

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по научной работе и
инновационному развитию
федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Самарский государственный
экономический университет»,
кандидат экономических наук, доцент


М.С. Гусева
«12» сентября 2023 г.

**ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ
федерального государственного автономного образовательного учреждения
высшего образования «Самарский государственный
экономический университет» на диссертационную работу
Самкова Кирилла Николаевича на тему
«Совершенствование оценки эффективности финансирования
государственных программ субъекта Российской Федерации»,
представленную к защите на соискание ученой степени кандидата
экономических наук по специальности 5.2.4. – Финансы**

Актуальность темы диссертационного исследования

Трансформация государственных финансов обосновывает значимость реформирования процесса и методов финансирования, направленного на повышение эффективности расходов бюджета. Стоимостные параметры, состав и структура бюджетных расходов чрезвычайно важны для расходной части субфедерального бюджета.

Программно-целевой формат становится доминантой в ходе планирования и исполнения бюджета. Вместе с тем, бюджетная практика свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, даже в условиях реализации государственных программ. Чрезвычайно востребована реальная сбалансированность целей социально-экономического развития и интересов

граждан, проживающих в конкретном регионе, и финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации.

В современной финансовой науке сформировалась необходимость развития теоретических положений финансирования государственных программ, особенно в части оценки эффективности финансирования. Совокупность этих позиций делает очевидной необходимость разработки теоретических и методических обоснований оценки эффективности финансирования государственных программ. Применение системно-комплексного подхода и выработка комплексных решений свидетельствует об актуальности темы диссертационного исследования.

Обоснованность и достоверность выдвинутых автором научных положений, сформулированных выводов и разработанных рекомендаций

Обоснованность научных положений в достаточной степени обеспечивается посредством применения глубокого анализа и научного обобщения различных подходов к оценке эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации. На основе изучения и осмысления большого количества отечественных и зарубежных источников (247 источников) сформирован теоретико-методологический базис диссертационного исследования.

Использование значительного массива эмпирического материала, включая официальные материалы органов государственной статистики обеспечили получение научных результатов в достаточном объеме отвечающих сформулированным задачам диссертационного исследования. Первичная информация компетентно проанализирована, аргументирована авторскими обобщениями и сопровождается комментариями. Это послужило формированию авторского подхода к научно-методическому исследованию процесса финансирования и приращению научных положений оценки эффективности финансирования государственных программ субфедерального уровня.

Достоверность диссертационного исследования подтверждается системным применением общих и специальных методов научного познания в виде логико-структурного анализа и синтеза, детализации и обобщения, группировки и сопоставления, выявления причинно-следственных связей, индексного и

корреляционного методов, метода Пирсона. Научные положения и практико-ориентированные рекомендации, сформулированные автором на базе изучения реальных государственных программ, востребованы научным и профессиональным сообществом.

Результаты исследования опубликованы в 13 статьях общим объемом 8,1 п.л., в том числе авторских 6,7 п.л., включая 5 статей в изданиях, рекомендованных ВАК РФ.

Оценка содержания диссертационной работы

Содержание диссертационной работы Самкова К.Н. подтверждает высокий научно-теоретический уровень и достаточность решения задачи разработки направлений совершенствования оценки эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации.

В ходе подготовки диссертационной работы автором сделан определенный вклад в развитие значимых теоретико-методических положений процесса финансирования с серьезной разработкой оценки эффективности, ориентированной на практическое применение в ходе формирования и реализации государственных программ субъекта Российской Федерации.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы из 247 наименований, в том числе 23 иностранных. Текст диссертации изложен на 179 страницах, включает 26 рисунков и 29 таблиц.

В первой главе «Теоретические основы оценки эффективности финансирования государственных программ» на основе структурно-функционального подхода проведено исследование финансирования во взаимосвязи с категорией «финансы» во взаимосвязи с основной элементной базой с представлением финансирования в качестве комплекса мероприятий и ожидаемых конечных результатов реализации государственной программы. Наряду с детальным рассмотрением эффективности определены принципы ее оценки с позиции процесса финансирования с учетом объекта, сферы реализации, систематизации целевых показателей и влияния внешних факторов на достижение целей. На параметральный уровень выведен критерий обязательного достижения

экономии бюджетных средств при условии достижения ожидаемых конечных результатов государственной программы субъекта Российской Федерации (стр. 12-71).

Во второй главе «Количественный и качественный инструментарий оценки финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации» проведено глубокое и разностороннее аналитическое обобщение применимости действующих методик оценки эффективности реализации субфедеральных государственных программ. Охарактеризована интегральная оценка эффективности реализации государственных программ с применением целой совокупности индикаторов в масштабах исследуемых регионов с выделением ключевых проблемных аспектов. При этом доказаны положения, формирующие новое знание о количественной и качественной оценке финансирования и ожидаемых конечных результатов реализации государственных программ субъектов Уральского федерального округа с обоснованием алгоритмизации инструментария оценки и индексацией сопоставления динамики конечных результатов и финансирования (стр. 72-119).

В третьей главе «Развитие оценки эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации» для обоснования практической значимости авторского подхода предложена методика оценки эффективности финансирования государственных программ на субфедеральном уровне. Логически выверена структура оценки с установлением уровня фактического финансирования и достижения ожидаемых конечных результатов с определением возможности ранжирования государственных программ по уровню эффективности. Этот сегмент диссертации в ходе апробации авторской методики становится катализатором уточнений к требованиям, предъявляемым к формированию и финансированию вновь разрабатываемых государственных программ субъектов Российской Федерации (стр. 120-145).

