

Министерство образования и науки Российской Федерации
Вольное экономическое общество России
Министерство экономики и территориального развития Свердловской области
Уральское отделение ВЭО России
Общественная палата Свердловской области



Уральский государственный экономический университет

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ: СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО ОРГАНОВ ВЛАСТИ, БИЗНЕСА И НКО

Сборник научных трудов
Международной молодежной научно-практической конференции

(Екатеринбург, 18–20 апреля 2018 г.)

Екатеринбург
Издательство Уральского государственного
экономического университета
2018

УДК 338.242.2
ББК 65.050.2я4
0-93

*Издается при финансовой поддержке
Российского фонда фундаментальных исследований (проект № 18-310-10004)*

Ответственные за выпуск:

доктор экономических наук,
ректор Уральского государственного экономического университета
Я. П. Силин

доктор экономических наук, проректор по научной работе
Уральского государственного экономического университета
Е. Б. Дворядкина

Редакционная коллегия:

кандидат экономических наук, доцент *Д. Ю. Ноженко* (председатель);
доктор экономических наук, профессор *Н. Ю. Власова*;
доктор экономических наук, доцент *С. Г. Пьянкова*;
доктор экономических наук, профессор *И. Д. Тургель*;
кандидат экономических наук *И. И. Рахмеева*

Ответственные секретари секций:

М. И. Львова, Е. А. Ляшенко, Е. Л. Молокова, В. В. Шведов

0-93

Оценка регулирующего воздействия: стратегическое партнерство органов власти, бизнеса и НКО [Текст] : сб. науч. тр. Междунар. молодежн. науч.-практ. конф. (Екатеринбург, 18–20 апреля 2018 г.) / [отв. за вып. : Я. П. Силин, Е. Б. Дворядкина] ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. гос. экон. ун-т. — Екатеринбург : Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2018. — 299 с.

В сборнике научных трудов Международной молодежной научно-практической конференции «Оценка регулирующего воздействия: стратегическое партнерство органов власти, бизнеса и НКО» представлены материалы, обобщающие взгляды ученых на развитие оценки регулирующего воздействия в России и ряде зарубежных стран. Проблемное поле статей составили ключевые направления развития оценки регулирующего воздействия как инструмента координации органов власти, бизнеса и некоммерческих организаций. В условиях повышающейся эффективности взаимодействия институтов общества и государства появляются новые технологии и юридические техники, инструментарий, позволяющий использовать право как мощный рычаг развития национальных экономик. Анализируется воздействие правовых моделей на результативность экономики.

Предназначено для научных и практических работников, аспирантов и студентов, специалистов в сфере государственного и муниципального управления.

УДК 338.242.2
ББК 65.050.2я4

© Авторы, указанные в содержании, 2018
© Уральский государственный
экономический университет, 2018

Международная молодежная научно-практическая конференция «Оценка регулирующего воздействия: стратегическое партнерство органов власти, бизнеса и НКО» прошла под эгидой Вольного экономического общества, которое является старейшим институтом гражданского общества России. ВЭО призвано раскрыть в конструктивном диалоге разнообразные точки зрения. Тематика конференции объединила участников для поиска путей повышения взаимной заинтересованности государства и общества, определения поводов и мотивов для доверия и повышения эффективности взаимодействия.

Оценка регулирующего воздействия, начавшая в России свою историю с 2010 г., превратилась в понятный, востребованный инструмент участия бизнеса в управлении государством.

Ключевой целью ОРВ является недопущение создания административных барьеров для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. Мы можем наблюдать активное внедрение и использование данной процедуры, создан официальный портал, ведется аналитический и статистический учет деятельности по ОРВ. Разрабатываются информационные материалы высокого качества. Однако по-прежнему остается ряд проблем, существенно затрудняющих повышение эффективности государственного управления посредством правового регулирования.

В частности, по данным официального портала по оценке регулирующего воздействия, порядка 20–30 % экспертных заключений по итогам ОРВ являются отрицательными. С одной стороны, это говорит о том, что ОРВ выступает хорошим фильтром для некачественных законов, с другой стороны, свидетельствует, что разработчики законопроектов не учитывают интересы бизнеса.

Анализ статистики, приведенной на этом же портале, к сожалению, показывает низкую активность малого бизнеса, например, союз малого и среднего бизнеса «Опора России» дал только 1 % заключений в 2017 г. Таким образом, только два этих факта снижают взаимную возможность наладить эффективное взаимодействие в рамках ОРВ. Констатируем, что как разработчики нормативных актов (государство), так и по меньшей мере малый бизнес демонстрирует весьма низкую заинтересованность в этом процессе, нивелируя наиболее перспективный вектор развития данного явления: оценка регулирующего воздействия — дорога с двусторонним движением.

В Международной молодежной научно-практической конференции «Оценка регулирующего воздействия: стратегическое партнерство органов власти, бизнеса и НКО», которую проводит Уральский государственный экономический университет при содействии Вольного экономического общества, Общественной палаты Свердловской обла-

сти, Министерства экономики и территориального развития Свердловской области, приняли участие более 150 молодых ученых. Участники из 12 регионов России, 17 городов и семи стран: Казахстана, Армении, Кении, Германии, Белоруссии, Китая, Абхазии — присоединились к нашему диалогу об эффективности взаимодействия органов власти, бизнеса и гражданских институтов.

В рамках конференции выделена секция для школьников, что позволяет прививать молодежи понимание необходимости сотрудничества и партнерства.

Не случайно, что конференция проводится в стенах Уральского государственного экономического университета, поскольку наши выпускники работают практически во всех органах власти и местного самоуправления, занимают ведущие посты в бизнесе, являются членами и даже руководителями многих общественных организаций, поэтому наш сегодняшний разговор подчеркивает важность взаимодействия и стратегического партнерства в будущем. Оценка регулирующего воздействия — этот тот механизм, который позволяет учесть позицию предпринимателей при подготовке нормативных документов и исключить на стадии разработки те положения, которые могут привести к административным или финансовым обременениям бизнеса. Все это в конечном счете направлено на повышение эффективности национальной экономики. И в этом мы видим миссию нашего университета.

В этом году ежегодно проводимая конференция получила поддержку Российского фонда фундаментальных исследований, таким образом, идеи, обсуждаемые в рамках нашей конференции, получили признание и в научном сообществе.

Яков Петрович Силин

Член Президиума и член Правления

Вольного экономического общества России,

член Совета ВЭО России по молодежной политике,

президент Уральского отделения ВЭО России,

ректор Уральского государственного экономического университета,

доктор экономических наук

Международная молодежная научно-практическая конференция «Оценка регулирующего воздействия: стратегическое партнерство органов власти, бизнеса и НКО» прошла 18–20 апреля в Уральском государственном экономическом университете.

В этом году мы решили изменить наш привычный традиционный формат большого пленарного заседания финалистов Международного конкурса научных работ молодых ученых и студентов «Оценка регулирующего воздействия в государственном управлении», преобразовав его в пленарные секции по актуальным проблемам взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с бизнесом и некоммерческими организациями.

Оценка регулирующего воздействия переживает важнейший период своего существования. Действенность ОРВ уже не оставляет никаких сомнений. Ее необходимость признана не только адресатами — бизнесом и обществом, но и органами государственной власти и местного самоуправления. Однако на сегодняшний момент остается масса проблем. В частности, по-прежнему велик потенциал незадействованных общественных институтов, остается нерешенным вопрос популяризации данного процесса в среде молодых людей как перспективных предпринимателей и государственных служащих.

Наиболее перспективной площадкой актуализации и популяризации оценки регулирующего воздействия являются университеты, аккумулирующие социально активных молодых граждан.

Концептуальной задачей нашей конференции является вовлечение молодежи, которая имеет большую социальную и профессиональную перспективу, обладает способностью быстрее других социальных групп общества овладевать новыми знаниями, профессиями и специальностями, видами бизнеса, в процессы участия в управлении государством.

Результатом этой конференции стал данный сборник трудов молодых ученых, который, надеюсь, будет востребован как в учебном процессе, так и в научной деятельности студентов, магистрантов, аспирантов, интересующихся проблемами государственного и муниципального управления.

Дмитрий Юрьевич Ноженко

Глава Администрации Ленинского района
города Екатеринбурга,

зав. кафедрой государственного и муниципального управления
Уральского государственного экономического университета,
кандидат экономических наук, доцент

М. А. Восканян

Российско-Армянский университет (г. Ереван, Республика Армения)

Оценка влияния валютной политики на экономический рост: случай Армении

Аннотация. Валютное регулирование как часть денежно-кредитной политики является одним из главных инструментов макроэкономического регулирования в Армении. Вместе с тем денежные власти транзитных экономик зачастую применяют валютное регулирование для решения фискальных задач, в частности для сокращения объемов внешнего государственного долга или удержания уровня цен на низкой позиции. Однако такая политика в большинстве случаев наносит неоспоримый урон экономическому росту страны. В рамках данного исследования сделана попытка оценить степень и характер воздействия валютного регулирования в Армении на экономический рост.

Ключевые слова: валютное регулирование; экономический рост; транзитная экономика.

Современная мировая конъюнктура вынуждает признать, что традиционные макроэкономические инструменты регулирования, в частности денежно-кредитные механизмы, давно устарели и не характеризуются достаточной степенью гибкости, которая необходима в реалиях существующей сегодня экономики. В таких условиях на первый план выходят наиболее гибкие и действенные механизмы регулирования, к которым в первую очередь можно причислить валютную политику. При этом важно, что валютное регулирование было направлено на обеспечение экономического роста. Многие исследования доказывают, что только согласованная монетарная и валютная политика может обеспечить устойчивые и долгосрочные темпы экономического роста¹.

Однако на практике часто денежные власти, используя механизмы валютного регулирования, решают задачи денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики в ущерб экономическому росту.

Последнее десятилетие в экономике Армении было тяжелым. Низкие темпы восстановительного роста после падения в 14,9 % в 2009 г., низкие доходы населения и высокий уровень безработицы, значительный уровень бедности, высокий уровень государственного долга, высокая концентрация товарного рынка и многие другие проблемы сопровождают экономическое развитие страны.

¹ Bailliu J., Lafrance R., Perrault J. F. Does Exchange Rate Policy Matter for Growth? // International Finance. — 2003. — Vol. 6, iss. 3. — P. 381–414.

Функциональное представление моделей эконометрического анализа

Параметр уравнения	Значение	T-статистика	P-значение	Доверительный интервал	Функциональное представление модели ARMA	R-squared	Принятие гипотезы
Частные иностранные трансферты	0,05	9,390993	0	0,670392 – 0,711596	$M_0 = 0,69T + 0,0165$	0,652343	Принимается
Частные иностранные трансферты	0,05	-4,403973	0	$(-0,2817) - (-0,24808)$	$M_{2X} = -0,2649T + 0,0498$	0,292115	Принимается
Номинальный валютный курс	0,05	-5,337265	0	$(-0,96157) - (-0,85844)$	$M_1 = -0,91NER + 0,038929$	0,3731	Принимается
Номинальный валютный курс	0,05	-5,946546	0	$(-1,70065) - (-1,53603)$	$M_2 = -1,61834NER + 0,064393$	0,429344	Принимается
Денежный агрегат M_0	0,05	4,714153	0	0,123332 – 0,138908	$GDP = 0,13M_0 - 0,25M_{2X} - 0,087NER + 0,02988$	0,846821	Принимается
Денежный агрегат M_{2X}	0,05	-5,926001	0	$(-0,28881) - (-0,26275)$	$GDP = 0,1576M_0 - 0,2757M_{2X} + 0,0296$	0,827930	Принимается

В свете такого положения дел наиболее актуальным становится выявление ключевых факторов замедления темпов экономического роста в посткризисный период. Безусловно, институциональная несостоятельность рыночных механизмов экономики лежит в основе всех фиаско рынка, которые по сути и приводят к такому замедлению. Однако, на наш взгляд, механизмы денежно-кредитного регулирования, а если быть точнее, валютная политика усилили негативные эффекты воздействия кризиса на экономику Армении. В рамках данного исследования доказана гипотеза о том, что именно валютное регулирование последних десяти лет стало причиной усугубления ситуации в экономике Армении.

Таблица содержит функциональное представление моделей, которые лежат в основе отмеченной гипотезы.

Так, в частности, нами были рассмотрены ключевые каналы воздействия валютного регулирования на экономический рост. Отметим, что прямое воздействие нами выявлено не было. Однако в ходе исследования стало ясно, что сегодня наиболее серьезное воздействие на экономический рост в Армении оказывает волатильность денежных агрегатов M_0 , M_1 и M_{2x} . При этом ключевые каналы валютного регулирования влияют непосредственно на указанные денежные агрегаты.

Этот факт в свою очередь доказывает косвенное воздействие результатов валютного регулирования на экономический рост. На рис. 1 схематически представлена доказанная нами гипотеза.

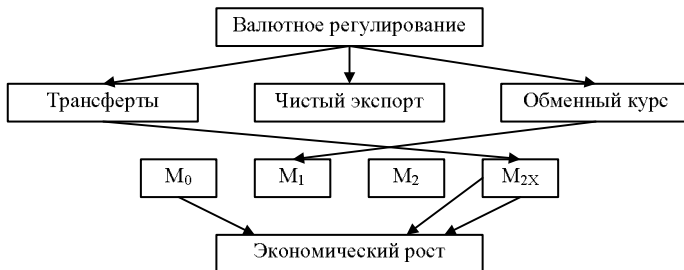


Рис. 1. Воздействие валютного регулирования на экономический рост в Армении

Итак, валютная политика оказывает существенное воздействие на экономический рост в Армении. Вместе с тем темпы экономического роста последних десяти лет указывают на хроническую стагнацию в экономике (рис. 2). Как мы можем наблюдать на рис. 2, обесценение обменного курс драма сопровождалось экономическим ростом, тогда как укрепление драма в целом не было обусловлено ростом экономики.

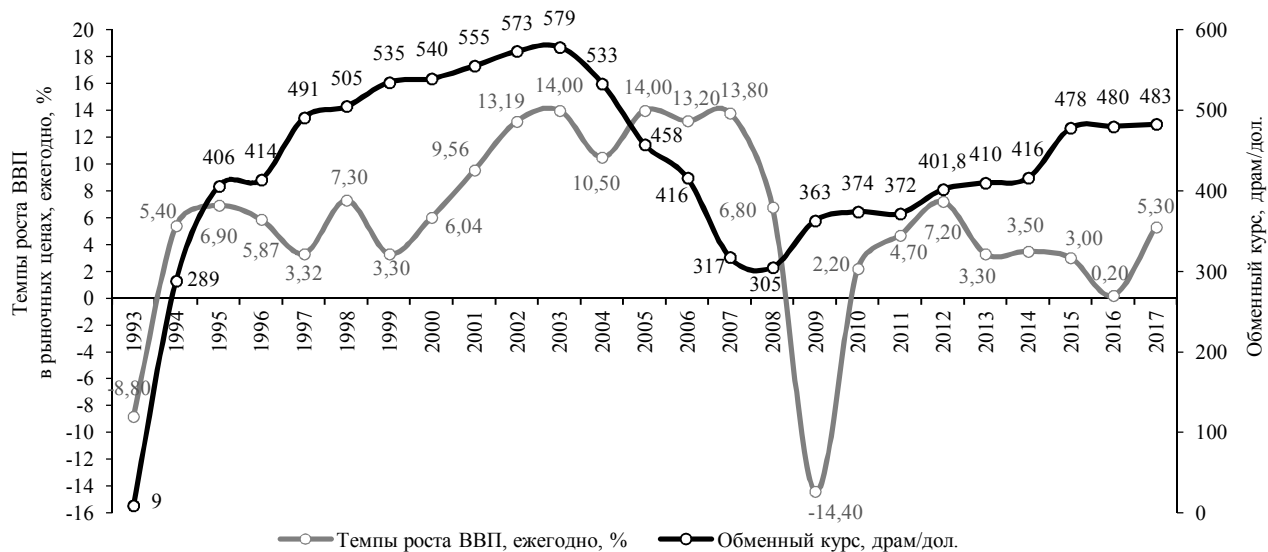


Рис. 2. Темпы экономического роста и обменный курс USD/AMD в 1993–2017 гг.¹

¹ База данных Центрального банка Республики Армения. — URL : <http://www.cba.am> (данные по итогам трех кварталов).

С 2008 г. картина кардинально меняется, и теперь уже замедление темпов экономического роста сопровождается обесценением обменного курса драма, детерминированным двумя валютными кризисами.

Таким образом, валютная политика, на наш взгляд, должна быть пересмотрена, прежде всего с позиции достижения долгосрочных темпов экономического роста.

Е. А. Иванов

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Источники формирования нормативно-методического обеспечения проектной деятельности в органах власти субъектов РФ (на примере Свердловской области)

Аннотация. В работе приводятся источники формирования нормативно-методической базы проектной деятельности в органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Контент-анализ международных и национальных стандартов проектного менеджмента, а также нормативных правовых актов и методических рекомендаций в сфере проектного управления, принятых на различных уровнях власти в РФ, показал различия в подходах и ключевых источниках формирования рассматриваемых документов на региональном уровне. Исходя из результатов исследования выделены источники положений, которые легли в основу правового и методического пространства проектной деятельности в Свердловской области.

Ключевые слова: проектная деятельность; управление проектами; нормативная база; методология; органы власти; государственное управление; Свердловская область.

Внедрение проектной деятельности в сфере государственного и муниципального управления является своеобразным трендом последних лет, сформировавшимся как одно из направлений повышения качества документов программирования стратегического развития России¹. При этом ряд субъектов РФ начали интегрирование проектного менеджмента в региональную систему управления значительно раньше, проявив инициативу в освоении новых для государственного сектора России управленческих технологий.

Таким образом, сегодня в регионах наблюдается высокий уровень дифференциации как с позиции организации управления проектами и содержания проектной документации, так и с позиции охвата сферы регулирования региональной нормативно-методической базой проектной деятельности.

¹ Власова Н. Ю., Молокова Е. Л. Оценка эффективности государственного стратегического планирования развития российского высшего образования // Новая индустриализация: мировое, национальное, региональное измерение : материалы Междунар. науч. практ. конф. (Екатеринбург, 6 декабря 2016 г.) : в 2 т. — Екатеринбург : Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2016. — Т. 2. — С. 16–19.

Первопричина сложившейся ситуации заключается в оперировании различными стандартами и актами, а также отсутствии единого видения места и роли новых управленческих технологий в органах государственной власти регионов на этапе организации проектной деятельности на конкретной территории.

Определяя источники формирования нормативно-методической базы проектной деятельности в субъектах РФ, можно выделить:

1) Project Management Body of Knowledge (PMBoK) — свод знаний по управлению проектами, подготовленный Project Management Institute;

2) ISO 21500:2012 «Guidance on project management», который по своему содержанию является адаптированной выдержкой из четвертого издания PMBoK, подготовленной Международной организацией по стандартизации (ISO). Здесь же стоит отметить ГОСТ Р ИСО 21500-2014 «Руководство по проектному менеджменту», который идентичен ISO 21500:2012 и является русской версией стандарта;

3) национальные стандарты проектного менеджмента ГОСТ Р 54869-2011, ГОСТ Р 54870-2011 и ГОСТ Р 54871-2011, закрепляющие требования к управлению проектом, портфелем проектов и программой соответственно;

4) Методические рекомендации по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти, утвержденные распоряжением Минэкономразвития России от 14 апреля 2014 г. № 26Р-АУ;

5) нормативно-методические документы, регламентирующие реализацию проектной деятельности в Правительстве РФ, принятые в форме указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ и рекомендаций Федерального проектного офиса;

6) прочие источники, такие как опыт других регионов в сфере внедрения проектной деятельности, наличие собственного понимания места, роли и содержания проектной деятельности у руководства регионов, а также лиц, ответственных за внедрение новых практик в субъекте РФ.

Переходя к примеру Свердловской области, необходимо подчеркнуть, что формирование нормативно-методической базы проектной деятельности в регионе началось с подписания Губернатором Свердловской области Указа от 14 февраля 2017 г. № 84-УГ «Об организации проектной деятельности в Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области», в котором утверждаются основные положения об организации проектной деятельности и функциональная структура системы управ-

ления проектной деятельностью в регионе¹. Таким образом, интеграция проектного менеджмента в систему государственного управления Свердловской области началась после закрепления данного направления в Правительстве РФ.

Исследование показало, что на данном этапе в Свердловской области отталкиваются исключительно от документов, принятых на федеральном уровне в форме указов Президента, постановлений Правительства и рекомендаций Федерального проектного офиса, в то время как остальные источники формирования нормативно-методической базы проектной деятельности, рассмотренные ранее, оказывают лишь косвенное воздействие. В то же время ряд регионов имеют свою специфику реализации проектного менеджмента, в которой прослеживается ориентация на международные стандарты.

В результате оценки методической базы проектной деятельности в регионе было выявлено, что полностью раскрыты первые две стадии управления приоритетными региональными проектами (программами): инициирования и подготовки. Стадия реализации нуждается в детализации положений в части организации и проведения мониторинга. Относительно завершения приоритетных региональных проектов (программ) указаны основные пункты, закрепленные в Положении об организации проектной деятельности в Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области, без их детализации в отдельных документах.

Исходя из того, что на текущий момент методическая база, опосредующая все основные вопросы реализации проектной деятельности в Правительстве РФ, уже сформировалась², а методические рекомендации Проектного офиса Свердловской области, за исключением вопроса формирования общественно-деловых советов, базируются на соответствующих документах Федерального проектного офиса, учитывая временной лаг, необходимый для адаптации соответствующих документов под региональную систему проектного менеджмента, можно утверждать, что формирование методической базы проектной деятельности в Свердловской области будет завершено в ближайшем будущем.

Научный руководитель: **Е. Л. Молокова**

¹ *Официальный сайт Правительства Свердловской области.* — URL : <http://www.midural.ru>.

² *Официальные документы Правительства РФ.* — URL : <http://gov.garant.ru>.

Д. Б. Кадыров, Ф. А. Джабборов
Институт предпринимательства и сервиса
(г. Душанбе, Республика Таджикистан)

Государственное регулирование экономического развития Республики Таджикистан: стратегические приоритеты

Аннотация. В работе проанализированы проблемы экономического развития Республики Таджикистан, обоснована необходимость формирования стратегии, в которую следует включить мероприятия по развитию реального сектора экономики, социальной политики, рынка труда и т. п.

Ключевые слова: стратегия; государственное регулирование; экономическое развитие; Таджикистан.

Проблемы экономического развития Республики Таджикистан занимают приоритетное место в Стратегии национального развития Республики Таджикистан на период до 2030 г. (СНС-2030). Для мониторинга направлений будущего экономического развития в Таджикистане необходимо остановиться на целевых ориентирах, заложенных в СНС-2030 в части макроэкономики, и предполагаемом базисе их достижения.

Высшей целью долгосрочного развития Таджикистана является повышение уровня жизни населения страны на основе обеспечения устойчивого экономического развития.

Для этого предполагается реализация следующих стратегических целей развития на ближайшие 15 лет:

- обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии¹;
- выход из коммуникационного тупика и превращение Таджикистана в транзитную страну;
- обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию;
- расширение продуктивной занятости².

Для устойчивого экономического развития страны особую важность приобретает формирование обоснованной стратегии развития реального сектора экономики, отражающей качественно новое состояние корпоративной культуры и публичного сознания и гарантирующей использование эффективных превентивных мер в ответ на вызовы глобализации.

¹ Правительство Республики Таджикистан планирует полностью обеспечить энергетическую независимость Республики к 2025 г.

² *Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2030 г.* — Душанбе, 2016. — С. 12.

На наш взгляд, осуществление данных задач в реальном секторе национальной экономики формирует материальные основы для диверсификации промышленного производства и расширения экспортных возможностей, а также способствует повышению качества услуг, оказываемых жителям страны. При этом следует подчеркнуть, что развитие реального сектора экономики предполагает рациональное использование национального богатства, представленного человеческим, природным и физическим капиталом, а также расширение инновационной активности во всех секторах национальной экономики. Обеспечение устойчивого экономического развития подразумевает формирование такой системы, которая соответствовала бы требованиям постиндустриальной экономики. Следовательно, необходимо провести анализ динамики, факторов и условий современного экономического развития в Республике Таджикистан и определить стратегические направления устойчивого экономического развития в стране.

В настоящее время экономика Республики Таджикистан является аграрно-индустриальной, ее основу составляет сельское хозяйство: хлопководство, растениеводство, животноводство, а также промышленность: машиностроение, производство алюминия, минеральных удобрений, текстильная и легкая промышленность, энергетика и производство товаров народного потребления.

Как отмечается в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2030 г., обеспечение устойчивого экономического развития страны предполагает выбор научно обоснованных базовых принципов будущего развития национальной экономики.

В основу системного подхода разработки данной стратегии положены три базовых принципа:

- превентивность или снижение уязвимости будущего развития;
- индустриальность или повышение эффективности использования национальных ресурсов;
- инновационность или развитие на основе нововведений во всех сферах социально-экономической жизни страны.

Подчеркнем, что интенсивно изменяющаяся геополитическая, геоэкономическая и технологическая картина современного мирового хозяйства ставит перед Таджикистаном задачу превентивного и устойчивого экономического развития и реализации мер по обеспечению национальной безопасности.

Так, в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2030 г. отмечается, что «в перспективе цели внешней политики должны быть направлены на создание благоприятных внешних условий развития, укрепление устоев государственности, защиту прав и свобод, интересов и достоинств граждан страны за рубежом, укреп-

ление позиций государства на международной арене. В свою очередь, внутренняя политика должна быть направлена на снижение уязвимости экономики страны от потенциальных внешних угроз, поиск и разработку эффективных механизмов и внутренних источников устойчивого экономического развития, обеспечение стабильного экономического роста, продуктивную занятость, устойчивый доступ к энергоресурсам и благоприятную предпринимательскую среду»¹.

Исходя из этого развитие институциональных механизмов в направлении повышения отечественного производства, его диверсификации и обеспечение конкурентоспособности национальной экономики будет способствовать переходу экономики страны от аграрно-индустриальной к индустриально-аграрной.

Конкурентоспособность национальной экономики — это способность страны производить и реализовывать товары и услуги на внутреннем и внешнем рынках и повышать на этой основе уровень жизни и доходов населения.

Сегодня Республика Таджикистан, принимая активное участие в процессах глобализации, расширяя внешнеэкономические связи, сумела минимизировать ее отрицательные последствия в стране и добиться устойчивых темпов экономического роста в последние десятилетия.

В 2017 г. ВВП Республики Таджикистан составил 61,1 млрд сомони, а его рост достиг 7,1 %, что по сравнению с предыдущим годом больше на 0,2 % (табл. 1).

Т а б л и ц а 1

**Макроэкономические показатели Республики Таджикистан
за 2009–2017 гг.**

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ВВП в текущих ценах, млрд сомони	20,6	24,7	30,1	36,2	40,5	45,6	48,4	54,5	61,1
Темп развития, %	103,9	106,5	107,4	107,5	107,4	106,7	106,0	106,9	107,1
Объем производства промышленной продукции, млрд сомони	6,5	8,2	7,9	9,5	9,9	10,5	12,2	15,1	20,0
Темп развития, %	93,6	109,2	105,7	110,8	103,8	105,0	111,3	116,0	121,3
Объем производства сельхозпродукции, млрд сомони	8,8	9,4	14,9	16,5	16,8	21,0	21,6	22,2	26,1
Темп развития, %	110,5	106,8	107,9	110,4	107,6	104,5	103,2	105,2	106,8

Примечание. Официальный сайт Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан. — URL : <http://www.stat.tj>; Официальный сайт Межгосударственного статистического комитета СНГ. — URL : <http://www.cisstat.org>.

¹ *Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2030 г.* — Душанбе, 2016. — С. 10.

Как показывают результаты анализа, развитию экономики страны за период 2009–2017 гг. способствовали увеличение промышленного производства (21,3 %), сельскохозяйственной продукции (6,8 %). Рост в основном был обусловлен увеличением объема чистого экспорта под воздействием внешнего спроса на минеральные ресурсы Таджикистана, общим улучшением условий торговли и начальным подъемом в частном потреблении, поскольку объем денежных переводов вырос более чем на 18,4 % в годовом исчислении.

В результате реализации антиинфляционной политики Национального банка Таджикистана, в том числе использования эффективных денежно-кредитных механизмов, а также стабилизации валютного рынка страны уровень инфляции составил 6,7 %. Необходимо подчеркнуть, что уровень инфляции в 2017 г. сложился в рамках целевых показателей, поскольку за этот период ее уровень был предусмотрен в пределах 7,0 %.

По нашему мнению, обеспечение устойчивого экономического развития в стране невозможно без динамичного развития частного сектора. В СНС-2030 развитие частного сектора считается ключевым фактором для будущего развития Республики. Поэтому Правительством Республики Таджикистан делается многое для улучшения инвестиционной среды, привлечения внешних и внутренних инвестиций в национальную экономику, поддержки предпринимательства и создания на этой основе новых рабочих мест.

С этой целью Правительство Республики Таджикистан совершенствует нормативные правовые акты и процедуры, которые регулируют деятельность частного сектора. Только за последние годы был предпринят ряд мер для совершенствования нормативно-правовой базы инвестиционной деятельности, устранения административных барьеров, упрощения предпринимательской и инвестиционной деятельности. В настоящее время законодательство страны предусматривает 240 налоговых преференций и 70 форм инвестиционных стимулов для предпринимателей.

Согласно последнему рейтингу группы Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing business), Республика Таджикистан улучшила свою позицию на пять пунктов и занимает пока 123-е место (табл. 2).

Таблица 2

Позиция Республики Таджикистан в рейтинге «Ведение бизнеса»

Компонент	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Позиция в общем рейтинге	152	139	147	141	143	166	132	128

Примечание. Исследование Всемирного банка: *Ведение бизнеса* за 2010–2017 гг. // Центр гуманитарных технологий. — URL: <http://gtmarket.ru/news/state/2010/11/05/2720>.

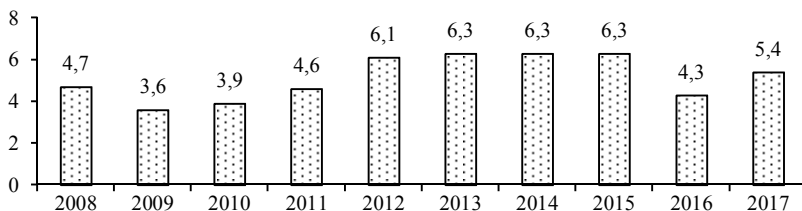
Стоит отметить, что Республика Таджикистан входит в число десяти стран по прогрессу и улучшению инвестиционного климата. В сложившейся ситуации задача обеспечения роста инвестиций в реальный сектор экономики, новые технологии, оборудование является одной из актуальных.

Специалисты Всемирного банка повысили позиции Республики Таджикистан по пяти показателям из десяти. В частности, улучшение произошло по таким ключевым направлениям:

- по регистрации предприятий — на 28 пунктов;
- по получению разрешений на строительство — на 26 пунктов;
- по налогообложению — на 8 пунктов;
- по регистрации собственности — на 7 пунктов;
- по подключению к системе электроснабжения — на 2 пункта.

Внешнеторговая деятельность Республики Таджикистан в настоящее время развивается под воздействием факторов, которые определяют общее развитие мировой экономики, а также в рамках реализации принятой в стране Государственной программы содействия экспорту и импортозамещению на 2016–2020 гг., направленной на диверсификацию и наращивание экспорта и сокращение объемов импорта за счет производства собственной продукции.

Объем экспорта Таджикистана в 2017 г. увеличился на 33,3 % по сравнению с 2016 г. Объем импорта за тот же период снизился на 8,5 %. Общий объем торгового оборота составил 3 973 млн дол., что на 1,1 % больше по сравнению с показателем 2016 г. Экспорт вырос на 1,2 млрд дол., на 299 млн дол. больше, чем в 2016 г.¹ (см. рисунок).



Динамика экспорта Республики Таджикистан

Правительству страны следует расширить экспортный потенциал существующих экспортоориентированных отраслей в краткосрочном и среднесрочном периоде, а также проводить диверсификацию товарной структуры экспорта Таджикистана в долгосрочном периоде. Следует отметить, что в структуре экспорта страны доминируют в основ-

¹ В Таджикистане экспорт за 2017 г. вырос на 33,3 %. — URL : <https://eadaaily.com/ru/news/2018/01/17/v-tadzhikistane-eksport-za-2017-god-vyros-na-333>.

ном сырьевые товары (алюминий, хлопок), которые обеспечивают больше половины экспортной выручки страны. Узкая товарная структура экспорта и преобладание сырьевых товаров в экспорте значительно увеличивают зависимость национальной экономики от конъюнктуры внешних рынков, и при неблагоприятном движении цен происходит сокращение валютных поступлений, получаемых за счет экспорта.

На наш взгляд, расширение экспортного потенциала и диверсификация товарной структуры экспорта, организация экспортоориентированного и импортозамещающего производства могут способствовать снижению дефицита торгового баланса, содействовать стабильному поступлению твердой валюты, вырученной за счет экспорта, а также сократить внешние заимствования страны. Это позволит обеспечить приемлемый уровень экономической безопасности Республики Таджикистан.

Следует заметить, что избранная Правительством Республики Таджикистан политика в части экономической интеграции страны с мировым хозяйством в рамках принципов взаимовыгодного сотрудничества позволила развиваться экономическим и торговым отношениям и способствовала признанию Республики как страны с открытой экономикой. Это сотрудничество расширяется благодаря членству Таджикистана во Всемирной торговой организации, система внешней торговли государства становится прозрачной, постепенно устраняются административные и технические барьеры.

В настоящее время Республика развивает торговое и экономическое сотрудничество со 120 странами мира. В результате расширения круга сотрудничества за годы государственной независимости внешняя торговля Таджикистана значительно увеличилась.

Таким образом, если в 1991 г. внешнеторговый оборот составлял 131,1 млн дол., в 2017 г. этот показатель достиг 3 973 млн дол., что больше в 30,3 раза.

В современных условиях, когда в результате политических и экономических кризисов обостряется конкуренция на мировых рынках, Правительством Таджикистана предпринимаются попытки на среднесрочный период направить экспортную стратегию страны на решение следующих задач: повышение конкурентоспособности товаров и услуг на внутренних и внешних рынках, улучшение их качества в соответствии с нормами и стандартами ВТО, Евразийского экономического союза и других потенциальных рынков продажи, совершенствование операций по упаковке и маркировке, введение инноваций в производстве товаров, предназначенных для экспорта и импортозамещения, организация логистических услуг, инфраструктуры транспорта и развитие менеджмента качества.

Для достижения этих целей на основе производственных возможностей и природных запасов страны была принята Государственная программа содействия экспорту и импортозамещению Республики Таджикистан на 2016–2020 гг. В программе в качестве стратегических направлений развития экспорта и импортозамещения определены конкретные перспективные направления и целевые рынки, предусмотрены создание организационных и правовых условий для развития экспорта и импортозамещения, поддержка повышения конкурентоспособности отечественной продукции, организация инфраструктуры экспорта, устранение внетарифных барьеров, финансовая поддержка организаций-экспортеров, организация современных общедоступных услуг и введение принципа единого окна на основе современных информационных и коммуникационных технологий.

На наш взгляд, в Республике Таджикистан на перспективу можно организовать производство импортозамещающей продукции следующих направлений промышленности.

Республика Таджикистан обладает значительными запасами природных ресурсов. Из 658 млрд кВт/ч гидроэнергетического потенциала Центрально-Азиатского региона 80 % ресурсов приходится на Республику Таджикистан, которая по абсолютным запасам потенциальных гидроресурсов занимает второе место среди стран СНГ (после Российской Федерации), а в мировом масштабе — восьмое место. По фактической же выработке гидроэлектроэнергии — 85-е место в мире.

Более 60 % рек региона берут свое начало в таджикских горах. Страна активно развивает гидроэнергетику: за последние годы в Республике построено несколько новых гидроэлектростанций общей мощностью около 1 тыс. МВт: Сангтудинская ГЭС-1, Сангтудинская ГЭС-2, «Памир-1», более 100 малых ГЭС, Душанбинская ТЭЦ-2, продолжаются работы по достройке Рогунской ГЭС. После реализации проекта CASA-1000, старт которому дан в 2016 г., планируется существенное увеличение объемов экспорта электроэнергии в Афганистан, а также будут осуществляться ее поставки в Пакистан.

Химическая промышленность имеет в своем распоряжении огромные сырьевые ресурсы. По богатству и разнообразию полезных ископаемых страна занимает одно из ведущих мест в Центральной Азии. Поэтому импортозамещающими продуктами данной отрасли могут выступать синтетические волокна и нити, хлор, дезинфицирующие и моющие средства, соляная кислота, товары бытовой химии и пр.

Кроме того, в качестве импортозамещающих пищевых продуктов в Республике Таджикистан могут выступать практически все продукты растительного происхождения и готовые пищевые продукты.

Общий объем государственного долга Республики Таджикистан в январе 2018 г. достиг почти 3,67 млрд дол., что составляет 51,4 % ВВП страны. Общий объем внешнего долга Таджикистана в начале этого года составил около 2,9 млрд дол., что равняется 40,3 % ВВП страны. Общий же размер внутреннего государственного долга Республики на начало 2018 г. составил 6,8 млрд сомони (770 млн дол.), соотношение которого к ВВП равно 11,1 %¹. Таким образом, наблюдается угроза экономической безопасности, которой необходимо уделить серьезное внимание.

Следует подчеркнуть, что рост государственного долга Республики Таджикистан в 2017 г. происходил в основном в результате привлечения китайских кредитов для реализации государственных инвестиционных проектов, выпуска внутренних долговых инструментов для поддержки энергетического сектора, а также продажи государственных облигаций (500 млн дол.) на международных рынках.

Социальная политика Таджикистана направлена на дальнейшее повышение уровня жизни населения, особенно через оказание адресной помощи наиболее уязвимым малоимущим слоям, уровень бедности в рамках стратегических документов предполагается снизить до 24,5 %.

Рынок труда Республики Таджикистан характеризуется сохранением определенной доли неформальной занятости, которая в большей степени концентрируется на малых предприятиях, особенно в сфере торговли, услуг и строительства. Отмечается наличие незанятой рабочей силы, которая не обладает нужной квалификацией, при этом рынок труда испытывает потребность в квалифицированных кадрах, в особенности инженерно-технического профиля, рабочих промышленных специальностей высокой квалификации.

Исходя из принятых в стране государственных программ Таджикистан в дальнейшем будет развиваться в промышленно-аграрном направлении, поэтому в ближайшем будущем заметно увеличится потребность в специалистах высокого уровня по техническим и технологическим профессиям. Должны получить развитие горнодобывающая отрасль, энергетика, транспорт, телекоммуникационная, пищевая отрасли, туризм, а также финансовый сектор. Это приведет к массовому созданию новых высокопроизводительных рабочих мест и к опережающему росту формальной занятости.

В 2018 г. предполагается дальнейшее развитие экономики Таджикистана в условиях реализации стратегических задач по обеспече-

¹ Госдолг Таджикистана превысил 51 % ВВП страны. — URL : <https://eadaaily.com/ru/news/2018/03/06/gosdolg-tadzhikistana-prevysil-51-vvp-strany>.

нию энергетической и продовольственной безопасности, развитию транспортной инфраструктуры, улучшению инвестиционного климата и созданию благоприятных условий для развития частного сектора, особенно производственной направленности.

На наш взгляд, для обеспечения экономического развития Республики Таджикистан и поддержания макроэкономических показателей на стабильном уровне необходимо разработать процедуру реализации стратегических приоритетов экономического развития страны, состоящую из следующих последовательных этапов:

- формирование эффективной системы разработки и реализации инвестиционных проектов;
- стимулирование инновационной деятельности и внедрение инновационных технологий;
- создание и развитие промышленных кластеров инновационной направленности;
- развитие инструментов государственно-частного партнерства и принципов программно-целевого финансирования программ содействия занятости;
- формирование конкурентной среды через оптимизацию системы льгот и преференций;
- содействие росту производительности труда и развитие инфраструктуры рынка труда;
- развитие системы инженерно-технического образования;
- повышение конкурентоспособности финансово-кредитных учреждений и развитие инфраструктуры финансового рынка;
- развитие промышленного предпринимательства по переработке отечественного сырья, реализация инвестиционных проектов с внедрением передовых технологий и повышение экспортного потенциала страны;
- сокращение административных барьеров и формирование инфраструктуры развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на республиканском и местном уровнях;
- подготовка экономически обоснованных решений в области внешних заимствований в пределах показателей кредитной и экономической безопасности и др.

Таким образом, по нашему мнению, решение указанных задач с учетом мирового опыта может сформировать благоприятную среду для обеспечения устойчивого экономического развития Республики Таджикистан в условиях глобализации.

А. А. Обоскалов

Дума городского округа Рефтинский Свердловской области (пос. Рефтинский, Россия)

Правовые средства для борьбы с коррупцией в системе государственной (муниципальной) службы Свердловской области

Аннотация. Статья посвящена вопросу совершенствования правовых средств, необходимых для эффективной борьбы с коррупцией в системе государственной (муниципальной) службы. Представлен анализ основных проблем противодействия коррупции правовыми средствами. Приведены конкретные меры по повышению эффективности данного процесса. Описан наиболее успешный опыт противодействия коррупции в нормотворчестве.

Ключевые слова: противодействие коррупции; правовые средства; регион; анти-коррупционный мониторинг.

Для эффективной борьбы с коррупцией необходимы полноценное гражданское общество и независимые общественные институты, энергичное и компетентное включение в эту деятельность средств массовой информации. Ведь основной упор нужно делать на повышение прозрачности в функционировании всех уровней и ветвей власти. И все же из всех средств наиболее эффективными в противодействии коррупции являются правовые средства¹.

Законодательство, учитывающее международные антикоррупционные стандарты и успешный опыт противодействия коррупции в других государствах, должно стать основой антикоррупционных мероприятий.

Так, меры противодействия коррупции должны быть основаны на принципах, регламентированных в ст. 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Стоит отметить, что ст. 7 указанного закона содержит основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Серьезность вызываемых коррупцией проблем, угроз для стабильности и безопасности общества и государства побудила Российскую Федерацию на активные действия. 31 октября 2003 г. была принята Конвенция ООН против коррупции, РФ ратифицировала ее в 2006 г. Правовые и организационные основы предупреждения коррупции нашли отражение в национальном законодательстве, в законе «О противодействии коррупции». Основным документом по реализации тре-

¹ Братановский С. Н., Зеленов М. Ф. Виды и особенности мер по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе. — URL : <http://отрасли-права.рф/article/23005>.

бований указанной конвенции стал Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. и принятием Федерального закона „О противодействии коррупции“».

Следующей мерой по профилактике коррупции стала антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов (Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»). Установлению единой политики составления проектов нормативных правовых актов может способствовать принятие Федерального закона «О нормативных правовых актах»¹, который существует пока только в виде проекта и о котором ведутся научные дискуссии.

Важнейшие направления политики в области борьбы с коррупцией определены в Национальном плане противодействия коррупции².

Анализируя федеральное законодательство о государственной (муниципальной) службе, можно предположить, что все меры по противодействию коррупции, существующие в настоящее время и характерные для государственной и муниципальной службы Российской Федерации, можно разделить на пять основных групп (рис. 1).



Рис. 1. Группы мер по противодействию коррупции

¹ Проект Федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации»: подготовлен Минюстом России (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 26 декабря 2014 г.).

² О Национальном плане противодействия коррупции на 2012–2013 гг. и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции: указ Президента РФ от 13 марта 2012 г. № 297 (ред. от 19 марта 2013 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2012. — № 12. — Ст. 1391.

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция РФ, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, иные нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов государственной власти, субъектов РФ.

Существует заблуждение, что коррупцию можно искоренить, ужесточая наказания. Но в коррумпированном государстве жестокие наказания по сути становятся репрессиями. По-настоящему снизить коррупцию возможно только твердой государственной политикой, последовательно, шаг за шагом устраняя ее причины. Коррупционные проявления нивелируются при помощи специальных юридических механизмов, закрепляемых в правовых нормах, принимаемых органами власти. Собственно, при помощи соответствующих норм удастся ввести в правовое пространство и внедрить в правоприменительную практику России новые эффективные инструменты антикоррупционной деятельности.

Если определение коррупции подвергнуть анализу применительно к составам преступления, которые и прежде были предусмотрены Уголовным кодексом Российской Федерации, то можно выделить следующие составы преступлений, содержащие в себе коррупционные составляющие (рис. 2).

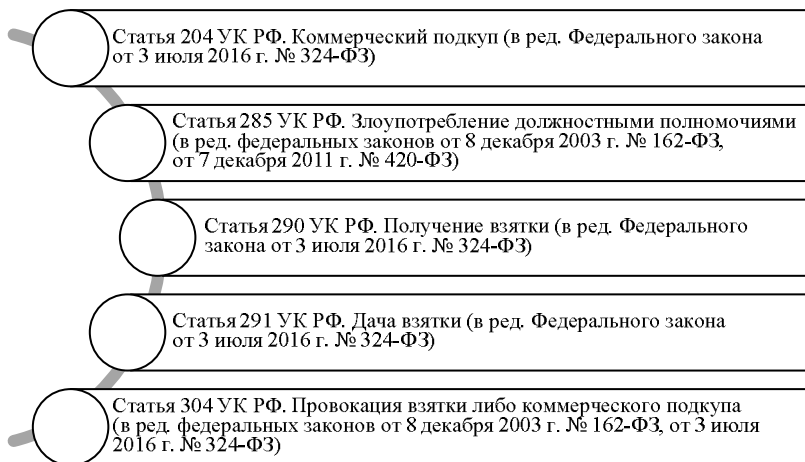


Рис. 2. Составы преступлений, содержащие коррупционные составляющие

По действующему законодательству коррупционеры, по сути, должны контролировать себя сами, возможности гражданского кон-

троля минимальны, формируется так называемая институциональная ловушка [1; 2]. В таких условиях коррупция обречена на процветание. Необходимы системные изменения законодательства.

Усилия по систематизации знаний, направленных на борьбу с коррупцией, предпринимаются не только на федеральном, но и на региональном уровне.

Важной вехой с точки зрения совершенствования законодательства о противодействии коррупции в Свердловской области стала разработка в 2015 г. Методических рекомендаций, утвержденных директором Департамента кадровой политики губернатора Свердловской области¹. Немаловажно, что в данном документе существует раздел, ценный с практической точки зрения, посвященный оценке коррупционных рисков, в нем приведен алгоритм выполнения этой процедуры.

В качестве иллюстрации антикоррупционной деятельности на местном уровне можно привести в пример раздел «Противодействие коррупции» сайта Администрации городского округа Рефтинский².

Здесь размещены:

- памятки по противодействию коррупции;
- подраздел с международными, национальными, региональными и местными нормативными правовыми актами;
- подраздел с материалами независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- другие подразделы.

В разделе «Противодействие коррупции» организована обратная связь. Необходимо констатировать, что массив информации об антикоррупционной деятельности в городском округе Рефтинский доступен и регулярно обновляется. Прозрачность для общественности обеспечена, что может свидетельствовать о работе по противодействию коррупции в городском округе Рефтинский на достаточно высоком уровне.

Вместе с тем меры по противодействию коррупции в сфере государственной и муниципальной службы необходимо постоянно совершенствовать. Следует рассмотреть следующие предложения:

- умножить количество государственных (муниципальных) услуг, которые будут оказываться физическим и юридическим лицам в электронном виде, полностью исключая контакт между получателями услуги и государственными (муниципальными) служащими. Для примера на сайте Администрации городского округа Рефтинский перечень

¹ Совет при губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции. — URL : <http://corruption.midural.ru/methrec>.

² Что такое противодействие коррупции. — URL : http://goreftinsky.ru/page/top_menu/korrupt/index.php.

предоставляемых услуг в электронном виде на сегодня состоит из 74 пунктов;

- на федеральном уровне с обязательным участием профсоюзных органов разработать типовые положения системы оплаты труда государственных (муниципальных) служащих. Уровень доходов государственных (муниципальных) служащих должен напрямую зависеть от степени доверия к органам власти со стороны получателей государственных (муниципальных) услуг (маркер качества работы государственных (муниципальных) служащих);

- поднять размер дохода государственных (муниципальных) служащих до уровня доходов военнослужащих и офицеров Вооруженных сил РФ, что неминуемо увеличит материальное благополучие управленцев и существенно снизит коррупционные риски для лиц, замещающих должности государственной (муниципальной) службы. В настоящее время средняя заработная плата муниципальных служащих городского округа Рефтинский составляет чуть более 20 тыс. р. и сопоставима с заработной платой неквалифицированных рабочих специальностей при несопоставимом уровне ответственности. Можно предположить, что такое положение дел является коррупционным риском, поскольку среднемесячная заработная плата в городском округе Рефтинский, по данным Свердловскстата за 2016 г., составила 38 454 р.

Современные участники общественных антикоррупционных инициатив активно применяют информационные технологии. В качестве источника информации для своих расследований общественные гражданские активисты и организации используют сайты, аккумулирующие информацию о декларациях чиновников и государственных закупках: «Декларатор»¹ и «Госзатраты»². Возможно, опыт общественных по антикоррупционному мониторингу стоит взять на вооружение?

Библиографический список

1. Молокова Е. Л. Институциональные ловушки высшего образования // Open innovation : сб. ст. II Междунар. науч.-практ. конф. (Пенза, 17 декабря 2017 г.) : в 2 ч. — Пенза : Наука и Просвещение, 2017. — С. 190–192.

2. Полтерович В. М. Институциональные ловушки и экономические реформы // Экономика и математические методы. — 1999. — Т. 35, вып. 2. — С. 5–16.

Научный руководитель: **Е. Л. Молокова**

¹ Декларатор.org. — URL : <http://declarator.org>.

² Госзатраты. — URL : <https://clearspending.ru>.

Стратегическое партнерство органов власти, бизнеса и НКО как фактор повышения эффективности оценки регулирующего воздействия

Аннотация. В статье акцентируется внимание на важности процедуры оценки регулирующего воздействия. Рассмотрены меры по повышению эффективности процедуры и параметры оценки. Автором предложено в целях повышения эффективности оценки регулирующего воздействия разрабатывать на всех уровнях власти документы стратегического планирования (стратегии, программы, планы и т. д.), основными целевыми ориентирами которых будут: развитие стратегического партнерства органов власти, бизнеса и некоммерческих организаций по повышению качества оценки регулирующего воздействия; совершенствование механизмов оценки регулирующего воздействия; улучшение качества подготовки заключений и процедуры мониторинга ОРВ.

Ключевые слова: партнерство; власть; бизнес; НКО; оценка регулирующего воздействия; эффективность; стратегия.

В настоящее время оценка регулирующего воздействия — одна из необходимых процедур, в ходе которой анализируются проекты нормативных правовых актов с целью выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, влекущих возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности¹. Актуальность и важность этой процедуры подтверждают ученые, представители бизнеса и власти.

В частности, вице-президент ТПП РФ Дмитрий Курочкин отметил, что институт оценки регулирующего воздействия с течением времени становится все более актуальным. Сегодня он находится на новом этапе своего развития: в июле прошлого года утверждена методика публичных и общественных консультаций, вносящая некоторые изменения в процедуру ОРВ. Среди основных — расширение предметной области, заполнение сводных отчетов в зависимости от степени регулирующего воздействия, замена исчисления сроков проведения публичных консультаций с календарных дней на рабочие, а также ограничение сроков подготовки сводки поступивших предложений².

¹ *Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации* : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ.

² *Савенков А.* ОРВ — приоритетное направление деятельности Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. — URL : <http://tpprf.ru/ru/news/orv-prioritetnoe-napravlenie-v-deyatelnosti-torgovo-promyshlennoy-palaty-rossiyskoy-federatsii-136938>.

В науке об актуальности правового мониторинга говорят И. Л. Бачило, С. В. Бошно, Д. Б. Горохов, И. В. Жужгов, Т. Д. Зражевская, С. А. Комаров, Я. Е. Наконечный, М. М. Рассолов, Ю. А. Тихомиров, Н. Н. Черногор и др.

Так, в своем исследовании, посвященном изучению теоретических и практических проблем правового мониторинга в процессе правотворчества, Я. Е. Наконечный писал о мониторинговой оценке, под которой он предложил понимать «анализ и определение влияния нормативных актов и иных правовых средств на общественные отношения» [2].

В монографии «Мониторинг в правотворчестве: теория и методология» Ю. Г. Арзамасов и Я. Е. Наконечный указывают, что в современных условиях информационного общества все субъекты нормотворчества, как и субъекты, обеспечивающие нормотворческий процесс, нуждаются в получении достоверной, ясной и полной информации о качестве нормативных актов. Помимо этого они должны ясно видеть, какие пробелы и противоречия существуют в актах, какие документы явно лоббируют интересы бизнеса, криминала, какие не соответствуют требованиям, предъявляемым к юридической технике в сфере нормотворчества [1].

В связи с этим среди субъектов оценки стал рассматриваться вопрос об оптимальности и повышении эффективности оценки регулирующего воздействия.

Ученые НИУ Высшей школы экономики отмечают, что не существует заданных параметров оценки регулирующего воздействия. Все зависит от того, каковы приоритеты лиц, принимающих решения. В некоторых странах акцент делается на оценке воздействия на бизнес, в других — на качестве окружающей среды. В одних странах методическим ядром ОРВ является оценка выгод-издержек, в других — качественная оценка предполагаемого воздействия¹.

На сегодня в качестве мер повышения эффективности оценки вводятся соглашения, координационные и консультационные советы, составляются планы проведения экспертизы нормативных правовых актов.

В частности, в одном из муниципальных образований Свердловской области — Полевском городском округе — в целях повышения эффективности работы:

- заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия между Администрацией Полев-

¹ Что такое оценка регулирующего воздействия? НИУ ВШЭ. — URL : <http://sro-portal.ru/publications/chto-takoe-ocenka-reguliruyushhego-vozdeystviya>.

ского городского округа и местным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» г. Полевского, Полевским филиалом Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей;

- создан Координационный совет по оценке регулирующего воздействия¹.

В Нижнетуринском городском округе в целях организации взаимодействия подписано соглашение о сотрудничестве при проведении ОРВ с Нижнетуринским фондом поддержки предпринимательства².

В Администрации Каргасокского района Томской области проводятся консультации с группами лиц, на которых направлено регулирование, а также с прочими заинтересованными группами³.

В Администрации города Екатеринбурга ежегодно составляется план проведения экспертизы нормативных правовых актов⁴.

На одной из конференций в Ленинградской области по развитию института оценки регулирующего воздействия особое внимание было уделено разработке способов привлечения интереса со стороны общественных организаций и бизнес-сообщества к проведению оценки ОРВ⁵.

Автор предлагает в целях повышения эффективности оценки регулирующего воздействия разрабатывать на всех уровнях власти документы стратегического планирования (стратегии, программы, планы и т. д.), основными целевыми ориентирами которых будут:

- развитие стратегического партнерства органов власти, бизнеса и НКО по повышению качества оценки регулирующего воздействия;

- совершенствование механизмов оценки регулирующего воздействия;

- улучшение качества подготовки заключений и процедуры мониторинга оценки ОРВ.

Кроме того, автор считает, что в целях обмена опытом и повышения эффективности оценки регулирующего воздействия необходимо развивать межрегиональное, межмуниципальное партнерство органов власти, бизнеса и НКО, а также внедрить в практику подготовку

¹ *Официальный сайт Администрации Полевского городского округа.* — URL : <http://polevsk.midural.ru/article/show/id/1372>.

² *Официальный сайт Администрации Нижнетуринского городского округа.* — URL : <http://ntura.midural.ru/article/show/id/1090>.

³ *Официальный сайт Администрации Каргасокского района.* — URL : <http://www.kargasok.ru/ocenka.html>.

⁴ *Приказ Департамента экономики Администрации города Екатеринбурга от 22 декабря 2014 г. № 78/41/15.* — URL : <https://xn--80acgfbsl1azdqr.xn--p1ai/file/f2578866512abb4e17bff9e5aecfa4cb> (дата обращения: 12.04.2018).

⁵ *20 октября 2017 г. состоялась конференция «Развитие института оценки регулирующего воздействия в органах местного самоуправления».* — URL : <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=27368>.

межрегиональных и межмуниципальных документов по развитию процедуры оценки регулирующего воздействия.

Библиографический список

1. *Арзамасов Ю. Г., Наконечный Я. Е.* Мониторинг в правотворчестве: теория и методология : монография. — М. : Изд-во МГТУ им. Н. Э. Баумана, 2009. — 160 с.

2. *Наконечный Я. Е.* Мониторинг в правотворчестве (проблемы теории и практики) : дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2008. — 202 с.

И. И. Рахмеева

Министерство экономики и территориального развития Свердловской области,
Уральский государственный экономический университет
(г. Екатеринбург, Россия)

Трансформация взаимодействия бизнеса и власти в Свердловской области в рамках оценки регулирующего воздействия

Аннотация. Оценка регулирующего воздействия представляет инструмент формирования качественной регуляторной среды в пространстве региона, учитывающей баланс интересов всех акторов экономической системы. Актуальность исследования объясняется необходимостью повышения эффективности ОРВ и публичных консультаций как ее ключевого элемента. В статье изучена трансформация взаимодействия бизнеса и власти в Свердловской области в рамках ОРВ, проанализирована динамика активности участников публичных консультаций, обоснованы причины ее спадов и подъемов. Автором выявлены лучшие практики в области ОРВ для применения в субъектах РФ, предложены перспективные направления развития института ОРВ и взаимодействия с экспертным сообществом в Свердловской области.

Ключевые слова: оценка регулирующего воздействия; ОРВ в Свердловской области; ОРВ в регионах; взаимодействие бизнеса и власти; публичные консультации; механизмы обратной связи; согласительные процедуры.

Для стимулирования имманентности регуляторных норм для всех акторов региональной экономической системы и обеспечения баланса их интересов, достижения высокой результативности действия правовых норм в сфере экономики должны быть задействованы механизмы эффективного вовлечения всех адресатов регулирования к продуцированию регуляторной политики, способствующей добросовестному экономическому поведению хозяйствующих субъектов. Таким инструментом может стать оценка регулирующего воздействия.

Проблематика развития института ОРВ в целом и взаимодействия органов власти с предпринимательским сообществом в частности привлекает внимание многих отечественных ученых, среди которых

В. Ф. Баркатунов, А. Б. Дидикин, А. А. Ефремов, В. В. Колегов, Д. Б. Цыганков и др.

Накопленный опыт проведения ОРВ в субъектах РФ позволяет делать выводы о дисфункциях системы, выявлять успешные практики и систематизировать ключевые условия настройки грамотного диалога власти с бизнес-сообществом.

Свердловская область входит в число субъектов РФ, в опережающем темпе внедривших ОРВ еще с 2013 г., до введения такой обязанности на федеральном уровне. Традиционно регион входит в группу «высший уровень» в рейтинге качества проведения ОРВ, формируемом Минэкономразвития России, а также отмечается в числе тех, кто применяет лучшие практики в рамках различных исследований и мониторингов. Уральская научная школа региональной экономики (Е. Г. Анимидца, Н. Ю. Власова, Е. Б. Дворядкина, Г. З. Мансуров, Н. В. Новикова, А. И. Татаркин, И. Д. Тургель, А. Г. Шеломенцев и др.) также внесла вклад в развитие данного направления. Это делает регион интересным с точки зрения исследования опыта по формированию и развитию института ОРВ.

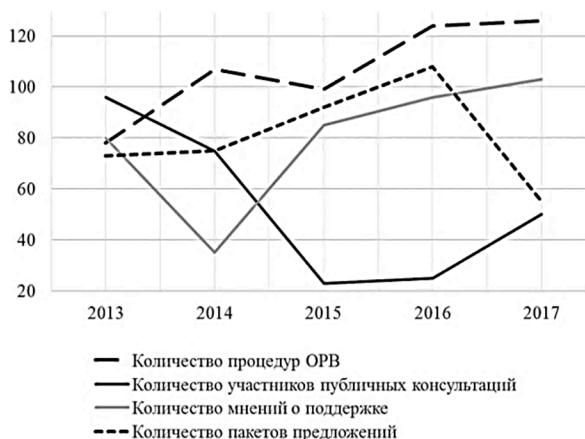
Задача данного исследования — проследить трансформацию взаимодействия бизнес-сообщества и власти в Свердловской области в рамках ОРВ, выявить положительные и отрицательные аспекты и перспективные направления развития такого взаимодействия.

1. Этап зарождения института ОРВ. Первыми шагами после рождения аббревиатуры ОРВ в российском обществе, в котором открытость органов власти воспринималась как нечто уникальное, стали раскрытие данного понятия, масштабное знакомство с ним широких слоев экономически активного населения и создание организационных условий для участия предпринимателей в обсуждении проектов актов.

На этом этапе в Свердловской области в 2012–2013 гг. была проведена работа по формированию нормативной и методической базы для проведения ОРВ и публичных консультаций как неотъемлемого элемента оценки, особенности процедуры активно освещались в средствах массовой информации, создан Координационный совет по ОРВ с привлечением в него научного, экспертного, предпринимательского сообщества и представителей власти всех уровней, заключены соглашения о сотрудничестве с ключевыми бизнес-объединениями региона и рядом отдельных организаций. Подобные меры являются базовыми для всех регионов.

Как видно из рисунка, в 2013 г. количество участников публичных консультаций было максимальным, что говорит об эффективности проделанной работы на данном этапе в Свердловской области.

2. Этап становления института ОРВ. Свердловская область характеризуется высоким уровнем развития общества в части гражданской (политической) активности, использования современных технологий, образования и предпринимательской инициативы. Все это способствует формированию из среды предпринимательского сообщества и общественных организаций пула активных участников публичных консультаций и иных форм влияния на регуляторную политику. Так, в 2014–2015 гг. формируется база постоянных экспертов в сфере ОРВ, в то время как общее число участников публичных консультаций снижается. Также следует отметить рост активности общественных объединений, консолидирующих позицию групп предпринимателей, использующих ОРВ как инструмент легального лоббизма.



Динамика показателей эффективности проведения публичных консультаций в Свердловской области¹

Регрессирующая динамика показателей на рисунке указывает также на то, что данный период характеризуется и частичным разочарованием предпринимательского сообщества в процедурах оценки, в первую очередь в части получения обратной связи от органов власти и возможности влияния на изменение регуляторной среды.

3. Этап устойчивого развития института ОРВ. Значительная доля предпринимателей, начиная знакомиться с процедурой ОРВ, дей-

¹ Составлено на основе ежегодных отчетов о проведении ОРВ и экспертизы в Свердловской области: *Отчеты* о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области // Административная реформа в Свердловской области. — URL : <http://ar.gov66.ru/biznesu/otsenka-reguliruyushhego-vozdejstviya>.

ствуется по принципу: «любое урезание свобод делает предпринимателя неспособным плодотворно работать», в том числе, на свою страну [2, с. 34]. Современный подход к формированию регуляторной политики предполагает оптимальное вмешательство государства в экономику, не препятствующее прибыльной деятельности предпринимателей, но создающее условия для развития экономики, достижения общественных целей и выполнения социальных обязательств власти.

Если позицию, что любое мнение любого предпринимателя станет табу для принятия проекта, можно назвать наивной и неэффективной, поскольку цель ОРВ — это поиск баланса интересов, которые могут быть противоречивыми у разных групп предпринимателей, то требование о предоставлении обратной связи участникам публичных консультаций представляется вполне обоснованным.

На федеральном уровне эта задача не решена до конца, однако в отдельных субъектах РФ имеется положительный опыт. Так, в Свердловской области в 2016–2017 гг. было обеспечено следующее:

- публикация сводок предложений с комментариями по каждому предложению об учете или отклонении с обоснованием предложений;
- проведение согласительных совещаний в случаях отклонения предложений, указывающих на содержание в проекте акта административных барьеров для бизнеса.

Последняя процедура является уникальной среди регионов России и высоко оценивается экспертным сообществом, поскольку примерно каждое пятое отклоненное предложение по итогам согласительного совещания все-таки учитывается органом-регулятором.

Кроме того, в Свердловской области проводится конкурс на лучшую публикацию по тематике ОРВ. Победителями по номинациям «информационный партнер» и «за лучшую статью» регулярно становятся организации, заключившие соглашение о сотрудничестве. Также при уполномоченном органе создана рабочая группа по развитию нормативной базы, регламентирующей ОРВ, в состав которой входят активные участники публичных консультаций.

Принятые меры позволили преодолеть кризис доверия, и с 2015 г. (см. рисунок) начинается рост числа участников публичных консультаций и мнений о поддержке регулирования. Количество пакетов (направленных одним экспертом по одному проекту) с замечаниями и предложениями стало меньше, что компенсируется ростом их объема и обоснованности (количество самих замечаний в 2017 г. в три раза превышает уровень 2016 г.). Участники публичных консультаций стали грамотнее и накопили опыт.

4. Перспективы развития взаимодействия власти и бизнеса в рамках ОРВ. Сохранение достигнутого уровня доверия со стороны

бизнес-сообщества — ключевая задача органов власти Свердловской области. Для этого помимо продолжения реализации перечисленных выше мер необходимо отвечать таким новым вызовом, как:

- усиление количественной оценки. Просто открытость в части публикации намерений регулятора и проекта акта уже не удовлетворяет участников публичных консультаций, требуется глубокий анализ сферы регулирования, негативных явлений и их причин, государственное вмешательство и альтернативные пути решения;

- повышение удобства участия в публичных консультациях. В то время как в целом по России и Уральскому федеральному округу доля пользователей Интернета для взаимодействия с органами власти в возрасте от 15 до 72 лет составляет близкие значения: 65,8 и 65,3 % соответственно, то по Свердловской области данный показатель выше — 69,7 % [1, с. 172–176], что свидетельствует о высоком уровне использования и востребованности информационных технологий для обеспечения коммуникации. Интернет-портал «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» предоставляет удобный интерфейс и возможность подписки, перспективными представляются появление на сайте новых сервисов и автоматической инфографики, создание мобильной версии (приложения).

Выстраивание продуктивного взаимодействия власти и экономически активной части общества в пространстве региона является крайне актуальной задачей для государственных структур, и рассмотренная в данном исследовании практика может быть признана успешной и использована в различных субъектах РФ.

Библиографический список

1. *Информационное общество в Российской Федерации* : стат. сб. / К. Э. Лайкам, Г. И. Абдрахманова, Л. М. Гохберг и др. — М. : НИУ ВШЭ, 2017. — 328 с.

2. *Эрхард Л.* Мышление порядка в рыночной экономике // Социальное рыночное хозяйство: концепция, практический опыт и перспективы применения в России. — М. : Изд. дом ГУ-ВШЭ, 2007. — С. 32–40.

СЕКЦИЯ 1

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ — ДОРОГА С ДВУСТОРОННИМ ДВИЖЕНИЕМ

Bah Ibrahima Sory

Ural Federal University named after the first President of Russia B. N. Yeltsin
(Yekaterinburg, Russia)

Government decisions in the development of Africa

Annotation. The paper deals with the problems related to the socio-economic development of African countries. For their decision measures of state regulation and policy are presented. The possible effects of the implementation of these measures are also announced.

Key words: state; public policy; socio-economic development; Africa.

Nowadays international trade plays an important role in relations between nations. Two groups of countries are engaged or confronted on the ground. On the one hand, the underdeveloped countries called peripheral countries and on the other hand, the developed countries, called countries of the center. The history of the first rounds of multilateral trade negotiations shows that the exchange of market access concessions was a process characterized by reciprocity and mutual benefits among participating countries. However, the results of the Uruguay Round, where for the first time developing countries negotiated actively, show that concessions given by them were more valuable than those they received. In these negotiations developing countries did not achieve the degree of reciprocity expected from the previous history of trading system.

This outcome has been explained in part by increasingly aggressive demands by industrial countries and in part by lack of adequate resources of least developed countries. These and other structural factors such as lack of negotiating experience and inadequate knowledge on economic impact weaken the negotiating capacity of developing countries and suggest that in multilateral or regional trade negotiations with industrial countries, they are at a disadvantage. Unequal exchanges result in un-balanced outcomes and this can have serious consequences for developing countries and the trading system in terms of costs:

1) for developing countries:

a) the costs associated with a degree of access to foreign markets that is lower than the one that would have resulted from balanced negotiations;

- b) the costs associated with the weakening of their bargaining power implied by “excessive concessions” given in past negotiations;
- c) the deficit of the trade balance;
- d) lower external revenue resulting in the decrease in capacity of imports of capital goods and consumer;
- e) the increase in external debt;
- f) the economic and financial dependence;
- g) under-employment and unemployment and misery;

2) for the trading system: unequal exchange negotiations also have serious negative consequences. For example, by “implementation” problems faced by developing countries in several of the Uruguay Round agreements which may have not surfaced under less unequal negotiations. These problems are one of the factors that soured relations among WTO members and threatened to block the launching of a new multilateral round in Doha.

There are following causes of deterioration of terms of trade of developing countries.

1. Technical progress concentrated in production of exportable products externalities in other sectors of the economy. These externalities are stronger for countries “North” than “South”. In rich countries technological advances in the industry have an impact on the rest of the economy. In poor countries technological progress is concentrated in the area of commodities (e. g., cocoa) and other sectors are only few beneficiaries of externalities.

2. Uneven price elasticity of primary and industrial products. The price elasticity of demand is lower than that manufactures agricultural products. If the South lower prices, it does not have much effect on demand. So, there is no way to expect that this application has a tendency to grow over the long term.

3. Low income elasticity of demand for imports of rich countries on products from poor countries. When there is a growth in the rich countries (increased income) this result in a lower demand for products of poor countries. The demand for primary products (poor countries) by rich countries is not very dynamic. Engel’s Law makes some consumer products saw their share of global consumption decrease as income increases found. Poor countries, on the contrary, seem to have an application that is growing faster than income, industrial goods from rich countries.

If these assumptions are met, the South will have a tendency to be extremely open to exchange. They will have an activity increasingly focused on products they export. But they will make a gain of less large this export. This is depleting growth.

In this account, developing countries have to defend their interests and struggle for the establishment of a new international economic order

(NOEI). For example, NOEI is struggling for maintaining of a frame of social justice in the international economic relations.

As far as social problems, there are a lot. On the example of South Africa we may determine the following:

- 1) too few South Africans are in work;
- 2) the quality of school education from most black people is substandard;
- 3) poorly located and inadequate infrastructure limits social inclusion and faster economic growth;
- 4) special challenges continue to marginalize the poor;
- 5) south Africa's growth path is highly resource intensive and hence unsustainable;
- 6) the ailing public health system confronts a massive disease burden;
- 7) the performance of the public service is uneven;
- 8) corruption undermines state legitimacy and service delivery;
- 9) south Africa remains a divided society.

AIDS presents a special problem. It has the potential to create severe economic impact in many African countries. It is different from most other diseases because it strikes people in the most productive age groups and is essentially 100 percent fatal. The effects will vary according to the severity of the AIDS epidemic and the structure of the national economies.

The two major economic effects are a reduction in the labor supply and increased costs.

1. The loss of young adults in their most productive years will affect overall economic output.

2. If AIDS is more prevalent among economic elite, then the impact may be much larger than absolute number of AIDS deaths indicates.

3. The direct costs of AIDS include expenditures for medical care, drugs and funeral expenses.

4. Indirect costs include lost time due to illness, recruitment and training cost to replace workers and care of orphans.

5. If costs are financed out of savings, then the reduction in investment could lead to a significant reduction in economic growth.

Besides, AIDS has an economic impact on households.

1. Loss of income of the patient who is frequently the main breadwinner.

2. Household expenditures for medical expenses may increase substantially.

3. Other members of the household, usually daughters and wives, may miss school or work less in order to care for the sick person.

4. Death results in: a permanent loss of income from less labor on the farm or from lower remittances; funeral and mourning costs and removal of

children from school, in order to save on educational expenses and increase household labor resulting in a severe loss of future earning potential.

So, in light of the above we can obviously see that the unequal exchange is extremely disadvantage for developing countries. Therefore the unequal exchange in international trade supports more the underdeveloped countries in the vice of underdevelopment. It would appear that one way of modifying at least partly the outcome of these negotiation, would be to go back to respect the fundamental GATT principle, now included in the WTO, of negotiating on the basis of reciprocity and mutual benefits.

Moreover, one must take into account social and cultural peculiarities of the development of the African continent paying special attention to the health care and protection against disease epidemics.

Л. М. Гайнутдинова

Кемеровский государственный университет (г. Кемерово, Россия)

Вопросы политизированности спорта и возможности их решения для формирования позитивного имиджа государства

Аннотация. В данной работе приводится определение спорта с учетом его социальных и политических функций. Спорт рассмотрен как элемент политического воздействия на общество. Выявлены проблемы политизированности спорта, предложены пути их решения.

Ключевые слова: спорт и политика; допинг; политизированность спорта; массовый спорт; детский спорт.

Сегодня очень остро стоит проблема спорта вне политики. Он в сочетании с успешной политикой, дипломатией, бизнесом, культурой и образованием оказывает в XXI веке серьезное влияние наряду с финансовой мощью государства, формируя позитивный имидж страны на мировой арене.

Спорт — явление, которое затрагивает огромные массы населения. Он выполняет ряд функций: политическую, экономическую и социальную. Культ здорового образа жизни должен быть в каждой стране, так как это важно для экономики и обороноспособности государства.

