеме материалов уголовного дела свыше трех томов), но не более

¹ *Быстрова Ю. В.* Проблемы обеспечения прав адвоката по назначению на процессуальные издержки в уголовном судопроизводстве РФ // Современное уголовно-процессуальное право — уроки истории и проблемы дальнейшего реформирования. 2021. Т. 1, № 1 (3). С. 24–30.

чем до 4 227 р. (за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем, если дело рассматривается в вышестоящих судах).

Кроме того, оплате подлежит только время нахождения адвоката в соответствующем учреждении. Однако необходимо учитывать и время, которое адвокат затрачивает на подготовку необходимых запросов, консультации своего доверителя, на подготовку его к следственным действиям: допросам, очным ставкам и т. д. Данный пробел необходимо устранить путем увеличения установленных выплат.

Следующая проблема, возникающая при оплате труда адвокатов, участвующих по назначению видится в самом существующем порядке производимых выплат. На сегодняшний день данный порядок заключается в подаче адвокатом заявления о выплате ему вознаграждения, на основании которого следователь (дознатель) или судья выносят постановление об оплате. Только после этого, постановление направляется в финансовую службу органа, который вынес данное решение. Если адвокат участвует по назначению на предварительном следствии, то следователь (дознатель) выдает постановление адвокату на руки. В некоторых случаях, (например, участие адвоката в следственном действии, проводимом в ночное время), в этот же день нет возможности подписать постановление у руководителя подразделения и поставить печать на нем. Поэтому адвокату приходится в другой день тратить свое время на данные действия.

Финансовая служба после тщательной проверки законности и правильности вынесенных документов начисляет необходимую денежную сумму для выплаты адвокату и направляет ее в бухгалтерию адвокатской палаты. Безусловно, все эти трудности приводят к несвоевременному начислению вознаграждения за проделанную работу. Представляется данный порядок необоснованно длительным и сложным. На любом этапе эта цепочка может просто оборваться (потерялось заявление, забыли вынести постановление, забыли направить в судебный департамент и т. д.). Проследить и проконтролировать данную цепочку самому адвокату достаточно сложно.

В связи с изложенным, представляется правильным ввести автоматизированную систему оплаты труда адвоката, участвующего по назначению правоохранительных органов. К проблемам, связанным с оплатой вознаграждения адвокатам, участвующим в делах по назначению следует отнести и постоянные задержки по выплатам со стороны государства. Известны случаи, когда ситуации доходили до забастовок, когда адвокаты отказывались участвовать по назначению до полной оплаты задолженности.

Следующей проблемой, возникающей при осуществлении адвокатской деятельности, как нам видится, является то обстоятельство, что

гражданам предоставляется адвокат по назначению правоохранительных органов, только в том случае, когда против них возбуждено уголовное дело. Однако, лицу, в отношении которого совершено преступление, т. е. потерпевшему по делу такой адвокат, не предоставляется. Данное обстоятельство вряд ли можно считать справедливым. Несомненно, когда предварительное следствие закончено и дело поступает в суд, на стороне потерпевшего выступает государственный обвинитель, однако на стадии подачи заявления о возбуждении уголовного дела человек остается один на один со своей проблемой. Учитывая сложность вопроса, а также стрессовую ситуацию, в которой он находится, считаем, что адвокат в этом случае должен быть предоставлен.

Резюмируя изложенное, можно сделать вывод, что проблема адвокатской деятельности в современных условиях остается злободневной. Для решения данного вопроса необходимо совершенствовать действующее законодательство, путем внесения в него изменений: в частности, в области оплаты труда адвокатов, а также в сфере защиты прав граждан при совершении в отношении них преступлений. Эти изменения в законодательстве, безусловно, приведут к улучшению деятельности адвокатов при оказании ими юридической помощи гражданам.

М. П. Таутинова

Южный федеральный университет, г. Таганрог

Исследование подходов к управлению проектными рисками в условиях суверенизации российской экономики

Аннотация. Рассмотрены подходы к управлению проектными рисками в условиях суверенизации российской экономики. Приведена общая классификация подходов. Проведен анализ подходов, их преимуществ и проблем использования. Описаны наиболее актуальные подходы к управлению рисками в IT-сфере, сделаны обобщающие выводы, даны рекомендации.

Ключевые слова: риск; негативные риски; позитивные риски; неопределенность; управление рисками; IT-сфера.

В современном мире в условиях суверенизации экономики управление рисками становится необходимостью для обеспечения эффективности и устойчивости экономической системы. В связи с изменениями в экономической политике страны бизнес сталкивается с рядом проблем: инфляция и рост цен на ресурсы, колебания валютных курсов, различные изменения в законодательствах, ограничение доступа к международным кредитным рынкам, увеличение налогового давления и т. д. Малый бизнес испытывает большие сложности в адаптации к новым изменениям в экономической среде поскольку отсутствуют ресурсы для перестройки бизнес-моделей. Эффективное управление рисками в усло-

виях суверенизации экономики помогает бизнесу не только «выжить» в изменяющейся экономической среде, но и найти возможности для роста и развития и укрепить свои позиции на рынке.

