

ОТЗЫВ

официального оппонента,

**доктора экономических наук, профессора Караниной Елены Валерьевны
на диссертационную работу Пономарева Александра Анатольевича
на тему «Управление системой государственных закупок на основе
совершенствования бизнес-процессов»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата экономических наук по специальности 5.2.6 – Менеджмент**

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью совершенствования в сложившихся социально-экономических и геополитических условиях государственного управления в целом и системы управления государственными закупками в частности. Стратегический подход, масштабно реализуемый в различных сферах деятельности на уровнях федерального и регионального управления экономикой, является ключевым фактором достижения высоких инновационных и технологических результатов, необходимых для национального суверенитета. Для выполнения этих задач необходимо согласование действий и процедур, связанных с различными функциональными направлениями органов государственной и муниципальной власти, включая ресурсное обеспечение. Деятельность системы закупок направлена на обеспечение нужд и потребностей органов власти, однако, как и любой сложный организм, она нуждается в эффективных, научно обоснованных и адекватных сложившейся ситуации инструментах регулирования. Практика закупочной деятельности, прошедшая положительную эволюцию с начала санкций 2014 года, идет по пути жесткого финансового контроля, что значительно сужает пространство для сторон закупки при выполнении ее целей и направляет производственный процесс в русло соответствия бюджетной эффективности и избегания негативных правовых последствий. Можно констатировать, что в результате применения

данного подхода к управлению закупками происходит постоянный нормотворческий процесс и попытки реагирования на постоянные внешние и внутренние вызовы и угрозы.

В этих условиях очевидным является теоретическое и практическое значение результатов диссертационного исследования Пономарева А.А., их востребованность в практике регулирования системы государственных закупок. Актуальность примененного авторского подхода состоит в акцентировании на субъектном взаимодействии, интеграции видения результатов закупки и нацеленности на высокое качество благодаря относительно независимому экспертному сопровождению, что вносит очевидную научную новизну и модернизирует концептуальный подход к управлению системой государственных закупок.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность. Представленная диссертационная работа Пономарева А.А. является самостоятельно выполненным исследованием, в котором автором существенно дополнен процессный подход к управлению системой государственных закупок на основе моделирования бизнес-процесса. Основные положения данного подхода вносят существенный вклад в содержание инструментов, методы и способов оценки эффективности управления закупками, содержат элементы научной новизны.

Обоснованность и достоверность разработанных автором теоретических и методических научных положений, состоящих в адаптации модели бизнес-процесса к описанию ключевых этапов управления закупками от планирования до оценки внедрения полученных результатов в экономическую практику, обеспечивается корректным применением признанных научным сообществом достижений отечественных и зарубежных ученых в области исследования проблем современного менеджмента, включая адаптацию классических подходов к регулированию сложных социально-экономических систем, развитию новых технологий и связей для повышения эффективности

их функционирования.

Достоверность полученных автором выводов обусловлена глубоким изучением причинно-следственных связей последовательности выполнения алгоритма действий по выполнению закупки, снижения рисков неопределенности организационного поведения сторон государственного контракта и полученными результатами, которые можно оценивать системой показателей, адаптированных к этапам бизнес-процесса.

Важную роль в обеспечении достоверности сформулированных автором положений играет информационная база исследования, состоящая из официальных статистических данных портала государственных закупок, Федеральной службы государственной статистики, порталов социально-экономических данных субъектов Российской Федерации, информационно-аналитических материалов мониторинга закупочной деятельности Счетной палаты Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы.

Необходимая обоснованность и достоверность авторских научных положений, сформулированных выводов и разработанных рекомендаций подтверждается высокой оценкой их научной и практической значимости, содержащихся в актах о внедрении результатов исследования в деятельность ГБУ Пермского края «Управление дорожного проектирования» Министерства транспорта Пермского края; ГКУ Пермского края «Управление лесничествами Пермского края» Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, Пермской торгово-промышленной палаты, ООО «Терра-Сервис», Пермского института (филиала) ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова», ФГАОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет».

Характеристика структурных элементов и содержания диссертации. Представленное диссертационное исследование изложено на

180 страницах машинописного текста, состоит из введения, заключения, списка литературы, приложения, трех глав: научно-теоретической, определяющей предметное поле исследования; аналитической, связанной с разработкой методический подход оценки закупок и проектной, в которой представлена концепция управления системой государственных закупок на основе модели бизнес-процессов.

Введение содержит описание проблемного поля исследований и его разработанность в работах отечественных и зарубежных ученых, сформулирован научный аппарат, состоящий из цели, задач, положений научной новизны, обоснования теоретической и практической значимости проведенного исследования.