Возникшие за последние годы антироссийские санкции и политическая изоляция перенесли с политики на международный спорт. Антидопинговая кампания, оказавшаяся излишне политизированной, способствовала тому, что международные спортивные организации запретили проведение соревнований различных уровней в Российской Федерации. Большой спорт всегда был связан с политикой¹. Со време-

¹ Алексеев С. В. Международное спортивное право : учебник. — М.: Юнити-Дана, 2008. — 385 с.

нем влияние политики на спорт только увеличивается. По результатам эмпирических исследований выявлены следующие проблемы политизированности спорта, и предложены пути их решения.

1. Государственная поддержка допинга. Необходимо ужесточить контроль за деятельностью спортивных руководителей в Российской Федерации не только со стороны законодательства, но и со стороны спортсменов.

2. Использование чиновниками авторитета спортсменов в политических целях. Государственные служащие должны помогать спортсменам, а не использовать их.

3. Чрезмерные затраты на инфраструктурные мегапроекты. В отчете Счетной палаты прописано, что на строительство спортивных объектов в Сочи для зимней Олимпиады 2014 г. выделено по меньшей мере 324,9 млрд р., в том числе 103,3 млрд р. выделено из федерального бюджета, не включая неспортивную инфраструктуру. Возможно, более разумной альтернативой трат колоссальных денежных средств станет вложение их в социальную сферу, а не на спортивные сооружения, многие из которых сейчас попросту простаивают.

4. Произвольный выбор спорта для поддержки. Стоит оказать государственную поддержку не только популярным игровым дисциплинам, но и тем видам спорта, в которых для России действительно существуют перспектива развития.

5. Чрезмерная зависимость спорта и спортивных спонсоров от государства. Возможно, надо пересмотреть систему финансирования и обратить внимание не на популярность спортсменов, а на их результативность и стремление к победе.

6. Бюрократизм и непрофессионализм спортивных чиновников. При назначении на управляющие должности в спортивных организациях необходимо учитывать не только авторитет и имя, но и наличие определенных знаний в сфере управления, чтобы решение проблем не сводилось лишь к «выколачиванию» бюджетных средств.

7. Слабое развитие массового спорта. Решением этой проблемы мог бы стать отказ от покупки именитых иностранных спортсменов и тренеров. Необходимо направить эти денежные средства на развитие массового спорта, например, на финансирование общественных спортивных сооружений или площадок, которые будут всегда востребованы среди активных граждан.

8. Несправедливое развитие детского спорта. Следует уделять больше внимания детскому спорту, нежели вкладывать деньги и в без того «раздутые» футбольные клубы. Необходимо, чтобы детско-юно-

шеский спорт содержался за счет денежных средств муниципальных образований и госкомпаний.

9. Бойкотирование России и введение различных санкций. Самым эффективным решением может стать проведение на территории России собственных Олимпийских игр по аналогии с Играми доброй воли и Спартакиадой народов. Для этого потребуются большие финансовые затраты, однако они будут совершенно оправданны. Это поможет сплотить людей, поддерживающих идею против политизации спорта, и уменьшить политическое напряжение среди граждан.

Время идет, а связь политики и спорта только усиливается. России необходимо налаживать отношения с иностранными государствами и снижать политизированность массового и олимпийского спорта.

Чтобы улучшить сложившуюся ситуацию между политикой и спортом, России необходимо проделать масштабную и сложную работу, принять комплексные меры по снижению степени политизированности спортивных соревнований и игр. Приведенные выше предложения могли бы послужить стимулом развития в стране спорта как культурно-оздоровительных мероприятий без вмешательства политики.

Научный руководитель: **А. С. Мустафина**,
кандидат технических наук, доцент

Э. С. Исмиляева

Югорский государственный университет (г. Ханты-Мансийск, Россия)

Анализ программ развития и поддержки малого предпринимательства в 2014–2016 гг.

Аннотация. В исследовательской работе проведен анализ эффективности государственной финансовой поддержки малого предпринимательства за период 2014–2016 гг. В результате была выявлена значимая проблема, связанная с финансированием малого предпринимательства за счет бюджетных ассигнований. Также обозначена прямая взаимосвязь между государственной поддержкой малого бизнеса и снижением рисков прекращения предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: финансовая поддержка; малое предпринимательство; субсидия; государственная программа; механизмы поддержки.

Государственная финансовая поддержка малого предпринимательства является неотъемлемым условием успешного развития экономики страны.

Актуальность проблем малого бизнеса для современной российской экономики объясняется многими факторами: малый бизнес обеспечивает высокую динамику экономического роста, помогает решать

проблемы реструктуризации экономики, не требует крупных вложений, обеспечивает занятость существенной доли экономически активного населения, способствует формированию конкурентной среды и установлению рыночного равновесия.

Цель данного исследования — анализ основных направлений государственной поддержки малого предпринимательства в России.

Ключевое место в системе поддержки малого предпринимательства занимает программа Минэкономразвития России, в рамках которой средства федерального бюджета целевым образом на конкурсной основе распределяются между регионами при условии софинансирования расходов из региональных бюджетов. Такой подход направлен на стимулирование регионов к реализации активной политики в сфере поддержки малого предпринимательства.

Проанализировав динамику объема бюджетных ассигнований на реализацию федеральной финансовой программы поддержки малого предпринимательства в 2005–2016 гг., можно сделать вывод, что максимальный объем бюджетных ассигнований приходится на 2014 г., а после идет на спад при увеличении числа субъектов РФ, являющихся участниками программы.

В 2015 г. сокращение финансирования составило 14,4 %, или 3,1 млрд р. В 2016 г. произошло сокращение еще на 33,5 %, или на 6,2 млрд р.¹ В целом в 2014–2016 гг. финансирование программы поддержки малого предпринимательства сократилось на 57 %, что обусловлено кризисом, так как в 2016 г. бюджет РФ оценен экспертами как «жесткий».

В 2016 г. в результате сокращения финансирования федеральной программы поддержки малого предпринимательства субсидии субъектам РФ сокращены на 30 % по сравнению с 2015 г. Причем основная доля финансирования в 2016 г. направлена на реализацию государственной программы.

Анализ доли среднесписочной численности работников, занятых в малом бизнесе, выявил отклонение от планового значения в 2016 г., которое связано со значительным сокращением (12,7 %) количества индивидуальных предпринимателей (и численности работников у них), наблюдаемым в 2013–2014 гг. из-за роста фискальной нагрузки (в том числе, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды). При этом в период с 2015 по 2016 г. зафиксирован восстановительный рост показателя.

¹ О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства : постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2014 г. № 1605.

Результаты мониторинга участников программы Минэкономразвития России показывают, что государственная поддержка значительно снижает риски прекращения предпринимательской деятельности на протяжении трех лет. Так, количество закрывшихся предпринимателей из числа получивших поддержку в 2011 г. составило в среднем 10 %¹.

Таким образом, реализация государственной поддержки малого предпринимательства является эффективным инструментом поддержки и развития малого предпринимательства. Однако сокращение объемов финансирования ведет к уменьшению количества малых предприятий.

Научный руководитель: **Е. М. Бурундукова**

А. А. Калашников

Управление МВД России по городу Екатеринбургу (г. Екатеринбург, Россия)

Государственная и национальная идеи России (подходы к решению проблемы)

Аннотация. В статье обращается внимание на формирование и обоснование национальных идей в многонациональном государстве, национальных проектов, доктрин и стратегий инновационного развития как для России в целом, так и для отдельных ее территорий, для отраслей народного хозяйства.

Ключевые слова: Свердловская область; национальная идея; развитие региона.

В настоящее время невозможно представить Свердловскую область, как и Россию в целом, изолированной от остального мира.

Свердловская область имеет хозяйственные связи со 128 государствами. Можно выделить следующие направления их развития:

- 1) торговые отношения;
- 2) инвестиции в региональную экономику;
- 3) внедрение инновационных технологий (индустриальных, сельскохозяйственных, социальных и управленческих);
- 4) взаимодействие бизнес-структур, некоммерческих и неправительственных организаций гражданского общества, властных структур на государственном и муниципальном уровнях.

Весьма актуальной стала проблема дальнейшего расширения и углубления интеграции по социально-экономическому, правовому и медицинскому направлениям развития, в сфере образования и питания. При этом особого внимания заслуживают проблемы не кон-

¹ Федеральная служба государственной статистики. — URL : <http://www.gks.ru>.

фронтации, не конкурентной борьбы, а консолидации гражданского общества, бизнеса и властных структур.

В настоящее время ориентация бизнеса на интересы и запросы общества стала базовой составляющей деловой репутации многих отечественных компаний.

Для современного эволюционного развития мировой цивилизации характерны следующие объективные тенденции:

- 1) глобализация производства товарной продукции и оказываемых платных услуг;
- 2) инновационное развитие во всех сферах человеческой деятельности, в особенности управленческой;
- 3) децентрализация административной власти и расширение местного самоуправления;
- 4) информатизация гражданского общества.

Проблема формирования государственной идеи России присутствует во всех ежегодных посланиях Президента РФ В. В. Путина, в том числе в послании 2018 г. Как частный случай, обращается внимание на формирование и обоснование национальных идей в нашем многонациональном государстве, национальных проектов, доктрин и стратегий инновационного развития как для России в целом, так и для отдельных ее территорий, для отраслей народного хозяйства.

По нашему мнению, первоначально следует сформулировать и обсудить подходы к решению проблемы, а также определить критерии, которым должна удовлетворять идея. В качестве базовых универсальных критериев для обсуждения могут быть предложены следующие.

Первый критерий — многоуровневость идеи. На каждом уровне ее конкретизация и детализация различны. По длительности действия критерии сориентированы на 40–50 лет вперед, но это не «отдаленное светлое будущее». На каждые 4–5 лет формируется этап развития: на какие рубежи выйдет как страна в целом, так и каждый ее гражданин. Цель каждого этапа должна быть реализуемой, с соответствующим ресурсным обеспечением.

Второй критерий — противоречивость идеи на всех уровнях, включая глобальный. Она должна соответствовать основным современным тенденциям эволюционного развития мировой цивилизации.

Третий критерий — реализация государственной идеи выводит Россию на лидирующие позиции в развивающемся мире, а каждый законопослушный гражданин страны с активной жизненной позицией получает достойное качество жизни по всей пирамиде человеческих ценностей.

Процессу глобализации и эффективной разработке государственной идеологии существенную помощь могло бы оказать более тесное

взаимодействие многочисленных общественных объединений России с русскоговорящим населением европейских стран.

Научный руководитель: **М. И. Львова**,
кандидат экономических наук, доцент

Е. Э. Катунина

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Оценка регулирующего воздействия: значение и пути повышения эффективности

Аннотация. В статье рассматривается один из наиболее действенных механизмов влияния на государственную и общественную деятельность — оценка регулирующего воздействия какого-либо нормативного правового акта. Обосновывается значение данного института, его возможности, а также проблемы реализации на современном этапе. Даны рекомендации, которые позволили бы повысить эффективность этого механизма.

Ключевые слова: оценка регулирующего воздействия; государственное регулирование; нормативные правовые акты; эффективность правового регулирования.

Принятие регулирующих мер органами государственного управления оказывает влияние на различные сферы функционирования общества. Не всегда данное влияние оказывается положительным. Некачественное регулирование способно повлечь значительные издержки, а также привести к усложнению процесса соблюдения норм. Кроме того, возможно негативное влияние на бизнес и другие области, затронутые регулированием. Поэтому важно совершенствовать нормотворческий аппарат и, тем самым, повышать эффективность работы правительства. Одним из инструментов улучшения качества регулирования является процедура оценки регулирующего воздействия. Суть ее состоит в том, чтобы определить, к каким последствиям для бизнеса, общества и других сфер общественной жизни приведет введение конкретного законодательного акта, поскольку он может касаться и вопросов обеспечения безопасности личности [1, с. 46]. ОРВ позволяет выбрать из возможных альтернатив наиболее обоснованный и эффективный вариант регулирования, который способен обеспечить максимальную пользу для общества.

В Международном руководстве стран ОЭСР по проведению оценки регулирующего воздействия сказано¹: «ОРВ (от англ. regulation impact analysis) — это процесс систематического выявления и оценки

¹ *Беляев А. Н.* Обзор международного опыта применения оценивания для анализа качества и эффективности регулирующих актов. — URL : http://www.politanaliz.ru/articles_520.html.

с помощью последовательного аналитического метода (например, анализа выгод и издержек) возможных эффектов, которые могут проявиться в результате введения тех или иных регулятивных мер». Таким образом, цель оценки регулирующего воздействия — обеспечить ситуацию, в которой регулирование принимается только в случае, когда от введенных мер выигрывает общество в целом. Другими словами, когда выгоды от регулирования превышают затраты на его реализацию. Суть процедуры состоит в том, чтобы определить цели, которыми руководствуются разработчики закона, сравнить возможные варианты достижения этих целей и выбрать наиболее эффективный. Эффективным называют регулирование, при котором достижение целей правительства обеспечивается с минимальными возможными издержками для всех групп общества. На этапе разработки закона некоторые издержки и виды воздействий довольно трудно определить. С помощью ОРВ можно понять, на кого и как повлияет принимаемый закон, какие издержки понесут стороны, задействованные регулированием, а значит, выбрать наилучший вариант решения проблемы. Таким образом, оценка регулирующего воздействия является инструментом, способным улучшить качество регулирования с помощью систематизированного подхода к принятию нормативных правовых актов.

Инструменты регулирования служат для улучшения качества регуляторной политики¹. В связи с этим основной причиной введения таких инструментов, как ОРВ, выступает повышение эффективности регулирующих органов.

Процедура ОРВ играет немалую роль в содействии исполнению целей инклюзивного роста [1, с. 38]. Назначение процедуры — определять степень воздействия регулирования на различные группы, что позволяет понимать и предпринимать действия по уменьшению негативных экономических, социальных, а нередко экологических последствий потенциального регулирования.

Даже если все нормативные правовые акты будут проходить процедуру ОРВ и включать наиболее эффективные меры, остается вопрос об их эффективности в долгосрочной перспективе². Актуальный на сегодня правовой акт через несколько лет может не оказаться таковым. Меняются предпочтения общества, технологии, меняется рынок. Акты, утратившие свою эффективность, могут привести к повышению расходов и другим непредвиденным последствиям. Оценка существующих актов позволит выявить и устранить регулирование, потерявшее

¹ *Беляев А. Н.* Обзор международного опыта применения оценивания для анализа качества и эффективности регулирующих актов. — URL : http://www.politaliz.ru/articles_520.html.

² *Там же.*

должную эффективность и имеющее отрицательное соотношение выгод/затрат.

По мнению экономистов, регуляторная политика находится в условиях кризиса, о чем свидетельствуют последние тенденции [2, с. 91]. Например, здравоохранение и услуги инфраструктуры, т. е. сектора, которые подлежат жесткому регулированию, переживают кризис.

Довольно значительные проблемы в регулировании принесли также финансовый кризис и затем экономический спад. Так, регулирование превратилось в область политических споров. В обществе закрепились мнения, что регулирование неспособно решить возникающие проблемы и создает лишние препятствия и трудности [1, с. 8].

На основе анализа проблем были сформулированы следующие рекомендации по дальнейшему развитию оценки регулирующего воздействия, направленные на рост качества ее результатов:

1) провести мероприятия по привлечению бизнес-сообществ и предпринимателей к обсуждению проектов нормативных актов;

2) адаптировать калькулятор издержек для регионального уровня;

3) провести обучение государственных служащих инструментам процедуры ОРВ.

Разумеется, это только часть мер, которые могут способствовать повышению качества ОРВ, но они кажутся наиболее действенными.

Повышение качества и эффективности ОРВ — важная задача, поскольку именно эта деятельность позволяет реально оценить последствия воздействия того или иного нормативного правового акта на общественные отношения и развитие государства в целом, а также напрямую сказывается на правах и свободах человека и возможности их реализации в РФ [3, с. 122].

Библиографический список

1. *Беляев А. Н., Соболев Д. В.* Модели реализации оценки регулирующего воздействия на региональном уровне в России : доклад XII Междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества. — М. : НИУ ВШЭ, 2011. — 40 с.

2. *Ренда А.* Право и экономика в мире ОРВ. — Амстердам : Intersentia, 2017. — 181 с.

3. *Ягофарова И. Д.* Понятие и пределы правового ограничения свободы человека (теоретико-правовой аспект) // Право и образование. — 2004. — № 3. — С. 119–138.

Научный руководитель: **И. Д. Ягофарова**,
кандидат юридических наук, доцент

А. В. Корепина

Курганский государственный университет (г. Курган, Россия)

Процесс внедрения информационных технологий в органах государственного и муниципального управления Курганской области

Аннотация. Сегодня одним из важнейших направлений политики РФ стал переход к так называемому информационному обществу. Использование информационных технологий в управлении государством имеет большое значение для повышения эффективности, качества и прозрачности системы государственного и муниципального управления. Кроме того, это мощный фактор снижения уровня бюрократизации и противодействия коррупции.

Ключевые слова: информационные технологии; информационные системы; государственный услуги; муниципальные услуги; межведомственное взаимодействие.

В рамках данного исследования понятие «информационные технологии» (далее — ИТ) предлагается понимать как методы по передаче, обработке, хранению, оценке информации при межведомственном взаимодействии и взаимодействии органов власти и граждан.

На основе анализа была разработана система этапов внедрения и использования ИТ в органах государственного и муниципального управления (далее — ГМУ). Первый этап для Курганской области проходил в 2009–2014 гг. На этом этапе разрабатывалась нормативно-правовая база, внедрялись первоочередные информационные системы (далее — ИС), такие как СМЭВ, РСМЭВ и ряд других, региональный портал государственных и муниципальных услуг Курганской области, а также официальные сайты органов власти. Для второго этапа характерно активное использование внедренных ИС, проведение мониторингов функционирования этих систем, разработка методов по повышению эффективности работы ИС. Данный этап в Курганской области начался в 2015 г. и реализуется по сей день. Третий этап как Курганской областью, так и РФ в целом не достигнут. Он характеризуется бесперебойной работой всех ИС, достижением всех целевых показателей, их превышением и переходом на новую ступень развития и использования технологий.

Для оценки эффективности использования ИТ был проведен анализ значений целевых показателей. Один из них — доля электронного документооборота между органами государственной власти в общем объеме межведомственного документооборота. Анализ позволяет сделать вывод, что на данном этапе динамика развития этого показателя в Курганской области совпадает с общей тенденцией среднего значения показателя по УрФО и РФ, но остается ниже плановых значений

(70 %)¹. А эффективность использования таких систем особенно важна в связи с тем, что государственной программой «Цифровая экономика РФ» устанавливается ряд мероприятий, направленных на переход на новый уровень межведомственного взаимодействия с помощью облачных платформ². По показателю доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, можно отметить, что достигнутое значение целевого показателя (43 %) гораздо ниже запланированного (60 %)³. Также значимым показателем эффективности использования внешних ИС может стать доля жителей, зарегистрированных на портале «Госуслуги». На 1 марта 2018 г. этот показатель составил 48,4 % при планируемом значении в 70 %. Важно отметить, что за 2017 г. рост составил 3,2 %, из этого можно сделать вывод, что к концу 2018 г. целевой показатель достигнут не будет⁴.

В ходе анализа был выявлен ряд проблем в сфере внедрения ИТ в работу органов ГМУ области, не позволяющих достичь плановых показателей: использование устаревшего технического и программного обеспечения, недостаточно компетентное информирование и помощь гражданам по вопросам, связанным с работой информационных систем.

Исходя из выявленных проблем были приняты следующие управленческие решения по их преодолению. Прежде всего, следует реализовать план мероприятий по повышению квалификации сотрудников центров обслуживания по регистрации на портале государственных и муниципальных услуг. Обучение сотрудников должно быть направлено на достижение безукоризненного знания ими всех функций и возможностей портала.

Другим не менее важным мероприятием является внедрение специального программного обеспечения по мониторингу работоспособности ИС органов ГМУ (далее — ПО). Для получения такого рода ПО планируется проведение открытого конкурса на грант от Правительства Курганской области в размере 1,5 млн р.

Для оценки эффективности разработанных мероприятий был рассчитан комплексный показатель. Исходя из результатов, полученных с помощью матрицы, можно говорить о том, что принятые меры достаточно эффективны — коэффициент роста составил 166 %.

¹ Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления : указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601.

² Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» : распоряжение Правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632-р.

³ Федеральная служба государственной статистики. — URL : <http://www.gks.ru>.

⁴ Минкомсвязь России. — URL : <http://minsvyaz.ru> (дата обращения: 08.03.2018).

Кроме того, планируется достижение следующих результатов при реализации предложенных управленческих решений: рост и достижение плановых значений целевых показателей, повышение качества работы информационных систем, увеличение активности использования гражданами механизмов взаимодействия с органами власти в электронной форме.

Научный руководитель: **С. А. Суркова**,
кандидат экономических наук, доцент

Л. К. Русинова

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

**Оценка регулирующего воздействия:
методология и методологический подход
(на примере деятельности Администрации
Каменск-Уральского городского округа)**

Аннотация. В работе рассматривается оценка регулирующего воздействия как действенный инструмент для повышения качества управления. Исследуются создание, развитие и деятельность института оценки регулирующего воздействия в Администрации муниципального образования город Каменск-Уральский.

Ключевые слова: оценка регулирующего воздействия; методы и методологический подход; муниципальное образование; проведение ОРВ.

Институт оценки регулирующего воздействия в Свердловской области внедрен с 1 января 2013 г., в качестве пилотного проекта с января 2015 г. — в МО г. Каменск-Уральский.

В соответствии с Законом Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» с июля 2016 г. проведение ОРВ на территории области является обязательным.

В Администрации муниципального образования город Каменск-Уральский применяется децентрализованная модель ОРВ.

Для осуществления деятельности по оценке регулирующего воздействия администрацией города проведен ряд мероприятий.

1. Создан уполномоченный орган (отдел экономической политики), на который были возложены следующие обязанности:

- осуществление нормативного и методического обеспечения ОРВ и экспертизы;

- организация проведения публичных консультаций;
- контроль за качественным проведением ОРВ;
- экспертиза действующих нормативных правовых актов (НПА);
- взаимодействие с экспертными организациями, заключившими соглашения с администрацией города;
- отчетность по вопросам ОРВ и экспертизы в муниципальном образовании.

2. Создана рабочая группа по ОРВ (по аналогии с общественным советом), куда вошли представители предпринимательских сообществ города.

3. С администрацией города семь организаций заключили соглашения о взаимодействии:

- Уральская торгово-промышленная палата;
- муниципальный фонд «Фонд поддержки малого предпринимательства города Каменска-Уральского»;
- Региональная общественная организация Свердловской области «Предприниматель»;
- некоммерческое партнерство «Союз малого и среднего бизнеса города Каменска-Уральского»;
- Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей;
- Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Оценка регулирующего воздействия осуществляется в отношении проектов нормативных актов (на этапе их разработки) с целью выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов бюджетных средств.

Экспертиза проводится в отношении уже действующих нормативных актов с целью выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (на основании годовых планов проведения экспертизы).

Публичные консультации — основной элемент ОРВ и экспертизы, они предполагают обсуждение норм муниципального регулирования с предпринимательским сообществом города, обсуждение и рассмотрение всех предложений и замечаний по документу.

Вместе с тем Администрация МО город Каменск-Уральский уделяет особое внимание взаимодействию с общегородскими некоммерческими организациями, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной деятельности во избежание лоббирования отдельными участниками рынка интересов, не совпадающих с интересами иных заинтересованных лиц¹.

Разработана и утверждена нормативно-правовая база, регулирующая проведение процедур ОРВ в Администрации муниципального образования город Каменск-Уральский;

1) распоряжение «Об определении уполномоченного структурного подразделения в целях создания и развития института оценки регулирующего воздействия на территории муниципального образования город Каменск-Уральский»;

2) постановление «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и Порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»;

3) постановление «О создании рабочей группы по оценке регулирующего воздействия на территории муниципального образования город Каменск-Уральский»;

4) постановление «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов»;

5) постановление «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

Ежегодно утверждается план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Повышение эффективности оценки регулирующего воздействия должно сопровождаться очным обучением служащих, проводящих оценку. Это обучение может быть организовано в виде курса лекций с практическими занятиями на базе высших учебных заведений или семинаров, проводимых уполномоченным органом, на которых слушатели могут прояснить для себя отдельные вопросы и положения официальных документов, регламентирующих оценку, узнать о лучших практиках и обменяться опытом с коллегами.

В ходе внедрения института оценки регулирующего воздействия сделан вывод, что эффективность работы по совершенствованию ре-

¹ Оценка регулирующего воздействия и регуляторная политика : учеб. пособие / под общ. ред. И. Д. Тургель. — М. : ИНФРА-М, 2018. — 223 с.

гуляторной политики в значительной степени зависит от наличия обратной связи с теми, на кого распространятся регулирование, от их активности и желания участвовать в развитии системы местного самоуправления.

Отсутствие при существующей подготовке НПА культуры, отвечающей современным потребностям рыночной экономики, гарантий в учете мнения всех заинтересованных сторон влечет снижение качества разрабатываемых документов и понижение интереса со стороны бизнес-сообщества к принятию участия в их обсуждении.

На сегодня основной задачей Администрации МО город Каменск-Уральский является консолидация усилий бизнес-структур и общества в данном направлении. В результате ее решения будут преодолены коммуникационные барьеры, достигнута открытость органа муниципального образования, что приведет к легитимации НПА.

В числе первостепенных мер повышения качества ОРВ — привлечение и обучение экспертов из предпринимательской среды. Повышение информированности общественности о наличии и возможностях ОРВ обеспечивает высокую отдачу от проведения публичных консультаций. Формирование постоянного корпуса экспертов, обладающих профессиональными знаниями, заключение соглашений о сотрудничестве с представительными общественными организациями позволяют в установленные сроки собирать грамотные отзывы, полноценно отражающие общественное мнение. Результативность публичных консультаций могут обеспечить наличие для их участников дидактических материалов по вопросам подготовки замечаний и предложений по проектам актов и сводным отчетам, организация семинаров и круглых столов для постоянных участников публичных консультаций¹.

Необходимо отметить, что информационно-аналитические технологии — крайне важная часть современного муниципального управления, а также значимый механизм государственного регулирования. Информация в современном мире становится продуктом, предметом продажи и неотъемлемой деталью управленческого процесса, и ее свойства и специфику невозможно игнорировать в вопросах отношения с населением, при проведении оценки регулирующего воздействия.

Следует активно расширять действия государственных органов в сети Интернет: политика электронного правительства подразумевает также создание интернет-сайтов для государственных и муниципальных организаций; при этом необходимо распространить действие про-

¹ *Оценка регулирующего воздействия и регуляторная политика* : учеб. пособие / под ред. И. Д. Тругель. — М. : ИНФРА-М, 2018. — 223 с.

граммы еще и на социальные группы в целях установки доверительных отношений с населением.

Также в качестве платформ для информирования предпринимателей эффективнее всего выбирать социальные сети и блоги, таким образом смягчая официозную составляющую общения Администрации МО город Каменск-Уральский и бизнеса. Это позволит таким отношениям стать прочнее и доверительнее, поскольку специфика социальных сетей располагает к более близкому взаимодействию и более глубокому и точному анализу возникающих проблем.

С учетом этих мероприятий оценка регулирующего воздействия поможет облегчить жизнь стартапам и предпринимателям со стажем, поскольку выявление неоправданных регуляторов и изъянов в нормативных правовых актах увеличивает их эффективность и способствует совершенствованию процесса принятия управленческих решений.

Научный руководитель: **Е. Л. Молокова**

О. Л. Тетенькина

Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства
Кировской области (г. Киров, Россия)

Оценка регулирующего воздействия: опыт внедрения в Кировской области

Аннотация. Исследуется один из инструментов, повышающих качество регулирования экономики, — оценка регулирующего воздействия. В статье приведен опыт внедрения механизма оценки регулирующего воздействия и повышения его эффективности в Кировской области.

Ключевые слова: оценка регулирующего воздействия; опыт внедрения; Кировская область.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти осуществлялась департаментом экономического развития Кировской области во взаимодействии с органами исполнительной власти области с 2011 г. При этом оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти Кировской области, проводится только с 2014 г.

По состоянию на 1 марта 2013 г. результаты мониторинга внедрения института оценки регулирующего воздействия в механизм принятия решений в субъектах Российской Федерации, проведенного Национальным институтом системных исследований проблем пред-

принимательства, показали, что Кировская область находится в числе 26 субъектов «с низкой активностью».

В целях внедрения ОРВ в регионе был разработан план мероприятий, который включал следующие этапы.

1. Определение уполномоченного органа государственной власти Кировской области, ответственного за внедрение процедуры ОРВ и выполняющего функции нормативно-правового, информационно-методического обеспечения процедуры ОРВ, а также контроля качества исполнения процедур и подготовки заключений об ОРВ.

2. Определение сферы нормотворчества.

3. Утверждение Порядка проведения ОРВ.

4. Внесение изменений в нормативные правовые акты (постановления Правительства, положения об органах исполнительной власти, осуществляющих ОРВ проектов нормативных правовых актов, положение о консультативном совете по инвестиционной политике при Правительстве Кировской области).

5. Внесение изменений в Положение о Порядке подготовки принятия и издания постановлений и распоряжений Кировской области.

6. Определение технических возможностей проведения публичных консультаций разработчиками проектов нормативных правовых актов.

В результате Указом Губернатора Кировской области от 17 июля 2013 г. № 101 «О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти Кировской области» была определена область нормотворчества в сфере регулирования инвестиционной деятельности и предоставления мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности, а уполномоченным органом по проведению ОРВ стало Министерство экономического развития Кировской области.

Однако в рейтинге Минэкономразвития РФ, сформированном в марте 2014 г., Кировская область по-прежнему находилась на границе между регионами с «удовлетворительным уровнем» внедрения ОРВ и аутсайдерами («неудовлетворительный уровень»).

Низкий уровень внедрения ОРВ Кировской области был связан прежде всего с отсутствием кадровых ресурсов для качественного выполнения данной работы. Функции проведения ОРВ были закреплены за отделом реального сектора экономики и инфраструктуры департамента экономического развития Кировской области, в полномочия которого, помимо ОРВ, входили и такие значимые для региона направления, как стратегическое планирование, координация работы по соци-

ально-экономическому развитию моногородов области, прогноз и мониторинг социально-экономического развития Кировской области, координация работы по развитию конкуренции в области, осуществление анализа конкурентоспособности экономики области в условиях присоединения России к Всемирной торговой организации. Штатная численность отдела составляла шесть человек, трое из которых — главные и ведущий специалисты-эксперты (прием на данные должности осуществлялся без предъявления требований к опыту и стажу работы, что затрудняло подбор квалифицированных работников).

При этом перспективой развития ОРВ на 2015–2017 гг. должно было стать ее внедрение на муниципальном уровне (предполагалось, что формирование региональной нормативно-правовой базы по ОРВ в субъектах РФ должно было завершиться уже в 2014 г.). С января 2015 г. планировалось начать оценку фактического регулирующего воздействия принятых нормативных правовых актов регионального уровня, прошедших процедуру ОРВ.

Основной нормативный правовой акт Кировской области, регулирующий сферу ОРВ, был принят в конце 2014 г. Законом были определены содержание и порядок реализации полномочий органов государственной власти, местного самоуправления при проведении процедуры ОРВ проектов НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности¹.

Правила проведения оценки регулирующего воздействия проектов НПА области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, были разработаны в мае 2017 г.²

С 1 января 2017 г. в 22 муниципальных образованиях Кировской области проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным.

В 2017 г. на оценку регулирующего воздействия в Министерство экономического развития Кировской области поступило 43 региональ-

¹ Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности : закон Кировской области от 23 декабря 2014 г. № 499-ЗО.

² Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности : постановление Правительства Кировской области от 5 мая 2017 г. № 64/243.

ных НПА, в том числе восемь проектов законов Кировской области. 32 нормативных правовых акта, поступивших в министерство, имеют низкую степень регулирующего воздействия, 12 — среднюю или высокую степень. По нормативным правовым актам, имеющим среднюю или высокую степень регулирующего воздействия, были проведены публичные консультации.

По итогам экспертизы отрицательные экспертные заключения отсутствуют. Результаты оценки регулирующего воздействия приведены в таблице.

Результаты оценки регулирующего воздействия в 2017 г.

Результат оценки регулирующего воздействия	Число проектов НПА
По результатам рассмотрения предложений участников публичных консультаций разработчиком принято решение отказаться от введения предлагаемого правового регулирования	1
В адрес разработчика направлены замечания участников публичных консультаций, которые были устранены частично	4
После устранения разработчиком полученных замечаний проведена повторная оценка регулирующего воздействия	1

Кроме того, была продолжена работа по ОРВ федеральных нормативных правовых актов. В 2017 г. от Минэкономразвития России поступило 20 запросов по проведению публичных консультаций, из которых по семи проектам направлены замечания.

В заключение отметим, что в начале 2018 г. произошли изменения в структуре уполномоченного органа (в настоящее время им является Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области), в его составе был создан контрольно-аналитический отдел. Основная задача нового отдела — выполнение такой функции министерства, как «оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертиза нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Изменение структуры министерства направлено на повышение эффективности процедуры ОРВ в Кировской области и в целом социально-экономической эффективности государственных решений.

А. А. Якерсберг

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Оценка регулирующего воздействия Федеральной налоговой службы на рынок меховых изделий в России

Аннотация. В работе представлен анализ рынка меховых изделий в России, рассмотрен пилотный проект по маркировке меховых изделий, осуществляемый Федеральной налоговой службой РФ. Результат реализации этого проекта показал высокую эффективность, которая выразилась не только в сокращении «серого» рынка меховых изделий, но и в улучшении инвестиционного климата в стране.

Ключевые слова: меховые изделия; пилотный проект; ФНС России.

Меховая мода в России долгое время отличалась консерватизмом. Модели одежды и головных уборов из натурального меха изготавливались классического стиля и приобретались покупателями как изделия длительного использования. К началу XXI века становится очевидным недостаточное отражение модных направлений в отечественных медиа-ресурсах, приводящее к игнорированию мировой меховой моды и, как следствие, отсутствию модной идеологии меховых изделий. Рост потребительского рынка и удовлетворение потребностей населения в модных меховых товарах происходили в основном за счет импорта.

За период 2000–2012 гг. объемы производства и продажи меховых изделий переживали как спад, так и небольшой рост. По данным официальной статистики в 2012 г. после двухлетнего роста выпуска товаров в текстильном, швейном и меховом производстве произошел спад. Согласно анализу Министерства промышленности и торговли, в 2013 г. наблюдался рост на 4,5 % в силу улучшения экономической обстановки в стране. По словам экспертов, такой подъем в отрасли отмечался на фоне притока инвестиций и роста потребительского спроса. Новый экономический кризис отразился на российском бизнесе, не стала исключением и пушно-меховая отрасль. Производство одежды и выделка меха снизились на 0,5 %.

Сегодня Россия потребляет 20 % мирового производства пушнины, а производит всего 3 %, что составляет только третью часть спроса на меховые изделия в стране. Аналитики считают, что большая часть пушно-меховой продукции по-прежнему будет поставляться в Россию из-за рубежа, пока в отечественное производство не поступят значительные инвестиции.

В настоящее время перед отечественными меховыми предприятиями стоят новые задачи, решение которых нацелено на долгосрочную перспективу. Необходимо значительно укрепить роль пушно-меховой

отрасли в формировании и наполнении внутреннего рынка отечественной продукцией в условиях действующих санкций со стороны стран Евросоюза. В России меховые изделия востребованы, поскольку основная территория государства расположена в климатических зонах с суровыми зимами. Население южных регионов также стабильно приобретает одежду и головные уборы из пушно-мехового полуфабриката, поскольку эти товары принадлежат к категории статусных.

По данным портала «РосМех», рынок российской пушнины в 2018 г. достигнет 11,6 млрд р. Аналитики агентства «Бигшоппог» прогнозируют рост объема рынка на 8 % к 2018 г., обосновывая вывод зависимостью между спросом на роскошные меховые изделия и ростом количества состоятельных граждан¹.

По данным Федеральной службы государственной статистики, полученным на основании еженедельной регистрации потребительских цен на 64 вида важнейших товаров и услуг в 276 городах России, индекс потребительских цен в декабре 2016 г. составил 100,8 %, с начала года — 112,9 % (в декабре 2015 г. — 102,6 %, с начала года — 111,4 %). На начало 2017 г. стоимость меховых изделий вновь возросла как результат роста инфляции. Однако опрос показал, что многие потенциальные покупатели в России, несмотря на снижение доходов, не готовы отказаться от меховых изделий, чему способствует климат, традиции, а также доступность информации с мировых модных подиумов².

По результатам мониторинга установлено, что в текущем сезоне покупатели приобрели импортной меховой одежды в 1,2 раза больше, чем отечественной. Не придавали значения стране производителю при выборе одежды 48,29 % покупателей, при выборе головных уборов — 13,24 %.

Все эти обстоятельства способствовали усилению контроля за рынком меховых изделий в России. Административная и контрольная функции были возложены на Федеральную налоговую службу, которая в свою очередь разработала и внедрила оперативный проект для контроля рынка меховых изделий не только на территории России, но и в рамках Евразийского экономического союза.

К одному из оперативных проектов Федеральной налоговой службы относится проект по маркировке меховых изделий.

В апреле 2016 г. стартовал пилотный проект Федеральной налоговой службы по электронной маркировке контрольными идентификационными знаками одежды из натурального меха. Данный проект является первым шагом в борьбе с «серым» рынком шуб, в том числе с контрабандой меховых изделий. За три месяца 2016 г., когда дей-

¹ Пушной портал России RosMex. — URL : <http://rosmex.ru>.

² Федеральная служба государственной статистики. — URL : <http://www.gks.ru>.

ствовала система маркировки меховых изделий, в России было реализовано шуб на общую сумму 10 млрд р. — почти столько же, сколько и за весь 2015 г. По результатам запуска пилотного проекта было установлено, что практически каждый пятый продавец — участник мехового рынка России занимался реализацией нелегальной продукции.

По результатам работы пилотного проекта цены на меховые изделия менялись скачкообразно, и основная причина этого — избавление от меховых изделий, которые ввезены на территорию страны нелегально. Продавцы предлагали скидки до 40–50 % на новые модели меховых изделий.

На текущий момент ценовая политика стабилизировалась, и стоимость меховых изделий находится на рыночном уровне, поскольку сама маркировка практически не влияет на стоимость изделий (себестоимость чипа для одного изделия находится в пределах 50–60 р.). При этом изменение цены все же возможно, поскольку возрастут затраты на таможенное и налоговое регулирование. Но есть и позитивный момент — цена на пушнину в 2017 г. снизилась в два раза, и данный факт повлияет на удешевление производства товара.

Таким образом, с одной стороны, себестоимость одного изделия возрастает на стоимость налоговых и таможенных платежей, а с другой стороны — дешевеет сырье для производства меховых изделий.

Пилотный проект по маркировке меховых изделий регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2016 г. № 787 «О реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции „Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха“», а также Правилами реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», которые утверждены этим постановлением.

Названными правилами закреплены следующие моменты.

1. Общие положения, включающие порядок реализации проекта, объем распространения правил и используемые понятия. Так, в общих положениях правил закреплено, что они не распространяются на: товары, вывозимые с территории Евразийского экономического союза; товары, находящиеся под таможенным контролем; товары, ввезенные как экспонаты для участия в выставках; реализацию товаров в магазинах беспрошленной торговли и т. д.

2. Информационный ресурс маркировки. Правилами установлено, что информационный ресурс должен быть общедоступным, с подключенной системой межведомственного взаимодействия, что в свою

очередь позволяет получать информацию о меховых изделиях не только российских производителей, но и производителей — участников Евразийского экономического союза.

3. Заказ, изготовление и реализация контрольных (идентификационных) знаков. Заказать используемые для маркировки чипы можно через установленный информационный ресурс. Изготовителем таких чипов занимается Гознак. Доставка по территории Российской Федерации бесплатна, что является немаловажным аспектом при формировании себестоимости меховых изделий.

4. Порядок маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками. Правилами закреплено, что маркировка меховых изделий осуществляется участником оборота самостоятельно, и так же самостоятельно информация о промаркированных товарах вносится в информационный ресурс.

При осуществлении купли-продажи меховых изделий такая информация вносится в информационный ресурс. Например, при продаже норковой шубы продавец отмечает в системе, что такой шубы у него больше нет и она была реализована розничному покупателю. При этом правилами предусмотрен механизм возврата розничным покупателем промаркированных товаров. Так, если покупатель решил отказаться от купленного товара, то продавец, принимая норковую шубу обратно, обязан зафиксировать это в информационном ресурсе.

5. Порядок маркировки остатков товаров, не реализованных на дату вступления в силу соглашения. Все нереализованные товары, попадающие под действие пилотного проекта, должны быть промаркированы в течение 45 дней с даты вступления в силу соглашения.

6. Контроль в сфере маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками. Уполномоченным органом по контролю за оборотом меховых изделий назначена Федеральная налоговая служба. В связи с этим на нее возложен ряд прав и обязанностей, например, проверять достоверность сведений информационного ресурса, вызывать для дачи пояснений, запрашивать документы по маркированным товарам и привлекать для осуществления контроля специалистов, экспертов и переводчиков.

7. Приложения, включающие перечни товаров, подлежащих маркировке, параметры информационного ресурса, перечни сведений, передаваемых в информационный ресурс, и перечни сведений об изготовленных и реализованных знаках для маркировки¹.

¹ *О реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха»* : постановление Правительства РФ от 11 августа 2016 г. № 787.

Таким образом, для реализации пилотного проекта по маркировке меховых изделий была создана и проработана значительная нормативно-правовая база, позволяющая запустить проект в стадию его исполнения.

С 12 августа 2016 г. на территориях государств — участников Евразийского экономического союза (Россия, Белоруссия, Армения, Казахстан, Киргизия) в связи со вступлением в силу Соглашения о реализации в 2015–2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», подписанного в г. Гродно 8 сентября 2015 г., маркировка меховых изделий обязательна для всех участников оборота товаров по данной товарной позиции, включая производителей, импортеров, оптовых и розничных продавцов, комиссионеров и иных участников мехового рынка¹.

Все участники пилотного проекта передают сведения о маркировке меховых изделий в Информационный ресурс маркировки, оператором которого является Федеральная налоговая служба.

Для подключения к Информационному ресурсу маркировки налогоплательщикам нужно зарегистрироваться в личном кабинете ресурса с помощью электронной подписи.

Для заказа контрольных (идентификационных) знаков (далее — КиЗ) налогоплательщикам в личном кабинете Информационного ресурса маркировки необходимо привести описание своего товара, подать заявление на изготовление КиЗ, оплатить, получить КиЗ, промаркировать товар и сообщить об этом в личном кабинете.

С 12 августа 2016 г. на территории Российской Федерации введена административная (ст. 15.12 КоАП РФ) и уголовная (ст. 171.1 УК РФ) ответственность за оборот немаркированных изделий из натурального меха и нарушение порядка маркировки таких товаров.

Все взаимодействие с участниками пилотного проекта происходит только в электронном виде в личном кабинете Информационного ресурса маркировки и не требует личного посещения налогоплательщиками налоговых органов.

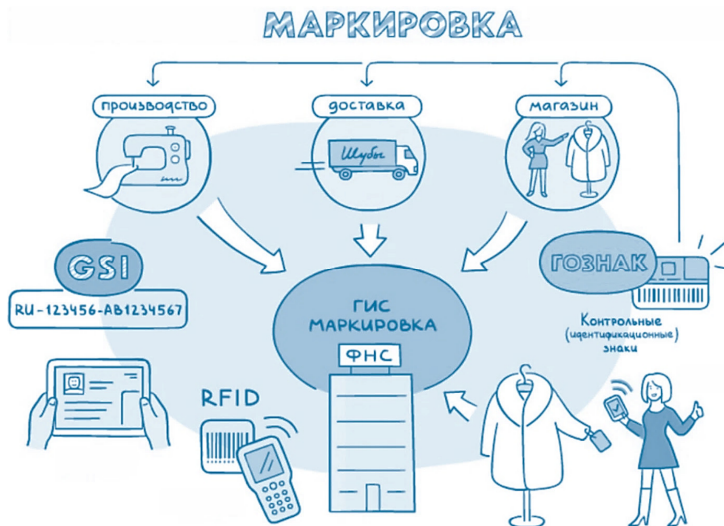
Процесс маркировки для пользователей системы выглядит следующим образом (см. рисунок).

Основные положения маркировки товаров:

- под действие пилотного проекта попадают дубленки, натуральные меха и изделия с мехом;
- в процессе маркировки участвуют производитель, импортер, продавец, комиссионер;

¹ Федеральная налоговая служба. — URL : <http://nalog.ru>.

- для маркировки нужен сертификат квалифицированной электронной подписи;
- до вступления в силу закона нужно было произвести маркировку всех остатков;
- в Информационном ресурсе маркировки необходимо фиксировать продажу и поступление изделий, попадающих под действие закона.



Процесс маркировки для пользователей системы

Стоит отметить эффективную и простую организацию процесса с точки зрения потребителей, которые с легкостью начинают пользоваться новыми ресурсами, позволяющими большую часть процесса осуществлять дистанционно — через сайт Федеральной налоговой службы.

Таким образом, по результатам анализа состояния мехового рынка России установлено, что реализация проекта по маркировке меховых изделий существенно не повлияла на уровень цен в отрасли. Однако это позволило значительно «обелить» рынок меховых изделий, что в свою очередь оказало воздействие на формирование доходной части бюджета страны. Нормативно-правовое регулирование как проектной деятельности в целом, так и отдельно пилотного проекта по маркировке меховых изделий находится на должном уровне, что позволяет внедрять его с высокой скоростью, не изменяя стратегию и сроки воплощения проекта и запуска его в промышленную эксплуатацию в стране.

Научный руководитель: **Е. С. Куликова**,
кандидат экономических наук

СЕКЦИЯ 2

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО ОРГАНОВ ВЛАСТИ, БИЗНЕСА И НКО ПРИ ОБЩЕСТВЕННОМ ОБСУЖДЕНИИ ЗАКОНОПРОЕКТОВ

А. А. Ефремова

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
(г. Пятигорск, Россия)

Влияние действий власти, НКО и бизнеса на инвестиционную привлекательность региона

Аннотация. В работе перечислены успешные в сфере привлечения инвестиций регионы, выделены важные для повышения показателей инвестиционной привлекательности элементы инвест-климата, обозначена необходимость кооперации деятельности государства, НКО и бизнес-структур.

Ключевые слова: инвестиции; регионы; экономическое развитие; брендинг; НКО.

В условиях рыночной экономики субъекты перед принятием решения об инвестировании обращают внимание на определенные показатели, позволяющие сделать вывод о необходимости и перспективности вложения средств. Основными критериями, которым уделяют особое внимание будущие инвесторы, являются: инвест-климат и возможность максимизации прибыли. Привлекательный инвестиционный климат повышает доверие инвесторов, эффективность деятельности бизнеса и укрепляет авторитет представителей власти, увеличивая объем средств, вкладываемых в экономику, создавая задел для долгосрочного инвестирования.

Согласно рейтингу Агентства стратегических инициатив 2017 г., первое место по объему привлеченных средств неизменно три года подряд занимает Республика Татарстан, далее следуют Москва и Республика Чувашия¹. Проанализировав ситуацию в успешных в плане привлечения частных инвестиций регионах, можно выделить важную особенность — во всех созданы комфортные условия для предпринимателей: низкие ставки налога на прибыль и землю, поддержка правительства субъекта и т. д. Открытие предприятий и, соответственно, создание рабочих мест способствуют росту среднего класса. А растущий потенциал российского потребительского рынка в свою очередь при-

¹ Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ. — URL : <http://asi.ru/investclimate/rating>.

влекает дополнительных инвесторов. Это непосредственно приводит к повышению уровня экономического, а затем и социального развития.

Основными предпосылками формирования благоприятного инвестиционного климата принято считать устойчивые темпы экономического развития, политическую стабильность и наличие рыночных институтов, прежде всего прозрачное и стабильное хозяйственное законодательство, наличие развитой кредитно-банковской системы. Определенное значение имеют и меры государственной поддержки инвестирования. Анализ основных направлений улучшения инвестиционного климата региона показывает, что большинство из них носят долгосрочный характер. Достаточно оперативно можно улучшить лишь региональное инвестиционное законодательство. Практический опыт отдельных регионов РФ дает возможность утверждать, что принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих защиту инвесторов, введение налоговых льгот и гарантий способно радикально изменить низкие инвестиционные тенденции рынка на противоположные.

Сопоставление практик регионов, имеющих привлекательный инвестиционный климат, позволило выделить перечень ключевых мер для создания благоприятных условий деятельности инвесторов:

- налоговые преференции для субъектов инвестирования;
- поддержка благоприятной административной конъюнктуры;
- государственное софинансирование инвест-проектов;
- доступность земельных ресурсов и инфраструктуры;
- создание региональных индустриальных парков.

Процесс привлечения инвесторов заключается не только в создании и поддержании благоприятных условий для деятельности [2, с. 19]. Для региона важно обратить на себя внимание потенциального инвестора, заявить о возможностях и перспективах. На сегодня с этой задачей поможет справиться грамотная информационная поддержка края в СМИ, а также формирование запоминающегося, узнаваемого и вызывающего доверие регионального бренда, ассоциирующегося с достоинствами региона.

По мнению Н. И. Решетько, наиболее эффективный в российских реалиях путь создания сильного бренда основан на «личном» имени, поскольку он позволяет не только обеспечить высокую узнаваемость, но и придать имени символическое значение качества и престижности предлагаемого продукта [1]. На начальном этапе разработки бренда стоит провести анализ рыночной и конкурентной среды, определить целевую аудиторию и ее предпочтения, обозначить региональные, ценовые и другие параметры. При формировании бренда стоит помнить о необходимом балансе соответствия качества (в данном случае инвестиционного продукта) и ожиданий потребителя. Применение принци-

пов брендинга или воздействие с помощью бренда, некой символической конструкции, помогает генерировать положительный ассоциативный поток в сознании. Сильный бренд дает инвестору то, чего не могут дать другие — уверенность в правильном выборе, т. е. эмоциональное успокоение. Работа над имиджем региона — довольно длительная и сопровождающаяся различными трудностями процедура, но помимо позитивных экономических сдвигов может способствовать созданию положительного психосоциального фона среди жителей региона.

Стоит учитывать роль НКО в формировании привлекательного для инвесторов климата, с деятельностью таковых сопряжено решение многих проблем, влияющих на инвест-привлекательность региона. Снижение уровня преступности, рост активности и гражданских инициатив, повышение прозрачности бюджетного процесса в регионах, улучшение экологической обстановки и пр. — все это не полный список позитивных подвижек, приносимых деятельностью данных организаций. Поэтому поддержка властью НКО, работа которых признана эффективной, необходима как дополнительный фактор, способствующий росту инвестиционной активности.

Поскольку процесс привлечения инвестиционных капиталов довольно длительный, целесообразно уже сейчас работать над улучшением показателей инвест-привлекательности субъектов РФ. Инвестиционный климат имеет одну важную для управленческого аппарата особенность, которая заключается в том, что его показатели при помощи административного и экономического механизма могут подвергаться особой регуляции со стороны государства. При этом если инвестиционный климат не благоприятен, то вложенный в регион объем инвестиций будет небольшим, а некоторые уступки со стороны правительства могут не только принести в региональную экономику дополнительные ресурсы, но и сформировать позитивную тенденцию, когда бизнес, государство и общество будут совместно определять приоритетные цели и направления развития региона, способствуя росту социально-экономических показателей в перспективе.

Библиографический список

1. Решетько Н. И., Вольфсон Н. Ю. Брендинг как элемент повышения конкурентоспособности организации // Молодой ученый. — 2014. — № 6.2. — С. 32–34.
2. Хубулова В. В. Оценка эффективности регионального развития социально-экономической сферы // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. — 2014. — № 2. — С. 18–21.

Стратегическое планирование и прогнозирование социально-экономического развития территорий

Аннотация. В работе проанализирован инструментарий стратегического планирования, который рассматривается в качестве основополагающего механизма территориального управления применительно к трем уровням: федеральному, региональному и муниципальному. Отдельные аспекты стратегического планирования и прогнозирования исследуются на примере Курганской области.

Ключевые слова: стратегическое планирование; прогнозирование; развитие территорий; Курганская область.

Государственная политика территориального развития направлена на обеспечение равных возможностей для реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации на всей территории страны, а также предусматривает дифференцированный подход к реализации мер государственной поддержки территорий разного уровня в зависимости от их социально-экономических и географических особенностей¹. Основой создания эффективно функционирующей экономики территорий является стратегическое управление их развитием².

На современном этапе в государственное управление РФ внедряется подход, который предполагает концентрацию ресурсов на приоритетных направлениях, ускоренную подготовку решений по ним и персональную ответственность руководителей проектов за их реализацию. Наиболее актуальным аспектом в области исследуемой проблемы выступает создание Федерального проектного офиса Правительства РФ.

Анализ показал, что основным стратегическим документом социально-экономического развития Курганской области является Стратегия социально-экономического развития Курганской области (далее — Стратегия) до 2020 г.³ На сегодняшний момент разрабатывается Стратегия до 2030 г. Документами со стратегической направленностью следует считать также доклады о результатах и основных направлениях деятельности Департамента экономического развития

¹ Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 г. : указ Президента РФ от 16 января 2017 г. № 13.

² Виноходова Г. А., Лихолетова Н. В. Стратегическое планирование социально-экономического развития регионов юга России: проблемы и пути решения // Вестник Таганрогского института управления и экономики. — 2015. — № 1. — С. 13–21.

³ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 г. : распоряжение Правительства Курганской области от 2 декабря 2008 г. № 488-р.

Курганской области, которые принимаются регулярно на очередной трехлетний период.

Было выявлено, что механизм деятельности департамента работает достаточно эффективно, но при его функционировании есть проблемы:

1) 75 % работы (поручений, докладов, аналитических записок, встреч) приходится выполнять вне плана. В основном данную проблему руководитель решает путем перераспределения работы между сотрудниками;

2) недостаток финансовых средств на внедрение новых программных продуктов. Это приводит к более длительному сроку принятия и исполнения государственных решений (далее — ПИГР), что иногда влечет невозможность использования программных продуктов в силу морального устаревания;

3) потребность в повышении квалификации кадров в связи с переходом на проектное управление.

Перечисленные проблемы вытекают в главную проблему управления данного органа — недостаточно эффективный механизм ПИГР на региональном уровне по экономическому развитию территорий в Курганской области.

На основе данных источника¹ автором разработаны критерии достижения устойчивого экономического развития:

1) доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (уровень бедности) (18,8 %);

2) доля субъектов малого и среднего предпринимательства в общем количестве хозяйствующих субъектов Курганской области (75 %);

3) доля продукции высокотехнологичных и наукоемких видов деятельности в валовом региональном продукте (30,2 %).

В соответствии с 12-этапной моделью принятия и исполнения государственных решений определены следующие альтернативные варианты решения рассматриваемой проблемы в Курганской области:

1) внедрение в рамках проекта «Комплексное развитие моногородов» дополнительных положений по вопросу получения статуса территорий опережающего социально-экономического развития;

2) введение дополнительных целевых показателей в план мероприятий по реализации стратегий в рамках программного продукта регионального сегмента ГАС «Управление» (государственная автоматизированная информационная система) и активное его использование;

¹ Доклад о результатах и направлениях деятельности Департамента экономического развития Курганской области на 2017–2019 гг. // Официальный сайт Правительства Курганской области. — URL : <https://kurganobl.ru> (дата обращения: 03.02.2018).

3) системное развитие и внедрение цифровых технологий согласно программе «Цифровая экономика Российской Федерации»¹.

С помощью многокритериальной оценки альтернатив было выявлено самое оптимальное управленческое решение — внедрение дополнительных целевых показателей по реализации стратегий в рамках программного продукта регионального сегмента ГАС «Управление» и активное его использование.

Оценка результативности предложенного решения показала, что в целом Департамент экономического развития будет работать удовлетворительно, вероятность сбоя в работе будет минимальна, процесс ПИГР улучшится. Предложенное управленческое решение для усовершенствования механизма ПИГР на региональном уровне по социально-экономическому развитию территорий будет способствовать улучшению деятельности департамента.

Дальнейшим этапом реализации данного решения является конструктивное планирование, заключающееся в подробном описании мероприятий технологии, указании сроков и ресурсного обеспечения.

Научный руководитель: **С. А. Суркова**,
кандидат экономических наук, доцент

С. Д. Симаков

Костанайский филиал Челябинского государственного университета
(г. Костанай, Республика Казахстан)

Три вершины улучшения качества жизни общества

Аннотация. В данной статье обоснована необходимость стратегического партнерства органов власти, бизнеса и некоммерческих организаций в ходе общественного обсуждения законопроектов, направленных на улучшение качества жизни общества. Представлены конкретные меры по повышению эффективности взаимодействия представителей государства, бизнеса и общества.

Ключевые слова: законопроект; органы власти; общество; бизнес; НКО; взаимодействие.

Сегодня, как и в прошлые времена, государство действует благодаря своим законопроектам, которые служат ориентирами развития как для личности, так и для общества в целом. Чем эффективнее законопроект, тем быстрее развивается страна.

Развитие разных сфер жизнедеятельности, от бизнеса до образования, от культуры до спорта, возможно путем осознанного взаимо-

¹ Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации»: распоряжение Правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632-р.

действия государственных органов, некоммерческих организаций и бизнеса. Участники такого партнерства стремятся углубленно изучить каждую тему, чтобы упростить процессы взаимодействия этих «трех вершин» улучшения качества жизни общества. Почему это так важно? Ведь бизнес при рыночной экономике может самостоятельно диктовать свои условия на рынке и не стремиться взаимодействовать с органами власти, поскольку, платя налоги, он выполняет свои обязанности. Общественные объединения, эффективно работая с государственными социальными заказами, и так сотрудничают с государством. Почему государственным органам нужно улучшить взаимодействие с партнерами от бизнеса и НКО на уровне законопроекта, ведь система работает и без того?

Ответ лежит в понятии законопроекта и внешних и внутренних факторах развития государства.

Законопроект представляет собой текстовый документ закона, подготовленный для внесения законодательному органу или на референдум¹. Цель законопроекта — усовершенствование или улучшение взаимодействия государственных представителей с представителями бизнеса или гражданского общества, а также влияние на права и обязанности субъектов проекта. К примеру, законопроект об авиадебоширах, который предусматривает защиту пассажиров, которые спокойно летят в пункт назначения.

Взаимодействие бизнеса как источника финансирования проектов, улучшения инфраструктуры и логистики, НКО (посредника между государственными органами и гражданами) как источника решения социальных, экологических и образовательных проблем, а также государственных органов как гаранта охранения и безопасности прав субъектов страны является важным моментом в построении экономической и политической стратегии развития независимого государства.

В связи с этим общественное обсуждение законопроектов требует равных прав и обязанностей трех сторон для баланса развития бизнеса, государственных учреждений и некоммерческих организаций.

Что для этого нужно сделать?

1. Пропаганда обсуждения предлагаемых законопроектов. Для этого нужно привлечь молодое поколение — от школьников до специалистов различных направлений, которые вместе в форме реализации проектов, тренингов, бесед, коучинга смогут раскрыть важные стороны законопроекта и показать, что каждый гражданин своей страны независимо от возраста может влиять на ее развитие.

¹ *Законопроект* // Википедия — свободная энциклопедия. — URL : <https://ru.wikipedia.org/wiki/Законопроект>.

2. Популяризация принятия законопроектов через общественное мнение. Каждый гражданин может услышать аргументы «за» и «против» законопроекта.

3. Создание методики принятия законопроектов в анонимном формате и в общественном. Это даст возможность депутатам сравнить два решения и представить предварительный вариант законопроекта на последнее обсуждение, в котором каждый из участников увидит свое решение, что в дальнейшем повлияет на снижение риска «бурного обсуждения».

4. Анализ нестыковок при обсуждении законопроектов, что позволит рабочей группе при последующих предлагаемых законопроектах оперативно включать в вариант обсуждения данные аргументы в анонимной форме. Это повлияет на дальнейшее снижение количества нестыковок в предварительном законопроекте.

5. Вынесение законопроектов на общественное обсуждение по принципу равенства, когда все стороны обсуждения будут услышаны.

Для реализации перечисленных предложений по улучшению общественного обсуждения законопроекта каждой из сторон необходимы критерии такого обсуждения, к примеру, по бизнесу:

1) важность законопроекта для меня как представителя бизнеса, важность взаимодействия с НКО, важность сотрудничества с государственным сектором, важность партнерства с государственным сектором и НКО;

2) что сделаю я для общества, что законопроект позволит мне сделать для общества;

3) что мне как представителю бизнеса перестало мешать после принятия законопроекта;

4) как это повлияет на моего клиента, партнера, конкурента;

5) какие в дальнейшем можно предложить идеи или законопроекты на обсуждение во благо взаимодействия с государственными органами и НКО?

Данные критерии смогут представить картину законопроекта до того, как он выйдет на обсуждение через собрания, СМИ и другие каналы. Это дает возможность уменьшить приток информации для анализа и улучшить качество законопроекта, ведь благодаря пяти критериям принимающий орган подкорректирует законопроект на первоначальной стадии, исходя из результатов взаимодействия НКО, бизнеса и государственных органов.

Подводя итог статьи, хочу выразить мнение как инвалид третьей группы с детства. В настоящее время каждый из нас должен зарабатывать на жилье сам. И все же государство старается помогать — через очередь на жилье социально уязвимым слоям населения. В Казахстане

разрабатывается законопроект о предоставлении жилья представителям третьей группы инвалидности. В связи с этим взаимодействие бизнеса, НКО и государственных органов очень важно для будущего блага не только людей с ограниченными возможностями, законопроект при его корректировке специалистами может применяться и для других категорий граждан. Таким образом, повышение интереса граждан через осознание важности обсуждения законопроектов будет способствовать эффективному решению экономических, социальных, политических, медицинских и образовательных проблем.

Научный руководитель: **О. А. Сизова**

Е. Ю. Яковина

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Совершенствование оценки государственных программ развития малого и среднего предпринимательства

Аннотация. В статье приводится сравнительная характеристика показателей и методик оценки эффективности государственных программ развития предпринимательства на федеральном уровне и в регионах Уральского федерального округа. Выявляются недостатки в применяемом на практике подходе, и предлагаются направления совершенствования оценки таких программ.

Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство; оценка эффективности государственных программ; Уральский федеральный округ.

Развитие сферы малого и среднего предпринимательства (МСП) является неотъемлемой частью создания конкурентоспособной рыночной экономики, особенно в эпоху санкций и импортозамещения. В последнее время на государственном уровне предпринимательству оказывается разноплановая поддержка, однако оценка такой поддержки требует совершенствования.

Цель данной работы заключается в проведении анализа применяемого на практике подхода к оценке государственных программ поддержки МСП.

Основные задачи исследования: изучение существующих показателей и методик оценки госпрограмм развития МСП на федеральном и региональном уровнях, их сравнительная характеристика, а также разработка рекомендаций по совершенствованию подхода к оценке госпрограмм.

Исходной информационной базой для исследования послужили нормативно-правовые документы, утверждающие госпрограммы развития МСП и методики оценки их эффективности, размещенные на

федеральном портале госпрограмм, сайтах правительств и департаментов экономического развития регионов, в частности Уральского федерального округа.

В настоящее время программный подход к реализации государственной политики в сфере МСП на федеральном уровне представлен подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства», входящей в состав федеральной госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика». В регионах УрФО механизм государственной поддержки МСП реализуется соответствующими госпрограммами и подпрограммами регионов.

На данный момент прослеживается преобладание количества региональных показателей развития МСП над федеральными, что может объясняться большей ответственностью региональных органов власти за развитие МСП.

Сравнительный анализ применяемых на федеральном уровне и в регионах УрФО программных показателей позволяет сделать вывод, что наряду с общими для большинства регионов показателями (прирост количества субъектов МСП, прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, доля среднесписочной численности работников, занятых на малых и средних предприятиях, доля продукции, произведенной субъектами МСП, в общем объеме валового регионального продукта) в некоторых регионах — Ханты-Мансийском автономном округе и в Челябинской области — используются также индивидуальные показатели. Большинство применяемых в субъектах УрФО программных показателей — количественные и не позволяют судить о степени благоприятности бизнес-среды, оказывающей существенное влияние на экономическую активность предпринимателей. Выявленные отличия позволяют сделать вывод об отсутствии единого комплексного подхода к оценке госпрограмм развития МСП.

Что касается используемых методик оценки эффективности госпрограмм, в каждом регионе применяются разные методики, которые зачастую являются общими для оценки эффективности всех госпрограмм региона. Это говорит об упрощенном подходе к оценке госпрограмм, не учитывающем специфику таких сложных и многокомпонентных программ, как программы развития МСП. Для оценки эффективности госпрограмм в регионах УрФО в основном рассчитываются степень достижения плановых значений целевых индикаторов госпрограммы и полнота финансирования. Лишь в ХМАО эти количественные показатели дополняются качественными показателями, учитывающими наличие мер, направленных на смягчение неблагоприятных факторов, актуальность показателей программы, уровень удовлетво-

ренности населения реализацией программы. Это свидетельствует о перевесе количественных показателей над качественными, а также о расчете в большей степени результативности, чем эффективности государственной поддержки МСП.

Проведенный анализ показывает необходимость совершенствования как программных показателей развития МСП, так и методик оценки эффективности госпрограмм развития МСП в УрФО. Учитывая длительность периода реализации госпрограмм, результаты развития МСП программными методами следует оценивать в динамике, уделяя внимание не только количественным, но и качественным показателям. Совершенствование методологии оценки эффективности таких госпрограмм должно происходить в направлении выявления и анализа кросс-программных влияний, которые могут создавать синергетические эффекты в разных сферах социально-экономического развития региона. Кроме того, важно учитывать возникающие при реализации программ риски, такие как нестабильность экономической ситуации, изменения в законодательстве, на рынке трудовых ресурсов, ограниченность статистических данных по показателям, характеризующим состояние и тенденции МСП. Предложенные направления не только обеспечат более точную и объективную оценку эффективности использования программных бюджетных средств, но и станут основой совершенствования самих госпрограмм развития МСП.

Научный руководитель: **Т. С. Худякова**

СЕКЦИЯ 3

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕШЕНИЙ

A. H. Galstyan

Russian-Armenian University (Yerevan, Armenia)

The Role of Exchange Rate Regime in the Volume of Foreign Trade: Case of Armenia

Annotation. The foreign competitiveness of a country is highly dependent on the national exchange rate. As the research shows, the Central Bank of Armenia is de facto conducting a managed exchange rate policy since 2007. This policy reduces Armenian products' foreign competitiveness. After joining to EAEU Armenia didn't and couldn't use the benefits of such union to its extent, because of current currency policy. So, the managed exchange rate policy creates deep and difficult problems in regard to foreign trade, and only floating exchange rate will ensure that Armenia regains and preserves its foreign competitiveness.

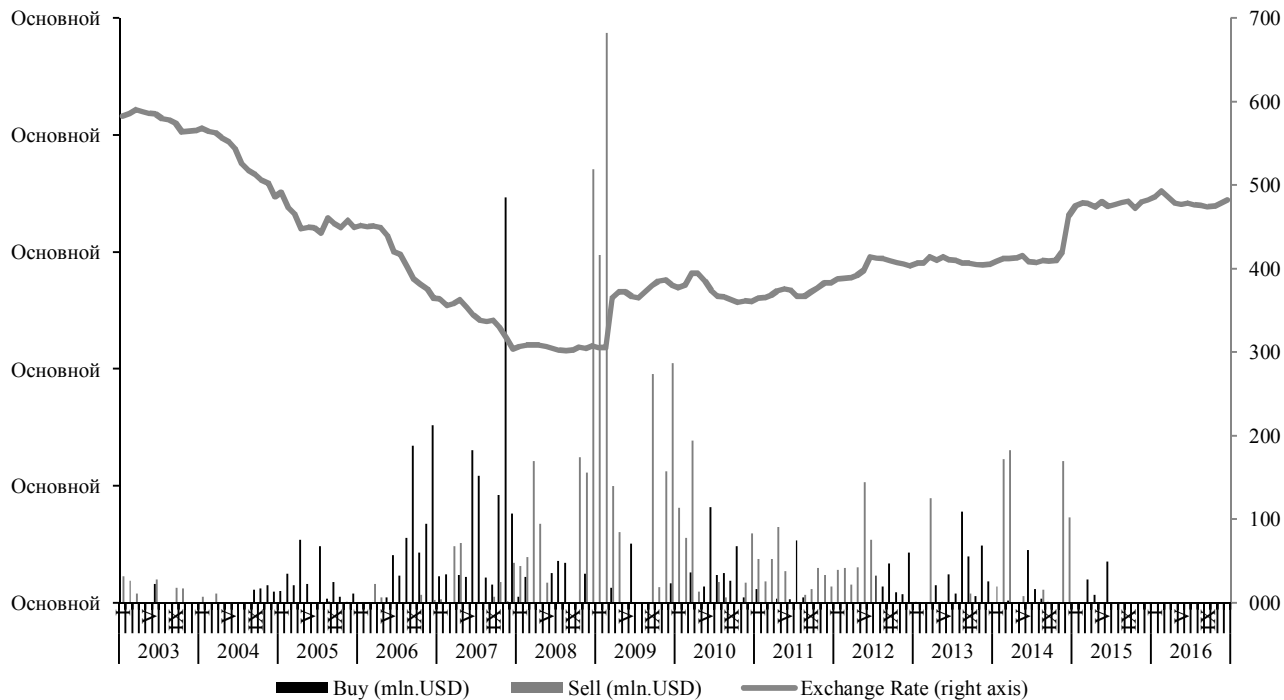
Keywords: exchange rate; foreign trade; currency policy.

The international trade volume highly depends on exchange rates, hence the exchange rate regime has a major impact on it. The theoretical relationship between these two factors — exchange rates and foreign trade, is widely debated in international economics studies. Many researchers believe that floating exchange rates create additional volatility, which results in reducing international trade volume. Thus fixed exchange rate regime would be more beneficial [1; 2; 3]. Later economists found evidence for the notion that flexible exchange rates not only don't decrease foreign trade but also can have a positive effect on exports [5; 6]. M. Fledstein [4] even stated, that floating exchange rate regime is more favorable for foreign trade than fixed rates are.

According to the foreign exchange policy of the Central Bank of RA, the exchange rate regime in Armenia is freely floating. But the volume of direct interventions (pic. 1) in the foreign exchange market, as well as the dynamics of AMD/USD exchange rate (pic. 1), indicate that Armenia is practicing a managed, or sometimes even pegged exchange rate regime¹.

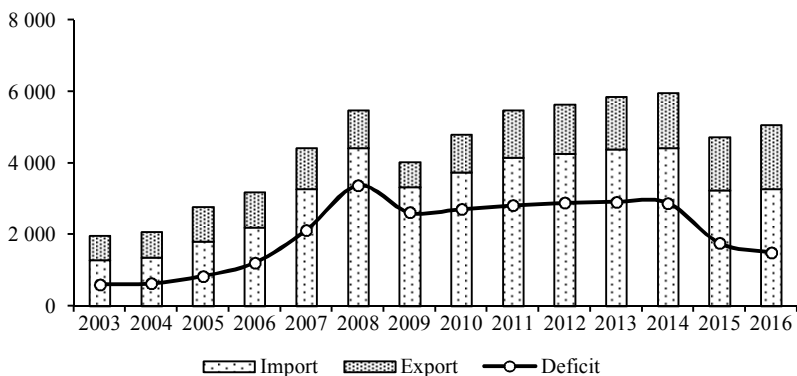
The trade balance of Armenia has always been negative with an enormous deficit (pic. 2). This underlines the need to take measures in order to stimulate the export of the country, which will lead to higher rates of economic growth in Armenia.

¹ Центральный банк Республики Армения. — URL : <https://www.cba.am>.



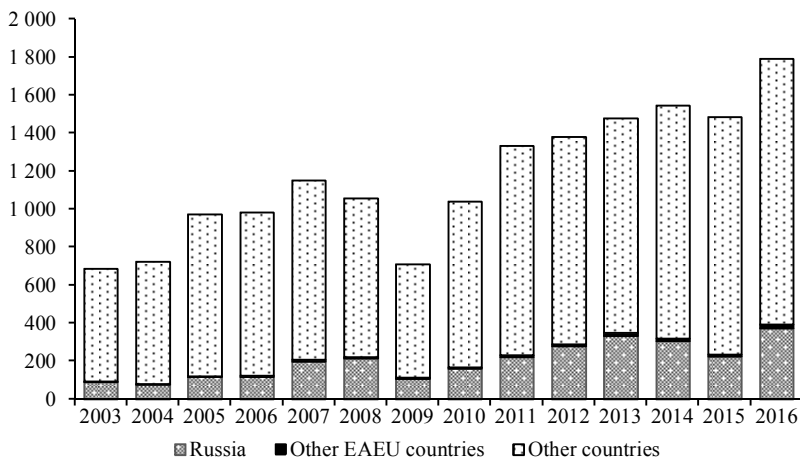
Pic. 1. AMD/USD exchange rate dynamics and CBA's direct interventions in the foreign exchange rate market¹

¹ Central Bank of Armenia. — URL : <https://www.cba.am>.



