

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор ФГАОУ ВО «Южно-Уральский  
государственный университет (национальный  
исследовательский университет)»,  
доктор технических наук, профессор  
Александр Леонидович Шестаков



2020

### **ОТЗЫВ**

**ведущей организации ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)» о диссертационной работе Дьячкова Антона Геннадьевича «Развитие инфраструктурного электроэнергетического комплекса в экономическом пространстве региона», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)**

#### *Актуальность темы диссертационного исследования.*

Тема диссертационной работы Дьячкова Антона Геннадьевича представляется весьма актуальной и своевременной.

В настоящий период времени социально-экономическое развитие Российской Федерации, как указано в Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025г., отличается крайней неравномерностью, несбалансированностью и дифференциацией по территории страны. Нейтрализация указанных диспропорций возможна только на основе усиления связанности экономического пространства национальной и региональной экономик, ключевым звеном которого выступает всемерное стимулирование развития инфраструктурных объектов и, в частности, решающего из них - инфраструктурного электроэнергетического комплекса территории.

Формирование, функционирование и развитие электроэнергетической инфраструктуры отличается специфическими особенностями, учет которых необходим для принятия правильного управленческого решения. Прежде всего,

создаваемый отраслью продукт не имеет вещественной формы, а существует в виде передачи электроэнергии от производителя к потребителю. Кроме того, существует повышенная цикличность спроса на энергопродукты во времени (протяженность страны с запада на восток составляет 11 часовых поясов) и в пространстве. Далее, для отрасли электроэнергетики, производящей общественное благо – электроэнергию – характерен значительный эффект перелива, вследствие которого положительный эффект от ее деятельности проявляется вне отрасли. И, наконец, отрасль электроэнергетики имеет инфраструктурную природу, что обуславливает всеобщий характер потребления ее услуг и универсальность взаимосвязей со всеми регионами, что способствует формированию единого экономического пространства страны. Все вышеназванные причины требуют пристального внимания органов власти к поиску эффективного инструментария государственного управления инфраструктурой данной сферы.

В методическом плане на современном этапе развития региональной теории и пространственной науки требуется разработка научно-обоснованного алгоритма анализа состояния и динамики инфраструктурного электроэнергетического комплекса региона, а также его воздействия на свойства и конфигурацию экономического пространства региона.

С практической точки зрения необходимо предложить инструментарий достижения согласованности процессов развития и регулирования инфраструктурного электроэнергетического комплекса региона на разных уровнях властных структур, а также разработать механизмы согласования интересов субъектов в целях сбалансированного развития территории.

Все вышеуказанные моменты обуславливают высокую научную ценность и актуальность представленной диссертационной работы.

### ***Оценка содержания работы.***

Основное содержание, выводы и результаты, полученные в диссертации Дьячкова А.Г., направлены на решение наиважнейшей проблемы региональной

экономики – исследование теоретических и методических положений функционирования инфраструктурного электроэнергетического комплекса в экономическом пространстве региона, а также разработку стратегических направлений его регулирования.

В качестве региона, выбранного для апробации теоретических и практических выводов и положений, была взята Свердловская область, что обусловлено наличием в районе одного из крупнейших электроэнергетических комплексов в России, а также его значительным вкладом в электроэнергетическую систему страны и Уральского макрорегиона.

Поставленные цель и задачи позволили автору логически последовательно выстроить диссертацию, которая включает введение, три главы, заключение, список литературы, 10 Приложений. Основная часть работы изложена на 170 страницах машинописного текста, включает 38 таблиц и 23 рисунка.

Диссертационная работа построена по принципу перехода от теоретических и методологических аспектов исследования инфраструктурного электроэнергетического комплекса региона к методическим подходам к изучению его развития, а затем к системе рекомендаций по совершенствованию механизма повышения согласованности процессов развития и регулирования инфраструктурного электроэнергетического комплекса региона.

В первой главе подчеркивается особая роль инфраструктурного комплекса в развитии региона, в силу чего автором проведен подробный анализ основных теоретических воззрений на пространственное развитие региона в контексте исследования инфраструктурного комплекса (стр.23-26) и сделан вывод о том, что развитие экономического пространства во многом зависит от наличия и состояния инфраструктурных объектов (стр. 26). Систематизированы каналы воздействия инфраструктуры на развитие территорий, задающие ее конфигурацию; определены функции инфраструктуры в региональном развитии (социально-экономические и пространственные) (стр. 27-29); доказана ее определяющая роль в обеспечении устойчивого регионального развития (стр. 29-31); проведена классификация инфраструктурного комплекса региона (стр. 31-32), в процессе



которой подчеркнута решающая роль электроэнергетической инфраструктуры в пространственном развитии Российской Федерации.