В текущих экономических условиях внешняя среда, в которой функционируют предприятия, постоянно изменяется. Уровень неопределенности и изменчивости, вызванный различными факторами (быстрые технологические изменения, глобальная конкуренция, внешние экономические факторы и т. д.) стремительно растет, что приводит к постоянному возникновению новых рисков. Управление рисками, как позитивными, так и негативными становится неотъемлемой частью успешного проектного менеджмента, требуя от менеджеров проектов повышения эффективности соответствующих решений. Исследование позитивных рисков помогает выявить новые направления развития предприятий, рыночные преимущества и потенциальные выгоды.

Принятая в компании методология управления рисками — ключевой элемент для построения системы управления рисками проектов, опирающийся на конкретные подходы к управлению рисками. Рассмотрим существующие подходы к управлению рисками, которые в систематизированном виде представлены в таблице.

Подходы к управлению рисками

Классификация	Подходы	Характеристика
В зависимости от степени активности управления рисками	Активный	Предполагает использование информационной базы и средств для минимизации рисков в максимальном объеме. Управляющие действия предупреждают или опережают наступление рискового события
	Пассивный (консервативный)	Управляющие действия возникают после или в процессе наступления рискового события. Управление в этом случае подразумевает нейтрализацию, локализацию влияния факторов риска и самого риска
В зависимости от отношения предприятия к процессу управления рисками	Системный	Основан на том, что все явления и процессы рассматриваются в их системной связи, учитывается влияние отдельных элементов и решений на систему в целом
	Несистемный	Управление рисками рассматривается изолированно для каждого проекта без учета взаимосвязей между ними
	Интуитивный	Решения об управлении рисками, степени их допустимости и потенциальных мерах по минимизации риска принимаются на интуитивном уровне, основываясь на опыте, которым обладает риск-менеджер, руководитель предприятия
	С позиции компетенций	Решения об управлении рисками приоритетно ориентированы на результаты управления

Окончание таблицы

Классификация	Подходы	Характеристика
В зависимости от специфики проведения оценки рисков	Формальный	Базируется на формальной оценке рисков в соответствии с конкретно выбранной методологией
	Неформальный	Базируется на интуитивной оценке рисков (см. интуитивный подход)
	Стандартный	Базируется на использовании принятых стандартов, моделей при оценке рисков (в этом случае оценка рисков проводится сторонним лицом и результатом является перечень возможных рисков и рекомендуемые способы их минимизации)
	На основе экспертной оценки рисков	Базируется на результатах оценки рисков на основе мнений экспертов-специалистов
В зависимости от концепции управления рисками	Концепция нулевого риска	Подход, согласно которому с помощью эффективного управления рисками возможно достижение абсолютной безопасности предприятия
	Концепция минимизации риска	При данном подходе управление риском осуществляется со снижением уровня этого риска и предполагается, что управление тем эффективнее, чем меньший уровень риска обеспечивается в результате принятия управленческого решения
	Концепция приемлемого риска	Базируется на рациональном подходе к управлению рисками — затраты на антирисковые мероприятия сопоставляются с величиной возможных потерь и последствий
В зависимости от характера подхода к управлению рисками	Подход обязательного характера	Предполагает руководство национальными стандартами и требованиями регулирующих органов к оценке рисков
	Подход рекомендательного характера	Предполагает руководство стандартами корпоративного управления рисками и международными стандартами по управлению рисками

Примечание. Составлено по: [1; 2; 3; 4; 5].

Выбор подхода к процессу управления рисками осуществляется компаниями самостоятельно в зависимости от целей и задач организации и специфики его деятельности. В данном исследовании рассматриваются подходы к управлению рисками в IT-сфере, как одной из динамично развивающихся отраслей как в России, так и в мире.

При выборе активного подхода к управлению рисками компании стремятся упреждать рисковые события, а также непрерывно осуществлять мониторинг и контроль над рисками. Подход к активному управлению рисками основывается также на рациональном использовании всех видов существующих ресурсов (производственных, кадровых, материальных, технических и т. д.) [3].

Преимущества в использовании активного подхода заключаются в минимизации потерь, возможно значительное снижение потерь и ущерба для организации. Действия по управлению рисками принимаются заранее, что позволяет предотвратить многие негативные последствия. Недостатком такого подхода являются значительные финансовые и ресурсные затраты. Неверная оценка рисков и потребностей в ресурсах может привести к излишним затратам или недостаточной защите от рисков.

В зависимости от отношения предприятия к процессу управления рисками выделяют **системный** и **несистемный подходы**, **интуитивный подход** и **подход с позиции компетенций**.

Системный подход к управлению рисками в предприятии представляет собой комплексный и структурированный подход, ориентированный на выявление, анализ, оценку и управление всеми видами рисков, которые могут повлиять на достижение целей организации. Он базируется на представлении предприятия как о сложной системе, включающей в себя множество взаимосвязанных компонентов, процессов и стейкхолдеров¹. Преимущества данного подхода заключаются в комплексном подходе, который позволяет рассматривать управление рисками как часть общей системы управления, что способствует целостному и структурированному подходу к управлению рисками. Подход учитывает взаимосвязи между различными проектами, отделами и другими компонентами организации, что позволяет более точно оценить влияние рисков на достижение целей организации. Системный подход предполагает использование специальных инструментов и методов управления рисками, что увеличивает эффективность и точность управления. Недостатком же является необходимость использования достаточно сложной и структурированной системы управления, которую сложно внедрить и поддерживать.