Pic. 2. Trade balance of RA, 2003–2016¹

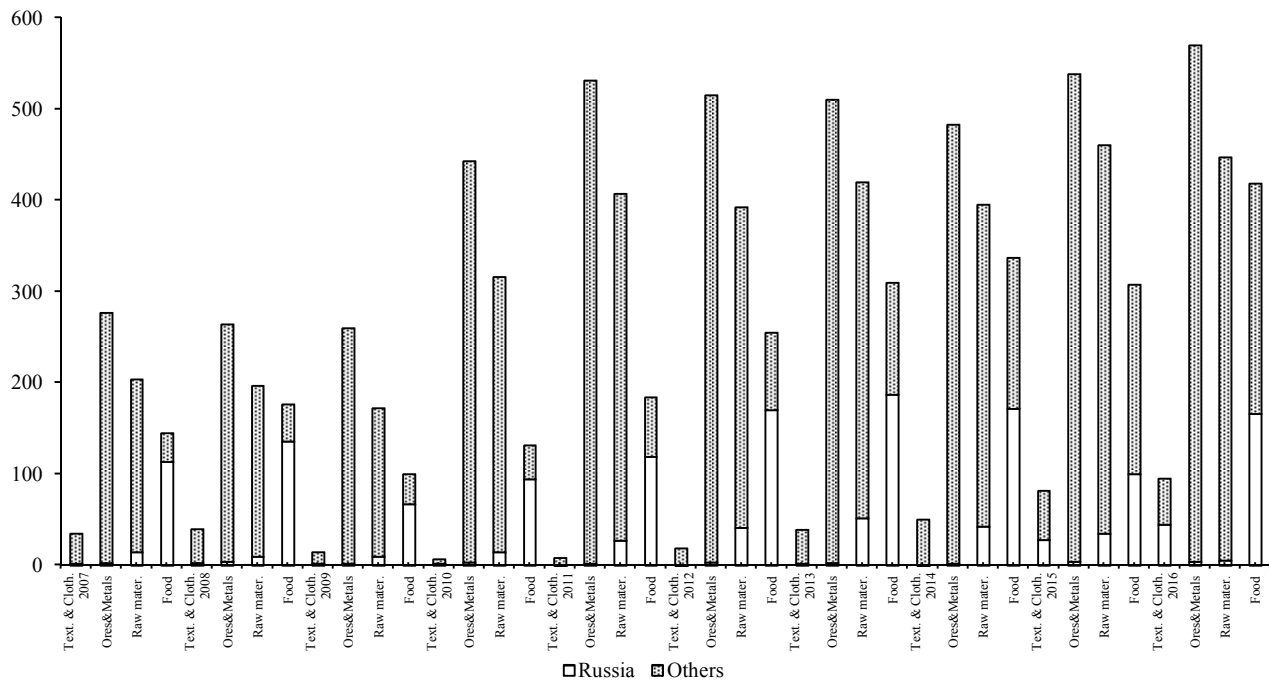
As we discussed above, theoretically exchange rates have a strong impact on the level of international trade, hence export. So it is crucial to understand if the current exchange rate policy of Armenia is effective for the country's foreign competitiveness or not. As you can see from the chart (pic. 3) Armenia's main trade partner in EAEU is Russia. Picture 4 shows that Armenia mainly exports raw materials, ores, and metals to the world, but not to Russia. On the other hand, the products that were manufactured in Armenia are mainly exported to Russia.



Pic. 3. The structure of Armenia's exports by country, 2003–2016²

¹ Statistical Committee of the Republic of Armenia. — URL : <http://www.armstat.am>.

² World Integrated Trade Solution. — URL : <http://www.wits.worldbank.org>.

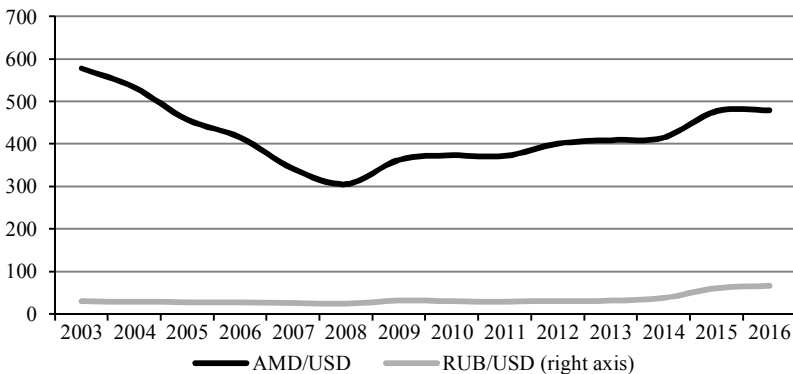


Pic. 4. Armenia's foreign trade structure by country and products, 2003–2016¹

¹ World Integrated Trade Solution. — URL : <http://wits.worldbank.org>.

In reality the volume of exports of raw materials, ores and metals, minerals etc. doesn't change significantly from exchange rate fluctuations and is rather stable. Thus we need to stimulate the competitiveness of Armenian products in the Russian markets using the benefits of EAEU to its extent.

The global financial crisis of 2008–2009 and regional crisis of 2014–2015, which were transferred to Armenia through Russia, made evident the strong dependence of Armenia's economy on Russia. The main channels were remittances and exports, the volume of which decreased significantly and the reduced capital inflow devaluated the national currency. This means that the exchange rate dynamics of Armenian dram should have been similar to the dynamics of the Russian ruble, especially during the 2014–2015 crises, which was not the case (pic. 5). And it was the main reason for the lost competitiveness. The export from Armenia to Russia decreased by 25.6 %. Furthermore, Armenia had lost several traditional product markets in Russia during 2014–2015; and several Russian products replaced the equivalents in Armenia (for example meat, sweets, flour etc.)¹.



Pic. 5. The dynamics of AMD/USD and RUB/USD exchange rates, 2003–2016²

Despite the increase of export to Russia in 2016, which was mainly thanks to the sanctions against Russia, it isn't significant in comparison to the volume of 2013. This means that the limitations of Armenian export to Russia have not yet been overcome even after the entrance to EAEU which considerably facilitated the trading process between member countries. It is evident that Armenian goods have lost competitiveness in Russian market

¹ National Statistical Service of RA. — URL : <http://www.armstat.am>.

² The Central Bank of Armenia. — URL : <http://www.cba.am>; The Central Bank of Russia. — URL : <http://www.cbr.ru>.

because of artificial strengthening of national currency of RA. Thus, managed exchange rate policy creates deep and difficult problems. So, all in all, the analysis of trade dynamics, as well as the situation in Armenian and Russian exchange markets allow concluding about the crucial necessity of quick transition to not only de jure but also de facto freely floating exchange rate of Armenian dram and a non-intervention policy from central bank.

References

1. *Bailey M. J., Tavlas G. S., Ulan M.* Exchange-rate variability and trade performance: Evidence for the big seven industrial countries // *Weltwirtschaftliches Archiv*. — 1986. — Vol. 122. — P. 466–477.
2. *Cushman D. O.* The Effects of Real Exchange Rate Risk on International Trade // *Journal of International Economics*. — 1983. — No. 15. — P. 45–63.
3. *De Grauwe P., Verfaillie G.* Exchange Rate Variability, Misalignment, and the European Monetary System // *Misalignment of Exchange Rates: Effects on Trade and Industry* / ed. by R. C. Marston. — NBER, 1988. — P. 77–104.
4. *Feldstein M.* Europe's Monetary Union. The Case Against EMU // *The Economist*. — 1992. — June 13. — P. 19–22.
5. *Franke G.* Exchange Rate Volatility and International Trading Strategy // *Journal of International Money and Finance*. — 1991. — No. 10. — P. 292–307.
6. *Sercu P., Vanhulle C.* Exchange Rate Volatility, International Trade and the Value of Exporting Firms // *Journal of Banking and Finance*. — 1992. — No. 16. — P. 155–182.

Scientific supervisor **E. M. Sandoyan**,
Doctor of Economics, Professor

J. Martinez

Reutlingen European School of Business (Reutlingen, Germany)

Development of an Ecological-Economic Substantiation Algorithm for the Bat Selection for Enterprises of Power Industry

Abstract. The Russian Federation is on the verge of crucial changes in the system of governmental regulation of the protection of environment. A new system of setting norms for acceptable impact upon environment that provides for rejection of individual permissions for each enterprise and introduction of norms and plans for gradual reduction of pollution to the levels corresponding to the best available technologies (BAT), establishment of the advanced industry of waste disposal, and extended application of renewable energy sources are the main directions of this reforming.

Keywords: power industry; algorithm; best available technologies; cost; environmental impact alternatives.

The objective of this paper is to develop an algorithm of ecological-economical substantiation of the BAT application at enterprises of power industry. The obtained results have enabled to formulate recommendations on assessment of expenditures for substantiation of appropriateness of a concrete BAT application with taking into account its ecological/economical effectiveness; this will enhance validity of managerial solutions concerning adoption of these technologies at power industry enterprises. This will lead not only to the stable decrease of adverse impact volume but also to the increase of Russian enterprises' competitive capacity.

High level of the negative impact upon environment and, consequently, low quality of environment in the Russian Federation stay stable over many years. Russia exceeds the European countries' average indicators concerning the volumes of exhaust, discharge, waste production, water/power consumption per ton of finished commodity.

Power industry enterprises are responsible for a considerable and specific contribution to the pollution level. In the near future a number of plants are to adopt the best available technologies in the framework of application of the technologic norms setting system.

In 2012 electrical power production in Russia was 1 trillion 53.9 billion kilowatt-hour. Table 1 presents the dynamics of electrical power production in the Russian Federation in terms of the power station types over the past decades.

Power consumption in the RF in 2012 increased by 1.7 % in comparison with the analog indicator of 2011 and was 1 trillion 38.1 billion kilowatt-hour. The figure was given in the materials of OAO "System operator of the power grid of Russia" (CO EЭС). At this, power consumption in Russia in 2012 was 1 trillion 16.3 billion kilowatt-hour, 1.6 % increase in comparison with 2011.

Table 1

**Electrical power production in terms of the power station types
(billions of kilowatt-hours)**

Indicator	1990	1995	2000	2009	2010	2011	2012
All power stations, including:	1 082	860	878	992	1 038	1 055	1 054
thermal stations	797	583	582	652	699	714	648
hydro power stations	167	177	165	176	168	168	155
nuclear stations	118	99,5	131	164	171	173	177

Notice. Electricity Production by type of power // Russian Statistical Yearbook — 2012 / Federal State Statistics Service. Moscow, 2012. — URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b12_13/IssWWW.exe/Stg/d3/13-50.htm.

Analysis of statistical data on adverse impact upon the environment components shows that power industry of the Russian Federation is among the three leaders in terms of the exerted influence volume. Thus, in 2012 volumes of exhaust in atmosphere was 4.2 million tons of pollutants; volume of water consumption was over 27 billions of cubic meters, some 1 billion cubic meters out of them were polluted waste waters; as for the waste production, mining was responsible for more than 92 % of impact, while the share of power, natural gas and water production and distribution was only 0.5 % of the total volume, approximately 0.03 billion tons of solid production and consumption waste¹.

The main direction of the environmental protection state regulation system reforming is transition to a new system of setting norms of admissible impact/ This new system stipulates for rejection of issue of individual permissions for each enterprise and introduction of norms and plans of the staged decrease of pollution to the levels corresponding to the best available technologies (BAT), establishment of an advanced industry for waste utilization, and expanding of the renewable energy use.

The basis for the current system of normalizing of impact upon environment was formed in 1980's and is in force till now.

A fundamental document that contains the essence of the changes is Federal law draft No. 584587-5². The draft stipulates for preparation of 20 regulations that are to be completed before 2014.

The following changes of the current system of regulation concerning environmental protection are principal:

¹ *Electricity* Production by type of power // Russian Statistical Yearbook — 2012 / Federal State Statistics Service. Moscow, 2012. — URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b12_13/IssWWW.exe/Stg/d3/13-50.htm.

² *On Amendments* to some leg-islative Acts of the Russian Federation in terms of improving standardization in the field of environmental protection and the introduction of economic incentives for business entities to introduce the best technology: Draft of Federal Law of October 7, 2011 N 584587-5. — URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=88295;dst=0>.

- categorizing of units according to their potential danger for environment and administration to them adequate measures of governmental control and — introduction of registration of units negatively influencing on environment;
- introduction of the system of technological norm setting in respect of the units related to the sphere of the best available technologies (BAT) application;
- development and adoption of information/engineering reference books on BAT;
- transition from individual permissions for discharges, exhaust, and disposal of waste to integrated permissions and declarations of reporting;
- reduction of the list of the matters to be regulated;
- application of incentives for upgrading of production.

The idea is that enterprises are to be divided into several groups in respect of the degree of their negative impact on environment: considerable impact, moderate impact, insignificant impact and minimal impact. For the category of ecologically dangerous enterprises there are plans for transition to the normalizing system based on BAT with taking into account an experience accumulated in the EU countries.

The changes in the Russian ecological policy are founded on the principles and provisions of the ecological normalizing system introduced in European Union by the EU Council Directive No. 96/61/EC dated September 24, 1996 “On the integrated control and prevention of pollution”. EU Research Center in Seville with participation of some experts developed 33 reference documents to facilitate implementation of the above Directive during the period from 1997 to 2006.

The most prominent for the power industry enterprises is a reference book on BAT for large combustion plants with thermal power higher than 50 megawatt (Reference Document on Best Available Techniques for Large Combustion Plants (BREF LCP) [5]), that was developed for several years and was adopted in July 2006. The reference book contains description and control figures of power and ecological effectiveness of the BAT’s used at the power industry units. In 2009 the reference book was translated into Russian [4].

From 2002 to 2012 was performed a number of projects to adopt some basic principles of the BAT approach:

- “Harmonization of ecological standards” (2002–2009). The EU and RF requirements concerning issue of permissions for exhaust, discharge and waste disposal were reviewed; a concept of the BAT application was considered; some EU reference documents were translated into Russian;

- “Reference book on the best available engineering methods for increasing effectiveness and mitigation of negative impact on environment in thermal power production industry” was translated (2008);
- “Main provisions (Concept) of engineering policy in electrical power industry for the period till 2030” [1] (financed by OAO RAO “UES of Russia”);
- Information digest “Modern nature/protective technologies in electrical power industry” [3].

The Concept formulated the main aims and tasks of the engineering policy in the context of the target-oriented vision of the power industry development strategy for the period till 2030, described the policy in the sphere of electric power systems, heat-and-power engineering, heat supply, hydro power engineering and water-work facilities, RES, electric power equipment.

The planned stages of transition to the technological norm setting system are presented in table 2.

Table 2

Stages of transition to the technological norm setting system [6]

Stage	Output
Before 2017	development of all necessary documentation: division of enterprises by categories, preparation of regulations, confirmation of plans of measures aimed at mitigation of impacts, development of reference books on BAT
Since 2017	introduction of the ban on designing of new enterprises inconsistent with the BAT principles
Since 2019	it is planned to forbidden commissioning of new plants whose discharge and exhaust are inconsistent with BAT, excluding plants that managed to receive the permission prior to the change of the legislation
Since 2021	administrative restrictions will be applied to all the enterprises

In practice the uncertain situations may occur when determining BAT: it might be not clear which technique would provide the highest level of environmental protection. Therefore, it is necessary to make a preliminary assessment of techniques to identify the best one.

The developed algorithm of the BAT choice for the power industry plants is an adapted provisions of the methodology presented in European reference books [3]. The algorithm states have been supplemented with the recommendations on practical application of the main principals and requirements of his Methodology for Russian power industry plants and they contain:

- recommendations on hazard category assessment from the environmental point of view, as well as power industry plants’ volume of impact on environment components;

◦ recommendations on taking into consideration regional differentiation in the producers' price changes indices when calculating costs for the BAT application.

References

1. *Abramov V. V.* et al. Modern technologies in power industry: Information digest / ed. by V. Y. Putilov. — Moscow: MEI Publishing House, 2007. — 388 p.
2. *Basic Provisions (Concept) technical policy in the power industry of Russia until 2030* / OAO RAO “UES of Russia”. — Moscow, 2008. — 91 p.
3. *Economic aspects and impacts on different components of the environment. Reference Document on Best Available Techniques* // Project “Harmonisation of environmental standards HES II, Russian”. — URL: http://14000.ru/brefs/BREF_ECME.pdf.
4. *Handbook on best available techniques for large fuel combustion plants.* — SE “INVEL”, 2009. — 112 p.
5. *Reference Document on Best Available Techniques for Large Combustion Plants.* — European Commission, 2006. — 618 p.
6. *Yurmanova S. V.* Directions for improving regulation and economic incentives // *Industrial Ecology*. — 2013. — Vol. 8. — P. 17–22.

D. Turabaev

Ural Federal University named after first President of Russia B. N. Yeltsin (Yekaterinburg, Russia)

Migration Problems of Sverdlovsk Area Population

Abstract. The article is about labour migration, which helps Russian enterprises not only to solve the problem of elementary shortage of personnel, but also to improve production efficiency, to master new technologies, but also creates a number of new problems.

Key words: migration; problems; state regulation; social sphere.

The basic questions of connected with employment of the population, are reflected in the Law of the Russian Federation «About employment of the population in the Russian Federation». Employment of the population opens one of the major aspects of social development of a person. Opposite concept of employment is unemployment. Unemployment is a social and economic phenomenon, consisting of the fact that some part of economically active population of the country any time or constantly has no work and earnings¹.

Our problem is to analyze social and economic questions of employment of the population as far as Sverdlovsk area is concerned.

¹ *Kuzminov Ya. I., Belyakov S. A., Klyachko T. L., Yakobson L. I.* The Condition and Prospects for Development of the Russian Education System. — URL : <http://www.imf.org/external/pubs/ft/seminar/2000/invest/pdf/kuzmin.pdf>.

The Sverdlovsk area is one of the most advanced Russian regions, having a powerful potential for the further economic growth.

First, the Sverdlovsk area is located in two house flight from Moscow, on border of Europe and Asia. Numerous streams of raw material, the goods, the financial, labour and information resources, connecting East and the West here are crossed.

Second, the volume of industrial production of the Sverdlovsk area takes the third place in the Russian Federation after Moscow and the Tyumen area. Metallurgy, mechanical engineering, processing of natural resources are the basis of industrial development of the Ural territory.

Thirdly, during last years, since 1999, social and economic development of Sverdlovsk area is characterized by relative stability and positive dynamic changes of the majority of the most economic and social parameters of development. By the way the Sverdlovsk region is a head of the parameters of the Russian Federation.

Nowadays the Sverdlovsk area is unique region in Russia which authorities hospitably invite migrants and even promise them all support in arrangement. The basic argument of supporters of this fact is a present shortage of a labour resources in the region. Experts specify: the question is not so much lack of workers, how many about unwillingness radical Ural inhabitants to perform work for acceptable compensation. For example, fast economic growth of Ekaterinburg has generated at its inhabitants the overestimated requirements about the salary. It is difficult to find anybody on that salary which the employers can pay. Therefore it is easy for migrants to be arranged in Ekaterinburg — they are ready to do the same work for a payment in times less. The question is first of all the work does not demand the high qualification. So some Ekaterinburg factories purposefully take machine operators in Kazakhstan and Kirghizia.

It means that in the near future tens on hundred thousand of migrants will locate in Ekaterinburg. Migrants are involved always with megacities: here it is easier to be employed or get hold of money to find a roof above a head; inhabitants of large cities are more tolerant to “strangers”, than in small settlements or villages. Besides there is no secret anybody, that the regional center is preferable before the nest of the region.

Deficiency of the staff in Russia is observed at all levels: from unskilled labour up to top managers. The problem of shortage of hands at the firms, engaged road construction and an accomplishment of cities is very sharp. This work is difficult and is not prestigious with the local population. So companies employ migrants from former union republics. In Ekaterinburg, for example, in “Zelenstroj” 20 Tadjiks work as cleaners of dust. There is a lack of manpower reserves in the enterprises of other branches. Ekaterinburg factory “GBI-Betfor” recently has left crisis. Nobody wants to

work because of the low salaries. Tadjiks have helped. They do not drink on religious reasons. Our compatriots are in the habit to get drunk in the evening and to not come to work because of a hang-over in the morning. With Tadjiks of such problems is not present — besides that do not drink, also do not smoke). Opposite example, in Ekaterinburg corporation “Atomstroy-compleks” 70 highly skilled builders from Bulgaria work — build elite houses and business centres in the central part of the city. They are able to work with eurotechnologies (Russian, probably, still are not able). The Russian enterprises employ not only working, but also the qualified experts.

Migration of labour force helps the Russian enterprises not only to solve a problem of elementary shortage of the staff, but also to raise a production efficiency, to master new technologies, however, and derivates occurrence of some number of new problems.

Дж. Х. Алексеева

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Добросовестная конкуренция — условие построения здоровой экономики

Аннотация. Статья рассматривает влияние добросовестной и недобросовестной конкуренции на национальную экономику. Анализируется показатель теневой экономики в России, который определяется как экономическая деятельность и полученный от нее доход, которые находятся за пределами системы государственного регулирования, налогообложения или надзора.

Ключевые слова: конкуренция; добросовестная конкуренция; недобросовестная конкуренция; здоровая экономика.

Для того чтобы понять, что такое добросовестная конкуренция и как она может влиять на экономику, нужно начать с понятий «экономика» и «конкуренция». «Экономика — способ организации деятельности людей, направленной на создание благ, необходимых им для потребления; наука, изучающая поведение участников процесса хозяйственной деятельности»¹. «Конкуренция — это соперничество между участниками рыночного хозяйства за лучшие условия производства, купли и продажи товаров»².

Какая же связь между экономикой и конкуренцией? Исходя из понятия «экономика», организация деятельности людей, направленных на создание благ для потребления и создающая хозяйственный процесс, — это предприятие. Цель деятельности любого предприятия — это

¹ Конкуренция и рыночная структура. — URL : <http://www.grandars.ru/student/ekonomicheskaya-teoriya/konkurenciya.html> (дата обращения: 18.12.2017).

² Липсиц И. В. Экономика : учеб. для вузов. — М. : Омега-Л, 2006. — С. 302.

получение прибыли. В условиях современного рынка, где множество различных людей, количество предприятий растет. А теперь представьте, если каждое предприятие нацелено только на получение прибыли (как оно есть на самом деле), то множество предприятий являются противниками друг друга (особенно производящие или продающие одно благо), т. е. конкурентами. Конкуренция — неотъемлемая часть экономики мирового рынка, страны или одного предприятия. Конкуренция ведет экономику к прогрессу, ибо заставляет все субъекты экономической деятельности постоянно развиваться в борьбе друг с другом.

Так что же такое добросовестная конкуренция? Прилагательное «добросовестный» состоит из слов «добро» и «совесть», т. е. это метод, при котором совесть дает добро. Это метод конкуренции, использованный для достижения поставленных целей. Это такой метод конкуренции, при котором соблюдаются правовые, этические и экономические нормы. Конкуренция, которая нарушает правовые законы или задевает чьи-то этические нормы, является недобросовестной.

Также следует отметить, что в п. 2 ст. 34 Конституции РФ указано: «Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию». Она включает в себя технический шпионаж, промышленный шпионаж, переманивание специалистов, подкуп работников конкурента, ложная или вводящая в заблуждение реклама, самовольное использование чужой торговой марки. Из этого можно сделать вывод, что Россия своим основополагающим законом поддерживает добросовестную конкуренцию.

Анализируя рынок в России, можно сказать, что большинство предприятий использует добросовестную конкуренцию, а именно «войну цен» и маркетинг (рекламу). Стоит только взглянуть телевизор, открыть газету или пройти по улице — и мы увидим миллион похожих друг на друга товаров, но по-разному преподносящихся, с разными ценами и разной рекламой.

При добросовестной конкуренции все предприниматели нацелены на удовлетворение нужд потребителя в целях получения прибыли, а не только на получение прибыли. Развитие качества продукции, маркетинговых исследований, обслуживания приводит к ориентации на запросы потребителя, на нужды всех слоев общества. При добросовестной конкуренции предприятия в большинстве своем работают на сегмент рынка со средним уровнем дохода, что делает более доступным данные категории товаров для слоев населения с меньшим доходом. Также разрабатываются различные кредитные возможности.

Добросовестная экономика полезна и для государства, ведь чем больше различных предприятий (т. е. конкурентов), тем более вероятно получить с них налоги (НДС, налог на прибыль, налог на имуще-

ство). Но не только налоги волнуют государство. Чем больше организаций и чем «здоровее» конкуренция, тем больше «война цен», тем больше вероятности удержания цены товара на одном уровне или снижение цены товара, тем менее вероятна инфляция. Чем больше различных организаций, тем больше рабочих мест; чем больше рабочих мест — тем меньше безработица. Минимальная инфляция и отсутствие безработицы — показатели эффективной работы государственной экономики. Довольные потребители — это показатель развития государства, его стабильности в мире и в обществе.

Что такое «здоровая экономика»? Это то состояние государства, когда два основных компонента экономики — спрос и предложение — уравнивают друг друга. Во времена СССР был большой спрос, но не было предложения. В настоящее время предложение выше спроса, так как люди формируют спрос за счет дохода, который снижается.

Бывает ли экономика «здоровой»? В экономической теории равновесие спроса и предложения называют рыночным равновесием. Оно возможно только в условиях совершенной конкуренции, когда большое число продавцов взаимодействует с большим числом покупателей, все они равноправны в своих действиях и никто из них в отдельности не может повлиять на цену, потому что покупает или поставляет на рынок лишь незначительную часть от общего количества продукта.

Когда величина спроса совпадает с величиной предложения, то достигается равновесие спроса и предложения. Эту цену называют равновесной ценой, т. е. при этой цене решения покупателей о покупке и продавцов о продаже взаимно согласуются. Способность конкурентных сил спроса и предложения устанавливать цену на уровне, при котором решения о купле и продаже синхронизируются, называется уравнивающей функцией цены.

В условиях совершенной конкуренции излишек и дефицит на рынке — явление временное, быстро устранимое силами рыночной конкуренции.

Так в каких же современных странах экономика здорова? «В рапорте Euro Plus Monitor „Лиссабонский совет“ признал успехи Эстонии по таким индикаторам, как здоровье экономики (потенциал роста, уровень занятости, потребление) и прогресс в урегулировании (снижение бюджетного дефицита и контроль над издержками на рабочую силу). В рейтинге экономического здоровья за Эстонией следуют Люксембург, Германия и Нидерланды»¹.

¹ *Ранопт* из 17 стран. — URL: <https://ru.delfi.lt/news/economy/raport-iz-17-stran-evrozony-samaya-zdorovaya-ekonomika-v-estonii.d?id=51789199> (дата обращения: 21.12.2017).

Что же касается России, то она вошла в пятерку крупнейших теневых экономик, заняв 4-е место в рейтинге, куда включены 28 стран. Ее объем составляет 33,6 трлн р., или 39 % от прошлогоднего ВВП страны, отмечается в исследовании международной Ассоциации дипломированных сертифицированных бухгалтеров (АССА), посвященном оценке и прогнозу развития глобальной теневой экономике¹. Показатель теневой экономики в России — один из самых высоких в мире, он почти на 84 % выше, чем в среднем по миру. Эксперты АССА определяют теневую экономику как экономическую деятельность и полученный от нее доход, которые находятся за пределами системы государственного регулирования, налогообложения или надзора.

Оценка объема теневого сектора строится на двухсекторной модели расчетного общего равновесия, в которую включаются такие переменные, как потребительские расходы, инвестиции к ВВП страны, реальный ВВП на душу населения, занятость, налоги к ВВП страны, государственные расходы к ВВП страны и темпы роста ВВП, число интернет-пользователей на тысячу человек.

АССА выделяет по три главных фактора, определяющих масштабы «тенизации» экономики в каждой стране. В России эксперты ставят на первое место контроль за коррупцией, на второе — «демократическую ответственность», а на третье — рост ВВП².

Подводя итог, отметим, что равновесие спроса и предложения, называемое рыночным равновесием, это залог «здоровой экономики», которая невозможна без совершенной конкуренции. Совершенная конкуренция — это когда продавцы настроены на удовлетворение нужд покупателей, т. е. соблюдают все условия, свойственные добросовестной конкуренции. Иными словами, можно сказать, что совершенная конкуренция — это и есть конкуренция добросовестная.

Стабильное государство — «здоровое» государство. «Здоровое» государство — «здоровая» экономика. «Здоровая» экономика — «здоровый» рынок. «Здоровый» рынок — добросовестная конкуренция.

Добросовестная конкуренция — это важнейшее условие построения здоровой экономики страны, где пользу от конкурентной борьбы чувствует потребитель.

Научный руководитель: **А. В. Курдюмов**,
кандидат экономических наук, доцент

¹ Россия вошла в пятерку стран с крупнейшей теневой экономикой. — URL : <https://www.rbc.ru/economics/30/06/2017/595649079a79470e968e7bff> (дата обращения: 21.12.2017).

² Там же.

Системный анализ при принятии управленческих решений по операциям с недвижимым имуществом

Аннотация. В работе проведен анализ рынка жилой и нежилой недвижимости. Обоснована необходимость эффективного управления недвижимостью, ключевым аспектом которого является системный анализ, позволяющий выявить проблемы и разработать рекомендации по их устранению.

Ключевые слова: недвижимость; муниципальная недвижимость; жилищное кредитование; системный анализ.

Недвижимое имущество играет особую роль в экономической и социально-культурной жизни любого общества, выступая в качестве важнейшего экономического ресурса и той пространственной среды, в которой осуществляется человеческая деятельность. Ему как объекту управления присущи определенные особенности, требующие специфических подходов при построении системы управления этими объектами. Для эффективного управления недвижимостью муниципального образования необходима система, включающая постановку целей и определение задач планирования, организации, исполнения и контроля за исполнением решений, а также последующий анализ эффективности их применения и определение направлений совершенствования управления данным видом собственности муниципального образования.

В частности, для муниципальных образований низкий показатель уровня доходов от продажи недвижимости объясняется тем, что в связи с изменениями в законодательстве процедура заключения и исполнения инвестиционного контракта на реконструкцию и капитальный ремонт объектов инвестирования — это длительный и весьма затратный процесс. Для предпринимателей гораздо предпочтительнее и дешевле приобрести объект недвижимости или земельный участок в собственность и распоряжаться им по своему усмотрению.

Эффективность использования муниципальной недвижимости прежде всего необходимо рассматривать с точки зрения получения дохода. Можно продать объект собственности за небольшие деньги, получить разовое поступление в доход местного бюджета, а можно получать регулярные платежи по наиболее привлекательному объекту.

Макроэкономические показатели в 2016 г., такие как темпы роста ВВП и инвестиций в основной капитал, существенно замедлили свое падение по сравнению с прошлогодними значениями, но все еще находились в отрицательной зоне, а инфляция, несмотря на снижение более

чем наполовину, осталась выше целевого значения ЦБ в 4 %. При этом снижение реальных располагаемых доходов населения ускорилось почти в два раза¹.

Однако уже в первом полугодии 2017 г. ВВП России вырос по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, а инфляция продолжила замедляться и вплотную приблизилась к целевому ориентиру Банка России. Несмотря на продолжающееся снижение реальных располагаемых доходов населения, их негативная динамика существенно замедлилась, что также может свидетельствовать о переходе данного показателя к росту в ближайшей перспективе.

Объемы строительства в 2016 г. продолжили свое снижение, что привело к уменьшению доли отрасли в общем объеме ВВП. Снижение объема работ ожидаемо привело к сокращению общей численности занятого населения в строительной отрасли, которая уменьшается с 2012 г., и сокращению объемов выпуска основных видов строительной продукции. Несмотря на это, заметна и позитивная динамика в строительном сегменте, а именно увеличение количества регионов с положительными темпами прироста объемов строительных работ, а также превышение финансового результата прибыльных организаций над финансовым результатом убыточных компаний. Данные за первое полугодие 2017 г. указывают на небольшое увеличение объемов строительства в России по сравнению с первыми шестью месяцами 2016 г.

Объемы кредитования строительного сектора в 2016 г. и первом полугодии 2017 г. показали рост после значительного падения в 2015 г. Однако общий кредитный портфель продолжил свое сокращение темпами, которые опережают темпы уменьшения просроченной задолженности, что привело к росту доли последней, и по состоянию на 1 июля 2017 г. она более чем в два раза превысила уровень конца 2014 г.

Значительное положительное влияние на отрасль оказала государственная поддержка в виде субсидирования процентной ставки по ипотеке, запущенная в 2015 г., которая помогла удержать объем продаж в отрасли от резкого сокращения. Учитывая, что существенная часть сделок по продаже квартир осуществляется с использованием ипотеки, доступность данного банковского продукта чрезвычайно важна. Отчасти благодаря государственной поддержке объемы жилищного кредитования в 2016 г. существенно возросли по сравнению с 2015 г.

¹ Федеральная служба государственной статистики. — URL : <http://www.gks.ru>.

Несмотря на рост ВВП, общего объема строительства и жилищного кредитования, происходит падение объемов жилищного строительства, снижение которого в 2016 г. было сопоставимо с динамикой кризисного 2009 г., а данные за первое полугодие 2017 г. только подтверждают продолжение данного тренда¹.

Объемы ввода в действие нежилых зданий в 2016 г. также продемонстрировали негативную динамику, однако общая площадь введенных в действие помещений снизилась по сравнению с 2015 г. незначительно. При этом объем ввода коммерческой недвижимости в эксплуатацию в 2016 г. в разрезе торговых, складских и офисных площадей сократился от 14 до 56 %. В первом полугодии 2017 г. в целом по рынку коммерческой недвижимости данная тенденция сохранилась, в то время как в сегменте офисной недвижимости впервые за всю историю не было введено в эксплуатацию ни одного объекта.

При этом и на рынке коммерческой недвижимости заметны позитивные сдвиги, к которым можно отнести рост спроса на коммерческие помещения, стабилизацию доли вакантных площадей, рост потребительских ожиданий и замедление отрицательной динамики реальных располагаемых доходов. В перспективе это может привести к росту торгового оборота, который положительно скажется на показателях торговой и складской недвижимости.

Роль сектора строительства в экономике в 2016 г. продолжила снижаться. По итогам года валовая добавленная стоимость строительства в общем объеме ВВП России составила 6,2 %, что ниже прошлогоднего значения в 6,4 %. Объем работ в России, выполненный по виду деятельности «строительство» имеет отрицательную динамику третий год подряд. В 2016 г. он снизился на 4,3 % по сравнению с 2015 г. (в сопоставимых ценах) и составил 6 184 млрд р. [1, с. 14].

Однако стоит отметить и положительную динамику некоторых показателей. Так, количество субъектов РФ, в которых объемы строительных работ увеличились в 2016 г. по сравнению с прошлым годом, составило 40, в то время как в 2015 г. таких насчитывалось всего 31 [2, с. 83]. В то же время прибыль российских компаний строительной отрасли за вычетом убытков в 2016 г. составила 130,6 млрд р., тогда как в 2015 г. финансовый результат прибыльных организаций был ниже, чем финансовый результат убыточных организаций, на 54,3 млрд р.

Отмечается разнонаправленная динамика основных макроэкономических показателей в 2016 г. Следует отметить замедление темпов падения ВВП до 0,2 % (–3,7% в 2015 г.) и существенное снижение инфляции до 5,4 % по сравнению с 12,9 % в 2015 г., однако снижение

¹ Федеральная служба государственной статистики. — URL : <http://www.gks.ru>.

реальных располагаемых доходов населения ускорилось и составило 5,9 % по сравнению с 3,2 % в 2015 г. Инвестиции в основной капитал компаний, занятых в строительстве, показавшие резкое снижение на 10,1 % в 2015 г., существенно замедлили свое падение, сократившись в 2016 г. только на 0,9 %¹.

При этом оперативные данные за первое полугодие 2017 г. подтверждают переход экономики России в фазу роста: предварительная оценка динамики ВВП показывает увеличение показателя на 1,5 %, объем работ в России, выполненный по виду деятельности «строительство» вырос на 0,2 %, притом что инфляция продолжает замедляться, составив 4,3 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (рис. 1). Реальные располагаемые доходы населения продолжают сокращаться, но их негативная динамика значительно замедлилась и составила –1,4 % за первое полугодие 2017 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

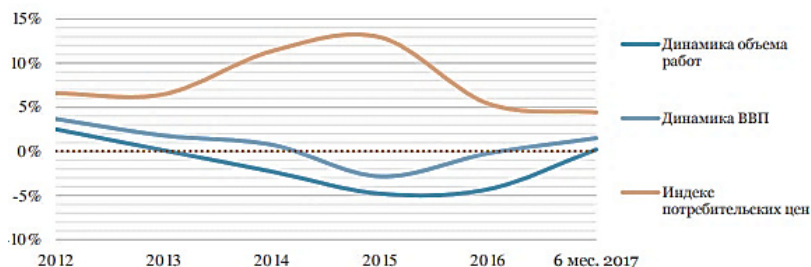


Рис. 1. Динамика отдельных показателей экономического развития России²

В секторе строительства занято 5,6 % от общей численности занятых. В то же время с 2012 г. рынок труда в отрасли сокращается: число выбывших работников устойчиво превышает число принятых. В 2016 г. было принято на работу 504,1 тыс. чел., а выбыло 596,3 тыс., в то время как в прошлом году количество принятых и выбывших составляло 500,4 и 655,4 тыс. чел. соответственно. Среднесписочная численность работников в 2016 г. сократилась на 2,6 % по сравнению с 2015 г.

Объемы кредитования строительного сектора в 2016 г. показали рост на 6,5 % и составили 1 465 млрд р. (в 2015 г. — 1 376 млрд р.). В условиях плавающего валютного курса объемы выдачи новых кредитов в валюте продолжают снижаться и составили на конец 2016 г.

¹ Федеральная служба государственной статистики. — URL : <http://www.gks.ru> (дата обращения: 05.12.2017).

² Там же.

59 млрд р. (–45,1 % по сравнению с 2015 г.), в то время как в рублевом выражении наметился рост (+10,8% по сравнению с 2015 г.). Просроченная задолженность в абсолютном выражении показала небольшое снижение в 2016 г., но за счет падения общего кредитного портфеля строительного сектора на 13,7% (до 1 810 млрд р.) ее доля выросла до 19,8 % (17,9 % в 2015 г., 9,5 % в 2014 г.).

При этом указанная динамика в целом сохранилась и в первом полугодии 2017 г.: выдачи новых кредитов продолжили расти, существенно прибавив темп (+32,6% к аналогичному периоду предыдущего года), а абсолютные значения общего объема кредитного портфеля и просроченной задолженности продолжили падать (–10,9 и –3,1 % соответственно). При этом сохранившаяся динамика, при которой сокращение общей задолженности по кредитам обгоняет сокращение просроченной задолженности, привела к росту доли последней в общем кредитном портфеле до 20,4 %.

Опережающий индикатор состояния конъюнктуры в строительстве — индекс предпринимательской уверенности — говорит о сохранении серьезных внешних и внутренних проблем в отрасли. К ним можно отнести крайне низкий совокупный спрос на услуги строительных организаций, низкую рентабельность и проблемы с доступностью долгосрочных банковских кредитов [4, с. 237].

Главный результирующий композитный индикатор исследования, характеризующий текущее состояние делового климата в отрасли, снизился по сравнению с концом 2016 г. на 4 процентных пункта и составил –20 % (рис. 2).

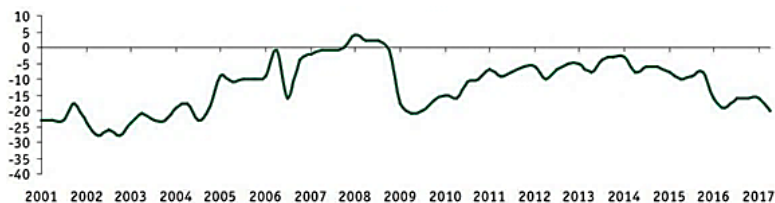


Рис. 2. Динамика индекса предпринимательской уверенности в строительстве, %¹

Выпуск основных видов продукции для строительной отрасли по итогам 2016 г., следуя за общей динамикой объемов строительных работ, продолжил снижение за исключением отдельных продуктов (рис. 3), несмотря на небольшую положительную динамику индекса промышленного производства, который вырос в 2016 г. на 1,1 %.

¹ Федеральная служба государственной статистики. — URL : <http://www.gks.ru>.

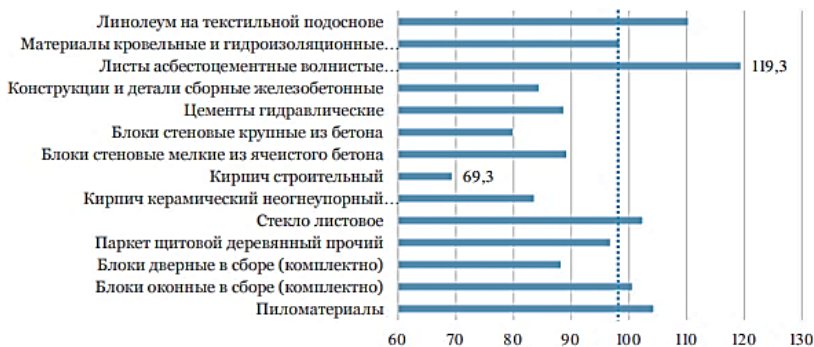


Рис. 3. Выпуск важнейших видов строительной продукции, 2016/2015 г., %

В 2016 г. объемы жилищного строительства снизились на 6% и составили 80,2 млн м² общей площади жилых помещений. Сильнее объемы строительства падали только в 2009 г., когда их снижение составило 6,6% (рис. 4). Данные за первое полугодие 2017 г. показывают дальнейшее снижение объемов ввода в эксплуатацию жилых домов, которые составили 28 млн м², что на 11,3 % ниже, чем за аналогичный период прошлого года.



Рис. 4. Ввод в действие жилых домов в Российской Федерации¹

По итогам 2016 г. цены на первичном и вторичном рынке показали сопоставимое с 2015 г. снижение на 0,4 и 3 % соответственно. При этом стоит отметить, что цены на элитные квартиры продолжают

¹ Федеральная служба государственной статистики. — URL : <http://www.gks.ru>.

расти и в 2016 г. прибавили в цене 4,6 % на первичном рынке и 1,6 % на вторичном. Кроме элитных квартир рост цен показали типовые квартиры, но только на первичном рынке и всего на 0,4 %.

Совокупное падение цен на жилье сопровождается стабильным ростом цен на строительную продукцию, что в конечном итоге оказывает давление на рентабельность строительных компаний (рис. 5).

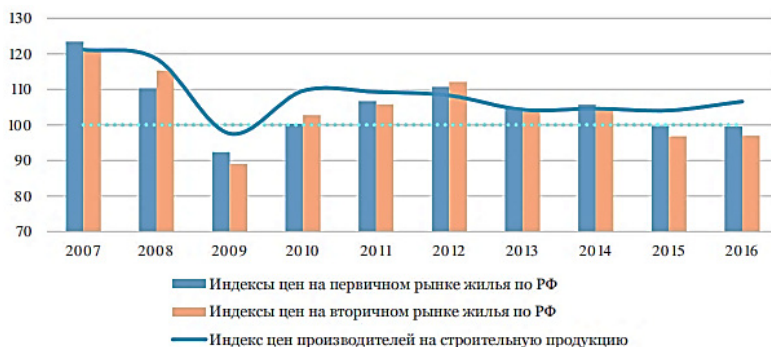


Рис. 5. Индексы цен на рынках жилья и строительной продукции по РФ¹

В IV квартале 2016 г., как и в предыдущем, около трети предпринимателей пожаловались на высокую стоимость материалов, конструкций и изделий. Этот фактор является вторым по значимости из числа сдерживающих деятельность подрядных организаций [4]. При этом согласно данным за II квартал 2017 г. значимость данного фактора медленно снижается: доля обеспокоенных ростом цен предпринимателей снизилась до 29 %, а значимость фактора как сдерживающего деятельность подрядных организаций спустилась на 3-е место, уступив недостатку заказов на работу.

Объемы жилищного кредитования в 2016 г. возросли по сравнению с 2015 г. Так, количество предоставленных жилищных кредитов составило 863 тыс. ед., что на 21,6 % выше, чем в 2015 г., а объем предоставленных кредитов вырос на 26,2 % до 1 483 млрд р. Общая задолженность по предоставленным жилищным кредитам также возросла и составила 4 538 млрд р., что на 12,1 % больше, чем годом ранее. При этом уровень просрочки снизился на 0,1 % и составил 1,7 %. Жилищные кредиты в условиях плавающего курса рубля все больше стали выдаваться в национальной валюте; доля иностранной валюты в кредитах, выданных в 2016 г., составила менее 0,2 %, а в общем объеме задолженности их доля составляет 1,6 %. Средневзвешенная про-

¹ Федеральная служба государственной статистики. — URL : <http://www.gks.ru>.

центная ставка по предоставленным с начала 2016 г. года жилищным кредитам в рублях снизилась с 13,36 % в 2015 г. до 12,49 %.

В отрасли сохранился невысокий уровень консолидации: на долю 100 крупнейших застройщиков приходится 16,1 млн м² вводимого жилья, или 20% от общего объема жилья, введенного в 2016 г. Также стоит отметить, что ни один застройщик не ввел в эксплуатацию более 1 млн м² жилья, хотя в 2015 г. таких застройщиков было четыре.

Негативной тенденцией с учетом падения объемов ввода является увеличение количества «проблемных» многоквартирных домов, обязательства по передаче квартир на которые не исполняются застройщиками. В 2016 г. таких объектов было 714 (2015 г. — 510, 2014 г. — 564), однако количество граждан — участников долевого строительства, чьи деньги были привлечены для строительства многоквартирных домов, а права были нарушены, сократилось по итогам 2016 г. на 5 % до 39 950 чел.¹

Объемы ввода в действие нежилых зданий продолжили свое сокращение по количеству и общей площади и составили 7,4 и 2,4 % соответственно по сравнению с 2015 г., однако по общему строительному объему наблюдался небольшой рост в пределах 0,5 % (рис. 6).

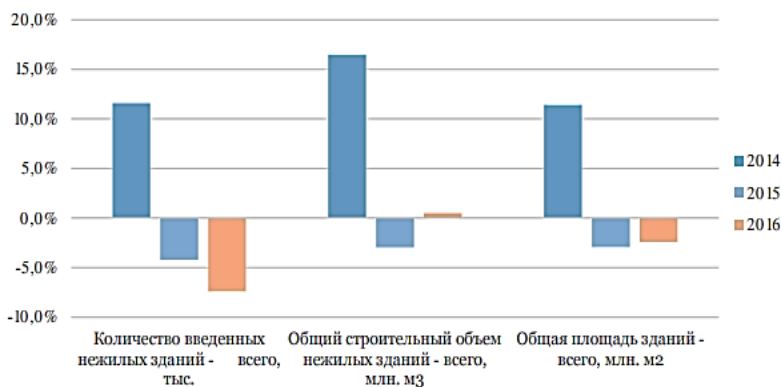


Рис. 6. Годовые темпы прироста ввода зданий нежилого назначения в России

В 2016 г. было введено в эксплуатацию 317 тыс. м² офисных площадей (721 тыс. м² в 2015 г.), что является минимальным значением с начала 2000-х годов. При этом около 1 млн м² офисных помещений находится в стадии строительства с низкой активностью, ожидая улучшения ситуации на рынке. Стоит отметить, что впервые с середи-

¹ Федеральная служба государственной статистики. — URL : <http://www.gks.ru>.

ны 2012 г. уровень вакансий снизился на 1,35 %, на конец 2016 г. доля свободных офисов составила 17,6%. Средневзвешенные долларové эквиваленты ставок аренды по сделкам с офисной недвижимостью, заключенным в 2016 г., снизились еще на 12,3 % до 315 дол. за 1 м², продолжая негативную динамику 2015 г.

В первом полугодии 2017 г. впервые за всю историю рынка офисной недвижимости не было введено в эксплуатацию ни одного объекта. И несмотря на рост общего объема сделок с офисными помещениями почти на 50 % по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, произошло высвобождение офисных площадей, что привело к небольшому росту уровня вакансий.

Ввод в эксплуатацию торговых площадей в 2016 г. составил 1 586 тыс. м², что на 14,1 % меньше, чем в 2015 г., при этом новые торговые объекты продолжают открываться с высокой долей вакантных площадей, которые составляют около 50–60 %. Несмотря на ввод новых торговых площадей, общий уровень заполняемости существенно не изменился [5, с. 312].

В первом полугодии 2017 г. появились первые признаки восстановления потребительского рынка, связанные с уверенным ростом потребительских ожиданий и замедлением отрицательной динамики реальных располагаемых доходов. В перспективе это положительно скажется на обороте розничной торговли, что, в свою очередь, окажет позитивное влияние на рынок торговой недвижимости в целом. При этом объемы строительства торговых площадей продолжают сокращаться и по итогам года могут стать минимальными за последние 10 лет.

Строительство складов в 2016 г. в целом по России составило 1 244 тыс. м², что на 18,2 % меньше, чем за 2015 г., когда данный показатель составил 1 520 тыс. м². При этом стоит отметить, что спад строительства произошел практически полностью за счет регионов, где сокращение составило 39,7 %, или примерно 260 тыс. м². Доля вакантных площадей в 2016 г. оставалась стабильной, но это происходило отчасти за счет снижения ставок аренды.

В первом полугодии 2017 г. в России при продолжающемся снижении темпов строительства произошло существенное оживление спроса. В Московском регионе было куплено и арендовано на 25 % больше площадей, чем за аналогичный период прошлого года, в то время как региональный объем сделок оказался значительно выше московского и даже превысил годовые значения 2016 г.

Несмотря на это, в Москве ставки аренды продолжили снижаться, в то время как в некоторых регионах, напротив, происходит рост ставок аренды и снижение доли вакантных площадей.

Таким образом, рынок недвижимости переживает спад, снижаются показатели ввода в эксплуатацию коммерческой недвижимости, растут цены для населения.

В современных условиях операции с недвижимым имуществом подразумевают учет принципов системного анализа.

По определению Д. В. Шепетько, под системным анализом понимается «особый научный подход, объединяющий совокупность определенных научных методов и практических приемов решения разнообразных проблем, возникающих во всех сферах целенаправленной деятельности общества, на основе системного подхода и представления объекта исследования в виде системы».

По мнению Ю. С. Коршунова, сущность системного подхода состоит в рассмотрении категорий системного анализа и создает основу для принятия решений [3, с. 94].

По предложенной Ю. С. Коршуновым классификации все проблемы подразделяются на три класса:

- хорошо структурированные;
- неструктурированные;
- слабо структурированные.

Для решения хорошо структурированных, количественно выражаемых проблем используется известная методология исследования операций, которая состоит в построении адекватной математической модели (например, задачи линейного, нелинейного, динамического программирования, задачи теории массового обслуживания, теории игр и др.) и применении методов для отыскания оптимальной стратегии управления целенаправленными действиями.

Для решения слабо структурированных проблем используется методология системного анализа, системы поддержки принятия решений (СППР).

Рассмотрим технологию применения системного анализа к решению сложных задач. Процедура принятия решений включает следующие основные этапы [3, с. 95]:

- 1) формулировка проблемной ситуации;
- 2) определение целей;
- 3) определение критериев достижения целей;
- 4) построение моделей для обоснования решений;
- 5) поиск оптимального (допустимого) варианта решения;
- 6) согласование решения;
- 7) подготовка решения к реализации;
- 8) утверждение решения;
- 9) управление ходом реализации решения;
- 10) проверка эффективности решения.

Для многофакторного анализа алгоритм можно описать точнее:

1) описание условий (факторов) существования проблем, И, ИЛИ и НЕ связывание между условиями;

2) отрицание условий, нахождение любых технически возможных путей. Для решения нужен хотя бы один единственный путь. Все И меняются на ИЛИ, ИЛИ меняются на И, а НЕ меняются на подтверждение, подтверждение меняется на НЕ-связывание;

3) рекурсивный анализ вытекающих проблем из найденных путей, т.е. п. 1 и п. 2 заново для каждой подпроблемы;

4) оценка всех найденных путей решений по критериям исходящих подпроблем, сведенным к материальной или иной общей стоимости.

Таким образом, системный анализ в большей степени сосредоточен на методологии принятия и обоснования управленческих решений, знаменует переход от решения хорошо структуризованных, формализуемых проблем, когда четко определены цели, пути их реализации и критерии, что достигается на основе методов исследования операций, к решению проблем слабо структуризованных, возникающих в условиях неопределенности и содержащих неформализуемые элементы.

Библиографический список

1. Зиядудлаев Н. С., Попов А. Р., Попов Р. А. Императивы новой региональной политики инновационного развития промышленности и строительства // Экономика строительства. — 2014. — № 6(30). — С. 3–14.

2. Кожеевникова Т. М., Тер-Акопов С. Г. Векторы развития российских предприятий // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. — 2016. — № 10. — С. 82–87.

3. Корицунов Ю. С., Фицурина М. С., Кузнецова О. А. Процессы и инструментарий модели управления развитием бизнес-субъекта // Приоритетные научные исследования и разработки : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. А. А. Сукиасяна. — Уфа, 2016. — С. 93–95.

4. Курбанов Л. М., Прозоров А. С. Инструменты управления имуществом промышленного предприятия // Актуальные вопросы современной науки. — 2014. — № 23. — С. 225–237.

5. Попов Р. А. Кризисная динамика индустриальной организации и деловой среды // Организатор производства. — 2013. — Т. 17, № 2. — С. 7–10.

Научный руководитель: **Е. Н. Ялунина**,
доктор экономических наук, доцент

Т. В. Бучина

Вологодский государственный университет (г. Вологда, Россия)

Совершенствование управления туристической деятельностью в Кирилловском муниципальном районе

Аннотация. Определены виды туризма в Кирилловском районе. Названы проблемы, сдерживающие туристический поток. Предложен проект, направленный на повышение качества услуг и обучение персонала в сфере туризма.

Ключевые слова: туристский потенциал; Кирилловский район; туристический поток; школа туристской подготовки.

За последние 10 лет индустрия туризма сформировалась и получила признание как крупнейшая в мире сфера деятельности по оказанию услуг. В современных условиях неуклонно возрастает роль туризма в развитии экономики не только мирового и национального, но и регионального масштаба. Кроме того, туризм как динамично развивающаяся и высокодоходная отрасль хозяйства имеет огромное значение в развитии отдельных муниципалитетов, что и определило актуальность темы.

Цель — разработка мероприятий по совершенствованию управления туристической деятельностью в муниципальном образовании.

Объект — Кирилловский муниципальный район.

Предмет — особенности организации работ по управлению туристической деятельностью в муниципальном образовании.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие *задачи*:

- охарактеризовать сложившуюся систему управления туристической деятельностью в Кирилловском муниципальном районе;
- обосновать предложения по совершенствованию управления туристической деятельностью в Кирилловском муниципальном районе.

Методы — сравнение, аналитический метод, обобщение, табличный метод, графический, методы системного анализа, анализ нормативно-правовой базы по исследуемой проблеме.

Практическая значимость работы заключается в возможности реализации проекта «Школа туристической подготовки» в муниципальном образовании.

Кирилловский район Вологодской области обладает высоким уровнем развития туризма. Это один из самых посещаемых туристических центров области (2-е место по региону). Кроме того, это единственный район, в котором развиты практически все виды туризма: культурно-познавательный, транзитный, спортивный, паломнический, событийный, экологический и деревенский.

Результаты работы позволяют сделать вывод о том, что при достаточно высоком уровне привлекательности Кирилловского района туристический поток может сдерживаться рядом *проблем*:

- 1) недостаточный уровень профессиональной подготовки кадров в сфере туризма;
- 2) ярко выраженная сезонность туризма;
- 3) недостаточное развитие объектов индустрии развлечений;
- 4) недостаточное рекламно-информационное обеспечение продвижения районного туристского продукта на внутреннем и внешнем рынках.

Для решения одной из проблем в сфере туризма Кирилловского района предлагается организовать школу туристской подготовки. Кадры в индустрии туризма являются важнейшей составной частью туристского продукта, так как качество обслуживания в организациях данной сферы напрямую зависит от квалификации персонала.

Целью проекта является создание условий для вовлечения молодежи в занятия туризмом, краеведением и воспитание мотивации к трудоустройству по этим направлениям.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие *задачи*:

- увеличение количества молодежи, ведущей здоровый образ жизни средствами туризма;
- получение дополнительного образования и возможности трудоустройства;
- повышение социальной активности молодежи через участие в социально значимых мероприятиях и проектах;
- повышение уровня знаний об истории Кирилловского района.

Участниками проекта являются: студенты, обучающиеся на туристических специальностях, учащиеся школ, персонал в сфере туризма.

Этапы, сроки и направления реализации проекта представлены в таблице.

Проект будет реализован на базе МУП «Управление туризма и народных промыслов Кирилловского муниципального района». Для проведения занятий будут привлекаться преподаватели Вологодского областного колледжа культуры, сотрудники Кирилло-Белозерского музея-заповедника. Финансирование на реализацию проекта будет осуществляться из МУП «Управление туризма и народных промыслов Кирилловского муниципального района». Общие затраты на реализацию проекта составят 126 400 р.

Начало реализации проекта — январь.

Этапы реализации проекта «Школа туристской подготовки»

Этапы	Сроки	Направления
1. Подготовительный	Сентябрь — декабрь 2018 г.	◦ взаимодействие с различными структурами по созданию Школы; ◦ содействие развитию материальной базы туризма; ◦ программно-методическое обеспечение проекта; ◦ рекламно-информационное сопровождение проекта
2. Практический	Январь — ноябрь 2019 г.	◦ выполнение запланированных мероприятий; ◦ осуществление контроля за реализацией мероприятий
3. Итоговый	Декабрь 2019 г.	◦ анализ и подведение итогов ◦ планирование мероприятий на следующий год с учетом рекомендаций

Программа «Школа туристической подготовки» имеет туристско-краеведческую направленность. Программа обучения в Школе включает в себя семь разделов.

1. Краеведение.
2. Теория экскурсоведения.
3. Музееведение.
4. Основы ораторского искусства.
5. Психология общения.
6. Организация и проведение походов, экспедиций, путешествий.
7. Нормативно-правовое обеспечение туристической деятельности.

Программа рассчитана на один год обучения (72 ч).

Учебные мероприятия Школы будут проходить в форме лекций, семинаров, тренингов, краеведческих игр, практических занятий, учебных экскурсий и в походах.

Основными результатами реализации проекта являются следующие:

- 1) подготовка туристских кадров для развития массового, в том числе въездного, туризма;
- 2) увеличение количества молодежи, вовлеченной в занятия туризмом, ведущей здоровый образ жизни;
- 3) создание организационно-методической системы подготовки туристских общественных кадров;
- 4) организация летнего отдыха молодежи средствами туризма.

Главным результатом является приобретение молодыми людьми дополнительной специальности, что делает их более конкурентоспособными на рынке труда.

Научный руководитель: **Н. П. Советова**,
кандидат экономических наук, доцент

Е. Д. Верещагина

Вологодский государственный университет (г. Вологда, Россия)

Совершенствование деятельности Комитета государственного заказа Вологодской области

Аннотация. В данной работе на примере органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации рассмотрена система закупок для обеспечения государственных нужд, выявлены проблемы в данной сфере, которые приводят к неэффективному расходованию бюджетных средств. Для устранения недостатков предложен проект по созданию логистического центра.

Ключевые слова: государственный заказ; питание; Комитет государственного заказа; Вологодская область; логистический центр.

Одним из прикладных направлений развития в сфере управления качеством является разработка методов мониторинга и оценки качества продукции, потребляемой в специфическом секторе экономики РФ — закупки для государственных и муниципальных нужд. В этой сфере деятельность заказчиков (бюджетных организаций) по приобретению товаров, с одной стороны, ориентирована на необходимость повышения качества предоставляемых населению услуг, а с другой стороны — жестко регламентирована законодательством [1].

По данным официальной статистики, на закупки продукции, работ и услуг для государственных учреждений ежегодно затрачивается более 8 трлн р. Приведенные данные свидетельствуют о том, что в этом секторе экономики задействовано большое количество товаропроизводителей, качество продукции которых напрямую определяется ее заказчиками — бюджетными учреждениями. Задачей последних является своевременное приобретение товаров в нужном количестве и адекватного потребностям государства качества. Значительные объемы вложения финансовых ресурсов и выраженная положительная динамика их роста определяют актуальность повышения эффективности закупочной деятельности [2].

В качестве основного пути решения обозначенных задач сегодня рассматривается введение государственной контрактной системы, охватывающей все этапы обеспечения государственных нужд: прогнозирование, планирование, осуществление закупок, а также их контроль и аудит. Одна из проблем обеспечения высокого качества услуг государственных и муниципальных учреждений в рамках их полномочий заключается в отсутствии методической базы по оценке качества продукции, потребляемой и эксплуатируемой в ходе реализации таких услуг. В рамках законодательства названная проблема решается посредством разработки ряда соответствующих методических докумен-

тов, а также через обязательство заказчиков привлекать к работе экспертов и осуществлять профессиональную подготовку сотрудников собственных контрактных служб.

Научно-исследовательская деятельность, направленная на развитие системных методов и подходов к управлению качеством государственных услуг, находится на стадии формирования и начального развития, происходящего параллельно с разработкой принципов и методов современного менеджмента в сфере государственного управления.

Комитет государственного заказа области является исполнительным органом государственной власти области и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Комитете (постановление Правительства Вологодской области от 2 мая 2012 г. № 418). Комитет осуществляет деятельность по реализации государственных полномочий в сфере закупок¹.

В настоящий момент закупка продовольственных товаров для обеспечения государственных заказчиков осуществляется следующим образом: Комитет государственного заказа ежеквартально проводит аукционы, по результатам которых определяются поставщики; выбранные поставщики заключают договоры с государственными заказчиками и осуществляют поставку продовольственных товаров на условиях франко-склад покупателя; государственные заказчики самостоятельно осуществляют приемку продуктов по количеству и качеству.

Существующая процедура обеспечения государственных заказчиков продовольственными товарами имеет ряд недостатков:

- 1) недостаточный контроль качества продуктов;
- 2) не все заказчики осуществляют жесткую приемку в строгом соответствии с заявленными характеристиками продовольственных товаров (включая риск поставок фальсификата);
- 3) сложность логистики (заказчик вынужден получать заказанные товары от разных поставщиков в разное время);
- 4) нерегулярность поставок.

Вышеперечисленные проблемы приводят к неэффективному расходованию бюджетных средств. С целью устранения проблем, возникающих при обеспечении государственных заказчиков продуктами питания, предлагается создать логистический центр.

Включение логистического центра в процесс закупок продовольственных товаров позволит получить ряд преимуществ:

- 1) создание единой системы входного контроля качества продуктов, которая исключает закупку некачественного товара и поставку фальсификата;

¹ Государственная контрактная система закупок. — URL : <http://zakupki.gov.ru>.

2) упрощение транспортной логистики (поставщики доставляют груз на единственный склад один раз в квартал, транспортировка укомплектованных заказов государственным учреждениям производится логистическим центром один раз в неделю);

3) исключение нерегулярности поставок продуктов заказчикам, что снижает затраты заказчиков на приемку товаров и самостоятельную закупку;

4) увеличение количества поставщиков, участвующих в торгах;

5) увеличение объема заказов, поставляемых вологодскими производителями, до 40 % от общего объема закупаемых продовольственных товаров;

6) эффективное расходование бюджетных средств на закупку продовольственных товаров для государственных заказчиков;

7) создание единой информационной системы по обеспечению заказчиков продовольственными товарами.

Для реализации проектного мероприятия необходимо провести открытый конкурс на право заключить контракт по определению исполнителя услуги логистического центра для обеспечения продовольственными товарами государственных учреждений области. Источником финансирования проекта выступит областной бюджет. Закупка продовольственных товаров для социальных нужд будет осуществляться за счет сметы заказчиков путем проведения ежеквартальных централизованных закупок.

Библиографический список

1. Демакова Е. А. Повышение эффективности закупок для государственных нужд на основе мониторинга и оценки качества продукции : монография. — М. : ИНФРА-М, 2017. — 288 с.

2. Современная экономика: анализ состояния и перспективы развития: монография / О. Ю. Богомолова, Д. К. Брагер, А. В. Бризицкая и др. ; под ред. М. М. Скореева. — Ставрополь, 2015. — 119 с.

Д. А. Верпатова

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Анализ применения проектного подхода в управлении вузом на примере УрФУ

Аннотация. В работе рассмотрена сущность и обоснована эффективность современного управленческого подхода — проектное управление. На примере Уральского федерального университета представлено создание Проектного офиса, его преимущества в решении задач, стоящих перед образовательным учреждением.

Ключевые слова: проект; проектное управление; высшее образование; УрФУ; проектный офис.

В настоящее время на территории субъектов Российской Федерации реализуется множество проектов (системообразующих, отраслевых) в различных сферах. Однако и на государственном уровне, и на муниципальном доля реализованных проектов ничтожно мала, а реализация проектов проходит с потерей ресурсов (финансовых, трудовых, материальных) и одновременно с множеством существенных отклонений (по срокам, бюджету и т. д.) [1] (рис. 1).

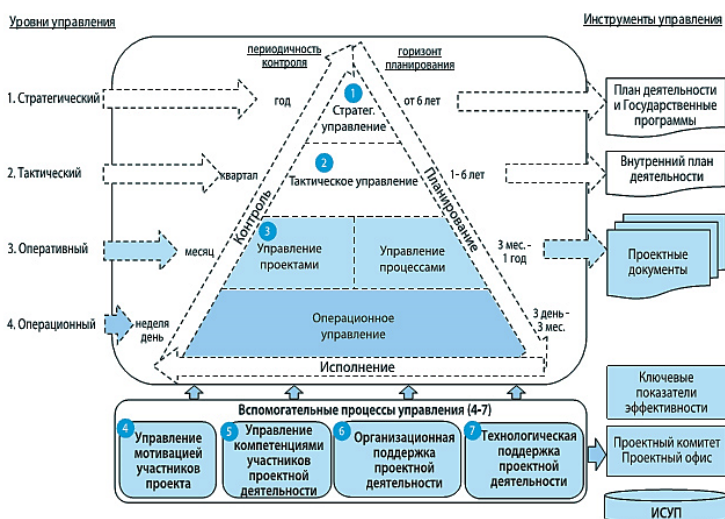


Рис. 1. Управление проектами [3]

Применение нового, более современного вида управленческой деятельности способно дать заметный экономический эффект в виде улучшения качества и оперативности работ, повышения инвестиционной привлекательности государства в целом и его регионов, создания

рабочих мест, роста ВВП. Еще одной положительной стороной является повышение действенности и открытости органов власти, формирование благоприятной административной среды.

В настоящее время управление проектами является одним из инструментов, позволяющих эффективно реализовать социально значимые крупномасштабные инфраструктурные проекты. Правительство России осознает всю ценность использования проектной практики в государственном секторе, но пока данный механизм используется недостаточно эффективно.

Чаше всего проекты «гибнут» по причине того, что их содержание и границы недостаточно проработаны. Отсюда возникает ситуация, когда ожидания заинтересованных сторон как заказчика, так и исполнителя не совпадают.

Высшее учебное заведение представляет собой достаточно сложный и специфичный управленческий объект в силу особенностей организации и выполняемых функций.

Безусловно, о университете можно говорить как о производственной системе, так как его деятельность направлена на удовлетворение потребностей общества в образовании и науке. Вуз осуществляет свою деятельность, затрачивая временные, финансовые, человеческие и прочие виды ресурсов, предоставляя обществу специфический продукт. В современной литературе полностью обоснован подход к рассмотрению вуза как производственной системы. В первую очередь, вуз представляет собой специфический обособленный экономический субъект, деятельность которого разворачивается — в современном мире — в рыночной среде; он становится своего рода предприятием. Такое его понимание обуславливает и актуализирует изучение проблем управления внутри вуза [4].

Описанное выше сходство обусловлено также требованиями современности: все более интенсивное развитие образовательной деятельности, все усиливающаяся рационализация и технологический прогресс. Таким образом, сформирована некая индустрия в сфере высшего образования, продуктами которой становятся различные образовательные услуги, а основными субъектами деятельности — отдельные вузы. Сходство вуза с производственной системой находит свое отражение и в процессе развития самой системы: произошел переход от массового унифицированного и стандартизированного образования к некому креативному подходу, поиску новых путей в образовательной деятельности, и, соответственно, разработке новых методов управления системой образования.

Нами уже упоминалась специфике процессов и взаимоотношений, складывающихся в образовательной деятельности в целом и вузах

в частности. Бесспорно, все это обуславливает необходимость существенной доработки и изменения сложившихся методов управления и организации, которые разрабатывались для производственных систем.

Нельзя не отметить, что, будучи специфичной системой, вузы все же имеют некоторые сходства с производственными системами. Это связано с тем, что деятельность вуза разнопрофильна, а источники его финансирования плюралистичны. Таким образом, при рассмотрении отдельных сфер деятельности институтов можно заметить, что управление строится на основе управления организациями, а также увидеть отражение специфической внешней среды, в которой осуществляется деятельность вуза.

Концепция проектного управления деятельностью вуза предполагает ее реализацию совместно с процессом стратегического планирования, так как в этом случае определяются формальные основания для инициирования и реализации проектов и обеспечения их сонаправленности в достижении общевузовских задач. Для практической реализации данной концепции необходимо в первую очередь создание соответствующих организационных условий [2].

Прежде всего необходимым представляется описание миссии Уральского федерального университета и его стратегической цели, так как это задает рамки стратегического управления университетом и применения проектного подхода. Итак, «Миссия университета — повышение международной конкурентоспособности Уральского региона и обеспечение реиндустриализации, наращивание человеческого и научно-технического потенциала, сбалансированное обновление традиционных и развитие постиндустриальных отраслей экономики России, в первую очередь на территории Уральского федерального округа». Одновременно с этим «стратегической целью создания университета является формирование в Уральском федеральном округе научно-образовательного и инновационного центра, ядром которого станет университет. Это обеспечит лидерство университета в области естественных, гуманитарных и технических наук, его вхождение в число ведущих мировых образовательных и интеллектуальных центров». Для достижения поставленных целей, реализации миссии и совершенствования процесса стратегического управления разработан соответствующий «Регламент процесса стратегического управления».

В Управлении стратегического развития и маркетинга (УСРиМ)¹ УрФУ в 2011 г. было создано особое структурное подразделение —

¹ Положение об Управлении стратегического развития и маркетинга. Версия 3.0 : приказ ректора УрФУ от 31 августа 2010 г.

Отдел развития проектного управления (Проектный офис)¹, рассмотрение деятельности которого и представляет собой объект интереса в данной работе. В первую очередь схематично представим цели, поставленные перед Проектным офисом (рис. 2).

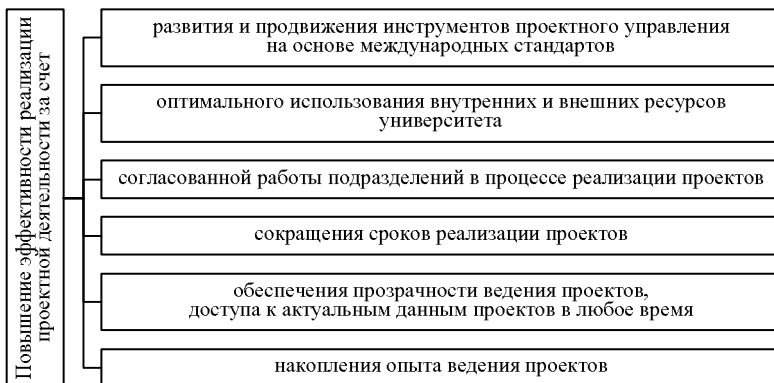


Рис. 2. Основные цели проектного офиса

Далее обратимся к рассмотрению и анализу функций Проектного офиса УрФУ. Так, согласно Положению функции Проектного офиса включают в себя:

- 1) разработку, внедрение и периодическую актуализацию корпоративных стандартов на основе лучших международных практик;
- 2) разработку нормативных, методических, распорядительных документов (регламенты, инструкции, шаблоны документов), регулирующих процесс управления Программой развития УрФУ и проектную деятельность в УрФУ;
- 3) организацию обучения сотрудников университета принципам проектного управления и работе с инструментами управления проектами, работе в ИСУП (организация семинаров, конференций с привлечением внешних консультантов или проведение обучения сотрудников своими силами);
- 4) оказание методологической поддержки участникам проектов, консультации по вопросам выполнения процессов управления проектами, включая консультации по разработке подпрограмм Программы развития, уставов, планов-графиков проектов Программы развития, консультирование сотрудников Университета по вопросам использования ИСУП;

¹ *Положение* об отделе развития проектного управления (Проектном офисе).
Версия 1.0 : приказ ректора УрФУ от 1 апреля 2011 г. № 219/3.

5) контроль соблюдения корпоративных стандартов в области управления проектами, методики проектного управления с проведением периодического аудита текущих проектов на предмет соблюдения требований, установленных в документации, регламентирующей проектную деятельность (проверка наличия всех проектных документов и степени их детализации);

6) аудит действующих процессов управления проектами на предмет их эффективности и возможной оптимизации;

7) самостоятельную инициацию и реализацию проектов в области модернизации системы управления университета;

8) участие в мероприятиях по поддержанию и совершенствованию деятельности УрФУ в области качества.

