

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента  
на диссертационную работу Шишкиной Елены Александровны на тему:  
«Теоретико-методологические и научно-практические основы развития  
пространственной инфраструктурной системы региона», представленную  
на соискание учёной степени доктора экономических наук по  
специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная  
экономика)**

На отзыв представлена диссертационная работа общим объемом 450 страниц, содержащая 329 страниц основного текста, 43 таблицы и 38 рисунков, список литературы из 566 наименований и 23 приложения.

**Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена** необходимостью совершенствования методов и инструментов стратегического планирования инфраструктурного обеспечения социально-экономического развития России и ее регионов, важностью поиска подходов к формированию моделей их устойчивого развития в сложных, характеризующихся высокой неопределенностью геополитических условиях.

Полноценное встраивание инфраструктурного компонента в систему стратегического планирования в России требует не только углубленного исследования роли отдельных элементов инфраструктуры в пространственном развитии, включающего формирование обоснованной системы критериев и методов оценки их соответствия целям и задачам социально-экономического развития пространственных образований разного уровня, но и предполагает разработку новых организационно-управленческих решений по реализации предлагаемых подходов на практике.

Сложно переоценить роль энергетической инфраструктуры в обеспечении жизнедеятельности человечества, однако, для России с ее большой территорией, значительная часть которой находится в неблагоприятных климатических условиях, эффективное решение вопросов надежного

энергоснабжения всех регионов выступает безусловной необходимостью. Особую значимость имеет изучение проблем развития энергетической инфраструктуры для Уральского макрорегиона, обусловленных как общеотраслевыми процессами (последствиями реформирования отрасли, утратой топливно-энергетическими балансами статуса прогнозных документов и др.), так и территориальными особенностями, вызванными чрезвычайным экономико-географическим разнообразием регионов, составляющих макрорегион, характеризующихся разнонаправленными дисбалансами в энергообеспечении.

В последнее время одним из наиболее серьезных вопросов стало обеспечение устойчивости развития страны и ее регионов в ответ на глобальные и внешние вызовы и угрозы (изменение климата, энергопереход, санкционные ограничения, переориентация основных векторов пространственного развития на Юг и Восток и т.д.), в связи с чем поиск, вовлечение в хозяйственный оборот и бесперебойное функционирование устойчивых источников недорогой и экологически чистой энергии стало предметом пристального изучения различных научных школ.

Значимость Уральского макрорегиона, на наш взгляд, возрастает в современных условиях с точки зрения формирования нового экономического каркаса страны, обеспечивающего эффективное производство и выход на глобальные и национальные рынки товаров и услуг, в связи с чем хорошо продуманная пространственная организация энергетической инфраструктуры становится сегодня задачей федерального масштаба, от решения которой зависит не только реализация Стратегии пространственного развития, но и достижение национальных целей, перспективное развитие страны.

Важной особенностью диссертации является нацеленность на разработку теоретических, методологических и методических положений исследования пространственной инфраструктурной системы, а также на формирование практических рекомендаций по сбалансированному инфраструктурному и социально-экономическому развитию региона (в том числе и в первую очередь – Уральского макрорегиона), что обуславливает актуальность темы

диссертационного исследования Шишкиной Е.А. как в теоретико-методологическом, так и в практическом аспектах.

**Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций.** Достоверность и обоснованность научных положений, а также практических рекомендаций, представленных в диссертационном исследовании, обеспечена его структурой, используемыми методами моделирования и системой апробации. Положения, выносимые на защиту, в высокой степени обоснованы и подкреплены соответствующими результатами теоретического и эмпирического анализа наиболее актуальных отечественных и зарубежных теоретических практик, массива эмпирических данных, что свидетельствует также о большой работе, проведённой автором.

Эмпирическая база исследования основана на данных Федеральной службы государственной статистики и ее управлений в субъектах РФ, консалтинговых и рейтинговых агентств, первичных документах федеральных, региональных и межрегиональных инфраструктурных, энергетических компаний; собственных аналитических разработок, экспертных оценок, собранных лично автором, а также иных результатах опубликованных исследований автора. Логичность и непротиворечивость полученных результатов обусловлена глубоким анализом литературных источников, связанных с темой исследования, представленных в том числе, трудами выдающихся отечественных и зарубежных ученых, исследовавших процессы регионального, пространственного развития, функционирования инфраструктуры, стратегического планирования, устойчивого развития; нормативными, программными и информационно-аналитическими материалами органов государственного управления федерального, регионального уровней и органов местного самоуправления. В диссертации используется совокупность общенаучных и специальных методов исследования, синтез теоретико-методологических подходов, применяется авторский методический инструментарий.

**Оценка содержания диссертации и ее завершенность.** Диссертационное исследование Шишкиной Е.А. ориентировано на решение

важной научно-практической задачи развития пространственной инфраструктурной системы региона.

*Целью* диссертационной работы является разработка теоретико-методологических, методических положений исследования пространственной инфраструктурной системы и формирование практических рекомендаций по сбалансированному инфраструктурному и социально-экономическому развитию региона. Выбор цели диссертационного исследования predetermined постановку и решение в ней комплекса четко структурированных *задач* теоретического, методологического и практического характера, обусловил логику и последовательность изложения материала.