Интуитивный подход к управлению рисками основан на индивидуальном опыте руководителей и управленцев предприятия. В отличие от формализованных методов и моделей управления рисками, интуитивный подход часто не полагается на систематический анализ или структурированные процессы. Здесь все мероприятия по минимизации риска принимаются на интуитивном уровне, основываясь на опыте, которым обладает риск менеджер, руководитель предприятия. Интуитивный подход позволяет быстро принимать решения на основе опыта и интуиции управленцев предприятия, что особенно полезно в ситуациях, требующих оперативного реагирования.

¹ *Стратегии избегания и снижения риска: в чем разница?* // Хабр. 2024. 20 марта. URL: <https://habr.com/ru/companies/otus/articles/801601> (дата обращения: 27.09.2024).

Недостаток подхода заключается в субъективности решений. Риск менеджеры, руководители предприятий не всегда опираются на объективные данные и анализ рисков, что приводит к недооценке рисков. Интуитивный подход ограничен знаниями и опытом конкретного сотрудника организации.

Подход с позиции компетенций к управлению рисками фокусируется на использовании знаний, навыков и опыта сотрудников предприятия для эффективного выявления, анализа и управления рисками. Этот подход основан на предположении, что сотрудники, обладающие соответствующими компетенциями, могут более успешно определять, оценивать и управлять рисками, с которыми сталкивается предприятие.

В зависимости от специфики проведения оценки рисков выделяют четыре подхода: формальный, неформальный, стандартный и на основе экспертной оценки рисков.

Формальный подход подразумевает структурированный и систематический процесс оценки рисков, часто основанный на использовании математических моделей, статистических методов и стандартизированных инструментов. Он предполагает формальное документирование процесса и результатов оценки рисков, а также четкое определение ролей и ответственности участников. Формальный подход часто используется в организациях, где высокая степень точности и объективности критически важны для принятия решений. Преимущество данного подхода заключается в том, что оценка рисков проводится на основе конкретной методологии, что обеспечивает объективные результаты. Недостаток заключается в необходимости в компании сотрудников, владеющих знаниями и опытом для использования формальных методологий управления рисками.

Неформальный подход к оценке рисков представляет собой процесс, который основывается на экспертном мнении, интуиции и знаниях участников организации, без применения формальных математических моделей или стандартизированных инструментов. Этот подход обычно используется в ситуациях, когда ресурсы или время для проведения подробного формального анализа ограничены, а необходимо быстро оценить риски и принять решения. Данный подход не требует сложных формальных методологий или специализированных знаний для внедрения и использования. Интуитивная оценка рисков позволяет быстро реагировать на рисковые события. Недостаток подхода заключается в ограниченности опыта и знаний риск менеджера, которые могут привести к неполному анализу рисков.

Стандартный подход к оценке рисков предполагает использование стандартных методов и процедур (анализ вероятности и воздействия рисков, матрицы / реестры рисков, стандартные шаблоны оценки

и т. д.), установленных организацией или общепринятыми стандартами, для проведения оценки рисков. В этом случае оценка рисков может осуществляться сторонними лицами, экспертами, имеющими опыт в данной области. Результатом оценки является обычно перечень и анализ возможных рисков, а также рекомендации по их минимизации или управлению.

Подход к управлению на основе экспертной оценки рисков базируется на результатах оценки рисков на основе мнений экспертов-специалистов в области оценки рисков. Экспертная оценка обычно дается посредством проведения консультаций, обсуждений и дискуссий между участниками. Это позволяет выявить различные точки зрения и мнения по поводу потенциальных рисков и их последствий. Данный подход является универсальным в риск-менеджменте, так как экспертное мнение применимо к широкому спектру ситуаций и проблем. Однако, подход требует наличия квалифицированных экспертов в организации.

В условиях суверенизации экономики в IT-сфере наиболее актуальными становятся подходы к управлению рисками, которые минимизируют зависимость от иностранных технологий и обеспечивают защиту национальных интересов. Активный подход к управлению рисками наиболее актуален так как помогает предвидеть и предотвратить риски до их наступления, особенно риски, связанные с угрозой кибербезопасности, санкциями, сбоями в цепочках поставок различных технологий и т. д. Все процессы в IT-сфере от разработки ПО до его развертывания и эксплуатации взаимосвязаны. IT-компании рассматривают управление рисками как часть общей системы управления. Системный подход, ориентированный на выявление, анализ, оценку и управление всеми видами рисков также подходит для управления и системного отслеживания рисков в IT-сфере.

Стандартный и формальный подходы важно использовать для обеспечения соответствия международным стандартам таким как ISO 27001 и для минимизации юридических рисков. Внедрение различных методологий управления проектами (например Agile, Scrum) также поможет гибко и эффективно реагировать на изменения.

В условиях неопределенности важно полагаться на опыт руководителей и риск-менеджеров, особенно при необходимости принятия быстрых решений. Интуитивный подход и подход с позиции компетенций активно используются в IT-сфере. Привлечение сторонних экспертов для оценки рисков и разработки стратегий по их минимизации позволяет улучшить процессы управления рисками. Экспертный подход также широко востребован в IT-сфере. В условиях суверенизации экономики IT-сфера сталкивается с множеством новых вызовов, поэтому подходы к управлению проектными рисками особенно актуальны, они

помогают компаниям быстро и гибко адаптироваться к новым условиям и минимизировать потенциальные угрозы.

Библиографический список

1. *Гужин А. А., Ежкова В. Г.* Риск-менеджмент и методы управления рисками // *Инновации и инвестиции.* 2017. № 2. С. 185–189.
2. *Петрученя И. В., Острикова Е. А.* Управление рисками: учеб. пособие. Красноярск: СФУ, 2022. 168 с.
3. *Рыхтикова Н. А.* Анализ и управление рисками организации: учеб. пособие. 3-е изд. М.: ИНФРА-М, 2021. 248 с.
4. *Созаева Д. А.* Управление рисками: подходы, модели, методологии // *Проблемы анализа риска.* 2016. Т. 13, № 4. С. 6–20.
5. *Титаренко Б. П.* Системный подход управления рисками в проектах // *Вестник МГСУ.* 2011. № 5. С. 340.

А. В. Титова

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Экономические угрозы в условиях суверенизации российской экономики

Аннотация. В статье раскрыты основные показатели, представляющие угрозу в условиях суверенизации экономики. В 2023 г. экономика России показала рост, но в 2024 г. по ряду показателей отмечается замедление роста. В данных условиях возникают угрозы, связанные со снижением экспортной и импортной торговли, замедлением инвестиционной активности, дальнейшим устареванием оборудования, негативное воздействие макроэкономических факторов. Автором предлагаются перспективные пути решения выявленных проблем.

Ключевые слова: экономические угрозы; суверенизация экономики.

Настоящий период характеризуется поляризацией мирового сообщества в переходный период развития. Особенно остро это проявляется в экономической и социальной сферах. Экономические угрозы отражаются на возможности достижения национальных целей.

Угрозы можно связать с явлениями, препятствующими эффективному развитию страны. В экономическом плане угрозами будет дестабилизация экономики как системы, включающую социально-экономические процессы, промышленность, эффективность производства и процесс труда [2].

Под суверенизацией экономики понимают право самостоятельного определения направлений развития в экономической сфере с возможностью распоряжения своими ресурсами и экономической деятельностью [1; 3; 4].

Направления реализации экономического суверенитета [1; 2]:

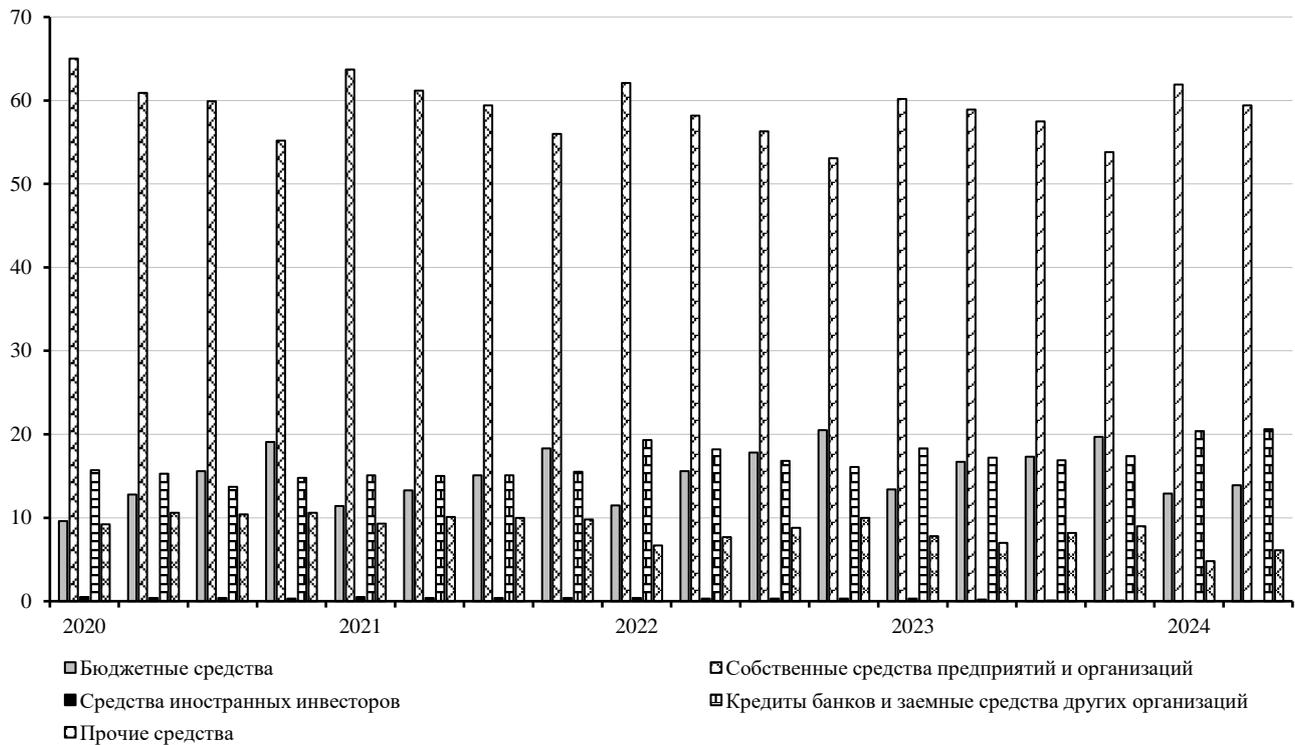
- принятие мер по обеспечению экономической безопасности в рамках достижения национальных целей развития;
- определение приоритетных направлений в сфере экономической политики;
- развитие сбалансированной системы и механизмов интеграции в мировую экономическую систему;
- оценка эффективности использования ресурсного потенциала РФ и контроль их распределения.