Диссертационную работу Самкова К.Н. отличает внутренняя логика и последовательность представления результатов исследования. При характеристике основных финансовых понятий и категорий сохраняется комплексность

дефиниций. Представленные рисунки и таблицы обеспечивают иллюстративный масштаб и обоснование авторских выводов с наличием качества четкости и логичности.

Новизна научных положений диссертационной работы

Выполненные соискателем Самковым К.Н. исследования отражают совокупность новых знаний о критериях и способах совершенствования. оценки эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации.

Наиболее существенные научные положения и результаты, обладающие научной новизной, состоят в следующем:

1.Расширены теоретические основы финансирования государственных программ и дополнены концептуальные положения по оценке эффективности финансирования государственных программ. В ходе проведения исследования предложены новые признаки, характеризующие финансирование государственных программ, тем самым повышается уровень идентификации расходов в сравнении с затратным финансированием и создается теоретический базис для совершенствования оценки эффективности финансирования государственных программ; обоснован новый критерий оценки в виде обеспечения экономии расходов при обязательном достижении конечных результатов государственной программы.

2.Предложен и обоснован новый инструментарий количественной и качественной оценки сопоставления финансирования и ожидаемых результатов осуществления государственных программ субфедерального уровня. В основе инструментальной совокупности заложена ориентация на установление степени согласованности финансирования и конечных результатов реализации государственных программ субъекта Российской Федерации, что формирует возможность выявления низкого уровня соответствия расходов региональных бюджетов тем целям, которые закреплены в государственных программах.

3.Разработана и апробирована оригинальная методика оценки эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации.

Федерации, учитывающая структурные требования к финансированию при достижении приоритетов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Сформулированы практико-ориентированные рекомендации, направленные на совершенствование процесса финансирования и повышения эффективности бюджетных расходов.

Содержание диссертации и полученные научные результаты соответствуют предметной области исследования Паспорта научной специальности ВАК РФ 5.2.4. – Финансы, п. 11 «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов».

Значимость результатов диссертационного исследования для науки и практики

Автором выявлены проблемы теоретико-методологической разработанности направлений оценки эффективности финансирования государственных программ субфедерального уровня. Теоретическую значимость результатов диссертационного исследования Самкова К.Н. определяют развитие методологии эффективности финансирования государственных программ в качестве базовой характеристики и критериев оценки. Преобразование действующих алгоритмов оценки финансирования позволило получить новые результаты в исследовании влияния на достижение целевых показателей государственных программ.

Практическая значимость выполненного исследования заключается в разработке методического инструментария, применение которого позволяет оценивать и прогнозировать эффективность процесса финансирования государственных программ на субфедеральном уровне.

Практическая значимость подтверждается использованием результатов в деятельности законодательных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти и общественных палат ряда субъектов Российской Федерации, учреждениях высшего образования.

Дискуссионные положения и замечания

1.В рамках предложенной автором методики оценки эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации при

определении ожидаемых конечных результатов и реальных программных расходов предполагается использование метода экспертных оценок (стр. 123-124). Для повышения достоверности и объективности полученных результатов оценки эффективности целесообразно определение алгоритма применения названного метода.

2. В качестве одного из направлений дальнейшего совершенствования оценки и повышения эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации, в дополнение к предложенным автором рекомендациям (стр. 137-145), возможно рассмотрение влияния проводимой в настоящее время информатизации государственного управления как инструмента для оптимизации процесса взаимодействия органов государственной власти при проведении оценки эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации.

3. Для повышения эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации автором обоснована необходимость перехода от использования целей государственных программ к применению ожидаемых конечных результатов государственных программ (стр. 42-44, 48-52). Аргументировано это тем, что формулировки целей реализуемых в настоящее время государственных программ зачастую формальны, что снижает эффективность программного финансирования. Автором сформулированы требования к ожидаемым конечным результатам (стр. 99). В связи с этим целесообразно также разработать управленческие механизмы снижения вероятности (или исключения) случаев утверждения государственных программ с формально сформулированными ожидаемыми конечными результатами.

4. Предложенная автором трансформация существующей структуры финансирования государственных программ (включает ведомственное непрограммное финансирование и финансирование региональных проектов) на финансирование, отдельно, ведомственных программ, государственных программ и региональных проектов (стр. 138-139), на наш взгляд, нуждается в разработке

дополнительного методического инструментария (методических рекомендаций) формирования, реализации и оценки эффективности ведомственных программ.

5. По результатам проведенной количественной и качественной оценки финансирования государственных программ субъектов Российской Федерации автором установлен критически низкий уровень соответствия структуры расходов региональных бюджетов целям, закрепленным в государственных программах регионов. Аналогичные результаты получены по всем рассмотренным государственным программам субъектов Уральского федерального округа. При этом автором не установлены основные причины сложившейся ситуации, характерной для многих субъектов Российской Федерации.

Указанные замечания не снижают научной и практической значимости работы, не ставят под сомнение решение задач и достижение цели диссертационного исследования Самкова К.Н.

**Заключение о соответствии диссертации критериям,
установленным Положением о присуждении ученых степеней**

Диссертационное исследование Самкова Кирилла Николаевича на тему: «Совершенствование оценки эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации» представляет собой самостоятельную, законченную научно-квалификационную работу, в которой содержатся научно обоснованные положения, вносящие существенный вклад в развитие оценки эффективности финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации. Диссертационную работу характеризует высокий научно-теоретический уровень разработки задачи, имеющей существенное значение для развития финансовой науки. Диссертация Самкова Кирилла Николаевича обладает внутренним единством изложенного материала, содержит новые научные результаты и положения.

Содержание автореферата соответствует содержанию диссертации.

Диссертационное исследование по степени научной новизны и практической значимости соответствует требованиям п. 9-11, 13-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства

