

УТВЕРЖДАЮ

Генеральный директор ФГБУН
Федерального исследовательского центра
«Якутский научный центр Сибирского
отделения Российской академии наук»,
член-корреспондент РАН, профессор,
доктор технических наук,




М.П. Лебедев

« 20 » ноября 2023 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Федерального государственного бюджетного учреждения науки
Федерального исследовательского центра «Якутский научный центр
Сибирского отделения Российской академии наук» на диссертационную
работу Филипповой Юлии Анатольевны на тему: «Оценка качества
стратегического управления социально-экономическим развитием
муниципальных образований в условиях Севера», представленную на
соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной
специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика(региональная
экономика)

Актуальность темы диссертации.

Актуальность темы исследования определена рядом обстоятельств,
среди которых выделяем следующие.

Во-первых, с реализацией федерального закона «О стратегическом
планировании в Российской Федерации» накоплен значительный опыт по
стратегированию на региональном и муниципальном уровнях, который
должен быть консолидирован для снижения дифференциации социально-
экономических условий внутри регионов с учетом особенностей их
пространственного развития. Также, как показывает практический опыт,
массовое производство стратегий муниципальных образований после выхода
в свет федерального закона «О стратегическом планировании в Российской
Федерации» в большинстве своем привело к тому, что эти стратегии,

разработанные самими муниципальными и государственными служащими, не отличаются высоким качеством.

Во-вторых, специфические условия развития экономической деятельности в условиях Севера усиливают негативное влияние рыночных условий на развитие территорий с особыми природно-климатическими условиями, отдельные промышленные проекты на основе вовлечения в хозяйственный оборот уникальных природных ресурсов так и не стали катализаторами положительных экономических изменений.

В-третьих, сокращаются возможности региональных бюджетов по развитию социальной среды, растет запрос населения на качественные государственные и муниципальные услуги.

Общая оценка диссертационной работы.

Основные положения, выводы и результаты, полученные в диссертации Филипповой Ю.А., направлены на решение важной проблемы современного регионального развития и управления, состоящей в устойчивом и сбалансированном развитии регионального экономического пространства, элементы которого значительно различаются из-за природно-климатических, географических и этно-социальных факторов.

Целью представленной диссертации является совершенствование методических подходов к оценке качества стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований на основе анализа пространственных факторов функционирования северных территорий.

В соответствии с поставленной целью в диссертации рассматривался следующий комплекс задач:

- 1) содержательно раскрыть сущность качества стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований в контексте теорий региональной экономики, выделить специфику стратегического управления развитием муниципальных образований в условиях Севера, которая должна стать основой для

формирования региональной экономической политики;

2) разработать и апробировать авторскую методику оценки качества стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований арктических территорий, основанную на трансформации пространственной организации региона с учетом общественного мнения, в том числе коренных малочисленных народов Севера, о социально-экономических изменениях;

3) предложить пути дальнейшего повышения качества стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований (районов) в Республике Саха (Якутия) с учетом дифференцированного подхода к их пространственному развитию и поддержки этнического и культурного многообразия в экстремальных природно-климатических условиях.

Цель и поставленные задачи ее реализации позволили соискателю реализовать логически последовательную диссертационную работу, состоящую из введения, трех глав, заключения, списка литературы, включающего 343 наименований. Основная часть работы изложена на 290 страницах машинописного текста, включает 18 таблиц и 8 рисунков.

Во введении автор обосновывает тему диссертационного исследования и его актуальность, определяет объект, предмет, цель и задачи исследования, представлены положения результаты, содержащие элементы научной новизны, определена теоретическая и практическая значимость диссертации. (с. 4-13).

В первой главе через призму современных теорий стратегического планирования и управления, регионального и пространственного развития, экономического роста и концентрации экономической деятельности исследован российский и зарубежный опыт изучения поляризации экономической деятельности, выявлена специфика пространственного развития регионов в условиях Севера, представлена классификация элементов оценки качества стратегического управления социально-

экономическим развитием муниципальных образований и уточнено определение понятия «качество стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований» (с. 14-77).

Во второй главе диссертационной работы соискателем выполнен анализ методических подходов к оценке стратегического планирования в Российской Федерации, выделены базовые подходы к организационным моделям стратегий развития муниципальных образований, предложена методика оценки качества стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований с апробацией на примере 34 муниципальных районов Республики Саха (Якутия). Выявлены тенденции пространственного развития муниципальных районов с выделением типов стратегического управления их социально-экономическим развитием (с. 78-146).

В третьей главе соискателем изучена эволюция стратегического управления и его влияние на социально-экономическое развитие Республики Саха (Якутия), сформирована Концепция стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных районов в Республике Саха (Якутия) на основе предложенных в работе типов стратегического управления и даны рекомендации по совершенствованию пространственного развития муниципальных районов (с. 148-204).