По итогам анализа, в условиях санкционного давления, что само по себе является ограничением суверенизации экономических отношений, снизился уровень экспорта и импорта: по итогу 2023 г. счет текущих операций достиг 50 133 млн долл. по сравнению с 237 млн долл. в 2022 г. Снижение отмечается как по экспорту, так и по импорту, что в дальнейшем может усугубиться, поскольку страны опасаются вторичных санкций и предпочитают ограничивать расчетные операции российских компаний.

В 2024 г. ситуация несколько изменилась — экспорт и импорт увеличился за I квартал на 4,2 и 5,1 % соответственно. В то же время санкции также могут иметь дальнейшие стратегические последствия и негативно отразиться на перспективах торговой деятельности РФ. На динамику экспорта в большей степени повлиял рост мировых цен на основные товары российского экспорта. Рост импорта был обусловлен в основном увеличением физических объемов ввоза товаров.

Согласно консервативному прогнозу социально-экономического развития на период 2025–2027 гг. экспорт и импорт дальше будет снижаться, пик снижения приходится на 2025 г., затем ситуация выравнивается. Базовый сценарий предполагает дальнейший рост экспорта и импорта. Право участвовать в международной торговле и в других формах экономического сотрудничества, независимо от каких-либо различий в политических, экономических и социальных системах является также основой суверенизации экономики. В настоящее же время политическая напряженность препятствует реализации данного права.

Угрозой для российской экономики является снижение инвестиций. По данным Центрального Банка по итогу 2023 г. зарубежные инвестиции сократились на треть, при этом в структуре инвестиций в основной капитал средства иностранных инвесторов в 2024 г. отсутствуют. При этом износ основных фондов составил по данным Росстата в 2022 г. 40,5 %, в 2023 г. — 41,1 %. Основными источниками их обновления остаются собственные средства предприятия и заемные средства (см. рисунок).



Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования (2020 г. — I–II кв. 2024 г.), %

Собственные средства возникают, исходя из полученной прибыли и эффективности ее использования. Заемные средства в структуре инвестиций в 2024 г. показывают рост.

В аналитической записке по инвестиционной активности Центробанк отмечает, что в 2023 г. половина российских компаний работает на пределе своих производственных возможностей и у 70 % доля современных машин и оборудования не превышала 50 %. Обновлять основные фонды могут только прибыльные предприятия (в основном, машиностроения). Также рост инвестиционной активности связан с увеличением внутреннего спроса. Среди сдерживающих факторов названы: кадровый дефицит, и ограничение возможностей приобретения оборудования в связи с высокими затратами на приобретение оборудования и сложностью логистических поставок. Снижение спроса при наличии определенных факторов, недостаток квалифицированных кадров, ограничение возможностей для обновления основных фондов в итоге могут стать угрозой для инвестиционной активности и дальнейшего замедления экономики¹.

Инвестиционный климат зависит от многих факторов, одним из них является ставка по кредитам, которые ввиду повышения ключевой ставки до 20 %, являются дорогими, особенно для предприятий, не имеющих высокую рентабельность своей деятельности. Рост экономики и инвестиционной активности обеспечивают машиностроение, обрабатывающие производства и строительство.

Может возникнуть разрыв в технологическом развитии у предприятий, способных вкладывать средства в нарастание производственных мощностей и предприятий, не имеющих достаточных ресурсов для развития инвестиционных вложений.

Внешними угрозами является замедление мировой экономики, снижение цен на нефть.

Таким образом, анализируя происходящие в экономике процессы, негативно влияющие на экономическую суверенизацию, стоит отметить, что нарастающие угрозы негативно скажутся на росте российской экономике, повлекут за собой повышение стоимости оборудования, предметов потребления, что отразится на общем уровне инфляции. Снижение инвестиции, особенно в отстающие отрасли (сельское хозяйство, ЖКХ и др.) будет усиливать экономический разрыв и усугубит отставание.

