

В диссертационный совет
24.2.425.01 на базе ФГБОУ ВО
«Уральский государственный
экономический университет»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Самкова К.Н. на тему:
«Совершенствование оценки эффективности финансирования
государственных программ субъекта Российской Федерации», представленной
на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности
5.2.4 – Финансы**

Государственные программы, без преувеличения, занимают одно из центральных мест, одновременно, в системе стратегического планирования и в финансовой системе Российской Федерации. С одной стороны, Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании...» определяет государственную программу региона как документ, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития. С другой стороны, Бюджетный кодекс РФ в части формирования проектов бюджетов закрепляет необходимость распределения бюджетных ассигнований по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Бюджеты субъектов Российской Федерации на протяжении ряда лет формируются преимущественно по программно-целевому принципу. Кроме того, финансирование государственных программ регионов зачастую тождественно ведомственной структуре бюджетов субъектов РФ. Это объясняется тем, что, как правило, ту или иную госпрограмму реализует региональный исполнительный орган власти, уполномоченный на управление в данной сфере. В связи с этим финансирование госпрограмм суммарно составляет подавляющую часть совокупных расходов региональных бюджетов, а сами программы – суть и большую часть объема финансирования деятельности отдельных региональных органов власти.

В современных условиях экономической нестабильности анализ эффективности расходования государственных бюджетов и эффективности их долгосрочного планирования представляет собой особый научный и практический интерес. Кроме того, особое значение имеют прозрачность планирования и расходования программных расходов. При этом к настоящему времени накоплен достаточный опыт реализации регионами госпрограмм в их современном виде.

По мероприятиям государственных программ Российской Федерации, реализуемым совместно с регионами, может быть предусмотрено софинансирование. Обычно данное софинансирование предусматривается в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. При этом большинство мероприятий госпрограмм РФ реализуются федеральными органами власти и институтами развития без участия регионов.

Установленное соискателем К.Н. Самковым соотношение целеполагания и финансирования госпрограмм регионов открывает ряд вопросов о качестве данного соотношения. Если совокупность расходов на госпрограммы представляет собой подавляющую часть расходов регионального бюджета, необходим глубокий качественный анализ целеполагания и ответ на вопрос, в каком качестве деятельность ответственных органов власти переведена из процессного и постатейного бюджетирования в программно-целевой формат.

Автор диссертации Самков К.Н. справедливо устанавливает, что без ответа на поставленные вопросы государственные программы рискуют остаться документами формального качества. В этом случае потенциал программно-целевого планирования государственных расходов, как лучшая мировая практика бюджетирования, ориентированного на результат, не получит наиболее полной реализации в России и ее регионах, потери понесет эффективность государственного управления в целом и, соответственно, будут не дополучены социально-экономические эффекты жителями страны.

В связи с этим обращает на себя внимание отсутствие в автореферате инструментария и технологий повышения качества самих государственных программ, используемых на этапе формирования проектов документов будущими ответственными исполнителями.

Обобщая вышесказанное, следует отметить, что диссертация логически целесообразно структурирована и представляет собой полноценное, законченное научное исследование. Диссертационная работа Самкова К.Н. соответствует требованиям ВАК по отмеченным параметрам. Соискатель Самков Кирилл Николаевич заслуживает присуждения степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4 – Финансы.

Рецензент:

заведующий кафедрой банковского дела и страхования ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»
доктор экономических наук,
профессор, член-корреспондент РАН



Ермакова Жанна Анатольевна

«12» сентября 2023 г.

Подпись Ермаковой Жанны Анатольевны заверяю



Контактная информация:

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет», контактные данные:
адрес местонахождения организации: 460018, г. Оренбург, пр. Победы, д. 13
телефон: +7 (3532) 77-67-70
электронная почта: 5bermakova@mail.ru