В заключении соискатель, опираясь на результаты проведенного исследования, сформулировал ключевые выводы и предложения (с. 205-214).

Степень обоснованности выдвигаемых научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Диссертант в работе показал глубокое знание теоретических основ регионального развития, на что, несомненно, указывают, приведенные в диссертации теоретические и исторические выкладки зарубежных и отечественных ученых. Подробно изучен автором зарубежный и отечественный опыт стратегического планирования региональных систем.

В диссертационной работе соискатель оперирует полным перечнем

действующих стратегий муниципальных районов республики, глубоко и качественно их анализирует, формирует их группировку по типологии специализации, географического местоположения и качества этих стратегий.

Автором логично раскрываются возможности совершенствования стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований на примере Республики Саха (Якутия).

Кроме того, в диссертации была использована весьма обширная информационно-эмпирическая база исследования, представленная официальными данными Федеральной службы государственной статистики (Росстат) и Территориального управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия), материалами официальных сайтов органов управления; законодательными актами и нормативно-правовыми документами органов власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами; монографиями, научными статьями, докладами и прочими публикациями, посвященными изучению вопросов формирования стратегического планирования на региональном и муниципальном уровнях, а также проблем функционирования местных экономик в условиях Севера, социологических исследований изучения общественного мнения за длительный период.

Список использованной литературы содержит 343 источника, из которых 22 публикации по теме исследования самого автора и с соавторами в 2014-2023 гг.

Приложения диссертации весьма объемны на 36 страницах и являются убедительным доказательством собственных разработок диссертанта.

Основные научные результаты, их новизна и значимость.

К основным научным результатам, полученным диссертантом, относятся следующие.

1. С теоретической точки зрения обосновано включение пространственного фактора в стратегическое управление социально-экономическим развитием муниципальных образований; уточнено

определение научного понятия «качество стратегического управления социально-экономическим развитием муниципального образования», которое в условиях Севера представляет собой совокупность характеристик, отражающих наличие в муниципальном образовании деятельности, эффективной и результативной с точки зрения повышения удовлетворенности местного населения качеством жизни и муниципальной экономикой, с обеспечением устойчивого присутствия муниципального образования в экономическом пространстве региона. Авторский подход к определению качества стратегического управления позволяет выделить и использовать специфику стратегического управления в условиях криоэкономики и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

2. С методической точки зрения разработана и апробирована авторская методика оценки качества стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований с экстремальным климатом и спецификой крио-экономики, которая позволила сформировать типологию стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований на основе возрастающей роли пространственного фактора в сопряжении с оценкой удовлетворенности коренного населения качеством жизни: качественный (структурно-содержательный) анализ стратегии, анализ потенциала пространственного развития муниципальных образований, оценка социально-экономических изменений в муниципальном образовании.

3. С практической точки зрения предложен организационно-экономический механизм в виде Концепции стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных районов Республики Саха (Якутия) на основе дифференцированного подхода к их пространственному развитию и учета особенностей функционирования арктических территорий и жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, что обеспечит переход от централизованного

государственного управления на региональном уровне к экономической координации муниципального развития. Комплекс базовых и дополнительных рекомендаций сформирован с учетом типов стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований Республики Саха (Якутия), отражающих качество принятых стратегических решений, потенциал пространственного развития муниципальных образований, удовлетворенность населения социально-экономическими изменениями.

Теоретическая значимость исследования заключается в систематизации научных представлений о пространственном развитии муниципальных образований азиатской части Арктической зоны России и учете их в стратегическом управлении социально-экономическим развитием региона путем совершенствования методических основ оценки качества стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований региона.

Практическая значимость исследования заключается в возможности применения отдельных разработанных автором методических и прикладных положений органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований при разработке документов стратегического планирования, для идентификации, мониторинга, дифференциации стратегического управления в северном регионе в целом и муниципальных образованиях в частности.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации.

Полученные научные результаты и выводы диссертации Филипповой Ю.А. могут быть использованы региональными и муниципальными органами власти для разработки обоснованных управленческих решений в части формирования направлений и механизмов государственной региональной политики, касающейся пространственного развития муниципальных образований в условиях Севера. Кроме того, результаты диссертационного

исследования целесообразно учитывать при разработке стратегии социально-экономического развития региона, его экономических районов, а также муниципальных стратегий.

Полученные результаты могут быть рекомендованы к использованию в учебном процессе высших учебных заведений РФ по дисциплинам основных и дополнительных образовательных программ экономических специальностей и направлений, государственного и муниципального управления; научными организациями при проведении НИР по вопросам стратегического управления социально-экономического развития арктических и северных территорий.

