

В диссертационный совет 24.2.425.02  
при ФГБОУ ВО «Уральский государственный  
экономический университет»  
620144, г. Екатеринбург, ГСП-985,  
ул. 8 Марта / Народной Воли, 62/45

### **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

на диссертационную работу Шишкиной Елены Александровны на тему «Теоретико-методологические и научно-практические основы развития пространственной инфраструктурной системы региона», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 — Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика)

#### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

В экономической науке изучению феномена инфраструктуры посвящены многие научные работы, начиная с трудов классиков прошлых лет и продолжая исследованиями современников. Непрерывное, комплексное, надежное инфраструктурное обеспечение регионального и пространственного развития в последние годы имеет все более значительную роль. Инфраструктура рассматривается не только как жизнеобеспечивающая основа развития территорий, но как стабилизирующий фактор их экономического, пространственного развития, диверсификации экономики. Становится очевидным, что помимо объективных условий функционирования и развития инфраструктуры в пространстве (экономические, технико-технологические, инвестиционные и др.), возрастает роль институциональных, управленческих факторов, в частности межрегионального, межмуниципального сотрудничества для формирования инфраструктурного обеспечения территорий разных уровней. Особое значение приобретают вопросы совершенствования инструментов, методов исследования и регулирования инфраструктурной системы в целях социально-экономического развития региона, встраивания

стратегического планирования развития инфраструктурных систем в процессы регионального стратегирования.

В связи с этим диссертационное исследование Шишкиной Елены Александровны на тему «Теоретико-методологические и научно-практические основы развития пространственной инфраструктурной системы региона» является актуальным и своевременным как для развития фундаментального научного анализа, так и для устойчивого социально-экономического развития территорий.

Представленная диссертационная работа направлена на решение важной народнохозяйственной проблемы, связанной с повышением региональной связности и устойчивости единого экономического пространства РФ, посредством согласования систем различных иерархических уровней – пространственных инфраструктурных систем, реализуемого через институциональные механизмы и инструменты стратегического управления.

### **Характеристика содержания диссертационного исследования.**

Структура диссертационной работы соискателя логична, полностью раскрывает тему исследования, способствует достижению поставленной цели и решению задач исследования. Выводы автора аргументированы, объем работы и список литературы достаточны.

В первой главе «Теоретический базис исследования пространственной инфраструктурной системы региона» (С. 20 – 90 диссертации) представлен теоретический фундамент исследования пространственной инфраструктурной системы региона, основанный на междисциплинарном подходе. Уточнены характеристики, состав элементов, предложена классификация и обоснованы направления исследования роли и места пространственных инфраструктурных систем как фактора регионального развития.

Вторая глава «Методология исследования развития пространственной инфраструктурной системы» (С. 91-142 диссертации) посвящена разработке методологии исследования развития пространственной инфраструктурной

системы региона, базирующейся на синтезе положений методологических подходов (региональный, системный, эволюционный, пространственный, инфраструктурный), включающей общие и специфические принципы, методы и параметры. Исследованы инструменты и принципы управления развитием пространственной инфраструктурной системы региона, а также представлены характеристики системно-сбалансированного подхода значимые для ее изучения.

В третьей главе «Методические положения исследования развития пространственной инфраструктурной системы региона» (С. 143 - 215 диссертации) предложен и апробирован оригинальный методический инструментарий исследования пространственной инфраструктурной системы региона (на примере электроэнергетики). Проведен анализ состояния и тенденций развития пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики региона, а также исследованы ее организационно-экономические характеристики.

В четвертой главе «Направления стратегического развития пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики региона» (С. 216-263 диссертации) выделены факторы, ограничения и векторы стратегической трансформации пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики. Проанализированы направления стратегического развития пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики в рамках отраслевых, корпоративных документов, а также идентифицированы проблемы и риски реализации ее обеспечивающей функции в решении региональных задач.