В рамках решения теоретических задач: в работе исследованы теоретические основы изучения пространственных инфраструктурных систем в региональной экономике с использованием междисциплинарного подхода, сочетающего теории пространственного, регионального развития, системной, эволюционной экономики и теории инфраструктуры.

В рамках решения методологических задач: разработана методология исследования и регулирования пространственной инфраструктурной системы, способствующей региональному развитию; предложен и апробирован методический инструментарий комплексной оценки пространственной инфраструктурной системы в обеспечении регионального развития.

В рамках решения прикладных задач в диссертации: проведен анализ и обоснованы стратегические направления трансформации пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики в аспекте обеспечения социально-экономического развития региона; сформулированы предложения по перспективам и совершенствованию процесса регулирования пространственной инфраструктурной системы с учетом региональных, отраслевых, корпоративных приоритетов и дисбалансов в контексте обеспечения социально-экономического развития региона.

**Новизна научных положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертации.** Научная новизна диссертационной работы Шишкиной Е.А. определяется следующими полученными в рамках

исследования результатами, содержащими научную новизну и отражающими личный вклад автора в разработку теоретических положений и практических рекомендаций.

1. Уточнен теоретический базис исследования инфраструктуры в региональной экономике на основе междисциплинарного подхода, сочетающего фундаментальные положения теорий пространственного, регионального развития, устойчивого развития, системной, эволюционной экономики и теории инфраструктуры, давших возможность предложить и раскрыть новое направление ее исследования в качестве пространственной системы; сформулировано и теоретически наполнено понятие «пространственной инфраструктурной системы региона» (разделы 1.1-1.3 диссертации).

2. Предложена комплексная методология исследования развития пространственной инфраструктурной системы региона, сочетающая компоненты регионального, системного, эволюционного, пространственного, структурно-функционального подходов и позволяющая исследовать инфраструктуру как комплементарную пространственную систему с учетом ее региональных, отраслевых и корпоративных трансформационных тенденций, выделяя детерминанты ее согласованного регулирования, учитывающего взаимообусловленность развития инфраструктуры и региона, которая должна находить отражение в процессе сквозного стратегического планирования (разделы 2.1-2.3).

3. Разработан авторский методический инструментарий оценки развития пространственной инфраструктурной системы региона, включающий методики системно-структурного и системно-синергетического анализа, позволяющий оценивать ее развитие во взаимосвязи региональных, отраслевых и корпоративных параметров, уточнить ее роль в формировании социально-экономического каркаса региона и его устойчивости, выявить организационно-экономические особенности, обеспечивающие межрегиональную, внутрирегиональную связанность пространства, и обосновать необходимость

дифференцированного подхода к регулированию пространственной инфраструктурной системы региона (разделы 3.1-3.3 диссертации).

4. Разработана и апробирована новая методика системно-стратегического анализа направлений трансформации пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики в аспекте обеспечения социально-экономического развития региона; выполнена систематизация современных факторов динамики пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики, влияющих на возможности решения стратегических задач регионального развития, которые становятся причиной появления кризисных социально-экономических явлений и разрывов (разделы 4.1-4.3).

5. Обоснован авторский подход к совершенствованию процесса регулирования развития пространственной инфраструктурной системы региона, включающий механизм сквозного стратегического планирования, основанный на согласовании процессов и стратегических документов регионального, отраслевого и корпоративного уровней, включающий инструменты регионального стратегического планирования для территорий разных типов электроснабжения (включая децентрализованное), методические положения по расширению регионального стратегического планирования за счет включения риск-ориентированного подхода, позволяющего учитывать факторы отраслевого, корпоративного развития пространственной инфраструктурной системы (разделы 5.1-5.3 диссертации).

Представляется, что диссертационное исследование в достаточной мере решает поставленные перед ним задачи, цель диссертационного исследования достигнута.

**Теоретическая и практическая значимость результатов исследования.** Теоретическое значение диссертационного исследования Шишкиной Е.А. заключается в развитии теоретико-методологических и методических положений исследования инфраструктуры как комплементарной пространственной системы региона – стратегического критически значимого фактора региональной динамики и пространствообразования.

Практическое значение диссертационного исследования определяется возможностью применения разработанных автором методик и рекомендаций для комплексной оценки состояния, диагностики проблем пространственной инфраструктурной системы региона и выработки решений, механизмов и инструментов по обеспечению ее совершенствования в целях социально-экономического развития территорий.

