

На правах рукописи



Иваненко Олеся Борисовна

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ
ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕНТЫ И ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ РОССИИ**

Специальность 08.00.01 – Экономическая теория

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Екатеринбург 2010

Диссертационная работа выполнена на кафедре экономики и права
ФГОУ ВПО «Омский государственный аграрный университет»

Научный руководитель: кандидат экономических наук, профессор
Гришаева Людмила Васильевна (Россия),
заведующий кафедрой экономики и права
ФГОУ ВПО «Омский государственный
аграрный университет», г. Омск

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Пищулов Виктор Михайлович (Россия),
заведующий кафедрой экономической теории
ГОУ ВПО «Уральский государственный
лесотехнический университет», г. Екатеринбург

кандидат экономических наук, доцент
Капогузов Евгений Алексеевич (Россия),
заведующий кафедрой экономической теории
и предпринимательства
ГОУ ВПО «Омский государственный университет
им. Ф.М. Достоевского», г. Омск

Ведущая организация: Институт экономики Уральского отделения
Российской академии наук, г. Екатеринбург

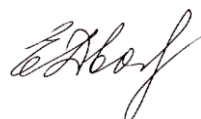
Защита состоится 29 декабря 2010 г. в 10.00 на заседании диссертационного
совета Д 212.287.03 при ГОУ ВПО «Уральский государственный экономический
университет» по адресу: 620144, г. Екатеринбург, ГСП-985, ул. 8 Марта/Народ-
ной воли, 62/45, зал диссертационных советов (ауд. 150).

Отзывы на автореферат в двух экземплярах, заверенные гербовой печатью,
просим направлять по адресу: 620144, г. Екатеринбург, ГСП-985, ул. 8 Марта/Народ-
ной воли, 62/45, ГОУ ВПО «Уральский государственный экономический
университет», ученому секретарю диссертационного совета Д 212.287.03.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ГОУ ВПО
«Уральский государственный экономический университет». Автореферат дис-
сертации размещен на сайте ГОУ ВПО «Уральский государственный экономиче-
ский университет»: <http://www.usue.ru>.

Автореферат разослан 29 ноября 2010 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
доктор экономических наук, профессор



Е.Б. Дворядкина

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Использование земли и возникающих на этой основе рентных доходов – важный источник национального богатства России, а эффективность организации отношений земельной ренты во многом определяет темпы и устойчивость современного развития экономики России. Однако в аграрном секторе российской экономики сложилась достаточно сложная ситуация с оценкой рентных доходов и их распределением, произошли неоднозначные изменения в присвоении земельной ренты. Объясняется это тем, что переход к рынку способствовал существенным институциональным изменениям в определении прав собственности на земли сельскохозяйственного назначения. Интеграционные процессы в аграрном секторе России сопровождаются отделением собственника от главного средства производства – земли, что находит свое выражение в консолидации земельных долей агропромышленными холдингами и другими формированиями. Развитие многоукладной экономики в сельском хозяйстве расширило сферу отношений земельной ренты, субъектами которых в настоящее время выступают крупные и средние сельскохозяйственные организации, арендаторы и фермеры. В результате законодательное и регулятивное обеспечение отношений земельной ренты отстает от реалий.

В связи с этим особое значение приобретает системная разработка теории институционального механизма земельной ренты. Обеспечивая воспроизводство существующих норм и формирование организационной системы внедрения новых норм и правил института земельной ренты, он выступает способом упорядочивания хозяйственной деятельности землепользователей, земельных собственников и государства.

Степень научной разработанности проблемы. Теория земельной ренты имеет серьезную методологическую базу, которая представлена в трудах представителей классической (Ф. Кенэ, У. Петти, Д. Рикардо, А. Смит и др.), марксистской (К. Маркс, В.И. Ленин и др.) и неоклассической (Дж. Б. Кларк, А. Маршалл и др.) школ политической экономии.

Определенный вклад в теорию земельной ренты внесли представители российской экономической науки (Л.И. Абалкин, И.Н. Буздалов, В.А. Мещеров, В.М. Пищулов, А.В. Рыженков, А.Э. Сагайдак, Ю.Я. Яковец, Я.Я. Яндыганов и др.).

Методология исследования институциональных аспектов земельной ренты основана на работах А. Алчиана, Дж. Бьюкенена, Р. Коуза, К. Менара, Д. Норта, Дж. Стиглица, О. Уильямсона, Т. Эггертссона. Среди отечественных ученых наибольший вклад в развитие институционального направления внесли В.С. Автономов, Н.А. Александрова, А.А. Аузан, Е.В. Гоосен, А.Н. Нестеренко, Р.М. Нуреев, А.Н. Олейник, В.М. Полтерович, В.Л. Тамбовцев, А.Е. Шаститко, и др.

В рамках институционального направления экономической мысли методологические основы исследования природы, структуры и функций институционального механизма представлены в трудах таких зарубежных экономистов, как Дж. Бьюкенен, Дж. Гэлбрейт, К. Менар, Д. Норт, О. Уильямсон, Т. Эггертссон. В отечественной научной литературе теоретические и методологические основы институционального механизма, вопросы становления и развития его отдельных элементов нашли отражение в работах И.Д. Афанасенко, А.А. Варламова, А.М. Гатаулина, О.В. Иншакова, С.Г. Кирдиной, Г.Б. Клейнера, Н.Н. Лебедевой, А.С. Миндрин, О.А. Николайчук, Р.М. Нуреева, А.Н. Олейника, Ю.М. Осипова, Е.В. Попова, В.Л. Тамбовцева, И.Г. Ушачева, А.Е. Шаститко, Г.И. Шмелева и др.

Институциональные основы изменения и перспективы совершенствования институциональных механизмов в современной российской экономике исследованы в работах С.Ю. Глазьева, В.Л. Иноземцева, Р.И. Капелюшников, Е.А. Капогузова, Д.С. Львова, В.А. Мау, А.Г. Мовсесяна, К.Н. Нестеренко, В.М. Полтеровича, Н.Г. Привалова и др.

Высоко оценивая работы вышеназванных авторов, следует отметить, что предпринятые исследования предполагают переход к системному научному осмыслению феномена институциональных механизмов конкретных экономических институтов, в том числе институционального механизма земельной ренты в сельском хозяйстве. Однако эти исследования еще не получили той степени научной разработки, которая соответствовала бы ее теоретической и практической значимости. Требуется углубленного внимания вопрос совершенствования институционального механизма земельной ренты в сельском хозяйстве, который позволит предотвратить незаконное её присвоение, обеспечит более полное изъятие и рациональное перераспределение ренты, а также полноценное воспроизводство земли.

Актуальность темы, степень ее научной разработанности и практической значимости определили цель и задачи диссертационного исследования.

Объектом исследования является институциональный механизм земельной ренты в сельском хозяйстве России.

Предметом исследования являются экономические и институциональные отношения по поводу земельной ренты в аграрном секторе российской экономики.

Область исследования соответствует п.1.1 «Политическая экономия», п. 1.4 «Институциональная и эволюционная экономическая теория» Паспорта специальности 08.00.01 ВАК РФ (экономические науки).

Цель исследования – раскрыть социально-экономическое содержание институционального механизма земельной ренты и обосновать основные направления его совершенствования в аграрном секторе экономики России.

Достижение поставленной цели обусловило постановку следующих **основных задач исследования**:

- на основе анализа концепций земельной ренты раскрыть сущность земельной ренты как института;
- исследовать природу, сущность, функции и структуру институционального механизма земельной ренты в аграрном секторе экономики;
- проанализировать социально-экономические проблемы функционирования институционального механизма земельной ренты в сельском хозяйстве России;
- рассмотреть роль государства в совершенствовании институционального механизма земельной ренты;
- разработать основные направления совершенствования институционального механизма земельной ренты для аграрного сектора современной российской экономики.

Теоретической и методологической основой исследования послужили основные концептуальные положения таких направлений экономической науки, как классическое, неоклассическое, марксистское и институциональное (неоинституциональная экономика, новая институциональная экономика) по вопросам экономической и земельной ренты.

Аргументация теоретических положений и полученных выводов осуществлялись автором на основе общенаучных методов познания: анализа и синтеза, индукции и дедукции, структурно-функционального, субъектно-объектного анализа, статистических методов, методов графического изображения и схематического представления взаимосвязей исследуемых процессов.

Информационной базой исследования послужили материалы Федеральной службы государственной статистики РФ; данные, опубликованные в отечественных и зарубежных монографиях, периодической печати; информационные и аналитические ресурсы сети Интернет.

Нормативно-правовая база исследования представлена рядом законодательных актов: Конституцией РФ, Гражданским, Земельным, Налоговым кодексами, Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ, нормативно-инструктивными материалами министерств и ведомств, органов местного самоуправления.

Основные научные результаты, полученные лично автором:

1. Систематизированы концептуальные подходы к исследованию земельной ренты.
2. Установлено соотношение хозяйственного, экономического и институционального механизмов.
3. Раскрыто содержание институционального механизма земельной ренты и предложено его авторское определение.
4. Выделены и классифицированы структурные элементы институционального механизма земельной ренты.
5. На основе поэлементного анализа современного состояния институционального механизма земельной ренты в сельском хозяйстве России выявлены социально-экономические проблемы его функционирования.
6. Разработан алгоритм совершенствования институционального механизма земельной ренты.
7. Обоснованы основные направления совершенствования институционального механизма земельной ренты, обеспечивающие эффективное функционирование института земельной ренты.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в следующем:

1. Введено в научный оборот понятие институционального механизма земельной ренты, в соответствии с которым институциональный механизм земельной ренты можно рассматривать как комплекс инструментов, регламентирующих порядок деятельности землепользователей, земельных собственников и государства по поводу формирования, изъятия, распределения и использования рентных доходов.
2. Предложена авторская классификация инструментов институционального механизма земельной ренты. Она отличается критерием классификации, в качест-

ве которого взята сфера формирования норм и правил, регламентирующих отношения земельной ренты. В результате выделены следующие блоки инструментов: экономические, правовые, организационные, процессуальные и ментальные.

3. Разработан алгоритм совершенствования институционального механизма земельной ренты, базирующийся на принципах цикличности развития, планомерности колебаний, детерминизма, индифферентности, системной сбалансированности, аккумуляции эффективности, дифференциации. Отличительной чертой данного алгоритма является выделение следующих этапов: мониторинг и анализ системы неформальных инструментов институционального механизма земельной ренты; мониторинг и анализ системы формальных инструментов институционального механизма земельной ренты; подготовка к изменению институционального механизма земельной ренты; преобразование институционального механизма земельной ренты; оценка и мониторинг изменения институционального механизма; закрепление результатов изменения институционального механизма земельной ренты.

4. Предложены основные направления совершенствования институционального механизма земельной ренты, базирующиеся на рентной политике государства и отличающиеся учетом специфики сельского хозяйства России.

Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационной работы. Разработанные теоретические положения сущности и структуры институционального механизма земельной ренты применительно к аграрной экономике развивают теорию земельной ренты.

Материалы проведенного исследования могут быть использованы как теоретико-методологическая основа при разработке планов и программ по реализации рентной политики Правительства РФ в сфере отношений по поводу земельной ренты в сельском хозяйстве России.

Предложенные теоретические построения и практические рекомендации могут быть использованы в учебном процессе по курсам: «Экономическая теория», «Институциональная экономика» и «Государственное регулирование экономики», а также при разработке спецкурсов по проблемам земельной ренты.

Апробация результатов исследования. Основные положения и результаты исследования докладывались и были опубликованы в материалах международных научно-практических конференций: «Аграрно-экономическая наука о проблемах инновационного развития агропромышленного производства» (г. Омск, 2007 г.), «Сибирская деревня: история, современное состояние, пер-

спективы развития» (г. Омск, 2008 г., 2010 г.), «Развитие инновационного потенциала агропромышленного производства» (г. Омск, 2008 г.), «Экономика России в условиях кризиса» (г. Москва, 2009 г.), «Сибирь и Россия: освоение, развитие, перспективы» (г. Улан-Удэ, 2009 г.), на международной научной конференции аспирантов и студентов при гуманитарном факультете ОмГАУ (Новосибирск–Омск, 2008 г.), на межвузовской научной конференции профессорско-преподавательского состава и аспирантов «Научные инновации – аграрному производству» (г. Омск, 2010 г.).