¹ *Инвестиционная* активность в промышленности в 2023 г.: результаты опроса предприятий. Январь 2024 / Банк России. URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/158056/analytic_note_20240109_dip.pdf (дата обращения 26.09.2024).

Библиографический список

1. *Догадайло Е. Ю.* Экономический суверенитет Российской Федерации: анализ основных правовых форм реализации на современном этапе // Вестник Тувинского государственного университета. Социальные и гуманитарные науки. 2018. Вып. 1. С. 177–184.
2. *Ильясова Ю. В., Усеинова Л. С.* Угрозы экономической безопасности Российской Федерации: внешние и внутренние факторы // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Экономика и управление. 2015. Т. 1 (67), № 1. С. 73–79.
3. *Корнев А. В., Королева Е. В.* Экономический суверенитет в контексте современных моделей экономики // Lex russica. 2022. Т. 75, № 11. С. 90–99.
4. *Логачева Н. В., Чебанова П. П.* Экономический суверенитет в контексте международного и национального права // Актуальные проблемы современного конституционализма: сб. науч. ст. по материалам VIII Всерос. науч.-практ. конф. (Пенза, 27 апреля 2023 г.). Пенза: ПГУ, 2023. С. 33–38.

Е. С. Шумилов, А. Н. Сергиенко

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Механизмы оптимального управления дебиторской и кредиторской задолженностью

Аннотация. В статье освещаются особенности механизмов управления дебиторской и кредиторской задолженностью. Предлагаются новые решения в целях снижения рисков неплатежеспособности компании и дальнейшего роста финансовых показателей.

Ключевые слова: кредиторская задолженность; дебиторская задолженность; управление задолженностью; финансовая стабильность; эффективность деятельности; анализ задолженности; кредитная политика.

Дебиторская и кредиторская задолженность предприятия отражается в бухгалтерском учете и дает возможность оценить состояние расчетов предприятия, степень его зависимости от заемного капитала, и обеспеченности компании собственными средствами. Дебиторская задолженность в структуре баланса является активом, однако, многие компании стараются снизить долю дебиторской задолженности, т. е. оптимизировать дебиторскую задолженность.

Как правило, оптимизация требуется в тех случаях, когда дебиторская задолженность становится существенной частью активов предприятия, что может поставить его платежеспособность под угрозу, поскольку принудительное взыскание дебиторской задолженности не всегда способно привести к положительному финансовому результату, особенно в краткосрочной перспективе.

Таким образом, дебиторскую задолженность сложно назвать активом «на который можно положиться» при планировании хозяйственной

деятельности, в связи с чем, оптимизация учета дебиторской задолженности должна иметь направленность на сокращение доли дебиторской задолженности в активах предприятия и ускорение процессов погашения задолженности дебиторами.

В период формирования потребительского рынка России, в условиях глобального финансового кризиса и неплатежеспособности многих компаний, возрастает роль управления дебиторской и кредиторской задолженностью. Влияние на финансовое состояние хозяйствующих субъектов оказывает наличие дебиторской и кредиторской задолженности, а также их размер и качество [4].

В настоящее время управление дебиторской задолженностью предполагает создание учетной и аналитической информации, которая позволяет улучшить качество принимаемых управленческих решений [1].

Управление кредиторской и дебиторской задолженностью решает важную задачу по достижению баланса в количественном соотношении кредиторской дебиторской задолженности к дебиторской. Иными словами, получение кредитов и периодические платежи по ним должны быть взаимосвязаны с получением денежных средств от дебиторов [6].

Для оптимизации управления кредиторской и дебиторской задолженностью необходимо создать механизмы управления, которые позволят принимать взвешенные управленческие решения. Одним из механизмов, который можно использовать для управления дебиторской задолженностью, является создание резерва по сомнительным долгам [3].

Для эффективного управления кредиторской и дебиторской задолженностью может применяться такой инструмент, как кредитная политика организации. Кредитная политика должна предусматривать цели и задачи кредитования. В контексте данной статьи под кредитованием следует понимать не только прямую кредитно-финансовую деятельность, но и так называемый «коммерческий кредит», который может иметь место при любых сделках компании (поставка товара, оказание услуг и т. д.).

Главная задача кредитной политики — это рост объемов продаж и прибыли компании путем повышения спроса. Важным шагом в разработке кредитной политики является оценка рисков, связанных с предоставлением кредитов. Кроме того, кредитная политика должна включать четкие условия предоставления кредитов, такие как процентные ставки, сроки погашения и способы контроля за выполнением обязательств. Прозрачные и понятные условия кредитования не только укрепляют доверие со стороны клиентов, но и способствуют формированию положительного имиджа компании на рынке.

Не менее важным является формирование системы мониторинга и анализа результатов реализации кредитной политики. Также одним из

наиболее эффективных механизмов управления дебиторской и кредиторской задолженностью является их анализ.

Для улучшения финансовых показателей и финансовой стабильности предприятия необходим регулярный анализ как кредиторской, так и дебиторской задолженности, в ходе которого могут быть выявлены конкретные проблемы, требующие разработки стратегии их решения [5].

Ключевым компонентом эффективного управления является мониторинг исполнения обязательств. Он играет значительную роль в любых соглашениях или контрактах, способствуя предотвращению разногласий и конфликтов между участниками [6].