**Дискуссионные положения работы, замечания и рекомендации.**  
Несмотря на общее позитивное впечатление, к работе есть замечания:

1. обоснованно приходя в результате очень обстоятельного и всестороннего изучения заявленного предмета исследования (совокупности условий, факторов и тенденций функционирования пространственной инфраструктурной системы, согласованного с процессами социально-экономического развития региона) к необходимости встраивания развития инфраструктуры в сквозной процесс стратегического планирования регионального развития, автор избегает высказывания своего отношения к инструментарию, который зарекомендовал себя не только в процессе контроля за обеспечением согласованности отраслевых и территориальных приоритетов в уже разработанных стратегических документах, но и широко применялся на стадии их разработки, обеспечивая сбалансированность развития инфраструктуры и параметров социально-экономического развития территорий на стадии планирования – комплексных схем развития и размещения производительных сил региона, одним из первых примеров возрождения которых в 2000-е годы стала Схема развития и размещения производительных сил Свердловской области на период до 2015 года (2003 г.). На наш взгляд, важно было бы четко показать отличия предлагаемых автором диссертации решений от этого хорошо известного и апробированного инструментария стратегического планирования;

2. при обосновании методического подхода к оценке показателей развития пространственной инфраструктурной системы регионов остались непроясненными вопросы: а) о выборе состава исследуемых факторов (не для всех факторов сформулированы гипотезы, относительно направления их

обоснованности применяемой для оценки факторов совокупности показателей (используется достаточно традиционный набор частных показателей, отражающих при этом разнонаправленные тенденции в развитии системы, одновременная содержательная интерпретация которых затруднена); в) о выбранном подходе к получению сводных оценок в рамках рейтинга и рэнкинга, что, на наш взгляд, является обязательным ввиду, например, упомянутого разнонаправленного влияния частных показателей на сводные характеристики (каким образом в рамках однонаправленных рейтинговых оценок учитывалось разнонаправленное влияние оцениваемых факторов?) (раздел 3.2, Приложения Т, У диссертации);

3. не вполне обоснованным представляется предложенный автором временной период исследования уровня развития пространственной инфраструктурной системы Урала – 2012-2021гг, поскольку проведенный в диссертации анализ (раздел 3.2) не подтвердил целесообразность выбора в качестве его начальной точки 2012 года, которая не обладает явными свойствами репера – момента, после которого происходили какие-то существенные изменения во внешней/внутренней среде инфраструктурной системы, оказавшие значительное влияние на ее развитие (на наш взгляд, на роль базисного года более обоснованно мог бы претендовать, например, 2013 год);

4. диссертационное исследование по региональной экономике, по нашему мнению, значительно бы выиграло в наглядности в случае использования для изложения авторской точки зрения картографических материалов, примером нехватки которых служит, в частности, таблица 4 (стр. 156 диссертации), иллюстрирующая перекрывающиеся друг друга подмножества субъектов РФ, относящиеся, с одной стороны, к Уральскому федеральному округу, с другой стороны – к Уральскому экономическому району, а с третьей стороны – к Объединенной энергетической системе Урала.

Вместе с тем, изложенные замечания носят частный характер и не ставят под сомнение высокий уровень научных результатов, полученных в диссертационном исследовании, которые дают основания для его положительной оценки.



Вместе с тем, изложенные замечания носят частный характер и не ставят под сомнение высокий уровень научных результатов, полученных в диссертационном исследовании, которые дают основания для его положительной оценки.

**Общее заключение по диссертации.** Диссертационное исследование Шишкиной Елены Александровны на тему: «Теоретико-методологические и научно-практические основы развития пространственной инфраструктурной системы региона», представленное на соискание учёной степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика), соответствует следующим пунктам Паспорта научных специальностей ВАК: п. 1.1 «Теории пространственной и региональной экономики», п. 1.3 «Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов» и п. 1.16 «Оценка и прогнозирование перспектив развития региональных экономических систем».

Диссертация выполнена на актуальную тему, связанную с решением важной проблемы – развития пространственной инфраструктурной системы региона в контексте его сбалансированного инфраструктурного и социально-экономического развития, обладает теоретической и практической значимостью, является самостоятельной, законченной научно-квалификационной работой, содержит в себе новые научные результаты для развития региональной экономики.

Положения, обладающие научной новизной и выносимые на защиту, широко отражены в публикациях по теме исследования, в том числе в 18 научных статьях, размещенных в изданиях перечня журналов и изданий, утверждённых ВАК РФ для публикации основных результатов докторских диссертаций, 6 монографиях по теме исследования (включая 1 индивидуальную объёмом 16,8 п.л.). Публикации и автореферат достаточно полно отражают содержание диссертации.

На основании вышеизложенного, полагаем, что диссертация Шишкиной Елены Александровны соответствует требованиям, изложенным в пунктах 9-14 Положения о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства РФ № 842 от 24.09.2013 г.), предъявляемым к докторским диссертациям, а ее автор - Шишкина Елена Александровна заслуживает присуждения учёной степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика).

### Официальный оппонент

**Заместитель Председателя, руководитель Отделения теории и методологии пространственных исследований Совета по изучению производительных сил (СОПС), ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации», ведущий научный сотрудник Центра пространственной экономики Института прикладных экономических исследований (ИПЭИ) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), доктор экономических наук, старший научный сотрудник**

8 декабря 2023 года



**Ирина Владимировна Гришина**



Сведения: Гришина Ирина Владимировна,  
ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли  
Министерства экономического развития Российской Федерации»  
Адрес: 119285, Москва, Воробьевское шоссе, 6А  
Рабочий тел.: +74991491235, e-mail: info@vavt.ru