

На правах рукописи



**Простова Дина Михайловна**

**РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ  
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ  
ПРОСТРАНСТВЕ РЕГИОНА**

Специальность 08.00.05 –  
Экономика и управление народным хозяйством  
(региональная экономика)

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Екатеринбург – 2021

Диссертационная работа выполнена  
на кафедре региональной, муниципальной экономики и управления  
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования «Уральский государственный экономический университет»

**Научный руководитель:** доктор экономических наук, профессор  
**Дворядкина Елена Борисовна** (Россия),  
заведующий кафедрой региональной,  
муниципальной экономики и управления  
ФГБОУ ВО «Уральский государственный  
экономический университет», г. Екатеринбург

**Официальные оппоненты:** доктор экономических наук, доцент  
**Рощупкина Виолетта Викторовна** (Россия),  
профессор кафедры налоговой политики  
и таможенного дела ФГАОУ ВО  
«Северо-Кавказский федеральный университет»,  
г. Ставрополь

кандидат экономических наук  
**Такмашева Ирина Вениаминовна** (Россия),  
заместитель проректора по научной работе  
ФГБОУ ВО «Югорский государственный  
университет», г. Ханты-Мансийск

**Ведущая организация:** ФГБОУ ВО «Челябинский государственный  
университет», г. Челябинск

Защита диссертации состоится 25 июня 2021 г. в 14:30 на заседании диссер-  
тационного совета Д 212.287.01 при ФГБОУ ВО «Уральский государственный  
экономический университет» по адресу: 620144, г. Екатеринбург, ГСП-985,  
ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45, ФГБОУ ВО «Уральский государственный эконо-  
мический университет», зал диссертационных советов (ауд. 150).

Отзывы на автореферат, заверенные гербовой печатью, просим направлять  
по адресу: 620144, г. Екатеринбург, ГСП-985, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45,  
ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет», ученому  
секретарю диссертационного совета Д 212.287.01. Факс (343) 283-11-76.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ФГБОУ ВО  
«Уральский государственный экономический университет». Автореферат разме-  
щен на официальном сайте ВАК Минобрнауки РФ: <https://vak.minobrnauki.gov.ru>  
и на сайте ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический универси-  
тет»: <http://science.usue.ru>.

Автореферат разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
доктор экономических наук, доцент

Н. В. Новикова

## Общая характеристика работы

**Актуальность темы исследования.** Необходимость разработки теоретических, методических и аналитических аспектов научной проблемы функционирования и развития социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в экономическом пространстве региона может быть аргументирована рядом причин.

Во-первых, значение СОНКО как субъектов некоммерческого сектора региональной экономики существенно возрастает в условиях постановки национальных целей развития на период до 2030 г. и необходимости их достижения с учетом процессов региональной дифференциации социального развития.

Во-вторых, СОНКО являются неотъемлемым компонентом социальной инфраструктуры региона, и их деятельность определенным образом масштабирована в региональном экономическом пространстве, вследствие чего возникает необходимость исследования не только вопросов эффективности их функционирования, но и выявления пространственных тенденций их развития.

В-третьих, СОНКО являются уникальным объектом исследования в региональной экономике в силу того, что в своей деятельности они сочетают формальный и неформальный подход, за счет чего возможно обеспечивать высокий уровень персонализации социальных услуг для населения региона. Тем более что существует ряд сфер деятельности, где достичь высоких результатов без привлечения СОНКО не представляется возможным, например, приобщение жителей региона к здоровому образу жизни, сопровождаемое проживанием, профилактика социально опасных заболеваний и т. д.

В-четвертых, на региональном уровне осуществляется процесс обеспечения поэтапного доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, что задает векторы развития рынка социальных услуг в экономическом пространстве региона.

В-пятых, СОНКО выступают выразителями интересов гражданского общества, субъектами вовлечения граждан в добровольческую деятельность, содействуют процессу развития благотворительности, что также повышает научный интерес к исследованию пространственных факторов развития данных процессов.

Приведенные аргументы обусловили научный интерес автора к исследованию теоретических, методических и аналитических аспектов научной проблемы функционирования и развития СОНКО в экономическом пространстве региона.

**Степень научной разработанности исследуемой проблемы.** Исследование процессов функционирования и развития СОНКО в экономическом пространстве региона составляет одно из важных направлений региональной экономической науки.

К разряду классиков социального рыночного хозяйства относятся Ф. Бём, Ф. Лутц, Л. Микш, А. Мюллер-Армак, В. Ойкен, А. Рюстов, В. Рёпке, Ф. А. фон Хайек, Й. Хёффнер, Л. В. Эрхард. В российской экономической науке проблематика социального рыночного хозяйства относится к числу активно обсуждаемых и представлена трудами таких исследователей, как В. С. Автономов, С. А. Бартенев, И. Н. Буздалов, В. П. Гутник, Б. Е. Зарицкий, В. Н. Костюк, Ю. В. Латов, С. И. Невский, Р. М. Нуреев, А. Г. Худокормов, А. Ю. Чепуренко и др.

Основателем социэкономике как научного направления является А. Этциони. В отечественной науке наиболее важные концепты этой парадигмы были изучены Ф. М. Бородкиным, В. В. Радаевым, В. А. Суриным, М. А. Шабановой, А. А. Шулуком. Вопросам изучения социэкономике в экономическом пространстве региона посвящены труды Е. Г. Анимиды, Т. А. Балиной, А. Н. Пыткина, В. А. Сухих, А. А. Урасовой, М. Д. Шарыгина и др.

Парадигма регионального управления находится в процессе становления. Весомый вклад в изучение вопросов управления региональным развитием внесли Е. Г. Анимиды, О. А. Ибраева, Е. В. Клецкова, И. М. Лабазанов, А. С. Маршалова, И. С. Межов, А. С. Новоселов, А. К. Осипов, О. М. Рой, А. А. Степанов и др.

Представители уральской научной школы являются активными исследователями проблем развития экономического пространства региона в целом и происходящих в нем отдельных процессов в частности. Среди них: Е. Г. Анимиды, В. В. Акбердина, И. А. Антипин, В. С. Антонюк, В. С. Бочко, Н. Ю. Власова, А. Ю. Даванков, Е. Б. Дворядкина, С. В. Дорошенко, Ж. А. Ермакова, Ю. Г. Лаврикова, М. Г. Лапаева, И. В. Макарова, Т. В. Миролюбова, Н. В. Новикова, Г. Н. Пряхин, С. Г. Пьянкова, Н. М. Ратнер, О. А. Романова, Я. П. Силян, А. В. Суворова, Н. М. Сурнина, А. И. Таркин, И. Д. Тургель и др.

Сущность некоммерческого сектора, некоммерческих организаций, их значение в экономике традиционно является объектом научных исследований зарубежных и отечественных ученых. Среди зарубежных ученых отметим Г. Бэйкера, М. Вальцера, Дж. Кина, Т. Левитта, Г. Б. Мэдисона, В. Нильсена, Д. Нортона, М. Олсона, Р. Патнэма, В. Тисманену, М. Ховарда, Ф. Шмиттера, А. Шнабеля, Я. Шольта, А. Этциони и др. Среди отечественных исследователей существенный вклад в изучение некоммерческих организаций внесли Г. В. Антонов, Г. Г. Васильев, Г. Г. Волкова, Н. М. Гаврилова, Т. В. Игнатова, О. А. Кожевников, Н. В. Кривенко, В. Ю. Кулькова, Д. А. Кутьева, А. Я. Лившин, В. А. Макарова, Н. С. Нестеренко, О. Е. Пазына, С. В. Панасенко, М. А. Пономарев, Н. Г. Привалов, Э. М. Салыхова, Т. В. Сойфер, Е. Г. Тарханова, М. Н. Федорова и др.

Различные аспекты функционирования и развития СОНКО обобщаются в работах В. А. Аксеновой, Л. Л. Богомоловой, С. В. Ефремова,

Т. И. Зворыкиной, В. Ю. Кульковой, Л. Б. Лариной, Л. А. Мещеряковой, В. В. Рощупкиной, И. В. Такмашевой и др. Изучению СОНКО как субъектов региональной экономики посвящены работы Ж. Н. Авиловой, Ю. Ю. Антроповой, А. С. Артамоновой, К. В. Биткина, Е. С. Гордеевой, А. П. Коробейниковой, К. Е. Косыгиной, Д. Р. Птицыной, Е. А. Сесявина, И. П. Смирнова, Е. В. Суловой, Л. А. Третьяковой, Н. В. Ходыковой, Т. В. Целютиной, А. А. Шабуновой, М. В. Шibaевой и др.

Результаты исследований указанных выше авторов в той или иной мере оказали влияние на формирование научного мировоззрения автора. Вместе с тем, несмотря на значительный вклад отечественных и зарубежных ученых в решение актуальных задач исследования проблем функционирования и развития СОНКО, остаются неразрешенными ряд вопросов. Во-первых, дискуссионными являются характеристики сущности СОНКО в экономическом пространстве региона. Во-вторых, не сформирована исследовательская методическая программа, с помощью которой возможно выявлять и оценивать пространственно-экономические тенденции развития СОНКО. В-третьих, требуют обоснования стратегические приоритеты развития и регулирования СОНКО на уровне региона. Данные вопросы наряду с актуальностью диссертационной работы обусловили выбор темы, объекта и предмета исследования, формулировку цели и задач.

**Объектом исследования** выступает макрорегион с локализованными в его экономическом пространстве СОНКО.

**Предметом исследования** является совокупность экономико-пространственных процессов развития СОНКО, инструменты их развития и регулирования.

**Полигон исследования** – Уральский макрорегион (Урал), в состав которого входят регионы (субъекты РФ) – Свердловская область, Челябинская область, Оренбургская область, Курганская область, Пермский край, Республика Башкортостан и Удмуртская Республика.

**Цель диссертационной работы** состоит в развитии теоретических и методических подходов к исследованию функционирования и развития СОНКО в экономическом пространстве региона и разработке концептуальных направлений их регулирования в рамках региональной политики.

Исходя из поставленной цели в работе решаются следующие **задачи**:

1) систематизировать положения теории социального рыночного хозяйства, теории социэкономике региона, парадигмы регионального управления, на основе чего раскрыть сущность понятия «некоммерческая организация», представить авторское понимание социально ориентированной некоммерческой организации в экономическом пространстве региона на основе выделения содержательных аспектов;

2) предложить методику анализа и оценки функционирования и развития СОНКО в экономическом пространстве региона, учитывающую выделенные аспекты раскрытия сущности понятия СОНКО, включающую

группы пространственных, социоэкономических и финансовых показателей, частных и сводного индексов, позволяющую выявлять пространственно-экономические тенденции развития СОНКО;

3) раскрыть и охарактеризовать условия долгосрочного развития СОНКО, разработать концептуально-логическую модель регулирования развития и поддержки СОНКО в регионе на основе ситуационной комплексной оценки потенциала СОНКО в экономическом пространстве региона.

**Область исследования.** Содержание диссертации соответствует п. 3.1 «Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; пространственная эконометрика; системная диагностика региональных проблем и ситуаций», п. 3.10 «Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем», п. 3.15 «Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы» Паспорта специальности ВАК РФ 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

**Теоретическую и методологическую основу исследования** составили теория социального рыночного хозяйства, теория социоэкономики региона, парадигма регионального управления, теории пространственного развития, воззрения отечественных и зарубежных ученых в области региональной экономики, обобщение которых позволило содержательно интерпретировать СОНКО и предложить авторский методический подход к их анализу и оценке в экономическом пространстве региона. В исследовании были использованы общенаучные методы синтеза, сравнительного, системного, функционального анализа, анализа временных рядов, индексный метод, методы индукции, дедукции, систематизации и обобщения.

**Информационно-эмпирическая база исследования** представлена официальными данными Федеральной службы государственной статистики, Министерства экономического развития Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации; материалами официальных сайтов органов управления; законодательными актами и нормативно-правовыми документами органов власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации; монографиями, научными статьями, докладами и прочими публикациями, посвященными изучению проблем функционирования и развития некоммерческого сектора, СОНКО, а также собственными методическими и аналитическими разработками автора.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в следующих защищаемых положениях и выводах.

1. Представлена авторская систематизация положений теории социального рыночного хозяйства, теории социэкономике региона, положений парадигмы регионального управления, позволившая раскрыть сущность некоммерческой организации в экономическом пространстве региона как субъекта воспроизводственного процесса на региональном и локальном уровнях, деятельность которого нацелена на обеспечение социальных приоритетов и социальных гарантий в экономическом пространстве регионов и муниципальных образований с учетом интегрирующей роли органов регионального управления в сфере регулирования баланса интересов в социально-экономической среде региона. Предложенная автором трактовка позволяет, в отличие от уже имеющихся подходов, содержательно интерпретировать понятие «социально ориентированная некоммерческая организация» в системном, пространственном, институциональном, функциональном, деятельностном и организационно-управленческом аспектах (п. 3.1 Паспорта специальности ВАК РФ 08.00.05).

2. Разработана и апробирована оригинальная методика анализа и оценки функционирования и развития СОНКО в экономическом пространстве региона, которая, в отличие от уже имеющихся, основывается на детерминированных аспектах сущности СОНКО, дает возможность оценивать во взаимосвязи пространственные, социэкономические и финансовые показатели СОНКО, что в совокупности позволяет выявить пространственно-экономические тенденции развития СОНКО и оценить масштаб их деятельности как в экономике макрорегиона в целом, так и в экономиках регионов, входящих в его состав (п. 3.10 Паспорта специальности ВАК РФ 08.00.05).

3. Выявлены и охарактеризованы условия долгосрочного развития СОНКО в экономическом пространстве региона, учитывающие социальные приоритеты и социальные маркеры стратегических целей регионального развития, а также идентифицированные в результате применения авторского методического подхода пространственно-экономические тенденции развития СОНКО и региональные практики их функционирования. Разработана концептуально-логическая модель регулирования развития и поддержки СОНКО в регионе на основе ситуационной комплексной оценки потенциала СОНКО в экономическом пространстве региона (п. 3.15 Паспорта специальности ВАК РФ 08.00.05).

**Теоретическая значимость диссертационного исследования** заключается в систематизации научных представлений, концепций и теорий отечественных и зарубежных ученых в сфере исследования СОНКО в региональной экономике и развитии методических основ исследования функционирования и развития СОНКО в экономическом пространстве региона.

**Практическая значимость исследования** заключается в возможности применять отдельные разработанные автором методические и прикладные положения органами власти и управления различного уровня при разработке документов стратегического планирования, для идентифика-

ции, мониторинга, дифференциации и корректировки региональной политики в сфере развития социальной инфраструктуры региона в целом и СОНКО в частности.

**Апробация и внедрение результатов исследования.** Основные положения и результаты, практические рекомендации диссертационного исследования использованы в деятельности Департамента по местному самоуправлению Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, Администрации муниципального образования «Невьянский городской округ», ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет».

Ключевые результаты исследования получили апробацию в публикациях, докладах и выступлениях на международных и всероссийских научно-практических конференциях, прошедших в Екатеринбурге (2018–2021), Владимир (2020), Брянск (2020), Киров (2019, 2020), Ярославль (2018), Чебоксары (2018), Тюмень (2018).

**Публикации.** Результаты исследования нашли отражение в 16 публикациях общим объемом 11,7 п. л., в том числе авторских 7,3 п. л. Из них 4 статьи опубликованы в изданиях, входящих в Перечень ведущих рецензируемых научных изданий, 1 статья – в издании, индексируемом в МНБД Web of Science.

**Структура и объем диссертации** соответствуют предмету, цели, задачам и логике исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы из 298 наименований. Основное содержание диссертации изложено на 241 странице машинописного текста и включает 34 таблицы и 27 рисунков.

Во **введении** обосновывается выбор темы диссертационного исследования и его актуальность, определяются объект и предмет работы, формулируются цель и задачи, теоретико-методологические принципы и методы исследования, раскрываются положения, содержащие элементы научной новизны, обоснована теоретическая и практическая значимость диссертации, представлены апробация и внедрение полученных результатов.

В **первой главе** «Теоретические аспекты исследования функционирования и развития социально ориентированных некоммерческих организаций в региональной экономике» предложен теоретический подход к исследованию некоммерческих организаций в региональной экономике, базирующийся на обобщении положений теории социального рыночного хозяйства, теории социэкономике региона, парадигмы регионального управления, на основе которого раскрыта сущность понятий «некоммерческая организация», «социально ориентированная некоммерческая организация» в различных содержательных аспектах.

Во **второй главе** «Анализ и оценка тенденций функционирования и развития социально ориентированных некоммерческих организаций в экономическом пространстве региона» предложена методика анализа и оценки функционирования и развития СОНКО в экономическом про-



странстве региона. Апробация методики проведена на примере субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского макрорегиона: выявлены тенденции пространственно-экономического развития СОНКО на основе анализа пространственных, социоэкономических и финансовых показателей, расчета частных и сводного индексов, и их интерпретации с учетом дополнительных параметров.

В *третьей главе* «Региональные стратегические приоритеты развития и регулирования социально ориентированных некоммерческих организаций» проведена систематизация лучших зарубежных практик развития и поддержки СОНКО, обобщены и систематизированы положения региональных стратегий в сфере развития и поддержки СОНКО, на основании чего выявлены условия долгосрочного развития СОНКО в экономическом пространстве региона. Аргументирована значимость государственных программ субъектов Российской Федерации как инструмента развития и поддержки СОНКО в регионе. Автором предложена концептуально-логическая модель регулирования развития и поддержки СОНКО в регионе на основе ситуационной комплексной оценки потенциала СОНКО в экономическом пространстве региона.

В *заключении* сформулированы ключевые выводы и предложения, полученные по результатам проведенного исследования.

В *приложениях* представлены расчетные и статистические материалы, дополняющие и иллюстрирующие отдельные положения исследования.

## **Основные положения, выносимые на защиту**

**1. Представлена авторская систематизация положений теории социального рыночного хозяйства, теории социоэкономики региона, положений парадигмы регионального управления, позволившая раскрыть сущность некоммерческой организации в экономическом пространстве региона как субъекта воспроизводственного процесса на региональном и локальном уровнях, деятельность которого нацелена на обеспечение социальных приоритетов и социальных гарантий в экономическом пространстве регионов и муниципальных образований с учетом интегрирующей роли органов регионального управления в сфере регулирования баланса интересов в социально-экономической среде региона. Предложенная автором трактовка позволяет, в отличие от уже имеющихся подходов, содержательно интерпретировать понятие «социально ориентированная некоммерческая организация» в системном, пространственном, институциональном, функциональном, деятельностном и организационно-управленческом аспектах.**

Теоретический подход к исследованию некоммерческих организаций в региональной экономике сформирован автором на фундаменте теории социального рыночного хозяйства, теории социоэкономики региона и парадигмы регионального управления, обобщение положений которых в ракурсе региональной экономики представлено на рисунке 1.



Рисунок 1 – Обобщение положений теории социального рыночного хозяйства, теории социэкономике региона и парадигмы регионального управления к исследованию некоммерческих организаций в региональной экономике

Интерпретация положений теории социального рыночного хозяйства в ракурсе региональной экономики и объекта настоящего исследования позволяет сделать вывод, что усиливается вовлеченность регионов и муниципальных образований в процессы глобализации рынков услуг, технологий, компетентных специалистов; возрастает значимость развития человеческого потенциала регионов и муниципальных образований на фоне активизации процессов новой индустриализации. Также актуализируется необходимость формирования и реализации социальной политики во взаимосвязке с концепциями пространственного развития регионов и муниципальных образований. Важнейшей задачей становится обеспечение социальных приоритетов развития регионов и муниципальных образований, стимулирование активности и инициативности граждан.

Теория социэкономике региона также выступает элементом теоретического фундамента исследования социально ориентированных некоммерческих организаций в регионе. Анализ ее основных положений позволяет заключить, что:

– во-первых, наличие связей между экономикой и социумом в регионе предполагает интерпретацию некоммерческих организаций как ресурса, необходимого для функционирования (развития) социума (отметим также, что некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства, – самостоятельный сектор в СНС);

– во-вторых, взаимосвязи между экономикой и социумом региона нуждаются в экономической оценке с учетом региональных особенностей. Возникает необходимость учета воспроизводственного аспекта их взаимосвязи: некоммерческие организации являются субъектами воспроизводственного процесса на региональном и локальном уровне;

– в-третьих, развитие потенциала трудовых ресурсов региона как доминантного фактора развития региональной социэкономике происходит при условии функционирования некоммерческих организаций, находящихся в том числе в ведении органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления;

– в-четвертых, в пространстве региона формируются интересы власти, бизнеса и региональных общностей населения, для формирования и выражения интересов социума, активизации гражданских инициатив необходимо функционирование некоммерческих организаций, в том числе социально ориентированных;

– в-пятых, социальный характер экономических действий в региональной экономике. На региональном уровне или уровне муниципального образования данное положение проявляется при оценке возможностей и выборе конкретных мер социально-экономического регулирования, осуществляемого органами государственной власти субъекта РФ или органами местного самоуправления. Необходима координация интересов и ре-

сурсов различных акторов, функционирующих в региональной и муниципальной экономике.

Обобщение подходов к современной парадигме регионального управления позволяет интерпретировать ее ключевые положения в отношении некоммерческих организаций, функционирующих в экономическом пространстве региона, следующим образом:

– во-первых, органы регионального управления регулируют деятельность некоммерческих организаций в соответствии со своими функциями, полномочиями, предметами ведения;

– во-вторых, в процессе управления региональным социально-экономическим развитием стоит задача не только создать условия для повышения уровня и качества жизни населения, но и сформировать такие пропорции между различными элементами региональной социально-экономической системы, которые обеспечивали бы ее эффективное развитие, и одним из таких элементов является некоммерческий сектор региональной экономики;

– в-третьих, региональное управление строится на принципе сочетания интересов субъектов – участников процесса регионального воспроизводства, следовательно, интересы некоммерческого сектора должны быть сбалансированы с интересами других институциональных секторов в региональной экономике;

– в-четвертых, органы регионального управления призваны играть интегрирующую роль в формировании социально-экономической среды региона, в том числе путем создания некоммерческих организаций, включая социально ориентированные как их отдельный вид;

– в-пятых, активизация использования маркетинговых инструментов в процессе регионального управления способствует повышению эффективности управления социально-экономическим развитием региона, в том числе за счет функционирования специализированных некоммерческих организаций;

– в-шестых, региональное управление нацелено также на предупреждение социальных конфликтов и минимизацию (нейтрализацию) социальных рисков, для чего необходимо отслеживать интересы населения, носителями которых выступают общественные организации;

– в-седьмых, обязательный учет в процессах регионального стратегического планирования, прогнозирования, диагностики вопросов функционирования и развития социальной инфраструктуры региона, гражданского общества, социальных инноваций.

Опираясь на разработанный теоретический подход к исследованию некоммерческих организаций, описанный выше, а также на обобщение результатов научной дискуссии о сущности некоммерческих организаций, представим авторскую трактовку данного понятия.

*Некоммерческая организация в пространстве региональной экономики предстает как субъект воспроизводственного процесса на региональном и локальном уровнях, деятельность которого нацелена на обеспечение социальных приоритетов и социальных гарантий в экономическом пространстве регионов и муниципальных образований с учетом интегрирующей роли органов регионального управления в сфере регулирования баланса интересов в социально-экономической среде региона.*

По мнению автора, социально ориентированная некоммерческая организация в русле региональной науки может быть охарактеризована комплексно, в нескольких аспектах:

- 1) *системный*: как компонент региональной социально-экономической системы (региональной социальной инфраструктуры);
- 2) *пространственный*: как компонент экономического пространства региона;
- 3) *институциональный*: как институт гражданского общества;
- 4) *функциональный*: как инструмент реализации социально значимых функций на уровне регионального управления и местного самоуправления;
- 5) *деятельностный*: как ресурс для развития благотворительной и добровольческой деятельности в регионе;
- 6) *организационно-управленческий*: как объект региональных (муниципальных) программ поддержки.

**2. Разработана и апробирована оригинальная методика анализа и оценки функционирования и развития СОНКО в экономическом пространстве региона, которая, в отличие от уже имеющихся, основывается на детерминированных аспектах сущности СОНКО, дает возможность оценивать во взаимосвязи пространственные, социоэкономические и финансовые показатели СОНКО, что в совокупности позволяет выявить пространственно-экономические тенденции развития СОНКО и оценить масштаб их деятельности как в экономике макро-региона в целом, так и в экономиках регионов, входящих в его состав.**

В современной научной литературе к настоящему времени сложились два направления в оценке процессов развития СОНКО: первое направление включает подходы к оценке эффективности функционирования социально ориентированных некоммерческих организаций, второе направление включает методические подходы к оценке процессов развития некоммерческих организаций непосредственно в региональной экономике. На основе обобщения методических подходов в рамках второго направления, с учетом задач настоящего исследования автором предложена методика анализа и оценки функционирования СОНКО в экономическом пространстве региона, исходя из ряда критериев.

Во-первых, отбор показателей для методики обусловлен теоретическим фундаментом, на котором построено исследование СОНКО в региональной экономике.

Во-вторых, в методике логичным образом находит продолжение авторская трактовка понятия «некоммерческая организация», в которой, в отличие от имеющихся определений, отражена многоаспектность некоммерческой организации в терминах региональной экономики (субъект воспроизводственного процесса на региональном и локальном уровнях; нацеленность деятельности на обеспечение социальных приоритетов и социальных гарантий в экономическом пространстве региона и муниципалитетов) и учтена интегрирующая роль органов регионального управления в сфере регулирования баланса интересов в социально-экономической среде региона (реализация этой роли посредством финансово-бюджетного механизма).

В-третьих, сформированная система показателей позволяет оценивать СОНКО, с одной стороны, в собственно экономической структуре региона, а с другой стороны, в пространственной структуре региональной экономики. Кроме того, СОНКО способствуют реализации гражданских инициатив в регионе, развитию благотворительной и добровольческой деятельности, а также реализации социально значимых региональных проектов.

Схема разработанной автором методики представлена на рисунке 2. Предлагаемая методика включает несколько этапов, каждый из которых предполагает использование определенного инструментария.

На *первом этапе* происходит создание массива показателей в результате их отбора во взаимосвязи с аспектами раскрытия сущности социально ориентированных некоммерческих организаций, что позволило сгруппировать их по трем направлениям.

Группа 1. Пространственные показатели функционирования и развития СОНКО. Предполагается расчет общего коэффициента насыщенности экономического пространства социально ориентированными некоммерческими организациями. Также в рамках данной группы присутствует показатель численности получателей услуг СОНКО в субъекте РФ, что позволяет рассчитать коэффициент насыщенности экономического пространства региона спросом на услуги СОНКО. Считаю необходимым в рамках данной группы рассчитать показатели темпов роста СОНКО в субъекте РФ, так как они выступают индикатором того, становится ли экономическое пространство региона более насыщенным со стороны предложения услуг СОНКО или, наоборот, более разряженным.

Группа 2. Социоэкономические показатели функционирования и развития СОНКО. Данная группа показателей характеризует динамику развития трудовых и добровольческих ресурсов функционирования и развития социально ориентированных некоммерческих организаций. В аналитической перспективе показатели группы позволяют делать заключение об усилении или ослаблении социоэкономической активности в экономическом пространстве региона.



Рисунок 2 – Алгоритм методики оценки функционирования и развития СОНКО в экономическом пространстве региона

Группа 3. Финансовые показатели функционирования и развития СОНКО. Данная группа показателей характеризует, с одной стороны, организационно-управленческий аспект функционирования СОНКО, так как включает показатели объемов субсидий НКО из консолидированного бюджета субъекта РФ и общую сумму контрактов по 44-ФЗ, а с другой стороны, функциональный аспект, так как включает показатель объема привлеченных СОНКО средств, что в совокупности позволяет оценить развитие СОНКО как инструмента реализации социально значимых функций на уровне регионального управления и местного самоуправления.

На *втором этапе* методики применяется метод линейного масштабирования: происходит пересчет полученных значений выбранных показателей в безразмерные, что позволяет перейти к *третьему этапу* авторской методики – выполнить расчет частных индексов функционирования СОНКО: пространственного, социоэкономического, финансового.

*Четвертый этап* методики предполагает расчет сводного индекса функционирования СОНКО в экономическом пространстве региона как среднего арифметического значения входящих в него частных индексов. Интерпретация частных и интегрального индексов производится с учетом особенностей конкретных субъектов РФ.

*Пятый этап* методики нацелен на интерпретацию значений сводного индекса функционирования СОНКО с учетом конкретизирующих показателей.

Методика апробирована на примере Уральского макрорегиона.

*Пространственный индекс функционирования СОНКО* дает общее представление о степени насыщенности территорий субъектов РФ элементами СОНКО и их деятельности по предоставлению услуг. В расчете пространственного индекса (таблица 1) задействованы показатели функционирования и развития СОНКО в отношении к площади субъекта РФ, такие как: коэффициент насыщенности СОНКО; коэффициент насыщенности экономического пространства спросом на услуги СОНКО; плотность постоянного населения субъектов РФ, входящих в состав Уральского макрорегиона.

Таблица 1 – Пространственный индекс функционирования СОНКО в экономическом пространстве субъектов РФ, входящих в состав Уральского макрорегиона

Регион	Пространственный индекс функционирования СОНКО					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Республика Башкортостан	0,536	0,633	0,593	0,536	0,553	0,576
Удмуртская Республика	0,956	0,813	0,836	0,856	0,786	0,833
Свердловская область	0,433	0,643	0,630	0,600	0,530	0,480
Курганская область	0	0	0	0	0	0
Оренбургская область	0,480	0,306	0,363	0,350	0,210	0,203
Пермский край	0,273	0,293	0,283	0,360	0,263	0,310
Челябинская область	0,506	0,626	0,663	0,780	0,783	0,790



*Социоэкономический индекс функционирования* дает общее представление о степени вклада СОНКО субъектов РФ в формирование трудового потенциала региона, степени обеспеченности СОНКО трудовыми ресурсами и охвате населения изучаемого субъекта услугами, предоставляемыми СОНКО. В расчете социоэкономического индекса (таблица 2) задействованы показатели функционирования и развития СОНКО в отношении к численности населения субъекта РФ, такие как: количество СОНКО в расчете на 1000 жителей субъекта РФ; численность работников СОНКО в расчете на 1000 жителей субъекта РФ; численность добровольцев СОНКО в расчете на 1000 жителей субъекта РФ.

Таблица 2 – Социоэкономический индекс функционирования СОНКО в экономическом пространстве субъектов РФ, входящих в состав Уральского макрорегиона

Регион	Социоэкономический индекс функционирования СОНКО					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Республика Башкортостан	0,873	0,836	0,996	0,856	0,860	0,833
Удмуртская Республика	0,670	0,516	0,486	0,453	0,466	0,396
Свердловская область	0,810	0,906	0,733	0,846	0,890	0,823
Курганская область	0,026	0,173	0,100	0,336	0,383	0,356
Оренбургская область	0,580	0,543	0,780	0,966	0,926	0,856
Пермский край	0,740	0,613	0,650	0,793	0,760	0,526
Челябинская область	0,120	0,140	0,363	0,353	0,336	0,386

*Финансовый индекс функционирования* дает общее представление о финансовом положении СОНКО в субъектах РФ и его влиянии на финансово-экономические показатели Уральского макрорегиона. Индекс рассчитан в таблице 3 на основе финансовых показателей функционирования и развития СОНКО, в которые входят: объем привлеченных СОНКО средств; объем субсидий НКО из консолидированного бюджета субъекта РФ; общая сумма контрактов по 44-ФЗ.

Таблица 3 – Финансовый индекс функционирования СОНКО в экономическом пространстве субъектов РФ, входящих в состав Уральского макрорегиона

Регион	Финансовый индекс функционирования СОНКО					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Республика Башкортостан	0,673	0,894	0,818	0,838	0,824	0,852
Удмуртская Республика	0,621	0,074	0,039	0,051	0,059	0,082
Свердловская область	0,539	0,521	0,400	0,335	0,435	0,448
Курганская область	0,007	0,030	0,002	0,018	0	0
Оренбургская область	0,230	0,043	0,050	0,081	0,092	0,108
Пермский край	0,312	0,150	0,121	0,044	0,186	0,226
Челябинская область	0,423	0,269	0,185	0,292	0,278	0,372

Далее на основании методики рассчитан *сводный индекс функционирования СОНКО* субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского макрорегиона за период с 2014 по 2019 г. включительно (рисунок 3), как среднее арифметическое значений входящих в него частных индексов – пространственного, социоэкономического и финансового индексов функционирования СОНКО.