Первая глава (стр. 13-69) посвящена научно-теоретическому обоснованию предлагаемого автором Пономаревым А.А. процессного подхода к управлению системой закупок. Проведена оценка существующих противоречий между потребностями обеспечения функций органов власти и недостаточно эффективным механизмом реализации поставленных задач, включая методическое и инструментальное несовершенство. Недостатки существующих подходов к управлению закупками отражаются в первую очередь в непрерывном нормотворческом процессе, не успевающим за динамичными изменениями внешней среды. Поэтому автором справедливо обращено внимание на внутренние системные взаимосвязи, обусловленные ожиданиями заказчика и производственными возможностями поставщика, их заинтересованностью в получении качественного результата. Важным результатом первой главы является введение категории неопределенности организационного поведения субъектов закупки, регулирование которого практически не отражено в действующих регулирующих механизмах, а также обоснованным выбором инструмента управления и тонкой подстройки способов взаимного контроля при участии экспертов.

Вторая глава (стр. 70-112) содержит разработанный методический подход и его обоснование. Автором проведен анализ показателей закупок по

последние десятилетие, что позволило определить направления влияния кризисов на эволюцию управления и развитие инструментов государственной власти, обусловленных с одной стороны необходимостью поддержания собственной функциональной составляющей, а с другой глобальным давлением на национальную экономику и постоянным процессом увеличивающейся сложности стратегических задач. В результате были определены основные направления совершенствования методического обеспечения, которые могут быть реализованы законодательно и на ведомственном уровне, что существенно изменило бы вектор оценки целесообразности финансирования многих направлений закупочной деятельности и позволило сделать контроль более гибким и адресным. Основным результатом исследования автора в данном разделе является постановка вопроса о необходимости оценки результатов закупки с точки зрения стратегических перспектив для экономики или отдельных ее субъектов, значимых для выполнения социально-экономических задач.

В третьей главе (стр. 113-139) автором проработана концепция управления системой государственных закупок, основанная на модели бизнес-процессов, проведена ее апробация и представлены прогнозы развития, основанные на учете макроэкономических условий и инструментов, реализуемых в различные исторические периоды, а также качества выполнения отдельных этапов. Приведенные расчеты автора показывают, что целесообразно оценивать не только интегральный коэффициент, но и полученные данные по этапам бизнес-процесса, так как это позволит более точно определить риски и уязвимости системы закупок.

Заключение (стр. 140-144) резюмирует полученные выводы и рекомендации автора, основанные на разработанной концепции процессного управления закупками и инструментами ее внедрения на практике, а также обозначены субъекты, для которых предлагаемые разработки могли бы быть полезными.

Научная новизна отражена в результатах исследования Пономарева

А.А. в виде концептуальных, методических и практических положений:

1. Новой идеей диссертационного исследования является развитие концепции управления закупками положениями о неопределенности рисков организационного поведения, оказывающими влияние на процесс и итог выполнения закупки, что не только обогащает совокупность административных и процедурных инструментов, используемых для обеспечения функционального состояния системы закупок, улучшения ее результатов, но и сближает многие аспекты с подходом, традиционно применяемым в управлении субъектами бизнеса, ориентированными на четкую связь действий и финансово-экономических результатов. Введенная неопределенность риска организационного поведения субъектов оптимизировала теоретическую модель бизнес-процесса, получила развитие в методическом и практическом аспектах, разработанных автором в диссертации. Концептуальные положения отражены в авторской терминологии, уточнении и дополнении понятий, связанных с проблемным полем исследования (п. 6 и 7 Паспорта научной специальности 5.2.6).

2. Разработан инструментарий управления системой государственных закупок на основе модели бизнес-процесса, в которой при помощи синтеза процессного, функционального и системного подходов были выделены этапы, обозначены центры ответственности за соответствующие риски, определены межсубъектные взаимосвязи. Стабильность выполнения этапов бизнес-процесса реализуется при помощи экспертно-аналитической деятельности, выполняемой экспертами из числа представителей заказчика, поставщика и независимых специалистов. Внедрение претензионной работы и постоянные консультации со сторонами государственного контракта положительно отразится на снижении коррупционных рисков и сопутствующих затрат, которые возникают в целях доведения результата до параметров, необходимых для принятия и оплаты (п. 6 Паспорта научной специальности 5.2.6).

3. Разработана авторская методика оценки эффективности управления

системой государственных закупок, основанная на повышении значимости данного института в решении важных государственных задач. Такая необходимость продиктована обеспечением потребностей органов власти, связанных с реализацией национальных программ и проектов и повышенным контролем за качеством расходования бюджетных средств. В представленном исследовании оцениваемые приоритеты методического подхода существенно изменены, разработанная система показателей дополняет и усиливает существующие в науке и практике критерии. Привязка групп показателей к этапам бизнес-процесса позволяет определить резервы и уязвимости, выявленные при исполнении государственных контрактов, что способствует превентивному контролю рисков, необходимых для обеспечения высокого качества функционирования государственных и муниципальных органов власти (п. 7 Паспорта научной специальности 5.2.6).

