

УТВЕРЖДАЮ

Ректор

ФГАОУ ВО «Пермский
государственный национальный
исследовательский университет»



Д.Г. Красильников

« марта 2022 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

ФГАОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет» на диссертацию Рахмеевой Ирины Игоревны на тему «Теоретико-методологические основы исследования региональной регуляторной среды в условиях новой реальности», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) в диссертационный совет Д 212.287.01 на базе ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»

Актуальность темы исследования.

XXI век поставил территориальные сообщества перед рядом кардинально новых вызовов, наслаивающихся друг на друга и требующих их рассмотрения в комплексе. В диссертационном исследовании объединены эти вызовы под термином «новая реальность», вошедшим в научный оборот в последнее десятилетие, однако заслугой автора является синтез различных взглядов на его содержание, позволивший учесть при проведении исследования такие факторы, как развертывание четвертой промышленной революции, усиление политической нестабильности и социальной напряженности, возрастание внешних и внутренних экономических, биологических и экологических угроз и вызовов.

Цифровизация общественных и экономических отношений требует пересмотра не только организации экономических процессов, но и подходов к государственному управлению и регуляторной политике. Эта идея является адекватной современным реалиям и проходит красной нитью по тексту диссертационного исследования.

Неспособность неоклассического мейнстрима решать в полной мере задачи по выработке подходов к инновационному развитию территорий в современных условиях и смещению с наблюдаемой «колеи» социально-экономического развития российских регионов актуализирует потребность в уточнении ядра новой научной парадигмы, усилении междисциплинарного дискурса в экономических исследованиях с целью осмысления глубины взаимосвязи общественных процессов и экономического развития, влияния институтов на региональные системы.

Актуальность развития институционального подхода на мезоуровне обусловлена также особой ролью региональных институтов и органов власти, выступающих проводником федеральной политики на конкретной территории, и успешное их функционирование возможно только при учете региональных особенностей и сложившихся практик, которые в свою очередь требуют систематизации и анализа.

На основании вышеизложенного полагаем, что диссертационное исследование И.И. Рахмеевой является актуальным и своевременным, а выбор предмета и цели исследования обоснованным.

Общая оценка диссертационной работы.

Соискателем ученой степени заявлена цель исследования как развитие теоретико-методологических основ исследования региональной регуляторной среды, процессов ее трансформации в периоды промышленных революций и воздействия на региональную социально-экономическую систему для обеспечения новой индустриализации и социально-экономического развития региона в условиях новой реальности. Соответственно цели объектом исследования выбран регион, в пространстве которого сформировалась

определенная регуляторная среда и происходит ее трансформация под воздействием внешних и внутренних факторов. Предметом исследования служит совокупность социально-экономических отношений и взаимодействий, возникающих в процессах формирования, функционирования и трансформации регуляторной среды в пространстве региона, рассматриваемых в контексте новой реальности.

Теоретические изыскания автора базируются на фундаментальных положениях концепций и теорий региональной экономики, государственного регулирования экономики, институциональной теории, праксиологии, диалектики, общей теории систем и синергетики, теории новой индустриализации, теорий долгосрочного технико-экономического развития, экономического роста, нравственной экономики, циклично-волновой и эволюционной экономики в рамках новой экономической парадигмы. Что позволило автору сконструировать уникальную теоретико-методологическую платформу для исследования региональной регуляторной среды.

Диссертационное исследование состоит из введения, 5 глав, заключения, приложений и списка литературы.

Автор диссертации логично конструирует теоретические и методологические основы исследования региональной регуляторной среды, позволяющие раскрыть сущность данного концепта и факторы развития регуляторной среды субъектов РФ, построить модели трансформации и методику диагностики, которые затем апробируются на субъектах РФ, входящих в пространство Уральского макрорегиона, завершая исследование построением сценариев развития региональной регуляторной среды и рекомендациями по смещению с «колеи» развития и корректирующим мерам для обеспечения новой индустриализации и формирования нравственной экономики в субъектах РФ.

В первой главе раскрыты парадигмальные установки изучения (с. 21-52) и сформулирована авторская трактовка концепта «региональная регуляторная среда» (с. 53-86), обосновано ее влияние на предпринимательскую деятельность и развитие социально-экономической системы территории (с. 87-104).