Следует отметить содержательную характеристику понятия «инфраструктурный электроэнергетический комплекс региона», проведенную диссертантом с позиций различных научных подходов (теории регионального развития, технико-технологического, институционального, системного и пространственного подходов), что позволило автору обосновать экономико-пространственный аспект данной категории как специфического объекта в пространстве региона, обеспечивающего инфраструктурную связанность и связность экономического пространства (стр.33-44).

Отдельного внимания заслуживает анализ места и роли электроэнергетического комплекса в региональном развитии и освоении пространства Российской Федерации, а также акцент автора на специфике формирования современной технологической парадигмы (стр. 44-48) и, прежде всего, неравномерности и несбалансированности инфраструктурной обеспеченности регионов (стр. 44-51), что позволило диссертанту обосновать систему задач в сфере разработки и реализации инвестиционных проектов инфраструктурного электроэнергетического комплекса региона (стр.51-53).

Предложен авторский подход к анализу методического обеспечения процесса стратегического планирования развития электроэнергетического комплекса региона путем формирования целей и содержания этапов планирования и обобщения практики разработки стратегических документов в электроэнергетике (стр. 53-66).

Во второй главе проведен детальный анализ основных тенденций территориального развития инфраструктурного электроэнергетического комплекса Свердловской области в пространстве Уральского региона и Российской Федерации на основе комплекса показателей (мощности и доли производства электростанций, динамики потребления электроэнергии, структуры электропотребления, основных характеристик электросетевого комплекса, протяженности линий электропередач, структуры потерь электроэнергии в

региональных электросетях, показателей доступности энергетической инфраструктуры и эффективности управления по подключению электроэнергии) (стр. 67-87), который привел автора к выводу о важности инвестиционной политики в устойчивом развитии электроэнергетического комплекса региона.

Заслуживает особого внимания проведенный автором анализ воздействия инфраструктурного электроэнергетического комплекса Свердловской области на его региональное и пространственное развитие, что способствует выявлению ограничений в развитии электроэнергетической инфраструктуры, оказывающих отрицательное влияние на параметры социально-экономического развития региона и препятствующих его пространственному развитию (стр. 88-101). Из проведенного исследования диссертант делает вывод о необходимости разработки научно обоснованных механизмов управления стратегическим развитием инфраструктурного электроэнергетического комплекса в сложившейся институциональной среде.

В дальнейшем исследование автора было сосредоточено на рассмотрении методического обеспечения процесса стратегического планирования развития электроэнергетического комплекса на национальном и региональном уровне на основе обобщения практики разработки стратегических документов в целом и в электроэнергетике, в частности (Стратегии социально-экономического развития РФ, Стратегии пространственного развития РФ, Энергетической стратегии РФ, Схемы и программы развития энергетической системы РФ, Основ государственной политики регионального развития РФ), контент-анализ которых продемонстрировал разрозненность этих документов, неразвитость механизма горизонтального согласования указанных стратегий, отсутствие преемственности между документами стратегического планирования электроэнергетики и корпоративным инвестиционным планированием регионального и местного уровней. Не разработаны механизмы взаимодействия, непрерывности и временной координации процессов планирования (стр. 101-121).

В третьей главе предложен и обоснован алгоритм оценки инфраструктурной связанности экономического пространства региона, который апробирован на

примере Свердловской области и регионов Урала в 2012-2018гг. и продемонстрировал негативные тенденции современного этапа территориальной организации инфраструктурного электроэнергетического комплекса Свердловской области (стр.122-136).

Закономерным следствием проведенного анализа явилась разработанная диссертантом модель управления развитием электроэнергетической инфраструктуры в экономическом пространстве региона (стр. 139-144), а также механизм согласования интересов субъектов в целях сбалансированного перераспределения инвестиционных ресурсов территорий (стр. 148-154).

Отдельного внимания заслуживает акцент автора на институциональном подходе, необходимом при определении последовательности разработки документов и параметров стратегического планирования социально-экономического развития региона, а также вариантов их синхронизации с программами развития инфраструктурного электроэнергетического комплекса региона (стр. 146-149).

И, наконец, в заключении детализирована модель управления развитием электроэнергетической инфраструктуры на примере одного из субъектов Уральского региона – Белоярского городского округа Свердловской области, что позволило соискателю предложить инструменты развития инфраструктурного электроэнергетического комплекса муниципального образования (стр.156-163).

***Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.***

Обоснованность результатов диссертации, выводов и рекомендаций подтверждается использованием научно доказанной методологии, логичным и последовательным доказательством поставленной гипотезы, квалифицированным применением в качестве методического инструментария соответствующих методических средств, обеспечивающих надежность общего метода исследования.



Основные положения диссертации, выводы и рекомендации полностью соответствуют поставленной цели и задачам исследования: сформированы на основе изучения и комплексного использования теоретических и методологических разработок отечественных и зарубежных ученых в области региональной экономики, теории размещения производительных сил и пространственной экономики, стратегического планирования в контексте инфраструктурного электроэнергетического комплекса региона; базируются на использовании нормативно-правовых, законодательных актов и документов федеральных органов власти и субъектов РФ.

В работе Дьячкова А.Г. использованы официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики и ее территориальных подразделений; стратегии, планы развития и первичные документы региональных и межрегиональных энергетических компаний субъектов Федерации; результаты исследований, проводимых общественными и частными организациями; материалы официальных сайтов органов управления, что свидетельствует о качестве и достоверности расчетов, а значит, позволяет судить о высокой точности расчетов результатов, полученных автором.

О достаточной степени обоснованности результатов исследований Дьячкова А.Г. свидетельствует их апробация на международных и всероссийских научно-практических конференциях, форумах, прошедших в Москве, Владивостоке, Волгограде, Екатеринбурге, Санкт-Петербурге в период времени с 2016 г. по 2019 г. Кроме того, материалы диссертационного исследования использованы при выполнении проекта Российского гуманитарного научного фонда «Механизмы создания эффективного инфраструктурного энергетического обеспечения регионального развития (на примере Уральского региона) (номер регистрации № 17-02-00751-а). Помимо этого, методические разработки диссертации и ее практические результаты были применены в деятельности Министерства инвестиций и развития Свердловской области, «Россети Урал» (ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала»), а также в учебном процессе Уральского государственного экономического университета.

Основные результаты диссертационного исследования представлены в 29 публикациях (общий объем которых составляет 42,75 п. л., в том числе авторских – 14,45 п. л.), в том числе в 8 статьях, опубликованных в изданиях, входящих в Перечень ведущих рецензируемых научных изданий; в двух статьях, опубликованных в сборниках материалов конференций, индексируемых в международной базе данных Web of Science, а также разделы в трех монографиях. Обоснованность выводов и полученных результатов подтверждается обзором весьма представительного количества источников (список литературы насчитывает 318 трудов), основу которых составили диссертационные работы, монографии, научные статьи. Следует отметить наличие значительного количества зарубежных изданий, что позволяет сделать вывод о достаточном исследовании зарубежного опыта по проблемам формирования и функционирования регионального инфраструктурного электроэнергетического комплекса и развития экономического пространства региона.

***Научная новизна проведенных исследований и достоверность полученных результатов.***

Поставленная цель и задачи диссертационного исследования последовательно реализованы, что позволило Дьячкову А.Г. получить результаты, положения и выводы, обладающие научной новизной. К элементам научной новизны могут быть отнесены следующие положения:

1. Уточнена категория «инфраструктурный электроэнергетический комплекс региона», которая, в отличие от существующих, базируется на обобщении положений теорий пространственной, региональной и институциональной экономики. Инфраструктурный электроэнергетический комплекс региона, с одной стороны, идентифицируется как совокупность пространственно локализованных технико-технологических объектов, функционирующих с целью электроэнергетического обеспечения региона. С другой стороны, автор рассматривает инфраструктурный электроэнергетический комплекс в контексте институциональной теории, что позволяет обосновать его



коммуникационную, связующую функцию в экономическом пространстве. Использование системы данных подходов позволяет комплексно учитывать различные виды технико-экономических взаимодействий в процессе развития электроэнергетической инфраструктуры в экономическом пространстве региона.

2. Разработана методика оценки влияния инфраструктурного электроэнергетического комплекса на развитие экономического пространства региона, включающая расчет параметров внутрирегиональной инфраструктурной связности и межрегиональной инфраструктурной связанности. Апробация предложенной методики позволила определить неисследованные ранее тенденции и особенности современного этапа территориальной организации инфраструктурного электроэнергетического комплекса региона, заключающиеся в его функционировании в качестве коммуникационной пространственной системы и формирующиеся под влиянием технических (технологического уровня инфраструктурных объектов), а также организационных и управленческих характеристик (налаженности коммуникаций между потребителями, собственниками, органами управления инфраструктурными объектами, органами власти региона).

