

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЪЕДИНЕННОГО ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА  
Д 999.118.02, СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «УРАЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
(НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)»  
МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ, ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ  
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело №\_\_\_\_\_

решение диссертационного совета от 08 декабря 2021 г. № 20

О присуждении Худяковой Татьяне Станиславовне, гражданство –  
Российская Федерация, ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Кросс-программные эффекты реализации государственных  
программ субъекта Федерации» по специальности 08.00.05 – Экономика и  
управление народным хозяйством (менеджмент) принята к защите 04 октября  
2021 г. (протокол заседания № 17) объединенным диссертационным советом Д  
999.118.02, созданным на базе ФГБОУ ВО «Уральский государственный  
экономический университет», 620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной  
Воли, 62/45, ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет  
(национальный исследовательский университет)» Минобрнауки РФ, 454080, г.  
Челябинск, проспект Ленина, 76, приказ Минобрнауки РФ от 10.05.2017 №  
398/нк.

Соискатель Худякова Татьяна Станиславовна, 26 июля 1979 года  
рождения, в 2001 году окончила Уральский государственный экономический  
университет (ныне - ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический  
университет»), по специальности «Товароведение и экспертиза товаров».  
Худякова Т.С. обучалась в очной аспирантуре Уральского государственного  
экономического университета по научной специальности 08.00.05 - Экономика

и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: промышленность) с 2002 по 2005 гг. С 2004 г. по настоящее время Худякова Т.С. работает в ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»: с 2004 по 2009 год – на кафедре управления качеством товаров и услуг, с 2009 по 2020 год – на кафедре управления качеством, с 2020 года по настоящее время на кафедре управления качеством и экспертизы товаров и услуг (с 2004 по 2009 год в должности ассистента, с 2007 года в должности старшего преподавателя).

Диссертация выполнена на кафедре государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и в секторе исследований адаптации региональных систем ФГБУН Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук.

Научный руководитель – Дорошенко Светлана Викторовна, доктор экономических наук, доцент, зав. сектором исследований адаптации региональных систем ФГБУН Института экономики Уральского отделения Российской академии наук.

Официальные оппоненты:

Капогузов Евгений Алексеевич – д-р экон. наук, доц., зав. кафедрой экономической теории и мировой экономики ФГБОУ ВО «Омский государственный университет имени Ф.М. Достоевского», г. Омск;

Шаш Наталия Николаевна – д-р экон. наук, проф. кафедры финансового менеджмента ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», г. Москва

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – Институт социально-экономических исследований – обособленное структурное подразделение ФГБНУ Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук, г. Уфа, в своем положительном отзыве, подписанным Гатауллиным Ринатом Фазлтдиновичем, д-ром экон. наук, проф., зав. сектором экономики и управления развитием

территорий, гл. науч. сотр., и Печаткиным Виталием Валентиновичем, канд. экон. наук, доц., зав. сектором экономической безопасности, ст. науч. сотр., указала, что диссертационная работа Худяковой Т.С. выполнена на актуальную тему, содержит научные результаты и методические разработки, обладающие новизной и имеющие теоретическую и практическую ценность, отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 г. № 335), а ее автор, Худякова Татьяна Станиславовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент)».

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обоснован специальностью, по которой выполнена работа соискателя, направлениями их научных исследований, а также наличием у них достаточного количества публикаций по проблеме диссертационного исследования, что определяет возможность объективной оценки научной и практической ценности диссертации.

Соискатель имеет 32 опубликованные работы по теме диссертации общим объемом 18,4 п. л. (авторский вклад – 11,7 п. л.), в том числе: 3 статьи в изданиях, индексируемых в международных реферативных базах данных (общий объем 2,3 п. л., авторский вклад 1,4 п. л.), 8 статей в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК РФ (общий объем 9,6 п. л.. авторский вклад 5,6 п. л.). Наиболее значимыми из опубликованных работ являются: Дорошенко, С. В. Предпосылки и факторы оценки кросс-эффектов государственных программ в контексте зелёной экономики / С. В. Дорошенко, Е. А. Трушкова, Т. С. Худякова. – DOI 10.31063/2073-6517/2018.15-3.7 // Журнал экономической теории. – 2018. – Т. 15, № 3. – С. 420–428. – 1,1/0,4 п. л.; Khudyakova, T. S. Methodology for assessing the cross-impact of state programs' implementation / T. S. Khudyakova, S. V. Doroshenko. – DOI 10.29141/2218-5003-2019-10-2-5 // Управленец = The Manager. – 2019. – Т. 10, № 2. – С. 41–48. – 1,0/0,5 п. л.;