Во второй главе уточнены методологические принципы и методические подходы к изучению региональной регуляторной среды (с. 105-112), предложена бифуркационная модель ее трансформации (с. 113-126), сформирована авторская методика ее диагностики (с. 127-142) и эконометрическая модель оценки ее влияния на социально-экономическое развитие субъектов РФ (с. 143-150).

В третьей главе систематизированы детерминанты формирования формальной и неформальной составляющей региональной регуляторной среды (с.151-176), изложены подходы к обеспечению учета особенностей регионального развития в регуляторной среде субъектов РФ (с. 177-197).

В четвертой главе проведен анализ состояния региональной регуляторной среды в пространстве Уральского макрорегиона с составлением профилей (с. 198-224) и выявлением дисфункций регуляторной среды входящих в него субъектов РФ (с. 225-239), эконометрической оценкой влияния региональной регуляторной среды на обеспечение социально-экономического развития субъектов РФ (с. 240-250).

В пятой главе описаны сценарии развития региональной регуляторной среды в соответствии с бифуркационной моделью, на основе которых спрогнозированы перспективы трансформации региональной регуляторной среды в пространстве Уральского макрорегиона (с. 251-265), структурированы научные подходы к управлению ее трансформацией (с.266-287) и предложены рекомендации по ее развитию в условиях новой реальности (с. 287-310).

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций обеспечена логическим соответствием структуры исследования поставленным задачам, синтезом разнообразных теорий и методологических подходов, опорой на значительный спектр российских и зарубежных трудов, как фундаментального характера, так и представляющих передовые результаты научных изысканий (список литературы насчитывает 561 наименование), применению современных методов исследования, в числе которых особо отметим

методы мезоэкономической диагностики, эконометрический анализ, естественный эксперимент, широкой апробацией в рамках научных проектов и конференций, деятельности органов власти различного уровня.

Достоверность исследования достигается благодаря использованию и глубокому анализу широкой информационно-эмпирической совокупности материалов и данных Федеральной службы государственной статистики, научных публикаций, нормативных и аналитических документов Правительства РФ и органов власти субъектов РФ, а также собственных методических и аналитических разработок автора, включая результаты 2 социологических опросов.

Обоснованность результатов подтверждается участием соискателя ученой степени в гранте РФФИ и 2 научных проектах, в которых нашли применение результаты диссертационного исследования.

Результаты исследования опубликованы в 41 научной работе общим объемом 48,6 п. л., в том числе авторских 36,4 п. л. Из них 2 монографии, в том числе 1 авторская; 16 публикаций в изданиях из Перечня ведущих рецензируемых научных изданий ВАК РФ; 7 публикаций в международных базах цитирования Web of Science и Scopus.

Публикации автора соответствуют теме исследования, в должной мере представлены в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, а также проиндексированных в международных базах цитирования Web of Science и Scopus.

Основные научные результаты, их новизна и значимость.

1. Уточнены парадигмальные установки исследования региональной регуляторной среды, синтезирующие теории региональной, институциональной, эволюционной и нравственной экономики, включающие, в отличие от неоклассического подхода, теоретические воззрения на значимость влияния институтов и нравственных принципов на социально-экономическое развитие, в соответствии с которыми:

– сформулирован новый концепт «региональная регуляторная среда», раскрыты его сущностно-содержательные черты;

– обосновано влияние региональной регуляторной среды на социально-экономическое развитие субъекта РФ;

– доказана необходимость формирования в системе теорий региональной экономики научного направления, связанного с раскрытием сущности и принципов трансформации региональной регуляторной среды.

2. В рамках предложенной научной парадигмы раскрыта методологическая платформа исследования функционирования региональной регуляторной среды, позволившая:

– сформировать бифуркационную модель трансформации регуляторной среды субъектов РФ в условиях новой реальности, подразумевающую описание, совокупности факторов, формирующих точку бифуркации, и самих новых аттракторов;

– разработать авторскую методику диагностики региональной регуляторной среды, отличающуюся от существующих подходов к оценке институциональных условий и государственного управления узкой направленностью оценки именно на качество регуляторной среды, оценкой с позиции создания условий для долгосрочного экономического роста территории, региональным аспектом методики;

– предложить эконометрическую модель для анализа способности региональной регуляторной среды обеспечивать социально-экономическое развитие региона.