Мониторинг исполнения обязательств включает в себя систематическую проверку выполнения условий договора, что позволяет выявлять потенциальные проблемы на ранней стадии. Эффективные методы мониторинга включают регулярные отчеты, встречи сторон и автоматизированные системы отслеживания. Такие подходы способствуют прозрачности процессов и укрепляют доверие между участниками. Таким образом, систематический мониторинг исполнения обязательств представляет собой фундаментальный элемент успешного управления, способствуя созданию конструктивной атмосферы и обеспечивая достижение поставленных целей.

Для гарантии соблюдения условий существует несколько подходов.

Предварительная проверка. Этот метод подразумевает оценку готовности участников к выполнению своих обязательств еще до начала действия соглашения. К примеру, перед стартом строительного проекта заказчик может удостовериться в наличии у исполнителя всех необходимых сертификатов и разрешений.

Постоянный надзор. Данный подход включает систематический мониторинг процесса выполнения условий договора в течение всего периода его реализации. В рамках строительного проекта заказчик может регулярно отслеживать прогресс и сравнивать его с проектом.

Заключительная проверка. Этот метод предполагает оценку исполнения условий после завершения договора. Например, после завершения строительных работ заказчик может провести приемку и анализ качества выполненной работы.

Мониторинг выполнения обязательств нередко сталкивается с серьезными препятствиями. Основной из них — это недобросовестность одной из сторон, когда участник пытается уйти от ответственности либо выполняет свою часть работы неудовлетворительно. Помимо этого, в процессе выполнения соглашений могут возникнуть обстоятельства, существенно влияющие на возможность выполнения обязательств.

Чтобы успешно контролировать выполнение обязательств, необходимо избирательно подходить к выбору средств и методов контроля, учитывая потенциальные трудности и риски. Такой подход позволит минимизировать вероятность конфликтов и достичь успешного завершения проектов.

Помимо изложенных выше механизмов также следует отметить необходимость использования современных технологий.

Введение инновационных решений в процесс управления задолженностями способно значительно облегчить учет, усилить мониторинг и повысить точность вычислений. Программное обеспечение специального назначения эффективно справляется с этими задачами, экономя временные ресурсы и снижая вероятность погрешностей, вызванных человеческим фактором [2].

Таким образом, интеграция технологических решений в управление задолженностями не только минимизирует финансовые риски, но и создает надежную платформу для будущего роста и достижения лидерских позиций на рынке.

Библиографический список

1. Быстрицкая А. Ю., Головин А. А., Майкова С. Д., Николенко Д. В. О проблеме дебиторской задолженности в экономике России // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2021. Т. 10, № 1 (34). С. 107–110.
2. Глущенко А. В., Малый Н. А. Развитие возможностей учетно-аналитического обеспечения управления средствами в расчетах // Естественно-гуманитарные исследования. 2022. № 44 (6). С. 65–68.
3. Зудилова К. А., Сергиенко А. Н. Резерв по сомнительным долгам в бухгалтерском и налоговом учетах // Бухгалтерский учет, анализ и аудит: современное состояние и перспективы развития: материалы XII Международ. науч.-практ. конф. (Екатеринбург, 19 апреля 2021 г.). Екатеринбург: УрГЭУ, 2021. С. 39–42.
4. Зяблицкая Н. В., Гаджиева Х. Ш. Оптимизация дебиторской и кредиторской задолженности как фактор обеспечения платежеспособности предприятия // Региональные проблемы преобразования экономики. 2022. № 3 (137). С. 133–144.
5. Радченко В. И., Рачек С. В., Бельский А. Ю. Методология согласования управленческих решений // Экономика железных дорог. 2012. № 3. С. 97.
6. Тимошенко Н. М. Механизм рационального управления кредиторской и дебиторской задолженностью // Вестник науки. 2024. Т. 4, № 5 (74). С. 361–367.

Содержание

Алиев Э. И., Мещерягина В. А. Анализ некоторых особенностей статуса адвоката в Российской Федерации	3
Андреева И. А. Особенности виктимного поведения несовершеннолетних: причины и проблемы профилактики	6
Антипина И. О., Антипина А. Д. Анализ мер по повышению уровня лояльности персонала в политиках управления человеческим капиталом вузов — участников программы «Приоритет 2030» Уральского и Сибирского федеральных округов	12
Антонова Я. В. К вопросу об особенностях правоохранительной деятельности в сфере административной юрисдикции	16
Баракоских С. А., Турова Е. А. Административный порядок рассмотрения обращений граждан	21
Булах Е. В. Перспективы ротации в представительных органах муниципального уровня единой системы публичной власти: фактор СВО	25
Видревич М. Б., Джолдошева Т. Ю. Особенности подготовки кадров для государственного строительства в России и Кыргызстане	30
Вилачева М. Н., Бердюгин А. В. Проблемы эффективности управления государственными унитарными предприятиями	33
Власов С. В. Новая система управления государственными программами: преимущества в условиях суверенизации экономики	36
Громова Н. С. Вопросы экспертной оценки побуждения в контексте уголовно-правового анализа	43
Даваа М. В., Никонова Ю. Ш. Административный штраф в системе административных наказаний	46
Денисова Л. О., Фалькина Т. Ю. Основные проблемы правового регулирования в сфере энергетики	49
Дурандина О. А. Проблемы цифрового профилирования в условиях правовой неопределенности	52
Ефременкова В. П., Лылов А. С. Сравнение информационных характеристик маркетплейсов (на примере «Яндекс Маркет» и «Авито»)	56
Журавлев Г. А. Управление строительной отраслью на основе ресурсосбережения и энергоэффективности в условиях суверенизации экономики	61
Жураева Г. Э., Задорина М. А. Защита прав туристов в России	65
Завьялов К. Е. Организационно-правовые основы валютного регулирования в Российской Федерации	68
Караев А. А., Булах Е. В., Чернов Д. В. Обоснование проекта правовых инструментов повышения электоральной активности на местных выборах	72