В заключение хотелось бы обратить внимание на то, что ответственность за выполнение функций возложена на начальника Проектного офиса, который назначается на должность приказом ректора университета. После назначения начальник Проектного офиса находится в подчинении начальника УСРиМ, выполняет исполнительно-распорядительные действия и представительские функции.

Также считаем необходимым привести таблицу, отражающую взаимодействие подразделений университета с Проектным офисом.

Взаимодействие Проектного офиса с другими подразделениями

Наименование подразделения и (или) должностные лица	Получение	Предоставление
Проректор по экономике и стратегическому развитию	Запросы, приказы, поручения, распоряжения	Годовые и текущие отчеты, служебные записки, проекты приказов, положений, регламентов, предложения по повышению эффективности работы и совершенствования проектной деятельности, презентации, информация по запросам
Все подразделения университета	Запросы, инициатива на открытие проекта, устав проекта, отчетность о ходе проекта, документация по проекту, итоговый отчет по проекту	Рекомендации и консультации по процессам управления проектами, информация в рамках выполнения работ, информация по вопросам проектного управления и документам, регламентирующим проектную деятельность, информация по запросам, запросы на выделение ресурсов для проекта, согласованный устав проекта, согласованный итоговый отчет
Планово-финансовое управление	Запросы, служебные записки	Информация по запросам, сметы планируемых расходов, заявки на закупки
Отдел материально-технического обеспечения	Договоры на приобретение оборудования, материалов, услуг, запросы	Заявки на приобретение оборудования, материалов, услуг, информация по запросам

Окончание таблицы

Наименование подразделения и (или) должностные лица	Получение	Предоставление
Управление информатизации	Запросы, служебные записки	Служебные записки, счета за обслуживание по ремонту компьютеров, информация по запросам
Отдел правового обеспечения деятельности университета	Договоры, служебные записки, информация по запросам, консультации по составлению исходящих документов, запросы	Договоры на визирование, служебные записки, информация по запросам
Административный отдел	Служебные записки, рассылки приказов, распоряжений	Проекты приказов, распоряжений, документы на хранение в архив
Отдел управления качеством	Документы СМК, служебные записки	Служебные записки, проекты документов, отчеты

Подводя итог, отметим, что в рамках проектного управления в УрФУ был создан Отдел развития проектного управления (Проектный офис) с регламентированным для него перечнем задач и функций с целью повышения эффективности управления.

Библиографический список

1. Аньшин В. М., Перцева Е. Ю., Глазовская Е. С. Проектный подход к реализации концепции устойчивого развития в компании : монография. — М. : ИНФРА-М, 2015. — 267 с.
2. Ильина О. Н. Методология управления проектами: становление, современное состояние и развитие : монография. — М. : ИНФРА-М, 2017. — 208 с.
3. Приложение № 2 к Методическим рекомендациям по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти (приложение к распоряжению Минэкономразвития РФ от 14 апреля 2014 г. № 26Р-АУ). — URL : <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/3885a23f-5065-461b-a66d-1cfb63f62de5/Методические%2Врекомендации%2Впо%2Ввнедрению%2Впроектного%2Вуправления%2Вв%2Ворганах%2Висполнительной%2Ввласти.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=3885a23f-5065-461b-a66d-1cfb63f62de5>.
4. Чекмарев В. В. Экономические проблемы сферы образования : в 2 ч. — Кострома, 2016.

Научный руководитель: **Е. С. Куликова**,
кандидат экономических наук

С. Гуань

Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина
(г. Екатеринбург, Россия)

Эффективная налоговая система как важный фактор экономического роста

Аннотация. В статье раскрывается вопрос о том, как возрастает значение регулирующей функции налогов и влияние государственной налоговой политики на развитие предпринимательства и повышение деловой активности в России.

Ключевые слова: налоговая система; экономический кризис; экономический рост; государственное регулирование.

Одним из важных факторов экономического роста страны является эффективная налоговая система. Налоговая система — это совокупность налогов, которые взимаются в государстве, методы и формы построения, методы начисления налогов и контроль. Российское законодательство дает краткое понятие налоговой системы: это совокупность налогов, пошлин и сборов.

Налоговая система — один из основных элементов рыночной экономики. Она является главным инструментом влияния государства на экономику страны, а также определения приоритетов развития социальной сферы. Поэтому нужно, чтобы система налогов Российской Федерации соответствовала обновленным общественным отношениям, а также мировому опыту.

Воздействие налоговой системы на экономику определяется в сложных взаимоотношениях с другими инструментами государственного регулирования.

Показателям эффективности налогообложения на микроуровне, дифференцируемыми в зависимости от сфер влияния, можно отнести:

1) в отраслевом масштабе — темп роста производства, размер прибыли, рентабельность предприятий различных отраслей;

2) в территориальном масштабе — состояние доходной базы региональных и местных бюджетов, доля поступлений от различных видов налогов;

3) на уровне хозяйствующих субъектов — научно обоснованное соотношение распределения прибыли между бюджетами и предприятиями (доля налоговых отчислений в валовом доходе; доля чистой прибыли предприятия, остающейся в его распоряжении; динамика роста фонда потребления и доля инвестиций в производстве);

4) для населения — доходы физических лиц, доля налоговых выплат в доходах, расслоение населения по доходным группам и ряд других.

Налоговая система современной России формировалась в непростых условиях. В 2019 г. исполняется 20 лет с момента введения в действие Налогового кодекса Российской Федерации. Безусловно, с момента вступления кодекса в силу проделано немало работы по совершенствованию налоговой системы, но до сих пор есть проблемы, требующие решения.

Одной из наиболее актуальных проблем является принятие слишком резких, кардинальных решений по реформированию налоговой системы в условиях экономического кризиса и их негативные последствия. Для решения данной проблемы предлагается осуществить более тесное сотрудничество с профессиональным сообществом.

Следующей важной проблемой является отсутствие четкой цели проведения реформы налоговой системы страны, отсутствие системности в проведении налоговой реформы. Реформирование налоговой системы должно проводиться комплексно и параллельно с другими реформами, такими как административная, судебная.

Существует ряд проблем в налоговом законодательстве, которые вызваны отсутствием комплексного подхода к проблеме налогообложения. На сегодня не были учтены сложные взаимоотношения, которые возникают в результате сбора и уплаты налогов между субъектами экономической деятельности.

Еще одной существенной проблемой налоговой системы Российской Федерации является довольно низкая эффективность налогового контроля. Налоговый контроль — неотъемлемая часть успешной реализации налоговой политики, обеспечивающая собираемость налогов в бюджетную систему страны. Главной целью налогового контроля является выявление нарушений налоговой дисциплины. Эффективное осуществление налогового контроля обуславливает финансовую безопасность страны, так как налоговые отчисления в бюджетную систему дают возможность органам управления и власти обеспечить безопасность в финансовой сфере.

Также серьезной проблемой налоговой системы является определение субъекта налогообложения. Это комплексная проблема, включающая в себя ряд проблем меньшего масштаба. До недавнего времени основной составляющей этой проблемы было то, что филиалы компаний имели обособленный баланс и налоги с них взимались отдельно. Это давало возможность предприятиям открывать филиалы в зонах пониженного налогообложения и тем самым выводить из-под налогообложения значительные средства.

Кроме вышеперечисленных проблем существуют и другие трудности, требующие пристального внимания органов государственной власти.

При разработке эффективной экономической политики государства необходимо учитывать следующие обстоятельства:

1) уклонение от налога. Переложение налога не следует смешивать с уклонением от налога и с амортизацией, или погашением налога. Уклонение от налога бывает легальным и нелегальным;

2) амортизация (или погашение), поглощение и капитализация налога;

3) лицо, обязанное уплачивать налог по закону, фактически несет бремя налога, т. е. является не только плательщиком, но и носителем налога. Увеличение налога может побудить производителя добиться уменьшения затрат (например, используя новые приемы и технические усовершенствования в производстве) и за счет этого покрыть налог;

4) плательщик, законно обложенный налогом, перекладывает тяжесть налога на другого. Если последнему также удастся переложить налог на третье лицо, то он является лишь плательщиком-посредником. Если же он окончательно несет тяжесть налога, тогда он — носитель налога.

В условиях современной экономики Российской Федерации возрастает значение регулирующей функции налогов, увеличивается влияние государственной налоговой политики на развитие предпринимательства и повышение деловой активности в России.

М. В. Емелин

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Антикоррупционная политика в Свердловской области

Аннотация. В статье рассматривается вопрос эффективности антикоррупционной политики на уровне Свердловской области. Высказывается мнение о том, что нельзя победить коррупцию без анализа и оценки реальных масштабов коррупционной пораженности экономики и различных сфер государственного и муниципального управления. Особое внимание уделяется антикоррупционной политике в Свердловской области, оценке влияния институтов гражданского общества на эффективность ее реализации.

Ключевые слова: коррупция; противодействие коррупции; антикоррупционная политика; институт гражданского общества.

Коррупция может быть отнесена к одному из самых опасных и всепроникающих социально негативных явлений, характеризующих Российское государство и представляющих угрозу национальной безопасности. Ее масштабы, специфика и динамика являются следствием общих политических, социальных и экономических проблем страны [1].

Разработка мер по противодействию коррупции, прежде всего в целях устранения ее коренных причин, и реализация таких мер

в рамках скоординированной антикоррупционной политики стала настоящей необходимостью в контексте обеспечения развития страны. Одним из ключевых направлений в создании единого правового пространства Российской Федерации является формирование единого антикоррупционного законодательства [2]. Такие меры должны быть разработаны в рамках единой государственной политики в сфере противодействия коррупции, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ. Обратимся к опыту антикоррупционной политики субъектов РФ, в частности Свердловской области.

В Свердловской области численность государственных гражданских служащих (областных, федеральных) и муниципальных служащих (городских и районных) в 2017 г. составляла 13 380 чел., что на 1,2 % больше, чем в 2016 г. Один из принципов государственной службы в Свердловской области — презумпция добросовестности, честности и гражданской ответственности государственных служащих.

Одним из источников коррупции является наличие определенного ресурса у одних лиц и отсутствие его у других, желающих этот ресурс получить, не имея на то достаточных оснований. В этом отношении Свердловская область особенно привлекательна и для коррупционеров, поскольку по основным экономическим показателям входит в первую десятку субъектов РФ. Здесь осуществляется движение огромных материальных, финансовых и иных товарно-денежных и информационных ресурсов, сосредоточен мощный производственно-технический, торговый, кадровый и управленческий потенциал. Область инвестиционно привлекательна, находится в центре страны на пересечении транспортных путей.

На территории Свердловской области проживает 4,3 млн чел. Граждане реально ощущают на себе влияние коррупции в ходе своего непосредственного взаимодействия с представителями органов государственной власти и местного самоуправления, в здравоохранении, образовании, жилищно-коммунальном хозяйстве и других сферах жизнедеятельности. Несмотря на то что масштабы бытовой коррупции не оказывают существенного влияния на экономику в целом, этот ее вид серьезно деморализует простых граждан, разлагает госслужащих, делает коррупцию повседневным, обыденным, по существу общепринятым и даже не осуждаемым обществом явлением. Именно на бытовом уровне формируется негативное отношение людей к власти в целом, создается представление в массовом сознании о ее тотальной продажности и коррумпированности (см. таблицу).

Мы убеждены, что нельзя победить коррупцию без анализа и оценки реальных масштабов коррупционной пораженности экономики и различных сфер государственного и муниципального управления.

**Доля граждан, решивших свои проблемы
в государственных структурах и учреждениях
в течение прошедшего года без взяток, % от опрошенных**

Государственная структура и учреждение	Доля граждан
Законодательное Собрание Свердловской области	100,0
Учреждения социальной защиты	88,0
Налоговые органы	86,3
Мировой суд	78,6
Учреждения здравоохранения	76,6
Районные суды	73,3
Средние профессиональные образовательные учреждения	72,3
Коммерческие организации	70,7
Органы пожарного надзора	70,0
Дошкольные учреждения	65,8
Арбитражный суд	62,5
Служба судебных приставов	57,1
Высшие учебные заведения	54,9
Организации ЖКХ	54,1
Свердловский областной суд	53,6
Служба государственной регистрации, кадастра и картографии	47,7
Администрации городов и районов	46,1
ГИБДД	44,4
Органы внутренних дел (без ГИБДД)	43,2
Органы прокуратуры	32,0
Роспотребнадзор	29,4

Мониторинг состояния и эффективности противодействия коррупции, в том числе анализ статистической отчетности, осуществляется государственными органами Свердловской области в соответствии с указом Губернатора Свердловской области от 3 ноября 2010 г. № 971-УГ. Существует ведомственная статистика о коррупционных правонарушениях и осужденных за данное преступление.

Анализ показывает, что в структуре коррупционных преступлений наибольший удельный вес составили дача взятки, мошенничество, получение взятки, злоупотребление служебными полномочиями, служебный подлог, присвоение или растрата.

Удельный вес коррупционных преступлений в структуре преступности в Свердловской области составляет всего 2,5 %. Однако коррупционная преступность как никакой другой тип преступности способствует росту и значительному распространению многих других видов преступности, особенно в сфере экономической деятельности.

Свердловская область находится в числе немногих российских регионов, приступивших к созданию правовых основ профилактики коррупции задолго до принятия соответствующих актов на федеральном уровне.

В настоящее время действует Областная государственная целевая программа «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области и противодействия коррупции в Свердловской области до 2020 г.»¹, которая была принята для решения следующих задач, связанных с осуществлением полномочий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции:

- обеспечение реализации мероприятий по повышению эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- осуществление постоянного мониторинга эффективности мер антикоррупционной политики;
- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

В целях совершенствования антикоррупционной политики в Свердловской области считаем целесообразным уделить внимание усилению влияния институтов гражданского общества, в частности, за счет:

- усиления расширения системы правового просвещения населения Свердловской области;
- возможности осуществления институтами гражданского общества антикоррупционного мониторинга в Свердловской области;
- организации творческих конкурсов в сфере противодействия коррупции в Свердловской области;
- производства и распространения социальной рекламы о противодействии коррупции в Свердловской области и др.

Библиографический список

1. *Колоткина О. А.* Соотношение индивидуального и коллективных интересов в процессе обеспечения национальной безопасности // Вестник Гуманитарного университета. — 2016. — № 4(15). — С. 34–37.
2. *Минникес И. А., Ягофарова И. Д.* Императивные ограничения в праве // Baikal Research Journal. — 2017. — Т. 8, № 1. — С. 20–26 с.

Научный руководитель: **О. А. Колоткина**,
кандидат юридических наук, доцент

¹ *Об утверждении Государственной программы Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области и противодействия коррупции в Свердловской области до 2020 г.»* : постановление Правительства Свердловской области (с изм. на 29 июля 2015 г.) // Областная газета. — 2013. — № 540–545.

К. А. Епонешников

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Реформа государственных закупок в Российской Федерации: пути снижения риска коррупции

Аннотация. Статья посвящена анализу влияния реструктуризации российской системы государственных закупок на прозрачность информации о закупках и снижение коррупционных рисков. С помощью метода эволюционного анализа определены этапы формирования национальной системы закупок и формирования системы электронизации государственных и муниципальных закупок.

Ключевые слова: государственные закупки; эволюционный анализ; экспертная оценка; нормативно-правовой акт; коррупция.

Формирование системы государственных закупок различного уровня для удовлетворения потребностей государственного сектора в России началось в середине 1990-х годов с установления некоторых формальных правил, ввезенных из развитых стран с рыночной экономикой. В развитых странах процесс реформирования государственного управления начал стремительно развиваться с 1980-х годов, когда на первый план вышли проблемы его эффективности, соблюдения принципов демократии, требований экономической эффективности, ответственности и открытости [2]. В результате попыток решения данных вопросов произошло значительное усиление государства в сфере электронного документооборота. Для того чтобы дать ответ на многочисленные вопросы, государства ставили перед собой задачи: обеспечить оперативное реагирование на запросы граждан; демократизировать власть путем предоставления обществу возможности электронного участия в действиях органов власти; освоить технологии краудсорсинга; расширить число и разнообразие государственных услуг, улучшить доступ к ним; перейти к электронным закупкам [1; 2].

Для проведения анализа системы государственных закупок было использовано два метода:

- эволюционный анализ — для выявления этапов развития российской системы государственных закупок и формирования системы электронного документооборота в этой сфере;

- экспертная оценка — для анализа степени коррупции в сфере государственных закупок [1].

Поскольку масштаб коррупции трудно подвергнуть статистическим обследованиям, была взята за основу работа кандидата экономических наук, доцента экономического факультета Южного федерального университета К. А. Белокрылова. Было проведено анонимное анкетирование 25 экспертов Пилотного центра государственных закупок

Южного федерального университета с использованием экспертных оценок для выявления коррупционных рисков в системе государственных закупок [3].

В мае 2016 г. было отобрано 25 чел. из 47 студентов Пилотного центра государственных закупок Южного федерального университета, которые более соответствовали критериям отбора, после чего был проведен анонимный опрос с вопросами закрытого типа. К вопросам с одним возможным ответом было применено правило относительного большинства, согласно которому каждый эксперт имеет один голос, а ответ с большинством голосов — победитель [3].

Экспертам предложили выбрать наиболее коррумпированную процедуру по их мнению. Это было сделано с использованием метода парных сравнений экспертных оценок альтернатив. Наибольшие баллы были отданы «закупкам у одного поставщика» и «тендерам», что, по мнению экспертов, было самой коррумпированной процедурой. По результатам анкетирования экспертов электронизация процедур закупок не обеспечила полного решения проблемы прозрачности, доступности информации об аукционах, в первую очередь уведомлений о закупках [3]. Клиенты прибегают к различным способам сокрытия информации: используют латинские символы вместо кириллицы, делают намеренные ошибки в названии предмета закупки, что затрудняет электронный поиск, и подготавливают спецификацию для конкретного поставщика или подрядчика [1; 2]. Наименьшие баллы были отданы «электронным аукционам», которые, по мнению экспертов, были наименее коррумпированной процедурой. Процедура «запрос предложений» также имеет высокие баллы, что свидетельствует о том, что эксперты не доверяют этому виду закупочной процедуры [1].

Использование эволюционного анализа выявило следующие этапы формирования системы государственных закупок в России и ее электронизации:

1. Происхождение системы государственных закупок. В период 1992–1997 гг. формировалась начальная правовая база, регулирующая систему государственных закупок, в том числе Закон Российской Федерации от 2 декабря 1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд», указ Президента РФ от 7 августа 1992 г. № 826 «О мерах по формированию Федеральной контрактной системы» и постановление Правительства Российской Федерации по ее реализации. Однако согласно этому правилу государственные закупки не были обязательными, а хозяйствующие субъекты производили закупки без учета регламента и правил вышеуказанных нормативно-правовых ак-

тов (далее — НПА), что привело к быстрому росту коррупции в стране.

2. Переход к обязательному использованию механизма государственных закупок. Переход осуществлялся в период 1997–2006 гг. Он основан на реализации Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставку товаров, работ и услуг для государственных нужд» и на Указе Президента от 8 сентября 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращения бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд». Данные НПА стали серьезным стимулом для формирования рынка государственных закупок, но они регламентировали в основном закупки на федеральном уровне, в свою очередь, на региональном и муниципальном уровнях они осуществлялись с использованием коррупционных схем, в результате чего, по некоторым данным, в 1997 г. рейтинге коррупции Россия заняла 49-е место из 52 стран.

3. Начало электронизации системы государственных и муниципальных закупок. Данный период происходил с 2006 по 2014 г. Принятие Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на товары, работы и услуги для государственных и муниципальных нужд» и ввод в эксплуатацию официального общенационального веб-сайта совместно с выбранными электронными платформами для торговли в электронном виде позволили перейти к новому методу определения поставщиков, т. е. к электронному аукциону, на всех уровнях государственной системы — федеральном, региональном и муниципальном.

4. Формирование нового цикла закупок с 1 января 2014 г. согласно Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ), регламентирующему все этапы закупок: прогнозирование и планирование, размещение закупок, заключение государственного контракта и его исполнение с оценкой эффективности закупок.

Изменения, внесенные Законом № 44-ФЗ, оказали положительное влияние на формирование рынка государственных закупок. Динамика индекса восприятия коррупции в 2016 г. показывает, что за два года функционирования названного Закона уровень коррупции снизился на 17 пунктов. Этот факт свидетельствует об эффективности институциональных изменений в системе государственных закупок. Об этом также говорит тот факт, что уровень доверия бизнеса к государственным закупкам увеличился, что подтверждается ростом уровня конкуренции на аукционах.

Таким образом, создание электронной системы государственных закупок является частью процесса формирования эффективной и конкурентоспособной рыночной экономики, расширяет возможности для бизнеса, тем самым формируя открытое (прозрачное) правительство [4].

Что касается метода экспертной оценки, то важность данного исследования определяется массовым распространением модели поведения государственных служащих, которая стала тотальной практикой и называется «сокрытие или искажение информации о закупках», так называемые «слепые закупки». По оценкам, в 2012 г. их количество составило не менее 2 500, а частично слепых — более 9 000, что нанесло ущерб государству в размере 874 млн р. Конкурсная система государственных закупок является важнейшим элементом рыночной экономики и развивается вместе с ней [4; 5]. Несмотря на то что данный механизм был ориентирован на борьбу с коррупцией, на практике данная сфера стала одной из наиболее подверженной коррупции. Хотя после принятия Закона № 44-ФЗ ситуация с коррупцией изменилась в лучшую сторону, но чиновники и поставщики по-прежнему использовали коррупционные схемы для получения «откатов» и действий в сговоре. Поэтому идея заключается в том, что использование метода экспертной оценки помогает установить ответственность системы государственных закупок перед коррупционным риском и выявить наиболее уязвимый метод закупок [5].

В целом система государственных и муниципальных закупок трансформируется из эффективного и прозрачного механизма инвестирования бюджетных средств в один из наиболее эффективных инструментов государственного управления социально-экономическим развитием страны [1; 2]. Изменение функциональной роли системы бюджетного размещения заказа объективно требует его модернизации, вектор которой нацелен на формирование единой контрактной системы, включая все этапы — планирование, размещение, контроль исполнения контрактов [1].

Таким образом, электронное взаимодействие участников торгов по государственному заказу снижает риски коррупции и обеспечивает максимальную прозрачность и эффективность закупок [2].

Перспективными направлениями развития государства являются: дальнейшее совершенствование закупочной политики; оптимизация всей концепции организации общественного контроля за эффективностью закупок; оценка эффективности вовлечения гражданского общества как государственного аудитора в единую контрактную систему; разработка инструментов выявления риска коррупции в системе государственных закупок, оценка ее достоверности и обоснование системы мер по ее снижению путем разработки моделей коррупционного огра-

ничения, позволяющих выявлять ответственность должностных лиц перед коррупционными рисками [1; 2].

Библиографический список

1. Демакова Е. А. Повышение эффективности закупок для государственных нужд на основе мониторинга и оценки качества продукции. — М. : ИНФРА-М, 2013. — 288 с.
2. Доронин С. Н., Рыхтикова Н. А., Васильев А. О. Госзакупки: законодательная основа, механизмы реализации, риск-ориентированная технология управления : монография. — М. : Форум, 2012. — 231 с.
3. Управление государственными и муниципальными закупками / О. С. Белокрылова, В. В. Вольчик, Е. Ф. Гуцелюк и др. — Ростов н/Д : Изд-во «Содействие — XXI век», 2013. — 224 с.
4. Шпакова Р. Н. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд : учеб. пособие. — М. : МГИМО-университет, 2017. — 422 с.
5. Юрицин А. А. Особенности механизма правового регулирования организационных отношений в рамках контрактной системы закупок для удовлетворения государственных и муниципальных нужд : монография. — М. : Юстицинформ, 2017. — 150 с.

Научный руководитель: **Е. А. Ляшенко**

А. М. Загребина

Вологодский государственный университет (г. Вологда, Россия)

Совершенствование управления финансово-организационной деятельностью в финансовом управлении Бабушкинского муниципального района

Аннотация. Определены основные проблемы в управлении финансовой деятельностью в Бабушкинском районе. Предложен проект, направленный на эффективное управление бюджетным учетом и отчетностью в Бабушкинском муниципальном районе.

Ключевые слова: финансово организационная деятельность; Бабушкинский район; расходы бухгалтерских служб; единый центр бухгалтерского учета и отчетности.

Организация качественного и эффективного бухгалтерского учета в государственных и муниципальных учреждениях в условиях жесткой экономии бюджетных средств — это один из важнейших вопросов на современном этапе развития бухгалтерского учета в бюджетных организациях¹.

¹ Фатхутдинов Р. А. Производственный менеджмент : учебник. — 4-е изд. — СПб. : Питер, 2009. — 491 с.

В настоящее время завершена передача учетных функций 30 органов государственной власти области, сокращено более 100 штатных единиц государственных гражданских служащих области. Централизованной бухгалтерией осуществляются переданные функции с численностью бухгалтеров в два раза меньшей, чем было в органах власти до передачи функций.

Согласно утвержденной правительством области «дорожной карте», централизация учетных функций органов власти и государственных учреждений реализуется поэтапно: первый этап (II полугодие 2015 г. — 2016 г.) — передача полномочий по ведению учета и составлению отчетности в органах государственной власти и казенных учреждениях; второй этап (2017–2018 гг.) — централизация учета в бюджетных и автономных учреждениях.

Целью проводимого исследования выступила разработка мероприятий по совершенствованию управления финансово-организационной деятельностью в Бабушкинском муниципальном районе.

Орган местного самоуправления Бабушкинского муниципального района, осуществляющий внутренний муниципальный контроль и контроль в сфере закупок, работ, услуг, — это Финансовое управление¹.

Структура Финансового управления принимается Представительным Собранием Бабушкинского муниципального района в соответствии с рис. 1.

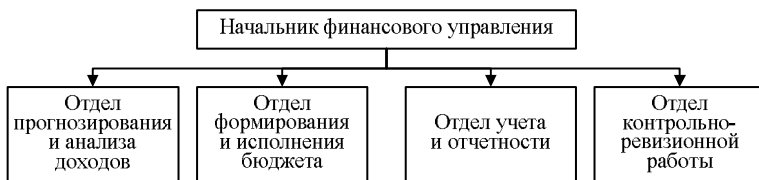


Рис. 1. Линейно-функциональная структура Финансового управления

В результате анализа системы управления финансово-организационной деятельностью в Бабушкинском муниципальном районе выявлены проблемы, связанные с высоким уровнем расходов на оснащение бухгалтерских служб.

Реализация проекта по централизации бюджетного учета и отчетности в органах Бабушкинского муниципального района позволит сократить расходы, затрачиваемые на бухгалтерские службы района

¹ Устав Финансового управления Бабушкинского муниципального района. — С. им. Бабушкина, 2006.

(рис. 2) и перенаправить денежные средства на сферы, нуждающиеся в поддержке.

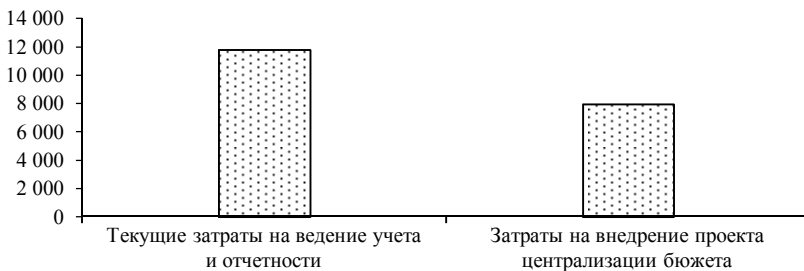


Рис. 2. Затраты по содержанию и ведению бухгалтерской службы, млн р.

Важность проекта объясняется тем, что его введение позволит более качественно и эффективно осуществлять финансовую деятельность в районе, обеспечить прозрачность всех действий и решений, что имеет немалое значение в принятии управленческих решений, а также позволит вести электронный документооборот.

Т. А. Зинатулина

Департамент культуры Ханты-Мансийского автономного округа — Югры
(г. Ханты-Мансийск, Россия)

Организация ведения бюджетного учета неучастников бюджетного процесса в УФК по Свердловской области

Аннотация. В работе рассматриваются особенности ведения бюджетного учета бюджетными, автономными и иными учреждениями. Обозначена роль в данном процессе Федерального казначейства и его территориальных отделов.

Ключевые слова: бюджет; бюджетный учет; казначейство; неучастники бюджетного процесса.

Организация ведения бюджетного учета в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области устанавливается Учетной политикой, в которую по мере необходимости вносятся соответствующие изменения и дополнения. Учетная политика устанавливает единые правила ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности в части кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местных бюджетов, бюджета Союзного государства, кассового обслуживания бюджетных учреждений,

автономных учреждений, иных организаций и кассового исполнения федерального бюджета в Управлении Федерального казначейства Свердловской области и его территориальных отделах в соответствии с законодательными актами и иными нормативно-правовыми документами.

К неучастникам бюджетного процесса (далее — НУБП) относятся¹:

- бюджетные учреждения;
- автономные учреждения;
- иные учреждения.

Операции с целевыми субсидиями, поступающими учреждению, учитываются на отдельном лицевом счете, открываемом учреждению в органе Федерального казначейства в порядке, установленном Федеральным казначейством. Перечень целевых субсидий формируется органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в разрезе аналитических кодов, присвоенных им для учета операций с субсидиями для последующего его доведения до органов Федерального казначейства.

Организация ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности в органах Федерального казначейства по Свердловской области возлагается на отдел бюджетного учета и отчетности по операциям бюджетов.

Последовательность выполнения операций работниками Управления при формировании документов, регистров бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности регулируется технологическим регламентом «Ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности».

В случае, если в расчетном документе, суммы по которому отнесены к невыясненным поступлениям, указаны ИНН и КПП клиента, УФК по СО не позднее второго рабочего дня после поступления банковской выписки формирует и направляет клиенту — предполагаемому получателю средств запрос на выяснение принадлежности платежа. Для уточнения невыясненных поступлений клиент представляет в орган УФК по СО уведомление об уточнении операций клиента.

Суммы поступлений на счет по учету средств клиентов, отнесенные к невыясненным поступлениям, результаты выяснения (уточнения) их принадлежности, а также операции по возврату невыясненных поступлений плательщику отражаются УФК по СО в ведомости учета невыясненных поступлений.

¹ *Бюджетный кодекс Российской Федерации* : федер. закон РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.

Согласно Положению «Об особенностях ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности в части кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местных бюджетов, бюджета Союзного государства, кассового обслуживания бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций и кассового исполнения федерального бюджета в органах Федерального казначейства Свердловской области», для ведения бюджетного учета операций по кассовому обслуживанию бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций применяется журнально-ордерная форма и учет осуществляется по кассовому методу. Учет ведется в отдельном Журнале операций по прочим операциям и отдельной Главной книге органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджетов, по каждому публично-правовому образованию, к которому принадлежит учреждение.

Записи бюджетного учета по кассовому обслуживанию проставляются в документах, регистрах бюджетного учета автоматически в соответствии с настройками централизованного ППО АСФК.

Формирование и утверждение регистров бюджетного учета осуществляется отделом бюджетного учета и отчетности. Отдел формирует многографные карточки, проводит визуальный формальный, внутривещнодокументальный и междокументальный контроль этих карточек.

При ведении бюджетного учета по кассовому обслуживанию допускается использование справок, сформированных в базе данных ППО АСФК вместо первичных учетных документов (акты приемки-передачи, уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа и т. д.), технологический учет и (или) утверждение которых невозможно по техническим причинам.

По окончании финансового года ОБУиО формирует годовые Главные книги. Также отдел для обеспечения полноты, своевременности и достоверности отражения в бюджетном учете всех проведенных операций, а также соответствия данных синтетического учета аналитическому осуществляет контрольную сверку документов и регистров бюджетного учета. Контрольная сверка документов и регистров бюджетного учета осуществляется уполномоченным специалистом ежедневно путем проведения перекрестной сверки документов и регистров бюджетного учета, принятых к исполнению от функциональных отделов Управления и сформированных в ОБУиО, и проведения перекрестной сверки документов и регистров бюджетного учета с информацией, полученной при помощи создания системных фильтров в соответствующих режимах централизованного ППО АСФК, группирующей информацию первичных учетных документов в оптимальном для проведения контрольной сверки виде.

При отсутствии показателей, подлежащих учету в регистрах бюджетного учета (нулевые значения), регистры могут не формироваться, за исключением Главной книги, сформированной на отчетную дату.

Важнейшей задачей органов казначейства является обеспечение контроля за прохождением средств сверху вниз, а также налаживание и осуществление жесточайшего предварительного и текущего контроля за выделением и расходованием государственных средств непосредственно бюджетополучателями¹.

Единая централизованная система органов Федерального казначейства состоит из Главного управления Федерального казначейства Минфина России и подчиненных ему территориальных органов Федерального казначейства по республикам в составе РФ, краям, областям, автономным образованиям, городам Москва и Санкт-Петербург, городам (за исключением городов районного подчинения), районам и районам в городах.

Главное управление Федерального казначейства является структурным подразделением центрального аппарата Минфина России и подчиняется Министерству финансов РФ. Органы казначейства несут установленную законодательством ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на них задач и подчиняются своему вышестоящему органу и руководителю казначейства — начальнику Главного управления Федерального казначейства Минфина России.

Успешное развитие экономики любого государства во многом зависит от достоверности и оперативности получения информации о состоянии государственных и материальных ресурсов, а также возможности эффективного управления ими. Основным поставщиком, этой информации для Правительства РФ выступает Федеральное казначейство. Собранная казначейством информация позволяет Правительству оценить работу органов государственного управления и получить более ясное представление об экономических последствиях проводимой ими бюджетной политики.

Научный руководитель: **М. И. Львова**,
кандидат экономических наук, доцент

¹ О Федеральном казначействе : постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 703.

О. О. Калганова

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства как фактор обеспечения экономической безопасности региона (на примере Свердловской области)

Аннотация. В статье проанализирована сложившаяся система государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Свердловской области и ее результативность. Выявлена взаимосвязь между существующими мерами поддержки и уровнем экономической безопасности региона.

Ключевые слова: малое предпринимательство; среднее предпринимательство; поддержка предпринимательства; экономическая безопасность; региональная экономика.

Малое и среднее предпринимательство вносит значительный вклад в экономику региона. На сегодняшний день именно экономика определяет силу, благосостояние, а также и безопасность региона и страны. Но при этом необходима поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) со стороны государства, а также дальнейшее развитие малого и среднего бизнеса в регионе для достижения экономического роста региона, социальной стабильности и, главное, экономической безопасности [2].

Развитие МСП имеет огромное влияние на экономическую безопасность региона, так как роль МСП в обеспечении экономической безопасности региона довольно велика [1]. Это и увеличение объема ВРП на душу населения, снижение уровня безработицы, обеспечение поступлений в бюджет, уменьшение социальной напряженности, появление среднего класса, заинтересованного в стабильности экономики. Кроме того, удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах, повышение качества производимых товаров и услуг (конкуренция), уменьшение дифференциации доходов, сглаживание экономической конъюнктуры и, что немаловажно, инновационное развитие.

На сегодняшний день на территории области действует закон Свердловской области от 4 февраля 2008 г. № 10-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» (с изм. от 17 февраля 2017 г.), ведет работу Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства¹, реализуется региональная программа «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 г.» (в ее рамках — Подпрограмма 2 «Импульс для

¹ *Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства.* — URL : <http://sofp.ru>.

предпринимательства»), а также на территории всей России действует Стратегия развития малого и среднего предпринимательства на период до 2030 г.

По результатам анализа данных Росстата¹ Свердловская область является одним из передовых регионов страны по основным показателям развития малого и среднего предпринимательства.

На конец 2016 г. число малых предприятий составляет 4 601 ед., которые создают оборот, равный 530,3 млрд р., на них занято 125,4 тыс. чел. За последние пять лет малое и среднее предпринимательство в Свердловской области претерпевало как взлеты, так и падения. Самым кризисным периодом в развитии малого предпринимательства можно назвать 2016 г. Самые же высокие показатели наблюдались в 2012 г., довольно хорошие — в 2015 г. Что касается микропредприятий, то год от года показатели по Свердловской области улучшаются.

Делая вывод о влиянии государственной поддержки малых и средних предприятий на уровень экономической безопасности региона, к позитивным явлениям можно отнести создание более 2 000 рабочих мест получателями поддержки за 2016 г. (за анализируемый период 2012–2016 гг. создано свыше 10 тыс. рабочих мест); а также поступления в бюджет от субъектов МСП в 2016 г. — 2 млрд р. (за весь анализируемый период — почти 6 млрд р., а именно 5 825 897,3 тыс. р.). К негативным явлениям можно отнести то, что некоторая часть средств расходуется нерезультативно (или более того — незаконно); и то, что из-за работы некоторых муниципальных центров нет возможности соотнести выполненные мероприятия с произведенными расходами и осуществить контроль над целевым использованием субсидий.

Хоть Свердловская область и входит в первую десятку субъектов РФ по развитию малого и среднего предпринимательства, систему государственной поддержки малых и средних предприятий в регионе необходимо дополнять и совершенствовать. Достигнутые показатели могут быть увеличены путем повышения контроля над выполнением Программ развития малого и среднего предпринимательства и ужесточением мер ответственности за незаконное использование выделенных средств. Несмотря на все эти обстоятельства, можно говорить о том, что поддержка малого и среднего бизнеса в Свердловской области весьма ощутима и имеет влияние на экономическую безопасность региона.

По мнению автора, самыми серьезными проблемами развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, ко-

¹ Территориальный орган службы государственной статистики по Свердловской области. — URL : <http://sverdl.gks.ru>.

торые негативно сказываются на экономической безопасности региона, можно назвать: затрудненный доступ к финансированию (высокая стоимость кредитов); сложности при оформлении сертификатов и разрешений; частое отсутствие необходимой эффективной поддержки от местных властей, и то, что Свердловские предприниматели не знают о мерах поддержки бизнеса со стороны региональных властей. Также сопутствуют и риски: связанные с кредитованием, с регулируемыми органами, столкновение с конкурентами, предпринимательский риск, политический, социальный, производственный, отраслевой и ряд других. С помощью защитных мер можно эти риски и угрозы снизить или даже полностью нейтрализовать.

Участвуя в социально-экономическом развитии региона, малое и среднее предпринимательство обеспечивает его конкурентоспособность и стабильность, что в конечном счете является неотъемлемой частью обеспечения экономической безопасности региона.

Малое и среднее предпринимательство имеет мощный потенциал, и если опираться на него, то все потребности общества можно удовлетворить полно и своевременно. В этом плане развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства должны быть стратегическим ориентиром в обеспечении экономической безопасности региона.

В современной экономической системе поддержка субъектов МСП (прежде всего государством) очень важна и необходима. Развитие малого и среднего предпринимательства в регионе позитивно влияет на его экономическую безопасность, а государственная поддержка вносит существенный вклад в увеличение ее уровня.

Библиографический список

1. *Дворядкина Е. Б., Силин Я. П., Новикова Н. В.* Экономическая безопасность : учеб. пособие. — 2-е изд., перераб. и доп. — Екатеринбург : Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2016. — 194 с.
2. *Филимонова Н. М., Моргунова Н. В., Ловкова Е. С.* Экономика и организация малого и среднего бизнеса : учеб. пособие. — 2-е изд., доп. — М.: ИНФРА-М, 2015. — 222 с.

Научный руководитель: **Н. Ю. Власова**,
доктор экономических наук, профессор

Я. А. Комар

Вологодский государственный университет (г. Вологда, Россия)

Направления развития региональной туристической политики в Вологодской области

Аннотация. Статья посвящена проблемам развития отрасли туризма. Проведен анализ региональной политики в сфере туризма, обозначены проблемы ее реализации. Разработаны мероприятия по совершенствованию региональной политики в сфере туризма.

Ключевые слова: Вологодская область; туризм; региональная туристская инфраструктура; сфера услуг; инвестиционная привлекательность; долгосрочная целевая программа.

В Вологодской области значительное внимание уделяется развитию сферы туризма: регион принимает участие в ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 гг.)», реализуется государственная программа «Развитие туристского кластера Вологодской области на 2014–2018 гг.», активно обсуждается принятие Стратегии развития туристского кластера региона.

Положительной динамикой на протяжении последних лет характеризуется туристский поток в Вологодскую область. За 2011–2017 гг. туристский поток в регион вырос на 80 % и составил 2,1 млн чел. Однако основную часть туристского потока составляют участники экскурсии (экскурсанты) (70 %), которые приезжают на территорию области организованно на срок, не превышающий 24 ч. Доля таких туристов составляет только 30 %.

О развитии сферы туризма свидетельствуют также следующие экономические показатели. Так, в 2017 г. в консолидированный бюджет области от организаций сферы туризма и сопутствующих отраслей поступило 225,5 млн р.

Число созданных рабочих мест в туризме также отражает вклад отрасли в экономику региона. Средняя численность работников, занятых в сфере туризма и сопутствующих отраслях, в 2017 г. составила 18 тыс. чел.

В течение 2012–2017 гг. число фирм, действующих на рынке туристических услуг в регионе, выросло более чем в два раза. Большую часть рынка обслуживают туристические агентства (70 % от общего числа организаций), а остальные 30 % — туроператоры. Подавляющее большинство турфирм являются частными (95 %). Только в течение 2012–2017 гг. число граждан, отправившиеся в зарубежные страны, увеличилось в 2,1 раза.

В настоящее время положительной динамикой характеризуется и инвестиционная привлекательность туризма в Вологодской области.

Объем инвестиций в инфраструктуру туризма в 2017 г. достиг докризисного уровня и составил 760 млн р. Кроме того, наблюдается устойчивая тенденция к росту частных инвестиций в данную сферу. Так, в течение 2012–2017 гг. объем привлеченных внебюджетных инвестиционных ресурсов увеличился почти в два раза.

Основными проблемами развития туристской инфраструктуры в Вологодской области являются старение и изношенность ее объектов. Иллюстрацией этих проблем в Вологодской области могут служить данные о степени износа основных фондов — на конец 2017 г. этот показатель составил 43,7 %.

Большинство объектов туристской инфраструктуры региона устарели и эксплуатируются с превышением нормативного срока использования.

Таким образом, основными проблемами развития туристской инфраструктуры в Вологодской области являются:

- старение и изношенность ее объектов;
- неразвитость транспортной, энергетической и коммуникационной инфраструктур;
- качество предоставляемых гостиничных услуг в Вологодской области невысокое, а гостиничный бизнес нуждается в развитии;
- инфраструктура отдыха, развлечений и культуры — несоответствие предоставляемых услуг современным стандартам туристического обслуживания.

Как мы выяснили, важную роль в развитии туризма играет региональная политика, направленная на создание основ современной индустрии туристско-рекреационных услуг и повышение ее конкурентоспособности на рынке. Грамотная политика в данной сфере обеспечивает комплексный системный подход к решению многих проблем сдерживающих развитие сферы туризма.

Сохранение объектов культурного наследия является важнейшей задачей, стоящей перед государством и обществом. Сегодняшняя ситуация заброшенности памятников архитектуры наглядно показывает необходимость применения инновационных подходов в сфере культуры и туризма.

В качестве одного из возможных инструментов реализации проекта мы предлагаем рассмотреть механизм доверительного управления объектами историко-культурного наследия. А именно: туроператор/инвестор берет на себя обязанности доверительного управляющего тем или иным объектом культурного наследия с установлением соответствующего обременения по его использованию и эксплуатации. Помимо вознаграждения, получаемого от собственника объекта за управление имуществом, по согласованию с региональными органами

государственной власти, на территории которых находится объект, доверительному управляющему будет представлена налоговая, финансовая и административная поддержка.

Научный руководитель: **Н. П. Советова**,
кандидат экономических наук, доцент

Н. О. Комарова

Вологодский государственный университет (г. Вологда, Россия)

Развитие музейной деятельности в регионе

Аннотация. В статье представлены результаты исследования музейной деятельности Вологодской области, обоснована необходимость внедрения инновационных технологий в музейную деятельность. Разработан проект, направленный на повышение интереса у студентов и школьников к культурно-просветительской деятельности музеев региона.

Ключевые слова: туризм; музейная деятельность; проектная деятельность; инновационные технологии в музейной деятельности.

В разных городах России создано множество учреждений, связанных с культурной деятельностью. Особенности и задачи таких заведений обусловлены их принадлежностью к конкретной области культуры. Показатели туризма также имеют большое значение для области, ведь от количества приезжающих к нам россиян или иностранцев зависит уровень прибыли бюджета и популярности нашего региона в сравнении с другими.

Актуальность темы проводимого исследования тесно связана с оглашением Послания Президента к Совету Федерации. В Послании был затронут вопрос, касающийся роли культуры в бурный век технологических перемен, — культуры, которая раскрывает в человеке созидательные начала. Президент предлагает запустить в регионах нашей страны программу культурно-образовательных и музейных комплексов. Последние будут включать в себя выставочные пространства, где ведущие музеи страны смогут разворачивать свои экспозиции, которые будут доступны для людей всех возрастов. Развивать музейную деятельность в наше время необходимо как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях.

На территории Вологодской области действует 27 музеев, имеющих статус юридических лиц, в том числе один музей-заповедник федерального значения, четыре музея регионального ведения и 22 муниципальных музеев, причем большинство из них имеют свои филиалы¹.

¹ Департамент культуры и туризма Вологодской области. — URL : <http://dep-cult.gov35.ru>.

В настоящее время общее количество по региону составляет порядка 80 музеев. Лидирующие позиции на протяжении длительного периода сохраняют такие города, как Вологда и Череповец. Вологодская область по числу музеев в Северо-Западном федеральном округе занимает 2-е место после Санкт-Петербурга.

Основной фонд государственных и муниципальных музеев, один из самых крупных в Северо-Западном федеральном округе, на 1 января 2017 г. насчитывал более 980 тыс. ед. хранения. При этом большая часть предметов хранения находится в муниципальных музеях. Из общего фонда 44,5 % предметов хранится в государственных областных музеях, 5,7 % — в музеях федерального ведения и 49,8 % — в муниципальных музеях.

Анализ наиболее важных показателей деятельности областных музеев продемонстрировал, что для каждого из действующих культурных учреждений актуальна проблема посещаемости, которая в большей степени связана с уменьшением туристического потока в регион. В свою очередь, среди посетителей по возрастному признаку преобладающую долю занимают пенсионеры в возрасте от 55 лет и выше, второе место по посещаемости принадлежит семейной аудитории с детьми. Мизерный процент составляют школьники средних и старших классов и студенты. Отсюда вытекает проблема реального ослабления интереса к музеям у молодежи. Поскольку мы живем в век информационных технологий, то молодое поколение может привлечь новый и необычный способ знакомства с музейными коллекциями.

Проанализировав проектную работу музеев Вологодской области, мы сделали вывод о том, что недостаточно активно применяются информационные технологии, инновационные технологии используют лишь некоторые музеи региона.

Для решения вышеизложенных проблем предлагаем разработать проект, который будет включать в себя комплекс интерактивных и мультимедийных технологий. Внедрить такого рода технологии следует во всех крупных музейных центрах области, но мы остановимся на Вологодском государственном музее-заповеднике. Некоторые из филиалов данного музея занимаются введением инноваций, однако такой уровень не решает всех выявленных недостатков.

Предлагаемый проект по развитию музейной культуры в Вологодском государственном музее-заповеднике «Окно в музей будущего» рассчитан на два года. Цель проекта — повышение интереса студентов и школьников к культурным ценностям музея и привлечение туристов в регион.

Проект подразумевает решение приоритетных задач: улучшение и пополнение материально-технической базы филиалов музея; покупка

интерактивного, звукового и проекционного оборудования, оборудования для виртуальной реальности; установление аудиогидов рядом с экспонатами и информационных сенсорных киосков с информационно-справочной системой «Музейный гид»; создание интерактивных площадок в Вологодском кремле и музее кружева; создание панорамной проекции в выставочных залах музея кружева; внедрение VR-технологий в Вологодском кремле; создание мобильного приложения музея.

В современном мире происходит сдвиг в сторону индивидуального посетителя. Чтобы ему было комфортно постигать музейную культуру самостоятельно, у него должна быть возможность погрузиться в изучение предмета на территории музея с помощью такого средства преподнесения информации, как аудиоинсталляции.

В рамках блока проекционных технологий в музее кружева возможно использование видеопроекций на стенах в выставочных залах, которые будут отображать тематическую направленность данного музея.

Виртуальная реальность предоставляет возможность с помощью 3D-очков познакомиться с музейными коллекциями, находящимися на большом расстоянии от человека, изучить детальные особенности экспонатов, совершить путешествие виртуальное путешествие внутри картин.

Мобильное приложение для посетителей будет способствовать формированию последующей коммуникации с посетителями, которые уже побывали в музее. Это позволяет информировать их об обновлении экспозиции и приглашать на проводимые мероприятия.

В результате реализации проекта ожидается увеличение заинтересованных молодых жителей города в культурно-просветительской деятельности музея с 15 % в 2019 г. до 25% в 2021 г.; увеличение числа иностранных туристов и гостей из других регионов нашей страны; создание условий для активной досуговой деятельности; рост числа людей, информированных о деятельности музея.

Компьютер стал незаменимым помощником в музейном деле, он помогает стремительно осваивать виртуальное пространство. Для того чтобы эффективно конкурировать на рынке досуга, занимать ведущие позиции в борьбе за внимание туристов и молодежи, необходимо увеличение информационных технологий и внедрение мультимедийных интерактивных технологий в музейное пространство¹.

¹ Современная экономика: анализ состояния и перспективы развития : монография / О. Ю. Богомолова, Д. К. Брагер, А. В. Бризицкая и др. ; под ред. М. М. Скореева. — Ставрополь, 2015. — 119 с.

Развитие конкуренции как основной элемент экономического роста

Аннотация. Статья рассматривает возникновение, формирование конкуренции на рынках и ее регулирование с целью создания условий долгосрочного экономического роста. Анализируется, каким образом конкуренция заставляет производителей выпускать более качественные и новые товары.

Ключевые слова: конкуренция; экономический рост; монополия; антимонопольная политика.

С развитием экономических теорий пришло понимание, что формирование благоприятной конкурентной среды необходимо для долгосрочного экономического роста, однако такое позитивное влияние не является автоматическим [2].

Экономический рост в первую очередь проявляется в увеличении объемов ВВП и, несомненно, в улучшении качества жизни людей за счет приобретения более качественных товаров (есть на что покупать: увеличение объемов производства ведет к росту заработной платы, к появлению новых рабочих мест).

Важнейшим фактором в рыночной экономике является дух соперничества, который в значительной степени определяет формы хозяйственной деятельности людей и наиболее ярко проявляется в такой экономической категории, как конкуренция.

Конкуренция возникает в том случае, если на одном и том же рынке продается много близких по своим потребительским свойствам товаров. Суть конкурентной борьбы состоит в улучшении или сохранении позиции предприятия на рынке, что достигается благодаря отличию поставляемых предприятием товаров от товаров-конкурентов как по степени соответствия конкретной потребности клиентов, так и по затратам на ее удовлетворение.

Однако этим не ограничивается положительное воздействие конкуренции на экономику предприятия и ее результативность. Конкуренция заставляет предприятия наиболее полно воспринимать научно-технические достижения, применять эффективные технику и технологию, современные методы организации производства и повышать качество выпускаемой продукции. Поэтому на современном этапе для успеха в конкурентной борьбе большое значение приобретают теоретические аспекты понятия конкуренции и раскрытие ее экономической сущности как основы рыночной экономики и движущей силы развития хозяйствующих субъектов. Конкуренция и конкурентная борьба в настоящее время являются главным содержанием функционирования

экономической системы, базирующейся на рыночных механизмах, ключевыми категориями в общей схеме категорий рыночного хозяйства.

В целом экономическая конкуренция представляет собой соперничество нескольких хозяйствующих субъектов, которые работают в одной области. Если смотреть на вопрос с экономической позиции, то конкуренция может рассматриваться с трех основных позиций:

- как степень состязательности в пределах рынка;
- регулирующий самостоятельно элемент механизма, который применяется на рынке;
- критерий, по которому происходит определение типа отраслевого рынка [1].

Как конкуренция заставляет производителей выпускать более качественные и новые товары? При рыночной экономике главной целью любого производителя является получение прибыли, а прибыль, как водится, является следствием продаж. Разработки новых видов продукции различные фирмы ведут как раз для того, чтобы люди продолжали покупать их продукцию. Именно необходимость постоянно продавать ведет к стремлению обновлять ассортимент, придумывая что-то кардинально новое (ну, а как же иначе — ведь им хочется прибыли, да побольше!). Конечно, придется позаботиться о том, чтобы потребитель узнал о новинке и захотел ее купить, а потом «вошел во вкус» и купил еще и еще. Такая «забота» — недешевое удовольствие, которое зовется рекламой, но оно того стоит!

А что заставляет предприятия постоянно улучшать то, что и так уже хорошо? Именно конкуренция с другими компаниями. Если компания остановится в развитии или немного замедлит этот процесс, то это может стать роковой ошибкой, ведь то, над чем они еще только работают, уже могут освоить конкуренты.

Таким образом, конкуренция как основной элемент экономического роста будет прежде всего зависеть от рынка с большим числом покупателей, а также продавцов товаров или услуг, причем каждый из них имеет малую долю на рынке и не может диктовать свои условия относительно покупки или продажи товаров. В данном случае есть предположение о наличии доступной информации о ценах, а также об их динамике, но эта информация относится к другим регионам и городам. На рынке совершенной конкуренции отсутствует власть производителя над рынком, цена устанавливается не согласно желанию производителя, а по закону спроса и предложения. В целом аспекты, с которых рассматривается совершенная конкуренция, не присущи какой-либо одной сфере и поэтому могут иметь приближение к такой модели.

В развитых странах правительства используют антимонопольную политику, которая стремится к совершенной конкуренции и искорене-

нию монополистов на рынке. В странах Европы такая политика направлена на регулирование монополий, которые уже сложились, причем независимо от того, каким образом те или иные компании добились своего монопольного положения. Такое регулирование не предполагает никаких изменений, а также не содержит каких-либо требований по дроблению фирм в качестве самостоятельных предприятий. Так, для государственной антимонопольной политики США характерна позиция, согласно которой нет необходимости в лишении фирмы высоких прибылей, ведь имеется монопольное положение [3].

Помимо регулирования цен, пользу может принести такое явление, как реформирование структуры естественных монополий, ведь в России очень часто происходит объединение естественно-монопольных благ. Такое объединение носит характер вертикальной интеграции, в результате которой появляется компания, которая становится монополистом и представляет собой целую сферу экономики. В настоящее время система антимонопольного регулирования в России находится на стадии развития и нуждается в принятии мер по ее совершенствованию [4].

Так, есть несколько видов конкуренции, и далеко не каждый из них оказывает благоприятное влияние на экономику той или иной страны. Однако при рациональном подходе государства к антимонопольному регулированию можно достичь уровня совершенной конкуренции и привести экономику в состояние стабильности. Безусловно, роль конкуренции в рыночной экономике достаточно велика, и ей необходимо уделять должное внимание. Однако для этого необходимо соблюдать ряд рекомендаций относительно развития экономической ситуации.

Библиографический список

1. Киперман Г. Я., Сурганов Б. С. Современный экономический словарь. — М. : Экономика, 2012. — 255 с.
2. Моросина В. Л. Развитие конкурентной среды как фактор экономического роста // Молодой ученый. — 2017. — № 11. — С. 857–862.
3. Портер М. Международная конкуренция: конкурентные преимущества стран. — М. : Альпина Паблишер, 2016. — 947 с.
4. Фатхутдинов Р. А. Стратегическая конкурентоспособность : учебник. — М. : Экономика, 2018. — 640 с.

Научный руководитель: **А. В. Курдюмов**,
кандидат экономических наук, доцент

А. Ю. Кучко

Самарский государственный экономический университет (г. Самара, Россия)

Мультипликатор автономных расходов в российской экономике как индикатор эффективности государственной политики

Аннотация. В работе представлены основные положения теории мультипликатора, а также выполнен расчет краткосрочных и долгосрочных мультипликаторов автономных расходов и на их основе дана оценка современной экономической политики в России. На данном этапе экономического развития оценка мультипликативных экономических эффектов является особенно актуальной, поскольку перед Правительством Российской Федерации встал вопрос о необходимости направления капиталовложений в ту или иную сферу производства, а также проблема поиска источников пополнения государственного бюджета, выбор путей дальнейшего развития фискальной политики.

Ключевые слова: экономическая политика; эффект мультипликатора; мультипликатор автономных расходов.

На современном этапе экономического развития все больше внимания уделяется детальному изучению экономико-политических процессов. В связи с этим чаще для оценки экономических эффектов от принятия тех или иных крупномасштабных инвестиционных проектов применяется коэффициент мультипликации. Механизм мультипликатора основывается на эффекте обратной связи и приводит к многократному преумножению или же уменьшению показателей эффективности. В связи с этим стоит отметить, что действие эффекта мультипликатора-акселератора является дестабилизирующим фактором и осложняет процесс экономического регулирования. В то же время правильно оцененное значение мультипликатора (с учетом всех осложняющих факторов) способствует проведению наиболее эффективной государственной политики и значительному росту как отдельных отраслей, так и всей экономической системы.

В рамках нашего исследования на основе статистических данных¹ в период с 2011–2016 г. была построена кусочно-линейная модель, включающая в себя два периода: I квартал 2011 г. — IV квартал 2013 г. и I квартал 2014 г. — IV квартал 2016 г. Выбранный период позволяет отследить зависимость мультипликативных эффектов в экономике благодаря санкционному вмешательству в экономику в 2014 г. Проведенный регрессионный анализ позволил получить статистически значимые эконометрические модели, необходимые для оценки величины мультипликатора. В таблице приведены значения полученных предельных величин.

¹ Федеральная служба государственной статистики. — URL : <http://www.gks.ru>; Официальный сайт Федерального казначейства. — URL : <http://www.roskazna.ru>.

Параметры кусочно-линейной модели

Показатель	I кварта 2011 г. — IV квартал 2013 г.	I кварта 2014 г. — IV квартал 2016 г.
Предельная склонность к потреблению	0,506849507	0,405574491
Предельная склонность к импорту	0,368129186	0,271413224
Предельная величина налоговых доходов бюджета	0,312256252	0,165186811

Представленных в таблице данных достаточно для расчета мультипликатора автономных расходов для российской экономики [1]. Его значения равны:

- 0,8521255921 — для I квартала 2011 г. — IV квартала 2013 г.;
- 0,9699080744 — для I квартал 2014 г. — IV квартал 2016 г.

Проведенные расчеты показывают, что значения мультипликатора автономных расходов в открытой экономике России для рассматриваемых периодов не превышали единицу.

Для оценки величины акселератора также было использовано уравнение парной регрессии. Рассчитанные значения акселератора автономных расходов были применены для корректировки значения мультипликатора:

- 3,6407546778 — для периода I квартал 2011 г. — IV квартал 2013 г.;
- 27,6312156696 — для периода I квартал 2014 г. — IV квартал 2016 г.

Кроме того, была проведена оценка краткосрочных мультипликаторов и выдвинут ряд предположений о природе отклонений данных значений от усредненных показателей, выведенных ранее. Полученные значения позволяют дать оценку мероприятиям экономической политики, проводимым в рассмотренный период. Данные показатели принимали отрицательные значения в большинстве своем, по модулю превышающие единицу. Это объясняется действием акселератора. При этом наряду с достаточно высоким значением акселератора наблюдаются низкие значения других предельных величин, что в совокупности приводит к отрицательному краткосрочному мультипликатору автономных расходов с учетом действия механизма акселератора. Однако в долгосрочном периоде колебания рассматриваемых параметров сглаживаются. Кроме того, проявляется действие других неучтенных в построенной модели факторов и лагов, что и увеличивает значение мультипликатора.

После введения санкций в 2014 г. импортозависимость российской экономики значительно снизилась, хотя и осталась на достаточно высоком уровне. Импортозависимость вообще приводит к тому, что в большинстве случаев мультипликативная цепочка, инициированная на территории России, под действием импорта продолжается за грани-

цей. Таким образом, данная цепочка обрывается для отечественной экономики. При наиболее оптимистичном развитии данная цепочка хотя и будет располагаться большей частью в заграничном секторе, но на одном из конечных этапов будет возвращена в отечественную экономику через механизмы международной торговли. Однако сырьевая ориентация российской экономики [2] снижает возможность возврата цепочки мультипликативного эффекта.

Библиографический список

1. *Еремин В. В.* Оценка величины мультипликатора автономных расходов в российской экономике на основе регрессионной модели // *Наукосведение*, 2015. — Т. 7, № 5. — URL : <https://naukovedenie.ru/PDF/94EVN515.pdf>.
2. *Овинникова К. Н.* Современное состояние нефтегазового комплекса России и его проблемы // *Известия Томского политехнического университета*, 2013. — Т. 322, № 6. — С. 47–51.

Научный руководитель: **О. В. Трубецкая**,
кандидат экономических наук, доцент

В. В. Лазарева

Амурский государственный университет (г. Благовещенск, Россия)

Мониторинг как инструмент повышения эффективности управления устойчивым развитием сельских территорий

Аннотация. Одним из инструментов выработки управленческих решений, а также оценки эффективности их реализации может служить мониторинг. При проведении мониторинга ключевой проблемой является определение ключевых индикаторов, позволяющих оценить эффективность управления. В рамках данной работы предлагается использовать двухуровневую систему индикаторов, первый уровень которой позволяет оценить эффективность управления, а второй уровень — определить проблемные места, требующие разработки и принятия управленческих решений.

Ключевые слова: сельские территории; устойчивое развитие; управление; эффективность; оценка.

Одним из способов обеспечения системы управления разнообразными материалами для принятия решений посредством своевременной и качественной информации является проведение систематического мониторинга. По мнению А. Гапоненко и А. Панкрухина, «мониторинг является средством обратной связи, предоставляющим информацию о результатах проводимых управленческих воздействий, для определения их соответствия поставленным целям и задачам и последующего принятия корректирующих действий» [3]. Как показывает имеющийся опыт различных регионов, отсутствие систематического

мониторинга с последующим анализом выполнения мероприятий и достижения поставленных целей существенно снижает эффективность государственной политики и зачастую не позволяет сделать верные выводы о необходимости корректировки и направлений деятельности [1].

Важным моментом при проведении мониторинга, является определение системы индикаторов, позволяющих оценить эффективность управления устойчивым развитием сельских территорий (см. рисунок).

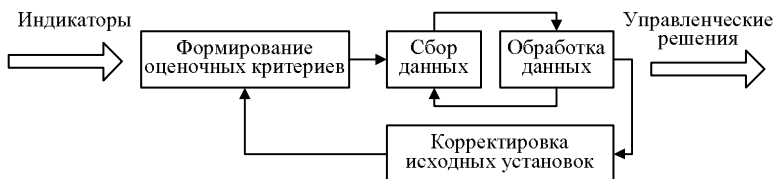


Схема проведения мониторинга

Первый подход базируется на построении системы индикаторов, каждый из которых отражает отдельные аспекты устойчивого развития. Второй подход предполагает построение агрегированного (интегрального) индикатора, на основе которого можно судить о степени устойчивости социально-экономического развития. Несмотря на то что наличие агрегированного индикатора, выраженного количественно, является идеальным для лиц, принимающих решения, его использование имеет крайне ограниченные возможности интерпретации полученных результатов, зачастую сводимых к констатации качественной оценки групп муниципальных образований по уровню устойчивости развития. Такая общая оценка обладает низкой эвристической ценностью в силу того, что ставящийся диагноз неизбежно объединяет в одну группу муниципальные образования, имеющие абсолютно разные болезни, формируемые под влиянием различных факторов.

В связи с этим наиболее реально построить систему индикаторов, каждый из которых будет отражать состояние отдельной составляющей устойчивого развития. Представляется целесообразным построение двухуровневой системы индикаторов, где первый уровень представлен обобщающими показателями, отражающими способность территориальных подсистем к сбалансированному развитию, при котором обеспечивается выполнение ими народнохозяйственных функций. Второй уровень иерархической системы индикаторов состоит из частных показателей, динамика которых позволяет отразить тенденции и «проблемные» места (см. таблицу).

Система индикаторов мониторинга эффективности управления устойчивым развитием сельских территорий

Обобщающий показатель (критическое значение)	Частные показатели
Демографическая устойчивость	
Коэффициент демографической нагрузки ($K_{\text{дем. н}} > 490$)	Общий коэффициент рождаемости; общий коэффициент смертности; коэффициент естественного прироста; коэффициент младенческой смертности; показатель удельного веса населения в возрасте 60 лет и старше в общей численности населения; доля детей от 0 до 18 лет от численности населения; коэффициент миграционного прироста; плотность населения, чел. на 1 км
Социальная устойчивость	
Коэффициент миграционного прироста ($K_{\text{м. п}} < 1,5$)	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, м ² ; удельный вес общей площади, оборудованной одновременно водопроводом, водоотведением, отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами, %; соотношение средней заработной платы и величины прожиточного минимума, раз; численность детей, приходящихся на 100 мест в дошкольных образовательных организациях, человек; заболеваемость населения на 1 000 чел. населения; число незанятых граждан на одну вакансию, заявленную в службу занятости населения
Экономическая устойчивость	
Отношение инвестиций в экономику к объему ВМП, % $\left(\frac{I}{\text{ВМП}} < 25 \right)$	Объем промышленной продукции на душу населения, тыс. р.; удельный вес убыточных организаций, %; число субъектов малого и среднего предпринимательства, на 10 тыс. чел. населения, единиц; объем производства продукции сельского хозяйства на душу населения, тыс. рублей; объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, тыс. рублей; ВМП на душу населения, тыс. р.
Экологическая устойчивость	
Отношение затрат на охрану окружающей среды к объему ВМП, % $\left(\frac{\text{Зат}_{\text{опр}}}{\text{ВМП}} < 1,5 \right)$	Выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников на душу населения; улавливание и обезвреживание загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, % общего количества отходящих загрязняющих веществ

В качестве обобщающего показателя, позволяющего оценить эффективность управления демографической подсистемой, целесообразно использовать коэффициент демографической нагрузки [2]. Он показывает нагрузку на население территории непроизводительным населением (детей, лиц пенсионного возраста). Превышение критического значения, характеризует неспособность подсистемы выполнять социально-демографическую и трудовресурсную функции. Показатель миграционной привлекательности, характеризующий привлекательность сельских территорий как мест проживания, позволяет оценить эффективность управления социальной подсистемой (выполнение тер-

риториями пространственно-коммуникационной функции, социального контроля над территорией). В качестве обобщающего показателя, позволяющего оценить эффективность управления экономической подсистемой, целесообразно использовать долю инвестиций в ВМП (производственная функция)¹. Эффективность управления экологической подсистемой может быть оценена с помощью показателя «отношение затрат на охрану окружающей среды к объему ВМП».

Предложенная система показателей позволяет использовать в определенной вариации метод «черного ящика», в котором известны входные параметры (территориальные детерминанты и условия) и выходные параметры, позволяющие оценить эффективность управления устойчивым развитием сельских территорий.

Библиографический список

1. *Индикаторы устойчивого развития Томской области*. Вып. 3 / под ред. В. М. Кресса. — Томск : Изд-во «Печатная мануфактура», 2007. — 44 с.

2. *Лазарева В. В., Зинченко М. В., Власова Н. Ю.* Демографический аспект устойчивого развития приграничных регионов // *Уровень жизни населения регионов России*. — 2017. — № 2(204). — С. 23–29.

3. *Общий и специальный менеджмент* / под ред. А. Л. Гапоненко, А. П. Панкрухина. — М. : Изд-во РАГС, 2001. — 568 с.

Научный руководитель: **Н. Ю. Власова**,
доктор экономических наук, профессор

¹ *О долгосрочной государственной экономической политике* : указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596.

Фракции Исламской Республики Иран как группы интересов: место президента

Аннотация. В статье рассматриваются основные политические фракции в Исламской Республике Иран как группы интересов. Особое внимание уделяется их влиянию на формирование государственной повестки, а также взаимоотношениям с президентом страны. Автором высказывается тезис, что непосредственная принадлежность главы государства к одной из фракций не оказывает системного влияния на политику, так как, декларируя принадлежность, высшие лица государства, находясь у власти, выступают с центристских позиций.

Ключевые слова: политические фракции; Иран; Хасан Роухани.

События последних лет в странах Ближнего Востока и исламского Магриба подчеркнули важность научных изысканий, направленных на понимание происходящих внутривнутриполитических процессов. Особый интерес представляет Исламская Республика Иран, активизирующая свою внешнеполитическую роль в исламском мире.

Выработка политической повестки в рамках республиканских учреждений Исламской Республики обуславливается расстановкой высших должностных сил в стране и их фракционной идентификации. Традиционно в отечественном академическом дискурсе выделяются такие фракции: фракция Хезболлах, фракция центристов, фракция «правых», фракция «левых» [1, с. 71–74]. Также актуальным является подход специалистов RAND, выделяющих следующие фракции в Исламской Республике Иран (от левого к правому полюсу соответственно): реформисты (Reformists), прагматики (Pragmatic conservatives), традиционалисты (Traditional conservatives) и реакционеры (Principilists) [4, с. 12].

Сторонники реакционных взглядов представляют собой правый полюс иранской политики и выступают с ультраконсервативных позиций в идеологическом ключе. По их мнению, любые общественно-политические изменения, не предполагаемые исламской революцией, не должны реализовываться в обществе. Считается необходимым сохранение «чистых» революционных принципов и идеалов: это включает в себя также противопоставление Западу и попытки экспорта исламской революции за рубеж. С другой стороны, они ориентированы на сохранение внутренней стабильности и обеспечение воспроизводства качественных характеристик политической системы. «Реакционеров называют „Новой гвардией“ исламской революции» [4, с. 13]. Апологетами реакционных взглядов считаются как бывший президент

Махмуд Ахмадинежад, так и его политический противник Али Лариджани.

Сторонниками традиционалистских взглядов являются наиболее видные представители исламского духовенства, ориентированные на сохранение ценностей традиционного исламского общества. Они считают, что реализация принципов рыночной экономики приведет к деградации социума, обострит делинквентные проявления западного образа жизни. Именно поэтому традиционалистов активно поддерживают исламские фонды — бонияды, находящиеся вне рамок рыночной экономики, но контролируемые крупные капиталы внутри страны. Традиционалистов часто называют «старой гвардией» исламской революции. Видным выразителем взглядов является аятолла Махмуд Хашеми-Шахруди, отчасти к традиционалистам относится и сам Рахбар Али Хосейни Хаменеи.

К числу прагматиков причисляют тех политиков Исламской Республики, чьи идеалы направлены на отказ от конфронтации с Западом и максимальное экономическое сотрудничество. Согласно их мнению, основной целью политики является достижение благосостояния общества с позиций рыночной экономики и высоких социальных гарантий. Представители данных взглядов выступают не только за экономическую, но и за политическую интеграцию со странами Запада, считая, что партнерские отношения с ними являются гарантом государственной безопасности. «Прагматики имеют стабильную поддержку среди иранских технократов и государственной бюрократии» [4, с. 13]. Сильной поддержкой прагматики также пользуются в западных областях страны, где не так сильно влияние бониядов. Наиболее видным представителем прагматиков является бывший президент республики Али Акбар Рафсанджани.

Сторонники реформ представляют собой левый полюс в иранской политике, выступают с либеральных аксиологических позиций; также включают в себя представителей так называемого «зеленого движения». Лидерами являются бывший президент Мухаммед Хатами, бывший глава правительства Мир-Хосейн Мусави, а также аятолла Мехди Карруби. Они выступают за повышение роли республиканских учреждений в политической жизни страны, защиту прав женщин и религиозных меньшинств.

До 2013 г. реальную политику в Иране определяли реакционеры во главе с президентом Махмудом Ахмадинежадом. Наследием его администрации стало повышение изоляции страны на международной арене. Одержанная же Хасаном Роухани победа на президентских выборах 2013 г. прошла под лозунгами о необходимости смягчения политического курса, уменьшения изоляции и налаживания диалога по

ядерному вопросу. Подобная позиция не была типична для Роухани до участия в выборах и сильно видоизменялась под давлением общественного мнения. Ранее он включался экспертами в список политиков, являющихся последовательными приверженцами традиционалистской фракции [5 с. 41].

Реалии сегодняшнего дня не позволяют четко идентифицировать президента как традиционалиста, о чем свидетельствует мягкая позиция в отношении ядерной проблемы и критика сложившейся экономической ситуации. Также с уходом Ахмадинежада у президента сокращается реальное влияние на государственное управление, свое значение в котором повышают рахбар и «Корпус Стражей Исламской Революции» [2].

Если позиции рахбара остаются аутентично ориентированными на традиционалистскую фракцию, то «Корпус Стражей» все больше ассоциирует свои интересы с прагматиками. Это проявляется как в смягчении позиций по отношению к Соединенным Штатам и открытости внешней политики Ирана, так и в акценте на использование рыночного инструментария в экономике¹. Так как командование корпуса не связано с бониядами, в основе их интересов развитие частного бизнеса и интенсификация экономического взаимодействия с внешними игроками, предпочтительнее с западными странами. При этом налаживание взаимодействия с Китаем, являющимся альтернативным партнером, традиционно поддерживается только реакционерами, развивавших партнерские отношения с этой страной при прошлом президенте [3, с. 10].