3. Определены концептуальные основания формирования и развития регуляторной среды отдельных субъектов РФ, включающие социально-экономические, географические, исторические, технологические детерминанты, а также изменение степени их влияния в контексте новой реальности; сформулированы научные подходы к обеспечению учета особенностей регионального развития в содержании регуляторной среды субъектов РФ.

4. Разработан авторский методический подход к диагностике состояния региональной регуляторной среды, позволивший:

– выявить ключевую институциональную инварианту, ведущую к «эффекту колеи» в субъектах РФ, локализованных в пространстве Уральского макрорегиона, определяющую перечень сопутствующих системных дисфункций;

– составить профили состояния региональной регуляторной среды субъектов РФ, расположенных в пространстве Уральского макрорегиона, и распределить их по группам «стимулирующая» и «вязкая» среда;

– доказать статистическую обусловленность уровня социально-экономического развития субъектов РФ комплексом сохраняющегося воздействия ресурсной зависимости, усиливающегося влияния институциональных факторов при одновременно уменьшающейся значимости транспортно-географического положения в условиях новой реальности.

5. На основе предложенной методологической платформы исследования региональной регуляторной среды:

– обоснованы методические подходы и предложена технология построения траекторий ее развития с учетом новой реальности;

– проанализирована склонность регуляторной среды субъектов РФ, расположенных в пространстве Уральского макрорегиона, к выявленным дихотомическим аттракторам;

– выявлены на основе декомпозиции задач и целевых показателей промышленного развития регионов три типа промышленной политики в субъектах РФ: экстрактивный промышленный рост, инклюзивная реиндустриализация и новая индустриализация;

– систематизированы принципы, методы, механизмы и инструменты управления региональной регуляторной средой, позволившие предложить корректирующие меры для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, отличающиеся от традиционных подходов ориентацией на новую индустриализацию и формирование нравственной экономики в субъектах РФ.

Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования.

Теоретическая значимость исследования заключается в приращении теоретико-методологических положений региональной экономики путем исследования раскрытия содержания нового концепта «региональная регуляторная среда», проведения изысканий в области факторов формирования и трансформации региональной регуляторной среды, а также ее влияния на социально-экономическое развитие территории.

Практическая значимость диссертационной работы состоит в возможности использования полученных результатов для обоснования инновационной политики, формирования нормативной правовой базы для активизации процессов новой индустриализации в пространстве региона, а также в перспективах применения гражданским обществом положений диссертации для выстраивания эффективной коммуникации с органами власти и участия в принятии управленческих решений, запуска перехода к «горизонтальному» общественному контракту.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационного исследования.

Предложенная в диссертации теоретико-методологическая платформа может быть использована при выполнении фундаментальных работ по региональной экономике и региональному развитию, активизации процессов новой индустриализации и формированию ноономики, общества, построенного на нравственных ценностях, в условиях новой реальности.

Результаты диагностики состояния региональной регуляторной среды и сформулированные рекомендации могут быть использованы органами власти федерального, регионального и муниципального уровня при подготовке стратегических и программных документов, определении приоритетов социально-экономического развития территории и формировании инновационной политики.

Материалы диссертации могут применяться в образовательном процессе при составлении специальных учебных программ и курсов.

Замечания к диссертационному исследованию.

Отмечая в целом высокий уровень, целостность и завершенность научной квалификационной работы И.И. Рахмеевой, считаем необходимым высказать ряд замечаний по отдельным положениям работы.

1. На рисунке 19 на стр. 125 отсутствует ось ординат. Из текста диссертации следует, что под изменениями по данной оси автор подразумевал бифуркационные переходы уровня условного благосостояния индивидов, включающего уровень справедливости распределения благ и возможностей в обществе, уровень социального расслоения и уровень свободы и возможности влияния на принятие управленческих вопросов. Однако неясны подходы к измерению и шкала оси ординат.

2. В параграфе 2.1 автор предлагает и обосновывает набор показателей для оценки формальной составляющей региональной регуляторной среды (с. 139-140). Вместе с тем сам автор указывает на динамичность и высокую степень неопределенности будущего развития в условиях новой реальности как самой региональной регуляторной среды, так и региональной социально-экономической системы. В связи с чем вызывает вопрос применимость авторской методики диагностики в средне- и долгосрочной перспективе, а также направления корректировки методики.

