

В диссертационный совет
24.2.425.01 на базе ФГБОУ ВО
«Уральский государственный
экономический университет»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Самкова К.Н. на тему: «Совершенствование оценки эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4 – Финансы

Государственные программы, предусматривающие концентрацию финансовых ресурсов на достижении стратегических целей, призваны обеспечивать ощутимый рост качества жизни людей в той или иной сфере. Особое значение государственные программы приобретают на уровне субъекта Российской Федерации, где они получают непосредственную реализацию, а достигнутые результаты напрямую оцениваются населением, бизнесом и некоммерческими организациями.

Вместе с тем результаты перехода от традиционного финансирования к финансированию государственных программ в России негативно оцениваются учеными-экономистами, что может объясняться пробелами в теоретических представлениях о финансировании государственных программ, отсутствием в экономической науке однозначного понимания эффективности финансирования государственной программы и противоречиями общепринятого инструментария оценки эффективности финансирования государственных программ.

В связи с этим актуальность темы рассмотренного диссертационного исследования обусловлена необходимостью развития теоретических основ финансирования государственных программ, разработки методики оценки эффективности финансирования государственных программ и формирования практических рекомендаций по повышению эффективности финансирования как уже реализуемых, так и вновь формируемых государственных программ субъектов Российской Федерации.

В рамках первого пункта научной новизны Самковым К.Н. дополнены укоренившиеся в экономической науке теоретические основы финансирования государственных программ и развиты концептуальные представления об оценке эффективности финансирования государственных программ.

Так, автором установлена взаимосвязь финансирования государственных программ и базовой категории «финансы» в контексте повышения эффективности бюджетных расходов (стр. 9); предложены новые признаки, характеризующие финансирование государственных программ (ориентация на стратегические приоритеты страны или региона; наличие ожидаемых конечных результатов; точный срок достижения конечных результатов; согласованность состава финансирования и конечных результатов). Указанные признаки позволяют более четко идентифицировать сущность финансирования государственных программ по сравнению с традиционным (затратным) финансированием бюджетных расходов и сформировать теоретический базис для совершенствования практики оценки эффективности программных расходов.

Соискателем предложен новый критерий оценки эффективности финансирования государственной программы – обязательное достижение экономии по расходам при условии достижения конечных результатов (стр. 12); в отличие от существующих подходов, предусматривающих только возможность экономии бюджетных расходов на финансирование государственной программы, использование предложенного критерия

позволяет изначально ориентироваться на экономию средств и обеспечивать ее достижение.

Предложенные соискателем признаки финансирования государственной программы позволяют выявить фактически не являющиеся программными расходы в составе финансирования уже реализуемых государственных программ; снизить риск необоснованного включения расходов, не являющихся программными, во вновь формируемые государственные программы; повысить общее качество разрабатываемых государственных программ; достигнуть экономии при достижении ожидаемых конечных результатов государственных программ.

По результатам рассмотрения существующих подходов Самковым К.Н. определены устоявшиеся критерии оценки эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации: достижение целей государственных программ; полнота и соблюдение сроков финансирования; достижение непосредственных результатов программного финансирования. Автором отмечено, что существующие подходы к определению эффективности финансирования государственных программ не включают важнейший критерий по достижению экономии финансирования государственной программы. При этом именно стремлением к экономии бюджетных расходов эффективность отличается от результативности финансирования, в которой, в отличие от эффективности, не находит отражения оценка осуществленных бюджетных расходов.

Вместе с тем, ряд рекомендаций, разработанных автором, носит дискуссионный характер. Так, не представляется обоснованным в достаточной степени утверждение о том, что при финансировании государственных программ установление амбициозных целей первично перед ограниченностью доступных финансовых ресурсов.

В целом, диссертация Самкова Кирилла Николаевича представляет собой глубокое научно-теоретическое исследование, отвечающее современным высоким требованиям, в связи с чем, соискателю может быть присуждена ученая степень кандидата экономических наук по специальности 5.2.4 – Финансы.

Профессор кафедры экономики и финансов
Финансово-экономического
института ФГАОУ ВО «Тюменский
государственный университет»
доктор экономических наук, доцент

Мирошниченко Ольга Сергеевна



Контактная информация:

ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»

адрес: 625007, г. Тюмень, ул. Володарского, д.6

телефон: 8 (3452) 59-77-26

электронная почта: o.s.miroshnichenko@utmn.ru