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретическая значимость исследования заключается в развитии концептуальных основ управления государственными закупками положениями, акцентирующими внимание на внутренних связях и процессах, имеющих направленность на регулирование организационного поведения ключевых субъектов закупок и установления между ними коммуникационного взаимодействия, снижающего риски экономических, процедурных и юридических конфликтов. Основой данного подхода является адаптированная модель бизнес-процессов управления, выходящая за рамки законодательного регулирования закупочной деятельности, что открывает возможности для применения других инструментов, технологий и методов, актуальных для улучшения результатов функционирования системы закупок. В рамках авторской концепции предложены уточненные понятия системы государственных закупок и управления системой государственных закупок, включающих элементы субъектного поведения в качестве риска. Разработано понятие бизнес-процесса закупки, которое лежит в основе конструирования взаимосвязи субъектов и оценки хода реализации закупки на основе

промежуточных итогов.

Практическая значимость исследования состоит в том, что предлагаемые подходы к оценке, несмотря на некоторую дискуссионность показателей, дают новые направления анализа закупочной деятельности, позволяя совершенствовать функции системы закупок в современных условиях. Это подтверждено применением методических положений в учреждениях и организациях, различной специализации, отраженных в актах внедрения, и в дальнейшем может получить распространение в деятельности министерств, ведомств, электронных торговых платформ и широкого круга субъектов, связанных с участием, управлением и контролем закупочной деятельности.

Таким образом, оценка практической значимости результатов исследования Пономарева А.А. отражена в актах о внедрении в экономическую деятельность, в научный и учебно-образовательный процесс, а также в 11 статьях, 5 из которых опубликованы в изданиях, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук.

Автореферат диссертационной работы Пономарева А.А. достаточно полно отражает основное содержание и научные результаты проведенного исследования.

Дискуссионные элементы и недостатки исследования. Подтверждая научную новизну диссертационного исследования и положительные аспекты работы, она не лишена некоторых недостатков и дискуссионных моментов.

1. Автор дает исследует процесс управления государственными закупками в аспекте бизнес-процесса и дает определение «бизнес-процесса государственной закупки как способа моделирования, реализации и контроля закупки, позволяющего снизить влияние неопределенности ожиданий заказчика и поставщика за счет формализации процедур взаимодействия и экспертного сопровождения закупки». При этом, по нашему мнению,

государственные процессы сложно сопоставить с бизнес-процессами с позиции иных целей и специфики государственной деятельности и государственных услуг. Также в таблице 9 на стр. 113-115 в оценке результатов и эффектов государственного заказа отмечен ряд критериев, характерных для коммерческих организаций, а не органов государственной и муниципальной власти, например, рыночные преимущества, рост клиентской базы, рост доли рынка и т.д. Необходимо пояснить данные аспекты более подробно.

2. На рис. 30 стр. 127 в блоке претензионной работы выделены инструменты управления закупочной деятельностью и координации поведения субъектов. Необходимо пояснить, каким образом будет осуществляться это воздействие на субъектов закупки, в чем оно будет заключаться? Не возникает ли в этом случае противоречия с положением о невмешательстве в производственный процесс поставщика?

3. Обращает на себя внимание такой запланированный итог деятельности экспертов, как консультирование по стратегии применения полученных результатов закупки. Необходимо пояснить, во-первых, о каких именно закупках идет речь, во-вторых, как это будет реализовано в процессе выполнения государственного контракта? Нет ли здесь дублирования с функциями этапа планирования закупки, когда предполагалось обоснование области применения полученных результатов и их внедрение в определенную сферу экономики?

4. Необходимо разграничить понятия «эффекты» и «результаты» закупочной деятельности, в чем заключаются их различия в рамках проведенного исследования в теоретических и методических положениях?

5. В рамках исследования автором предложена система показателей оценки управления системой закупок, сгруппированных по этапам бизнес-процесса, каким образом будет оцениваться улучшение финансово-экономического положения субъекта закупки (табл. 17 стр. 134)? Как будет устанавливаться градация показателей для органов федеральной,

муниципальной власти, коммерческих субъектов?

Перечисленные вопросы и замечания носят во многом дискуссионный характер и не снижают общую высокую оценку проведенного исследования.

Заключение и оценка диссертационного исследования.

Диссертационное исследование Пономарева Александра Анатольевича является завершенной, самостоятельно выполненной научной работой, содержащей теоретические и методические положения, обладающие явными признаками научной новизны. Совокупность научных и практических результатов диссертационной работы способствует решению важной экономической задачи повышения эффективности управления системой государственных закупок.

С учетом вышеизложенного можно утверждать, что диссертационная работа «Управление системой государственных закупок на основе совершенствования бизнес-процессов» соответствует требованиям п. 9-14 «Положения о присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор Пономарев Александр Анатольевич заслуживает присвоения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6 – Менеджмент.

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой финансов и экономической безопасности
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

Елена Валерьевна Каранина

Дата составления отзыва: «13» ноября 2023 г.

Подлинность подписи Караниной Елены Валерьевны удостоверяю.



Специальности, по которой защищена докторская диссертация:

08.00.12 «Бухгалтерский учет, статистика», 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством: промышленность»

Сведения об организации – месте работы официального оппонента:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Вятский государственный университет»

Адрес: 610000, Кировская область, г. Киров, ул. Московская, 36

Телефон: 8 (8332) 74-29-29

E-mail: info@vyatsu.ru