Khudyakova, T. Analysis of cross-program effects in the sphere of small and medium-sized businesses in the region (on the example of the Kurgan region) / T. Khudyakova. – DOI 10.1051/e3sconf/202017705020 // XVIII Scientific Forum «Ural Mining Decade» (UMD 2020). – Les Ulis : EDP Sciences, 2020. – Art. 05020. – (E3S Web of Conferences ; vol. 177). – 0,8 п. л.; Худякова, Т. С. Эффекты кросс-влияния государственных программ в сфере малого и среднего предпринимательства региона / Т. С. Худякова, С. В. Дорошенко // Региональная экономика и управление. – 2020. – № 4 (64). – URL: <https://eee-region.ru/article/6427>. – 1,1/0,6 п. л.; Худякова, Т. С. Методический подход к оценке кросс-программных эффектов реализации государственных программ субъекта Российской Федерации / Т. С. Худякова. – DOI 10.24411/2311-1313-2021-129-61-72 // Управление в современных системах. – 2021. – № 1 (29). – С. 61–72. – URL: <http://journal-inueco.ru/> 2311-1313-2021-129-61-72. – 1,5 п. л.

В диссертации отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени работах.

На диссертацию и автореферат поступило 8 отзывов. Все отзывы положительные, отмечаются актуальность, научная новизна полученных результатов, их теоретическая и практическая значимость. При этом сформулирован ряд вопросов и замечаний, которые охарактеризованы их авторами как дискуссионные и не влияющие на общую положительную оценку диссертационного исследования.

1. Д-р экон. наук, проф., ректор ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса» Терентьева Т.В. Замечание: было бы уместно исследовать не только взаимодействие программ, но и взаимодействие программ и проектов. Содержание автореферата не позволяет определить изучен ли такой вопрос в диссертационном исследовании.

2. Канд. экон. наук, доц., директор Дирекции развития образовательных программ ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» Дремова У.В. Замечание: в автореферате представлены преимущественно положительные эффекты в сфере малого и среднего предпринимательства,

вызванные кросс-влиянием государственных программ, в то время как сдерживающие факторы, обусловленные воздействием противоречивых по направленности мероприятий разных программ на изучаемую сферу, не обозначены. В связи с этим возникает вопрос о цели, ради которой автором разработана методика: она нацелена на выявление исключительно благоприятных эффектов, или может служить также для распознавания негативных последствий кросс-программных влияний.

3. Д-р экон. наук, доц., проф. каф. экономики, менеджмента, маркетинга и технологий экономического образования ФГАОУ ВО «Российский государственный профессионально-педагогический университет» Шапошников В.А. Замечание: хотелось бы более подробно увидеть состав каждой их перечисленных групп *кросс-программных эффектов в сфере малого и среднего предпринимательства* и понять в чем конкретно проявляются изученные автором эффекты в сфере малого и среднего предпринимательства. В автореферате не раскрыто содержание групп обозначенных автором эффектов.

4. Канд. экон. наук, заместитель проректора по информационной политике по работе с партнерами ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» Ерошенко Е.П. Замечание: в автореферате не представлена позиция автора по взаимосвязи финансовых эффектов, полученных от бесспорно полезного анализа кросс-влияния государственных программ, с расходами на проведение этого анализа.

5. Д-р экон. наук, доц., зав. каф. банковского дела ФГБОУ ВО «Сыктывкарский государственный университет имени Питирима Сорокина» Чужмарова С.И. Замечание: применение экспертного метода для анализа кросс-влияния государственных программ наряду с другими используемыми в исследовании методами является достоинством предложенного методического подхода, однако требует описания однозначных критериев подбора экспертов в экспертную комиссию, оценки согласованности их мнений, выполнения процедуры опроса экспертов. Обозначенные особенности применения

экспертного метода для анализа кросс-программных эффектов не прослеживаются из содержания автореферата.

6. Д-р экон. наук, проф., проф. каф. экономики и управления промышленным производством ФГАОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» Мингалева Ж.А. Замечание: автор детально изучает связи между различными государственными программами, при этом вопрос согласованности элементов внутри программы не рассматривается. Тем не менее, проблема согласованности структуры государственной программы и соответствий между целью, задачами, мероприятиями и программными показателями является одним из самых актуальных вопросов, которые поднимаются в научной среде.

7. Д-р экон. наук, проф., проф. каф. «Финансы и экономическая безопасность» ФГБОУ ВО «Курганский государственный университет» Орлов С.Н. Замечание: логичным продолжением полученных автором результатов, представленных в автореферате, является разработка соответствующих методических рекомендаций по учету выявленных межпрограммных связей в процессе программного бюджетирования, что очевидно, последовательно дополняет усовершенствованный автором организационный механизм формирования и реализации государственных программ. Наличие подобных методических рекомендаций, безусловно, усиливает практическую значимость и полезность результатов исследования для органов государственной власти, для которых представляется и разработана методика оценки кросс-программных эффектов. Содержание автореферата не позволяет ответить на вопрос, представлены ли подобные методические рекомендации в диссертационной работе.