Таким образом, в балансе политических фракций Исламской Республики Иран складывается следующая ситуация: сторонники реакционеров все больше отрешаются от власти, что способствует повышению роли страны на международной арене. Во внутренней политике сталкиваются диаметрально противоположные интересы доминирующих на востоке страны бониядов, де-факто выступающих за социалистическое устройство, и частного бизнеса, развивающегося на западе. Интересы первых обеспечиваются самим рахбаром и фракцией традиционалистов, вторых — фракцией прагматиков, повестку которых поддерживает и сам президент Хасан Роухани.

Библиографический список

1. *Иран: ислам и власть* / под ред. Н. М. Мамедовой и Мехди Санаи. — М. : Институт востоковедения РАН, 2002. — 280 с.

¹ Ganji A. Revolutionary Pragmatists. — URL : <http://www.foreignaffairs.com/articles/140253/akbarganji/revolutionary-pragmatists>.

2. *Elson S. B.* Using Social Media to Gauge Iranian Public Opinion and Mood after the 2009 Election. — Santa Monica : RAND, 2012. — 108 p.
3. *Harold S., Nader A.* China and Iran: Economic, Political, and Military Relations. — Santa Monica : RAND, 2012. — 46 p.
4. *Nader A., Thaler D. E.* The Next Supreme Leader: Succession in the Islamic Republic of Iran. — Santa Monica : RAND, 2011. — 125 p.
5. *Thaler D. E., Nader A.* Mullahs, Guards, and Bonyads: An Exploration of Iranian Leadership Dynamics. — Santa Monica : RAND, 2011. — 168 p.

Научный руководитель: **М. И. Львова**,
кандидат экономических наук, доцент

А. М. Литвинов

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Экономика шеринга — особый вид конкуренции или подрыв конкурентных основ рынка?

Аннотация. В статье рассматривается экономическая модель шеринг-экономики. Анализируются разновидности применения экономики шеринга и их возможные границы. Рассматриваются отрицательные и положительные моменты шеринг-экономики, а также ее будущее.

Ключевые слова: конкуренция; экономика шеринга; каршеринг; коворкинг; краудфандинг.

Современное население, живущее в эпоху массового потребления, не привыкло себе отказывать в чем-либо, а потребительские кредиты стали обычным делом.

Менталитет и технологии ушли достаточно далеко на данный момент благодаря новой экономической тенденции — шеринг-экономике. И для того, чтобы позволять себе все больше и больше, потребителю деньги особо и не нужны.

Шеринг-экономика представляет собой предоставление товаров или услуг на основе их разделенного владения. Это означает возможность пользоваться дорогими автомобилями, иметь офис в шикарном месте или находить спонсоров «с миру по нитке». Данная модель экономики отлична от других экономических моделей, в том числе от агрегаторов — сервисов по предоставлению чужих активов, площадок для выбора поставщика товара или услуги.

Использование шеринг-экономики в виде поочередного пользования вкладчиной товарами или услугами, когда за небольшое вознаграждение каждый пользователь получает строго ограниченное время обладания, возможно применительно к любому товару или услуге.

Существует множество разновидностей и примеров шеринг-экономики: каршеринг, коворкинг, краудфандинг и др. Также сюда относятся сервисы по поиску попутчиков за частичную оплату проездных расходов, по прокату нарядов для вечеринки и даже по совместной с соседями аренде wi-fi.

Границы применения шеринг-экономики ограничиваются лишь рамками фантазии и креатива. Используя метод мозгового штурма, можно придумать достаточно большой перечень использования, например сервис по обмену профессиями. Лень идти на работу? Найдите себе замену на один день за 1/30 месячной зарплаты! И данная схема для работников с невысокой квалификацией вполне рабочая.

Можно выделить три феномена развития данного направления экономики:

- вытеснение концепции обладания концепцией пользования в поведении потребителя;
- возрастающая роль государственного регулирования в решении проблемы доверия к новой экономической модели;
- позитивное воздействие экономики шеринга на благосостояние общества¹.

Существует два различных мнения по поводу будущего шеринг-экономики.

Первое мнение: экономика шеринга — это неизбежный эволюционный процесс. Становится очевидным тот факт, что на смену рушащейся неэффективной экономической модели приходят новые взаимоотношения, которые приносят невероятные перспективы человечеству. Вместе с ростом экономики шеринга можно наблюдать, как снижается необходимость в бюрократии, частной собственности, конкуренции, корпоративной организации деятельности. В этом заключается рождение принципиально нового социального устройства, в котором нет места тем грандиозным перекосам, конфликтам и социальному неравенству. По сути, это зарождение ресурсно-ориентированной экономики, в которой имеющиеся ресурсы распределяются самым рациональным образом между теми, кто хочет их использовать. Современное общество в итоге придет к коллективному потреблению различных ресурсов без использования денежной системы.

Эпоха личных интересов и амбиций и гонки за прибылью подходит к концу, данные явления и порождали все наши общечеловеческие проблемы. Экономика шеринга — это способ решения всех мировых проблем, это естественное неизбежное движение, возникающее

¹ *Ответы* на основные юридические вопросы экономики совместного потребления. — URL : <https://vc.ru/21723-share-economy-qa>.

в ухудшающейся гибнущей системе дикого капитализма. Личное благосостояние невозможно без общественного.

Зарождающееся социальное устройство не будет похоже ни на какие прежние политические строи, будь то коммунизм или социализм. Политическая система, скорее всего, совсем перестанет существовать, поскольку потеряет свою актуальность и влияние как крайне неэффективная система управления, или же она претерпит существенные изменения. Люди просто отвернутся от этого политического цирка и займутся своими насущными проблемами, включаясь в разрастание новой экономики шеринга¹.

Второе мнение: приход на рынок таких крупных игроков шеринговой экономики, как Uber и Airbnb, означает конец капитализма в его существующей форме. Ни одна из вышеназванных компаний (и многих других в данном сегменте) не владеет продукцией или ресурсами, благодаря которым они оказывают свои услуги. Вместо этого они выступают посредниками в обеспечении доступа потребителей к таким услугам².

Некоторые эксперты утверждают, что успех новых экономических гигантов стоимостью более миллиарда долларов говорит о том, что шеринговая экономика пришла на смену традиционным моделям бизнеса. На самом же деле данные компании просто доказывают, что обладание неким ресурсом уже не обязательное условие успешного бизнеса или благополучия покупателя. Фактически они наглядно демонстрируют движение от модели обладания к модели доступа, в то время как сам рынок движется от концепции потребления к концепции использования.

Позитивный момент очевиден — происходит смещение в сторону децентрализации и демократизации способов получения дохода и достижения финансового благополучия. Скачок от централизованной коммерции к индивидуальному пользовательскому опыту означает, что компании всех видов деятельности будут постоянно держать в фокусе конечного пользователя своих услуг, его желания, устремления и потребности.

Индивидуальные предприниматели с коммерческой хваткой и видением на перспективу смогут идентифицировать, создавать, занимать и реализовывать потенциал ниш, которые дадут людям уникальный личный опыт. Будь то предмет одежды на один сезон или приключение, которое запомнится на всю жизнь, — крупные бренды потеряют

¹ Шеринговая экономика — будущее. — URL : <http://www.1917.com/XML/BQIA8fWBfUuPDqE5jcgZITNfUvM>

² Шеринговая экономика — новая модель потребления. — URL : <http://www.management.com.ua/qm/qm198.html>

монополию на рынке. Это создаст бесчисленное количество возможностей для предпринимателей и компаний, а также благоприятные условия для нишевого бизнеса, решающего локальные проблемы, но при этом полноценного, прибыльного и вполне жизнеспособного.

Рассматривая отрицательные последствия, необходимо отметить, что изменения экономической модели будут на руку искателям легких денег. Возникает большая вероятность появления компаний-однодневок, в приоритете у которых нажива, а не качество. Например, недобросовестное отношение к организации поставок может обернуться катастрофическими последствиями, как это было с кустарным производством в Бангладеш, которое привело к потерям для бизнеса Bon Marche, Primark и других брендов.

Можно предположить, что именно крупные компании будут вести себя недобросовестно, создавая из объемов бизнеса и сложности операций некую дымовую завесу. Однако реальная опасность исходит от небольших игроков, использующих ресурсы таких компаний и брендов, пока сами не встанут на ноги. В целом в любом виде предпринимательской деятельности существуют подобные риски.

Основной недостаток шеринговой экономики состоит в том, что люди не всегда достаточно быстро адаптируются к стремительно меняющимся факторам внешней среды и не всегда вовремя замечают новые открывшиеся возможности. А правильное использование своих возможностей — это не что иное, как более справедливое рациональное распределение источников дохода и создание более устойчивой экономической парадигмы.

Научный руководитель: **А. В. Курдюмов**,
кандидат экономических наук, доцент

М. З. Милявский

Центр культуры «Орджоникидзевский» (г. Екатеринбург, Россия)

Социальная сфера и ее роль в экономической, социальной и культурной безопасности региона

Аннотация. Рассматриваются понятия и основные критерии экономической, социальной и культурной безопасности региона, социальной сферы. Анализируется влияние социальной сферы на безопасность регионов (экономическую, социальную и культурную) и соответственно России в целом.

Ключевые слова: социальная сфера; экономическая безопасность региона; социальная безопасность региона; культурная безопасность региона.

Понятие экономической безопасности региона заключается в возможностях региональной экономики на уровне общепринятых стандартов влиять на качество жизни населения, при оптимальных затратах различных ресурсов противостоять влиянию внешних и внутренних угроз, обеспечивать общественно-политическую и социально-экономическую стабильность региона.

Социальная безопасность — направление национальной безопасности, характеризующее защищенность прав и свобод личности, общности, социальной группы от угроз нарушения.

Культурная безопасность — поддержание безопасности в культурной сфере и поддержание через развитие культурного самосознания национальной безопасности. Уровень развития в регионе социальной сферы характеризуется важнейшими показателями: рождаемостью; средней продолжительностью жизни; детской смертностью; величиной прожиточного минимума; среднедушевыми доходами населения; долей населения, находящегося за чертой бедности; объемом медицинских услуг доступных всему населению; величиной поляризации доходов [2, с. 32].

В современном мире для каждого государства неизменно высока роль эффективной социальной сферы. Она является основой экономического благополучия нации, гарантирует международную конкурентоспособность хозяйствующих субъектов, выступает защитником национальных интересов, обеспечивает экономическую безопасность граждан, соответственно — страны в целом [1, с. 7].

Для достижения должного уровня экономической безопасности государства и социальной защищенности граждан необходимо реализовать целый комплекс мер, среди которых: создание условий для образования в каждом регионе экономической обновленной специализации, гарантирующей максимальный экономический эффект каждому региону от участия в общероссийском разделении труда; при даль-

нейшей интеграции в национальную экономику регионов минимизация экономических рисков с учетом поддержания экономической безопасности страны; формирование региональной торговой системы при участии регионов; содействие рационализации импорта регионами страны и расширению регионального экспорта, а также предпринимательству за рубежом, на внешнем рынке, поддержание его интересов и противодействие дискриминации экспортеров и отечественных производителей, обеспечение регионами строгого соблюдения российского законодательства по внешнеэкономической деятельности при осуществлении таких операций; содействие привлечению иностранных инвестиций в первую очередь в приоритетные сферы и реальный сектор российской экономики; в социальной сфере экономики формирования комплексной системы российского законодательства.

Воспроизведение механизма обеспечения экономической безопасности в регионе требует всестороннего и объективного мониторинга экономических и социальных индикаторов по следующим направлениям: уровень монополизации; динамика производства; динамика спроса на товары и услуги; развитие рыночных структур; состояние инвестиционной сферы; структура собственности; уровень и качество жизни; демография; динамика занятости; состояние финансово-бюджетной и кредитной систем; социальная активность населения; состояние работоспособности, научно-технический потенциал, и степень изношенности важнейших производственных мощностей, основных коммуникационных и иных жизнеобеспечивающих систем; обеспеченность основными природными ресурсами; техническая аварийность; экологическая обстановка; криминогенная обстановка [3, с. 79].

Продолжение институциональных преобразований в стране, реализация приоритетных национальных проектов, среди которых и отрасли социальной сферы, немыслимы без создания эффективной экономической системы, основанной на равной и добросовестной конкуренции, снижении избыточного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов и повышении конкурентоспособности человека, государственных институтов и бизнеса.

Культура региона — это в конечном счете реальная культура его реального населения. Необходимо повышение интегрирующей роли культуры, объединяющей жителей региона на основе осознания единства исторической судьбы, общих ценностей и экономических интересов. Сфера культуры может выступать как мощный региональный ресурс, способный переломить кризисную ситуацию и дать новый импульс развитию территории, стать фундаментом ее интенсивного развития.

Библиографический список

1. *Витте Л.* Европейская социальная модель и социальная сплоченность: какую роль играет ЕС? // Социальная модель государства: выбор современной России и опыт стран Европы: аналитический вестник. — 2014. — № 6(294). — С. 5–23.

2. *Зеленцова Е. В., Мельвиль Е. Х.* Культура как системный фактор экономики и территориального развития // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Сер.: Гуманитарные науки. — 2013. — № 1–2. — С. 32–37.

3. *Криворотов В. В., Калина А. В.* Экономическая безопасность государства и регионов : учеб. пособие — М. : ЮНИТИ, 2015. — 351 с.

Научный руководитель: **М. И. Львова**,
кандидат экономических наук, доцент

А. А. Молокова

Уральский государственный колледж имени И. И. Ползунова (г. Екатеринбург, Россия)

Социальное предпринимательство как механизм участия граждан в реализации функций государства

Аннотация. Статья посвящена анализу социального предпринимательства как механизма участия граждан в реализации функций государства. В исследовании внимание уделяется основным мотивам и функциям социально ориентированного бизнесмена. На основе анализа публикаций доказывается, что социальные предприниматели являются «агентами перемен», способствующих развитию экономики и снижению социальной напряженности в России.

Ключевые слова: социальное предпринимательство; бизнес; государство; социальная защита; граждане.

Социальное предпринимательство как экономический и организационный феномен начали исследовать только в конце прошлого столетия. По мнению А. В. Мухина, социальное предпринимательство — это предпринимательская деятельность с целью смягчения или решения социальных проблем и уменьшения социальной напряженности в той или иной социальной группе. Автор считает, что социальное предпринимательство проявляет тенденции к тиражируемости, т. е. увеличению масштабы деятельности социального бизнеса на национальном и мировом уровнях [4].

Согласно концепции Г. Диза¹ социальные предприниматели являются «агентами перемен», потому что:

¹ *European Commission. Entrepreneurship Education: A Guide for Educators.* — URL : <http://www.igfse.pt/upload/docs/2013/guideforeducators.pdf>.

- обеспечивают и поддерживают социальную стабильность;
- действуют решительно, несмотря на ограниченность ресурсов в современном мире;
- постоянно изучают новые способы поддержки незащищенных слоев населения;
- испытывают чувство ответственности за достигнутые результаты.

В общем виде социальное предпринимательство характеризуется следующими признаками [1]:

- социальное воздействие — деятельность, направленная на решение или смягчение социальной напряженности;
- инновационность — применение новых теорий, способов осуществления поддержки (например, в технопарковых структурах [2]);
- самоокупаемость — способность предприятия решать социальные проблемы до тех пор, пока это необходимо, и за счет доходов, получаемых от предпринимательства;
- предпринимательский подход — способность аккумулировать все имеющиеся ресурсы, разрабатывать новые способы решения социальных проблем, которые имеют долгосрочный позитивный характер.

Таким образом, из вышесказанного можно сделать вывод, что социальное предпринимательство — добровольная деятельность бизнесменов с целью улучшить положение некоторых социальных групп, а также уменьшить социальную напряженность не только в Российской Федерации, но и во всем мире.

В ряду основных мотивов предпринимателей, осуществляющих социальные функции, можно выделить следующие:

- 1) личное отношение: пережитые в жизни определенные материальные или психологические трудности подталкивают к помощи людям;
- 2) религиозные мотивы;
- 3) морально-нравственные мотивы, такие как альтруизм, милосердие, патриотизм, также играет немалую роль гражданская позиция;
- 4) мода (тенденция показать себя с лучшей стороны посредством социальной деятельности);
- 5) улучшение имиджа компании;
- 6) продвижение определенного продукта, товара или услуги;
- 7) адресный доступ к определенным рынкам и их целевым потребителям;
- 8) снятие социальной напряженности в регионе;
- 9) государственная поддержка социально ориентированного бизнеса;

Можно без преувеличения сказать, что социальное предпринимательство в XXI веке претендует на массовость [3]. Большинство крупных компаний в Российской Федерации занимается благотворительностью: создаются фонды помощи матерям-одиночкам, людям с ограниченными возможностями, а также поддержки любых других категорий незащищенного населения страны.

Библиографический список

1. *Иргонцло И. Ф., Шаповалов В. К.* Обучение педагогов социальному предпринимательству как научно-методическая задача // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. — 2016. — № 5(56). — С. 151–156.

2. *Ляшенко Е. А., Власьева Е. А.* Технопарковая структура как инструмент развития инновационной экономики // Экономическая политика: на пути к новой парадигме. Пятнадцатые Дружеровские чтения : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Москва, 5–6 июня 2013 г.) : в 2 т. / под ред. Р. М. Нижегородцева, А. И. Тихонова, Н. В. Финько. — М.: Доброе слово, 2013. — Т. 1. — С. 300–305.

3. *Молокова Е. Л., Измоденова Д. И.* Проблемы нормативно-правового регулирования категории «социального предпринимательства» в сфере малого и среднего бизнеса в современной России // Восемнадцатая всероссийская студенческая научно-практическая конференция Нижневартковского государственного университета (Нижневартковск, 5–6 апреля 2016 г.) : ст. докл. / отв. ред. А. В. Коричко. — Нижневартковск : Нижневартковск. гос. ун-т, 2016. — С. 889–894.

4. *Мухин А. В.* Эволюция понятия социального предпринимательства. Основные функции социального предпринимательства // Новые технологии. — 2011. — № 11. — С. 103–106.

Научный руководитель: **Л. Н. Лытаева**

А. В. Ожиганова

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Антикоррупционная политика в Российской Федерации

Аннотация. В статье рассматривается сущность антикоррупционной политики, проводимой в Российской Федерации. Автор уделяет особое внимание одному из ключевых ее направлений — антикоррупционной экспертизе, в том числе независимой, проводимой институтами гражданского общества.

Ключевые слова: антикоррупционная политика; коррупция; антикоррупционная экспертиза; независимая антикоррупционная экспертиза.

Понимание коррупции, ее сущности и причин распространения в обществе является важной предпосылкой к осуществлению эффек-

тивной государственной политики, направленной на борьбу с данным негативным явлением. Коррупция растет с огромной скоростью и становится общественной опасностью, что отражается на общем состоянии национальной безопасности [2].

Сегодня проблема коррупции стоит очень остро. Подавление ее различных проявлений и борьба с ее распространением, разработка и реализация эффективной антикоррупционной политики крайне важны для Российской Федерации.

Проблема коррупции является следствием большого числа факторов и механизмов. Одним из факторов, способствующих коррупции, является сложность структуры правительства, появление многих бюрократических процедур, создаваемых должностными лицами, отсутствие внешнего контроля и контроля над деятельностью государственного аппарата. Ситуация осложняется тем, что нет повсеместного контроля со стороны гражданского общества за осуществлением функций чиновников. Следствием этого является чрезмерная медлительность, бюрократия, связанная как с организационными недостатками, так и с низкими профессиональными навыками персонала. Коррупция вызвана неоправданным количеством запретов [3], процедур лицензирования и отсутствием механизма и правовой основы для защиты интересов граждан, связанных с деятельностью государственных органов.

Проблема коррупции в современной России является одним из важнейших препятствий для решения экономических и политических проблем, подрывающих авторитет правительства в глазах граждан, предотвращения эффективного развития международной торговли, экономических и других связей и эффективного развития законодательства.

В связи с этим актуализируется вопрос о проведении эффективной антикоррупционной политики государства, которая должна представлять собой научно обоснованную, последовательную и систематическую деятельность государственных учреждений и гражданского общества, в целях предотвращения и уменьшения негативных последствий коррупции, а также устранения причин и условий, способствующих ее существованию.

Целями антикоррупционной политики являются наиболее полная справедливая защита свобод и прав физических и юридических лиц, укрепление правового порядка и повышение уровня правовой культуры.

Одним из направлений антикоррупционной политики является проведение антикоррупционной экспертизы законодательства, в том числе институтами гражданского общества (независимая антикоррупционная экспертиза). С учетом влияния институтов гражданского об-

щества на государственную политику в целом хотелось бы акцентировать внимание на эффективности института независимой антикоррупционной экспертизы.

Независимая антикоррупционная экспертиза осуществляется негосударственными органами и организациями, различными научными и образовательными учреждениями, группами специализированных юристов и отдельными гражданами. К сожалению, их выводы по анализируемому вопросу не приводят к каким-либо юридическим последствиям, а носят рекомендательный характер. Вопросы правового статуса независимых экспертов, которые могут проводить антикоррупционную экспертизу, несовершенство методики ее проведения требуют от государства мер, направленных на развитие механизма антикоррупционной экспертизы, в том числе независимой, что отразится положительным образом на антикоррупционной политике в целом.

Современные исследования заявленной проблематики позволяют обозначить ряд существенных проблем применения антикоррупционного законодательства в Российской Федерации в контексте антикоррупционной экспертизы [1], которые должны быть устранены в ходе проведения эффективной политики борьбы с коррупцией:

1) устранение выявленных в ходе антикоррупционной экспертизы коррупционных факторов не является обязательным;

2) заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы обязательны для рассмотрения, но не для исполнения, они носят рекомендательный характер;

3) не установлена какая-либо ответственность органов, принимающих нормативные правовые акты и их проекты, за неустранение выявленных в результате антикоррупционной экспертизы коррупционных факторов, за принятие нормативных правовых актов, содержащих выявленные коррупционные факторы;

4) законодательно не установлена обязательность проведения антикоррупционной экспертизы ранее принятых действующих нормативных правовых актов, а также механизмов, обеспечивающих обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

5) законодательно не установлен правовой статус экспертов, а именно набор прав, обязанности и ответственность.

Приведенные выше положения легли в основу предложений автора по дальнейшему совершенствованию антикоррупционной правовой политики Российского государства:

1) установить в качестве обязательного этапа подготовки закона проведение научно обоснованной правовой экспертизы и закрепить это нормативно в общей схеме законотворческой процедуры;

2) выработать и законодательно закрепить основные требования к нормативным правовым актам с точки зрения соответствия их юридической технике;

3) разработать основанную на научной методологии единую методику проведения правовой экспертизы законопроектов, в том числе и антикоррупционной;

4) обеспечить разработку научно обоснованной концепции антикоррупционной правовой политики современной России, в основу которой должны быть положены идеи, отличающиеся высокой степенью актуальности и социальной востребованностью;

5) придать заключениям независимой антикоррупционной экспертизы императивный характер.

В настоящей статье автор акцентировал внимание на антикоррупционной политике в РФ, одним из направлений которой является проведение антикоррупционной экспертизы законодательства. В ходе исследования были выявлены конкретные проблемы функционирования института антикоррупционной экспертизы и предложены пути их разрешения. В заключение важно отметить, что стратегия антикоррупционных мероприятий должна быть основана на профилактике и искоренении причин коррупции, т. е. выражаться прежде всего в модернизации системы государственного управления, а также в активизации антикоррупционной функции государства.

Библиографический список

1. *Ермакова Е. В.* Правовые основы антикоррупционной политики России // Молодой ученый. — 2016. — № 27. — С. 551–554.

2. *Колоткина О. А.* Соотношение индивидуальных и коллективных интересов в процессе обеспечения национальной безопасности // Вестник Гуманитарного университета. — 2016. — № 4(15). — С. 34–37.

3. *Минникес И. А., Ягофарова И. Д.* Императивные ограничения в праве // Baikal Research Journal. — 2017. — Т. 8, № 1. — С. 20–26.

Научный руководитель: **О. А. Колоткина**,
кандидат юридических наук, доцент

Особенности конкуренции на электронных торговых площадках

Аннотация. Статья рассматривает вопросы организации проведения государственных закупок, особенности работы на электронных торговых площадях. Вопросы конкуренции при размещении государственного заказа требуют постоянного внимания со стороны государства и являются одним из наиболее важных направлений деятельности контрольных и правоохранительных органов. Автор выявляет наиболее актуальные проблемы и предлагает пути их решения.

Ключевые слова: конкуренция; электронная торговая площадка; электронная платформа; Федеральная антимонопольная служба.

Электронные платформы предусмотрены в основном для продажи или закупки товаров. Соответственно, при наличии каких-либо экономических действий присутствует конкуренция.

Конкуренция рассматривается в экономике как взаимодействие, взаимосвязь и борьба между предприятиями с целью улучшения сбыта своей продукции, а также удовлетворения различных потребностей покупателей.

Конкуренция всегда является неотъемлемой частью экономики, в основном конкуренцию мы наблюдаем в виде борьбы между предприятиями или организациями в открытом виде. Но многие даже не подозревают о том, что конкуренция процветает в закрытом виде, т. е. так, что обычные люди этого не видят и не знают об этом. Если бы обычные люди часто наблюдали за аукционами на электронных площадках, то, возможно, заметили бы активную конкуренцию в закрытом виде.

В конкуренции можно выделить преимущества и недостатки. Недостатком может являться то, что в стремлении к большей прибыли производители не всегда используют честные методы ведения бизнеса, а в погоне за низкими ценами на сырье могут навредить потребителю. А преимуществом то, что, желая выиграть эту борьбу, производитель улучшает качество товара и устанавливает выгодные цены на свои товары за счет внедрения технических достижений в производство и снижения затрат [2].

Многие предприятия на сегодняшний день работают непосредственно на электронных площадках.

Электронной платформой принято считать компьютерную систему, которую можно использовать для того, чтобы разместить заказы (продажа, закупка) финансовых продуктов, таких как акции, валюты и биржевой товар с финансовыми посредниками, такими как дилеры, маркетмейкеры или фондовые биржи по сети [3]. Данные платформы

позволяют ввести электронную торговлю пользователям из любой точки.

Электронные площадки для торгов, где проводятся государственные закупки, государственные торговые площадки для проведения тендеров: Сбербанк АСТ; государственная тендерная площадка Росэлторг; электронная площадка торгов РТС тендер; ММВБ — Национальная электронная площадка; электронная торговая площадка Заказ РФ; Российский аукционный дом [1].

На многих предприятиях используется такая электронная платформа, как аукцион. Работа на аукционе требует наличия электронной цифровой подписи. Для получения подписи необходимо представить соответствующие документы: заявку на подпись в электронном и письменном виде, согласие на обработку персональных данных, приказ или иное распоряжение для использования электронной цифровой подписи. Документы в оригинале с подписями и заверенные печатью передаются в Управление федерального казначейства.

С 2004 г. уполномоченным федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации в сфере конкуренции является Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России).

Как говорилось ранее, производители зачастую используют нечестные методы борьбы. Рассмотрим один из способов, применяемых недобросовестными участниками торгов в ходе ОАЭФ, — незаконные соглашения хозяйствующих субъектов — конкурентов по поддержанию цен на торгах (далее — Соглашения, картели), которые наносят существенный ущерб государству в целом и отдельным государственным заказчикам в частности.

В законодательстве многих стран картельный сговор является преступлением. Помимо картельного сговора существуют и другие способы недобросовестной конкуренции на электронных площадках.

При проведении электронных аукционов должны быть исключены контакты между участниками торгов, а также любые контакты заказчиков и исполнителей государственного (муниципального) заказа до завершения всех процедур. Указанные меры призваны устранить возможность преступного соглашения между участниками торгов, чтобы те, в свою очередь, в честной борьбе предлагали лучшую цену и качество товаров (услуг) заказчикам.

Выявление картелей в настоящее время невозможно без применения последних достижений средств коммуникации (техники), соответствующего программного обеспечения и изучения больших массивов информации. Важной задачей контрольных и правоохранительных органов является анализ многочисленных взаимозависимых фактов

и действий участников сговора с целью выявления факта сговора и установления роли каждого из его участников.

В настоящее время количество государственных и муниципальных заказчиков исчисляется сотнями тысяч, а ежегодные объемы расходов бюджета, осуществляемых через процедуру проведения торгов, триллионами рублей. Поэтому вопросы конкуренции при размещении государственного заказа требуют постоянного внимания со стороны государства и являются одним из наиболее важных направлений деятельности контрольных и правоохранительных органов.

Для решения проблемы можно предложить следующее:

1) наладить антимонопольный контроль за проведением конкурсов, торгов, аукционов, в том числе при размещении заказов на поставку продукции для государственных и муниципальных нужд;

2) ввести жесткие меры против действий региональных властей, препятствующих свободе перемещения товаров и капитала по всей России;

3) совершенствовать правовое регулирование использования государственных средств для расширения конкурентной среды, снижения концентрации производства и уменьшения ведомственного монополизма;

4) согласовать антимонопольное законодательство стран СНГ, адаптировать их конкурентную политику к международным принципам и правилам.

На сегодняшний день с конкуренцией на электронных торговых площадках пытаются активно бороться, но выявить, ведется конкуренция или нет, очень трудно. И порой даже антимонопольный контроль не может помочь в выявлении конкуренции.

Следовательно, особенностями конкуренции на электронных площадках являются снижение или сдерживание цены на производимые продукты, а также эффективность экономического контроля при минимальных затратах.

Конкуренция способствует развитию рыночного механизма. Отсутствие конкурентной среды говорит о незрелости рыночного механизма и диспропорциях, возникающих на рынке.

Библиографический список

1. Курдюмов А. В., Шалабодов Д. В., Береснева И. С. Реализация принципа обеспечения конкуренции контрактной системы при закупках товаров, работ, услуг в строительной сфере Свердловской области // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. — 2017. — № 8-1(55). — С. 70–76.

2. Курдюмов А. В., Шалабодов Д. В., Береснева И. С. Современные подходы к оценке экономической эффективности Федеральной контрактной системы // Экономика и предпринимательство. — 2017. — № 7(84). — С. 938–944.

3. Шалабодов Д. В., Веретенников И. В. Полномочия антимонопольных органов при рассмотрении дел о нарушении порядка ценообразования в электроэнергетике // Судебная практика в Западной Сибири. — 2014. — Т. 3. — С. 12–14.

Научный руководитель: **А. В. Курдюмов**,
кандидат экономических наук, доцент

В. П. Парандий

Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского (г. Омск, Россия)

Социальная поддержка семей, имеющих детей-инвалидов, в современной России

Аннотация. В работе проанализированы текущие и перспективные тенденции развития семей с детьми-инвалидами в России, особое внимание уделено динамике рождения детей-инвалидов. Предложены меры, направленные на улучшение социальной адаптации семей, имеющих детей-инвалидов.

Ключевые слова: материнство; дети-инвалиды; рождаемость; социальная поддержка; демография.

Проблема детской инвалидности в России в начале нового тысячелетия приобрела общенациональный характер. Современный комплекс мер по поддержке семей с детьми-инвалидами отражен в ряде документов стратегического развития страны: Концепции развития ранней помощи в РФ на период до 2020 г., Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 г., Национальной стратегии действий в интересах детей на 2017–2022 гг., Государственной программе «Доступная среда» на период 2011–2020 гг.

Эти документы позволили повысить качество медицинского и социального обслуживания семей, имеющих детей-инвалидов, а также создать правовые, экономические условия, способствующие адаптации детей-инвалидов в обществе.

Понятие «ребенок-инвалид» в России официально появилось только в 1980 г. В начале 1990-х годов разработан перечень медицинских показаний, при которых ребенок в возрасте до 16 лет может быть признан инвалидом [1].

В современном мире, в том числе и в России, наблюдается увеличение численности семей, имеющих детей-инвалидов. В России с 1981 по 1991 г. количество рожденных детей-инвалидов было на низком

уровне, поскольку в этот период в стране была нестабильная социально-экономическая ситуация, следствием чего явилось снижение рождаемости и увеличение смертности в целом. Начиная с 2000-х годов уровень рождаемости детей, и детей-инвалидов в том числе, стал стремительно повышаться. С начала 1980-х годов по настоящее время количество детей-инвалидов в нашей стране увеличилось в 12 раз и составила 636 тыс. чел. в разрезе всех регионов. При этом 57 % от этого числа во всех возрастных группах составляют мальчики¹.

Фактором, способствующим росту таких рождений, является возраст матери: в группе риска находятся матери до 18 лет и старше 35 лет. В большинстве случаев дети, рожденные в этой возрастной группе, страдают умственной отсталостью: данный показатель в 1,5–2 раза выше, чем у женщин других возрастных групп. Вторым фактором, определяющим рождение детей-инвалидов, являются социальные и экологические условия жизни семьи. Многочисленные исследования свидетельствуют о высокой доле распространения вредных привычек в таких семьях — 29%. Среди них преобладают алкоголизм (84%) обоих родителей, наркомания (58 %), курение (38 %) [3].

Таким образом, вредные привычки родителей во многом определяют состояние здоровья ребенка, и дальнейшее развитие детей должно быть направлено на формирование здорового образа жизни семьи.

Как правило, расходы семьи на содержание ребенка-инвалида больше, чем на здорового ребенка в аналогичном возрасте. 54,6 % семей, имеющих детей-инвалидов, могут позволить себе только самое необходимое; 30,9 % родителей могут обеспечить дополнительные потребности своего ребенка; 13,3 % таких семей имеют проблемы в обеспечении себя самым необходимым и лишь 1,2 % семей имеют хороший уровень финансовой обеспеченности.

По данным исследования, проведенного в 2017 г. Национальным исследовательским университетом Высшей школой экономики, были выявлены основные проблемы семей, имеющих детей-инвалидов. Оценка проводилась на основе опроса представителей таких семей. Результаты опроса показали, что 46 % семей испытывают материальные трудности, 20 % считают, что им не оказывают необходимое медицинское обслуживание, 21% родителей не имеют возможности трудоустроиться при наличии такого ребенка, 13 % семей не удовлетворены уровнем инфраструктурной обеспеченности для детей-инвалидов.

На финансовые трудности указывает большинство респондентов в возрастной группе 25–34 года. Именно на этот возраст приходятся самые важные жизненные события, которые сопровождаются опреде-

¹ Федеральная служба государственной статистики. — URL : <http://www.gks.ru>.

ленными трудностями. Например, карьерный рост, появление в семье других детей, а также уход за своими пожилыми родителями. Эти события значительно влияют на уменьшение семейного бюджета [3].

Опрос респондентов показал, что 47,6% семей имеют одного ребенка-инвалида, 42,8 % имеют двоих детей в таком состоянии и 9,5 % имеют троих детей-инвалидов. В инклюзивных семьях возникает ситуация возложения заботы о ребенке на одного из родителей, чаще всего на мать (около 50 %), что также сказывается на финансовом благополучии таких семей. Помимо этого, 70–80 % отцов уходят из семей, где есть дети-инвалиды.

По данным опроса, в течение последних пяти лет государство стало уделять больше внимания семьям, имеющим детей-инвалидов (отметили 44,4 % респондентов). Определенную помощь оказывают благотворительные фонды и организации (50,1 %), а также обычные люди (44 %). Это свидетельствует о том, что имеет место положительная тенденция по оказанию помощи инклюзивным семьям со стороны не только общества, но и общественных институтов.

Согласно Федеральному закону от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», семьи с детьми-инвалидами имеют следующие социальные выплаты и льготы: социальную пенсию, ежемесячную денежную выплату, ежемесячную выплату по уходу неработающим трудоспособным родителям, бесплатный проезд на пригородном, железнодорожном и междугороднем транспорте, получение бесплатных лекарственных препаратов, предоставление путевок на санаторно-курортное лечение, предоставление материнского капитала на социальную адаптацию и интеграцию детей, предоставление земельного участка, налоговые льготы, льготы в образовательных учреждениях.

По данным международной организации InterNations составлен рейтинг «В какой стране хорошо жить детям-инвалидам». Первые три позиции заняли: Великобритания, Германия и Португалия. Данный вывод был сделан на основе следующих факторов: организация парковочных мест у магазинов, больниц; специальное оснащение в метро, кафе, образовательных учреждениях, в лифтах; датчики движения на пешеходных переходах; пандусы, подъемники во всех видах общественного транспорта. Россия остается на низкой позиции, занимая в рейтинге стран 70-е место [2].

Российские родители, имеющие детей-инвалидов, отмечают отсутствие адресной помощи в предоставлении государственных социальных услуг. Причиной тому является полное несогласование действий в предоставлении государственных услуг различными инстанциями. В связи с этим можно предусмотреть следующие направления со-

вершенствования социальной поддержки семей, имеющих детей-инвалидов:

- упрощение системы получения инвалидности детьми и оформления их пенсий;
- проведение мониторинга действующих программ на федеральном и региональном уровне в отношении детей-инвалидов, выявление на основе такого мониторинга проблемных зон и приведение их в соответствие требованиям законодательства и социальным нормам;
- организация распределения средств на финансирование предоставляемых услуг семьям, имеющим детей-инвалидов. Финансирование данных услуг должно осуществляться органами власти в виде дотаций субъектам РФ из федерального бюджета, а также 10% из бюджета региона;
- организация дополнительного внебюджетного финансирования социальных пособий за счет благотворительных организаций и предприятий;
- информирование населения о новых реабилитационных центрах, больницах, интернатах для детей с ограниченными возможностями, включая оказание социальной и психолого-медицинской помощи не только детям, но и родителям.

Можно сделать вывод, что здоровье нашего общества является важной социальной проблемой. Принимаемые в стране государственные меры по поддержанию семей, имеющих детей-инвалидов, носят хаотичный и малоэффективный характер. Для эффективного осуществления всех мер в области социальной работы необходимо создать такие условия, в которых любая семья могла бы удовлетворить свои жизненно необходимые потребности. Ведь семьи, имеющие детей-инвалидов, должны получать социальную помощь независимо от того, в чьей компетенции находится оказание данной помощи, будь то федеральный или региональный уровень власти.

Библиографический список

1. *Винничук Н. Н.* Организация медицинского обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях. — М. : Экономист, 2016. — 200 с.
2. *Курбатов В. И.* Социальная работа. — М. ; СПб. : ТЭИ, 2017. — 106 с.
3. *Платонова Н. М.* Теория и методика социальной работы. — М. : Изд. центр «Академия», 2016. — 278 с.

Научный руководитель: **А. М. Киселева**,
доктор социологических наук, профессор

А. А. Петренко

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Внедрение проектной деятельности в органах власти Курганской области

Аннотация. В работе рассматривается внедрение проектной деятельности в органы власти. В современных условиях критически важной становится способность исполнительного аппарата реализовать запланированные проекты и задачи и достигать поставленных целей в срок и в рамках установленных бюджетов. В работе предложен Проект совершенствования социальной сферы за счет модернизации системы медицинской помощи.

Ключевые слова: проект; проектное управление; органы исполнительной власти.

В настоящее время управление проектами является довольно распространенным подходом к организации работы многих коммерческих предприятий. Проектное управление позволяет компаниям улучшить экономические показатели, поскольку такая организация труда концентрирует внимание на результатах деятельности, не допускает бюрократических препятствий, мобилизует ресурсы, сплачивает команду исполнителей. Явные преимущества проектного управления по сравнению с традиционным функциональным подходом обусловили внимание к данной форме организации труда со стороны специалистов сферы государственного и муниципального управления [1].

Как следует из рисунка, Методические рекомендации предписывают разграничивать процессы основные и вспомогательные. К основным процессам относят:

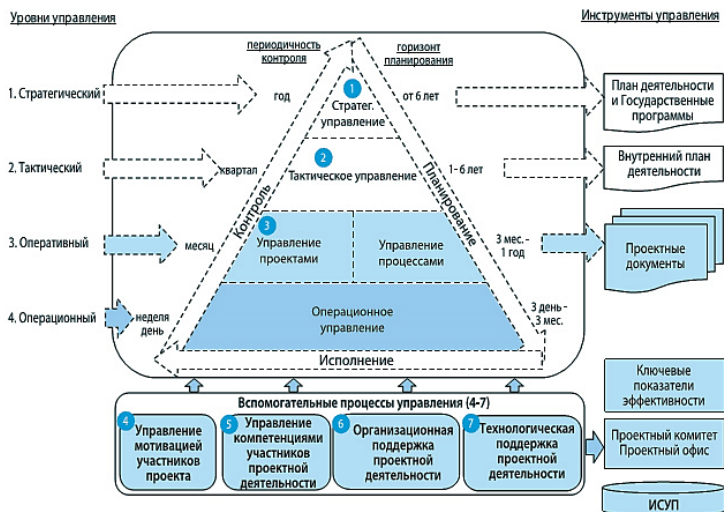
- 1) стратегическое управление;
- 2) тактическое управление;
- 3) управление проектами (управление процессами и операционное управление не являются профильными в рамках проектного управления, поэтому в Методических рекомендациях они не рассматриваются).

Далее для осуществления основного процесса «Управление проектами» внедряются и реализуются вспомогательные процессы:

- 1) управление мотивацией участников проектов;
- 2) управление компетенциями участников проектной деятельности;
- 3) организационная поддержка проектной деятельности;
- 4) технологическая поддержка проектной деятельности.

Применение нового более современного вида управленческой деятельности способно дать заметный экономический эффект в виде улучшения качества и оперативности работ, повышения инвестиционной привлекательности государства в целом и его регионов, создания рабочих мест, роста ВВП. Другим положительным аспектом является

повышение действенности и открытости органов власти, формирование благоприятной административной среды [2].



Модель проектно-ориентированной системы управления
(по Методическим рекомендациям Минэкономразвития) [3]

Сложности при введении в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления принципов проектного менеджмента возникают чаще всего по причине недостаточной гибкости и зарегулированности структур, отсутствия должным образом подготовленных специалистов и сопротивления любым изменениям со стороны части работников на всех уровнях.

На современном этапе основными барьерами для нововведений являются [2]:

- бюрократия и ориентированность на соблюдение всех необходимых формальных процессов, а не на достижение конечного результата;
- непонимание и нежелание изменений, инициируемых применением проектного управления;
- неумение прогнозировать и работать на упреждение, проблемы начинают решаться только после их возникновения;
- концентрация полномочий, приводящая к преимущественно авторитарному стилю руководства, что подавляет инициативу сотрудников;
- недостаточная компетенция персонала для работы по замыслам и отрицательная мотивация (дополнительная нагрузка часто без материального стимулирования).

Чтобы преодолеть инерцию управленцев старой формации и модернизировать структуры госсектора и местного самоуправления, необходимо особое внимание уделить существующим направлениям деятельности [4]:

- проводить постоянное обучение сотрудников как руководящего, так и рядового звена в направлении повышения конкретных компетенций для решения определенных профессиональных задач;
- сертифицировать персонал по современным управленческим стандартам;
- повысить мотивацию работников (материальную и моральную) по результатам личной эффективности и общей успешности начинания, организовать обратную связь исполнителей с менеджерами;
- при внедрении принципов проектного управления в организации продвигаться от осуществления простых инициатив к сложным многокомпонентным начинаниям;
- результаты каждого этапа фиксировать, определять его недостатки и выгоды, вносить необходимые изменения в паспорт и снова фиксировать;
- поддерживать целостность инициативы по всем направлениям работ (от начала до приемки и заключительного отчета);
- четко распределять роли и ответственность между работниками во избежание некачественного выполнения возложенных функций.

В современных реалиях, для того чтобы достичь поставленных целей и оптимально расходовать имеющиеся ресурсы, администрации Курганской области необходимо внедрение и использование новых управленческих инструментов. Один из таких инструментов — проектное управление.

Процесс управления проектом (программой) в Курганской области включает в себя четыре последовательных этапа жизненного цикла проекта (программы)¹:

- 1) инициирование проекта (программы);
- 2) подготовка проекта (программы);
- 3) реализация проекта (программы);
- 4) завершение проекта (программы).

Проектным комитетом утверждены ответственные за направления (в сфере промышленности, сельского хозяйства, здравоохранения и т. д.). Проходит проверка всех проектов и их «дорожных карт», которые уже существуют или выносятся на согласование.

¹ О Проектном комитете Курганской области : указ Губернатора Курганской области от 2 марта 2017 г. № 41. — URL : <http://docs.cntd.ru/document/446434543>.

Глава Проектного комитета Курганской области отмечает, что при внедрении проектного подхода в органы исполнительной власти необходима возможность увязать результативность деятельности госслужащих с их материальным и нематериальным стимулированием.

Обобщенные результаты проектной деятельности в Курганской области, по данным Департамента экономического развития, выглядят следующим образом. На текущий момент в проектную деятельность вовлечено шесть региональных органов власти; более 20 % всех государственных и муниципальных служащих, из которых более 180 государственных и 150 муниципальных прошли обучение проектному управлению. Общее количество зарегистрированных проектов составляет 13, из них 11 — в реализации, 2 — в разработке; все проекты на данный момент являются региональными.

Таким образом, в Курганской области сформирована структура проектного управления, создан Проектный комитет, который возглавляет Губернатор, на базе Курганского филиала РАНХиГС основан Центр компетенций, который отвечает за обучение специалистов проектному управлению.

Организация проектного управления позволит Курганской области повысить эффективность деятельности органов государственной и муниципальной власти, достигнув при этом положительного экономического (снижение административных барьеров, повышение инвестиционной привлекательности региона), социального (участие граждан в инициации и реализации проектов, повышение открытости и прозрачности деятельности органов власти) и управленческого (формирование проектного мышления у государственных и муниципальных служащих) эффекта.

Одной из главных и приоритетных задач Курганской области выступает повышение доступности медпомощи в сельской местности. Укрепление и охрана здоровья сельских граждан в Курганской области соответствует государственной политике по развитию села и согласуется с реализацией Национального проекта «Здоровье».

Предлагается проект совершенствования процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий.

Цель проекта — повышение эффективности организации оказания медицинской помощи гражданам за счет внедрения информационных технологий, мониторинга возможности записи на прием к врачу, перехода к ведению в электронном виде медицинской документации не менее 50 % медицинских организаций к 2019 г. (80 % к 2020 г.), реализации не менее 10 электронных услуг (сервисов) в Личном кабинете

те пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг (далее — ЕПГУ).

Показатели проекта и их значения по годам представлены в таблице.

Показатели проекта

Показатель	Базовое значение	2018	2019	2020	2021	2025
Число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами), доступными в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ в отчетном году, тыс. чел.	—	35	81	139	174	279
Доля граждан из числа застрахованных в системе обязательного медицинского страхования, для которых заведены электронные медицинские карты, %	30	40	100	100	100	100
Доля медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, внедривших медицинские информационные системы, перешедших на ведение медицинской документации в электронном виде и участвующих в электронном медицинском документообороте, %	9	30	50	75	80	99
Доля медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, для которых осуществляется мониторинг возможности записи граждан на прием к врачу, %		50	75	85	95	99
Сокращение сроков ожидания записи граждан на прием к врачу в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, для которых осуществляется мониторинг возможности записи на прием к врачу, % нарастающим итогом			10	15	20	25

Таким образом, при эффективном исполнении всех этапов проекта «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» возможно повысить эффективность организации оказания медицинской помощи гражданам.

Библиографический список

1. *Васильев А. И., Прокофьев С. Е.* Организация проектного управления в органах государственной власти // Государственное и муниципальное управление. — 2016. — № 4. — С. 44–52.
2. *Козлова А. А., Синяева О. Ю.* Сильные и слабые стороны внедрения проектного менеджмента в государственное управление // Лидерство и менеджмент. — 2016. — Т. 3, № 1. — С. 7–16.
3. *Приложение № 2 к Методическим рекомендациям по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти (приложение к Распоряжению Минэкономразвития РФ от 14 апреля 2014 г. № 26Р-АУ).* — URL : <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/3885a23f-5065-461b-a66d-1cfb63f62de5/>

Методические%2Врекомендации%2Впо%2Ввнедрению%2Впроектного%2Вуправления%2Вв%2Ворганах%2Висполнительной%2Ввласти.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=3885a23f-5065-461b-a66d-1cfb63f62de5.

4. Харченко К. В. Организация и совершенствование проектного управления на муниципальном уровне // Практика муниципального управления. — 2015. — № 6. — С. 15–23.

Научный руководитель: **Е. С. Куликова**,
кандидат экономических наук

А. Д. Пивоварова

Костанайский филиал Челябинского государственного университета
(г. Костанай, Республика Казахстан)

Интеллектуальная эмиграция как угроза экономической безопасности страны

Аннотация. В статье изучены причины и последствия интеллектуальной эмиграции как одной из угроз экономической безопасности, выявлены страны-лидеры по числу эмигрантов из России и их опыт по привлечению специалистов. На основе проведенного исследования предложен ряд мер по предотвращению «утечки мозгов» и привлечению иностранных квалифицированных специалистов.

Ключевые слова: интеллектуальная эмиграция; научные кадры; причины «утечки мозгов».

В 1991 г., при развале СССР, наступил затяжной экономический кризис, который отразился на всех сферах социальной жизни и повлек за собой отток человеческого капитала за границу. С момента развала СССР прошло более четверти века, а проблема нехватки квалифицированных специалистов и продолжающийся процесс «утечки мозгов» остались неизменными.

Процесс эмиграции научных кадров следует изучить подробнее с финансовой стороны: идет сокращение расходов на гражданскую науку из средств федерального бюджета с 2015 по 2016 г., что повлекло за собой ряд негативных последствий (рис. 1).

На сегодняшний день в России причиной многих проблем является малочисленность и нехватка технических специалистов, отсюда идет недостаточная развитость производств по изготовлению техники, автомобилестроения и информационных технологий.

За период 2001–2015 гг. вследствие уменьшения финансирования наблюдается общая тенденция к сокращению численности персонала, занятого НИР, на территории России (рис. 2).

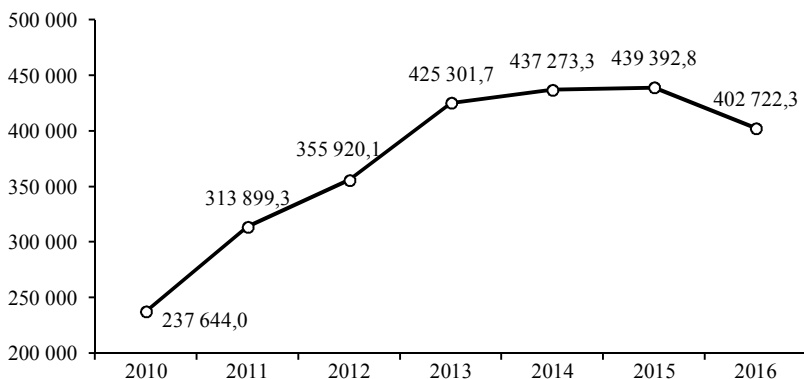


Рис. 1. Расходы на науку из средств федерального бюджета¹, млн р.

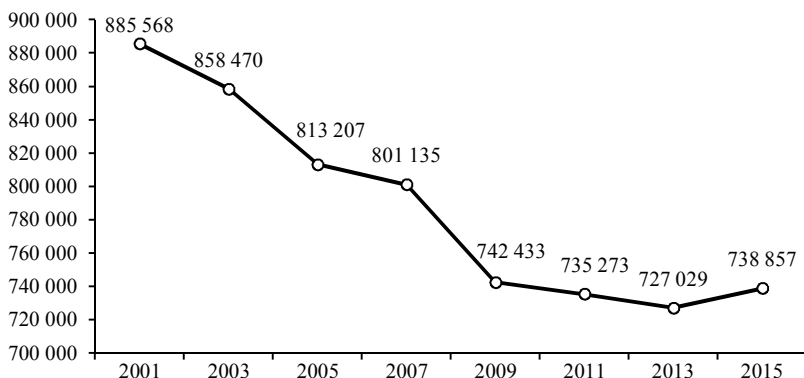


Рис. 2. Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками², чел.

Изучая процессы интеллектуальной эмиграции, интересно рассмотреть опыт стран, на долю которых приходится наибольшее количество эмигрантов из России.

По данным Росстата, страной-лидером по притоку российских эмигрантов является Китай³. В этой связи важно изучить политику Ки-

¹ Финансирование науки из средств федерального бюджета. — URL : http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/science_and_innovation/s/science/# (дата обращения: 14.02.2018).

² Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками (по категориям; по субъектам РФ, движение персонала). — URL : http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/science_and_innovations/science/# (дата обращения: 14.02.2018).

³ Международная миграция. — URL : http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/# (дата обращения: 16.02.2018).

тая по привлечению специалистов. Начиная с 1970-х годов более 460 тыс. китайских студентов уехали за границу с целью обучения, одна треть из них затем вернулась, поскольку Министерство по персоналу КНР использует различные каналы для возвращения высококлассных специалистов на родину. В настоящее время в Китае действует более 60 промышленных парков, которые созданы для работы китайских дипломированных специалистов, получивших образование за рубежом. На территории этих парков усилиями более 10 000 вернувшихся китайских специалистов создано почти 4 000 предприятий. Например, технопарк «Zhongguancun» в Пекине объединяет 2 500 компаний, созданных теми, кто вернулся из-за границы¹.

По итогам исследования проблемы интеллектуальной эмиграции становится очевидным, что, помимо предотвращения и остановки процесса «утечки мозгов», немаловажным вопросом является возврат из-за рубежа эмигрировавших и привлечение иностранных специалистов. Для этого необходимо повысить уровень их экономической заинтересованности, чему способствуют следующие меры: увеличение бюджетных расходов на гражданскую науку, увеличение иммиграционных квот, облегчение визового режима в отношении высококвалифицированных специалистов, снижение налога на доходы физических лиц для научных сотрудников и льготное кредитование при покупке недвижимости. Эти меры будут способствовать улучшению качества человеческого капитала страны.

Научный руководитель: **А. А. Маланьина**,
кандидат экономических наук, доцент

¹ *Василенков С.* КНР создает аналог «американской мечты». — URL : <http://www.warandpeace.ru/ru/news/view /73383> (дата обращения: 18.02.2018).

М. Д. Рошупкина

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Определение сырьевой возможности и необходимости при строительстве дорог Свердловской области с добавлением резиновой крошки

Аннотация. В статье предлагается новая технология строительства дорог, которая позволит снизить его себестоимость и, соответственно, повлечет экономию бюджетных средств. Приводится расчет показателей минимально необходимой потребности в резиновой крошке для строительства дорог в Свердловской области и максимально возможного объема сырого сырья в виде автомобильных шин.

Ключевые слова: экономия бюджета; строительство дорог; инновация; Свердловская область.

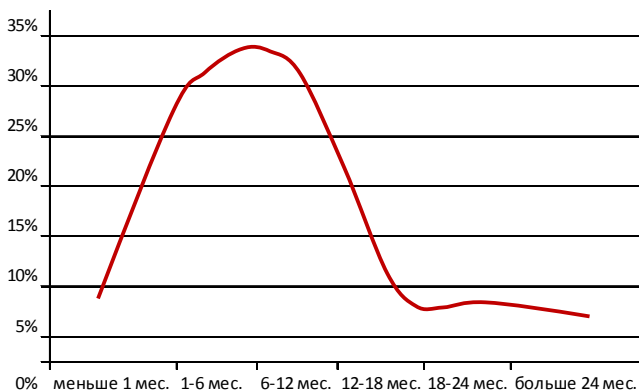
Новые технологии укладки асфальта предполагают использование резиновой крошки. Новое покрытие представляет собой асфальт с вкраплениями резиновой крошки, который не проваливается, не проседает и практически не образует трещин.

Прорезиненный асфальт — это асфальтобитумная смесь с содержанием резиновой крошки от 2 % веса смеси. Применяются два основных метода: получение влажной (горячей) и сухой (холодной) смеси.

Вне зависимости от выбора метода добавления резиновой крошки переоценить внедрение данной технологии невозможно. Учитывая потребность в резиновой крошке для нужд строительства дорог в Свердловской области очевидным решением по получению данного материала является строительство завода по переработке автомобильных шин. По опыту передовых в вопросах строительства автомобильных дорог стран для строительства 1 км прорезиненной дороги в зависимости от ширины дорожного покрытия требуется от 400 до 1 200 использованных автомобильных шин. Для проведения расчетов возьмем среднее число — 800 покрышек. Для вычисления среднего веса покрышки необходимо определить количество всех автомобилей, зарегистрированных в Свердловской области (для простоты расчетов примем число зарегистрированных автомобилей равным фактическому числу автомобильного транспорта в Свердловской области).

В 2017 г. в Свердловской области по данным «Автостата» зарегистрировано более 1 250 тыс. автомобилей. Из них легковые автомобили составляют 88 %, остальное приходится на грузовые автомобили и автобусы. Средний вес покрышки легкового автомобиля составляет 6,6 кг, грузового — 50 кг. Таким образом, из 100 покрышек мы имеем 88 по 6,6 кг и 12 по 50 кг. Вес средней покрышки в выборке из 100 шт. составляет 11,8 кг.

Рассмотрим график средней частоты приобретения шин автовладельцами Свердловской области (см. рисунок).



Частота приобретения новых автомобильных шин
в зависимости от времени пользования автомобилем
в Свердловской области¹

Приведенный график по своему виду напоминает «Распределение Гаусса». Исходя из этого, мы можем сделать предположение, что большая часть автовладельцев меняет шины 1 раз в 18 мес., т. е. поправочный коэффициент покупки шин к их замене в год будет составлять $(12/18) 0,66667$.

Для того чтобы определить, сколько покрышек можно принять на переработку в Свердловской области в год, необходимо число всех автомобилей умножить на 4 (число колес), на поправочный коэффициент и средний вес покрышки:

$$1\,250\,000 \times 4 \times 0,66667 \times 11,8 = \\ = 39\,333\,530 \text{ кг сырья (3\,333\,350 покрышек), или } 39\,334 \text{ т.}$$

Предположим, установив обязательный порядок утилизации, мы сможем собрать 90 % всего сырья (10 % придется на частные заводы по переработке автомобильных покрышек), что составит 35 400 т сырья, или 3 млн покрышек в год.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального, межмуниципального и местного значения в Свердловской области составляет 30 556 км, из которых протяженность дорог федерального значения — 588 км (2 %), регионального

¹ Аналитическое агентство «Автостат». — URL : <https://www.autostat.ru>.

и межмуниципального значения — 10 983 км (36 %), местного значения — 18 985 км (62 %)¹.

Из общей протяженности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения 8 827 км имеют усовершенствованное покрытие, 1 523 км автодорог имеют покрытие переходного типа и 632 км — грунтовое покрытие.

Объем регионального дорожного фонда в 2018 г. составит 16 млрд р.² При средней цене строительства 1 км новых дорог 60 млн р. в год можно строить до 265 км новых дорог, которые способны прослужить от 30 лет без капитального ремонта. С учетом капитального ремонта срок службы продлевается минимум до 50 лет (по опыту европейских стран). Таким образом, за 41 год становится возможным заменить все дорожное полотно регионального и межмуниципального значения (включая грунтовые дороги) асфальтными дорогами, построенными с добавлением резиновой крошки, и еще в течение 9 лет строить дороги в новых направлениях либо экономить дорожный бюджет.

Для обеспечения строительства 265 км дорог в год необходимо перерабатывать минимум 212 000 автомобильных покрышек, или 2 502 т сырья в год.

Данное количество сырья составляет чуть более 7 % общей возможной массы ежегодно собираемых покрышек.

Таким образом, можно сделать вывод, что количества автомобильных покрышек, которые возможно собирать ежегодно на территории Свердловской области, более чем достаточно для обеспечения нужд строительства асфальтных дорог с добавлением резиновой крошки. Избыточное количество автомобильных покрышек целесообразно также перерабатывать, но с учетом производства строительных материалов и других значимых товаров.

Научный руководитель: **Е. С. Куликова**,
кандидат экономических наук

¹ Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области. — URL : <http://mtrans.midural.ru/article/show/id/1167>.

² В Свердловской области отремонтируют дороги за 16 миллиардов рублей. — URL : <https://www.ural.kp.ru/daily/26760/3790449>.

И. К. Степанян

Российско-Армянский университет (г. Ереван, Республика Армения)

Анализ проблем финансирования сферы высшего образования в Республике Армения

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы финансирования сферы высшего образования в Республике Армения. Сделан анализ мероприятий, которые за последнее десятилетие были осуществлены в Армении по реформированию сферы высшего образования. Отмечается, что до сих пор остаются нерешенными некоторые проблемы, отвлекающие внимание от преподавательской и исследовательской деятельности и замедляющие процесс эффективной трансформации сектора.

Ключевые слова: финансирование вузов; сфера высшего образования; экономика; Республика Армения; реформирование; качество; преподавательская и исследовательская деятельность.

Одним из наиболее важных для эффективной организации высшего образования является вопрос финансирования. В мире существуют различные подходы к финансированию высшего образования, однако единого оптимального подхода до сих пор не сформировано.

Мировой опыт показывает, что образование и наука являются одной из ключевых областей, требующих стабильного и постоянного ресурсного обеспечения. Негативные последствия отсутствия финансирования в этой области не могут быть компенсированы в будущем. Эти потери могут быть очень значительными, особенно в результате увеличения экономических и социальных диспропорций, снижения конкурентоспособности страны на мировом рынке, снижения уровня жизни и, как следствие, увеличения бюджетных расходов на реализацию дополнительных социальных программ.

Государство занимает особое место в финансировании высшего образования, что обусловлено большой значимостью профессионального образования в процессе формирования стратегии развития страны в долгосрочной перспективе.

Оптимальное сочетание различных источников финансирования профессионального образования зависит от многих факторов, в частности, от состояния экономики, бюджетных доходов, степени научно-технического развития, степени восприятия проблемы руководством страны¹.

Основным принципом финансирования высшего профессионального образования является координация государственного и частного финансирования и определенная их взаимозависимость. Высшее обра-

¹ *Federal and State Funding of Higher Education.* — URL : <http://www.pewtrusts.org/en/research-and-analysis/issue-briefs/2015/06/federal-and-state-funding-of-higher-education>.

зование дает индивидуальные выгоды, поэтому человек должен принимать участие в финансировании обучения. В то же время существуют социальные льготы, которые также должны быть реализованы за счет инвестиций. Более того, в странах с развитой экономикой, где социальная роль государства высока, доля государственного финансирования достигла значительных уровней.

В Армении в 2004 г., согласно закону о высшем образовании¹, университеты получили статус независимых учреждений в качестве государственных некоммерческих организаций. Однако тенденции последних двух десятилетий вызвали необходимость трансформации системы финансирования (см. рисунок).



Государственные расходы на образование
по функциональной классификации за 2015–2019 гг.², %

За последнее десятилетие в Армении был осуществлен ряд мероприятий по реформированию сферы высшего образования, но до сих пор остаются нерешенными некоторые проблемы. Они отвлекают внимание от качества преподавательской и исследовательской деятельности и замедляют процесс эффективной трансформации сектора. К числу данных проблем можно отнести следующие.

Финансирование осуществляется за счет поступлений. Хотя имеется государственное финансирование сферы высшего образования, все же большинство расходов покрывается за счет доходов вуза (большую часть которых составляет вносимая самими студентами плата за обучение).

¹ О высшем и послевузовском профессиональном образовании : закон Республики Армения от 14 декабря 2004 г. № HO-62-N. — URL : http://www.translation-centre.am/pdf/Trans_ru/HH_Orenq/Education/HO_62_N_High_Postgr_Edu_ru.pdf.

² Государственная программа среднесрочных расходов Республики Армения (2017–2019) — URL : <http://www.gov.am/files/docs/2015.pdf>

Несовместимость с рыночным спросом. В нынешней системе финансирования высшего образования выбор и спрос студентов играют второстепенную роль.

Существует значительный неудовлетворительный спрос. Расходы на высшее образование относительно низки по сравнению с большинством других стран. В 2017 г. государственные расходы в сфере образования составили 2,4 % от ВВП, из которых около 0,43 % направлены на сферу профессионального образования, что значительно уступает среднему показателю стран ОЭСР, который составляет 1,5 %¹.

Демографические данные в Армении снижаются. Традиционно число молодых людей в университетском возрасте уменьшается, несмотря на то что 70 % армянских учеников продолжают свое образование после окончания средней школы. Это достаточно хороший показатель по сравнению с международным уровнем².

Стоимость обучения в государственных вузах выше, чем в частных университетах. Нетипичность ситуации заключается в том, что в большинстве стран плата за обучение в частных вузах выше, чем в государственных. Это иллюстрирует низкое государственное финансирование в сфере высшего образования.

Приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что в высшем образовании Армении требуются государственные инвестиции более высокого уровня, и осуществляться они должны в иных формах, нежели сейчас.

¹ *Spending on tertiary education OECD DATA.* — URL : <https://data.oecd.org/edure-source/spending-on-tertiary-education.htm>.

² *Национальная статистическая служба Республики Армения.* — URL : <http://arm-stat.am/am>.

Н. М. Терентьева

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Биография политического лидера как инструмент формирования имиджа

Аннотация. В работе рассматривается понятие «паблик рилейшнз», являющееся одним из основных элементов избирательного процесса. Обоснована эффективность использования такого инструмента, как биография политического лидера, для формирования определенного имиджа любого политика.

Ключевые слова: биография; PR; имидж; политический лидер; связи с общественностью.

В современных условиях без связей с общественностью (паблик рилейшнз — PR) нельзя предположить существование предвыборного процесса и самой демократии в целом. Избиратели должны знать и понимать, как работает правительство, иметь информацию о принятых решениях, быть образованными, чтобы полностью использовать предоставленные им возможности. PR помогает гражданам узнать о своих правах и обязанностях при любом правительстве [1].

Второй аспект проблемы связан с тем, что самым важным коммуникативным каналом связи с общественностью, а соответственно формирования общественного мнения, являются средства массовой информации (СМИ) — печать, радио и телевидение.

Сегодня привычные ранее формы пропаганды оказались не только не эффективными, но и в некоторых случаях вызывающими протест со стороны общественности. Актуальность работы обусловлена тем, что изменилась и роль СМИ как инструмента установления связей с общественностью. В последнее время существует тенденция к формированию СМИ нового формата, зачастую альтернативных. Свои издания и эфирное время имеют Президент и Правительство, парламент и профсоюзы, политические партии и коммерческие структуры. Все они, как правило, борются за свою аудиторию, а потому имеют собственные подразделения PR. Можно даже говорить о формировании первого российского опыта в области PR. Основные принципы PR можно считать одним из средств политических технологий, используемых в коммуникации с общественностью в избирательных процессах [2].

Следовательно, сегодня ни одна организация, предприятие, государственное учреждение, общественное объединение или политическая партия не может функционировать без эффективных коммуникаций.

Третий аспект связан с тем, что политические лидеры постоянно взаимодействуют с населением, как на региональном уровне, так и на федеральном.

Одним из инструментов PR является имидж.

Каждая политическая партия и ее лидер помимо программных установок имеет свой имидж, формируемый как самостоятельно, так и с привлечением профессионалов.

Успех партийной стратегии зависит в первую очередь от эффективности имиджа политической партии. Во время выборов очень важно учитывать имиджевую составляющую партии. От нее во многом зависит исход выборов.

В этой связи очень важно правильно выбрать имиджевую стратегию во время предвыборной кампании [3].

При ее построении нужно ответить на вопрос: «Каким должен быть эффективный политический имидж партии и какими способами его следует продвигать на политическом рынке?».

Политическая партия представляет собой довольно сложную систему, где одновременно сочетаются политические идеи, программы, лидеры, отдельные члены партии, деятельность партийных организаций, отношения партии и ее фракции к тем или иным политическим событиям и многое другое. Чаще всего избиратель не осознает всю эту систему и даже не стремится это сделать, а воспринимает в общем, ориентируясь на образ, сложившийся в его сознании. Зачастую этот образ складывается под воздействием мотивов, которые не воспринимаются избирателем рационально, другими словами, он основывает свой выбор целиком на своих симпатиях к имиджу партии.

Стратегический имидж политической партии — это образ, который следует сформировать для победы на выборах и дальнейшего увеличения популярности партии среди населения [4].

Под имиджем партии также следует понимать представления, сложившиеся в сознании электората.

При этом имидж политической партии тесно связан с PR как наукой и деятельностью, с его технологиями. Раскроем их взаимосвязь.

Возможности PR могут быть использованы политическими партиями в целях повышения открытости их деятельности и приближения к интересам граждан. Закрытость политических партий как публичных субъектов гражданского общества, недостаточное или неэффективное взаимодействие с общественностью приводят к отчуждению избирателей, что может стать предпосылкой отрицательного выбора.

Доверие и понимание общественности могут достигаться только при условии, что политические партии сами направлены на предельно допустимое доведение до общества правдивой информации о своих действиях и принимаемых решениях, а также о положении в стране.

На сегодняшний день СМИ выступают в роли одного из основных каналов коммуникации с общественностью в избирательных про-

цессах, являясь при этом одним из ключевых средств для политических технологий.

Влияние СМИ модифицируется влиянием семьи, школы, общества и состоянием его демократизации. Западные политологи объясняют бурное развитие электронных СМИ как проявление демократизации общества. Нельзя не отметить важную роль электронных СМИ в современных избирательных процессах, и с каждым годом их значение будет только усиливаться.

Имидж (от англ. image ['imɪdʒ] — образ, изображение, отражение) — искусственный образ, формируемый в общественном или индивидуальном сознании средствами массовой коммуникации и психологического воздействия [5].

Политик может обладать имиджем образованного человека и отличного семьянина, активного общественного деятеля.

При этом адресатом данных коммуникационных сообщений и характеристик являются избиратели.

Создавая подобный имидж, специалисты подразумевают, что избиратель не сможет проверить то, каков данный политик в семье и быту, заключение о его образованности будет сделано в зависимости от его манеры речи и содержания выступлений, ответов на вопросы на пресс-конференциях, показателем же его общественной активности станет освещение его деятельности в средствах массовой информации. В то же время имидж как продукт пиар-технологий, с одной стороны, должен иметь реальную основу, с другой стороны, должен постоянно поддерживаться и подтверждаться публичным поведением его обладателя.

В то же время несомненно, что имидж — это определенный результат целенаправленных коммуникативных технологий.

Необходимо признать, что практически каждое рекламное сообщение политического характера, каждая пиар-акция избирательной кампании содержит технологии, направленные на создание политического имиджа, часто посредством определенных манипулятивных средств, вопрос только в качестве их использования, количестве и тех ресурсах, которыми располагает политическая партия.

Библиографический список

1. *Алешина И. В.* Паблик рилейшнз для менеджеров : курс лекций. — М., 2016. — 479 с.
2. *Антипов К. В., Баженов Ю. К.* Паблик рилейшнз для коммерсантов : учеб.-практ. пособие. — М., 2016. — 131 с.
3. *Бодуан Ж.-П.* Управление имиджем компании. Паблик рилейшнз: предмет и мастерство : пер. с фр. — М., 2016. — 232 с.

4. *Борисов Б. Л.* Технологии рекламы и PR : учеб. пособие. — М., 2016. — 618 с.

5. *Варакута С. А., Егоров Ю. Н.* Связи с общественностью : учеб. пособие. — М., 2016. — 245 с.

Научный руководитель: **Е. С. Куликова**,
кандидат экономических наук

Е. А. Тренихина

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Особенности организации управления особо крупными проектами (на примере «Арена Урал»)

Аннотация. В работе рассматривается механизм управления проектами, выявляются его преимущества в сравнении с другими управленческими технологиями. Предлагается к реализации проект строительства стадиона к Чемпионату мира по футболу — 2018. В ходе анализа выявляются возможные риски, ключевые проблемы и пути их дальнейшего решения.

Ключевые слова: проект; управление проектами; стадион; риск.

Управление проектом является одной из самых трудоемких задач управленческой деятельности. Это объясняется сложностью логики развития проекта, большим объемом информации, используемой для принятия управленческих решений. Отталкиваясь от определения института проектного управления, можно сказать, что управление проектами означает использование знаний, навыков, инструментов и способов управления применительно к проектной деятельности для удовлетворения предъявляемых к проекту требований [1].

Выполнение каждого проекта в зависимости от ожидаемого результата может начинаться с определения срока или же допускать гибкость, когда приоритет целей склоняется к другим факторам. Плюсами проектного управления являются нацеленность на результат, постоянное взаимодействие с заказчиками и клиентами, инновационность, измеримость реализации конкретной задачи. Минусами же является то, что такой способ управления дороже, занимает много сил и времени, так как требует кропотливой разработки плана и отвлечения ресурсов фирмы [2].

Исследование проекта дает возможность определить эффективность объекта, риски проекта, что позволит в дальнейшем их ликвидировать и стремиться к успешному развитию физкультурно-спортивной жизни в регионе.

«Арена Урал» строится на месте существовавшего ранее стадиона, открытого в 1956 г. Согласно проекту, сохранен его исторический

фасад, который официально признан объектом культурного наследия как пример общественного спортивного сооружения середины XX века, выполненного в стиле советской неоклассики.

