

ОТЗЫВ

официального оппонента доктора экономических наук, доцента
ЛОГИНОВА ВЛАДИМИРА ГРИГОРЬЕВИЧА
на диссертацию Филипповой Юлии Анатольевны
«Оценка качества стратегического управления социально-экономическим
развитием муниципальных образований в условиях Севера»,
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических
наук по научной специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая
экономика (региональная экономика)

Актуальность темы диссертационного исследования.

Вопросы оценки качества стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований с учетом специфики отдельных территорий в целях обеспечения сбалансированной пространственной организации региона имеют принципиальное значение. Особое значение данная проблематика имеет для регионов Севера и обособленной их части арктических территорий. Защита национальных интересов Российской Федерации в Арктической зоне определена стратегической целью обеспечения национальной безопасности страны, реализация которой во многом зависит от качества стратегического управления муниципальными образованиями.

На северных территориях сконцентрированы огромные природные богатства, расположены уникальные транспортные пути, при этом непростые климатические, социально-экономические условия требуют повышенного внимания к вопросам местного развития, учету традиций и интересов коренных малочисленных народов, их взаимоотношений с хозяйствующими субъектами техногенных отраслей. В связи с этим актуализируются научно-практические задачи разработки интегрированных подходов пространственной организации регионов с учетом специфики развития отдельных территорий на долгосрочный период. Решение указанных задач требует совершенствования процессов стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований на основе

уточнения тенденций пространственной организации местных экономических систем, потребностей местного сообщества и оценки качества принимаемых стратегических решений.

С этих позиций представленное научное исследование Филипповой Ю.А. является актуальным и своевременным. В качестве полигона исследования автором выбрана Республика Саха (Якутия) и 34 муниципальных образования (муниципальных района), расположенных на ее территории – важнейшего региона для развития не только Дальнего Востока, но и всей страны. В диссертационной работе соискателем проведено исследование стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований в условиях Севера (на примере Республики Саха (Якутия)) и сформулированы предложения по совершенствованию методических подходов к оценке его качества на основе анализа пространственных факторов функционирования северных территорий.

Указанное определило высокую научную актуальность и значимость представленного исследования Филипповой Ю.А. в современных условиях трансформации векторов пространственного развития страны.

Новизна научных положений и выводов диссертационного исследования.

Изучение текста диссертации Филипповой Ю.А. показало, что исследование содержит элементы научной новизны, заключающиеся в развитии теоретических основ и методических подходов к оценке качества стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований на основе анализа пространственных факторов функционирования северных территорий.

Наиболее существенными результатами исследования, содержащими элементы научной новизны, являются следующие:

1. Обосновано включение пространственного фактора в стратегическое управление социально-экономическим развитием муниципальных образований. Филипповой Ю.А., систематизированы факторы развития экономического пространства, с учетом особенностей

северных территорий, способствующие повышению его качества и устойчивому развитию (С. 40-41). На основе изучения методик независимых исследовательских центров, субъектов РФ и муниципальных образований автором проведена классификация теоретических и практических элементов оценки качества стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований (С. 73-74). Результаты проведенного анализа позволили соискателю уточнить определение понятия «качество стратегического управления социально-экономическим развитием муниципального образования», с учетом особенностей условий северных территорий, выделить специфику стратегического управления в условиях криоэкономики и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера.

2. Автором разработана и апробирована оригинальная методика оценки качества стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований с экстремальным климатом и спецификой криоэкономики, включающая структурно-содержательный анализ стратегии, оценку потенциала пространственного развития, а также результаты социально-экономических изменений, муниципального образования (С. 100-102; 113-114). Результаты апробации разработанной методики на примере муниципальных районов Республики Саха (Якутия) позволили соискателю предложить типологию, выделив четыре типа стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований (диверсификационно-пространственный, модернизационно-мобилизационный, программно-целевой и арктический) на основе возрастающей роли пространственного фактора в сопряжении с оценкой удовлетворенности коренного населения качеством жизни (С. 145-146).

3. Автором диссертации на основе анализа стратегических документов региональной политики в Республике Саха (Якутия) выделены три эволюционных периода интенсивного применения методов стратегического управления, которые стали катализаторами наиболее масштабных социально-экономических изменений (С. 167-168), а также

установлено сохраняющееся доминирование горнодобывающей промышленности и топливно-энергетического комплекса в экономике Республики Саха (Якутия) на долгосрочный период (до 2032 г.). Установлено, что управляемость регионом усложняется стабильным сохранением большого количества малонаселенных населенных пунктов, в которых преобладают традиционные виды хозяйствования.

В качестве организационно-экономического механизма развития регионального экономического пространства Филипповой Ю.А. разработана Концепция стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных районов Республики Саха (Якутия) (С. 198-200), базирующаяся на использовании двух научных подходов – центр-периферийного и сетево-узлового. Предложенный механизм предполагает дифференцированный подход к их пространственному развитию и учет особенностей функционирования арктических территорий и жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, и направлен на переход от централизованного государственного управления на региональном уровне к экономической координации муниципального развития. Следует отметить, что автором также сформирован комплекс базовых и дополнительных рекомендаций с учетом типов стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований Республики Саха (Якутия), отражающих качество принятых стратегических решений, потенциал пространственного развития муниципальных образований, удовлетворенность населения социально-экономическими изменениями.

Особая значимость представленного исследования заключается в систематизации научных представлений о пространственном развитии муниципальных образований азиатской части Арктической зоны России и учете их в стратегическом управлении социально-экономическим развитием региона путем совершенствования методических основ оценки качества стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований региона.

В части практической значимости исследования следует выделить

возможность применения отдельных разработанных автором методических и прикладных положений органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований, в особенности регионов Севера, при разработке документов стратегического планирования, их мониторинга, выбора типа стратегического управления.

Область диссертационного исследования соответствует требованиям Паспорта научной специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика), а именно п. 1.3 «Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов», п. 1.7 «Факторы устойчивости региональных экономических систем», п. 1.15 «Оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах федерации и муниципальных образованиях» Паспорта научной специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика.

Теоретическая и методологическая основа исследования сформирована в рамках теорий региональной экономики, экономического развития муниципальных образований, концепции стратегического планирования. Кроме того, для изучения особенностей развития, регулирования, экономической трансформации северных, арктических использованы результаты исследований отечественных и зарубежных авторов в области государственного управления социально-экономическим развитием арктических территорий. Анализ и обобщение теоретических и методологических положений позволили выделить специфику стратегического управления развитием муниципальных образований в условиях Севера и разработать оригинальную методику оценки его качества.

В диссертации использованы общенаучные методы сравнительного, системного анализа, синтеза, оценки временных рядов, индексный метод, методы индукции, дедукции, систематизации и обобщения.

Информационно-эмпирическую базу исследования составили официальные статистические данные Федеральной службы государственной

статистики, ее территориальных органов; материалы официальных сайтов органов государственного управления; законодательные акты и нормативно-правовые документы органов власти РФ, субъектов РФ, муниципальных образований; результаты социологических опросов, проводимых ГАУ «Центр стратегических исследований при Главе Республики Саха (Якутия)»; монографии, научные публикации по теме исследования; экспертные оценки.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Основные положения, выводы, сформулированные автором диссертации, представляются обоснованными и логичными. В исследовании проанализирован широкий круг научных работ отечественных и зарубежных авторов, представлены и корректно обработаны статистические данные из различных источников информации, ключевые результаты исследования получили апробацию в публикациях, докладах и выступлениях соискателя на всероссийских и международных научно-практических конференциях, а также использованы в деятельности региональных органов власти и местного самоуправления.

Дискуссионные положения и вопросы.

1. Предусматривает ли предложенная автором Концепция стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных районов Республики Саха (Якутия) на основе дифференцированного подхода, учитывающего особенности функционирования арктических территорий и жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера (§ 3.3) возможность изменения типа пространственного развития отдельных территорий; приемлем ли предложенный организационно-управленческий механизм для других северных и арктических территорий страны?

2. По тексту работы и в выводах соискатель обращается к необходимости экономической координации муниципального развития, в связи с чем, следует уточнить какие именно механизмы координации предлагает использовать автор?

3. Представляется, что использование инструментов

эконометрического моделирования для анализа социально-экономического и пространственного развития муниципальных образований Республики Саха (Якутия) повысило аргументированность результатов исследования.

4. Хотелось бы видеть более глубокий анализ особенностей социально-экономического развития, хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов изучаемого региона (Республики Саха (Якутия)).

5. Авторское определение понятия «качество стратегического управления социально-экономическим развитием муниципального образования» в условиях Севера (С. 77) включает такую характеристику как «обеспечение устойчивого присутствия муниципального образования в экономическом пространстве региона», следует пояснить по каким критериям можно определить эту устойчивость.

Отметим, что указанные замечания и дискуссионные положения не снижают нашей общей положительной оценки представленной к защите диссертации, поставленные соискателем научно-исследовательские задачи решены успешно.

Заключение о соответствии диссертации критериям Положения о порядке присуждения ученых степеней. Диссертация Филипповой Юлии Анатольевны «Оценка качества стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований в условиях Севера», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика), представляет самостоятельное завершённое научное исследование, поставленная цель которого достигнута, получены новые научные и положения. Автореферат и публикации соискателя отражают основное содержание диссертации.

Результаты исследования Филипповой Ю.А. отражены в 22 публикациях общим объемом 19,5 п. л., в том числе авторских 13,4 п.л. В том числе восемь статей опубликованы в научных изданиях, входящих в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание

ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук.

Диссертация «Оценка качества стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований в условиях Севера», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика) соответствует требованиям пп. 9-11, 13-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24. 09. 2013 г. № 842, а ее автор, Филиппова Юлия Анатольевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика).

Руководитель сектора
регионального
природопользования и
геоэкологии ФГБУН Институт
экономики
Уральского отделения
Российской академии наук,
доктор экономических наук,
доцент

Логинов Владимир
Григорьевич

27.11.2022

Сведения о лице, предоставившем отзыв:

Логинов Владимир Григорьевич; Федеральное государственное учреждение науки
Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук

Адрес: 620014, Россия, Екатеринбург, ул. Московская, д. 29

Телефон: +7 (343) 371-45-36

Адрес электронной почты: log-wg@rambler.ru

Подпись доктора экономических наук, доцента Логинова Владимира
Григорьевича заверяю:

