

### ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Самкова К.Н. на тему: «Совершенствование оценки эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4 – Финансы

Понятие «эффективность» применительно к финансированию глубоко проникло в практику государственного управления, часто используется в экономической науке и отчетах органов власти. При этом к настоящему времени не сформировано единого и общепризнанного подхода к определению эффективности финансирования. Иллюзия очевидности влечет риски снижения потенциала использования бюджетных средств, а практика проведения оценки эффективности финансирования государственных программ обнаруживает множество проблем.

С целью преодоления выявленных противоречий Самковым К.Н. разработана авторская методика оценки эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации (стр. 20 автореферата), сформированная с учетом уровня согласованности программных расходов и ожидаемых конечных результатов реализации государственной программы субъекта Российской Федерации.

При использовании предложенной автором методики государственные программы, включающие формальные цели и непрограммное финансирование, получают низкие оценки (стр. 22). При этом в ходе определения ожидаемых конечных результатов государственных программ становится очевидной избыточность финансирования той или иной государственной программы для достижения ее реальных целей (ожидаемых конечных результатов).

Также предложенная автором методика оценки позволяет получить более значительный разброс полученных значений оценки эффективности финансирования государственных программ субъектов Российской Федерации, чем существующие методики, в результате применения которых, как правило, большинство из оцениваемых государственных программ получают высокие оценки. Соответственно, становится возможным ранжирование государственных программ по уровню эффективности.

По результатам такого рейтинга становится прозрачным сравнение эффективности деятельности органов власти и должностных лиц, ответственных за реализацию различных государственных программ. В связи с этим возможным становится привлечение кураторов государственных программ к ответственности за низкие результаты и награждение за выдающиеся успехи, что обеспечивает стимулирование ответственных исполнителей государственных программ.

Соискателем произведена апробация авторской методики, сопоставлены результаты ее применения с результатами применения существующей методики оценки эффективности государственных программ. Преимущественное достижение средней величины всех целевых показателей и общего финансирования влечет необоснованно высокие значения общей эффективности реализации государственных программ. Это становится очевидным при сравнении с результатами оценки эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации.

Следствием применения предложенной автором методики оценки эффективности станет уточнение требований, предъявляемых к формированию финансирования вновь

разрабатываемых государственных программ субъектов Российской Федерации. В связи с этим автором предложена трансформация существующей структуры финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации.

Соискателем в достаточной степени обосновано, что государственные программы должны быть направлены на достижение масштабных ожидаемых конечных результатов, соответствующих стратегическим приоритетам социально-экономического развития региона (стр. 23). Региональные проекты направлены на достижение целей национальных проектов. Перевод в программный вид финансирования текущей деятельности исполнительных органов власти целесообразно реализовать в виде ведомственных целевых программ.

При этом в автореферате в полной мере не представлены модель финансирования государственных программ, региональных проектов и ведомственных целевых программ – в том виде, как себе представляет эту структуру автор диссертационной работы.

На основании вышеизложенного, рассмотрев автореферат диссертации на тему «Совершенствование оценки эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации», полагаем, что Самков Кирилл Николаевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4 – Финансы.

**Рецензент:**

директор Центра подготовки управленческих кадров факультета управления в медицине ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»  
доктор экономических наук, профессор

Габуева Лариса Аркадьевна

*20 сентября* 2023 г.

Подпись Габуевой Ларисы Аркадьевны заверяю



**Контактная информация:**

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

адрес: 119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-Никулино, проспект Вернадского, д. 82, корп.3, офис 313

телефон: +7 (495) 434-50-48

электронная почта: gabueva@ranepa.ru