Отдельные результаты представленной к защите диссертации использовались автором в учебном процессе в Омском государственном аграрном университете, Омском филиале Академии бюджета и казначейства Министерства финансов Российской Федерации, что подтверждено соответствующими документами.

Публикации. Основные положения диссертационного исследования отражены в 9 публикациях общим объемом 12,71 п.л. (10,51 авторских п.л.), в том числе в одной монографии (в соавторстве), в одной публикации в журнале, рекомендованном ВАК РФ.

Структура и объем диссертации. Структура диссертации определена логикой исследования, его целью и поставленными задачами. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и 7 приложений. Основной текст исследования изложен на 162 страницах и содержит 13 рисунков, 8 таблиц. Список литературы включает 187 наименований.

Во *введении* обоснована актуальность темы исследования, показана степень ее изученности, сформулированы цели и задачи исследования, определены его объект и предмет, раскрыты научная новизна и практическая значимость результатов исследования.

В *первой главе* – «Теоретико-методологические основы исследования земельной ренты» – анализируется сущность земельной ренты как экономической категории представителями классической, марксистской и неоклассической школ экономической мысли, а также трактовка земельной ренты как института институциональным направлением экономической науки.

Вторая глава – «Социально-экономическое содержание институционального механизма земельной ренты в сельском хозяйстве» – посвящена исследованию природы, функций, субъектно-объектной и функциональной структуры институционального механизма земельной ренты, его особенностей и проблем функционирования в сельском хозяйстве России.

В третьей главе – «Совершенствование институционального механизма земельной ренты в сельском хозяйстве современной России» – рассматривается роль государства в совершенствовании институционального механизма земельной ренты, сформулированы основные принципы и алгоритм совершенствования институционального механизма земельной ренты, предложены основные направления совершенствования институционального механизма земельной ренты в сельском хозяйстве России.

В заключении обобщены основные результаты проведенного исследования.

В приложениях содержатся аналитические и статистические материалы, иллюстрирующие и дополняющие отдельные положения диссертационной работы.

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ, И ИХ НАУЧНАЯ НОВИЗНА

1. Введено в научный оборот понятие институционального механизма земельной ренты, в соответствии с которым институциональный механизм земельной ренты можно рассматривать как комплекс инструментов, регламентирующих порядок деятельности землепользователей, земельных собственников и государства по поводу формирования, изъятия, распределения и использования рентных доходов.

Становление и развитие института земельной ренты, как комплекса определенных формальных и неформальных норм и правил, требует особого механизма их реализации. Таким механизмом является институциональный механизм земельной ренты, выступающий функциональной подсистемой хозяйственного механизма (рис. 1).

