

ОТЗЫВ

научного консультанта, доктора экономических наук, профессора

Юзвович Ларисы Ивановны

на диссертационную работу **Львовой Майи Ивановны** на тему:

«Финансирование государственных программ Российской Федерации на основе бюджетно-результативного подхода», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.4 – Финансы

Актуальность темы исследования обусловлена достижением стратегических целей и выполнением показателей развития национальной экономической системы через повышение эффективности бюджетного финансирования в процессе реализации государственных программ Российской Федерации. Действующая оценка государственных программ по целям, задачам, индикаторам и финансовым ресурсам показывает недостаточную системную сбалансированность в процессе их финансирования и реализации.

Диссертационная работа Львовой М.И. посвящена вопросам разработки теоретических и методологических положений бюджетно-результативного подхода к исследованию финансирования государственных программ Российской Федерации, позволяющего провести расширенное исследование как количественных, так и качественных параметров в сфере финансирования государственных программ и непосредственно направленного на корректировку финансирования государственных программ с низким уровнем достижения ключевых индикаторов и доказанной неэффективностью использования бюджетных средств.

Диапазон границ исследования включает в себя 50 государственных программ, реализуемых на территории Российской Федерации, за исключением территорий, по которым ратифицированы договоры и федеральные конституционные законы о вхождении в состав страны новых территорий и образований в ее составе новых субъектов, а также исключая государственные программы, сведения о которых составляют государственную тайну или отнесены к сведениям конфиденциального характера.

Область исследования диссертационной работы соответствует п. 1 «Теория и методология финансовых исследований», п. 9 «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование», п. 11 «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов» Паспорта научной специальности 5.2.4 – Финансы.

Основной целью диссертационного исследования является развитие теоретико-методологических основ финансирования государственных программ, обоснование методических подходов к исследованию расходов в контексте бюджетно-результативного подхода, определение концептуальных направлений повышения эффективности финансового обеспечения

государственных программ Российской Федерации в условиях удовлетворения потребностей общества в соответствии со стратегическими задачами социально-экономического развития Российской Федерации.

Отсутствие единой оценки эффективности бюджетных расходов, направленных на реализацию государственных программ Российской Федерации, а также финансирование высокозатратных государственных программ превышает максимальную долю от общего объема средств федерального бюджета, направленных на их реализацию. Возникает необходимость интегрировать в бюджетное финансирование оценку эффективности бюджетных расходов, ориентированную на достижение результатов финансирования государственных программ, а не только их показателей, направленную на повышение уровня кассового исполнения финансового обеспечения государственных программ.

Особая научная ценность диссертационной работы состоит в формировании теоретической платформы исследования финансирования программ как ключевого элемента бюджетного процесса институтов публичной власти, основанной на сочетании положений теории общественных финансов, теории финансового контроля и концепции бюджетирования, ориентированного на результат, интеграция которых позволила более глубоко обосновать содержание государственных расходов, направленных на достижение значимых общественных результатов, необходимость влияния на параметры финансирования расходов в программном формате и целесообразность трансформации финансирования программ для повышения результативности расходов бюджетной системы.

Диссертационное исследование предполагает не только фундаментальную проработку научно-теоретических положений, но и разработку авторской методологии. Львовой М.И. разработана бюджетно-результативная методология исследования финансирования государственных программ, включающая логически взаимосвязанные аспекты методологии институционального взаимодействия, методологии бюджетных расходов, методологии оценки эффективности государственных программ, методологии финансового контроля, учитывающие эволюционные и организационные изменения в финансовом обеспечении государственных программ и их результативности

Заслуга соискателя заключается в развитии методологических положений формирования бюджетно-результативного подхода к исследованию финансирования государственных программ, включающего методику интегральной оценки эффективности реализации государственных программ, методику оценки результативности налоговых расходов, методику оценки бюджетной эффективности налоговых расходов, гравитационную модель взаимосвязи финансирования и результатов государственных программ

Соискатель Львова М.И. доказывает необходимость трансформации структуры финансового обеспечения государственных программ РФ с учетом приоритетного финансирования наиболее результативных программ на основе:

- анализа бюджетных расходов и количественных показателей финансирования государственных программ, позволившего установить такие системные недостатки действующей практики, как преобладание индикаторов, характеризующих непосредственные результаты, занижение плановых значений показателей или их незначительная динамика, несоответствие объема финансового обеспечения программ поставленным целям стратегического планирования;

- оценки бюджетной эффективности и результативности налоговых расходов при финансировании государственных программ с возможностью расширения финансирования за счет использования резерва предоставляемых налогоплательщикам преференций.

Львова М.И. обосновывает зависимость между масштабностью государственных программ РФ и динамикой их финансирования посредством оценки результативности гравитационного моделирования финансирования государственных программ и алгоритмизации иерархического кластерного анализа данных о их финансировании.

Диссертант Львова М.И. доказывает цикличность инкрементной модели финансового контроля при финансировании государственных программ, которая в свою очередь отражает оценку исполнения по ресурсам и результатам и оценку формирования и использования системы показателей, что в совокупности позволяет обосновать результативность финансирования целевых показателей и обеспечить своевременное внесение изменений в финансовое обеспечение государственных программ. Разработанная соискателем концептуальная проектно-процессная модель результативности финансирования государственных программ, отражает комплексные мероприятия, направленные на достижение установленных результатов с учетом трансформации структуры и финансового обеспечения. Кроме этого диссертантом проведена приоритизация уровней реализации государственных программ с учетом трансформации структуры их финансового обеспечения в контексте решения совокупности проблем реализации государственных программ, выявленных при мониторинге эффективности их финансирования.

Объем, научная идея и новизна решений представленной проблемы, имеющей важное социально-экономическое значение вносит значительный вклад в развитие теоретико-методологических основ финансирования государственных программ, повышения эффективности их финансового обеспечения в условиях удовлетворения потребностей общества в соответствии со стратегическими задачами социально-экономического развития Российской Федерации и вполне согласуются с личностью соискателя.

Несомненной ценностью диссертационного исследования является то, что предложенный соискателем методический инструментарий исследования

финансирования государственных программ в рамках бюджетно-результативного подхода был внедрен в деятельность Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе; Представительства Правительства Забайкальского края при Правительстве Российской Федерации; Аппарата Губернатора Свердловской области; Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области; Министерства финансов Свердловской области; Администрации города Тюмени; Отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан, а также используется в учебном процессе ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет» и ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина».

В диссертационной работе Львовой М.И. решены поставленные задачи, обусловленные необходимостью разработки методологических положений формирования бюджетно-результативного подхода к исследованию финансирования государственных программ, что реализовано путем формирования комплексного научно-теоретического фундамента и методического инструментария, обеспечивающего решение важной народнохозяйственной проблемы повышения эффективности финансового обеспечения государственных программ в условиях удовлетворения потребностей общества в соответствии со стратегическими задачами социально-экономического развития Российской Федерации.

Исследование, проведенное диссертантом, представляется завершенным. Автореферат полностью отражает содержание диссертации. Публикации по теме исследования раскрывают теоретические обобщения и методические разработки автора. За период подготовки диссертации Львовой М.И. опубликовано 35 печатных работ, общим объемом 58,1 п. л., в том числе авторских 40,5 п. л., из них 18 статей в изданиях, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук; 4 монографии.

Основные положения, выводы и результаты диссертационного исследования докладывались и получили одобрение более чем на 35 международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях, конгрессах и форумах в таких городах, как Минск (Республика Беларусь, 2020), Владивосток (2020), Нижний Новгород (2021), Казань (2019, 2023), Тюмень (2020), Калининград (2021), Екатеринбург (2016–2025), Санкт-Петербург (2021, 2023, 2024, 2025), Москва (2023–2025).

Львова Майя Ивановна в 2002 году окончила Уральскую государственную сельскохозяйственную академию с присвоением квалификации «Экономист» по специальности «Бухгалтерский учет и аудит», в этом же году поступила в аспирантуру Уральской государственной

сельскохозяйственной академии по научной специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством. В 2004 году успешно защитила кандидатскую диссертацию по указанной научной специальности. В 2024 году в целях развития профессиональных компетенций окончила Уральский государственный экономический университет с присвоением степени «Магистр» по направлению 38.04.08 Финансы и кредит.

С 01 февраля 2024 года Львова М.И. прикреплена соискателем вне докторантуры в ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет» для написания диссертации по научной специальности 5.2.4. Финансы.

Львова Майя Ивановна занимается научными исследованиями в области государственных финансов, бюджетных расходов и финансового контроля более десяти лет, имея при этом опыт преподавательской деятельности в должности доцента кафедры государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет».

За последние три года прошла обучение по дополнительным профессиональным программам в форме стажировок совместно с представителями регионального финансового рынка: ««Финансовое консультирование» (2023), «Коллективные инвестиции на финансовом рынке» (2023), «Финансовые продукты и услуги» (2024), «Страховые продукты и услуги» (2025).

Львова М.И. имеет значительные заслуги в сфере образования и награждена Благодарственным письмом Администрации Ленинского района г. Екатеринбурга, Благодарственным письмом Законодательного Собрания Свердловской области, Благодарственным письмом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Как научно-педагогический работник университета М.И. Львова зарекомендовала себя ответственным преподавателем и сформировавшимся исследователем, умеющим самостоятельно вести научно-исследовательскую деятельность, ставить и решать научные проблемы, собирать, систематизировать и анализировать информацию, формировать методический инструментарий, готовить обзоры, отчеты, доклады и статьи по результатам исследования. Майя Ивановна владеет компетенциями обобщать и критически оценивать результаты исследований актуальных проблем в области финансирования государственных программ Российской Федерации, полученные российскими учеными; вести самостоятельную научную деятельность в соответствии с разработанным планом, о чем свидетельствует её участие в научно-практических конференциях российского и международного уровня.

При выполнении диссертационной работы М.И. Львова проявила исключительные аналитические способности, умение грамотно аргументировать свою точку зрения, способность к генерированию новых идей и творческий подход к решению исследовательских и практических задач при

высокой степени самостоятельности, ответственности и стремлении к саморазвитию в научной деятельности. В коммуникативном плане Майю Ивановну отличают доброжелательное отношение к коллегам и умение корректно вести научную дискуссию.

С учетом новизны и ценности полученных научных результатов считаю, что выполненная соискателем диссертационная работа на тему «Финансирование государственных программ Российской Федерации на основе бюджетно-результативного подхода» является самостоятельным, законченным оригинальным научным исследованием, обладающим научной новизной и практической значимостью и соответствует требованиям пунктов 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор, Львова Майя Ивановна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.4 – Финансы.

Научный консультант,
заведующий кафедрой финансов, денежного
обращения и кредита ФГБОУ ВО «Уральский
государственный экономический
университет»,
доктор экономических наук, профессор
14.11.2025г.

Л.И. Юзович

«Подпись доктора экономических наук, профессора Юзович Л.И.
удостоверяю»
Начальник отдела управления
по работе с персоналом



Ю.А. Святская