Замечания к диссертационному исследованию.

Надо отметить, что в научной среде, обычно, воздерживаются от категоричности суждений, т.к. окружающая картина мира изменчива и нет уверенности, что суждения отдельного автора не лишена субъективности. Примером могут служить сочинения авторов «мейнстрима» экономической науки, дистанцирующихся от ортодоксальности и бесконечно сомневающих в своих выводах и призывающих расширить и приумножить выдвигаемые ими экономические теории. В этой связи отмечаем излишне крайние суждения автора в оценке качества стратегий муниципальных районов. На наш взгляд можно было бы применить при оценке потенциала пространственного развития вместо слова «отсутствует», хотя бы, «не прослеживается», при оценке качества социально-экономических изменений в районе вместо слов «низкий», «высокий» применить выражения «относительно низкий», «относительно высокий».

Начиная еще с нулевых годов Правительство РФ последовательно ведет политику структурирования стратегий развития местного самоуправления путем разработок: Правил территориального планирования поселений; Генеральных планов поселений; Программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений; Схем теплоснабжения поселений; Схем водоснабжения и водоотведения

поселений; Схем обращения с отходами поселений; Программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений; Программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений.

Минэкономразвития РФ для контроля реализации структурных элементов стратегий муниципальных образований ведет государственную информационную систему <https://fgistp.economy.gov.ru/>. Информация данного сайта для диссертанта могла бы быть весьма полезной, но видимо, из-за слишком низкого качества не принята во внимание. В свою очередь, низкое качество материалов этого сайта обусловлено тем, что его проектируют организации из центральных регионов России, не знакомые со спецификой Севера, т.к. по Северу страны исчезают организации с высокой добавленной стоимостью продукции и услуг, такие как проектные институты, геологические предприятия и другие.

Методика анализа стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных районов Республики Саха (Якутия), основанная на рейтинговании субъектов оценки и их интегральная оценка при несопоставимых показателях, представляется безальтернативной. Здесь применение формул нормирования Коваленко А.Г. и Автайкиной Е.В.¹ была бы предпочтительней формулам Рудницкой А.В., примененной диссертантом, хотя специалистами ведущей организации на это указывалось.

У источника сноски 1 минимальное нормированное значение рейтинга отлично от нуля, а в формуле Рудницкой А.В. оно равно нулю, что не совсем корректно. Но данное замечание не умаляет достоинств представленной диссертации, а автор достоин присвоения ей ученой степени кандидата экономических наук.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней.

Диссертационное исследование Филипповой Юлии Анатольевны

¹ Коваленко Е.Г., Автайкина Е.В. Анализ устойчивого социально-экономического развития сельских территорий республики Саха (Якутия). СИСТЕМНОЕ УПРАВЛЕНИЕ электронное научное периодическое издание. 2013, вып. 1(19). http://sisupr.mrsu.ru/2013-1/PDF/Avtaikina_Kovalenko.pdf

тему «Оценка качества стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований в условиях Севера» представляет собой законченную научно-квалификационную работу, в которой предложены новые научно-обоснованные экономические решения в области теории и методики анализа развития стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований в условиях Севера, позволившие сформировать предложения по их дальнейшему пространственному развитию с учетом условий функционирования местных экономик в условиях криоэкономики.

Диссертация написана Филипповой Ю.А. самостоятельно, обладает внутренним единством и логикой структуры, содержит новые научные результаты и положения, свидетельствует о личном вкладе автора в теорию региональной экономики. Публикации и автореферат в полной мере отвечают содержанию диссертационной работы.

Цель, задачи и содержание диссертационной работы соответствуют п.1.3 «Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов»; п. 1.7 «Факторы устойчивости региональных экономических систем»; п. 1.15 «Оценка эффективности региональной экономической политики в РФ, федеральных округах, субъектах федерации и муниципальных образованиях» Паспорта научной специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика.

Представленная к защите диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика), соответствует требованиям пунктов 9-11, 13-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. №842, а ее автор – Филиппова Юлия Анатольевна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по

специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика).

Кандидат экономических наук,
доцент, научный сотрудник
Отдела региональных
экономических и социальных
исследований Федерального
исследовательского центра
ЯИЦ СО РАН



Соломонов Михаил
Прокопьевич

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Федеральный исследовательский центр «Якутский научный центр» Сибирского отделения Российской академии наук,
Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул.Петровского, д. 2,
тел.: +7 (4112) 390500, адрес электронной почты: prezidium@prez.ysn.ru,
адрес официального сайта в сети «Интернет»: <http://prez.ysn.ru/>



Заверяю:
Ведущий специалист
ЯИЦ СО РАН
А.И. Дмитриев
« 20 » 11 2023 г.