В пятой главе «Совершенствование процесса регулирования развития пространственной инфраструктурной системы региона» (С. 264 - 317 диссертации) внимание уделено совершенствованию инструментов и методов развития пространственной инфраструктурной системы региона. Разработан механизм сквозного стратегического планирования пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики региона, уточнены инструменты регионального стратегического планирования территорий децентрализованного

энергоснабжения. Представлены методические рекомендации по включению риск-ориентированного подхода в процессы и документы стратегического планирования региона, в частности для учета инфраструктурных угроз и рисков.

### **Основные результаты и их значимость для науки и практики.**

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке и предложении теоретико-методологических и методических положений исследования инфраструктуры как комплементарной пространственной системы региона – стратегического критически значимого фактора региональной динамики, пространствообразования; уточнении стратегических направлений ее развития в контексте сбалансированности региональных, отраслевых и корпоративных приоритетов; предложении механизмов и инструментов обеспечения согласованного социально-экономического развития региона и его пространственной инфраструктурной системы.

Наибольший научный интерес представляют следующие научные выводы и предложения:

1. Дополнен теоретический базис исследования инфраструктуры в региональной экономике на основе междисциплинарного подхода, сочетающего фундаментальные постулаты теорий пространственного, регионального развития, системной, эволюционной экономики и теории инфраструктуры, давших возможность предложить и раскрыть новое направление исследования ее в качестве пространственной системы и ввести в научный оборот понятие «пространственная инфраструктурная система региона»; уточнены состав, структура, функции пространственной инфра-структурной системы, выделены ее характеристики с позиции региональной, пространственной и отраслевой обусловленности развития, что позволяет определить ее специфические свойства как фактора региональной динамики, жизнеобеспечения, трансформации пространственных образований и социально-экономических систем (гл. 1 диссертации, параграф 1.1-1.3).

2. Разработана методология исследования развития пространственной инфраструктурной системы региона, основанная на единении теоретико-содержательного и эмпирического аспектов, в рамках которых выделены положения методологических подходов (региональный, системный, эволюционный, пространственный, структурно-функциональный), общие и специфические принципы, методы и параметры; предложенная методология позволяет исследовать инфраструктуру как комплементарную пространственную систему с учетом региональных, отраслевых и корпоративных трансформационных тенденций; определены детерминанты согласованного регулирования и обоснован принцип сквозного стратегического планирования регионального и инфраструктурного развития (гл. 2 диссертации, параграф 2.1-2.2); уточнены положения системно-сбалансированного подхода в исследовании пространственной инфраструктурной системы региона, обеспечивающие более глубокое понимание сущности процессов взаимообусловленности развития инфраструктуры и региона (гл. 2 диссертации, параграф 2.3).

3. Разработан методический инструментарий комплексной оценки развития пространственной инфраструктурной системы региона, включающий методики системно-структурного и системно-синергетического анализа, что позволяет оценить ее развитие во взаимосвязи региональных, отраслевых, корпоративных параметров, уточнить ее роль в формировании социально-экономического каркаса региона и его устойчивости, выявить организационно-экономические особенности, обеспечивающие межрегиональную, внутрирегиональную связанность пространства, обосновать необходимость дифференцированного подхода к регулированию пространственной инфраструктурной системы региона (гл. 3 диссертации, параграф 3.1-3.3).

4. Предложена, обоснована и апробирована методика системно-стратегического анализа направлений трансформации пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики в аспекте обеспечения социально-экономического развития региона, основанная на положениях

системно-сбалансированного подхода в исследовании, позволившая выделить современные факторы динамики пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики, влияющие на возможности решения стратегических задач регионального развития, которые становятся причиной появления кризисных социально-экономических явлений и разрывов (гл. 4 диссертации, параграф 4.1); проведена оценка полноты учета факторов трансформации пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики в стратегиях отраслевого и корпоративного уровней при обосновании направлений долгосрочного развития, целевых показателей и плановых мероприятий; определены дисбалансы, проблемы и риски реализации обеспечивающей функции пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики при решении региональных задач на основе анализа сбалансированности и согласованности стратегических целей, задач, параметров регионального и инфраструктурного развития (гл. 4 диссертации, параграф 4.2-4.3).

