

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Уральский государственный экономический
университет»
620144, г. Екатеринбург, ГСП-985, ул. 8 Марта
/ Народной Воли, 62/45

Отзыв официального оппонента

на диссертационное исследование Рахмеевой Ирины Игоревны на тему:

«Теоретико-методологические основы исследования региональной регуляторной среды в условиях новой реальности», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика»

Актуальность темы диссертационного исследования

И.И. Рахмеевой связана с необходимостью адаптации регуляторной среды регионов к внешним и внутренним вызовам экономического, социального и экологического характера, связанным в том числе с разворачиванием четвертой промышленной революции, усилением конкуренции между территориями, нарастанием политической нестабильности и социальной напряженности.

В России необходимость углубленного исследования регуляторной среды именно на уровне субъектов федерации обосновывается высокой межрегиональной дифференциацией развития, а также наличием значимых региональных особенностей взаимодействия государства, бизнеса и общества, не позволяющих в полной мере сформировать комфортную административную среду для всей страны в целом.

Все это дает основание утверждать, что научная проблема, сформулированная в диссертации Рахмеевой Ирины Игоревны актуальна как для развития фундаментального научного анализа, так и для формирования эффективной инклюзивной регуляторной среды в

субъектах Российской Федерации. Представленная работа решает важную народно-хозяйственную проблему, связанную с развитием взаимодействия государства и бизнеса на региональном уровне, выступающим значимым направлением комплексного социально-экономического развития территориальных систем.

Новизна научных результатов, полученных в диссертационном исследовании, связана с развитием новых теоретических положений, раскрывающих значимость влияния регуляторной среды на социально-экономическое развитие территорий, и разработкой соответствующего концептуального, методического и инструментального обеспечения их развития.

К числу наиболее значимых результатов, полученных докторантом в ходе проведенного исследования, можно отнести следующие:

1. Уточнено понимание региональной регуляторной среды в условиях новой реальности и предложен ее концепт. Под ним понимается синергия системы правовых норм, механизмов поощрения и принуждения, устойчивых ценностей и практик взаимодействия предпринимателей друг с другом, обществом и властью в экономическом пространстве региона. Обосновано влияние регуляторной среды на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации, доказана необходимость формирования в системе теорий региональной экономики научного направления, связанного с раскрытием сущности и принципов трансформации региональной регуляторной среды.

2. Сформирована модель трансформации региональной регуляторной среды в условиях новой реальности, включающая такие факторы этой трансформации, как четвертая промышленная революция, уровень социального неравенства и потребность в устойчивом развитии, постпандемийные условия, а также различные аттракторы, связанные с

изменением уровней справедливости, доверия, качества жизни и экономической активности в территориальном сообществе.

3. Разработана методика диагностики региональной регуляторной среды, основанная на выявлении системных дисфункций, среди которых – экстрактивный характер управления, ограниченность возможностей региональных органов государственной власти в определении приоритетов развития территории и реализации ее потенциала, низкий уровень правовой защиты бизнеса в целом и гарантий защиты интеллектуальной собственности, несбалансированность интересов развития и безопасности, низкая адаптивность правовой среды и реактивность региональной регуляторной среды. Разработанная методика позволила составить профили состояния регуляторной среды регионов Уральского макрорегиона, распределив их на группы со «стимулирующей» и «вязкой» средой.

4. На основе предложенной методологической платформы исследования региональной регуляторной среды предложена технология построения траекторий ее развития с учетом новой реальности и корректирующие меры для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, отличающиеся от традиционных подходов ориентацией на глобальные вызовы.

Наиболее интересными с точки зрения полученных выводов является глава 5 диссертации, содержащая авторскую оценку сценариев трансформации региональной регуляторной среды в условиях новой реальности, спрогнозированы перспективы такой трансформации и предложены рекомендации по ее развитию в условиях новой реальности.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертационном исследовании. Основные положения, выводы и рекомендации, представленные в работе И.И. Рахмеевой обоснованы большим количеством проанализированных автором научно-теоретических концепций, а также новизной и

практической значимостью апробации выработанных подходов на регионах Уральского макрорегиона.

Представленная на 393 страницах машинописного текста диссертация состоит из введения, пяти глав, заключения, списка сокращений и условных обозначений, списка литературы, включающего более 600 наименований, и 13 приложений.

Замечания и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании. Несмотря на общее положительное впечатление о работе, следует отметить некоторые замечания.