3. В параграфе 4.1 на с. 214 представлен профиль региональной регуляторной среды Пермского края и произведена ее классификация как «неблагоприятная». В параграфе 4.3 автор доказывает, что экономика Пермского края базируется на сочетании ресурсных и институциональных факторов и указывает на наличие угрозы дальнейшему развитию за счет экстенсивных факторов (с. 246). В параграфе 5.3 автор дает общие рекомендации по совершенствованию регуляторной среды субъектов РФ, предлагая в отношении конкретных регионов совершать выбор, исходя из соответствующих дисфункций данного региона. Считаем, что разработка в приложении адресных рекомендаций по субъектам РФ, входящим в Уральский макрорегион, существенно повысила бы прикладную ценность исследования для региональных органов власти.

Указанные замечания не снижают научную ценность и практическую значимость результатов диссертационного исследования И.И. Рахмеевой, не влияют на общую положительную оценку научных результатов и выводов.

Заключение о соответствии диссертационной работы критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней.

Изучение диссертационной работы Рахмеевой Ирины Игоревны на тему «Теоретико-методологические основы исследования региональной регуляторной среды в условиях новой реальности» позволяет заключить, что диссертация соответствует требованиям 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021 г.). О соответствии отдельным пунктам Положения отмечаем:

– по п. 9: диссертация представляет собой завершённую научно-квалификационную работу, в которой решена научная проблема формирования теоретико-методологической платформы и методических подходов к исследованию региональной регуляторной среды, имеющая важное социально-экономическое значение для развития субъектов РФ, выражающееся в раскрытии содержания концепта «региональная регуляторная среда», обосновании связи социально-экономического развития региона со сложившимися условиями действительности, выявлении институциональных инвариантов развития регионов, построении бифуркационной модели трансформации региональной регуляторной среды и территориальных сообществ с учетом новой реальности, выработке механизмов совершенствования региональной регуляторной среды;

– по п. 10: диссертация написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвинутые для публичной защиты, что свидетельствует о вкладе автора диссертации в развитие региональной науки. Практическое внедрение результатов диссертационного исследования подтверждается актами о внедрении. Предложенные рекомендации аргументированы и оценены по сравнению с другими известными решениями;

– по п. 11 и 13: результаты исследования представлены в 41 публикации, в том числе 2 монографиях и 16 публикациях в рецензируемых изданиях из Перечня определенного ВАК РФ, 7 публикаций проиндексированы в международных базах цитирования Web of Science и Scopus;

– по п. 14: соискатель ученой степени ссылается на авторов и источники заимствования материалов и отдельных результатов, в тексте диссертации надлежащим образом оформлены ссылки на все цитируемые источники, в том числе на научные работы, выполненные соискателем ученой степени лично или в соавторстве.

Область диссертационного исследования соответствует паспорту научных специальностей Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)» по пунктам областей исследования: п. 3.1 «Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; пространственная эконометрика; системная диагностика региональных проблем и ситуаций»; п. 3.9 «Роль институциональных факторов в развитии региональных экономических систем. Региональные особенности трансформации отношений собственности, их влияние на структуру и эффективность функционирования и развития региональных экономических систем»; п. 3.17 «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности».

Таким образом, диссертационная работа на тему «Теоретико-методологические основы исследования региональной регуляторной среды в условиях новой реальности» удовлетворяет требованиям 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства

РФ от 24.09.2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021 г.), а ее автор Рахмеева Ирина Игоревна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)».

Отзыв подготовлен доктором экономических наук (по специальности 08.00.05), профессором Татьяной Васильевной Миролюбовой, обсужден и утвержден на заседании кафедры мировой и региональной экономики, экономической теории ФГАОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет» 28 февраля 2022 года, протокол № 9 .

Заведующая кафедры мировой и региональной экономики, экономической теории ФГАОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет», д. э. н., профессор

Татьяна Васильевна Миролюбова

Подпись д.э.н., проф. Т.В. Миролюбовой заверяю



Ирина Сергеевна Рахмеева
Е.В. Андреев
22.02.2022

Сведения об организации:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет»

614068, г. Пермь, ул. Букирева, 15,

Тел. +7 (342) 239-64-54, e-mail: info@psu.ru