5. Представлен авторский подход к совершенствованию процесса регулирования развития пространственной инфраструктурной системы региона, включающий механизм сквозного стратегического планирования, основанный на согласовании процессов и стратегических документов регионального, отраслевого и корпоративного уровней, комплексности целеполагания, гибридного взаимодействия участников планирования, который обеспечивает увязку с потребностями социального-экономического развития (гл. 5 диссертации, параграф 5.1); разработаны инструменты регионального стратегического планирования для территорий разных типов электроснабжения, оптимизирующие взаимодействие субъектов, обеспечивающие технически и экономически обоснованные мероприятия развития электроэнергетики в аспекте пространственных и социально-экономических приоритетов (гл. 5 диссертации, параграф 5.2); сформулированы предложения по совершенствованию регионального стратегического планирования за счет включения риск-ориентированного подхода, позволяющего учитывать факторы отраслевого,

корпоративного развития пространственной инфраструктурной системы (гл. 5 диссертации, параграф 5.3).

**Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертационном исследовании.**

Достоверность полученных научных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе Е.А. Шишкиной подтверждается теоретико-методологической обоснованностью положений, составляющих основу диссертационного исследования, соответствием целей и задач, которые были поставлены автором способам их решения и полученным результатам. В диссертации проанализированы и приводятся ссылки на весьма важные научные публикации и исследования в области проблем, определяемых темой диссертации. Соискателем изучены труды выдающихся отечественных и зарубежных ученых, рассматривающих процессы регионального, пространственного развития, функционирования инфраструктуры, стратегического планирования, устойчивого развития. Сформирована и проанализирована необходимая информационно-эмпирическая база исследования, включающая нормативные, программные и информационно-аналитические материалы органов государственного управления федерального, регионального уровней и органов местного самоуправления, данные Федеральной службы государственной статистики и ее управлений в субъектах РФ, консалтинговых и рейтинговых агентств, первичные документы федеральных, региональных и межрегиональных инфраструктурных, энергетических компаний, собственные аналитические разработки автора, что обеспечило значимость и новизну полученных результатов исследования.

Достоверность и обоснованность диссертационного исследования также подтверждается использованием совокупности общенаучных и специальных методов исследования (в т.ч. экономико-пространственного, стратегического, системного анализа и др.), синтезом теоретико-методологических подходов; применением авторского методического инструментария, корректной

обработкой и анализом данных, положительной оценкой результатов исследования на научных, практических мероприятиях разного уровня.

Ключевые результаты работы отражены в 59 научных публикациях, в том числе 18 статей в изданиях, рекомендованных ВАК РФ, одной авторской монографии и разделах в пяти монографиях. Основные научно-практические рекомендации диссертационного исследования использованы при выполнении теоретических исследований и в практике регионального, муниципального, отраслевого, корпоративного управления.

### **Замечания и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании.**

Несмотря на положительную оценку диссертации в целом, следует отметить некоторые дискуссионные вопросы и замечания.

1. В первой главе представлен теоретический базис исследования пространственной инфраструктурной системы региона, в том числе определены ее теоретический концепт, сущность, признаки, характеристики. Вместе с тем автор не уточняет, каким образом следует определять границы пространственной инфраструктурной системы, являются ли они подвижными? универсальны ли для инфраструктурных систем разных типов?

2. Автором во второй главе диссертации разработаны методологические основы исследования пространственной инфраструктурной системы в развитии региона, на основе интегрирования положений регионального, системного, эволюционного, пространственного, структурно-функционального подходов. В тоже время рассматриваемая автором инфраструктура является во многом сетевой, а отдельные элементы могут анализироваться с позиции экосистем. Поэтому хотелось бы услышать мнение автора о возможности использования сетевого и экосистемного подходов в исследовании пространственной инфраструктурной системы региона.

3. В третьей главе представлен оригинальный методический инструментарий комплексной оценки пространственной инфраструктурной



системы региона. В тоже время в авторской методике почему-то не оценивается межотраслевая роль инфраструктурной системы, хотя наличие таких оценок повысило бы обоснованность выводов о ее комплементарном характере.

4. В диссертации на С. 216-233 систематизированы факторы, ограничения и векторы трансформации стратегического развития пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики. Однако автор не уточняет каким образом, указанные факторы должны учитываться в стратегиях регионального, отраслевого уровня, также соискатель избегает их количественных оценок, не проводит анализ взаимообусловленности, хотя в современных реалиях это следовало бы учитывать.

5. В пятой главе изложен авторский подход к совершенствованию процесса регулирования пространственной инфраструктурной системы на основе сквозного стратегического планирования регионального, отраслевого и корпоративного планирования. При этом автору следовало бы конкретизировать этапы его реализации, также остается не ясным каким образом должны быть согласованы существующие программы и стратегии развития электроэнергетики и требуются ли разработка новых документов.

Представленные замечания не влияют на общую положительную оценку работы, но, в то же время, требуют комментариев и пояснений.

#### **Общая оценка диссертационного исследования.**

Диссертационное исследование является целостной, оригинальной, самостоятельной научно-квалификационной работой, имеющей практическую значимость, в которой на основании выполненных автором исследований, получены обоснованные выводы и предложения, направленные на решение важной задачи пространственного регионального развития: разработаны теоретико-методологические и методические положения исследования инфраструктуры как комплементарной пространственной системы региона – стратегического критически значимого фактора региональной динамики,

пространствообразования; предложены механизмы и инструменты обеспечения согласованного социально-экономического развития региона и его пространственной инфраструктурной системы, позволяющие решить фундаментальную научную проблему повышения региональной связности и устойчивости единого экономического пространства РФ посредством согласования систем различных иерархических уровней – пространственных инфраструктурных систем, реализуемого через институциональные механизмы и инструменты стратегического управления.

Результаты исследования аргументированы, обладают высокой теоретической ценностью и практической значимостью. Диссертационная работа обладает внутренним единством и содержит новые научные положения, которые свидетельствуют о личном вкладе Е.А. Шишкиной в науку, способствующие более глубокому пониманию процессов и механизмов развития пространственной инфраструктурной системы в целях социально-экономического развития региона в условиях турбулентности, кризисов разной природы. Соискателю достаточно объективно и научно глубоко удалось обосновать теоретико-методологические положения исследования проблем регионального и инфраструктурного развития на основе оригинального междисциплинарного подхода к изучению пространственной инфраструктурной системы.

Результаты исследования Е.А. Шишкиной представлены в 59 научных публикациях, которые полностью отражают основное содержание выводов и результатов диссертационного исследования. Положения автореферата раскрывают содержание диссертации. Полученные научные результаты диссертационного исследования обладают научной новизной и соответствуют п. 1.1, п. 1.3, 1.16 Паспорта научной специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика). Текст исследования оформлен в соответствии с установленными требованиями.

### Заключение.

Представленная диссертация Шишкиной Елены Александровны «Теоретико-методологические и научно-практические основы развития пространственной инфраструктурной системы региона» является научно-квалификационной работой, в которой разработаны положения, обогащающие и дополняющие теоретико-методологические основы региональной экономики в аспекте исследования инфраструктуры, в том числе при формировании методических подходов, принципов, механизмов и инструментов регулирования пространственной инфраструктурной системы в целях социально-экономического развития территорий разных иерархических уровней. Диссертационное исследование соответствует требованиям пунктов 9-11, 13-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г., а его автор - Шишкина Елена Александровна - заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 — Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, доцент,  
исполняющая обязанности директора  
Института экономики Уральского отделения  
Российской академии наук



Ю.Г. Лаврикова

06.12.2023

**Сведения об официальном оппоненте:**

Лаврикова Юлия Георгиевна

Доктор экономических наук, доцент, исполняющая обязанности директора Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института экономики Уральского отделения Российской академии наук

Специальность, по которой защищена диссертация: 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами — региональная экономика).

Почтовый адрес: 620014, Россия, г. Екатеринбург, ул. Московская, 29  
Телефон: +7 (343) 371-45-36  
e-mail: lavrikova.ug@uiec.ru



Я ЗАВЕРЯЮ  
что настоящий специалист  
по специальности  
производству ФГБУН  
Института экономики УрО РАН  
Карпуша Ю.А.