Центральный стадион Екатеринбурга — крупнейший в Уральском федеральном округе спорткомплекс, предназначенный для проведения спортивно-зрелищных мероприятий. Стадион построен в 1953–1957 гг., с 2006 по 2011 г. находился на реконструкции, которую проводила Группа «Синара». В 2012 г. Центральный стадион был передан в государственную собственность Свердловской области. Процедура передачи была согласована и утверждена Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации, Законодательным Собранием Свердловской области, Правительством Свердловской области и Администрацией города Екатеринбурга. Стадион является домашней ареной футбольного клуба «Урал». Имеет статус объекта культурного наследия и включен в список памятников культуры государственного значения¹.

Разработанный в 2015 г. проект предусматривает сохранение исторических стен западной и восточной трибун, зданий восточных и западных билетных касс с воротами, а также участка исторической металлической ограды с кирпичными столбами. Фасады восточной и западной трибун будут реставрированы, а в их пределах будет создан новый объем, спроектированный в соответствии с требованиями FIFA.

Реализация данного проекта в городе Екатеринбурге в целом будет способствовать развитию спорта в муниципальном образовании. Разработанный социально-экономический проект соответствует требованиям безопасности.

Решение о проведении реконструкции Центрального стадиона было принято в 2012 г. и тесно связано с необходимостью подготовки спортивной инфраструктуры города Екатеринбурга к Чемпионату мира по футболу FIFA в 2018 г. Для реализации проекта Правительство Свердловской области приобрело 100 % акций ОАО «Центральный стадион» и объявило конкурс на право заключения договора на выполнение изыскательских работ, разработку концепции, отдельных разделов проектной и рабочей документации, который впоследствии выиграло ФГУП «Спорт-Инжиниринг»².

¹ Программа подготовки к проведению в 2018 г. Чемпионата мира по футболу : постановление Правительства Свердловской области от 27 декабря 2013 г. № 1683-ПП // Собрание законодательства Свердловской области. — 2014. — № 12-8(2013). — Ст. 2526.

² *Приспособление для современного использования объекта культурного наследия «Центральный стадион. Комплекс»* // Официальный сайт госзакупок. — URL : <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=122570&epz=true> (дата обращения: 09.02.2018).

Проект реконструкции «Арены Урал» был включен в Программу Свердловской области «Программа подготовки к проведению в 2018 г. Чемпионата мира по футболу», в частности, в подпрограмму «Строительство и реконструкция спортивных объектов».

Также у данного проекта есть заинтересованные стороны в лице общественности города и области, на формирование отношения которых к проекту немалое влияние оказывают средства массовой информации. К заинтересованным сторонам можно отнести также будущих посетителей (потребителей услуг) Центрального стадиона и различные спортивные объединения и организации.

Стоимость самого проекта реконструкции Центрального стадиона в городе Екатеринбурге в большей степени зависит от вместимости стадиона и в меньшей от изменения валютного курса. Меньше всего стоимость проекта зависит от инфляции. Показатель вместимости определяет площадь стадиона, высоту конструкций, степень сложности строительства, что и оказывает серьезное влияние на стоимость проекта.

Показатель вместимости стадиона имеет высокий уровень предсказуемости, так как определен в требованиях Международной федерации футбола, а также в нормативно-правовых актах (государственных программах Свердловской области). Исходя из этого измениться вместимость стадиона может только по решению, согласованному Правительством Российской Федерации, Правительством Свердловской области и Международной федерацией футбольных ассоциаций.

Важно отметить, что устойчивость проекта может увеличить отсутствие рисков, а также план их снижения или нейтрализации. Корректировка государственной программы Свердловской области для подготовки к проведению в 2018 г. Чемпионата мира по футболу, дополненная мерами по сокращению/нейтрализации рисков, будет оптимальным решением¹.

План мероприятий по снижению, а также нейтрализации рисков должен включать механизм их мониторинга и контроля. Данный процесс позволит проверять, анализировать, отслеживать и, безусловно, предотвращать их возможные возникновения.

Библиографический список

1. *Епифанов В. А.* Управление проектами : учеб. пособие. — М. : ГЭОТАР-Медиа, 2016. — 568 с.

¹ Особенности применения проектного подхода в деятельности органов власти (на примере проекта реконструкции Центрального стадиона в городе Екатеринбурге). — URL : <http://ego.uara.ru/ru/issue/2014/03/10/> (дата обращения: 09.02.2018).

2. Минченко О. С. Подходы к оценке целевых программ в российской практике // Вопросы управления. — 2012. — № 2(2). — С. 14–20.

Научный руководитель: **Е. С. Куликова**,
кандидат экономических наук

А. И. Уланов

Администрация Советского района Ханты-Мансийского автономного округа — Югры
(г. Ханты-Мансийск, Россия)

Развитие открытости бюджетного процесса в России

Аннотация. В статье основное внимание уделяется рассмотрению вопросов обеспечения открытости и прозрачности общественных финансов. Выделены функции «Бюджета для граждан». Раскрыта необходимость и важность отражения бюджетных рисков в рамках открытого бюджета. Рассмотрена классификация бюджетных рисков. Предложены рекомендации, призванные способствовать открытости бюджетного процесса на территории Российской Федерации и повышению качества управления общественными финансами.

Ключевые слова: открытый бюджет; бюджет для граждан; общественное участие; бюджетные риски; бюджетный процесс.

Бюджетная система Российской Федерации, равно как и бюджетные системы большого количества европейских государств, в значительной мере восприимчива к изменениям внешнеэкономической ситуации. С учетом наблюдаемой в последнее десятилетие устойчивой тенденции к взаимной интеграции подчеркнем, что в современной экономике ее чувствительность к потрясениям от различных рисков продолжает увеличиваться. Логично предположить, что это может быть связано с циклически повторяющимися мировыми финансовыми кризисами и расширенной интеграцией Российской Федерации в мировую экономическую систему.

Сложная внутренняя и внешняя экономическая ситуация, замедление темпов экономического роста, усиление глобализации мировых экономик ставит государство перед необходимостью тщательной подготовки и проведения взвешенной, адекватной и прозрачной бюджетно-налоговой политики. Вызовы и реалии нашей жизни требуют пересмотра подходов к бюджету, места общества в бюджетном процессе и критериев оценки эффективности последнего.

Ответом со стороны государства является непрерывный процесс совершенствования бюджетной системы. Ряд комплексных преобразований, бюджетных реформ, проводимых в нашей стране с начала века, позволил сгладить и урегулировать большое количество проблемных элементов, однако частота планирования и реализации этих мероприя-

тий дает существенные основания считать отечественную бюджетную систему развивающейся. Действительно, во многих государствах процесс формирования наиболее удачных практик складывался веками. Форсирование развития этих областей без соответствующего исследовательского базиса чревато множеством негативных последствий, от увеличения неэффективной нагрузки на административный аппарат до значительных финансовых потерь бюджетных средств.

Особое внимание в этой связи хотелось бы обратить на «Бюджет для граждан» (в разных странах это «budget outlook», «citizens budget», «отчет о состоянии государственных финансов» или «гражданский бюджет»), относительно новый инструмент, являющийся совместным проектом Министерства финансов РФ и Открытого правительства. Согласно нормативным актам, основной задачей данного документа является ознакомление граждан с приоритетами бюджетной политики, условиями формирования и параметрами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных средств. Проект предусматривает распространение информации о бюджете посредством публикации основных положений бюджета в формате, доступном для граждан, разработки единого портала бюджетной системы Российской Федерации, поддержки местных инициатив, реализации системы мер по повышению бюджетной грамотности и ряда иных мероприятий.

Граждане являются потребителями общественных благ и услуг, предоставляемых государством, а также, в качестве налогоплательщиков, обеспечивают доходную базу бюджета, на основании чего возникает обязанность государства по регулярной, полной и достоверной отчетности перед ними. Нормативным основанием для подготовки рассматриваемого документа является п. 9 Бюджетного послания Президента РФ от 13 июня 2013 г. «О бюджетной политике в 2014–2016 гг.», касающийся повышения прозрачности бюджетов и бюджетного процесса и необходимости осуществлять регулярную публикацию брошюры «Бюджет для граждан» на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

В общем виде документ представляет собой упрощенную версию бюджетного документа. Практика публикации «Бюджета для граждан» в Российской Федерации реализована относительно недавно — с 2013 г. Согласно решению Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства, в 2015 г. одним из основных направлений деятельности станет популяризация «Бюджета для граждан», в первую очередь на региональном и муниципальном уровнях. Публикация таких документов, регулярность и качество предоставляемых данных должны стать важным индикатором мониторинга и оцен-

ки Министерством финансов РФ качества управления региональными финансами.

Однако о роли рассматриваемого инструмента в бюджетном процессе и его значении для населения говорится мало. Первоначальные цели, которые стимулировали развитие программы по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере, остаются значимыми и в реалиях настоящего времени¹.

С одной стороны, прозрачность в бюджетно-налоговой сфере предполагает предоставление исчерпывающей и надежной информации о прошлой, текущей и будущей деятельности органов государственной власти и муниципального самоуправления. Доступность такой информации способствует принятию более обоснованных и качественных решений при проведении экономической политики на всех уровнях бюджетных отношений².

С другой стороны, прозрачность проводимой государством политики в бюджетно-налоговой сфере необходима во исполнение ст. 36 Бюджетного кодекса РФ, что является прямым выражением права на получение информации — одного из важнейших политических и личных прав человека и гражданина [3]. Развитие гражданских контрольных механизмов в обществе позволит сформировать у органов государственной власти и местного самоуправления стимулы для проведения взвешенной экономической политики и достижения большей финансовой стабильности при возрастающей лояльности населения.

Таким образом, из способа раскрытия информации «Бюджет для граждан» превращается в доступный и наглядный показатель эффективности управления общественными финансами. Однако этим его значение также не исчерпывается.

Предлагаемое автором сопоставление функций «Бюджета для граждан» с этапами бюджетного процесса отражено в таблице.

Функции «Бюджета для граждан» в бюджетном процессе

Этап бюджетного процесса	Функции «Бюджета для граждан»
Составление проектов бюджетов	Общественная
Рассмотрение и утверждение бюджетов	Координирующая
Исполнение бюджетов	Информационная
Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности	Контрольная

¹ Аллен У., Пэрри Т. Прозрачность налогово-бюджетной сферы в странах-кандидатах на вступление в ЕС. Достижения и предстоящие задачи: рабочий документ МВФ 03/163 (R) (Вашингтон: Международный Валютный Фонд).

² *Программа* повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 г. (утв. распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. № 2593-р).

Как можно понять из таблицы, данный инструмент участвует во всех этапах бюджетного цикла. Рассмотрим каждую из выделенных функций более подробно.

Общественная функция «Бюджета для граждан» может быть реализована через вовлечение общественности в определение приоритетов, предложение органам государственной власти и местного самоуправления проектов нормативно-правовых актов, государственных и муниципальных программ, что позволит повысить уровень участия граждан в бюджетном процессе на разных уровнях бюджетной системы.

Координирующая функция проявляется при внесении «Бюджета для граждан» совместно с бюджетом на очередной финансовый год и плановый период в законодательный орган. Это позволит упростить процедуру рассмотрения и утверждения в силу более сжатого, лаконичного и наглядного представления параметров рассматриваемого бюджета.

Информационная функция заключается в обеспечении граждан и общественных организаций информацией о бюджетных приоритетах и компонентах бюджета, государственных программах и промежуточных результатах исполнения бюджетов в необходимом и достаточном объеме.

Контрольной функцией «Бюджета для граждан» предусматривается возможность практической реализации общественного контроля над расходованием бюджетных средств, общественной экспертизы социально значимых решений органов исполнительной власти и влияния граждан на управленческие решения органов государственной власти, а также содействия правовому и организационному совершенствованию прозрачности бюджетного процесса.

Резюмируя вышесказанное, подчеркнем, что «Бюджет для граждан» является новым инструментом, поэтому весь его потенциал еще не раскрыт.

В рамках открытости бюджетного процесса следует также рассмотреть вопрос учета и отражения бюджетных рисков среди данных, публикуемых для граждан. Значительная волатильность, отмечаемая на мировых рынках в последнее десятилетие, диктует объективную необходимость учитывать не только текущую экономическую и социальную ситуацию в государстве при планировании и реализации бюджетной политики, но и значительное количество факторов, способствующих ее дестабилизации. Риски, связанные с недополучением или неполучением доходов, а также увеличением расходов, на фоне внешнеполитической напряженности способны поставить под угрозу ряд важнейших социально-экономических проектов.

Выработку подходов к оценке бюджетных рисков, их классификацию и порядок учета в рамках бюджетного процесса (включая государственные и муниципальные программы) относят к важнейшим задачам долгосрочного бюджетного планирования как на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, так и на федеральном уровне. Несмотря на это, единого нормативно закреплённого определения бюджетного риска в настоящее время нет. Так, Т. М. Ковалева определяет бюджетный риск как «риск недополучения средств в бюджет любого уровня, и отсюда, риск недофинансирования» [2]. Д. В. Горохова, в свою очередь, называет риском «вероятность возникновения потери (перерасхода) средств бюджета вследствие воздействия факторов внешней среды и управленческих решений, оказывающих негативное влияние на устойчивость бюджетов, вследствие чего подлежащих количественной и качественной оценке» [1]. Приказ Минфина России от 19 октября 2011 г. № 383 (ред. от 20 января 2014 г.) «О порядке осуществления в Министерстве финансов Российской Федерации оперативного мониторинга качества финансового менеджмента» трактует бюджетный риск как «возможность невыполнения (полностью или частично) определенных параметров (характеристик) федерального бюджета, неэффективного управления ликвидностью счета по учету средств федерального бюджета, а также неэффективного использования средств федерального бюджета в текущем финансовом году при условии сохранения в течение текущего финансового года качества финансового менеджмента, достигнутого в отчетном периоде». В общем случае в бюджетной сфере под бюджетным риском понимают события вероятностного характера, негативно влияющие на выполнение внутренних бюджетных процедур.

На сегодняшний день наибольшую актуальность имеют следующие группы бюджетных рисков:

- 1) неэффективность бюджетных расходов;
- 2) низкое качество управления доходами;
- 3) неэффективное управление ликвидностью счета по учету средств федерального бюджета.

Оценка бюджетной устойчивости является прежде всего прикладной задачей. Органам государственной власти, занимающимся разработкой бюджетно-налоговой политики, нужен аналитический инструментарий, который позволял бы оценивать риски бюджетной дестабилизации, результатом чего должна стать более взвешенная корректировка управленческих решений в ответ на изменения экономических условий, что, в свою очередь, будет способствовать снижению риска возникновения острых кризисных ситуаций.

Граждане же, по мнению автора, должны не только иметь общее представление о составе и структуре источников бюджетных средств и направлений их расходования, но и знать о бюджетных рисках, связанных с недополучением средств в бюджеты разных уровней, и возникающей в таком случае вероятности недофинансирования важных социально-экономических программ. Это позволит реализовать на практике связь между населением и органами государственной власти, а также добиться поддержки политики, проводимой государством в бюджетно-налоговой сфере. Развитие гражданских контрольных механизмов в обществе позволит, в свою очередь, сформировать у органов государственной власти и местного самоуправления стимулы для достижения большей финансовой стабильности при возрастающей лояльности населения. Немаловажным представляется и то, что благодаря большей прозрачности своей деятельности органы государственной власти и муниципального самоуправления также получают доступ к рынкам заемного капитала на более благоприятных условиях.

Таким образом, в рамках развития открытости бюджетного процесса и повышения интереса к «Бюджету для граждан» необходимо дополнить перечень публикуемых показателей индикаторами бюджетных рисков.

Востребованность «Бюджета для граждан» рассматривается на данном этапе органами государственной власти и местного самоуправления исключительно с точки зрения представления объемного бюджетного документа в упрощенной и сокращенной форме в соответствии с международными стандартами. Однако, по мнению автора, подобная недооценка потенциала диктуется в первую очередь слабым развитием в Российской Федерации институтов общественного участия в бюджетном процессе и общественного контроля, что обусловлено непродолжительностью их истории на территории нашего государства.

Перспективным направлением совершенствования «Бюджета для граждан» представляется адаптация формы подачи материалов, особенно в части его таргетирования для отдельных социальных групп. Наиболее удачным вариантом практической реализации в данном случае можно считать разделение единого документа на несколько в зависимости от цели обращения. В этом случае не возникает несоответствия уровня образования пользователя информации и объема предоставляемых данных, что позволит оптимизировать работу с документом.

В целях обеспечения публичности и прозрачности долгосрочного бюджетного планирования рекомендуется также дополнить перечень информации, публикуемой в «Бюджете для граждан», методическими

основами планирования доходов и расходов бюджетов. Внесение методик формализованного прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета и планирования бюджетных ассигнований, как на уровне субъекта РФ, так и на уровне муниципального образования, позволит обеспечить пользователей бюджетной информации необходимым инструментарием для понимания механизма функционирования бюджетной системы Российской Федерации.

Резюмируя вышесказанное, дадим основные рекомендации, призванные способствовать открытости бюджетного процесса на территории Российской Федерации:

1) расширение использования «Бюджета для граждан» на протяжении всего бюджетного процесса;

2) отражение в «Бюджете для граждан» информации о бюджетных рисках;

3) дополнение «Бюджета для граждан» информацией о методиках планирования доходов и расходов бюджетов.

В целом реализация данных рекомендаций позволит укрепить возрастающий интерес общественности к такому инструменту, как «Бюджет для граждан», и расширить границы его использования.

Повышение открытости бюджетного процесса сопровождается рядом эффектов, среди которых исследователи выделяют сокращение уровня коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления, расширение возможностей государства в отношении заимствований на внешнем рынке и позитивную политическую оценку проводимых преобразований со стороны мирового сообщества, а также открытый диалог между властью и обществом.

Формирование институтов общественного участия и популяризация гражданской активности населения происходит на протяжении длительного периода, однако положительный эффект от внедрения граждан и общественных организаций в обсуждение и практическую реализацию бюджетной политики государства сложно переоценить. Понимание структуры и механизма работы бюджетной системы вкупе с широкими возможностями участия в экономической жизни государства в значительной мере повышает поддержку проводимой органами государственной власти и местного самоуправления финансово-бюджетной политики со стороны населения. Представление бюджета в общедоступной форме, помимо перечисленного выше, способствует формированию в обществе культуры восприятия бюджетных данных. Доступность и понятность бюджета и бюджетной политики создает необходимые предпосылки для общественного обсуждения приоритетов расходования бюджетных средств, повышает доверие граждан к принимаемым бюджетным решениям.

Библиографический список

1. *Горохова Д. В.* Основные направления развития управления бюджетными рисками субъектов Российской Федерации // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. — 2013. — № 2. — С. 82–87.
2. *Ковалева Т. М.* Организация бюджетного менеджмента в субъекте РФ // Финансы и кредит. — 2003. — № 6. — С. 41–46.
3. *Общественное участие в бюджетном процессе: опыт и технологии* / под ред. Т. И. Виноградовой. — СПб. : Норма, 2002. — 220 с.

Научный руководитель: **М. И. Львова**,
кандидат экономических наук, доцент

Е. А. Урусова

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Экономико-правовой анализ пенсионной реформы в Российской Федерации

Аннотация. В статье рассматривается вопрос, который является актуальным абсолютно для всех граждан России — получение пенсии. Поскольку в последние годы в России пенсионная система подвергается постоянному реформированию, полезно знать, какие изменения произошли и какие они имеют социально-экономические последствия для общества. В статье рассмотрены факторы, влияющие на формирование пенсионной системы, а также сложности, вызванные объективными обстоятельствами. Предложены некоторые меры, которые позволят повысить эффективность проводимых реформ.

Ключевые слова: пенсионная система; реформирование пенсионной системы; страховая пенсия; накопительная часть пенсии.

Пенсионная система нашей страны на протяжении всего постсоветского периода является самой реформируемой составляющей государственного устройства.

В середине 1990-х годов в России начались экономические реформы, к которым государство подошло с развитой пенсионной системой. Эта система формировалась десятилетиями и была основана на принципе «солидарности поколений», что означало вполне логичное перераспределение экономических ресурсов от работающего населения в пользу пенсионеров. Однако решение изменить этот работающий принцип и переход к этапу реформ, которые привели к дефициту бюджета пенсионной системы, потребовали дальнейших более глубоких реформ в системе пенсионного обеспечения.

В 2015 г. стартовал очередной этап реформирования пенсионной системы, который устанавливал принципиально новые положения. Прежде всего, появились новые понятия, новые формулы для расчета

пенсии и т.д. Но затяжной экономический кризис в экономике России показал неэффективность данных нововведений, поэтому в Правительстве РФ началось активное обсуждение новых реформ пенсионной системы.

Если говорить о структуре пенсионной системы РФ, то необходимо отметить, что на федеральном уровне существует два типа пенсий, которые различаются по источнику их финансирования [2, с. 285].

Первый и основной тип — это страховые пенсии, которые получает огромное количество российских пенсионеров. Право на такую пенсию возникает вследствие уплаты в течение определенного периода времени страховых взносов в систему обязательного пенсионного страхования.

Основным источником выплаты данных пенсий являются средства, формируемые за счет указанных страховых взносов.

Второй тип, пенсия по государственному обеспечению — это ежемесячная выплата, право на получение которой определяется согласно Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

Обобщая все проводимые реформы в пенсионной системе за последние 10 лет, можно отметить следующие достигнутые результаты:

- установление гарантированного минимального уровня материального обеспечения пенсионера не ниже величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации;
- повышение уровня пенсионного обеспечения с учетом страхового стажа, приобретенного в советское время (валоризация);
- создание экономических и правовых предпосылок для формирования пенсионных прав будущих получателей страховых пенсий с учетом требования международных норм;
- повышение среднего размера страховой пенсии.

Вместе с тем в рамках пенсионной системы не достигнута долговременная финансовая стабильность и сбалансированность бюджета Пенсионного фонда РФ, что также имеет негативные последствия и влечет дисбаланс в обеспечении национальной безопасности в целом [1, с. 44].

Инерционный сценарий развития пенсионной системы в условиях действующего пенсионного законодательства неизбежно приведет к соответствующим социально-экономическим последствиям:

- 1) невозможность поддержания объема пенсий на социально приемлемом уровне и увеличение количества низкокходных групп пенсионеров. К 2030 г. средняя величина страховой пенсии по старости может не достигнуть минимального целевого уровня в 2,5 прожиточного минимума пенсионера, а отношение среднего объема страховой

пенсии по старости к среднему объему заработной платы в Российской Федерации начнет падать;

2) повышение рисков, связанных с недостаточностью финансовой устойчивости негосударственных пенсионных фондов;

3) вероятность увеличения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в пенсионную систему на обеспечение ее сбалансированности на период до 2030 г. до 3 % ВВП.

Причинами данной ситуации являются внешние по отношению к пенсионной системе экономические и демографические показатели:

1) макроэкономические параметры, структура занятости, показатели производительности труда, инфляция и невысокие размеры заработной платы;

2) огромный объем теневой занятости и скрытой заработной платы;

3) рост демографической нагрузки в части изменения соотношения застрахованных лиц, за которых осуществляется уплата страховых взносов, и получателей пенсий, а также высокий уровень смертности в трудоспособном возрасте¹.

Кроме того, в пенсионной системе сохраняются значительные внутренние негативные факторы:

1) остается нерешенной проблема досрочных пенсий;

2) не установлен сбалансированный тариф страховых взносов для самозанятых граждан;

3) пенсия в значительной мере утратила функцию страхования потери заработка в связи с достижением пенсионного возраста;

4) тарифы страховых взносов не соответствуют обязательствам по выплате страховой пенсии².

Накопительная составляющая пенсионной системы требует существенной модернизации, в том числе в части, касающейся обеспечения финансовой устойчивости негосударственных пенсионных фондов и гарантий исполнения ими в полном объеме обязательств по выплате пенсий, создания эффективной системы контроля над инвестированием средств пенсионных накоплений, а также расширения перечня финансовых институтов, участвующих в соответствующих правоотношениях, и инструментов для инвестирования средств пенсионных накоплений.

Проведение реформы сталкивается со сложностью пенсионной системы. Целесообразно упростить формулы пенсионных выплат, так

¹ Сколько нужно будет трудиться для получения права на пенсию. — URL : <http://argumenti.ru/social/n445/351296>.

² Пенсионная реформа в РФ: основные проблемы и направления их решения. — URL : <http://web.snauka.ru/issues/2016/10/72177>.

как сейчас при учете всех повышающих коэффициентов необходимо проводить большое количество расчетов.

Безусловно, до сих пор актуальной проблемой является низкий уровень трудовой пенсии по старости. В данном контексте важно приблизить уровень минимальной пенсии к уровню минимального прожиточного минимума.

Проведение пенсионной реформы является чрезвычайно значимым компонентом создания современной эффективной системы социального обеспечения населения. Обеспечение достойного уровня жизни и социальной защищенности населения гарантирует достижение баланса между государственными и частными интересами [3, с. 121]. Объективные экономические, демографические и социальные изменения, происходящие в РФ, создают дополнительные трудности в процессе реформирования.

Библиографический список

1. *Колоткина О. А.* Безопасность личности: соотношение частного и публичного интереса в сфере ее обеспечения // Защита частных прав: проблемы теории и практики : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Иркутск, 20–21 апреля 2012 г.) / отв. ред. Н. П. Асланян. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2012. — С. 44–49.

2. *Цыплаков А. В.* Политическая экономия государственных расходов в современной России // Российские корпорации в условиях антимонопольного регулирования : монография / Р. С. Дзарасов, О. Е. Рязанова, Г. П. Журавлева и др. ; под ред. О. Е. Рязановой. — М. : ИИУ МГОУ, 2016. — С. 283–294.

3. *Ягофарова И. Д.* Понятие и пределы правового ограничения свободы человека (теоретико-правовой аспект) // Право и образование. — 2004. — № 3. — С. 119–138.

Научный руководитель: **И. Д. Ягофарова**,
кандидат юридических наук, доцент

К. М. Царева

Вологодский государственный университет (г. Вологда, Россия)

Формирование приоритетных направлений профессиональной ориентации молодежи в городе Вологда

Аннотация. В статье обоснована важность и необходимость профессиональной ориентации молодежи. На примере города Вологда выявлены позитивные тенденции и недостатки проведения профориентационной работы с молодежью.

Ключевые слова: молодежь; профессиональная ориентация; профориентационная работа; Вологда.

Профессиональная ориентация молодежи — это многоаспектная проблема, являющаяся одной из важнейших в развитии региона, так как речь идет о руководстве профессиональным развитием личности, формировании в ней направленности и способности к самопознанию, самооценке и сознательному выбору профессии. Это сложное и многоплановое явление, в котором образовательные процессы переплетаются с экономическими, социальными, психологическими и правовыми¹.

С изменением политической, социально-культурной и экономической ситуации в России возникает новое понимание содержания профессиональной ориентации, поскольку она является педагогической проблемой, по сфере действия — социальной, а результаты ее проявляются в экономической жизни общества, ибо она служит инструментом подготовки профессионалов, т. е. средством воспроизводства квалифицированных специалистов и распределения подрастающего поколения по различным сферам и отраслям производства.

Научных и практических разработок по проблемам профессиональной ориентации молодежи достаточно много, но, несмотря на это, отсутствует единое мнение по ряду нерешенных вопросов, особенно в переходный период экономики, как в теории, так и на практике². Профориентация способствует экономическому росту страны, помогает молодежи найти свое место в развивающейся экономике, обеспечивая реализацию свободы индивидуального выбора профессии; предоставляет молодым людям доступ к обучению в средних и высших учебных заведениях, а также к дальнейшей работе по специальности.

Целью профориентационной деятельности в городе Вологда является реализация государственной политики в области профориента-

¹ Официальный портал муниципального образования город Вологда. — URL : http://vologda-portal.ru/o_gorode.

² Современная экономика: анализ состояния и перспективы развития: монография / О. Ю. Богомолова, Д. К. Брагер, А. В. Бризицкая и др. ; под ред. М. М. Скореева. — Ставрополь, 2015. — 119 с.

ции молодежи, что позволяет сформировать гармоничную личность в единстве трудового, творческого, интеллектуального, физического, духовного, нравственного и психического развития, с учетом стратегии развития и кадровыми потребностями города.

Основные направления профориентационной работы включают профессиональную пропаганду и профессиональное просвещение, профессиональную диагностику и консультирование, организацию профориентационной учебной и внеучебной деятельности, методическое обеспечение инновационных методов и технологий в профориентационной работе, социально-трудовую адаптацию обучающихся¹.

Система профориентационной работы на уровне города отражается в ежегодном плане мероприятий и включает общегородские профориентационные мероприятия с обучающимися: «Фестиваль профессий» для старших школьников (традиционно); Профориентационное тестирование на базе СОШ специалистами КУВО «Центр занятости населения города Вологды и Вологодского района» с целью определения профессиональных предпочтений; Профориентационное тестирование «Формирование готовности к профессиональному самоопределению учащихся школ города Вологды».

Несмотря на положительную динамику организации профориентационной работы в городе Вологда, можно выделить ряд недочетов в проведении такой работы со стороны органов исполнительной власти.

1. Отсутствует социальный заказ органов местного самоуправления, регулирующий и контролирующий согласованность рынка образовательных услуг и рынка труда.

2. Отсутствуют единые подходы к организации системы городской профориентационной работы. Не существует единого центра управления профориентацией детей, молодежи и студентов, реализующей задачи государства и органов местного самоуправления в отношении подготовки необходимых профессиональных кадров для рынка труда в изменяющихся социально-экономических условиях и обеспечивающей эффективное взаимодействие различных структур школьного образования, труда и социального развития, молодежной политики и культуры, департамента занятости населения, общественности.

3. Существуют проблемы в области кадрового обеспечения организаций отраслей местной экономики, которые обуславливаются несогласованием в сфере взаимодействия рынка профессионального образования и местного рынка труда.

4. Отсутствует Программа мониторинга и обеспечения финансирования проведения ежегодных исследований профессионально-обра-

¹ Публичные отчеты ОУ города Вологды. — URL : <http://www.vologda.edu.ru>.

зовательных планов выпускников образовательных учреждений города для сопоставления спроса и предложения на рынке труда, выработки рекомендации по профориентации обучающихся.

5. Необходимо систематизировать и развивать систему профориентационной работы в образовательных учреждениях общего и дополнительного образования в соответствии с местной социально-экономической политикой, потребностями и возможностями рынка труда и образовательного рынка, потребностями и интересами школьников и их семей через единую муниципальную образовательную сеть.

Для развития профориентации молодежи в Вологде предлагается проект «Я в профессии». Цель проекта — совершенствование мероприятий по профессиональной ориентации молодежи в городе Вологде, а также популяризация рабочих профессий, повышение уровня осведомленности населения об их профессиональных возможностях в условиях меняющегося мира, визуализация профессиональных стандартов.

Реализация проекта предусматривает:

1) виртуальные экскурсии по предприятиям в формате видео 360 с информацией о производственных процессах и технологиях, используемых на предприятиях. Можно проводить, в частности, экскурсии по предприятию 365 дней и 24 ч в день;

2) информационные модули с информацией о профессиях (востребованных в настоящий момент и в будущем) с использованием реальной территории событий и реального процесса деятельности;

3) информационные модули о победителях конкурсов профессионального мастерства;

4) информационные модули о национальностях.

Информационные модули доступны с экрана монитора, через Интернет, т. е. посредством всех стандартных медиа. Поддержка этих носителей в модулях включена по умолчанию. Будут проведены работы по созданию новых технических средств упаковки и трансляции информации. Так, уже сегодня информационные модули можно просматривать на сферических панорамных экранах, в очках виртуальной реальности. Тем самым предлагаемый продукт задействует больше каналов восприятия человека, что обеспечивает более полное погружение в информацию.

Реализация мероприятий, предусмотренных проектом, позволит повысить мотивацию молодежи к труду, оказать адресную психологическую помощь учащимся в осознанном выборе будущей профессии, обучить подростков основным принципам построения профессиональной карьеры и навыкам поведения на рынке труда, сориентировать учащихся на осуществление собственных замыслов в реальных социальных условиях.

Ц. Чэнь

Академия общественных наук провинции Хэйлунцзян
(г. Харбин, Китайская Народная Республика)

Экологическая ответственность правительства в устойчивом социально-экономическом развитии

Аннотация. В работе рассматриваются экологические проблемы, которые сдерживают социально-экономическое развитие Китая. Определяется концепция экологической цивилизации и роль в этом органов исполнительной власти. Предлагается реализовать проект «Зеленые финансовые ресурсы» и модель «экологического лидерства».

Ключевые слова: экологическая ответственность; правительство; устойчивое социально-экономическое развитие.

В последние годы экономика Китая быстро развивается, что, в свою очередь, также вызвало серьезные экологические проблемы и препятствовало устойчивому социально-экономическому развитию нашей страны. В 2017 г. председатель Китая Си Цзиньпин в докладе на XIX Всекитайском съезде КПК отметил, что необходимо ускорить реформу системы экологической цивилизации и построить красивый Китай. Это не только наследование и развитие важных достижений человечества, но и признание правительством КНР взаимосвязи между охраной окружающей среды и устойчивым развитием на протяжении многих лет. Под влиянием концепции научного развития расширялась функциональная сфера нашего правительства. Наряду с политической, моральной, юридической и административной ответственностью все больше внимания уделяется экологической ответственности.

I. Определение экологической ответственности правительства

Экологическая ответственность правительства относится к использованию правительством административной власти для принятия различных мер по координации социально-экономической среды «люди — природа — общество», основанной на определенных законах и нормативных актах [3]. В частности, экологическая ответственность правительства в основном состоит в гармоничном управлении природной экологией, межличностной экологией и социальной экологией.

Ответственность правительства за гармоничное управление природной экологией. Рост ВВП как основной показатель экономического развития основывается на высоком потреблении ресурсов, загрязнении окружающей среды и дисбалансе экономической структуры [1]. Такой рост экономики приводит к серьезным экологическим проблемам, а экология продолжает ухудшаться. Для построения гармоничного общества необходимо рационально осваивать и использовать

природные ресурсы, существовать и развиваться совместно с природой. И правительство должно взять на себя ответственность за гармоничное управление природной экологией.

Экологическая ответственность правительства за межличностную экологию. Справедливость является важной чертой социалистического гармоничного общества. Без справедливости создать гармоничное общество невозможно. Гармоничное общество объективно требует координации баланса интересов между нынешними и будущими поколениями, а также между представителями современных поколений. Чтобы инициировать и развивать «правильные» ценности людей, правительству необходимо использовать свою ведущую роль для реализации развития здоровых отношений между людьми.

Экологическая ответственность правительства за социальную экологию. Неспособность рынка определяет необходимость вмешательства правительства в социально-экономическую деятельность, чтобы предоставлять необходимые общественные предметы и обеспечивать социальную справедливость. Спецификация стандартов экологически чистых продуктов, инвестиции в развитие «зеленых» отраслей ориентируют компании на удовлетворение долгосрочных общественных интересов.

II. Определение ответственности правительства за экологию и установление концепции экологической цивилизации

Объективные условия экологической среды и потребности экономического развития побудили правительство взять на себя экологическую ответственность. Во-первых, это экологическая ответственность правительства за природу. Максимальное развитие экономики является основной целью традиционного общественного управления, которое редко рассматривает экологические проблемы и даже готово жертвовать окружающей средой. Устойчивое экономическое развитие требует полного учета ценности экологии. Правительство должно стимулировать ускорение технического прогресса, повышение эффективности и экономию ресурсов для того, чтобы максимально сохранился экологический баланс в природе. Во-вторых, экологическая ответственность правительства за рынок. Ключевым звеном в экологической цепочке является рынок, где правительство может играть важную роль в таких сферах, как стандартизация производства на экологически чистые продукты, разработка и использование продуктов из возобновляемых ресурсов, формирование цен на «зеленые» продукты, постоянная помощь компаниям в расширении зеленого маркетинга и т. д. В-третьих, экологическая ответственность правительства перед обществом. Необходимо установить понимание «семейного равноправия» и общего развития разных поколений при помощи природы; опреде-

лить понимание «справедливости в отношениях между поколениями», думая о будущих поколениях [2].

Люди хорошо относятся к экологии — это защита себя. Ценностная ориентация индустриальной цивилизации — одностороннее преувеличение теории, ориентированной на человека. Она противопоставляет людей природе, полагая, что человек является хозяином и владельцем природы. По сути, отношения между человеком и природой выражают взаимоотношения интересов разных людей. Природный мир — общая среда обитания человека, любое его локальное искусственное изменение может стать причиной изменения в целом, любой его локальный экологический дисбаланс может привести к дисбалансу всей биосферы [5].

Устойчивое развитие является единственным путем вечного развития человечества. В докладе «Наше общее будущее», выпущенном Комитетом Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1987 г., впервые глубоко и всесторонне рассматривалась внутренняя связь между тремя основными темами — миром, развитием и окружающей средой, — с которыми сталкивается человечество. В последние годы китайское правительство последовательно составило ряд важных документов для реализации стратегий устойчивого развития и выдвигало концепцию научного развития.

III. Оптимизация правительственных решений с целью построения гармоничного общества

Правительственные решения являются первостепенным звеном административного управления, а также важным средством регулирования социальных интересов и построения гармоничного общества. Чтобы вести научное и эффективное административное управление и продвигать социалистическое строительство, мы должны оптимизировать процесс принятия решений правительством.

Правительственные решения являются центральным звеном и важной основой деятельности по административному управлению. Все административные действия основываются на правильном выполнении правительственных решений. В частности, мы сталкиваемся с новыми историческими проблемами построения социалистического гармоничного общества и реализации устойчивого экономического развития. Объекты и содержание правительственных решений постоянно расширяются, число факторов, участвующих в принятии данных решений, увеличивается, а социальные отношения, которые необходимо приспособить к принятым решениям правительства, становятся все более сложными. Все это выдвигает более высокие требования к принимаемым правительством решениям. Мы считаем, что демократизация, научность и легитимность являются тремя основными элементами

ми, которые влияют на оптимизацию правительственных решений. Центральные и местные органы власти на всех уровнях при принятии решений придают большое значение роли этих трех элементов и правильно строят взаимные отношения, чтобы вести общую трансформацию нашего общества, обеспечивать развитие и зрелость рыночных механизмов, способствовать совершенствованию демократической политики и всесторонне содействовать созданию гармоничного общества.

1. *Демократизация принятия решений.* Демократизация принятия правительственных решений означает, что правительственные лица, принимающие решения, поддерживают тесные контакты с общественностью, чтобы максимально количество людей принимало участие в процессе принятия решений и в полной мере выражало свои предложения по различным вариантам политики благодаря разнообразным эффективным информационным каналам.

2. *Научно обоснованное принятие решений.* Это подразумевает, что государственные лица, принимающие решения, должны исходить из объективной информации, использовать научные теории, методы, учитывать отношения между субъектами и объектами принимаемых решений, чтобы в конечном итоге разрешить практические проблемы в процессе административного управления. Научный подход позволяет стандартизировать процедуру принятия решений, разработать схему принятия решений и сделать проекты принятия решений осуществимыми.

3. *Легитимность принятия решений.* Верховенство закона является общим политическим принципом современного общества, а также путем социального и политического развития Китая. Масштаб государственной административной власти расширяется, растет влияние принимаемых решений на социальную, политическую, экономическую и культурную жизнь общества. Поведение правительства при принятии решений напрямую связано с экономическими и культурными правами народа и его собственными интересами. Чтобы избежать ошибки при принятии правительственных решений, необходимо повышать научность, легитимность, рациональность и эффективность административного управления.

IV. Реализация проекта «Зеленые финансовые ресурсы»

Создание финансовых ресурсов — это вечная тема всех уровней власти страны. Если финансовые ресурсы стабильны и адекватны, а функции правительства эффективно выполняются на всех уровнях, количество и качество общественных товаров постоянно возрастает и улучшается, рыночный механизм и рыночный порядок непрерывно совершенствуется. Мы считаем, что если экономика нашей страны

сможет быстро и долгосрочно развиваться, то потребуются новые идеи и новые механизмы для создания финансовых ресурсов.

«Создание зеленых финансовых ресурсов» является внутренним требованием для всестороннего осуществления устойчивого развития. Оно включено в концепцию устойчивого развития. Устойчивое развитие отвечает потребностям современных людей, не ставя под угрозу возможности удовлетворения потребностей будущих поколений. Иными словами, это относится к координации развития экономики, общества, ресурсов и охраны окружающей среды. Это целостная система, которая не только содействует экономическому развитию, но и охраняет атмосферу, воду, океан, землю и леса и другие природные ресурсы и окружающую среду, чтобы позволить будущим поколениям продолжать развиваться, жить и работать. Устойчивое развитие требует снизить давление на окружающую среду в процессе экономического роста. Устойчивое развитие основано на природных ресурсах и должно координироваться с пропускной способностью окружающей среды. Оно требует в полной мере координации и развития экономики и общества в условиях строгого контроля над количеством населения, повышения качества населения, охраны окружающей среды и рационального использования ресурсов. Проект «Зеленые финансовые ресурсы» создает предпосылки для охраны окружающей среды, согласуя финансовые затраты с пропускной способностью окружающей среды для обеспечения устойчивого развития экономики.

V. Реформирование стиля руководства государственных чиновников и реализация модели «экологического лидерства»

КПК ставит людей на первое место и определяет всеобъемлющую, скоординированную и устойчивую концепцию научного развития, что углубляет наше понимание строительства, модернизации и уточняет ряд проблем, например, что мы должны развивать, почему развивать и как развивать в новом столетии и на новом этапе. Практика этой концепции научного развития включает в себя множество сфер и множество вопросов. Одним из ключевых вопросов является изменение концепций и методов руководства большинства лидеров, повышение способности и уровня управления. Создание концепции «экологического лидерства», модели «экологического лидерства» и установление «экологического лидерства» очень важны для трансформации стиля руководства партии.

«Экологическое лидерство» является ключевым вопросом для построения общества благосостояния. Хотя концепция «эколидерства» была предложена западными учеными для предприятий, она также стала ключом к социальной реформе и развитию Китая. Достижение указанной цели зависит от Центрального Комитета партии, партийных,

государственных и предпринимательских лидеров на всех уровнях, а с другой стороны, от субъектов социального развития, от того, действительно ли широкие массы людей пользуются правом собственности и способны ли они выполнять важную задачу социального развития. В Китае мы строим модель «экологического лидерства», которая обеспечивает научный подход к достижению цели построения общества.

«Экологическое лидерство» — это предпосылка и конкретное воплощение построения социалистического гармоничного общества. Построение социалистического гармоничного общества является конкретной целью в рамках социалистической теории с китайской спецификой, важным достижением в переосмыслении социализма и углубленным пониманием основных научных характеристик социализма. Гармоничное общество в основном воплощено в трех аспектах: во-первых, гармония между человеком и природой; во-вторых, гармония между людьми; в-третьих, гармония между партией, правительством и народом. Последний аспект является ключом к построению гармоничного общества в Китае. Это связано с тем, что вся деятельность человеческого общества организована, и никто не может выжить и нормально развиваться, покинув общество или определенную организацию. Поэтому отношения между партией, правительством и народом будут влиять на прогресс и развитие общества.

VI. Установление экологических принципов в качестве основной стратегии экономического развития

Так называемый экологический принцип заключается в том, чтобы подчеркнуть важность охраны окружающей среды и достижения экологического равновесия. Эта гармония характеризует взаимоотношения, взаимовлияние и взаимозависимость между человеком и природой, между человеком и обществом, между человеком и человеком.

1. *Укрепление политической ориентации и корректировка отраслевой структуры.* Практика доказала, что окружающая среда является не только условиями, но и результатом экономического развития. Экологическая проблема — это результат развития экономической деятельности на определенном этапе. Существует тесная внутренняя связь между экономикой и окружающей средой. В XXI веке, с развитием человеческого общества и повышением понимания значимости экологии и охраны окружающей среды, экологическая отрасль, непосредственно связанная с охраной окружающей среды в социальной экономике, привлекает все больше внимания. Она обязательно станет новой точкой роста в содействии экономическому развитию и принесет хорошие экономические и социальные результаты.

Поскольку в Китае быстрыми темпами развивается тяжелая и химическая промышленность, трудно ограничить спрос на ресурсы и энергию. Однако государство должно увеличить концентрацию промышленности и технологический уровень за счет промышленной политики, поощрять развитие индустрии с низким потреблением ресурсов и высокотехнологичные отрасли промышленности в целях снижения экологического давления, вызванного экономическим развитием.

2. *Активное развитие циркулярной экономики.* Принцип циркулярной экономики — «сокращение, повторные использование, рециркуляция». Низкое потребление, низкие выбросы и высокая эффективность — это основные особенности циркулярной экономики [4]. Мы должны учиться на опыте передовых технологий зарубежных стран и в соответствии с концепцией циркулярной экономики использовать инженерные методы для активного изучения круговой модели развития «ресурсы — продукты — возобновляемые ресурсы — переработанные продукты», чтобы максимально снизить потребление ресурсов, максимально сократить эксплуатацию первичных ресурсов и максимально использовать возобновляемые ресурсы.

3. *Реализация стратегии экономического развития, «ориентированной на людей».* Человек, будучи важной частью экологической системы, является основным субъектом социальной системы, посредником и мостом между экологией и экономикой. Количество, качество, уровень потребления, идеология и другие характеристики населения прямо или косвенно влияют на уровень регионального экологического спроса и предложения. Люди являются как основным субъектом потребления, так и основным субъектом производства. Поэтому следует решать проблему контроля численности населения и постоянного улучшения качества населения. Контроль численности населения и сокращение сельской рабочей силы может снизить непосредственное давление на экологическую среду в сельской местности. Это позволит уменьшить уничтожение растительности, эрозию почв, ухудшение окружающей среды и другие экологические проблемы. С другой стороны, нужно энергично развивать научно-техническое образование в деревнях и селах, укреплять обмен информацией между городскими и сельскими районами, в частности, подготовить практические рекомендации для крестьян, повышать их квалификацию.

Заключение. Экология — это мягкая сила страны. Экология — это система, которая состоит из производителей, потребителей, органических и неорганических веществ. Положительное взаимодействие экологических факторов будет способствовать развитию производительности. Экологическая ориентация экономики является неизбежным выбором для устойчивого развития. Ухудшение окружающей сре-

ды и кризис охраны природных ресурсов становятся угрозой для устойчивого развития экономики нашей страны. Правительство должно взять на себя экологическую ответственность, определить политику и принять нормативные акты для охраны экологии, установить взаимосвязь между экономическим ростом и охраной окружающей среды, чтобы обеспечить скоординированное развитие населения, ресурсов и окружающей среды и построить гармоничное общество.

Библиографический список

1. *Иньхуй Юй*. Изучение экологической ответственности правительства в области экономического и социального развития // *Обзор бизнеса*. — 2012. — № 17. — С. 16.
2. *Ли Я*. Об экологической ответственности правительства в экономическом развитии // *Вестник Центральной партийной школы КПК*. — 2005. — № 2. — С. 18.
3. *Тецзю Би, Шаоци У*. Рамки гармоничного общества и система экологической ответственности правительства // *Экономика специальной зоны*. — 2006. — № 4. — С. 96.
4. *Хан Юйцзюнь*. Энергично развивать циркулярную экономику и создать ресурсосберегающее общество // *Население, ресурсы и окружающая среда Китая*. — 2005. — № 2. — С. 2–3.
5. *Чжан Хао, Чжан Чжунчао*. Оценка воздействия на окружающую среду с точки зрения устойчивого развития // *Вестник Института экологической инженерии Хэйлунцзян*. — 2017. — № 3. — С. 2.

А. А. Шампорова

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Экономическое регулирование развития аграрного сектора

Аннотация. В статье автор анализирует историко-экономические ретроспективы развития аграрного сектора в современной России. Страна за небольшой период времени прошла экономически непростой путь от понимания важности до реальной разработки системы обеспечения эффективной защиты аграрного комплекса, а также создания нормативно-правовой базы для стабильного развития. Изучение этих процессов актуально, так как сектор сельского хозяйства сегодня пребывает в кризисном состоянии.

Ключевые слова: экономическая безопасность; экономическая система; сельское хозяйство; приоритеты развития; общественные блага.

Последние годы для нашей страны оказались весьма непростыми: засухи, наводнения, лесные пожары, экономические санкции — все эти явления негативно сказались как на общей ситуации в государстве, так и на благополучии отдельных граждан, но еще раз подтвердили готовность России эффективно противостоять любым угрозам.

Агропромышленный комплекс как никакая другая отрасль народного хозяйства участвует в обеспечении продовольственной безопасности страны. Однако остается значительное количество проблем, тормозящих решение поставленных задач. Главной из них является ценовой диспаритет между сельскохозяйственной и промышленной продукцией. Жесткий контроль со стороны государства цен на продукцию растениеводства и животноводства слабо коррелирует с резким удорожанием техники и оборудования, запасных частей, ГСМ, удобрений и пестицидов, а также банковских кредитов. Это в значительной степени сдерживает развитие сельскохозяйственной отрасли.

Так, по данным Росстата, индексы цен производителей сельскохозяйственной продукции в январе-феврале 2017 г. по отношению к тому же периоду 2016 г. составили 106,5 % на молоко сырое и 111,0 % на зерно и зернобобовые культуры. За аналогичный период стоимость производства машин и оборудования, в том числе для сельского хозяйства, возросла на 17,3 % [1]. Наряду с усиливающимся диспаритетом цен производителей возникает ощутимый дисбаланс в распределении потребительской стоимости продовольственных товаров между собственно производителем, переработчиком и продавцом. Особенно заметно это явление при производстве и реализации молока и молочных продуктов: если с февраля 2015 г. по февраль 2016 г. цены производителей сырого молока увеличились в среднем на 6,5 %, то потребительские цены на данный товар за тот же период возросли на 16,5 %.

В значительной степени актуальность данной проблемы сохраняется еще и потому, что молоко и молокопродукты являются единственным пунктом Доктрины, по которому продовольственная безопасность еще не обеспечена. Наше производство с 32 263 тыс. т в 2008 г. снизилось до 30 445 тыс. т в 2014 г. и едва закрывает 80 % потребностей, тогда как по плану необходимо закрывать 90 %.

Производство молока тесно завязано на поголовье коров, которое в 1990-е годы было сильно сокращено из-за общего кризиса в стране. Процессы урбанизации, перевод сельскохозяйственных земель под другие нужды, недостаток квалифицированных кадров, физическая и моральная изношенность большей части производственных фондов — это неполный перечень проблем, с которыми пришлось столкнуться сельхозтоваропроизводителям за последние два десятилетия. В сложившейся ситуации очень важно выработать такие меры, которые бы позволили устранить диспаритет цен, продвигать импортозамещение, стимулируя производство отечественной продукции, обеспечить надежное финансирование и кредитование аграриев [2].

Сельхозпредприятиям остро необходима поддержка государства не только в форме дотаций и субсидий, но и в качестве инвестиций в производственные мощности: высокотехнологичную технику и оборудование, животноводческие комплексы, хранилища, тепличные комбинаты и др. По данным материалов выборочных исследований инвестиционной активности организаций, проводимых ежегодно Федеральной службой государственной статистики, основными факторами, ограничивающими инвестиционную деятельность, являются: недостаток собственных финансовых средств (62 % общего числа организаций); высокий процент коммерческого кредита (27 %); инвестиционные риски (26 %). Аграрный сектор не стал исключением. Собственные резервы роста потенциала сельскохозяйственных предприятий практически исчерпаны.

Библиографический список

1. *Назаренко А. В.* Подходы России к проблемам безопасности на современном этапе // Социально-гуманитарные знания. — 2007. — № 3. — С. 77–91.
2. *Прокопов Б. И., Паньков А. В.* Сущность и содержание экономической безопасности // Проблемы современной экономики: Евразийский международный научно-аналитический журнал. — 2008. — № 4. — С. 144–148.

Научный руководитель: **Е. С. Куликова**,
кандидат экономических наук

СЕКЦИЯ 4

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

И. В. Абатуров

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Правовое регулирование и перспективы повышения качества экспертной деятельности в Российской Федерации

Аннотация. В статье рассматривается современное состояние правового регулирования экспертной деятельности в отношении законодательства. Предлагается принятие экспертного кодекса с целью совершенствования института экспертизы, в том числе реализуемой институтами гражданского общества.

Ключевые слова: правовое регулирование; экспертная деятельность; экспертиза; гражданское общество; Общественная палата РФ; экспертный кодекс.

Новые ориентиры современного государственного строительства, определенные Конституцией Российской Федерации, потребовали надлежащего законодательного регулирования, прежде всего тех общественных отношений, которые способствуют обретению Россией качества правового демократического государства. Объективность активизации законодательной деятельности, направленной на формирование единого правового пространства, с учетом динамики общественных процессов последнего десятилетия обернулась проблемами качества принимаемых законов.

Несовершенное законодательство создает условия для произвола публичной власти, принятия ситуативных правовых актов исходя из целесообразности, а не законности. А кроме того, может создавать благоприятное правовое поле для теневой деятельности, преобладания узкогрупповых интересов в ущерб общенародным.

Материальные и процессуальные недостатки законотворчества были характерны как для федерального, так и для регионального законодательства [2]. Ряд из них продолжает проявляться и в настоящее время, когда интенсивность законотворческого процесса существенно снизилась при наработке позитивного опыта законодательной деятельности. Это указывает на наличие проблем методологического порядка, от разрешения которых во многом зависят перспективы дальнейшего продвижения российского общества и государства к заявленному Конституцией России качеству.

В отличие от иных видов экспертиз (например, судебных) экспертиза законопроекта в юридической науке изучена мало. К числу явных исследовательских пробелов в данном отношении относятся неточность категориально-понятийного строя; неполнота видовых характеристик экспертиз законопроектов и их особенностей; отсутствие систематизации субъектов экспертной законопроектной деятельности; недостаточная эффективность средств, методов и приемов осуществления экспертизы законопроектов. Также в России не сложилось надлежащего законодательного регулирования экспертной законопроектной деятельности, которое составило бы основу ее институционализации и совершенствования. Все это ставит перед юридической наукой задачи по самостоятельному теоретико-правовому исследованию экспертной законопроектной деятельности.

Категория экспертной деятельности как таковой характеризует класс экспертных функций, независимых от субъекта и (или) объекта, но связанных с ситуациями, требующими экспертной деятельности, и юридической ролью эксперта. Экспертные функции как таковые исторически возникли при выполнении экспертиз, поэтому их можно называть функциями экспертизы, и они должны характеризовать только функции необходимые и достаточные для экспертизы. Таким образом, экспертная деятельность как таковая представляет собой деятельность по реализации экспертных функций в рамках экспертизы.

Важным элементом гражданского общества и наиболее активной формой достижения общественного согласия между государственными органами и общественными движениями по выработке действенной позиции по наиболее значимым вопросам государственной деятельности стал образованный в России институт Общественной палаты Российской Федерации. Обратимся к опыту экспертной деятельности Общественной палаты РФ.

Общественная палата РФ создана как платформа для взаимодействия власти и общества, выработки единого подхода по разрабатываемому законопроекту и для проведения общественной экспертизы. Провозглашенная на законодательном уровне цель способствует реализации конституционного положения об участии граждан Российской Федерации в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Возможность проведения общественной экспертизы закреплена в ст. 18 Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ (ред. от 5 декабря 2017 г.) «Об общественной палате РФ», где говорится, что Общественная палата вправе проводить экспертизу проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

В законе отмечается, что экспертиза Общественной палатой проводится не по всем законопроектам, а только по тем, которые касаются государственной социальной политики и конституционных прав граждан Российской Федерации в области социального обеспечения, а также проектам, которые принимаются в рамках обеспечения общественной безопасности и правопорядка [1].

Законодатель определил место общественной экспертизы на стадии принятия закона, такая позиция позволяет говорить о предварительном контроле в рамках принятия закона. Предварительный нормоконтроль в рамках общественной экспертизы позволяет уменьшить или вообще исключить риски, связанные с принятием нормативного правового акта, нарушающего права, свободы и законные интересы человека и гражданина.

Необходимо отметить, что с момента создания Общественной палаты РФ гражданское общество вступило в новую фазу общественных отношений с государством. Эта новизна выражается в том, что: во-первых, государственная власть пытается прислушиваться к мнению народа (общества); во-вторых, народ (общество) понимает свою роль в управлении государством и в донесении значимости проблемы до государства через специально созданный институт.

Анализ норм действующего законодательства по вопросам регулирования экспертной деятельности позволяет сделать вывод, что в законодательстве России появилась тенденция к принятию законов, регулирующих отдельные виды экспертиз и не связанных ни правовой доктриной в области экспертизы, ни юридической экспертной практикой, что приводит к их противоречивости и фрагментарности.

Одной из причин сложившегося положения является отсутствие у законодателя современного понимания сущности такого общественного явления, как экспертная деятельность, которая выражается на практике в виде экспертного дела.

Проблема, возникающая при проведении экспертиз и вынесении заключения, — законодатель не прописал положение об обязательном официальном опубликовании экспертного заключения. Для повышения значимости общественной экспертизы представляется правильным закрепить положение, что Общественная палата официально публикует заключение в СМИ.

Анализ ряда экспертных заключений позволил сделать вывод, что многие рекомендации, которые давались в заключении, были учтены законодателем при окончательном принятии законов, но некоторые просто игнорировались. В связи с еще одной намеченной проблемой экспертной деятельности предлагается внести следующее изменение: все социально значимые законопроекты, которые относятся к консти-

туционным правам граждан и к обеспечению безопасности, в обязательном порядке должны проходить экспертизу в Общественной палате РФ. Такой механизм позволит наладить диалог между обществом и государством в рамках реализации ст. 32 Конституции РФ.

Что касается общей законодательной базы, то здесь целесообразно создание нормативного правового акта, регламентирующего общие моменты экспертной деятельности. Это может быть как федеральный закон, так и экспертный кодекс. Он должен состоять из юридических норм и содержать обязательные требования в области экспертного дела, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.

Библиографический список

1. *Колоткина О. А.* Безопасность личности: соотношение частного и публичного интереса в сфере ее обеспечения // Защита частных прав: проблемы теории и практики : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Иркутск, 20–21 апреля 2012 г.) / отв. ред. Н. П. Асланян. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2012. — С. 44–49.

2. *Минникес И. А., Ягофарова И. Д.* Императивные ограничения в праве // *Baikal Research Journal*. — 2017. — Т. 8, № 1. — С. 20–26.

Научный руководитель: **О. А. Колоткина**,
кандидат юридических наук, доцент

Я. С. Аверкова

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Особенности реализации и регулирования проектов ГОЗ в современных условиях

Аннотация. В статье анализируется современное состояние управления, учета и контроля государственных оборонных контрактов. Обращается внимание на особенности проведения всех процедур в данной сфере в России. Обозначаются конкретные проблемы, связанные с правовым регулированием порядка управления и контроля государственных контрактов в сфере оборонной промышленности, предлагаются пути оптимизации данных процессов.

Ключевые слова: оборонный контракт; научно-производственное предприятие; нормативный правовой акт; субъект РФ; проектный подход.

Сегодня вопросы управления, учета и контроля государственных оборонных контрактов научно-производственных предприятий ОПК приобретают особую актуальность, так как:

◦ вступивший в силу в июле 2015 г. Федеральный закон № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О государственном

оборонном заказе“ и отдельные законодательные акты РФ» утверждает отдельное управление проектами государственного оборонного заказа (далее — ГОЗ), т. е. проектный подход к организации контроля выполнения ГОЗ, что вызывает ряд базовых противоречий в управлении промышленными предприятиями, так как большинство российских промышленных предприятий имеет линейно-функциональную, а не проектную оргструктуру;

◦ помимо ГОЗ предприятия выполняют коммерческие заказы и внутренние разработки, что затрудняет раздельный учет, анализ и мониторинг данных направлений. Так, с учетом накопленного за несколько месяцев опыта практической работы в новых условиях у многих исполнителей/соисполнителей ГОЗ возникли трудности, связанные, например: с вопросами отсутствия авансирования платежей или поэтапного их финансирования со стороны госзаказчика в процессе исполнения контракта; с ведением многочисленных (десятки, сотни) счетов по каждому контракту, даже на комплектующие малых норм применяемости; с вопросами ограничения финансирования со стороны госорганов (например, введение единого лимита оплаты прочей хозяйственной деятельности исполнителей, независимо от того, крупное или малое предприятие-исполнитель ГОЗ) и т. д.

Существующие проблемы взаимодействия контрагентов (госорганов, банков, госкорпораций, исполнителей, соисполнителей) ставят под угрозу выполнение ГОЗ, что недопустимо.

Проблемы формирования ГОЗ рассмотрены в статье С. В. Тараскина, Г. И. Шахворостова¹.

Безусловно, для государства и государственных корпораций ОПК вложение инвестиций в данную сферу деятельности — это стратегический процесс, выступающий инструментом повышения конкурентоспособности и безопасности нашей страны, причем процесс высокорисковый, со всеми вытекающими последствиями.

С другой стороны, для предприятий ОПК процесс освоения федеральных средств сопряжен с решением не только многочисленных проблем производства и реализации проектов ГОЗ, но и задач взаимодействия с министерством, головной структурой, банками, проектировщиками и подрядчиками.

Как следствие, с одной стороны, государство, предъявляет особые требования к учету, отчетности и контролю над финансированием и выполнением договоров ГОЗ, инициирует инвестиции федеральных

¹ Тараскин С. В., Шахворостов Г. И. Алгоритм и политика в сфере управления проектами // Актуальные проблемы мировой и европейской политики : сб. науч. ст. по материалам Междунар. науч.-практ. конф. (Воронеж, 15 декабря 2016 г.). — Воронеж : ИПЦ «Научная книга», 2016. — С. 281–289.

средств, в первую очередь в холдингах с большой долей государственного капитала; с другой стороны, дочерние акционерные общества в составе корпораций (интегрированных структур) разрабатывают и защищают инвестиционные проекты под федеральное финансирование, испытывая в последнее время дополнительные трудности в связи с отсутствием текущего финансирования, единого методического обеспечения раздельного учета по договорам ГОЗ и гражданской продукции и т. д.

Существующий порядок бюджетного финансирования и реализации проектов ГОЗ в виде схемы взаимодействия уровней управления представлен на рис. 1.

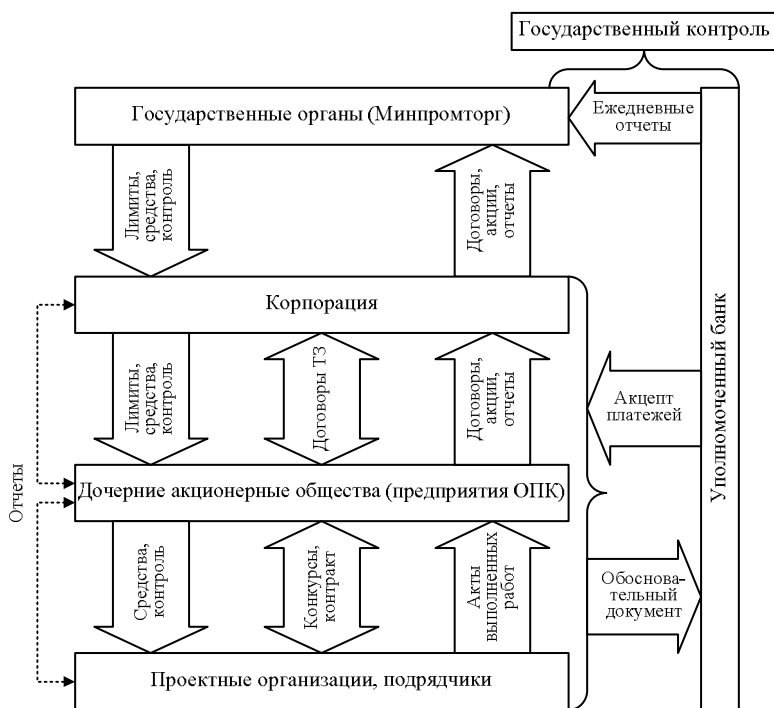


Рис. 1. Схема взаимодействия уровней управления проектами ГОЗ

Следует заметить также, что оценка обоснованности и эффективности проектов ГОЗ, планирование и координация инвестиционной деятельности в процессе реализации проектов, контроль процесса реализации становятся приоритетными задачами службы, отвечающей за аналитику, методическое, информационное обеспечение, коорди-

Схема взаимодействия уровней управления проектами ГОЗ с участием службы контроллинга на предприятиях ОПК предложена на рис. 2.

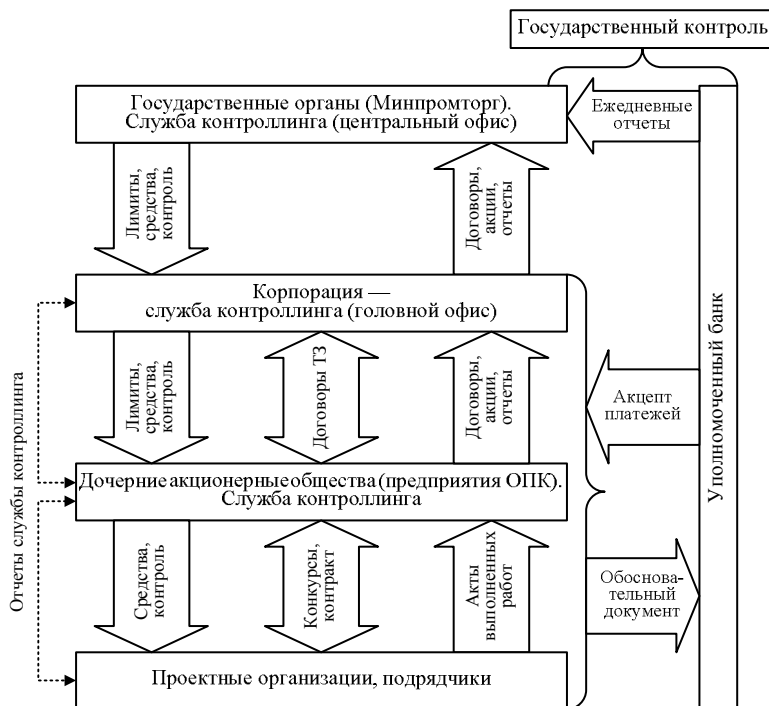


Рис. 2. Схема взаимодействия уровней управления проектами ГОЗ с участием службы контроллинга

Так, развитие у исполнителей контроллинга, связанного с реализацией финансово-экономической задачи менеджмента проектов ГОЗ, обеспечивает принятие стратегических и оперативных управленческих решений посредством внедрения и развития сервисных функций, таких как:

1) прогнозирование и планирование: раздельное составление прогнозов и планов по договорам ГОЗ и гражданской продукции на базе информационного взаимодействия с корпорацией и госорганами; проверка прогнозов, планов на полноту и реализуемость; составление сводного прогноза/плана работ по выполнению проектов ГОЗ и гражданской продукции; и т. д.;

2) учетная функция: параллельное ведение бухгалтерского и управленческого учета, позволяющего разрешить вопросы раздельного учета по договорам ГОЗ и гражданской продукции; составление единой для всех предприятий ОПК сводной отчетности по многочисленным формам и требованиям корпораций и госорганов, отличным от требований действующего законодательства по составлению бухгалтерской, налоговой и статистической отчетности, в том числе по показателям результатов выполнения проектов ГОЗ; и т. д.;

3) функция информационно-аналитического и методического обеспечения: сбор и анализ соответствующей информации в создаваемых на предприятиях ОПК модулях «Управленческий учет» или «Контроллинг» и т. д.; предоставление необходимой информации в различных аналитических разрезах, в единых для всех участников взаимодействия формах в целях выработки управленческих решений руководством предприятий с учетом их взаимодействия с корпорациями, банками и госорганами; и т. д.;

4) функция мониторинга: фиксация результатов работ, протекающих в режиме реального времени; составление оперативных отчетов; контроль динамики и соотношения экономических показателей на базе взаимодействующих с госорганами КИС; и т. д.;

5) функция контроля и регулирования: сравнение плановых и фактических данных выполнения работ по государственному и собственному финансированию; определение допустимых границ отклонений; анализ допущенных отклонений; выявление причин отклонений результатов фактического выполнения от запланированных объемов и выработка предложений для минимизации отклонений; и т. д.

В таблице предложено соответствие этапов работ по реализации проектов ГОЗ на научно-производственном предприятии ОПК и функций контроллинга на уровне «предприятие — корпорация».

Таким образом, для обеспечения высокого уровня управляемости и информатизации, а также снижения рисков проектов ГОЗ в сфере ОПК сегодня должны внедряться современные инструменты, соответствующие корпоративному уровню сложности внешней и внутренней среды. С помощью обозначенных функций контроллинга эффективно могут быть решены проблемы оптимизации корпоративного взаимодействия вышеназванных контрагентов, минимизированы риски, по-

вышен уровень информатизации, достигнут максимальный результат государственного финансирования с минимизацией издержек исполнителей.

Функции контроллинга предприятий ОПК на этапах реализации проектов ГОЗ

Этапы (виды) работ	Регламентированная документация	Функции контроллинга
Обоснование проекта	1. Концепция развития предприятия на период действия ГОЗ. 2. Технико-экономическое обоснование проекта. 3. Инвестиционный паспорт проекта. 4. Расчет интегральной оценки экономической эффективности проекта	Проработка и ранжирование целей проекта, проработка и анализ рисков, экспресс-оценка эффективности инвестиций (начальный контроль финансов с определением участия государства и банков)
Проектно-исследовательские работы (проектная документация)	1. Техническое задание на разработку проектной документации. 2. Договор с проектной организацией. 3. Задание на проектирование. 4. Приказ Минпромторга об утверждении задания на проектирование. 5. Комплект проектной документации. 6. Титульный список начинаемого объекта	Прогноз сроков и результатов реализации проекта (текущий контроль финансов)
Защита проекта	1. Положительное заключение государственной экспертизы. 2. Приказ госоргана об утверждении проектной документации	Контроль сроков сдачи и получения документов из госорганов (текущий контроль финансов)
Проектно-исследовательские работы (рабочие проекты)	1. Техническое задание на корректировку проектной документации. 2. Комплект проектной документации (рабочий проект)	Прогноз сроков и результатов реализации проекта (текущий контроль финансов)
Реализация проекта	1. Титульные списки переходящего объекта. 2. Договоры с подрядчиками. 3. Конкурсные документы. 4. Акты ввода в эксплуатацию. 5. Отчеты по формам головной организации и госорганов	Управленческий учет, оценка и анализ отклонений показателей, выработка рекомендаций для принятия управленческих решений, координация работ (текущий контроль финансов)
Завершение проекта	1. Акты приемки-передачи ввода в эксплуатацию оборудования. 2. Акты готовности и ввода в эксплуатацию. 3. Отчеты по формам головной организации и госорганов	Управленческий учет, оценка и анализ показателей (заключительный контроль финансов)

В настоящее время в Российской Федерации реализуется множество проектов (системообразующие, отраслевые, в различных сферах) на территории субъектов РФ. Однако и на государственном уровне, и на муниципальном доля реализованных проектов ничтожно мала, а реализация проектов проходит с потерей ресурсов (финансовых, трудовых, материальных) и одновременно с множеством существенных отклонений (по срокам, по бюджету и т. д.).

Сложности при введении в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления принципов проектного менеджмента возникают чаще всего по причине недостаточной гибкости и зарегулированности структур, отсутствия соответствующих специалистов и сопротивления части работников на всех уровнях любым изменениям.

Чаще всего проекты «гибнут» по причине того, что их содержание и границы недостаточно проработаны и как следствие ожидания заинтересованных сторон (как заказчика, так и исполнителя) не совпадают.

Актуальность темы очевидна, так как без целостной системы контроля содержания проекта трудно сказать, каков будет его результат. В свою очередь, разработанная система контроля управления содержанием проекта позволяет использовать эффективные инструменты планирования и управления, цель которых — определить в рамках проекта процессы необходимые для успешного его завершения, тем самым минимизировать внесение корректировок.

Научный руководитель: **Е. С. Куликова**,
кандидат экономических наук

К. С. Азева

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Контроль рекламы и недобросовестной конкуренции в Российской Федерации

Аннотация. В статье рассматривается осуществление контроля рекламы и недобросовестной конкуренции в Российской Федерации на разных уровнях. Обозначены наиболее актуальные системные проблемы в рекламной деятельности, имеющие как объективное, так и субъективное начало, предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: реклама; недобросовестная конкуренция; рекламодатель; федеральная антимонопольная служба.

Рекламная деятельность в России подлежит особому осмыслению с учетом современной ментальности и культурных веяний. Еще Джан-

карло Буззи говорил: «Реклама — всегда инструмент политики, используемый либо для консервации, либо для создания общества с определенными характеристиками. Для того чтобы судить о рекламе, необходимо обращаться к идеологии или же социальной морали, которая стоит за рекламой и которой она более или менее верно служит» (цит. по: [3]).

В сложившейся ситуации осознание профессионалами в сфере рекламы ответственности за нравственные последствия своей деятельности является неременным условием развития современного общества.

На данный момент остро встала проблема социальной ответственности в российской рекламе, что обусловило появление большого количества трудов, в той или иной степени затрагивающих данную тематику.

Следует отметить, что важность социально ответственного поведения рекламиста увеличивается пропорционально росту рекламного рынка в стране и силе его влияния на жизнедеятельность общества. Реклама в России уже сейчас приобрела большое значение для функционирования общества, а значит, проблема социальной ответственности встала наиболее остро [1].