8. Д-р экон. наук, доц., проф. каф. «Государственное и муниципальное управление» факультета «Высшая школа управления» ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» Красюкова Н.Л. Замечание: объём автореферата не позволяет сделать вывод о наличии в работе анализа связи между эффективностью государственных программ и

выявленными автором исследования кросс-программными эффектами. Хотелось бы увидеть, как влияют выявленные кросс-программные эффекты на эффективность реализации изученных государственных программ.

**Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных автором исследований:**

**разработана** научная идея о необходимости формирования и реализации государственных программ субъекта Федерации с учетом наличия межпрограммных связей, формирующих кросс-программные эффекты, позволяющие повысить результаты реализации государственных программ и оптимизировать расходование бюджетных средств;

**предложен** авторский подход к формированию и реализации государственных программ субъекта Федерации, позволяющий выявить кросс-влияние государственных программ и возникающие в результате кросс-программные эффекты их реализации, что способствует повышению точности учета эффектов, формируемых государственными программами в определенной социально-экономической сфере субъекта Федерации;

**доказана** перспективность использования авторского методического обеспечения оценки кросс-программных эффектов реализации государственных программ субъекта Федерации на основе учета видов кросс-программных эффектов в определенной социально-экономической сфере развития региона;

**введено** понятие кросс-программного эффекта как результата влияния государственных программ на цели, задачи, программные показатели и (или) на условия реализации других программ или на определенную социально-экономическую сферу развития региона, обусловленного наличием межпрограммных связей.

**Теоретическая значимость исследования** обоснована тем, что:

**доказаны** теоретико-методологические положения оценки эффектов государственных программ, учитывающие наличие межпрограммных связей, обусловленных взаимовлиянием государственных программ и возникновением на этой основе кросс-программных эффектов, что расширяет представления о

государственном управлении социально-экономическим развитием регионов программными методами;

**применительно к проблематике диссертационного исследования результативно (эффективно, то есть с получением обладающих новизной результатов) использован комплекс существующих общенаучных и специальных методов исследования экономических явлений, в том числе нормативно-правовой и статистический анализ с целью изучения существующего на практике подхода к оценке эффектов государственных программ и его результатов, компаративный и контекстный анализ для выявления государственных программ, оказывающих влияние на одну и ту же сферу социально-экономического развития, а также методы попарных сопоставлений и экспертных оценок для выявления и оценки кросс-программных эффектов реализации государственных программ в определенной социально-экономической сфере субъекта Федерации;**

**изложены** тенденции оценивания государственных программ, проявляющиеся в необходимости выявления межпрограммных связей разного вида и влияний разнонаправленных государственных программ на определенную социально-экономическую сферу, что позволило обосновать ключевые принципы оценки кросс-программных эффектов реализации государственных программ, учитывающие интересы основных стейкхолдеров;

**раскрыты** противоречия между существующими подходами к оценке государственных программ как обособленных инструментов стратегического планирования, и необходимостью выявления межпрограммных связей и их совокупного влияния на социально-экономические результаты, что позволило предложить направления совершенствования организационного механизма формирования и реализации программ государственных программ субъекта Федерации;

**изучены** факторы и причинно-следственные связи, формирующие кросс-программные эффекты и влияющие на точность их оценки,

позволившие на основе учета видов отношений и связей между государственными программами доказать наличие кросс-программных эффектов и изложить ограничения применения предложенного методического обеспечения;

**проведена модернизация** методики оценки эффективности государственных программ, дополненная оценкой кросс-программных эффектов и обеспечивающая выявление эффектов межпрограммного взаимодействия и учет вклада различных программ в определенную социально-экономическую сферу субъекта Федерации.

**Значение полученных соискателем результатов исследования для практики** подтверждается тем, что:

**разработано и внедлено** методическое обеспечение оценки кросс-программных эффектов реализации государственных программ субъекта Федерации, что способствует формированию методики оценки эффективности деятельности высших должностных лиц региона (Администрации Губернатора Пермского края) в части реализации государственных программ, а также анализу эффективности расходования бюджетных средств (Свердловским областным фондом поддержки предпринимательства) на реализацию государственных программ и разработке мер по ее повышению;

**определены** возможности и перспективы практического использования теоретических положений и авторских методических разработок в деятельности органов государственной власти субъектов Федерации, ответственных за разработку, реализацию и оценку эффективности государственных программ, в целях совершенствования документов стратегического планирования и распределения бюджетных средств на достижение целей социально-экономического развития программными методами; в научно-образовательной деятельности высших учебных заведений, в том числе при подготовке учебных курсов в области анализа инструментов государственной политики, государственного программирования для студентов и слушателей программ повышения

квалификации, а также при выполнении проектов фундаментальных исследований;

**создан** авторский организационный механизм разработки и реализации государственных программ, включающий выявление межпрограммных связей, формирующих кросс-программные эффекты, предусматривающий оценку потенциальных и фактических эффектов кросс-влияния государственных программ и уточняющий функции и порядок взаимодействия участников процесса программирования;

**представлены** предложения по дальнейшему совершенствованию процессов формирования, реализации и оценки эффектов государственных программ субъекта Федерации, которые могут быть использованы органами государственной власти при принятии решений в сфере стратегического планирования социально-экономического развития региона.