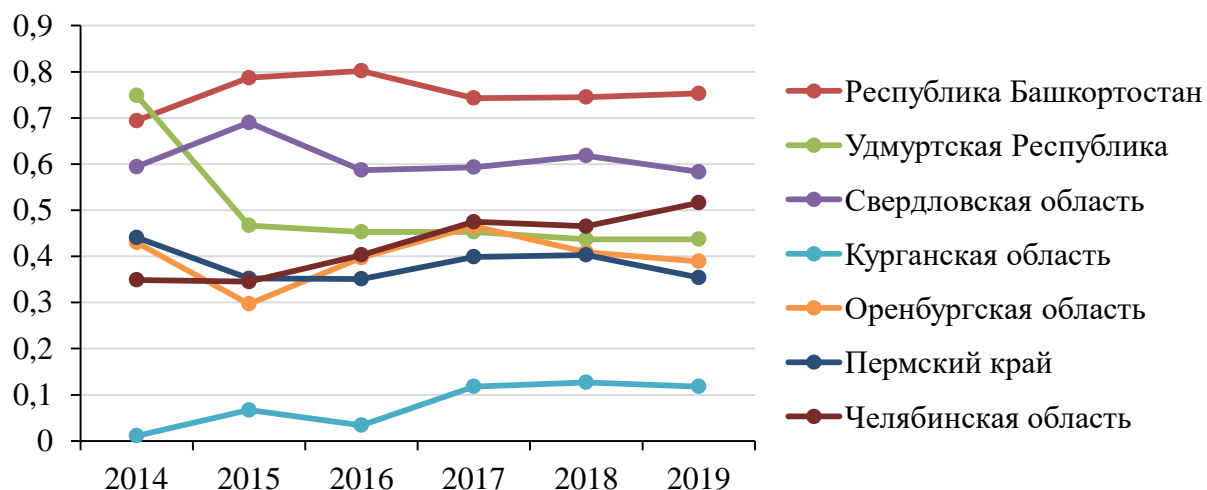


Рисунок 3 – Сводный индекс функционирования СОНКО в экономическом пространстве Уральского макрорегиона

Значения сводного индекса интерпретируются с учетом конкретизирующих показателей, в качестве которых использован ряд результатов рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Апробация авторской методики позволяет сделать следующий вывод о пространственно-экономических тенденциях развития СОНКО Уральского макрорегиона:

- рост насыщенности экономического пространства Уральского макрорегиона СОНКО, что свидетельствует о расширении спектра предложения социальных услуг для жителей регионов;

- рост насыщенности экономического пространства Уральского макрорегиона спросом на услуги СОНКО на фоне региональной дифференциации по видам предоставляемых социальных услуг и трансформации структуры спроса на услуги;

- рост насыщенности экономического пространства Уральского макрорегиона СОНКО и спросом на их услуги происходит на фоне снижения плотности постоянного населения, что негативно отражается на качестве экономического пространства Уральского макрорегиона;

– пространственно-демографическое сжатие сектора СОНКО вследствие сокращения численности занятых в СОНКО как по основному месту работы, так и по совместительству;

– сокращение масштабов добровольческого движения в экономическом пространстве Уральского макрорегиона на фоне роста численности получателей социальных услуг;

– активизация процессов финансовой поддержки СОНКО в экономическом пространстве Уральского макрорегиона в форме грантов, субсидий, налоговых льгот;

– рост поддержки СОНКО на муниципальном уровне, расширение масштабов присутствия муниципальных программ поддержки СОНКО в экономическом пространстве Уральского макрорегиона.

**3. Выявлены и охарактеризованы условия долгосрочного развития СОНКО в экономическом пространстве региона, учитывающие социальные приоритеты и социальные маркеры стратегических целей регионального развития, а также идентифицированные в результате применения авторского методического подхода пространственно-экономические тенденции развития СОНКО и региональные практики их функционирования. Разработана концептуально-логическая модель регулирования развития и поддержки СОНКО в регионе на основе ситуационной комплексной оценки потенциала СОНКО в экономическом пространстве региона.**

В региональной экономике СОНКО выполняют ряд функций, что нашло отражение в выявленных аспектах сущности данного понятия и позволило аргументировать тезис о том, что деятельность организаций некоммерческого сектора в большей степени сопрягается с направлениями деятельности органов регионального управления. Именно поэтому автором проведен анализ стратегических и программных документов органов государственной власти субъектов РФ, входящих в состав Уральского макрорегиона, на предмет отражения в них целей социального развития в целом и направлений развития некоммерческих организаций в частности. В результате проведенного анализа автором разработана общая схема формирования условий долгосрочного развития СОНКО в субъекте РФ, опирающаяся на ключевые позиции, заложенные в стратегиях их социально-экономического развития (рисунок 4).

СОНКО способствуют реализации гражданских инициатив в регионе, развитию благотворительной и добровольческой деятельности, а также реализации социально значимых региональных проектов. Выводы, полученные в результате апробации авторской методики оценки функционирования и развития СОНКО в экономическом пространстве региона, необходимо дополнить ситуационной комплексной оценкой потенциала СОНКО с целью разработки рекомендаций по повышению эффективности регионального управления в сфере их функционирования и развития.



Рисунок 4 – Общая схема формирования условий долгосрочного развития СОНКО в субъекте Российской Федерации

Алгоритм ситуационной комплексной оценки потенциала СОНКО в экономическом пространстве региона представлен на рисунке 4.

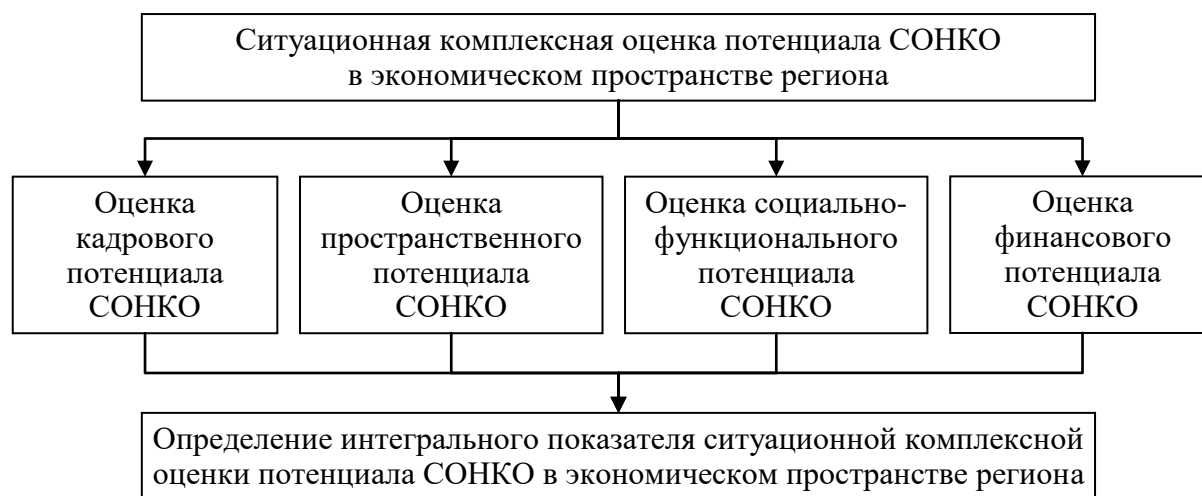


Рисунок 5 – Алгоритм ситуационной комплексной оценки потенциала СОНКО в экономическом пространстве региона