Специфика российской рекламы состоит в необходимости вникнуть в ментальность конечного потребителя — русского человека до того, как создавать креативный продукт [2]. Рассмотрим, какие особенности необходимо учитывать в рекламе, чтобы она понравилась целевой аудитории.

Уровень российской рекламы находится на более низкой стадии, чем в других странах с развитой экономикой. У России всегда была своя ярко выраженная национальная реклама, которая прежде всего являлась средством агитации и пропаганды среди населения, в то время как в других странах активно набирала обороты коммерческая реклама.

Мир движется к унификации, где каждая страна старается сохранить свое культурное своеобразие. Поэтому необходимо учитывать особенности национального менталитета для создания эффективной рекламы.

В настоящий момент мы имеем следующую правовую коллизию: Федеральная антимонопольная служба России может проконтролировать только результат, т. е. санкции могут быть введены уже после того, как реклама размещена. При этом периодически появляется неэтичная реклама с двусмысленным содержанием. Необходимо создать ответственный орган, который будет отслеживать содержание рекламы до ее размещения.

В свою очередь, столичный департамент СМИ и рекламы может влиять только на содержание социальной рекламы, вопросами ее рас-

пространения занимается межведомственная комиссия при департаменте. Что касается коммерческой рекламы, то контроля до размещения, действительно, нет, но есть закон и этические нормы, которые должны соблюдаться. Ответственность должны нести те, кто готовит рекламу к размещению, т. е. рекламодатели, и те, кто ее размещает, — собственники площадей. Данный департамент подключается, когда ФАС России признает рекламу не соответствующей закону.

Рынок наружной рекламы в России относительно молодой, в отрасли еще не выработаны эффективные механизмы саморегулирования и контроля качества рекламных сообщений, как это сделано в западных странах. Сегодня функция предварительного контроля лежит исключительно на самих участниках рынка — рекламодателях, креативных агентствах и операторах, которые должны проверять рекламные сообщения на предмет их соответствия законодательству.

Создание дополнительного экспертно-согласующего органа в сфере рекламы может помочь сформировать единообразие понимания понятий «пристойности» и «этичности», но в то же время затруднит оперативный процесс взаимодействия рекламодателя и рекламораспространителя.

Кроме того, это приведет к отсутствию гибкости и эффективности отрасли рекламы, где вопрос доведения информации до потребителя расценивается с позиции точности и своевременности воздействия. Также необходимо учитывать, что формирование новых контролирующих и экспертных структур, решение которых будет иметь обязательный характер для участников рынка, потребует серьезных инвестиций и повлечет дополнительные финансовые нагрузки на бюджеты субъектов РФ.

По мнению экспертов, залогом распространения рекламы, отвечающей требованиям законности, добропорядочности и разумности, является добросовестность участников рекламного рынка, поэтому вопрос контроля содержания рекламы должен находиться в зоне их профессиональной деятельности и материальной ответственности.

Содержание рекламных материалов подчиняется требованиям законодательства о рекламе, в связи с чем прямая обязанность рекламодателя, производителя и распространителя рекламы строго придерживаться норм действующего законодательства РФ. Однако оценка рекламных макетов всегда имеет объективное и субъективное начало, как в силу того, что реклама рассчитана на неопределенный круг лиц, так и в результате территориальных, религиозных, профессиональных, возрастных и иных различий потребителей, особенно в части восприятия этических категорий.

Некоторые рекламные агенты полагают, что только за счет скандалности можно привлечь внимание аудитории, и не соблюдают разумные границы. В то же время в рамках существующей системы доказать, что реклама неэтична, очень сложно.

Например, в Москве неоднократно пытались ввести те или иные ограничения, но это невозможно, пока поправки не будут внесены в Федеральный закон «О рекламе». В большинстве развитых стран вообще не существует подобного закона, реклама регулируется общественными организациями. Там союзы, гильдии и т. д. обладают реальными полномочиями, они могут внести рекламодателя или рекламопроизводителя в черный список, а это связано с огромными репутационными потерями.

В России также стоит идти по пути сорегулирования, т. е. прописать в законе полномочия общественных организаций и санкции, которые они могут применять.

Библиографический список

1. *Аниськина Н. В., Кольшикина Т. Б.* Модели анализа рекламного текста. — М. : ИЛ, 2016. — 304 с.
2. *Антипов К. В.* Основы рекламы. — М. : Дашков и К°, 2014. — 326 с.
3. *Катернюк А.* Практическая реклама. — М. : Феникс, 2015. — 155 с.

Научный руководитель: **А. В. Курдюмов**,
кандидат экономических наук, доцент

А. А. Антипова

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Правовое регулирование порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации

Аннотация. Представлен анализ современного состояния механизма противодействия коррупции, важной составляющей которого является институт антикоррупционной экспертизы законодательства. Рассмотрены особенности проведения антикоррупционной экспертизы на уровне субъектов РФ. Раскрыты конкретные проблемы правового регулирования порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, предложены пути их разрешения на региональном уровне.

Ключевые слова: коррупция; антикоррупционная экспертиза; нормативный правовой акт; субъекты РФ; коррупционность правотворческой деятельности.

Как известно, на современном этапе развития государства и общества совершенствование российского законодательства, а также

придание ему качеств, полностью отвечающих современным требованиям, не представляются возможными без реализации экспертной оценки нормативных правовых актов как на стадии правотворчества, так и при осуществлении мониторинга их применения.

Сегодня экспертиза нормативных правовых актов, издаваемых органами власти на федеральном и региональном уровнях, является особенно важным и необходимым условием их качественной подготовки, поскольку именно посредством экспертного анализа производятся оценка соответствия нормативных актов действующему законодательству, анализ их качества, а также выявление коррупциогенных факторов, которые необходимо устранить для эффективной реализации.

Исходя из этого, можно сказать, что проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов является не только признанным «инструментом профилактики коррупции» [2, с. 159] государства, но и дополнительным инструментом обеспечения качества нормативных актов, их большей эффективности [4, с. 8], в связи с чем на современном этапе развития государству необходимо обеспечить пристальное внимание к проводимым в данной области мероприятиям, к порядку проведения антикоррупционной экспертизы, от уровня проведения которой зависит качество и эффективность как проектов, так и действующих нормативных правовых актов.

Вместе с тем необходимо отметить, что в развитии данного направления противодействия коррупции остается еще масса не рассмотренных вопросов, касающихся особенностей организации антикоррупционной экспертизы различными ее субъектами [1], а также совершенствования методического обеспечения, подготовки компетентных специалистов, разработки частных методик ее проведения.

Уместно напомнить, что 31 октября 2003 г. в ходе проведения 58-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН) была принята Конвенция ООН против коррупции, в основу которой были положены комплексный подход к противодействию коррупции, многоуровневый характер мер борьбы с данным явлением, а также его предупреждение. Как известно, разработка данного документа стала подтверждением решительного настроя международного сообщества, в том числе России, на борьбу с коррупцией, что обусловило появление в нашей стране механизмов, сдерживающих коррупционное поведение, в частности это антикоррупционная экспертиза, регламентированная Федеральными законами от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; последний Закон, в свою очередь, устанавливает правовые и организационные основы

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов в целях выявления и последующего устранения в них коррупционных факторов.

Кроме того, важно констатировать, что на современном этапе в отдельных субъектах РФ проведение антикоррупционной экспертизы проектов региональных и муниципальных нормативных правовых актов дает положительные результаты, проявляющиеся не только в снижении коррупционности правотворческой деятельности, но и в повышении ее качества.

Исходя из вышеизложенного, становится очевидным, что сегодня правовой основой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ выступает федеральное законодательство, действующее на всей территории Российской Федерации, а также региональное законодательство, регулирующее правоотношения в сфере проведения антикоррупционной экспертизы правотворческими органами субъектов РФ, разработанное в рамках реализации единой антикоррупционной политики Российской Федерации.

Как на федеральном, так и на региональном уровне реализации антикоррупционной экспертизы можно выделить ряд проблем.

1. *Проблема организационных аспектов проведения антикоррупционной экспертизы, отсутствие единой терминологии.* Так, оценка нормативных правовых актов определяется как анализ, контроль и экспертиза; при этом некоторые специалисты считают, что различие данных понятий заключается в том, на каком этапе используется каждый.

2. *Оценка эффективности закона с точки зрения социальной действительности.* Предпосылки возникновения данной проблемы:

а) принятие законов, решающих сиюминутные политические задачи, а также выполняющих вместо реальной функции декларативную;

б) принятие норм, отвечающих требованиям юридической техники и правовой действительности, но являющихся «мертвыми» либо функционирующими в отношении лишь одной части граждан.

3. *Административные барьеры.* Данное понятие как источник коррупции представляется сегодня весьма актуальным, поскольку имеет выражение в следующих, достаточно серьезных пробелах в реализации антикоррупционного законодательства:

а) заключение о результатах антикоррупционной экспертизы подлежит обязательному рассмотрению уполномоченными на то органами, но не исполнению. Оно носит рекомендательный характер и в связи с этим устранение выявленных в ходе антикоррупционной экспертизы коррупционных факторов не является обязательным;

б) для органов, принимающих нормативные правовые акты и их проекты, не установлена ответственность за неустранение выявленных

в ходе антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов, а также за принятие нормативных актов, содержащих данные факторы;

в) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы ранее принятых нормативных правовых актов, а также механизмов, обеспечивающих обязательность ее проведения, не установлена на законодательном уровне [3].

Однако, останавливаясь на предложениях по повышению эффективности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в субъектах РФ, стоит отметить, что сегодня в данном направлении можно выделить следующие пути развития.

1. Необходимо систематизировать законодательство субъектов РФ в области проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и привести их в соответствие с федеральным законодательством.

2. Следует организовать на региональном уровне формирование подзаконного регулирования процедур и механизмов антикоррупционного воздействия, в частности проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов; обеспечить создание общедоступных информационных ресурсов, содержащих данные о заключениях антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и т. д.

3. В субъектах РФ необходимо совершенствовать законодательное регулирование общественной и независимой экспертизы, вырабатывать меры по стимулированию данного вида экспертной деятельности.

Библиографический список

1. Колоткина О. А. Безопасность личности: соотношение частного и публичного интереса в сфере ее обеспечения // Защита частных прав: проблемы теории и практики : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Иркутск, 20–21 апреля 2012 г.) / отв. ред. Н. П. Асланян. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2012. — С. 44–49.

2. *Коррупциогенность* законодательства: причины, факторы, преодоление / Н. А. Абузярова, В. Ю. Артемов, Б. А. Булаевский и др. ; отв. ред. Е. И. Спектор, А. М. Цирин. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ ; Юрид. фирма «Контракт», 2013. — 304 с.

3. Минниес И. А., Ягофарова И. Д. Императивные ограничения в праве // *Baikal Research Journal*. — 2017. — Т. 8, № 1. — С. 20–26.

4. Хабриева Т. Я. Формирование правовых основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов // *Журнал российского права*. — 2009. — № 10. — С. 5–13.

Научный руководитель: **О. А. Колоткина**,
кандидат юридических наук, доцент

Оценка эффективности правового регулирования дошкольного образования в Российской Федерации

Аннотация. Рассмотрен один из уровней современного образовательного процесса — дошкольное образование, которое имеет особое значение в формировании личности ребенка и которое было реформировано в последние десятилетия. Раскрыты основные противоречия его правового регулирования, акцентировано внимание на наиболее спорных аспектах. Даны рекомендации, которые позволяют, по мнению автора, повысить эффективность правового регулирования и улучшить общее состояние дошкольного образования в России.

Ключевые слова: образование; дошкольное образование; правовое регулирование; оценка эффективности правового регулирования; модернизация системы образования.

В настоящее время большую роль в развитии ребенка дошкольного возраста играет не только основное образование по программам детского сада, но и дополнительное. Дополнительное образование в дошкольных учреждениях дает возможность выявить и развить творческие способности детей. На занятиях по дополнительному образованию идет углубление, расширение и практическое применение приобретенных знаний в основной образовательной деятельности. Дополнительное образование детей дает возможность каждому воспитаннику детского сада удовлетворить свои индивидуальные познавательные, эстетические, творческие запросы.

Вступивший в силу Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» придал дошкольному образованию статус первого уровня общего образования и изменил всю структуру системы дошкольного образования из-за переименования типа дошкольного образовательного учреждения в форму дошкольной образовательной организации.

Важным правовым документом в рамках модернизации системы российского образования стал приказ Минобрнауки об утверждении правил оказания платных образовательных услуг¹.

В рамках модернизации региональной системы дошкольного образования были приняты правовые акты по внедрению федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования в образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы дошкольного образования в 2016–2020 гг. [2, с. 58;

¹ Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам — образовательным программам дошкольного образования : приказ Минобрнауки от 30 августа 2013 г. № 1014 (ред. от 13 октября 2017 г.).

3, с. 113], а также комплекс мероприятий по организации работы по модернизации региональной системы дошкольного образования [4, с. 146].

Проведенный анализ нормативной базы в сфере дошкольного образования позволяет выделить определенные проблемные сферы, которые не в полной мере отражают баланс интересов между государством и ожиданиями общества, а также могут нарушать в определенной части безопасность личности [1, с. 45]. У государства иные возможности и социальные интересы, чем у родителей, у институтов гражданского общества и т.д. И это создает некоторую напряженность и недопонимание со стороны всех заинтересованных лиц.

К примеру, среди родителей как основных заказчиков образовательных услуг в области дошкольного образования сохраняется преимущественный спрос на услуги по присмотру и уходу за детьми раннего возраста и услуги по подготовке к школе детей старшего дошкольного возраста. В то же время цели дошкольного образования, заявленные в таком нормативном документе, как ФГОС ДО, совершенно другие: повышение социального статуса дошкольного образования; обеспечение государством равенства возможностей для каждого ребенка в получении качественного дошкольного образования; и т. д.

В процессе анализа нормативных документов выявлено противоречие между назначением и возможностями дошкольного образования и требованиями со стороны семьи и государства. Причина, на наш взгляд, состоит в том, что на сегодняшний день законодательное закрепление дошкольного образования как уровня общего образования во многом формально.

Научно и методически не определено, в чем состоит самостоятельность дошкольного образования, каковы реальные пути интеграции в единую систему образования, поскольку сегодня отсутствие промежуточной и итоговой аттестаций выпускников детских садов, необязательность получения дошкольного образования дают ему особый статус.

Разумеется, эти вопросы необходимо обсуждать как на региональном уровне, так и на уровне федерального нормативного регулирования, и к принятию значимых решений необходимо привлекать специалистов из профессионального образовательного сообщества [5, с. 128].

Проведенный анализ правового регулирования системы дошкольного образования позволяет сказать, что, несмотря на существующие противоречия и некоторые пробелы в законодательстве, наблюдается стабильное поступательное развитие системы дошкольного образования и создание механизмов устойчивого развития региональной системы образования.

При этом для сохранения сформированных положительных тенденций необходимо сфокусировать внимание на решении следующих задач: расширение сети дошкольных образовательных учреждений; развитие качественного предпрофильного и профильного общего образования; выработка эффективных механизмов внедрения современных технологий к управлению системы образования.

Остается острым вопрос о финансово-экономической самостоятельности образовательных организаций, внедрении современных инструментов и механизмов управления крупными образовательными комплексами.

Значимым направлением является развитие государственно-общественного управления социальной сферой, которое должно включать: не только управляющие советы образовательных организаций, но и межрайонные советы руководителей образовательных организаций, создание условий для участия в образовательном процессе всех его участников на всех уровнях образования; выработку новых подходов к реализации услуг дополнительного образования, направленную на развитие ребенка, вне зависимости от ведомственной подчиненности организаций, непосредственно осуществляющих такую деятельность.

Библиографический список

1. *Колоткина О. А.* Безопасность личности: соотношение частного и публичного интереса в сфере ее обеспечения // Защита частных прав: проблемы теории и практики : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Иркутск, 20–21 апреля 2012 г.) / отв. ред. Н. П. Аслаян. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2012. — С. 44–49.
2. *Лебедева Е. И., Лебедев В. А.* Бюджетное учреждение: правовые аспекты распоряжения имуществом // Бухгалтерский учет и налогообложение в бюджетных организациях. — 2016. — № 11. — С. 56–60.
3. *Панова А. С., Яруллин Р. Р.* Пути улучшения эффективности использования расходов бюджетными учреждениями // Инновационная наука. — 2016. — № 8-1. — С. 112–114.
4. *Рожкова Н. В.* Типовые нарушения при ведении бухгалтерского учета бюджетными учреждениями // Наука, образование и инновации : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. : в 3 ч. : сб. ст. (Волгоград, 5 марта 2017 г.). — Волгоград, 2017. — Ч. 2. — С. 146–148.
5. *Ягофарова И. Д.* Ограничение права на образование // Право и образование. — 2003. — № 3. — С. 126–131.

Научный руководитель: **И. Д. Ягофарова**,
кандидат юридических наук, доцент

Оценка административно-правового антимонопольного регулирования в России

Аннотация. В статье рассматривается состояние административно-правового антимонопольного регулирования в России. Потребность в разработке нормативных актов, регулирующих отношения в сфере защиты конкуренции, в процессе создания органов государственной власти, ответственных за развитие конкурентной среды, за выработку государственной политики в экономической сфере, была обусловлена переходом экономики страны к рыночным отношениям. Представлена авторская оценка состояния административно-правового антимонопольного регулирования в России.

Ключевые слова: антимонопольное регулирование; защита конкуренции; монополия; Федеральная антимонопольная служба.

Повышение активности экономических процессов приводит к возрастанию роли антимонопольного регулирования общественных отношений. Если до настоящего времени больше говорили о демополизации экономики, устранения административных барьеров, т. е. о специфической направленности конкурентного российского права — на устранение монополизма со стороны государства и органов власти, то укрепление самостоятельности хозяйствующих субъектов приводит к необходимости развития конкуренции в сфере негосударственной экономики.

Административно-правовое антимонопольное регулирование в России является сравнительно новой формой государственного воздействия на экономику. Процесс перехода экономики страны к рыночным отношениям обусловил потребности разработки нормативных актов, которые регулировали бы отношения в сфере защиты конкуренции, создания органов государственной власти, ответственных за развитие конкурентной среды, выработки государственной политики в экономической сфере.

Все чаще мы слышим: «Нам нужна здоровая конкуренция».

Стоит отметить, что антимонопольное законодательство начало развиваться сравнительно недавно. Одним из первых антимонопольных актов стал Закон РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», направленный на развитие конкуренции на российском рынке, на пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Необходимость принятия подобного Закона была вызвана, в первую очередь, тем, что Россия постсоветского периода при переходе от плановой экономики к рыночной столкнулась с проблемой монополи-

зации хозяйства. Данным Законом был введен запрет не на монополию, а на злоупотребление доминирующим положением.

Закон стал основой для формирования в Российской Федерации антимонопольного законодательства, подготовки и принятия соответствующих нормативных документов. К таким документам можно отнести, в частности, Правила рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденные приказом Государственного комитета Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур от 25 июля 1996 г. № 91. В целом Закон был направлен на защиту не только отдельных хозяйствующих обществ, но и всего общества. Сейчас законодательная база России содержит такие законы, как: Закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»; Федеральные законы 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе», от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и др.

Казалось бы, как конкуренция может влиять на экономику? И что может мешать ее развитию? Но если затрагивать проблемы, касающиеся темы защиты конкуренции, то следует отметить, что экономическая конкуренция — объект частых покушений со стороны участников рынка, их союзов и объединений, а также со стороны публично-правовых образований. Каждый из них имеет свои стимулы, мотивы и цели, в которых прослеживается сильное желание ослабить, ограничить или вовсе устранить рыночную конкуренцию.

В условиях усиления конкурентной борьбы для каждого предприятия на первый план выходит задача сохранения и повышения собственной конкурентоспособности¹.

Деятельность публично-правовых образований, органов власти и органов местного самоуправления направлена на: контроль за уровнем цен на социально значимые товары, для этого может вводиться запрет на вывоз товаров за пределы региона; поддержку крупных компаний, которые могут помочь представителям органов власти и органов местного самоуправления в развитии экономики страны; помощь участникам рынка для преодоления барьеров для входа на рынок и выхода с него [1].

Первостепенной задачей государства является предупреждение правонарушений по средствам правового механизма, а в необходимых ситуациях — пресечение недобросовестной конкуренции (монопольстической деятельности). В лице Федеральной антимонопольной службы определяются эффективные меры административно-правового

¹ *Добросовестная конкуренция.* — URL : <http://kirov.fas.gov.ru/publications/7558>.

воздействия на непосредственных участников рынка, в том числе органов государственной власти и местного самоуправления, когда данные органы предпринимают попытки к ограничению и устранению конкуренции [2].

Вся подобная деятельность государства обозначена одним термином — «защита конкуренции». Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к основным функциям антимонопольных органов относит выявление нарушений антимонопольного законодательства, принятие мер по предупреждению и прекращению его нарушений и привлечение к ответственности за такие нарушения.

Согласно ст. 8 Конституции РФ в нашей стране гарантируется поддержка конкуренции. Однако установление обязанности государства поддерживать конкуренцию — не самоцель, и данную обязанность следует рассматривать в контексте других положений Конституции РФ.

Очевидно, что государство обязано обеспечивать условия для практической реализации свободы экономической деятельности. Учитывая, что эта свобода не является абсолютной, необходимо четко обозначить рамки (пределы) ее осуществления. В отношении предпринимательской деятельности действует общедозволительный правовой режим регулирования, и пределы устанавливаются в виде ограничений, обязанностей и запретов.

Свобода экономической деятельности не безгранична. Не любая конкуренция допустима в национальной экономике. Рассматривая и анализируя Конституцию Российской Федерации, провозглашенные в ней конституционные принципы и нормы следует вывод о поддержке конкуренции в качестве двуединого правового явления. Так, обеспечение конкуренции представляет собой обязательную комплексную деятельность государства в лице его органов и должностных лиц по созданию условий для формирования и развития добросовестной конкуренции.

Выполнение поставленных задач перед государством и его уполномоченными органами корреспондируется с правом предпринимателей на участие в добросовестной конкуренции, являющимся частью их правового статуса. Каждый предприниматель участник конкуренции имеет право действовать самостоятельно, а также требовать совершения правомерных действий от всех участников экономических отношений.

С одной стороны, государство в лице органов государственной власти призвано защищать деловой суверенитет каждого из соперничающих предпринимателей, обеспечивать развитие всей системы бизнеса. С другой стороны, они должны, прогнозируя последствия разви-

тия всех участников экономических отношений, ограничивать свободу тех из них, которые представляют опасность. Перед органами государственной власти стоит задача поддержания интенсивности конкуренции на общественно значимом уровне [3].

Соответственно, чем выше развита конкуренция на торговом рынке, тем лучше для общественного благосостояния. Однако многие исследования последних лет свидетельствуют о том, что это не совсем так. Конкуренция должна иметь так называемый оптимум: бесконечное развитие конкуренции, так же как и небольшая конкуренция, вредны для экономики.

Библиографический список

1. Курдюмов А. В., Шалабодов Д. В., Берсенева И. С. Современные подходы к оценке экономической эффективности Федеральной контрактной системы // Экономика и предпринимательство. — 2017. — № 7(84). — С. 938–944.
2. Мокроносов А. Г., Маврина И. Н. Конкуренция и конкурентоспособность : учеб. пособие. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2014. — 194 с.
3. Рубин Ю. Б. Теория и практика предпринимательской конкуренции. — М. : Маркет ДС Корпорейшн, 2003. — 428 с.

Научный руководитель: **А. В. Курдюмов**,
кандидат экономических наук, доцент

А. А. Бернекер

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Правовое регулирование как фактор повышения эффективности национальной экономики

Аннотация. В статье рассматривается современное состояние национальной экономики через выявление факторов, оказывающих влияние на ее развитие. Среди факторов особое внимание уделяется правовому регулированию экономических отношений. Автор убежден, что институты гражданского общества, в частности общественные организации, представляющие интересы предпринимателей, должны принимать участие в законодательном процессе, оказывать влияние на принятие государственных решений в сфере экономики.

Ключевые слова: правовое регулирование; экономический рост; национальная экономика; общественные организации.

В настоящее время экономические вопросы все чаще затрагивают интересы государства, общества и организаций. Так уж сложилось, что экономическая сфера отношений является самой важной в любом обществе, в любых условиях [1, с. 119]; она — основа обеспечения национальной безопасности [2].

Без вмешательства государственной власти, органов правопорядка и контроля трудоемкие добывающие сферы экономики создавали бы целые картели и тресты в отсутствие конкуренции из-за сложности, трудоемкости и наукоемкости своих производств. Тогда экономика была бы уже не рыночной, а монопольной, где элита диктовала бы конечным потребителям условия и цены на важнейшие ресурсы.

В то же время государство не может действовать прямо, непосредственно, запрещая или разрешая какой-либо вид экономической деятельности [4]. Это чревато разрушением рыночной основы экономики и переходом на командный тип административного управления. Поэтому и остается только устанавливать рамки для той или иной экономической деятельности, для деятельности той или иной государственной организации.

Единственным способом установления рамок является создание нормативных правовых актов, регулирующих вопросы экономического характера и позволяющих экономике функционировать на надлежащем уровне.

В настоящее время ни в одной стране мира невозможно встретить полностью самостоятельную экономику, ни в какой степени не регулируемую государством. Не является исключением и наша страна.

Несмотря на то, что основу любой рыночной экономики регулируют экономические показатели, такие как спрос и предложение, прибыль и убытки, всё это не имеет смысла без надлежащего правового регулирования.

Главная задача правового регулирования в экономической сфере — обеспечение роста материального производства, продукции. В конечном счете, это делается для обеспечения потребностей людей, хотя распределение общественного продукта между ними и их группами может быть самым разным: есть и богатые, и бедные граждане [3, с. 121].

Процесс правового регулирования предполагает решение многих экономических вопросов (обеспечение пропорциональности хозяйства, повышение эффективности производства и услуг при меньших затратах и т. д.). Это достигается различными методами, в том числе путем создания государством льгот для некоторых отраслей, выдачи или отказа в выдаче лицензий, требований к производителям, например по сертификации продукции и многими другими.

Среди факторов, оказывающих влияние на экономический рост, обособленное место отводится эффективному регулированию отдельных экономических вопросов (см. рисунок).

В целом, данные факторы являются решающими в экономике нашей страны. Именно эти факторы и образуют основу экономического роста. Именно во взаимосвязи с этими факторами и осуществляется

правовое регулирование в целях повышения эффективности национальной экономики.



Факторы, влияющие на экономический рост

Современное состояние правового регулирования экономических отношений отражает качество принимаемых на различных уровнях нормативных правовых актов, исходящих от субъектов правотворчества. В настоящее время действует огромный массив законодательства в сфере экономики, эффективность которого напрямую связана с развитием экономических отношений, с возможностью обеспечения экономического роста в стране. В то же время, не вдаваясь в отдельные аспекты правового регулирования экономических отношений, можно выделить ряд общих проблем эффективности такого регулирования.

Одна из первых проблем — отсутствие в законодательстве обязанностей лиц, осуществляющих правотворческую деятельность по согласованию своих действий с общественными организациями. В данном случае государственные органы власти спрашивают мнения предпринимателей, однако это не является руководством к принятию соответствующих решений. Получается, что мнение предпринимателей учитывается, но не обязательно к исполнению. По нашему мнению, в решении данной задачи может помочь внесение изменений в порядок принятия законодательства, в которой особое место отводится согласованию того или иного законопроекта с существующими общественными организациями. В частности, среди субъектов законодательной инициативы на федеральном уровне необходимо предусмотреть в действующей Конституции (ст. 104) общественные организации, в том числе представляющие интересы предпринимательства.

Следующей выявленной проблемой является тот факт, что закон сначала принимается, а потом у реальных предпринимателей, которым этот закон нужно исполнять, спрашивается мнение по вопросу: как лучше сделать, чтобы его исполнить?

По нашему мнению, выход из данной ситуации аналогичен решению предыдущей проблемы. Когда законопроект, который был

одобрен общественной организацией, все-таки «выйдет в свет», ответственность за него будет распределена и между предпринимателями тоже. Ведь теперь винить государство уже никто не сможет, поскольку вопрос согласован с общественным мнением заинтересованных сторон.

И третье мероприятие, которое, по нашему мнению, поможет улучшить правовое регулирование вопросов национальной экономики, — это диверсификация общественных организаций и повышение их эффективности. Считаем, что решение сводится к повышению уровня доверия предпринимателей к общественным организациям. Предложенные немногим выше решения проблем, связанных с диалогом предпринимателей и властью, должны повлиять на повышение этого доверия. Как только один из «сомнительных» законопроектов, созданных государством отменят по причине отсутствия согласия общественной организации, доверие к последней возрастет в разы.

Еще одно решение — возможность разнообразить общественные организации. На сегодняшний день существует только ТПП, в отношении которой определен особый статус (даже принят специальный ФЗ). Но что мешает создавать другие общественные некоммерческие организации? В связи с чем мы предлагаем реализовать программу поддержки общественных организаций? Для этого следует принять новый закон относительно порядка регистрации заинтересованных общественных организаций, участвующих в процессе согласования нормативных правовых актов, подлежащих принятию.

Поэтому мы предлагаем внести в нормативные правовые акты обязанность государства согласовывать тот или иной законопроект с общественной организацией, в случае, если членство в ней заинтересованных субъектов, чьи интересы затрагивает законопроект, превышает 60–70 % от общего числа зарегистрированных в России. Данные организации должны оставаться добровольными и некоммерческими, следует соблюдать открытый порядок вступления в ряды новых членов. Государством должны обеспечиваться возможности для голосования данных организаций.

Таким образом, по нашему мнению, этот перечень мероприятий поможет повысить эффективность правового регулирования в целях улучшения собственной экономики.

Библиографический список

1. Балдин А. К. Развитие принципа сотрудничества государственных органов с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов на основе формирования системы «Открытое правительство» // Современное право. — 2012. — № 8. — С. 57–60.

2. Колоткина О. А. Соотношение индивидуальных и коллективных интересов в процессе обеспечения национальной безопасности // Вестник Гуманитарного университета. — 2016. — № 4(15). — С. 34–37.

3. Липчанская М. А. Участие граждан Российской Федерации в обсуждении и экспертировании проектов нормативных правовых актов как форма участия в правотворческом процессе // Современное право. — 2015. — № 5. — С. 25–29.

4. Минникус И. А., Ягофарова И. Д. Императивные ограничения в праве // Baikal Research Journal. — 2017. — Т. 8, № 1. — С. 20–26.

Научный руководитель: **О. А. Колоткина**,
кандидат юридических наук, доцент

А. В. Волков

Управление МВД России по городу Екатеринбургу (г. Екатеринбург, Россия)

Ответственность за административные правонарушения в сфере дорожного движения

Аннотация. В статье рассматривается необходимость обеспечения правопорядка и безопасности в сфере дорожного движения как одна из приоритетных задач государства. Действующее законодательство РФ в сфере безопасности дорожного движения нуждается в создании условий для наиболее эффективного применения, а также в совершенствовании в целом.

Ключевые слова: административная ответственность; административные правонарушения; безопасность дорожного движения.

Понятие «безопасность дорожного движения» в Российской Федерации включает в себя определенное количество субъектов. Деятельность каждого субъекта и их совокупности регулируется правовыми нормами, установленными на территории России. Показатели аварийности в начале XXI века в РФ достигли угрожающих значений, что потребовало повышения эффективности всего механизма обеспечения безопасности дорожного движения, приоритетной задачей которого является предотвращение административных правонарушений [2].

Обеспечение правопорядка — это одна из основных функций государства. В свою очередь, безопасность дорожного движения — важнейший элемент правопорядка.

Изменение российской государственности, стремительное развитие и формирование нового общественного устройства и образа жизни требуют изменения и пересмотра социальных значений основных правовых явлений. В перспективе общественного развития невозможно представить иных позиций права, как только в приоритете над государством, а также естественных прав человека над остальными.

Действующее законодательство РФ в сфере безопасности дорожного движения нуждается в создании условий для наиболее эффективного применения, а также в совершенствовании в целом. Сформированная в РФ система правового регулирования безопасности в силу своей сложности и регулярных изменений не всегда эффективна на практике. Однако следует отметить ее общую логичность [3].

Институт административной ответственности выступает основой системы правового регулирования безопасности дорожного движения. Административная ответственность реализуется за счет применения административных наказаний в области дорожного движения. Этот элемент является решающим в практике предотвращения административных правонарушений в области дорожного движения, реализуемых правоприменительной деятельностью сотрудников ГИБДД.

Термин «административная ответственность за правонарушения в области дорожного движения» сформулирован на основании научных подходов административно-правовой доктрины к понятию «административная ответственность». «Административная ответственность за правонарушения в области дорожного движения» определяется как вид государственного принуждения. Реализуется понятие в процессуальной форме, изложенной в Кодексе об административных правонарушениях РФ. Понятие отражает состояние лица, попавшего под неблагоприятные последствия вреда как личного, морального, так и имущественного характера в результате применения санкций со стороны государства, после совершенного им административного правонарушения. Понятие административной ответственности основано на совокупности общественных отношений, которые возникают в процессе дорожного движения, а точнее, при перемещении на обустроенной и использованной полосе земли — дороге, людей и грузов с помощью транспортных средств — специально предназначенных устройств. Участниками отношений могут выступать как пассажиры транспортных средств, так и пешеходы и приравненные к ним лица.

Определение административного правонарушения сформулировано в ч. 1. ст. 2.1 КоАП РФ: «Административное правонарушение — признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность»¹.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 30 декабря 2015 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15 января 2016 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002. — № 1 (часть I). — Ст. 1.

Административные правонарушения признаются с точки зрения формально-юридических признаков, к которым относятся противоправность, виновность, наказуемость. С данной позиции прослеживается отличие в отсутствии общественной опасности от преступлений. Многие авторы полагают, что только малая часть видов административных правонарушений обладает общественной опасностью, а большая их часть ее не несет вовсе.

Административную ответственность исключает отсутствие одного из признаков совершения административного правонарушения. Признаки административного правонарушения коренным образом отличаются от юридического состава, это наиболее важно с точки зрения правоприменительной практики, нежели с точки зрения теоретической значимости. Наличие всех признаков административного правонарушения не является полным основанием для привлечения к ответственности. В данном случае при отсутствии состава нарушения возможность привлечения к ответственности полностью исключается.

Признаки административного правонарушения отличаются от элементов его состава. В научной литературе состав административного правонарушения определяется как совокупность признаков, идентифицирующих деяние как административно наказуемое. Отсутствие хотя бы одного признака означает отсутствие состава в целом — это говорит об ограниченности состава. Статья 25 КоАП РФ гласит, что «невозможно начать производство дела, а если производство уже начато, то оно будет подлежать прекращению, если отсутствует состав административного правонарушения».

В юридическом составе административного правонарушения выделяются объективные и субъективные признаки: объект и объективная сторона, субъект и субъективная сторона. Объект — это общественные отношения, урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности. Существуют три вида объектов: общий, родовый, непосредственный. На практике в роли объекта выступают конкретные нормы, предписания, законные требования, запреты. Объективная сторона — внешнее проявление противоправного поведения (действие, бездействие).

Законодательство при рассмотрении некоторых случаев ставит объективную сторону в зависимость от времени, места, способа и характера совершения деяния. Наступившие последствия, систематичность деяния, повторность и злостность также влияют на объективную сторону административного правонарушения. Следует отметить сопряжение объективной стороны административного правонарушения в области дорожного движения с участием транспортного средства [1].

Глава 12 КоАП РФ «Административные правонарушения в области дорожного движения» с точки зрения формально-логического анализа выделяет важную деталь, ведь не все нормы устанавливают административную ответственность в области дорожного движения как объекта противоправного посягательства. Возможно, более целесообразным было бы переименование данной главы в «Административные правонарушения в области безопасности дорожного движения» и отнесение к ней ряда административных правонарушений в области дорожного движения из других глав (к примеру, гл. 11 КоАП РФ).

Глава 12 КоАП РФ не обеспечивает охранительными нормами все регулятивные нормы ПДД, это четко прослеживается при комплексном анализе норм. Принцип неотвратимости наказания говорит о необходимости пересмотра положений данной главы на предмет адекватности правовой защиты нормами положений ПДД.

С точки зрения юридической техники анализ главы 12 КоАП РФ показывает ряд нарушений в контексте ряда норм. Данные нормы располагаются в пределах ряда статей данной главы. Исходя из этого состава административных правонарушений в области дорожного движения, ответственность за которые предусмотрена ст. 12.17 и 12.18 КоАП, — объединить в одной. В целях повышения эффективности следует скомпоновать ст. 12.21, 12.21.1 и 12.21.2. Возможно также объединение ст. 12.29 и 12.30 КоАП РФ, добавив составом «ответственность пешеходов, пассажиров и иных участников дорожного движения, повлекшее по неосторожности порчу или уничтожение имущества другого лица вследствие ДТП». Данные случаи на практике встречаются довольно часто, однако виновные не несут ответственности.

Нормативно-правовые акты, закрепляющие ответственность за административные правонарушения в области дорожного движения, требуют дальнейшего совершенствования.

Библиографический список

1. *Майоров В. И.* Об общественной опасности административных правонарушений в области дорожного движения // Вестник Челябинского государственного университета. — 2015. — № 13(368). — С. 43–47.
2. *Майоров В. И.* Системный подход к обеспечению безопасности дорожного движения // Транспортное право. — 2008. — № 2. — С. 10–12.
3. *Полякова С. В.* Стратегические приоритеты обеспечения безопасности участников дорожного движения // Правопорядок. — 2015. — № 1(4). — С. 81–89.

Научный руководитель: **М. И. Львова**,
кандидат экономических наук, доцент

Проблемы правовой защиты конкуренции

Аннотация. В статье раскрываются проблемы обеспечения правовой защиты конкуренции. Рассмотрены противоречия законодательства Российской Федерации, последствия несовершенства норм закона. Предложены меры по совершенствованию механизмов правового регулирования защиты конкуренции.

Ключевые слова: конкуренция; право; закон; защита конкуренции; правоприменение.

Одной из актуальных проблем, стоящих перед современным российским конкурентным правом, является проблема надлежащего обеспечения защиты конкуренции [1]. Конституция РФ в ст. 34 закрепляет следующие положения: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. При этом не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию»¹. Согласно п. 10 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции», «монополистическая деятельность — злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью»².

Вышеприведенное объяснение монополистической деятельности не отвечает требованиям юридической техники. Для формулировки точного определения монополистической деятельности необходимо: *пояснить*, что является доминирующим положением на товарном рынке, кто именно подразумевается под группой лиц, что именно считается злоупотреблением хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением; *указать*, какие именно соглашения или согласованные действия запрещены антимонопольным законодательством, какие именно иные действия (бездействие) признаны федеральным законом монополистической деятельностью.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ).

² О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 5 октября 2015 г. № 275-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2015. — № 41. — Ст. 5629.

Как видим, в одном определении содержатся разные по своему смысловому составу понятия; можно сделать вывод: полностью раскрыть понятие «монополистическая деятельность» с перечислением всех ее признаков не представляется возможным в связи с тем, что будет нарушено одно из главных предъявляемых к правовому регулированию требований — требование определенности. Данное требование состоит в том, что регламентация общественных отношений, а также процессов правотворчества, установления индивидуальных предписаний, реализации субъективных прав и обязанностей, правоприменения не должна быть противоречивой или неполной [4]. Согласованность правового регулирования означает: а) соответствие содержания правового регулирования принципам правового регулирования; б) нормы права, содержащиеся в различных источниках права, не должны противоречить друг другу, т. е. предполагает существование механизма разрешения разногласий в праве.

Полнота правового регулирования означает, что в процессе правового регулирования общественных отношений должны быть определены: круг субъектов общественных отношений; правовой режим объектов этих отношений; характер и содержание субъективных прав и обязанностей, основания их возникновения и прекращения; способы и сроки реализации субъективных прав и обязанностей [3, с. 127].

Юридическая неопределенность выступает технико-юридическим методом правового регулирования, позволяющим учитывать обстоятельства, конкретно существующие в развитии общественных отношений, возникающие в современных условиях новые потребности и задачи общества.

Когда требование юридической техники игнорируется, субъекты права лишаются правильного представления о том, каким образом они могут или должны действовать в той или иной правовой ситуации. В случае неопределенности субъект права будет действовать как ему удобнее, и его действия могут привести к возникновению различных конфликтов между субъектами права.

Ярким примером подобного рода споров являются споры между хозяйствующими субъектами и антимонопольным органом относительно так называемой монопольно высокой цены товара, установление которой касается состава злоупотребления субъектом своим доминирующим положением на товарном рынке.

Монопольно высокой ценой товара является цена, установленная доминирующим хозяйствующим субъектом, которая значительно превышает сумму расходов на производство и реализацию такого товара, ведет к получению сверхприбыли и также значительно превышает цену, установившуюся на конкурентном рынке. При этом согласно Фе-

деральному закону «цена товара не признается монопольно высокой, если она установлена субъектом естественной монополии в пределах тарифа на такой товар, определенного в соответствии с законодательством Российской Федерации» [2, с. 66].

Цена товара не признается монопольно высокой:

1) в случае непревышения цены, которая сформировалась конкурентным способом на аналогичном товарном рынке;

2) если она установлена с учетом обусловленных антимонопольным органом особенностей образования начальной цены на продукцию, при ее продаже на бирже;

3) в случае непревышения цены, установленной на бирже с соблюдением норм, предусмотренных ч. 5 и 6 ст. 6 Закона РФ «О защите конкуренции».

Подобного рода неопределенные положения порождают многочисленные споры между хозяйствующими субъектами и антимонопольными органами, о чем довольно-таки подробно писалось в юридической литературе.

Наличие столь многочисленных исключений из данного правила, устанавливающего запрет на монопольно высокую цену товара, свидетельствует о неудачной конструкции «монопольно высокой цены товара», которая с позиций экономического анализа вообще не имеет никакого отношения к защите конкуренции.

По сути, Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» позволяет антимонопольному органу произвольно квалифицировать действия хозяйствующих субъектов как монополистическую деятельность и привлекать их к ответственности, когда пожелается. Следовательно, может возникнуть интерес нарушения конкуренции со стороны недобросовестных работников антимонопольных органов.

Возникает, однако, вопрос: какие необходимо предпринять действия для исправления данного Федерального закона?

Следует пересмотреть само понятие монополистической деятельности, изложенное в Законе, которое предполагает деятельность, направленную на предотвращение или ограничение конкуренции.

Под недобросовестной конкуренцией следует понимать действия хозяйствующих субъектов, направленные на нарушение общепринятых правил поведения на рынке и норм конкуренции. К числу таких действий можно отнести: доведение ложных сведений до потребителя о месте и способе изготовления товара, качестве и его свойствах; введение в заблуждение потребителя относительно истинной цены товара (работы, услуги); ложную информацию о потребительских свойствах товара; непредоставление иной информации, предоставление которой,

по Закону, является обязательным; другие действия, направленные на получение конкурентных преимуществ путем обмана потребителей либо злоупотребления их доверием.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод: Федеральный закон «О защите конкуренции» нуждается в определенной корректировке в части уточнения основных понятий, используемых в данном Законе.

Библиографический список

1. Колоткина О. А., Ягофарова И. Д. К вопросу об открытии нового профиля «юрист в сфере конкурентного права» направления «Юриспруденция» // Право и образование. — 2017. — № 8. — С. 6.
2. Кривонос Ю. Е. Экономическая теория : конспект лекций. — М. : Юниформ, 2014. — 327 с.
3. Склад Р. В. Недобросовестная конкуренция: понятие и общая характеристика // Имущественные отношения в Российской Федерации. — 2014. — № 2. — С. 127–133.
4. Ялунина Е. Н., Паюсов А. А. Антимонопольное регулирование в агропромышленном комплексе Свердловской области // Индустрия питания. — 2017. — № 3(4). — С. 60–64.

Научный руководитель: **Е. Л. Молокова**

А. П. Евстафьева

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Оценка эффективности правового регулирования ипотечного кредитования в Российской Федерации

Аннотация. В статье представлен анализ современного состояния ипотечного кредитования в Российской Федерации. В частности, автор предпринимает попытку дать оценку социально-экономической эффективности законодательного регулирования ипотечного кредитования. Обозначены отдельные проблемы законодательного регулирования ипотечного кредитования, предложены конкретные пути их решения.

Ключевые слова: ипотека; ипотечное кредитование; правовое регулирование ипотечного кредитования; эффективность законодательного регулирования ипотечного кредитования.

Сфера ипотечного кредитования отражает динамичный характер рыночных отношений в современной России. Быстро изменяющиеся социальные, политические и экономические условия обуславливают развитие ипотечных отношений в РФ, изменение законодательства, регулирующего возникающие в этой сфере отношения, способствуют внедрению новых механизмов ипотечного кредитования.

Опыт правового регулирования отношений, возникающих при ипотечном кредитовании, постоянно накапливается. Однако в связи с изменением экономической ситуации в России действующее сегодня правовое регулирование ипотечного кредитования имеет отдельные недостатки, сказывающиеся на интересах участников ипотечного жилищного кредитования, вызывая недоверие к ипотеке как способу улучшения жилищных условий.

Надежность ипотеки и удобство ее использования для сторон правоотношений зависят, главным образом, от определенности и продуманности ее регулирования в законодательстве. В связи с этим автор статьи ставит цель — провести оценку эффективности правового регулирования ипотечного кредитования и тем самым выявить социально-экономическую эффективность государственных решений.

Законодательная база регулирования ипотечного кредитования представлена рядом законов (табл. 1).

Таблица 1

**Основные федеральные законы,
регулирующие ипотечное кредитование в Российской Федерации**

Законодательный акт	Характеристика
Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ (ред. от 31 декабря 2017 г.) «Об ипотеке (залоге недвижимости)»	Является первым в истории России специальным законом, регулирующим систему ипотечных отношений, возникающих при залоге недвижимости. Изложены основные понятия ипотеки, механизмы регулирования ипотечных процессов; указаны требования и обязательства, которые обеспечивает ипотека
Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ (ред. от 31 декабря 2017 г.) «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»	Регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, для возмещения затрат на такое строительство и возникновением у участников долевого строительства права собственности на объекты долевого строительства и права общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме и (или) ином объекте недвижимости, а также устанавливает гарантии защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства
Федеральный закон от 11 ноября 2003 г. № 152-ФЗ (ред. от 25 ноября 2017 г.) «Об ипотечных ценных бумагах»	Регулируются отношения, возникающие при выпуске, эмиссии, выдаче и обращении ипотечных ценных бумаг, за исключением закладных, а также при исполнении обязательств по указанным ипотечным ценным бумагам

Законодательный акт	Характеристика
Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 218-ФЗ (ред. от 31 декабря 2017 г.) «О кредитных историях»	Определяются понятие и состав кредитной истории, основания, порядок формирования, хранения и использования кредитных историй; регулируется деятельность бюро кредитных историй; устанавливаются особенности создания, ликвидации и реорганизации бюро кредитных историй, а также принципы их взаимодействия с источниками формирования кредитной истории, заемщиками, органами власти, местного самоуправления и Центральным банком РФ, с организациями, в пользу которых вынесено вступившее в силу и не исполненное в течение 10 дней решение суда о взыскании денежных сумм в связи с неисполнением им обязательств по внесению платы за жилое помещение, коммунальные услуги и услуги связи
Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ (ред. от 29 июля 2017 г.) «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»	Устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих. Регулирует отношения, связанные с формированием, инвестированием и использованием средств, предназначенных для жилищного обеспечения военнослужащих, а также для иных целей в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом

В России базовым нормативным документом, регулирующим ипотечное кредитование, является Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)». В ходе анализа Закона автор пришел к выводу о неэффективности отдельных его положений, в частности изложенных в гл. II «Заключение договора об ипотеке». Недостатком данной главы является то, что в ней отсутствуют как общие требования, предъявляемые к коммерческим банкам при передаче информации о реальной стоимости ипотечного кредита заемщику при заключении договора, так и указание на полную ответственность коммерческих банков за неполное информирование заемщика о стоимости кредита и прочих его условий выдачи.

В настоящее время коммерческие банки, предлагая ипотечные кредиты, не предоставляют заемщикам информацию о реальной стоимости услуг по кредитам. В действительности высокие ставки по кредитам дробятся на составные части, существует большое количество дополнительных платежей, рисков не уложиться в срок с подбором квартиры, проблем с оформлением квартир в новостройках, постоянным списанием со счета денежных сумм за всевозможные комиссии, штрафы, ведение сделки, аренду индивидуального сейфа, ведение ссудного счета, конвертацию, обналичивание, и масса других «под-

водных камней». Все эти условия вводят заемщика в заблуждение относительно действительной стоимости ипотечного кредита. В результате возникает большинство случаев, когда заемщик ипотечного кредита получает неполную информацию о стоимости кредита, заключает договор, а потом не исполняет обязательства по кредиту.

Требуется законодательно обеспечить открытость и прозрачность всех условий ипотечного кредита, обязав коммерческие банки предоставлять полную информацию по ипотечным кредитам, позволяя потенциальному заемщику заранее составить представление о том, что его ждет, и реально оценивать свои возможности (табл. 2).

Таблица 2

**Результаты оценки главы II «Заключение договора об ипотеке»
Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ**

Проблемы	Причины	Последствия
Отсутствие полной открытости и прозрачности условий ипотечного кредита со стороны коммерческого банка при заключении договора с заемщиком	В главе отсутствуют общие требования, предъявляемые к коммерческим банкам при передаче информации о реальной стоимости ипотечного кредита заемщику при заключении договора. Отсутствует их полная ответственность за неполное информирование о стоимости кредита и пр.	Возникает большинство случаев, когда заемщик ипотечного кредита получает неполную информацию о стоимости кредита, заключает договор, а потом не исполняет им обязательства по кредиту
Отсутствие возможности рефинансирования ипотеки	В главе отсутствует правовая норма, обязывающая коммерческие банки (залогодержателей) проводить процедуру рефинансирования ипотеки по требованию клиента	Увеличивается просроченная (безвозвратная) задолженность по ипотечным кредитам, в результате коммерческие банки недополучают выданные ресурсы и теряют прибыль

В связи с изложенным выше рекомендуется в гл. II «Заключение договора об ипотеке» внести пункт по обязательному рефинансированию ипотеки для заемщиков коммерческими банками в тех или иных ситуациях (в тех или иных случаях).

Рекомендуется в гл. II «Заключение договора об ипотеке» отдельной статьей прописать (закрепить) общие требования, которые будут предъявляться к коммерческим банкам при передаче информации о реальной стоимости ипотечного кредита заемщику при заключении договора. Кроме того, автор по указанной главе считает необходимым прописать ответственность коммерческого банка за неполное информирование заемщика по ипотечному кредиту в случае заключения договора.

Научный руководитель: **О. А. Колоткина**,
кандидат юридических наук, доцент

Оценка эффективности налогового законодательства в Российской Федерации

Аннотация. В статье рассмотрена одна из наиболее спорных и широко обсуждаемых сфер общественной жизни — сфера налогообложения, которая в последнее время все чаще подвергается реформированию. Налоги — необходимый для государства доход, который нацелен на формирование бюджета, поэтому заинтересованность государства в налогах огромна. Предпринята попытка ответить на вопрос: как достичь оптимального сочетания интересов государства и общества при налогообложении?

Ключевые слова: налоги; бюджет; налоговая система РФ; доходы; инвестиционная деятельность.

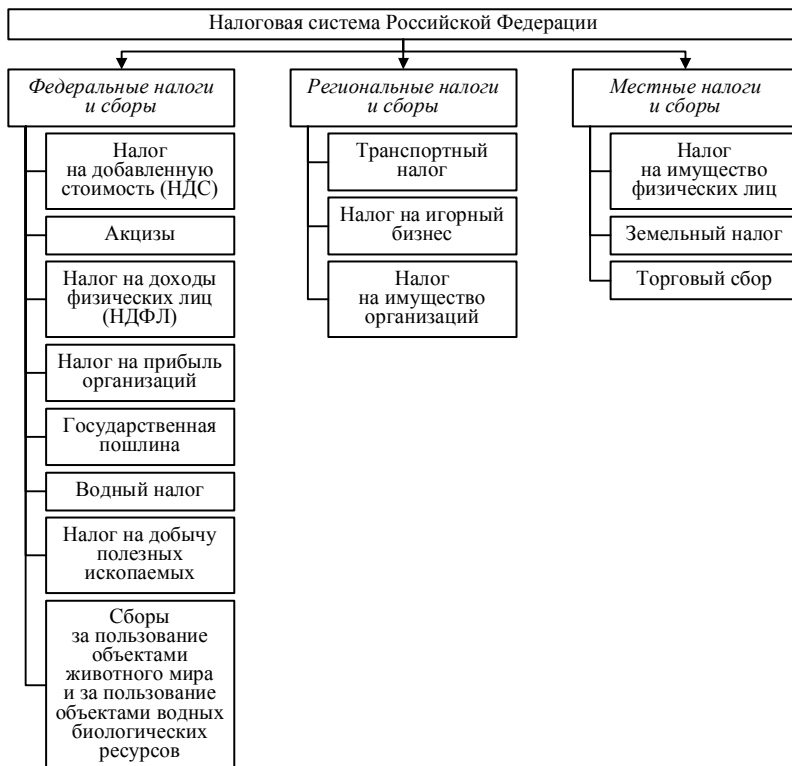
Налоговая система Российской Федерации — это определенные принципы отношений государства и граждан посредством взимания налогов и сборов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации. Иными словами, налоговая система — это ни что иное, как комплекс налогов с определенными принципами и правилами, введенными для определенного контроля за своевременной уплатой или за несением ответственности за неуплату тех или иных налогов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Современное налоговое законодательство Российской Федерации берет свои истоки с 1991 г. — со времен политических и экономических реформирований. Период 1991–1992 гг. в истории экономики России является переломным в развитии рыночных отношений, что несомненно повлияло на развитие налоговой системы. Создавалась отечественная налоговая система на базе налоговых систем зарубежных стран, вследствие чего по своей структуре она во многом соответствует распространенной системе налогообложения мировой экономики.

Налоговую систему Российской Федерации можно представить в виде совокупности правовых форм и методов регулирования. Современная структура налоговой системы Российской Федерации (на 2018 г.) схематично представлена на рисунке.

Налоговое право Российской Федерации является стремительно развивающейся частью системы права, что признается специфическим явлением сегодняшнего дня. В нашей стране постоянно происходят изменения в сфере налогообложения. К примеру, в декабре президент РФ объявил о списании ряда налоговых долгов для определенных категорий лиц. Но, обобщая, отметим следующее: проблема законодательства в том, что написанное не всегда может быть реализовано на практике. Кроме того, многие государственные декларации сопровож-

даются дополнительными ограничениями, пределами, оговорками, что делает невозможным их реализацию [2, с. 121].



Структура налоговой системы Российской Федерации¹

Для более точного определения и понимания законодательства, а также для обеспечения безопасности личности от произвола [1, с. 47] необходимо внести следующие предложения по повышению социально-экономической эффективности:

- снизить налоговую нагрузку на всех налогоплательщиков;
- прописать социальный статус, который попадает под данную статью («пенсионер», «ветеран», «малоимущий» и т. д.);
- прописывать статьи законодательного акта понятным для всех языком;

¹ *Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)* от 31 июля 1998 г. № 46-ФЗ (ред. от 29 декабря 2017 г.); *Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)* от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 29 декабря 2017 г.).

- объяснить законодательно и понятно гражданам порядок списания недоимки;
- просчитать максимальный и минимальный порог задолженности, по которой может производиться списание;
- рассчитать и указать полный период по недоимке;
- прописать порядок выявления безнадежной недоимки для налоговых органов;
- провести мероприятия, обеспечивающие доступность и наглядность налога, для того, чтобы было возможным видеть задолженность;
- обязать налоговый орган оповещать граждан о списании с них задолженности;
- уточнить на региональном и местном уровнях дополнительные основания для списания недоимки, прописать законодательно соответствующим образом;
- на региональном и местном уровнях рассчитать и установить максимальную и минимальную суммы задолженности, которые могут быть списаны по безнадежной недоимке;
- упростить сферу законодательства по вопросам, касающимся налогов и сборов;
- провести стимуляцию для добровольного погашения задолженности по налогам: на транспорт; имущественные и земельные для граждан;
- провести стимуляцию для добровольного погашения задолженности по налогам: страховые взносы, на прибыль и т. д. для индивидуальных предпринимателей;
- проводить предупредительную работу по появлению задолженности для всех видов налогоплательщиков;
- проводить мероприятия по частичному взысканию задолженности;
- проводить своевременный контроль по уплате налогов;
- создать систему оповещения о просрочке уплаты налога.

Для того, чтобы исключить противоречия и непонимание законов простыми гражданами, необходимо совершенствовать наше законодательство. Для этого нужно, как минимум, начать писать законы понятным для всех языком, с четкими определениями, а как максимум — необходимо упорядочить и упростить, а в некоторых случаях убрать некоторые пункты, статьи законов либо, наоборот, добавить новые статьи или пункты. Таким образом, мы получим близкое к совершенству законодательство и государство без долгов по налогам и сборам.

Библиографический список

1. Колоткина О. А. Безопасность личности: соотношение частного и публичного интереса в сфере ее обеспечения // Защита частных прав: проблемы теории и практики : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Иркутск, 20–21 апреля 2012 г.) / отв. ред. Н. П. Асланян. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2012. — С. 44–49.
2. Ягофарова И. Д. Понятие и пределы правового ограничения свободы человека (теоретико-правовой аспект) // Право и образование. — 2004. — № 3. — С. 119–138.

Научный руководитель: **И. Д. Ягофарова**,
кандидат юридических наук, доцент

Е. А. Зырянова

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Оценка эффективности правового регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в России

Аннотация. Развитие малого и среднего предпринимательства — важная основа развитой экономики государства. В статье рассматривается социально-экономический эффект производимых государством изменений в сфере деятельности субъектов малого и среднего бизнеса, которые могут иметь как положительный, так и негативный характер. Обозначены проблемные аспекты; изложены предложения по повышению эффективности правового регулирования деятельности субъектов малого и среднего бизнеса.

Ключевые слова: субъекты малого и среднего предпринимательства; юридическое лицо; предпринимательская деятельность; государственное регулирование.

В последнее время система регулирующей деятельность юридических лиц законодательства совершенствуется за счет принятия ряда новелл, дополняющих и принципиально меняющих статус организационно-правовых форм юридических лиц.

Многие формы давно и прочно вошли в российское и международное право, некоторые организационно-правовые формы принципиально новы для правоприменительной практики, и именно эти формы юридических лиц требуют изучения, осмысления и практического применения в конкретных организационных конструкциях [1, с. 21]. При осуществлении конкретных видов деятельности оптимальными являются определенные виды и типы организационно-правовых форм юридических лиц, использование которых определенным образом облегчает взаимодействие с действующим законодательством, государственными институтами, контролирующими инстанциями, системами налогообложения, коммерческими структурами и т. п. Последнее за-

ставляет более пристально и внимательно изучать особенности конкретных юридических лиц и принципы их деятельности.

Анализ законодательных аспектов, устанавливающих и регулирующих деятельность юридических лиц, позволяет сформулировать понятие юридического лица прежде всего как субъекта права, специально созданного в определенных условиях определенным кругом лиц для определенных целей, официально признанное таковым государственными и коммерческими структурами, зарегистрированное в соответствии с законом, по установленным законом правилам.

Нормативная правовая база, регулирующая процесс создания юридических лиц и их деятельность, достаточно обширна, начиная с Конституции РФ, в которой сформулированы основные концепции предпринимательской деятельности, коммерческого оборота, закреплены основные права собственности конкуренции, Гражданского кодекса РФ, в котором устанавливается статус юридического лица, процедура его создания, ликвидации, реорганизации, деятельности и т. д., и заканчивая федеральными законами, которые направлены на регулирование отдельных вопросов предпринимательской деятельности.

Однако, как указывает О. В. Шмалый, «при этом необходимо иметь в виду, что эффективность государственного регулирования оценивается исходя из степени сбалансированности интересов общества и государства: деятельность государственного аппарата можно признать эффективной только в том случае, если успешно решается задача оптимальной защиты интересов населения, социальных групп и каждого человека» [2, с. 293].

В 2015–2016 гг. было осуществлено реформирование законодательства, касающегося деятельности субъектов малого и среднего бизнеса, в первую очередь по процедуре их регистрации и деятельности в целом. Эти изменения были восприняты неоднозначно, но в любом случае общество вынуждено подстраиваться под новые правила.

Государством делается многое, чтобы упростить деятельность начинающего предпринимателя. Однако следует отметить, что существует еще достаточное количество процедур, упростив которые можно облегчить процесс регистрации (реорганизации) предприятия (индивидуального предпринимателя).

В частности, целесообразно было бы на федеральном уровне реализовать мероприятия в рамках создания и продвижения дорожной карты «Оптимизация процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В рамках дорожной карты следует реализовать такие мероприятия, как:

- 1) предоставление обществам с ограниченной ответственностью права использовать типовые уставы;

2) создание механизма предварительной проверки сведений, представляемых при государственной регистрации, в части соблюдения требований к заполнению формы заявления;

3) отмена обязательности наличия печати для юридических лиц при прохождении процедур государственной регистрации.

Федеральной налоговой службе следует уделять больше внимания развитию интернет-технологий в помощь малому и среднему предпринимательству. Для этих целей следует разработать сетевой ресурс, позволяющий начинающему предпринимателю быстро ориентироваться в государственных услугах, оказываемых налоговыми органами, в том числе в сфере государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Совершенно очевидно, что действующее законодательство о юридических лицах нуждается в существенной ревизии, особенно на уровне специальных законов. Сегодня остро ощущается необходимость в неспешной, вдумчивой работе с привлечением большого числа специалистов, теоретиков и практиков, чтобы провести действительно основательный анализ и обобщение законодательного материала, посвященного юридическим лицам.

Библиографический список

1. Минникес И. А., Ягофарова И. Д. Императивные ограничения в праве // *Baikal Research Journal*. — 2017. — Т. 8, № 1. — С. 20.

2. Шмалый О. В. Эффективность государственного регулирования предпринимательской деятельности и эффективность предпринимательской деятельности: соотношение понятий // Пробелы в российском законодательстве. — 2013. — № 6. — С. 293–295.

Научный руководитель: **И. Д. Ягофарова**,
кандидат юридических наук, доцент

Правовое регулирование финансового обеспечения сельскохозяйственных предприятий

Аннотация. Представлен авторский анализ современного состояния предприятий агропромышленного комплекса; раскрыт механизм их финансирования и инвестирования в условиях оптимизации экономических процессов. Обозначены конкретные проблемы правового регулирования порядка инвестиционных процессов, предложены пути их решения на региональном уровне.

Ключевые слова: аграрный сектор; финансовая экспертиза; геополитическая ситуация; санкции; инвестиционные риски.

Инвестиции всегда играли важную роль в развитии аграрно-промышленного комплекса (АПК), а в современных условиях осложнившейся геополитической ситуации роль инвестиций стала решающей. Введение санкций против России, отток иностранного капитала, проблемы государственного финансирования — всё это сказывается на динамике развития АПК. Актуальность рассмотрения обозначенных проблем обусловлена тем, что данный сектор экономики всегда являлся менее инвестиционно привлекательным по сравнению с другими отраслями экономики, и влияет на это высокая капиталоемкость отрасли.

Низкая инвестиционная привлекательность сельского хозяйства обусловлена спецификой этого сектора; любой проект отрасли связан с большими рисками как природно-климатическими, так и социально-экономическими; свою роль играют и устаревшая инфраструктура, кадровый дефицит, слабая правовая система аграрного сектора.

Наступивший кризис обнажил проблемы государственной поддержки предприятий АПК: этот механизм настолько неэффективен, что за последний год многие сельскохозяйственные предприятия подверглись процедуре банкротства; большой процент предприятий находится на грани выживания; огромные территории сельхозугодий не используются или используются малоэффективно; падает уровень продовольственной безопасности¹.

На любой локальной территории, как и по всей стране, ситуация удручающая: нехватка инвестиций вынуждает предприятия АПК объявлять о процедуре банкротства, и это происходит в период, когда аграриям открылся рынок для импортозамещающей продукции, предприятия могут получить нового потребителя, выйти на другой уровень.

¹ Львова М. И. Формирование эффективного механизма управления субъектами экономики аграрного сектора (на примере Свердловской области) : дис. ... канд. экон. наук. — Екатеринбург, 2004. — 162 с.

В действительности все ресурсы направлены на «спасение» предприятия от риска банкротства.

Среди заемных ресурсов стоит отметить агролизинг, который активно развивается как метод долгосрочного развития предприятий, что гораздо эффективнее, чем бюджетные кредиты. Эффективным источником дохода являются привлеченные средства, средства на развитие новых проектов, улучшение технологий и др. Они, как правило, предоставляются на безвозвратной основе. В такую категорию, в основном, входят государственные программы — областные, федеральные, а также программы финансирования от предприятий и частных лиц.

Если предприятие имеет значительное число заемных источников финансирования, то это показывает невозможность самообеспечения, отсутствие свободных финансов, существование высокой кредиторской задолженности и низкой платежеспособности, что делает предприятие финансово уязвимым и подверженным банкротству.

Процедуры банкротства, применяемые в современной практике антикризисного управления, прописаны в Федеральном законе от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в котором установлены порядок и содержание этих процедур.

Задачи антикризисного менеджмента — найти новые источники финансирования, разработать антикризисный план по преодолению финансовой задолженности.

Каждый источник финансирования предприятий имеет свои особенности, преимущества и недостатки. Инвесторы обычно не вкладывают средства в низкоэффективные и отстающие от рыночного уровня фирмы, а ведь компания не может жить только за счет прибыли. Поэтому для повышения эффективности работы предприятию необходимо отобрать максимально оптимальные варианты для инвесторов, сгруппировать их (естественно, исходя из целей, преследуемых организацией) и показать инвестиционную привлекательность.

Для выхода из сложившейся ситуации мы рекомендуем ряд мер: повысить эффективность государственных программ и проектов; произвести выборку из действующих программ, проверить их актуальность и целесообразность; максимально увеличить эффективность инструментов, направленных на государственное регулирование деятельности агропромышленного комплекса; выявить приоритетные, стратегически важные сельскохозяйственные отрасли для экономики России и обеспечить им инвестиционный прирост. Считаем, что следование данным подходам создаст базу для решения возникших инвестиционных проблем, сформирует основы для стабилизации и роста АПК, увеличит потенциал российских аграриев.

Проблемы совершенствования муниципальных правовых актов и пути их решения

Аннотация. В статье представлен анализ нормотворческого процесса органов местного самоуправления. Выделены проблемы процесса принятия муниципальной правовой базы, среди которых особо отмечены отсутствие системы муниципальных актов, неразработанность их форм и хаотическое развитие системы муниципального нормотворчества. По результатам исследования определены направления повышения эффективности нормотворческой деятельности на местном уровне.

Ключевые слова: нормативный правовой акт; муниципальное образование; нормотворческий процесс; местное самоуправление; муниципальная правовая база; устав.

В целях обеспечения верховенства Конституции РФ и федеральных законов, учета и систематизации муниципальных правовых актов, реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации и создание условий для получения информации о муниципальных актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями ведется регистр муниципальных актов¹. Важное значение имеют правила юридической квалификации в работе с нормативными актами, начиная с этапа их разработки и утверждения, а также вопросы систематизации и поддержания в актуальном состоянии. К проблемам нормотворчества можно отнести:

1) несвоевременное представление актов в комитет, ведущий регистр муниципальных актов;

2) неудовлетворительное представление актов. Например, по результатам юридической обработки не менее трети актов признаются не подлежащими включению в регистр: не являются нормативными, не заверены надлежащим образом, не имеют электронной копии, представлены без приложений и т. п.;

3) невыполнение требования о представлении сведений об источниках и о датах официального опубликования муниципальных актов;

4) низкое качество правовых актов, несоблюдение правил юридической техники, а также общих правил делопроизводства, выявленные в ходе юридической экспертизы;

5) при подготовке текстов муниципальных актов зачастую не учитывается требование качества и доступности муниципальных

¹ О ведении Федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов : постановление Правительства РФ от 10 сентября 2008 г. № 657 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2009. — № 5.

услуг, при этом большое значение имеет проведение на местном уровне первичной антикоррупционной экспертизы.

Отсутствие системы муниципальных актов, неразработанность их форм и хаотическое развитие муниципальной правовой базы — это составляющие еще одной проблемы — отсутствие необходимых модельных муниципальных актов и должной их систематизации. Из этого следует, что муниципальная правовая база должна характеризоваться как структурно-организованная совокупность муниципальных актов для предоставления объективного обзора и информации.

Такая проблема, как низкий уровень подготовки муниципальных актов, обусловлена нарушением порядка планирования правотворческой деятельности на уровне местного самоуправления, а также порядка разработки проектов, подготовки, принятия, опубликования и вступления в силу муниципальных актов. Доступ к муниципальным актам является ограниченным. Муниципальные акты публикуются в местных СМИ, которые имеют очень небольшой тираж, особенно в сельской местности и небольших городах, а иногда не публикуются вовсе, что является нарушением Конституции РФ и законодательства на федеральном уровне. Современное состояние базы муниципальных актов не всегда позволяет населению ознакомиться с этими актами и контролировать работу местных органов, что в каком-то смысле подрывает принципы демократии. В Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплены только общие положения о вступлении в силу муниципальных актов, в частности установлено, что порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования (МО) и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан.

Проблем совершенствования нормотворческого процесса достаточно, и они нуждаются в решении. Один из путей решения — это обобщение имеющегося положительного опыта и его внедрение в организацию нормотворческого процесса в МО. Формирование регистра муниципальных актов позволит собрать и обобщить положительный опыт МО в реализации вопросов местного значения. В субъектах РФ были приняты законы о ведении регистра муниципальных актов, которые установили порядок организации и ведения регионального регистра, а также орган, уполномоченный на его ведение. Таким образом, в настоящее время Министерство юстиции РФ, а также Прокуратура РФ осуществляют углубленный анализ законности муниципальных актов. Также сегодня существует необходимость в целях обеспечения единства правового пространства России закрепить за Минюстом России функции осуществления научно-правовой экспертизы муници-

пальных образований и приведения их в соответствие действующему административному законодательству федерального уровня.

Следует совершенствовать и законодательство о местном самоуправлении (имеется в виду Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), а именно: требуется ввести отсутствующее легальное понятие «нормативный правовой акт», а также законодательно закрепить критерии присвоения муниципальным актам статуса нормативности. Нормативность (ненормативность) муниципальных актов определяет государственный орган, осуществляющий ведение регистра этих актов, проводящий их экспертизу, после включения актов в регистр.

В целях стандартизации форм муниципальных актов можно предложить актам представительного органа и актам, принятым на референдуме, придать формы устава и решения, а актам главы МО, главы местной администрации — формы положения и постановления. По типу инструкций, правил и др. могут издаваться и приниматься муниципальные акты как главы МО и главы местной администрации, так и акты иных органов МО. Локальные акты всех органов и должностных лиц местного самоуправления следует издавать в форме распоряжений. Данная регламентация позволит по форме муниципального акта определить его принадлежность к тому или иному виду и упростить правоприменение не только в МО, но и в России. Такие изменения будут способствовать более эффективной квалификации муниципальных актов. Соблюдение принципа соподчиненности муниципальных актов обеспечит создание единого правового поля на уровне местного самоуправления.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных актов определяются уставом МО. Поэтому данные вопросы должны быть урегулированы в уставах МО. Но уставы МО, как правило, не содержат норм, касающихся порядка принятия муниципальных актов, а применяют отсылки на иные нормы. При этом порядок принятия данных муниципальных актов определяют специальные положения. Процесс издания (принятия) муниципальных актов еще недостаточно урегулирован.

Что касается уставов МО, то следует более подробно рассмотреть и решение проблем по совершенствованию порядка их разработки, и специфику их принятия. Необходимо более подробно регламентировать процедуры принятия новых уставов (а также поправок к ним).

Требуется рассмотреть более внимательно принцип принятия устава в двух чтениях — отображать процедуру каждого чтения и устанавливать право субъекта законодательной инициативы вносить изменения в проект устава либо его отзыва. Следует признать, что пересмотр базовых положений устава может осуществляться лишь путем принятия нового устава МО, а также более четко определить принципы разработки проекта устава, а именно: разработка проекта устава либо оценка внесенных проектов уставов рабочей комиссией, обязательность народного обсуждения и публичных слушаний, независимая правовая экспертиза. Помимо этого следует признать положительной и продолжать разработку органами государственной власти субъектов РФ типовых (модельных) уставов МО. Данная деятельность могла бы стать реальной методической помощью органам местного самоуправления. Следует признать уместным и совершенствование деятельности рабочих комиссий по подготовке проекта устава. Для организации деятельности уставных комиссий видится необходимым принятие положений об уставной комиссии в каждом МО. Целесообразно в каждом МО принять отдельный правовой акт, регулирующий порядок народного обсуждения проекта устава МО, включающего представление предложений о проекте устава и публичные слушания.