Карпенко И. С., Цибилов В. А., Ялунина Е. Н. Анализ изношенности жилищно-коммунальных сетей в России и их влияние на экологическую безопасность личности	77
Клешня В. А., Мещерягина В. А. К вопросу о правовом регулировании пенсионного обеспечения судей в России.....	81
Коврижных А. Д., Федорова Ю. А. Фирменный стиль и проблемы его правового регулирования.....	85
Колосовский О. В., Сабитов Т. Р. О некоторых проблемных вопросах соотношения принципов уголовно-правового поощрения и принципа справедливости.....	88
Корсун К. И. Запрет пропаганды childfree в условиях демографического кризиса России.....	94
Котова О. В., Щукин М. А. Финансовые угрозы экономического субъекта: проблемы финансового мошенничества.....	98
Коцюр А. Н. Проблема обеспечения социальной безопасности при вертикальной и горизонтальной социальной мобильности	103
Кочнев Г. А. Защита прав потребителя при покупке квартиры в многоквартирном доме.....	107
Красюк К. А. Информационные угрозы в контексте обеспечения национальной безопасности Российской Федерации	111
Макарова А. Г. Система синхронизации государственных, муниципальных и частных сервисов профориентации молодежи с кадровой потребностью региональных экономик.....	114
Мансуров Г. З. Правовая политика в сфере суверенизации российской экономики	119
Мещерякова В. В. Проблемы бюджетного здравоохранения в условиях гибридных угроз безопасности.....	122
Молокова А. А. Развитие конгрессно-выставочной отрасли как инструмент обеспечения экономической безопасности России	126
Морозова Г. М., Полежаева А. С. Влияние изменений ставки Центрального банка Российской Федерации на финансовую безопасность страны в условиях гибридных угроз.....	131
Ноженко Д. Ю. Национальные цели Российской Федерации: ориентиры муниципалитетов в условиях суверенизации.....	135
Островецкая Ю. А. Правовые аспекты применения искусственного интеллекта в современных условиях	140
Ощепкова Ю. Д. Аргументация Конституционного Суда в вопросах пределов ограничения прав человека в контексте национальной безопасности	144
Пасмурцева Н. Н. Модель устойчивого развития предприятий промышленного комплекса Российской Федерации в условиях глобальных рисков	146
Пилецкая С. А. Экономический суверенитет северных регионов Дальнего Востока	151

Полежаева А. С. Дополнительная защита в сфере информационной безопасности	156
Рогоз П. А., Вилачева М. Н. Отраслевой аудит как инструмент государственного контроля: оценка эффективности и меры по повышению качества	160
Савоськин А. В., Койнова Е. А. Особенности правового статуса кадастрового инженера	162
Сёмин А. Н., Сарычева В. И. Оценка зрелости конкуренции и ее влияния на экономику	166
Сысоев А. В. Актуальные вопросы исполнения решений Конституционного Суда РФ, затрагивающих конституционные права граждан в современных условиях	169
Сысоева Т. В. Проблемы адвокатской деятельности, связанные с защитой прав граждан, возникающие в современных условиях	173
Таугинова М. П. Исследование подходов к управлению проектными рисками в условиях суверенизации российской экономики	177
Титова А. В. Экономические угрозы в условиях суверенизации российской экономики	183
Шумилов Е. С., Сергиенко А. Н. Механизмы оптимального управления дебиторской и кредиторской задолженностью	187

Научное издание

**Право, политика, управление:
риски в условиях суверенизации экономики**

Материалы

III Всероссийской научно-практической конференции

(Екатеринбург, 8 октября 2024 г.)

Печатается в авторской редакции и без издательской корректуры

Компьютерная верстка

И. В. Засухиной

Поз. 19. Подписано в печать 31.03.2025.

Формат 60 × 84¹/₁₆. Бумага офсетная. Печать плоская.

Уч.-изд. л. 11,5. Усл. печ. л. 11,4. Печ. л. 12,3. Тираж 12 экз. Заказ 161.

Издательство Уральского государственного экономического университета

620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта / Народной Воли, 62/45

Отпечатано с готового оригинал-макета в подразделении оперативной полиграфии

Уральского государственного экономического университета



УРАЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