Учитывая полученные результаты ситуационной комплексной оценки потенциала СОНКО, а также результаты апробации авторской методики исследования процессов функционирования и развития СОНКО, позволившей выявить пространственно-экономические тенденции, автор предлагает сформировать концептуально-логическую модель развития СОНКО в экономическом пространстве региона (рисунок 5) с опорой на выявленные ключевые стратегические позиции, а также на то, что именно государственные программы субъектов РФ являются основным инструментом развития и регулирования СОНКО в системе регионального управления.

По мнению автора, новизна представленной концептуально-логической модели заключается в:

1) позиционировании СОНКО как атрибута экономического пространства региона, что нашло отражение в предлагаемых автором методиках и логическом продолжении их в данной схеме;

2) обосновании необходимости гармонизации ключевых направлений регионального развития, в которых задействованы СОНКО, а именно: добровольчество, благотворительность, развитие гражданского общества;

3) обосновании необходимости учета результатов рейтингов федеральных органов власти и управления в процессе регулирования развития СОНКО в регионе.

Резюмируя изложенное, отметим, что реализация представленной концептуально-логической модели будет способствовать повышению эффективности деятельности СОНКО в региональной экономике и формированию на этой основе конструктивных тенденций развития экономического пространства региона.

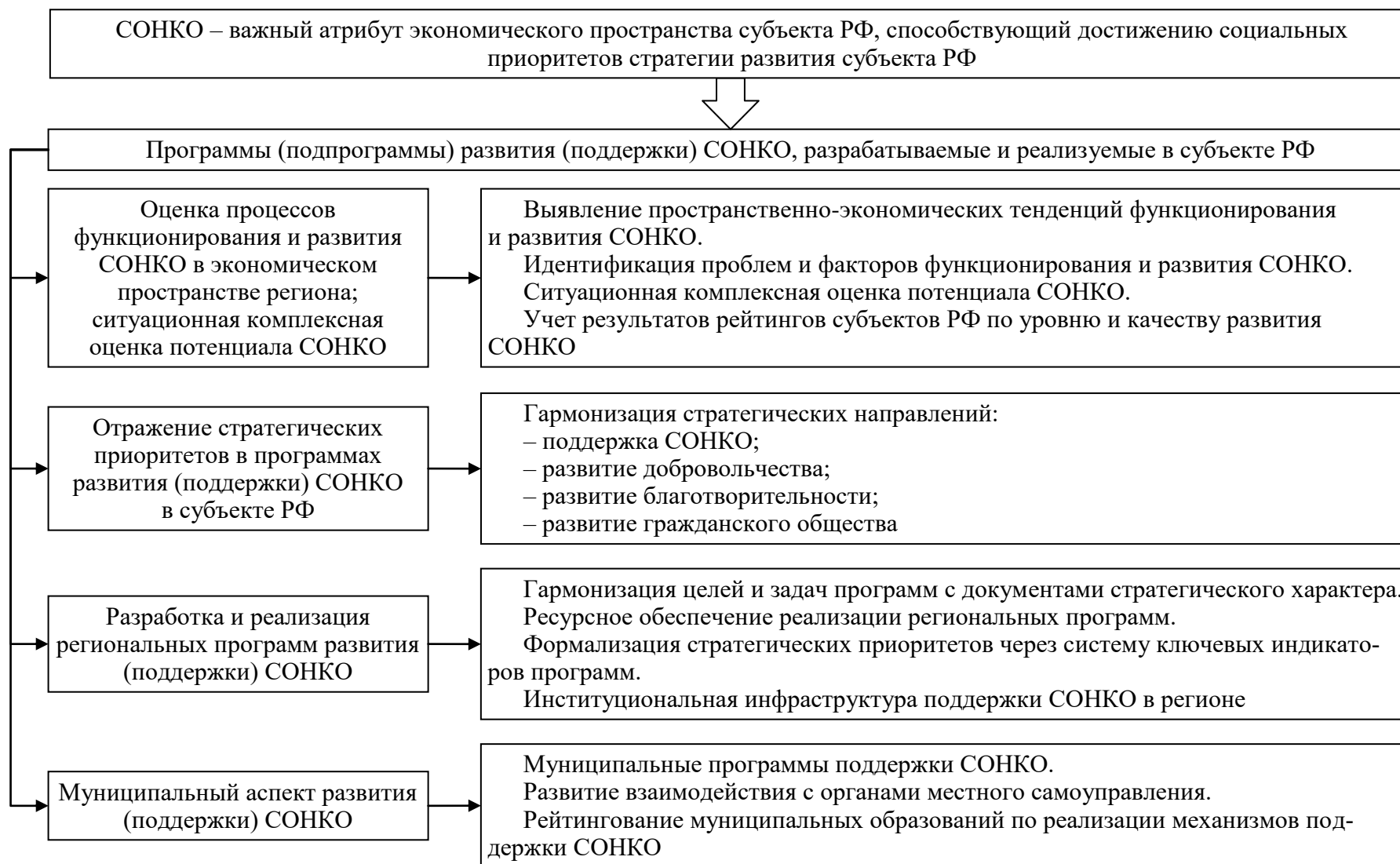


Рисунок 6 – Концептуально-логическая модель регулирования развития и поддержки СОНКО в регионе

## Список работ, опубликованных автором по теме диссертации

### Статьи в изданиях, входящих в международные реферативные базы данных

1. Dvoryadkina, E. B. Mechanisms of the sustainable development of non-profit organizations in the region / E. B. Dvoryadrina, **Д. М. Простова**. – DOI 10.1051/e3sconf/202020803023 // First Conference on Sustainable Development: Industrial Future of Territories (IFT 2020). – Les Ulis : EDP Sciences, 2020. – (E3S Web of Conferences, vol. 208). – 0,9/0,4 п. л.

### Статьи в изданиях, входящих в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов ВАК РФ

2. Дворядкина, Е. Б. Пространственное развитие социально ориентированных некоммерческих организаций Урала и Юга России / Е. Б. Дворядкина, **Д. М. Простова**, Э. В. Джалилов // Региональная экономика. Юг России. – 2020. – Т. 8, № 4. – С. 99–113. – 1,9/0,6 п. л.