В уставах либо регламентах представительных органов местного самоуправления необходимо закрепить обязательное проведение независимой правовой экспертизы, а также обязательную регистрацию устава новообразованного МО даже при наличии оснований для отказа в регистрации. Нужно разработать единую справочно-правовую систему, которая содержала бы модельные уставы для различных видов МО (подобные уже разработаны в Ленинградской, Магаданской областях и некоторых других), рекомендации по составлению проекта уставов, энциклопедию спорных вопросов и дать возможность проконсультироваться по интересующим вопросам. Целесообразно было бы внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» возможность создания органов государства, временно осуществляющих отдельные полномочия органов местного самоуправления по просьбе представительных органов МО или по решению суда в случае, если отказ в регистрации устава ставит МО в тяжелое положение.

Наиболее практичным и быстрым способом решения проблем совершенствования муниципальных правовых актов будет оказание помощи МО путем издания типовых актов, представляющих собой модельные, краткие, максимально понятные рекомендации и инструкции, с акцентом на правила оформления и необходимые минимальные требования.

Безусловно, решение проблем также обусловлено достаточным финансовым обеспечением муниципальных органов. От этого напрямую зависят квалификация кадровых специалистов, а также разработка программ повышения квалификации и уровня профессиональной подготовки.

В заключение можно сделать вывод: при реализации перечисленных путей совершенствования правотворчества эта деятельность будет развиваться в положительном направлении, что наилучшим образом скажется на уровне жизни населения в целом.

Научный руководитель: **Е. Л. Молокова**

Е. В. Лобанова

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Экспертиза правового регулирования финансовой деятельности государства

Аннотация. Состояние современного финансового законодательства обусловлено динамикой происходящих изменений, негативно сказывающихся на его качестве. Автор статьи предлагает в целях совершенствования правового регулирования финансовой деятельности государства использовать механизм общественной экспертизы финансового законодательства.

Ключевые слова: финансовая деятельность; финансовое законодательство; кодификация финансового законодательства; экспертиза законодательства в финансовой сфере; общественная экспертиза финансового законодательства.

Государство всё более активно использует финансы, налоги, кредит и др. в управлении государственным производством для обеспечения социально-экономических потребностей населения, безопасности страны [1], решения других общественных задач, реализации различных экономических регуляторов.

Финансирование, будучи совокупностью экономических отношений, которые возникают при распределении ВВП и части национального дохода в процессе создания, распределения (перераспределения) и использования денежных средств, объективно необходимо, поскольку их существование обусловлено потребностями общества, в котором действуют товарно-денежные отношения, но спонтанно они не проявляются. Для их использования необходима целенаправленная деятельность человека, общественных ассоциаций и государства. Одним из направлений такой деятельности является правовое регулирование финансовых отношений, и как ее результат — финансового законодательства.

В последние годы российское финансовое законодательство развивается очень интенсивно. Деятельность финансовых органов включает в себя разработку и опубликование широкого спектра нормативных актов, закрепляющих правовой режим реализации бюджетных, налоговых, кредитных, денежных, государственных расходов; функционирование механизма государственного долга; организацию страхового фонда; создание рынка ценных бумаг и управление им; финансовый контроль [3].

Финансовая деятельность государства является первоначальной концепцией анализа системы финансового законодательства. Современная система финансового законодательства включает в себя:

- *бюджетное законодательство*, охватывающее структуру бюджета, бюджетный процесс, порядок осуществления бюджетных расходов, правила исполнения бюджета;

- *налоговое законодательство*, состоящее из нормативных требований, регулирующих отношения между взыскателем и налогоплательщиком, а также порядок исчисления и сбора различных видов налогов; в том же подсекторе включены акты, регулирующие неналоговые платежи, являющиеся государственными доходами;

- *законодательство о государственном (внешнем и внутреннем) долге и обязательном страховании*, объединяющее акты, определяющие порядок вступления государства, действующего через свои органы, в гражданско-правовые отношения в качестве заемщика (должника);

- *законодательство о кредитовании и расчетах* — акты, регулирующие организационную деятельность государства при осуществлении преимущественно равноценно оплачиваемых экономических отношений, возникающих в процессе денежного обращения, регулируются в первую очередь гражданским законодательством;

- *законодательство о валютном регулировании, валютном контроле и денежном обращении*, отражающее конкретную государственную монополию, обеспечивающую единство денежно-кредитной системы;

- *законодательство об организации и управлении рынком ценных бумаг*, сочетающее в себе как финансовое, так и правовое, а также гражданское право, характерное для трактовки конкретного объекта имущественных прав, например ценных бумаг.

Развитие финансового законодательства в последние годы характеризуется прежде всего упором на устранение пробелов в правовом регулировании данной сферы экономики.

Неслучайно была поддержана тенденция к кодификации финансового законодательства. Высказываются мнения о кодификации бан-

ковского и валютного законодательства, других интегрированных массивах нормативных требований [4].

Еще одной общей тенденцией развития финансового законодательства является углубление взаимосвязи и гармонизация регулирования экономических отношений методами различных отраслей законодательства.

В последних научных исследованиях обозначен ряд проблем, связанных с современным состоянием финансового законодательства:

- низкое качество финансового законодательства;
- слабая реакция и отсутствие фактического контроля со стороны институтов гражданского общества в процессе обсуждения наиболее значимых законопроектов в финансовой сфере [2].

В современных условиях именно перед гражданским обществом ставится первостепенная задача создать механизм общественной экспертизы действующего законодательства, в том числе и в сфере финансов. Экспертиза финансового законодательства должна в итоге обеспечить должное качество как проектов нормативных правовых актов, так и документов, уже действующих в финансовой сфере. Такая экспертиза должна базироваться на нормативно закреплённой методике ее проведения, отражающий объект и предмет экспертизы, субъекты и сроки проведения экспертизы, содержание и юридическое значение экспертного заключения, правовой статус эксперта. Важнейшими принципами проведения экспертизы финансового законодательства со стороны гражданского общества должны стать профессионализм, самостоятельность, независимость экспертов и др.

Библиографический список

1. Колоткина О. А. Соотношение индивидуальных и коллективных интересов в процессе обеспечения национальной безопасности // Вестник Гуманитарного университета. — 2016. — № 4(15). — С. 34–37.
2. Мамитова Н. В. Правовая экспертиза в механизме модернизации финансового законодательства. — 2012. — № 6. — С. 158–160.
3. Минникес И. А., Ягофарова И. Д. Императивные ограничения в праве // Baikal Research Journal. — 2017. — Т. 8, № 1. — С. 20–26.
4. Химичева Н. И. Российское финансовое законодательство и проблемы его кодификации // Вестник Саратовской государственной юридической академии. Дополнительный выпуск. — 2012. — № 85. — С. 171–173.

Научный руководитель: **О. А. Колоткина**,
кандидат юридических наук, доцент

Оценка воздействия правового регулирования на конкуренцию

Аннотация. В статье раскрывается актуальная тема — возможность конкуренции в современной российской экономике. На правовом уровне данный аспект проработан достаточно подробно (принят отдельный закон), но на практике зачастую возникает масса вопросов и противоречий. Рассмотрены противоречия, существующие в отечественном законодательстве по данному вопросу; предложен ряд мер по изменению нормативной базы для более эффективного регулирования конкуренции на российском рынке.

Ключевые слова: конкуренция; монополизм; свобода предпринимательской деятельности; недобросовестная конкуренция.

Формирование рыночных отношений в Российской Федерации послужило толчком развитию конкуренции в сферах экономической деятельности. Конкуренция, как экономическая, так и правовая, является необходимым компонентом развитой экономики. Цель каждого предпринимателя — повышать свою прибыль, неся минимальные потери. Предприниматель достигает цели не только за счет удовлетворения спроса потребителей, но иногда и за счет монополизации рынка, при этом он использует различные средства для устранения своих соперников.

Законодательство является гарантом обеспечения эффективной рыночной экономики и предпринимательства на основе конкуренции при наличии государственного контроля над монополиями.

Основная цель законодательства (сформулирована в ч. 1 ст. 8 Конституции РФ) заключается в поддержке государственной конкуренции, осуществляемой посредством различных мер (правовых путей) в соответствии с нормами о конкуренции и монополии (они, в свою очередь, образуют отдельный блок законодательства).

Более детально вопросы конкуренции рассматриваются в Федеральном законе от 29 июля 2017 г. № 279-ФЗ «О защите конкуренции», который устанавливает единые нормы по защите конкуренции на товарных рынках и на рынках финансовых услуг. Также вопросы конкуренции регулируются и иными множественными нормативными правовыми актами.

Статья 4 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 279-ФЗ «О защите конкуренции» раскрывает понятия монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции:

◦ *монополистическая деятельность* — злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также другие действия (бездействие),

признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельности;

◦ *недобросовестная конкуренция* — любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречащие законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам — соперникам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В качестве критериев противоправности недобросовестной конкуренции выделено противоречие действий правонарушителей требованиям добропорядочности, разумности и справедливости. Как видим, этим моральным категориям придается правовое значение.

Проблема в том, что действующее законодательство не дает определения понятий добросовестности, честности, справедливости и их противоположностей — недобросовестности, неразумности и т. д. Гражданское законодательство предусматривает презумпцию добросовестности и разумности участников имущественного оборота. Если закон ставит защиту гражданских прав в зависимость от того, осуществляются ли они разумно и добросовестно, то разумность действий участников и вера в гражданские правоотношения предполагаются (п. 3 ст. 10 ГК РФ). Достаточно обширное понимание и трактовка подобных понятий зачастую приводит к ограничительным действиям [2, с. 120].

Получается, что понятие «недобросовестная конкуренция» носит больше моральный характер, нежели правовой. Поэтому его разумнее было бы заменить на термин «незаконная конкуренция», так как понимание моральных качеств у каждого производителя своё, а закон должен быть для всех един. Следует сформулировать так: *незаконная конкуренция* — любые действия хозяйствующих субъектов (групп лиц), направленные на получение выгод при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречащие законодательству Российской Федерации, обычной деловой практике и причиняющие или способные привести к убыткам другие хозяйствующие субъекты — соперников, наносящие либо могущие нанести вред их деловой репутации.

Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 279-ФЗ «О защите конкуренции» действует не только на территории Российской Федерации, но и за рубежом. Однако необходимо расширить как сферу его применения, так и весь комплекс антимонопольного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов по защите конкуренции, поскольку если бы между российскими и иностранными лицами или организациями за пределами Российской Федерации была достигнута договоренность, способная нанести ущерб конкурентным отношениям

России, то все существующие нормативные правовые акты по защите конкуренции должны вступить в борьбу. Это также актуально в рамках обеспечения национальной безопасности в целом [1, с. 45].

В подобной ситуации п. 2 ст. 3 Федерального закона «О защите конкуренции» предлагается изложить в следующей редакции: «применяются положения действующего в Российской Федерации антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов по защите конкуренции...».

Правовые нормы о монопольно высоких и низких ценах должны применяться к группе хозяйствующих субъектов, доминирующих на определенном товарном рынке. С этой целью ст. 11 Федерального закона «О защите конкуренции» следует дополнить двумя отдельными пунктами: первый будет вводить «запрет на установление или поддержание монопольно высоких цен (тарифов)», а второй — «на установление и поддержание монопольно низких цен». Необходимо указать, что установление или поддержание монопольно высоких (низких) цен, а также установление и поддержание цен (тарифов), скидок, наценок (доплат), наценок не связано с составом правонарушения, так как формулировка, заявленная законодателем, не может соответствовать требованиям ст. 7 и 8 Федерального закона «О защите конкуренции». Подобный императивный характер ограничений позволит более продуктивно регулировать вопросы монополизма.

Предложенные меры являются лишь частью комплексных мер, которые необходимы для более эффективного правового регулирования экономической сферы деятельности в России на современном этапе. Это актуально и в связи с тем, что в настоящее время в Российской Федерации внедрение оценки воздействия конкуренции в систему государственного управления является желательным и необходимым, поскольку Российская Федерация стремится стать одним из мировых лидеров экономического и социального развития.

Библиографический список

1. *Колоткина О. А.* Безопасность личности: соотношение частного и публичного интереса в сфере ее обеспечения // Защита частных прав: проблемы теории и практики : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Иркутск, 20–21 апреля 2012 г.) / отв. ред. Н. П. Асланян. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2012. — С. 44–49.
2. *Ягофарова И. Д.* Понятие и пределы правового ограничения свободы человека (теоретико-правовой аспект) // Право и образование. — 2004. — № 3. — С. 119–138.

Научный руководитель: **И. Д. Ягофарова**,
кандидат юридических наук, доцент

О политических институтах технопарковой деятельности в России

Аннотация. Рассмотрены сущность и понятие политических институтов, формирующих технопарковую деятельность. Государство представлено как основной институт, включающий в себя систему законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. К политическим институтам также отнесены группы специальных интересов.

Ключевые слова: институт; политический институт; государство; технопарковая структура.

К политическим институтам относятся зафиксированные и документально закрепленные нормы организации политической жизни и функционирующие на этой основе разнообразные организации, учреждения, службы политики, а также устойчивые традиции, принципы и правила политического поведения, которые характеризуют качество политической системы общества и выступают основными регуляторами политического поведения и деятельности.

Названные акторы, осуществляя упорядоченную последовательность единичных действий и взаимодействий, создают и воссоздают политические институты [2]. В их совокупности институтом-первоисточником вектора развития институциональной среды в целом и в частности технопарковой деятельности является государство. Сформировался огромный массив его понятий и осмыслений, однако к настоящему времени нет единого общепризнанного толкования.

Государство — это властно-политическая организация общества, обладающая государственным суверенитетом, специальным аппаратом управления и принуждения и устанавливающая особый правовой порядок на определенной территории. В современной системе институтов государство занимает особое место, поскольку:

- является единственным полномочным представителем всего общества, выражает его интересы;
- определяет основные направления внутренней и внешней политики социума, выступая в нем концентрированным выражением политической власти;
- создает обязательные для всеобщего исполнения нормативно-правовые акты, устанавливая или санкционируя обязательные правила поведения для граждан;
- в интересах всего общества распоряжается всеми ресурсами (материальными, социально-экономическими, культурными);
- обладает способностью постоянной дифференциации и специализации своей внутренней структуры [3].

Государство как основной многофункциональный политический институт представлено Президентом РФ, органами законодательной, исполнительной и судебной власти, каждая из которых обладает правом политической и законодательной инициативы. Согласно ст. 104 Конституции РФ к субъектам, имеющим такое право, относят Президента РФ, Совет Федерации, членов Совета Федерации, депутатов Государственной думы, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, Конституционный суд РФ и Верховный суд РФ. С нашей точки зрения, преимущественно законодательная власть формирует каркас институциональной среды технопарковой деятельности, исполнительная укрепляет его, третья дополняет. В этом мы согласимся с мнением С. Г. Кирдиной, А. А. Рубинштейн, И. В. Толмачевой, считающих, что законодательный процесс является основным репрезентантом институциональных изменений [1]. Узлами данного каркаса выступают институты-правила и институты-организации, которые задают вектор развития и функционирования другим институтам через правовые нормы и правила.

Кроме государства к политическим институтам относятся партии, массовые движения, общественные объединения, союзы, ассоциации, группы давления.

Существующие в настоящее время проблемы в сфере формирования и функционирования политических институтов технопарковых структур отражаются на их функционировании технопарковых структур. Перечислим эти проблемы:

1) наличие слабых механизмов или отсутствие таковых в реализации политической воли и несении ответственности за решения и действия, что проявляется, главным образом, неполнотой нормативной правовой базы и отсутствием ответственности. Так, до настоящего времени не регламентированы сущность и функционирование технопарковых структур на федеральном уровне, что отражает неэффективность правовой системы России;

2) неразвитость политических коммуникаций, т. е. информация, передаваемая политическими институтами другим институтам и окружающей среде, может быть асимметричной (проявляется в ее неполноте, искаженности) или совсем отсутствовать;

3) низкое качество предоставляемых государственных услуг и реализации государственных программ по развитию инноваций в стране;

4) неэффективность регулирующих институтов, регламентирующих взаимоотношения между государством и частным сектором, который является одним из основных участников технопарковой деятельности;

5) существование коррупции, что может проявляться в получении различных льгот в рамках инновационной деятельности, но используемых в личных и иных целях.

Библиографический список

1. Кирдина С. Г., Рубинштейн А. А., Толмачева И. В. Некоторые количественные оценки институциональных изменений: опыт исследования российского законодательства. — URL : <http://kirdina.ru/doc/news/25sep11/TERRA-ECONOMIKUS.pdf>.

2. Мелешкина Е. Политический процесс. — URL : http://sbiblio.com/biblio/archive/meleshkina_polit/00.aspx.

3. Морозов С. И. Особенности применения институциональной парадигмы к исследованию современного государства // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения. — 2008. — № 2. — С. 128–133.

А. А. Оборин

Гродненский государственный университет им. Я. Купалы (г. Гродно, Республика Беларусь)

Повышение эффективности норм права

Аннотация. В настоящей статье рассмотрена сущность понятия эффективности норм права, раскрыты его основные положения. Обозначены проблемы оценки эффективности норм права на примере Республики Беларусь.

Ключевые слова: право; норма права; эффективность; Беларусь.

Никто из историков не смог указать точное время возникновения права. Однако, можно утверждать, что вместе с появлением такого феномена, как право, появилась и проблема его эффективности, ибо право нужно лишь постольку, поскольку оно способно реально воздействовать на общественные отношения.

Многие великие мыслители пытались найти «рецепт» идеального закона, идеального права, которые были бы максимально эффективными. Но с развитием и усложнением общества менялось и право, делая проблему его эффективности все более актуальной. И сколь долго будет существовать постоянно изменяющееся право, столь же долго проблема эффективности права будет оставаться актуальной [3].

Понятие «эффективность нормы права», разработанное в отечественной юридической науке в конце 1970-х — начале 1980-х годов, опиралось на понимание нормы права в качестве правила поведения, формулируемого государством и фактически сводимого к определенному приказу (императиву), который закрепляется в какой-то источник права, преимущественно в нормативном правовом акте.

По мнению автора, понятие «эффективность нормы права» следует рассматривать в тесной взаимосвязи с понятием «содержание нормы права». Если исходить из того, что содержание нормы права состоит из трех тесно взаимосвязанных частей — социальной, интеллектуально-психологической и собственно юридической, то скорее всего для каждой части содержания нормы права должны существовать свои отличительные критерии эффективности, так как несмотря на плотную и, можно сказать, органическую взаимосвязь между этими частями содержания нормы, каждая из них имеет свое особое содержание и свое особое место в структуре нормы права. Возможно, что эффективность нормы права выступит результатом системного анализа и обобщения эффективности каждой из отмеченных частей содержания нормы права. Но это только возможно¹.

По отношению к государству право решает две главные задачи и выполняет, соответственно, две функции: во-первых, выступает единственно возможным нормативным регулятором, позволяющим точно и однозначно определить полномочия государства, его органов и учреждений, соотношение этих органов, порядок их формирования и ликвидации; во-вторых, единственно возможным средством, с помощью которого четко определяются взаимоотношения государства и общества; в этом случае право является тем единственно возможным «языком», на котором государство разговаривает с гражданами. В первом случае мы имеем дело с организационной функцией права, во втором — с руководящей, регулятивной.

В отношении лица, находящегося в сфере действия товарно-денежных и обусловленных ими социальных связей, право решает две главные задачи:

1) выступает единственно возможным социальным регулятором, в котором личность находит точно указанные ориентиры поведения в правовой сфере, получает информацию о возможных и обязательных мерах и формах поведения. Ни один другой социальный регулятор данную задачу решить не в состоянии;

2) правовая социализация личности, которая обеспечивает адекватное поведение в сфере действия права, происходит только путем усвоения правовых ценностей.

Таким образом, по отношению к личности право выполняет две функции: ориентационную (информационную) и воспитательную (ценностно-ориентационную) [1, с. 372].

¹ О некоторых мерах по совершенствованию правотворческой деятельности и научных исследований в области права : указ Президента Республики Беларусь от 13 декабря 2007 г. № 630.

На данный момент, наиболее полно нормы права и вопросы их эффективности отражены в трудах ученых-теоретиков Николая Владимировича Сильченко и Сергея Сергеевича Алексеева.

Проблема эффективности права рассматривается с сугубо юридической стороны как результативность самой юридической формы. С этой точки зрения представляет особый интерес ответ на вопрос: какова действенность, результативность всей совокупности юридических средств, включенных в механизм правового регулирования, насколько эффективен тот или иной способ, метод, тип регулирования, используемый в данном случае?

Например, решение какого-то экономического вопроса требует предоставления тем или иным лицам субъективных прав. В каком порядке их эффективнее предоставить — общедозволительном или разрешительном? Какой метод регулирования — административный или гражданский — в данном случае оптимален? Важны также нахождение оптимальных средств и приемов юридической техники, всемерное использование кодификаций, передовых способов обработки законодательных текстов, юридическая точность и доступность нормативных актов. Результативность правового регулирования во многом зависит от эффективности правоприменительных актов. Включенные в механизм правового регулирования, эти акты призваны обеспечить его четкую работу. Правоприменительные акты являются важным средством достижения целей (конкретных и перспективных), которые стоят перед нормой права. У правоприменителя не может быть иных, не предусмотренных правом целей. Поэтому измерять эффективность правоприменительных актов следует так же, как и эффективность правовых норм, сопоставляя фактически достигнутый результат их действия с целями соответствующих правовых норм [2, с. 97–98].

Для повышения эффективности правотворческой деятельности и усиления роли правовой науки в обеспечении социально-экономического и общественно-политического развития Республики Беларусь президент издал указ о создании Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь на базе Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь. В Национальном центре законодательства и правовых исследований Республики Беларусь создается Институт правовых исследований для осуществления научных исследований в области права [4].

На данный момент, как и ранее, острой остается проблема эффективности норм права. Как отмечалось выше, «сколь долго будет существовать постоянно изменяющееся право, столь долго проблема эф-

фективности права будет оставаться актуальной». Эффективность закона определяется взаимодействием трех таких факторов, как:

1) содержание самого закона, его соответствие реальной социально-политической и правовой ситуации в обществе;

2) общий уровень правовой культуры граждан и их правосознания. Любая правовая норма более эффективна в том обществе, где подавляющее большинство населения привыкло уважать закон и руководствоваться им в практической жизни, знает и правильно понимает свои собственные права в их соотношении с обязанностями;

3) качество деятельности правоохранительных и правоприменительных органов. От компетентности работников, их неподкупности и честности, добросовестности и внимательного отношения к людям зависят, в частности, обратное отношение граждан к этим органам, уважение к их деятельности, желание сотрудничать и помогать, или, наоборот, восприятие правоохранительных органов как потенциально-го врага и нарушителя их собственных личных прав.

Эффективность права тесно связана со степенью сбалансированности групповых и индивидуальных интересов и может рассматриваться, по мнению В. В. Лапаевой, как способность существующей правовой системы эффективно разрешать назревающие конфликты и тем самым снижать общий уровень конфликтности социальных отношений. «Эмпирически верифицируемым индикатором эффективности норм законодательства, — пишет В. В. Лапаева, — мог бы служить такой правовой по своей сути показатель, как мера конфликтности урегулированных данной нормой общественных отношений. Ведь право — это прежде всего важнейшее средство объективного, общесправедливого для конфликтующих сторон разрешения социальных конфликтов, способ обеспечения устойчивости общественной системы, ее интеграции в качестве единого целого» [4, с. 214].

Библиографический список

1. *Алексеев С. С.* Теория права // Теория права : учеб. пособие. — 2-е изд., пер. и доп. — М., 1995. — С. 97–98.

2. *Лапаева В. В.* Социология права / под ред. В. С. Нерсисянца. — М. : Норма, 2000. — 304 с.

3. *Соблюдение принципа системности как основная детерминанта повышения эффективности правовых актов : материалы национального чемпионата по научной аналитике / под ред. Р. Н. Пузикова.* — Тамбов, 2013. — 13 с.

4. *Сильчанка М. У.* Агульная тэорыя права : вучэб.-метаэд. комплекс. — Гродна : ГрДУ, 2008. — 712 с.

Научный руководитель: **Л. Т. Кевляк**

Антикоррупционная экспертиза как средство противодействия коррупции

Аннотация. В статье проанализирована одна из наиболее актуальных тем современной нормотворческой деятельности — проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов как обязательный элемент процедуры принятия нормативных актов. Обоснована социально-политическая значимость этой процедуры, установлены ее последствия; проведен анализ действующего законодательства, которое регламентирует данный вопрос. Обозначены некоторые проблемные точки, а также представлены рекомендации, позволяющие повысить результативность проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Ключевые слова: антикоррупционная экспертиза; законодательство; коррупционные правонарушения; коррупция.

Необходимость повышения эффективности противодействия коррупции объясняется значительной степенью социальной опасности этого общественного явления, прежде всего, для сферы управления, в которой решения принимаются в форме правовых актов. В результате совершения коррупционных правонарушений эффективность деятельности государственных и местных органов власти значительно снижается; авторитет государственной власти подрывается; часто значительный материальный ущерб причиняется как государству, так и индивидууму; права и законные интересы граждан или организаций и, в целом, общества и государства нарушаются [3].

Одним из факторов, способствующих проявлениям массовой коррупции, выступает низкое качество законодательства, в том числе имеется в виду коррупционный характер нормативных правовых актов. Анализ правоохранительной практики показывает, что действующие нормативные акты содержат значительное количество норм, которые порождают коррупцию.

Повышение качества правового регулирования путем устранения коррупционных норм, обеспечение верховенства закона — важные задачи, стоящие перед всеми органами власти и местного самоуправления. Кроме того, это неотъемлемые элементы обеспечения национальной безопасности государства в целом [3, с. 46].

Правовые основы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов заложены в Конвенции против коррупции¹. Согласно п. 3 ст. 5 Конвенции каждое государ-

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции // Бюллетень международных договоров. — 2006. — № 10. — С. 7–54.

ство-участник стремится периодически проводить оценку правовых документов и административных мер в целях определения их адекватности с позиций предупреждения коррупции и борьбы с ней.

В России в целях реализации положений данной Конвенции в 2008 г. был принят Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также были внесены изменения в действующее законодательство. В п. 2 ст. 6 Федерального закона «О противодействии коррупции» антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов определена как мера профилактики коррупции. Специальным законодательным актом, направленным на регулирование порядка проведения антикоррупционной экспертизы, является Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Характерными коррупциогенными факторами, содержащимися в нормативных правовых актах субъектов РФ, зачастую являются широта дискреционных полномочий, определение компетенции по формуле «вправе», отсутствие или неполнота административных процедур, наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, отказ от конкурсных (аукционных) процедур. Одним из распространенных коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, принимаемых органами местного самоуправления, является принятие этого акта за пределами компетенции.

Анализ действующих правовых актов органов местного самоуправления, определяющих орган, на который возложены обязанности по проведению антикоррупционной экспертизы, показал, что данная работа на местах осуществляется комиссией, в которую входят представители администрации муниципального образования, депутаты представительного органа власти и независимые эксперты, либо юридическим отделом (правовым управлением) или юристом (специалистом).

Представляется целесообразным на законодательном уровне нормативно закрепить положения, касающиеся установления ответственности органов местного самоуправления за разработку и принятие норм, содержащих в себе коррупциогенные факторы.

Нельзя не отметить такой существенный недостаток, как несовершенство самой методики проведения данной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов».

Методика не содержит ни способов практического выявления коррупциогенных факторов, ни алгоритма действий эксперта при ана-

лизе нормативного акта на коррупциогенность. Еще один существенный недостаток методики состоит в том, что утвержденный в ней перечень коррупциогенных факторов является закрытым, исчерпывающим и включает в себя далеко не все коррупциогенные факторы, возникающие на практике.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что антикоррупционная экспертиза — необходимая мера противодействия коррупции, но на сегодняшний день порядок проведения данной экспертизы имеет ряд значительных проблем, которые требуют скорейшего решения.

Библиографический список

1. *Дмитриев Д. А.* Соотношение методов научного исследования и методов проведения антикоррупционной экспертизы // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. — 2015. — № 4. — С. 75.

2. *Кирилин А. В.* Антикоррупционная экспертиза НПА: проблемы правового регулирования и правоприменительной практики // Юстиция. — 2016. — № 3. — С. 52–62.

3. *Колоткина О. А.* Безопасность личности: соотношение частного и публичного интереса в сфере ее обеспечения // Защита частных прав: проблемы теории и практики : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Иркутск, 20–21 апреля 2012 г.) / отв. ред. Н. П. Асланян. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2012. — С. 44–49.

Научный руководитель: **И. Д. Ягофарова**,
кандидат юридических наук, доцент

О. И. Савиных

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Система нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения экономической безопасности в Российской Федерации

Аннотация. В статье раскрывается специфика правового регулирования экономической безопасности в Российской Федерации на разных уровнях. Выявлены наиболее актуальные проблемы, которые необходимо решать; предложены авторские варианты оптимизации системы правового регулирования экономической безопасности.

Ключевые слова: экономическая безопасность; правовое регулирование; система нормативно-правовых актов; анализ нормативно-правовой базы.

Для обеспечения достаточного уровня экономической безопасности необходимо определить нормативно-правовую базу, регулирующую данный вопрос. Основным правовым документом является Кон-

ституция Российской Федерации. Следующие по юридической силе — международные нормы и соглашения, договоры, которые действуют в нашем государстве. Также имеют ссылки на международную безопасность: Федеральный закон 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»; Указ Президента «О стратегии экономической безопасности в Российской Федерации до 2030 г.», многие иные правовые акты федерального, регионального и муниципального уровня. Все эти документы создают систему по обеспечению экономической безопасности на разных уровнях.

Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей правовое обеспечение экономической безопасности в Российской Федерации, позволил выделить основные современные проблемы обеспечения экономической безопасности.

Во-первых, в существующих документах прописаны угрозы и меры борьбы с ними [3], но нигде не указаны причины появления данных угроз и методов профилактики. Получается, что обращаем внимание на проблему мы только после того, как она станет острой и актуальной, а путей предварительного предотвращения не существует, как нет четко прописанных мер по смягчению уже существующих последствий от влияния каких-либо угроз.

Во-вторых, закон, регламентирующий обеспечение экономической безопасности, представляет недостаточно информации для определения и решения данных проблем и ликвидации угроз. Большая часть нормативно-правовых актов по данным вопросам являются подзаконными, они разбросаны в разных частях законодательной системы.

В-третьих, большой проблемой является несовершенство существующих норм наказаний за экономические преступления. В современном информационном мире появляется всё больше новых способов совершения преступлений, которые не предусмотрены, например, в Уголовном кодексе РФ [1].

Таковы только некоторые из важных существующих проблем, свидетельствующих о несовершенстве российской правовой системы в области обеспечения экономической безопасности. Все они требуют анализа эффективности действующего законодательства и его изменения и дополнения в соответствии с современными реалиями.

Важно помнить, что обеспечение экономической безопасности — это не только соблюдение всех законов, касающихся данной области. Это также правильное распределение ресурсов, как трудовых, так и материальных; эффективное использование географических особенностей; использование размеров территории как преимущества, а не недостатка. При этом важно не забывать про внешние отношения: политические, экономические, военные.

Говорить про экономическую безопасность только со стороны правового регулирования — значит, недостаточно раскрыть тему, не рассмотреть множество иных, не менее важных проблем.

Еще одна актуальная проблема — позиционирование России как самостоятельного государства. В современных условиях глобализации между странами развивается все больше и больше связей, и часто появление проблем в одной стране приводит к проблемам в других странах. В современных условиях экономика России расценивается как ориентированная на импорт. Его показатели стабильно превышают показатели экспорта. При этом нельзя забывать, что большую часть экспорта составляют сырье, ресурсы, которые мы отправляем в другие страны.

Конечно, на мировые рынки Россия поставляет в большом объеме и готовые товары, но поставки таких природных ресурсов, как газ, нефть и др., все-таки преобладают над поставками готовой продукции. Существует мнение, что отечественные товары уступают по качеству аналогичным импортным товарам, и нередко это мнение бывает оправданным. Другой стороной проблемы ресурсов является проблема утечки человеческих ресурсов. Как следствие большого количества зарубежных стипендиальных программ на образование, чемпионатов, международных олимпиад наблюдается переманивание российских талантливых специалистов в зарубежные университеты, а потом и в зарубежные компании. Большая часть квалифицированных кадров уезжает жить и работать за рубеж, тем самым принося доход иностранным государствам. Наше государство часто не может вступать в конкурентную борьбу с ними. И это тоже отдельная проблема.

Аналитики отмечают низкий уровень патриотизма в России; мол, «за границей живет лучше». Среди средств массовой информации нередки передачи с антинациональным настроением. Высокий уровень коррупции тоже не поднимает веры в свое правительство среди населения [2; 3].

Все эти проблемы, как правовые, так и социальные и экономические, сказываются на экономической безопасности нашего государства. Они должны быть проанализированы. Необходим поиск решений по их предотвращению и устранению.

Основными направлениями деятельности государства по обеспечению экономической безопасности являются:

- нахождение возможных путей вывода показателей фактических или прогнозируемых за рамки предельно допустимых норм;
- создание системы мер, обеспечивающих профилактику возможных угроз и преодоление уже существующих.

Для обеспечения полноценной работы государственных органов федерального уровня необходимо наладить системную работу по обеспечению экономической безопасности на региональном уровне в каждом субъекте РФ. Это особенно важно потому, что состояние и развитие каждого региона очень индивидуально вследствие большой территории нашего государства. Региональная политика должна быть направлена на ускорение темпов социально-экономического развития своего региона, снижение уровня внутренних угроз экономической безопасности, достижение меньшей дифференциации между регионами, повышение безопасности экономики на уровне государства в целом.

Все меры по организации обеспечения экономической безопасности можно разделить на три группы, причем каждая будет подразделяться на подпункты:

1) *информационные меры*:

- а) анализ и оценка возможностей появления угроз;
- б) создание прогноза развития экономики;

2) *регулятивные меры*:

а) совершенствование законодательной системы в области экономической безопасности;

- б) ликвидация кризисных тенденций;

3) *меры прямого воздействия*:

- а) создание программы по выходу из кризисных ситуаций;
- б) государственная поддержка развития регионов.

Необходимо, чтобы государство взяло на себя ответственность за развитие экономики и ее безопасность. Перечислим возможные меры по повышению экономической безопасности РФ:

- ориентация государства на экспортные отношения с другими государствами;

- проведение анализа и оптимизации таможенных тарифов для обеспечения большей защищенности национальных производителей;

- необходимо налаживание связей для создания рынков сбыта отечественной продукции, возможно создание торговых союзов с ближайшими государствами;

- необходимо проверить государственные предприятия на эффективность управления;

- поддержка развития отечественных производств крупными государственными заказами, особенно в таких областях, как атомная, химическая, машиностроительная, авиационная;

- создание налоговых льгот для отечественных предприятий, объединяющихся с предприятиями других регионов;

- повышение уровня жизни и платежеспособности населения.

Чтобы создать надежную систему обеспечения экономической безопасности, требуется учитывать множество важных факторов, особенности развития Российской Федерации. Правительству необходимо определиться с целями и направлениями своей дальнейшей деятельности, определить место в мировой экономической системе, которое мы хотим занимать, найти пути, как государству достичь этого положения. Использование зарубежного опыта — очень интересная тема, но нельзя забывать о российской специфике развития. С большой долей осторожности следует относиться к «советам» других государств, помнить, что в первую очередь они заботятся о своем развитии.

Библиографический список

1. *Кныш С. В., Демидова Ю. С.* Правовое обеспечение экономической безопасности в РФ // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. — 2016. — № 4. — URL : http://www.alley-science.ru/domains_data/files/Journal_December_16/PRAVOVOE%20OBESPECHENIE%20EKONOMICHESKOY%20BEZOPASNOSTI%20V%20RF.pdf.

2. *Колоткина О. А.* Безопасность личности: соотношение частного и публичного интереса в сфере ее обеспечения // Защита частных прав: проблемы теории и практики : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Иркутск, 20–21 апреля 2012 г.) / отв. ред. Н. П. Асланян. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2012. — С. 44–49.

3. *Минникес И. А., Ягофарова И. Д.* Императивные ограничения в праве // Baikal Research Journal. — 2017. — Т. 8, № 1. — С. 20–26.

Научный руководитель: **О. А. Колоткина**,
кандидат юридических наук, доцент

Д. Спасских

Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина
(г. Екатеринбург, Россия)

Права и обязанности граждан России: проблемы реализации, защиты, ответственности

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению вопросов реализации прав и свобод, соблюдения обязанностей граждан страны, что в полной мере возможно лишь при наличии настоящего демократического правового государства, воспитания патриотов своей Родины. Акцентируется внимание на необходимости усиления контроля за исполнением уже принятых законов.

Ключевые слова: права и обязанности граждан; Конституция РФ.

Российская Федерация является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления, что определено Конституцией РФ. Отдельная глава Конституции РФ посвящена правам и обязанностям граждан России, которые сформулированы в соответствии с нормами международного права.

Важнейшей обязанностью гражданина, как и любого иного лица, проживающего в Российской Федерации, является соблюдение Конституции РФ и законов. Эта обязанность граждан Российской Федерации зафиксирована в главе об основах ее конституционного строя (ст. 15).

В Конституции РФ закреплено, что все граждане Российской Федерации, находящиеся ее территории, обладают всеми правами и свободами и несут равные обязанности, предусмотренные Конституцией. Но в реальной жизни это является проблемой. Например, защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет¹. При реализации данной статьи возникает проблема, состоящая в том, что молодые люди призывного возраста стараются избежать службы в армии, т. е. не выполняют обязанности гражданина РФ. С помощью действующих форм коррупции и взяток им это легко удастся. Решать проблему необходимо в военкоматах и призывных пунктах. Необходимо воспитывать детей в духе патриотизма, чтобы защита Отечества являлась для них гордостью. Также для решения данной проблемы необходимо бороться со взяточничеством, наказывать, не только того, кто берет взятку, но и того, кто дает.

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным референдумом 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп. от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ) // Российская газета. — 1993. — № 237 ; Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — № 9. — Ст. 851.

Также хотелось бы отметить, что существует проблема ответственности государства, которое не может защищать в полном объеме права гражданина, не выполняет взятые на себя обязательства, в особенности материально-финансового обеспечения. Например, закрепление права на жилье — одно из самых необходимых жизненных благ, основа жизнедеятельности гражданина. Это право имеет ряд конституционных гарантий: органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления данного права; жилье малоимущим, а также иным, названным в законе категориям граждан, нуждающимся в жилье, предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами. Однако в реальной жизни государство не реализует свои гарантии: нуждающимся в жилье, особенно молодым семьям, очень трудно приобрести его, для этого они должны вложить много средств, которых у них нет. Ипотека не для всех является доступной, несмотря на снижение ставок, так как при ее уплате стоимость жилья увеличивается вдвое. Поскольку данная проблема является злободневной, решение ее должно быть найдено органами власти.

При рассмотрении вопроса о правах и обязанностях нельзя не отметить, что реализация всех прав и свобод и соблюдения обязанностей в полной мере возможна лишь при наличии настоящего демократического правового государства, воспитания патриотов своей Родины, настоящих граждан, а также при усилении контроля за исполнением уже принятых законов. Проблема гарантий и реализации прав и свобод граждан в государстве должна стоять на первом месте.

Хочется надеяться, что Российская Федерация приобретет со временем черты правового демократического государства, и каждый гражданин может содействовать этому. Для реализации этого прежде всего надо знать свои права и обязанности и действовать в соответствии с ними, необходимо повышать свою правовую культуру.

Хуан Тао

Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина
(г. Екатеринбург, Россия)

Обоснование введения стандарта МСФО (IAS) 29 «Финансовая отчетность в гиперинфляционной экономике» в России

Аннотация. Рассмотрены международные стандарты, не имеющие аналога в российской системе бухгалтерского учета. Раскрыты практические аспекты принятия стандарта МСФО (IAS) 29 «Финансовая отчетность в гиперинфляционной экономике», а также сущность его основных положений и возможность использования в России. Сделан вывод об актуальности положений данного стандарта.

Ключевые слова: МСФО; гиперинфляционная экономика; финансовая отчетность; система бухгалтерского учета.

С введением в российскую национальную систему бухгалтерского учета положения «Учетная политика предприятия» международные бухгалтерские принципы вошли в практику отечественных бухгалтеров. В настоящее время многие российские стандарты бухгалтерского учета (РСБУ) приведены в соответствие с международными (МСФО). Однако существуют такие международные стандарты, которым еще нет аналога в российской системе бухгалтерского учета. В частности, таким стандартом является МСФО (IAS) 29 «Финансовая отчетность в гиперинфляционной экономике»¹. Рассмотрим этот документ более подробно.

МСФО (IAS) 29 принят Комитетом по Международным стандартам финансовой отчетности (КМСФО) в 1989 г., а вступил в силу с 1 января 1990 г. Важно отметить, что в рамках «Улучшений в МСФО (IFRS)», изданных в мае 2008 г., в стандарте «Финансовая отчетность в гиперинфляционной экономике» были изменены некоторые термины (табл. 1).

Т а б л и ц а 1

Изменение терминов в МСФО (IAS) 29

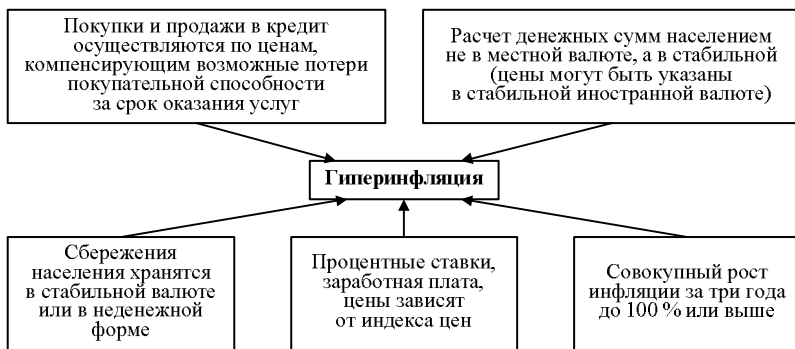
Период употребления в стандарте	Термины	
	Было	Стало
До 2009 г.	«Рыночная стоимость»	«Результаты деятельности», «чистый доход»
Начиная с 2009 г.	«Справедливая стоимость»	«Прибыль и убыток»

¹ Разъяснение КРМФО (IFRIC) 7 «Применение подхода к пересчету статей финансовой отчетности в соответствии с МСФО (IAS) 29 «Финансовая отчетность в гиперинфляционной экономике» (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина РФ от 25 ноября 2011 г. № 160н).

Указанные изменения возникли с целью привести термины данного стандарта в соответствие с другими международными стандартами. Последние изменения вносились в МСФО (IAS) 29 в 2009 г. Очевидно, что Правление КМСФО заботится о том, чтобы имеющаяся в стандартах информация была актуальна, не противоречила аналогичным стандартам и была понятна подготовленному пользователю.

Итак, МСФО (IAS) 29 применяется к бухгалтерской (финансовой) отчетности (как отдельного предприятия, так и к консолидированной): функционирующей валютой при этом является — валюта страны с экономикой в стадии гиперинфляции. Для чего его разрабатывали? Стандарт предотвращает неадекватное отражение результатов хозяйственной деятельности и финансового положения субъекта, корректирует экономические показатели отчетности для отражения реальной ситуации в ситуации, когда деньги теряют свою покупательную способность.

Необходимо подчеркнуть, что ученые-экономисты не называют конкретного значения темпа инфляции, при котором возникает гиперинфляция. Кроме того, она не возникает одномоментно, а является следствием постепенного взаимодействия некоторых факторов. В стандарте указаны основные критерии, которые свидетельствуют о появлении гиперинфляции (см. рисунок).



Основные критерии возникновения гиперинфляции, по МСФО (IAS) 29

По наличию указанных факторов в экономике любой страны мы можем судить о наличии гиперинфляции. Однако при этом необходимо учитывать не только данные признаки, но и оценивать экономическую ситуацию по стране в целом.

Как правило, стандарт «Финансовая отчетность в гиперинфляционной экономике» применяется с начала отчетного периода, когда была выявлена гиперинфляция, причем ретроспективно (предполагая, что

экономика данного государства всегда находилась в состоянии гиперинфляции¹). В соответствии с МСФО (IAS) 29 хозяйственные операции в бухгалтерской отчетности отражаются в единицах измерения на конец отчетного периода. Данное обстоятельство позволяет:

- 1) сравнивать информацию, содержащуюся в финансовой отчетности компании, по периодам;
- 2) сравнивать данные финансовой отчетности предприятия с аналогичными отчетностями других хозяйственных субъектов отрасли;
- 3) принимать более точные и целесообразные управленческие решения (в том числе относительно предстоящих операционных и капитальных затрат).

Значит, пересмотр бухгалтерской отчетности необходим для того, чтобы финансовая информация об организации стала более показательной и полезной для ее пользователей.

Пересчет финансовой отчетности в текущую покупательную способность на конец отчетного периода осуществляется последовательно. При этом выделяют следующие этапы пересчета²:

- 1) определение ценового индекса;
- 2) определение монетарных и немонетарных статей;
- 3) пересчет сравнительной финансовой информации;
- 4) пересчет статей отчета о финансовом состоянии;
- 5) пересчет статей отчета о совокупном доходе;
- 6) определение прибыли или убытка по чистым денежным статьям.

В стандарте МСФО (IAS) 29 подчеркивается, что соблюдение всех этих процедур и наличие профессионального суждения более важны, чем высокая точность вычислений отчетности.

Пересчет производится для немонетарных активов и обязательств, учет которых ведется по исторической стоимости. Особенностью таких активов и обязательств является то, что отсутствует право на получение фиксированного или поддающегося определению количества денежных единиц. Назовем некоторые немонетарные активы и обязательства³:

- 1) авансы, выданные поставщикам;

¹ KPMG «Практика гиперинфлирования финансовой отчетности: МСФО (IAS) 29 «Финансовая отчетность в условиях гиперинфляции». — URL : <http://www.kpmg.com/BY/ru/IssuesAndInsights/ArticlesPublications/Press%20Releases/Documents/%D0%9C%D0%A1%D0%A4%D0%9E%2029.pdf> (дата обращения: 15.11.2017).

² Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 12 «Налоги на прибыль» (ред. от 26 августа 2015 г.) (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 25 ноября 2011 г. № 160н).

³ Львова М. И., Ляшенко Е. А., Благодатских В. Г. Защита экономических интересов муниципального образования органами финансового контроля // Наука и бизнес: пути развития. — 2017. — № 11. — С. 76–79.

- 2) акционерный капитал;
- 3) запасы;
- 4) основные средства;
- 5) гудвилл;
- 6) резервы.

Пересчет установленных учетных объектов выполняется с даты их приобретения. Немонетарные активы и обязательства, которые учитываются по справедливой стоимости, не пересчитываются. Также не пересчитываются монетарные статьи в бухгалтерской отчетности компании, поскольку в них уже учтены изменения покупательной способности на отчетную дату. Результатом пересчета немонетарных статей является определение прибыли или убытка, учитываемого в составе отчета о совокупном доходе.

Необходимо помнить, что в процессе пересчета могут увеличиться временные разницы (как правило, если в налоговой базе индексация не отражается в равной степени). Пересмотренные основные средства могут изменить сумму отложенных налоговых обязательств. Для решения данных проблем разработаны стандарт МСФО (IAS) 12 «Налоги на прибыль»¹ и разъяснение КР МСФО (IFRIC) 7 «Применение подхода к пересчету статей финансовой отчетности в соответствии с МСФО (IAS) 29 «Финансовая отчетность в гиперинфляционной экономике», которые помогают правильно оценить величину отложенного налога при первоначальном выявлении гиперинфляции.

Отметим также следующие пункты, информацию о которых необходимо раскрыть предприятиям по требованиям МСФО (IAS) 29:

- 1) величина прибыли (убытка) по денежным статьям;
- 2) была ли пересчитана бухгалтерская отчетность;
- 3) как использовался учет — на основании исторической или текущей стоимости;
- 4) название и уровень индекса на конец отчетного периода, его изменение в текущем и предыдущем отчетных периодах.

Когда экономика страны выходит из периода гиперинфляции, предприятия прекращают применять МСФО (IAS) 29, а пересчитанные суммы предшествующего периода служат базой для баланса в последующих финансовых отчетностях. Заметим, что все компании страны должны одновременно применять или прекращать использование данного стандарта.

¹ *Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 29 «Финансовая отчетность в гиперинфляционной экономике» (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина РФ от 25 ноября 2011 г. № 160н).*

Рассмотрим применение стандарта на примере России. Вплоть до 31 декабря 2002 г. в Российской Федерации имела место гиперинфляция¹: если предприятие имеет неденежные активы или обязательства, возникшие до 31 декабря 2002 г., то к ним необходимо применять положения МСФО (IAS) 29. Информацию об индексах потребительских цен (ИПЦ) для отечественных предприятий представляет Государственный комитет по статистике (Госкомстат) России. Данные по ИПЦ за декабрь 1988–2002 г.², опубликованные Госкомстатом России, таковы:

1988.....	1,030
1989.....	1,025
1990.....	1,050
1991.....	1,118
1992.....	1,240
1993.....	1,114
1994.....	1,164
1995.....	1,032
1996.....	1,014
1997.....	1,010
1998.....	1,116
1999.....	1,013
2000.....	1,016
2001.....	1,032
2002.....	1,015

Можно рассчитать среднее значение ИПЦ в России за декабрь 1988–2002 гг.: по указанным данным оно составляло 1,066, или 106,6 %. Также отметим, что ИПЦ изменялся в каждом отчетном периоде, причем отклонения происходили как в большую, так и в меньшую сторону.

С 1 января 2003 г. Российская Федерация характеризуется как страна без гиперинфляции, и, следовательно, российские компании прекратили применение положений МСФО (IAS) 29. Положения стандарта применялись на практике к объектам основных средств и объектам капитального строительства, приобретенным или построенным полностью или частично до 1 января 2003 года. Отечественные предприятия использовали как входящую остаточную стоимость на 1 января 2003 г. пересчитанную остаточную стоимость основных средств на

¹ Львова М. И., Ляшенко Е. А., Благодатских В. Г. Защита экономических интересов муниципального образования органами финансового контроля // Наука и бизнес: пути развития. — 2017. — № 11. — С. 76–79.

² МСФО (IAS) 29 Финансовая отчетность в условиях гиперинфляции (Financial reporting in Hyperinflationary Economies). URL: http://www.ade-solutions.com/sites/default/files/ias_29_version02.pdf (дата обращения: 15.11.2017).

31 декабря 2002 г. Затем, приобретая новые основные средства, компании учитывали их по исторической стоимости без пересчета.

Источником информации о темпах инфляции в разных странах являются ежемесячные обзоры «Международная финансовая статистика» (International Financial Statistics), публикуемые Международным валютным фондом (МВФ). В свою очередь, мониторингом стран с гиперинфляционной экономикой занимается не КМСФО, а Центр контроля качества аудита AICPA (International Practices Task Force AICPA's Center for Audit Quality).

В табл. 2 представлены государства из списка стран с гиперинфляционной экономикой по данным Центра контроля качества аудита AICPA по состоянию на 19 ноября 2017 г.¹ Следовательно, используя данные ежемесячных обзоров МВФ, а также исследований результаты Центра контроля качества аудита AICPA, можно отслеживать экономическую ситуацию в мире и определять страны, предприятиям которых требуется стандарт МСФО (IAS) 29 при составлении бухгалтерской отчетности.

Таблица 2

**Страны с гиперинфляционной экономикой
(по данным AICPA на 19 ноября 2017 г.)**

Показатель	Страны
Страны, в которых выявлена гиперинфляция	Беларусь, Иран, Венесуэла, Судан, Южный Судан
Страны, в которых гиперинфляция возможна (необходим дополнительный анализ при формировании отчетности)	Эфиопия, Конго, Аргентина

Итак, чтобы финансовая отчетность предприятия в условиях гиперинфляции имела ценность и служила качественной основой для принятия управленческих решений заинтересованными пользователями, и существует стандарт МСФО (IAS) 29. Безусловно, от фактора инфляции никуда не уйти в мировом экономическом пространстве, и гиперинфляция может периодически напоминать о себе в определенной стране. Поэтому данный стандарт будет актуальным и полезным для применения еще долгое время.

¹ Львова М. И., Ляшенко Е. А., Благодатских В. Г. Защита экономических интересов муниципального образования органами финансового контроля // Наука и бизнес: пути развития. — 2017. — № 11. — С. 76–79.

М. В. Черепанова

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

Оценка эффективности правового регулирования стратегического планирования в Российской Федерации

Аннотация. Отсутствие четкой стратегии не дает возможности целеполагания и решения конкретных задач. В статье рассматриваются отдельные вопросы стратегического планирования путей дальнейшего развития национальной экономики. Для обеспечения инновационного развития и экономического скачка необходимо правильно сформировать стратегию в сфере экономики и проанализировать возможные социально-экономические последствия ее реализации.

Ключевые слова: стратегическое планирование; национальная экономика; экономическая политика; государственное регулирование.

На фоне усиливающейся сырьевой ориентации экономики, при наблюдаемых попытках перехода на инновационный путь развития, при понимании того, что Россия ощутимо отстает в технологическом плане от стран Запада, экономисты все более четко осознают, что для изменения вектора развития необходимы кардинальные решения. В качестве одной из действенных мер рассматривается значительное обновление системы общегосударственного перспективного планирования в масштабе народного хозяйства страны. Необходимость усиления стратегического планирования остро ощущается на всех уровнях государственного управления. Это также является эффективной мерой обеспечения государственной и частной безопасности [3, с. 46]. Заметна тенденция роста интереса к зарубежному опыту государственного планирования.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» была создана обновленная правовая основа построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования Российской Федерации.

На сегодняшний день характер стратегии приобрела деятельность, нацеленная на преодоление кризисных явлений в национальной экономике. В данном направлении в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации ведется работа по мониторингу мер, направленных на оздоровление экономики.

В мире происходят серьезные изменения, которые побуждают задуматься об усилении экономической безопасности нашей страны от внешних угроз. В данных обстоятельствах важность стратегического планирования существенно увеличивается. Об этом свидетельствуют и рост числа научных публикаций по этой проблеме, и тематика по-

следних крупных форумов и конференций, и нормотворческая активность властей РФ в сфере стратегического планирования [1, с. 257].

Современные реалии придали новый импульс прогнозным исследованиям в сфере экономики и социальной жизни. Постоянно появляющиеся ограничения частных прав и свобод говорят о необходимости в корне пересмотреть систему прогнозирования и планирования [4, с. 119]. Достоверные прогнозы развития национального хозяйства России служат залогом выживания государства в условиях социально-экономического кризиса, охватившего все сферы жизни [1, с. 262].

Стратегическое планирование национальной экономики приобретает всё новые качества. Общехозяйственные прогнозы разрабатываются в соответствии с планированием экономической политикой, и это служит отправной точкой для формирования федерального и местных бюджетов, проектирования позиций монетарной и фискальной политики.

Сущность стратегического планирования состоит в предпочтении основных приоритетов развития национальной экономики, центральным из которых является государство.

Главная задача стратегического планирования содержится в определении ведущих аспектов социально-экономической роли государства в снабжении необходимого потенциала для благополучного развития экономики России [2, с. 105–107].

Анализ влияния стратегического планирования на экономику, проведенный с помощью методов общественной экспертизы, позволил выявить следующие основные проблемные моменты:

- закон о стратегическом планировании не устраняет множества проблем предшествующего законодательства (отсутствие четкое определение ответственности государственных органов за реализацию программ; законодательство негармонично встроено в единую систему; множество документов в сфере экономики действуют без взаимосвязи);
- система планирования и экономическая политика зарубежных стран являются более развитыми, чем в современной России отечественная система стратегического планирования, характеризующаяся несогласованностью документов, отсутствием регулярного мониторинга ключевых показателей с оценкой результативности программ, как это делается в других государствах;
- стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием, а одним из рисков закона выступает заедование на его реализацию огромные денежные средства из бюджета;
- незначительное участие бизнеса в разработке и реализации документов стратегического планирования;

◦ отсутствие законодательного требования согласовывать документы стратегического планирования и плановые документы государственных корпораций и компаний с государственным участием.

Для ликвидации перечисленных негативных явлений целесообразно реализовать ряд мер, направленных на развитие стратегического планирования в России и повышение его эффективности.

Стратегическое планирование должно рассматриваться всеми органами государственной власти и управления как универсальный инструмент, обеспечивающий системное и взаимосвязанное стратегическое целеполагание, постановку и реализацию крупных государственных экономических задач с использованием механизма государственно-частного партнерства и комплексный учет всего многообразия факторов внутреннего и внешнего характера.

В рамках улучшения системы планирования экономики на международной арене важно совершенствовать процедуру экономической политики, направленную на обеспечение соответствия содержания проводимой политики поставленным стратегическим целям и задачам, а также согласованности реализуемых мер.

Необходимо обеспечить более тесную увязку стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей.

Оптимальный набор управленческих инструментов, которые позволят развернуть выполнение долгосрочных решений, балансировать планируемые действия, требующие больших затрат по ресурсным и организационным возможностям, четко ориентировать субъекты РФ на деятельность, которая отвечает интересам страны в целом, обозначить долгосрочные ориентиры для бизнеса, позволяющие снизить риски при принятии долгосрочных инвестиционных решений, создаст комплексную систему государственного стратегического планирования социально-экономического развития РФ и обеспечит высокое качество жизни населения.

Библиографический список

1. Бухвальд Е. М., Погребинская В. А. Стратегическое планирование в России: исторический опыт и реалии экономики // Федерализм. — 2014. — № 4. — С. 21–36.

2. Глигич-Золотарева М. В. Старые проблемы и новые подходы к стратегическому планированию в России // Федерализм. — 2014. — № 3. — С. 83–94.

3. Колоткина О. А. Безопасность личности: соотношение частного и публичного интереса в сфере ее обеспечения // Защита частных прав: проблемы теории и практики : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Ир-

кутск, 20–21 апреля 2012 г.) / отв. ред. Н. П. Асланян. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2012. — С. 44–49.

4. Ягофарова И. Д. Понятие и пределы правового ограничения свободы человека (теоретико-правовой аспект) // Право и образование. — 2004. — № 3. — С. 119–138.

Научный руководитель: **И. Д. Ягофарова**,
кандидат юридических наук, доцент

Н. А. Шарапов

Уральский государственный экономический университет (г. Екатеринбург, Россия)

О соотносимости требований к государственным и муниципальным служащим

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы правового регулирования отношений, возникающих при поступлении на государственную гражданскую службу, в муниципальную службу, связанные с особенностями правового регулирования данных видов публичной службы, правоприменительными вопросами.

Ключевые слова: государственный гражданский служащий; муниципальный служащий; квалификационные требования.

Основной причиной реформирования государственной и муниципальной службы послужила необходимость повышения авторитета публичной службы, уважения к государственным служащим [1]. Нормативное регулирование введения новой системы государственной службы началось с установления общих принципов построения системы государственной службы и принципов прохождения государственной службы.

В числе основополагающих принципов публичной службы можно назвать принцип, обеспечивающий высокий уровень доверия населения к служащим — профессионализм и компетентность. Соблюдение указанного принципа обеспечивается путем установления повышенных квалификационных требований к лицам, претендующим на замещение должностей публичной службы. Установление подобных правил следует признать законным и целесообразным, поскольку от грамотности и осведомленности государственного и муниципального служащего зависит возможность реализации прав и свобод граждан, уверенность в защите их интересов, понимание важности деятельности публичных служащих и, как следствие, повышение доверия к государству в целом.

Единство системы публичной службы обусловлено взаимосвязью муниципальной службы и государственной гражданской службы

Российской Федерации. Соблюдение этого правила обеспечивается посредством установления единых основных квалификационных требований как к должностям муниципальной службы, так и должностям государственной гражданской службы — к уровню образования, стажу государственной службы (опыту работы по специальности), профессиональным знаниям и навыкам [2].

Однако при реализации указанного принципа при принятии нормативных правовых актов субъектами Российской Федерации муниципальными образованиями допускаются различные толкования норм федерального законодательства, что приводит к существенным отличиям в нормативном регулировании указанных отношений в субъектах Российской Федерации, нарушению прав граждан на равный доступ к государственной службе. Поэтому возникает необходимость в изучении правоприменительной практики и установлении общих правил определения квалификационных требований к служащим.

Требование к уровню образования всех государственных гражданских служащих установлено в ч. 3, 4 ст. 12 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе» (ред. от 30 декабря 2015 г.).

Поскольку государственная и муниципальная служба представляют собой профессиональную деятельность граждан, то высокий уровень их профессионального образования должен обеспечивать правильность принимаемых решений, эффективность деятельности. Поэтому представляется оправданным поддержать мнение о необходимости введения в законодательство норм о соответствии высшего образования служащего направлению деятельности органа, в котором он осуществляет свою деятельность [2].

Квалификационные требования к уровню профессионального образования муниципальных служащих устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований по замещению должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта Российской Федерации. В законах субъектов Федерации требования к образованию устанавливаются с учетом соотношения должностей государственной и муниципальной службы.

Стоит отметить, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право только на определение типовых квалификационных требований к уровню профессионального образования для замещения должностей муниципальной службы. Установление квалификационных требований к направлению профессионального образования для замещения должностей муниципальной службы составляет предмет полномочий органов местного самоуправления [2].

Например, в законе Пермского края были установлены квалификационные требования для ведущей группы должностей муниципальной службы в виде среднего профессионального образования со стажем работы по специальности не менее пяти лет. По требованию прокурора на основании сравнительного анализа Закона Пермского края о муниципальной службе с федеральными нормами судом было установлено, что иные квалификационные требования не соответствуют действующему законодательству России. В Брянской области допускалось замещение должностей муниципальной службы гражданами, не завершившими профессиональное образование соответствующего уровня. В законе Красноярского края было установлено, что квалификационные требования к уровню профессионального образования могут не применяться в отношении служащих поселений, имеющих опыт работы по замещаемой должности муниципальной службы более 10 лет на момент вступления в силу закона. Норма была признана не соответствующей требованиям определенности, ясности и недвусмысленности законодательного регулирования.

Установление пониженных квалификационных требований к уровню образования нередко обосновывают проблемами при подборе квалифицированных кадров, способных выполнять возложенные на них обязанности. Однако это объяснение справедливо считается необъективным, можно сказать — противоречащим принципу профессионализма и компетентности публичных служащих. Требования к стажу для замещения должностей государственной службы зависят от вида службы. Для федеральной государственной гражданской службы требования установлены Указом Президента РФ, для государственной гражданской службы субъектов — законами субъектов Российской Федерации. Законами субъектов РФ устанавливались менее серьезные требования к стажу, что привело к оспариванию норм в суде. Однако Верховный Суд РФ справедливо поддержал регионального законодателя, признав за субъектом РФ право самостоятельно определять требования к стажу для государственных гражданских служащих субъекта с учетом общих принципов и норм федерального законодательства. Реализацию принципа единства государственной гражданской службы Верховный Суд РФ видит в том, что устанавливаемые квалификационные требования к должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации не должны содержать дискриминационных критериев либо требований, существенно ограничивающих доступ к государственной гражданской службе субъекта по сравнению с установленными в федеральном законодательстве; необходимо учитывать лишь кадровые, образовательные и иные особенности органи-

зации гражданской службы субъектов РФ. Представляется, что субъекты РФ не вправе устанавливать более жесткие требования к стажу для государственных служащих.

Требования к профессиональным навыкам зачастую устанавливаются в виде перечня нормативных правовых актов, которые должен знать служащий. Однако в Красноярском крае было установлено требование о наличии у кандидата на должность муниципальной службы, относящейся к категории «руководители», стажа работы по специальности именно на руководящих должностях. Указанное требование суд посчитал обоснованным требованием к профессиональным знаниям и навыкам.

Установление единых, четких квалификационных требований к служащим должно обеспечивать реализацию принципа единства видов публичной службы, привести к более понятному и логичному правовому регулированию.

Библиографический список

1. *Карпова Е. В.* Проблемы правового регулирования института государственной службы // Государственная власть и местное самоуправление. — 2007. — № 4. — С. 3–5.
2. *Кива-Хамзина Ю. Л.* Муниципальный служащий: правовая этика, свобода, равенство // Наука сегодня : сб. науч. тр. по материалам Междунар. науч.-практ. конф. : в 4 ч. (Вологда, 23 сентября 2015 г.). — Вологда : Научный центр «Диспут», 2015. — С. 76–78.

Научный руководитель: **М. И. Львова**,
кандидат экономических наук, доцент

СОДЕРЖАНИЕ

Пленарное заседание

Восканян М. А. Оценка влияния валютной политики на экономический рост: случай Армении	6
Иванов Е. А. Источники формирования нормативно-методического обеспечения проектной деятельности в органах власти субъектов РФ (на примере Свердловской области)	10
Кадыров Д. Б., Джабборов Ф. А. Государственное регулирование экономического развития Республики Таджикистан: стратегические приоритеты	13
Обоскалов А. А. Правовые средства для борьбы с коррупцией в системе государственной (муниципальной) службы Свердловской области.....	22
Пьянкова С. Г. Стратегическое партнерство органов власти, бизнеса и НКО как фактор повышения эффективности оценки регулирующего воздействия	27
Рахмеева И. И. Трансформация взаимодействия бизнеса и власти в Свердловской области в рамках оценки регулирующего воздействия	30

Секция 1

Оценка регулирующего воздействия — дорога с двусторонним движением

Bah Ibrahima Sory. Government decisions in the development of Africa.....	35
Гайнутдинова Л. М. Вопросы политизированности спорта и возможности их решения для формирования позитивного имиджа государства.....	38
Исмиляева Э. С. Анализ программ развития и поддержки малого предпринимательства в 2014–2016 гг.....	40
Калашников А. А. Государственная и национальная идеи России (подходы к решению проблемы).....	42
Катунина Е. Э. Оценка регулирующего воздействия: значение и пути повышения эффективности.....	44
Корепина А. В. Процесс внедрения информационных технологий в органах государственного и муниципального управления Курганской области.....	47

Русинова Л. К. Оценка регулирующего воздействия: методология и методологический подход (на примере деятельности Администрации Каменск-Уральского городского округа).....	49
Тетенькина О. Л. Оценка регулирующего воздействия: опыт внедрения в Кировской области	53
Якерсберг А. А. Оценка регулирующего воздействия Федеральной налоговой службы на рынок меховых изделий в России.....	57

Секция 2

Стратегическое партнерство органов власти, бизнеса и НКО при общественном обсуждении законопроектов

Ефремова А. А. Влияние действий власти, НКО и бизнеса на инвестиционную привлекательность региона	63
Земляных Е. С. Стратегическое планирование и прогнозирование социально-экономического развития территорий.....	66
Симаков С. Д. Три вершины улучшения качества жизни общества.....	68
Яковина Е. Ю. Совершенствование оценки государственных программ развития малого и среднего предпринимательства.....	71

Секция 3

Социально-экономическая эффективность государственных решений

Galstyan A. H. The role of exchange rate regime in the volume of foreign trade: case of Armenia.....	74
Martinez J. Development of an ecological-economic substantiation algorithm for the bat selection for enterprises of power industry.....	80
Turabaev D. Migration problems of Sverdlovsk area population	84
Алексеева Дж. Х. Добросовестная конкуренция — условие построения здоровой экономики.....	86
Бибер Я. Ю. Системный анализ при принятии управленческих решений по операциям с недвижимым имуществом	90
Бучина Т. В. Совершенствование управления туристической деятельностью в Кирилловском муниципальном районе.....	101
Верещагина Е. Д. Совершенствование деятельности Комитета государственного заказа Вологодской области.....	104
Верпатова Д. А. Анализ применения проектного подхода в управлении вузом на примере УрФУ	107
Гуань С. Эффективная налоговая система как важный фактор экономического роста.....	113

Емелин М. В. Антикоррупционная политика в Свердловской области	115
Епонешников К. А. Реформа государственных закупок в Российской Федерации: пути снижения риска коррупции.....	119
Загребина А. М. Совершенствование управления финансово-организационной деятельностью в финансовом управлении Бабушкинского муниципального района.....	123
Зинатулина Т. А. Организация ведения бюджетного учета неучастников бюджетного процесса в УФК по Свердловской области	125
Калганова О. О. Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства как фактор обеспечения экономической безопасности региона (на примере Свердловской области)	129
Комар Я. А. Направления развития региональной туристической политики в Вологодской области.....	132
Комарова Н. О. Развитие музейной деятельности в регионе.....	134
Кураев А. Д. Развитие конкуренции как основной элемент экономического роста	137
Кучко А. Ю. Мультипликатор автономных расходов в российской экономике как индикатор эффективности государственной политики	140
Лазарева В. В. Мониторинг как инструмент повышения эффективности управления устойчивым развитием сельских территорий.....	142
Латыпов И. Ф. Фракции Исламской Республики Иран как группы интересов: место президента.....	146
Литвинов А. М. Экономика шеринга — особый вид конкуренции или подрыв конкурентных основ рынка?	149
Милявский М. З. Социальная сфера и ее роль в экономической, социальной и культурной безопасности региона	153
Молокова А. А. Социальное предпринимательство как механизм участия граждан в реализации функций государства.....	155
Ожиганова А. В. Антикоррупционная политика в Российской Федерации	157
Оленева К. В. Особенности конкуренции на электронных торговых площадках	161
Парандий В. П. Социальная поддержка семей, имеющих детей-инвалидов, в современной России.....	164
Петренко А. А. Внедрение проектной деятельности в органах власти Курганской области	168
Пивоварова А. Д. Интеллектуальная эмиграция как угроза экономической безопасности страны.....	173
Рощупкина М. Д. Определение сырьевой возможности и необходимости при строительстве дорог Свердловской области с добавлением резиновой крошки	176
Степанян И. К. Анализ проблем финансирования сферы высшего образования в Республике Армения	179

Терентьева Н. М. Биография политического лидера как инструмент формирования имиджа.....	182
Тренихина Е. А. Особенности организации управления особо крупными проектами (на примере «Арена Урал»).....	185
Уланов А. И. Развитие открытости бюджетного процесса в России	188
Урусова Е. А. Экономико-правовой анализ пенсионной реформы в Российской Федерации.....	195
Царева К. М. Формирование приоритетных направлений профессиональной ориентации молодежи в городе Вологда.....	199
Чэнь Ц. Экологическая ответственность правительства в устойчивом социально-экономическом развитии	202
Шампорова А. А. Экономическое регулирование развития аграрного сектора.....	209

Секция 4

Эффективность правового регулирования как фактор развития национальной экономики

Абатуров И. В. Правовое регулирование и перспективы повышения качества экспертной деятельности в Российской Федерации	212
Аверкова Я. С. Особенности реализации и регулирования проектов ГОЗ в современных условиях	215
Азева К. С. Контроль рекламы и недобросовестной конкуренции в Российской Федерации.....	221
Антипова А. А. Правовое регулирование порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.....	224
Антропова Н. А. Оценка эффективности правового регулирования дошкольного образования в Российской Федерации	228
Балиуллин А. Э. Оценка административно-правового антимонопольного регулирования в России.....	231
Бернекер А. А. Правовое регулирование как фактор повышения эффективности национальной экономики.....	234
Волков А. В. Ответственность за административные правонарушения в сфере дорожного движения	238
Гордей А. Ф. Проблемы правовой защиты конкуренции	242
Евстафьева А. П. Оценка эффективности правового регулирования ипотечного кредитования в Российской Федерации.....	245
Захарова Е. С. Оценка эффективности налогового законодательства в Российской Федерации.....	249

Зырянова Е. А. Оценка эффективности правового регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в России	252
Куликова Е. С. Правовое регулирование финансового обеспечения сельскохозяйственных предприятий	255
Лацапнева Е. А. Проблемы совершенствования муниципальных правовых актов и пути их решения	257
Лобанова Е. В. Экспертиза правового регулирования финансовой деятельности государства	261
Ляпина Ю. С. Оценка воздействия правового регулирования на конкуренцию	264
Ляшенко Е. А. О политических институтах технопарковой деятельности в России	267
Оборин А. А. Повышение эффективности норм права	269
Плюснин В. О. Антикоррупционная экспертиза как средство противодействия коррупции	273
Савиных О. И. Система нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения экономической безопасности в Российской Федерации	275
Спасских Д. Права и обязанности граждан России: проблемы реализации, защиты, ответственности	280
Тао Хуан. Обоснование введения стандарта МСФО (IAS) 29 «Финансовая отчетность в гиперинфляционной экономике» в России	282
Черепанова М. В. Оценка эффективности правового регулирования стратегического планирования в Российской Федерации	288
Шарапов Н. А. О соотносимости требований к государственным и муниципальным служащим	291

Научное издание

**ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ:
СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО
ОРГАНОВ ВЛАСТИ, БИЗНЕСА И НКО**

Сборник научных трудов
Международной молодежной научно-практической конференции

(Екатеринбург, 18–20 апреля 2018 г.)

Редакторы и корректоры:

М. В. Баусова, М. Ю. Воронина, И. П. Зорина, Л. В. Матвеева

Компьютерная верстка

Н. И. Якимовой

Поз. 40. Подписано в печать 21.05.2018.

Формат 60 × 84 ¹/₁₆. Гарнитура Таймс. Бумага офсетная. Печать плоская.

Уч.-изд. л. 16,6. Усл. печ. л. 17,4. Печ. л. 18,75. Заказ 317. Тираж 50 экз.

Издательство Уральского государственного экономического университета
620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45

Отпечатано с готового оригинал-макета в подразделении оперативной полиграфии
Уральского государственного экономического университета