3. Предложен алгоритм повышения эффективности развития и управления инфраструктурным электроэнергетическим комплексом региона с учетом влияния его коммуникационных качеств на параметры внутрирегиональной связности и межрегиональной связанности экономического пространства. Теоретической основой предложенного алгоритма явилось метасистемное исследование пространственных взаимосвязей, их основы и поддерживающих сил. Автором представлена модель управления развитием электроэнергетической инфраструктуры в экономическом пространстве региона, направления формирования ее институциональной основы развития, а также механизм согласования интересов субъектов региона в целях сбалансированного перераспределения инвестиционных ресурсов территорий.

### *Теоретическая и практическая значимость полученных результатов для развития науки.*

Результаты диссертации имеют теоретическую значимость в части расширения методологических подходов теории региональной экономики и пространственной экономики, касающихся исследования функционирования ключевого элемента современного инфраструктурного комплекса - электроэнергетической инфраструктуры - ее воздействия на внутрорегиональную связность и межрегиональную связанность экономического пространства региона. Несомненным методическим достоинством работы является разработка методических основ исследования инфраструктурного электроэнергетического комплекса как пространственноформирующей системы.

Практическая значимость диссертации состоит в том, что полученные в ней результаты могут быть использованы в процессе планирования, прогнозирования и управления экономическим развитием Свердловской области в части совершенствования энергетического инфраструктурного обеспечения регионального развития, повышения доступности электроэнергии, рационального размещения объектов хозяйственной деятельности. Кроме того, результаты диссертации могут быть использованы в учебном процессе – при чтении курсов «Региональная экономика», «Региональное управление и территориальное планирование».

### *Дискуссионные вопросы и замечания.*

Положительно оценивая работу, следует отметить ряд замечаний.

1. Одним из ключевых теоретических положений автора, пронизывающих всю диссертацию, является воздействие инфраструктурного электроэнергетического комплекса на территориальное развитие. Вместе с тем, остается не ясно, проводит ли диссертант различие между такими понятиями, как: «региональное развитие», «пространственное развитие», «пространственное развитие региона»? По тексту диссертации в одних местах он использует их как синонимы, а в других - он разводит эти категории (стр. 101, 103).

2. В методическом плане автором в основном используются количественные показатели объема производства и потребления электроэнергии (а они являются показателями потока) в ущерб собственно показателям инфраструктуры электроэнергетического комплекса (которые характеризуют обслуживающие функции инфраструктуры) (стр.126-128). В пользу диссертанта свидетельствует факт ограниченности статистической базы. В этом случае следует пояснить трансмиссионный механизм влияния собственно показателей инфраструктурного электроэнергетического комплекса на количественные показатели производства и потребления отрасли электроэнергетики, а через это – на параметры экономического пространства региона.

3. В практической части работы диссертант рассматривает инструменты регулирования инфраструктурного электроэнергетического комплекса на уровне муниципального образования (Белоярского городского округа Свердловской области) (стр.156-163). Следует пояснить, носит ли указанный механизм универсальный характер для всех территориальных образований или же он должен быть дифференцирован в зависимости от типов муниципальных образований (агломерации, моногорода, закрытые административные территориальные образования и пр.)?

Указанные замечания не снижают общей положительной оценки диссертационного исследования, в котором основные положения разработаны на достаточно высоком уровне.

***Заключение о соответствии диссертационной работы критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней.***

Диссертационное исследование Дьячкова Антона Геннадьевича на тему «Развитие инфраструктурного электроэнергетического комплекса в экономическом пространстве региона» представляет собой самостоятельную, завершённую научно-квалификационную работу, посвящённую раскрытию актуальной темы, обладающей теоретической и практической значимостью. Полученные научные результаты обоснованы, достоверны, соответствуют



пунктам 3.1, 3.17, 3.22 Паспорта специальности ВАК РФ 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Диссертационная работа соответствует требованиям пп.9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842, а его автор, Дьячков Антон Геннадьевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Отзыв обсужден на заседании кафедры «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление» Высшей школы экономики и управления ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)», протокол №5 от 18 ноября 2020 г.

Доктор экономических наук, профессор,  
заведующий кафедрой «Экономическая теория, региональная экономика,  
государственное и муниципальное управление»  
ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный  
исследовательский университет)»

20.11.2020 г.



Антонюк Валентина Сергеевна

Подпись Антонюк В.С. удостоверяю:



Начальник ОТДЕЛА КАДРОВ  
УНИВЕРСИТЕТА  
СТАРИКОВА Е. А.

Сведения о ведущей организации:

454080, г. Челябинск, просп. им. В.И.Ленина, д. 76

Тел. + 7 (351) 267-93-32

e-mail: [info@susu.ru](mailto:info@susu.ru)