3. Дворядкина, Е. Б. Социально-ориентированные некоммерческие организации как субъекты региональной экономики / Е. Б. Дворядкина, **Д. М. Простова** // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2020. – № 3 (63). – URL: <https://eee-region.ru/article/6322>. – 1,8/0,9 п. л.

4. Дворядкина, Е. Б. Анализ пространственных показателей развития социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне / Е. Б. Дворядкина, **Д. М. Простова** // Глобальный научный потенциал. – 2020. – № 8 (113). – С. 155–158. – 0,5/0,3 п. л.

5. Дворядкина, Е. Б. Некоммерческие организации в региональной экономике: теоретический подход к исследованию / Е. Б. Дворядкина, **Д. М. Простова**. – DOI 10.29141/2073-1019-2019-20-4-3 // Journal of new economy. – 2019. – Т. 20, № 4. – С. 47–69. – 2,9/1,4 п. л.

### Статьи и материалы в прочих изданиях

6. **Простова, Д. М.** Социально-экономическая политика региона в условиях пандемии / Д. М. Простова // Урал – драйвер неиндустриального и инновационного развития России: материалы II Урал. экон. форума : в 2 т. – Екатеринбург : Изд-во УрГЭУ, 2020. – Т. 2. – С. 83–86. – 0,3 п. л.

7. Дворядкина, Е. Б. Инновационные аспекты оценки эффективности функционирования социально ориентированных некоммерческих организаций в регионе / Е. Б. Дворядкина, **Д. М. Простова** // Стратегическое развитие социально-экономических систем в регионе: инновационный подход : сб. ст. и тез. докл. VI Междунар. науч.-практ. конф. – Владимир : Транзит-ИКС, 2020. – С. 138–143. – 0,4/0,2 п. л.

8. **Простова, Д. М.** Актуальные проблемы развития социального предпринимательства на региональном уровне: зарубежный опыт / Д. М. Простова // Менеджмент и предпринимательство в парадигме устойчивого развития : материалы III Междунар. науч.-практ. конф. – Екатеринбург : Изд-во УрГЭУ, 2020. – С. 193–196. – 0,3 п. л.

9. **Простова, Д. М.** Актуальные проблемы кадрового обеспечения деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций / Д. М. Простова // Экономическая политика и ресурсный потенциал региона : сб. ст. III Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием. – Брянск : Брянский гос. инж.-техн. ун-т, 2020. – С. 287–292. – 0,4 п. л.

10. **Простова, Д. М.** Развитие социально ориентированных некоммерческих организаций как индикатор социально-экономической активности в регионе / Д. М. Простова // Актуальные вопросы современной науки и образования : сб. науч. ст. по материалам XVIII Междунар. науч.-практ. конф. – Киров : Кировский филиал МФЮА, 2020. – С. 503–513. – 0,7 п. л.

11. **Простова, Д. М.** Некоммерческая организация как двигатель социальной экономики / Д. М. Простова // Развитие территориальных социально-экономических систем: вопросы теории и практики : материалы XVII Междунар. науч.-практ. конф. – Екатеринбург : Ин-т экономики УрО РАН, 2020. – С. 129–132. – 0,3 п. л.

12. **Простова, Д. М.** Измерение эффективности некоммерческих организаций / Д. М. Простова // Актуальные вопросы современной науки и образования : сб. науч. ст. по материалам XVIII Междунар. науч.-практ. конф. – Киров : Кировский филиал МФЮА, 2019. – С. 841–849. – 0,6 п. л.

13. **Простова, Д. М.** Деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций как фактор обеспечения экономической безопасности региона / Д. М. Простова // Экономико-правовые проблемы обеспечения экономической безопасности : материалы Всерос. науч.-практ. конф. – Екатеринбург : Изд-во УрГЭУ, 2018. – С. 155–158. – 0,3 п. л.

14. **Простова, Д. М.** Маркетинговые факторы развития некоммерческих организаций / Д. М. Простова // Наука и общество: проблемы и перспективы развития : материалы V Межрегион. науч.-практ. конф. – Ярославль : Ярославский филиал МФЮА, 2018. – С. 167–170. – 0,3 п. л.

15. **Простова, Д. М.** Роль человеческих ресурсов в социально ориентированных некоммерческих организациях и их влияние на экономическое развитие регионов / Д. М. Простова // Управление региональным развитием: проблемы, возможности, перспективы развития : сб. науч. ст. по материалам Междунар. науч.-практ. конф. с междунар. участием. – Чебоксары : Чувашский гос. пед. ун-т им. И. Я. Яковлева, 2018. – С. 403–407. – 0,3 п. л.

16. **Простова, Д. М.** Самофинансирование – форма диверсификации финансовых источников социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области / Д. М. Простова // Инструменты и механизмы формирования конкурентоспособной государственной и региональной экономики : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. – Тюмень : Аэтерна, 2018. – С. 65–68. – 0,3 п. л.



## Содержание

### Введение

- 1 Теоретические аспекты исследования функционирования и развития социально ориентированных некоммерческих организаций в региональной экономике
  - 1.1 Теоретический подход к исследованию некоммерческих организаций в региональной экономике
  - 1.2 Сущностно-содержательная экономическая характеристика понятия «некоммерческая организация»
  - 1.3 Экономическое содержание социально ориентированных некоммерческих организаций как субъектов региональной экономики
- 2 Анализ и оценка тенденций функционирования и развития социально ориентированных некоммерческих организаций в экономическом пространстве региона
  - 2.1 Методический подход к оценке функционирования и развития социально ориентированных некоммерческих организаций в экономическом пространстве региона
  - 2.2 Оценка пространственных показателей функционирования и развития социально ориентированных некоммерческих организаций Уральского макрорегиона
  - 2.3 Оценка социоэкономических и финансовых показателей функционирования и развития социально ориентированных некоммерческих организаций Уральского макрорегиона
  - 2.4 Тенденции пространственно-экономического развития социально ориентированных некоммерческих организаций Уральского макрорегиона
- 3 Региональные стратегические приоритеты развития и регулирования социально ориентированных некоммерческих организаций
  - 3.1 Зарубежные практики развития социально ориентированных некоммерческих организаций
  - 3.2 Основные направления региональной политики в сфере долгосрочного развития социально ориентированных некоммерческих организаций
  - 3.3 Концептуально-логическая модель регулирования развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в регионе

### Заключение

### Список литературы

Публикации автора по теме исследования

### Приложения

Подписано в печать 23.04.2021  
Формат  $60 \times 84 \frac{1}{16}$ . Гарнитура Таймс. Бумага офсетная. Печать плоская.  
Уч.-изд. л. 1,5. Тираж 200 экз. Заказ

Отпечатано с готового оригинал-макета в подразделении оперативной полиграфии  
Уральского государственного экономического университета  
620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45