**Оценка достоверности результатов исследования выявила:**

**теория** согласуется с известными положениями, проверяемыми научными концепциями и результатами исследований в области государственного управления социально-экономическим развитием страны и ее регионов программными методами, и опирается на систематизацию положений и выводов, содержащихся в трудах отечественных и зарубежных ученых по исследуемой проблеме;

**идея базируется** на анализе практики разработки, реализации и оценки эффектов государственных программ, целесообразности и возможностях анализа межпрограммного взаимодействия, обобщении передового опыта оценки государственных программ;

**использовано** сравнение авторских данных и данных, полученных ранее по рассматриваемой тематике в работах, выполненных авторитетными отечественными и зарубежными учеными, характеризующих как актуальные проблемы оценки государственных программ, так и направления повышения их эффективности, в том числе за счет анализа взаимовлияния программ, и

опубликованных в рецензируемых изданиях по проблематике диссертационного исследования;

**установлено** качественное совпадение авторских результатов с результатами ранее проведенных исследований по анализу межпрограммных влияний, представленных в независимых источниках по данной тематике;

**использованы** современные методики сбора и обработки исходной информации, первичная статистическая и аналитическая информация, включая официальную отчетность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за разработку, реализацию и оценку эффективности государственных программ,.

**Личный вклад соискателя** состоит в его непосредственном участии в постановке цели и задач диссертационного исследования; в сборе, систематизации и обработке исходных данных и данных, полученных в результате проведения исследования; в развитии теоретических положений и выводов, дополняющих научные концепции по государственному управлению социально-экономическим развитием программными методами, в частности по оценке программных эффектов; в формулировании понятия «кросс-программный эффект», создании типологии и обосновании методологических принципов выявления и оценки кросс-программных эффектов; в разработке и апробации методического обеспечения оценки кросс-программных эффектов реализации государственных программ в определенной социально-экономической сфере развития субъекта Федерации, которой посвящена определенная программа; в проведении расчетов и интерпретации полученных результатов оценки кросс-программных эффектов на примере сферы малого и среднего предпринимательства Свердловской и Курганской областей; в разработке предложений по совершенствованию организационного механизма формирования и реализации государственных программ с учетом межпрограммных влияний; в формулировании выводов и рекомендаций для использования предложенного методического обеспечения в деятельности

органов государственной власти и других заинтересованных сторон, а также для увеличения кросс-программных эффектов в сфере малого и среднего предпринимательства исследуемых регионов; в подготовке к публикации результатов исследования и докладов для научно-практических конференций с целью представления полученных результатов научной общественности.

В ходе защиты диссертации были высказаны следующие критические замечания: о неоднозначном понимании отдельных положений институциональной теории, о проведении расчетов без использования автоматизированных технологий, о недостаточно подробном изучении эволюции программно-целевого метода, об исследовании государственных программ субъекта Федерации в отрыве от исследования государственных программ Российской Федерации.

Соискатель Худякова Т.С. ответила на задаваемые ей в ходе заседания вопросы и привела собственную аргументацию полученных научных результатов в области выявления, анализа и оценки кросс-программных эффектов реализации государственных программ субъектов Федерации.

На заседании 08 декабря 2021 г. диссертационный совет принял решение за новые научно обоснованные решения в сфере государственного управления социально-экономическим развитием регионов программными методами, заключающиеся в разработке и обосновании методического обеспечения выявления и оценки кросс-программных эффектов реализации государственных программ субъекта Федерации, в совершенствовании организационного механизма формирования и реализации государственных программ, как инструментов государственного управления, с учетом межпрограммных влияний, присудить Худяковой Т.С. ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 22 человек, из них 8 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

(менеджмент), участвовавших в заседании, из 25 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 22, против – 0, воздержались – 0.

Председатель диссертационного совета

Д 999.118.02,

доктор экономических наук

профессор \_\_\_\_\_

Дворядкина Елена Борисовна



Ученый секретарь

диссертационного совета

Д 999.118.02,

доктор экономических наук,

доцент \_\_\_\_\_

Истомина Наталья Александровна

08 декабря 2021 г.