Прежде всего, остается непонятным, насколько универсальными являются разработанные автором и апробированные ей на примере Уральского макрорегиона принципы анализа региональной регуляторной среды. Можно ожидать, что, например, в субъектах федерации, на всей территории которых действует какой-либо особый экономический режим (Республика Крым, Калининградская область, отдельные регионы Арктической зоны РФ), будет по-особому проявляться влияние разных факторов, определяющих состояние и трансформацию регуляторной среды. Аналогичное предположение можно сформулировать и по отношению к регионам с сильным влиянием на экономические отношения неформальных институтов, сформированных под воздействием национально-конфессиональных факторов (республики Северного Кавказа и Юга России).

Важный вопрос, остающийся также без ответа – как региональная регуляторная среда, формируемая на уровне субъекта федерации, дифференцируется в разрезе отдельных городов и территорий. Давая характеристику структуры регуляторной политики (рис. 3 на стр. 61) или при оговорках относительно сочетания регуляторной среды и налогового регулирования (стр. 86), автор также избегает возможностей дифференцированности регулирования. Поскольку в диссертации приведен обзор стратегий развития регионов Уральского макрорегиона (приложение М)

и в то же время действующее законодательство допускает утверждение стратегий развития части субъекта РФ, хотелось бы понять, возможно ли формирование региональной регуляторной среды, например, для Екатеринбургской агломерации, отличной от среды в остальной части Свердловской области.

Вообще, общие ссылки автора на органы власти и взаимодействие с ними (например, на стр. 79) не дают понимания, как учитываются в исследовании при анализе формирования и трансформации региональной регуляторной среды не только собственно законодательные и исполнительные органы государственной власти, но и судебная система, о неразвитости которой упоминается в литературе, Центральный банк РФ с его территориальными органами, который выступает формальным регулятором финансовых структур, а также государственно-общественные объединения (казаки и т.п.).

Несколько странным выглядят и избегание автором ряда исследований в региональной экономике. Например, нобелевский лауреат Пол Кругман, развивавший идеи роли институтов в развитии территории в рамках новой экономической географии, что важно как раз для регуляторной среды, упоминается лишь при характеристике теорий агломераций (приложение Д). Несмотря на избыточный перечень литературы вне анализа остаются работы многих исследователей-методологов и практиков, описывающих основы регионального стратегирования или роль институциональных и культурных факторов в развитии субъектов РФ, в том числе в связи с различными этапами индустриализации, таких как П.Г. Щедровицкий, В.Н. Княгинин, М.В. Прядильников и др.

В работе не содержится и каких-либо рамок для понимания «новой реальности», что не дает возможность характеризовать ее ни в части черт ее проявления в региональной экономике, ни путем выявления временного периода, с которого она действует. В ряде случаев указываются факты постпандемийного этапа (например, рис. 17 на стр. 111), в других же случаях

используются параметры, относящиеся к более раннему времени (например, данные по бедности в регионах на 2018 г.).

Некоторые иллюстративные материалы не совсем понятны читателю, например, рис. 32 на стр. 247.

Представленные замечания не влияют на общую положительную оценку работы и не подвергают сомнению новизну полученных диссертантом результатов.

Общая оценка диссертационного исследования. Тема и содержание диссертационного исследования соответствует Паспорту специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика». Диссертационное исследование оформлено в соответствии с установленными требованиями.

Исследование обладает внутренним единством и содержит новые научные положения, которые свидетельствуют о личном вкладе И.И. Рахмеевой в науку, а также углубляют знания о механизмах оценки регуляторной среды в российских регионах. Результаты исследования аргументированы, обладают теоретической и практической значимостью.

Результаты исследования представлены И.И. Рахмеевой в 41 публикации, в том числе 16 публикаций в изданиях из Перечня ведущих рецензируемых научных изданий ВАК РФ; 7 публикаций входят в международные базы цитирования Web of Science и Scopus. Публикации отражают основное содержание выводов и результатов диссертационного исследования.

Вывод: Диссертация Ирины Игоревны Рахмеевой на тему: «Теоретико-методологические основы исследования региональной регуляторной среды в условиях новой реальности» является научно-квалификационной работой, в которой разработаны теоретические положения, развивающие и дополняющие разделы региональной экономики как науки, в том числе при исследовании

процессов пространственного развития, становлении новых инструментов и методов изучения региональной регуляторной среды. Диссертационное исследование соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а Рахмеева Ирина Игоревна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика».

Директор Центра региональной
политики Института прикладных
экономических исследований
Российской академии народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской
Федерации,
доктор экономических наук, доцент

Климанов
Владимир
Викторович

« 16 » марта 2022 г.

119571, г. Москва, Проспект Вернадского, д. 82.
тел. +7 (499) 956-96-53, klimanov@ranepa.ru



Подпись Климанова В.В. заверяю.

Менеджер
Управления
персонала

Подпись Ир. Рахмеева И.И.