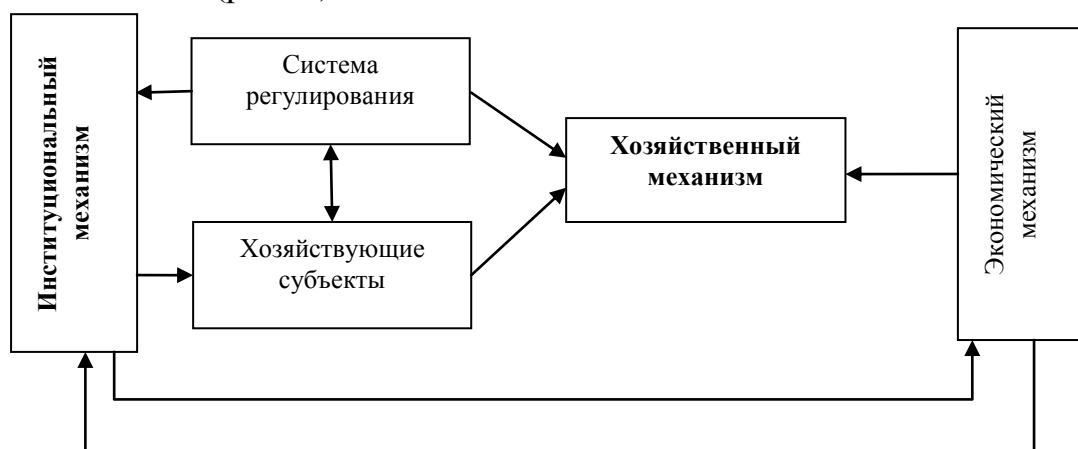


Рис. 1. Соотношение хозяйственного, экономического и институционального механизмов

Функциональная необходимость выделения институционального механизма определяется следующим:

– во-первых, потребностями включения индивидов в рамки общественных взаимодействий, пределы и последствия которых заранее оговорены в интересах хозяйственного сообщества. Включаясь в институциональные формы деятельности, субъекты принимают на себя ряд обязательств, которые позволяют им стать хозяйствующими субъектами в рамках определенного хозяйственного механизма;

– во-вторых, потребностями выделения в процессе социально-экономических действий механизма согласований, позволяющего достигать поставленных целей с наименьшими издержками. Результаты механизма согласования интересов позволяют хозяйственным субъектам прогнозировать стратегию и тактику своих действий в соответствии с установленными институциональными требованиями.

Институциональный механизм обеспечивает воспроизводство адекватных проявлений внешней среды структурных и нормативных форм в хозяйственном механизме и тем самым выступает как средство установления порядка как стабилизирующая структура, помогающая справиться с отклонениями от необходимых норм хозяйственного поведения.

Взаимодействие хозяйственного и институционального механизмов можно представить как отображение хозяйственного механизма через его экономический блок (экономический механизм) в сферу институционального взаимодействия. Между экономическим и институциональным механизмами складываются прямые и обратные связи. Экономический механизм определяет цели, характер развития институционального механизма. В свою очередь институциональный механизм задает рамки функционирования экономического механизма, создает матрицы экономического поведения, определяет ограничения для хозяйствующих субъектов посредством норм и правил как особых инструментов институционального механизма.

Таким образом, институциональный механизм земельной ренты можно рассматривать как функциональную подсистему хозяйственного механизма (интегрированная часть целого), и в то же время как самостоятельный механизм (квазиавтономное целое), который обеспечивает иерархическую упорядоченность взаимодействий и взаимосвязей субъектов отношений земельной ренты.

Определение сущности институционального механизма земельной ренты не раскрывает всего содержания этого понятия. Значительно полнее социально-экономическое содержание институционального механизма земельной ренты проявляется в его функциях:

- 1) определение роли основных субъектов отношений земельной ренты во взаимодействиях между ними;
- 2) законодательное закрепление складывающихся отношений земельной ренты;
- 3) согласование и субординация интересов субъектов отношений земельной ренты при вступлении в институциональные структуры;
- 4) ограничение действий субъектов отношений земельной ренты;
- 5) коррекция отклонений от рациональной линии институционального поведения;
- 6) снижение степени неопределенности и облегчение координации субъектов отношений земельной ренты;
- 7) контроль следования нормам института земельной ренты;
- 8) обнаружение институциональных противоречий и ловушек в реализации норм и правил института земельной ренты;
- 9) обеспечение модификации института посредством специфических методов, инструментов, средств и форм.

2. Предложена авторская классификация инструментов институционального механизма земельной ренты. Она отличается критерием классификации, в качестве которого взята сфера формирования норм и правил, регламентирующих отношения земельной ренты. В результате выделены следующие блоки инструментов: экономические, правовые, организационные, процессуальные и ментальные.

Хозяйственное взаимодействие субъектов отношений земельной ренты осуществляется посредством применения норм и правил как особых инструментов институционального механизма земельной ренты. В зависимости от сферы формирования данных норм и правил, нами выделены четыре блока инструментов (рис. 2).

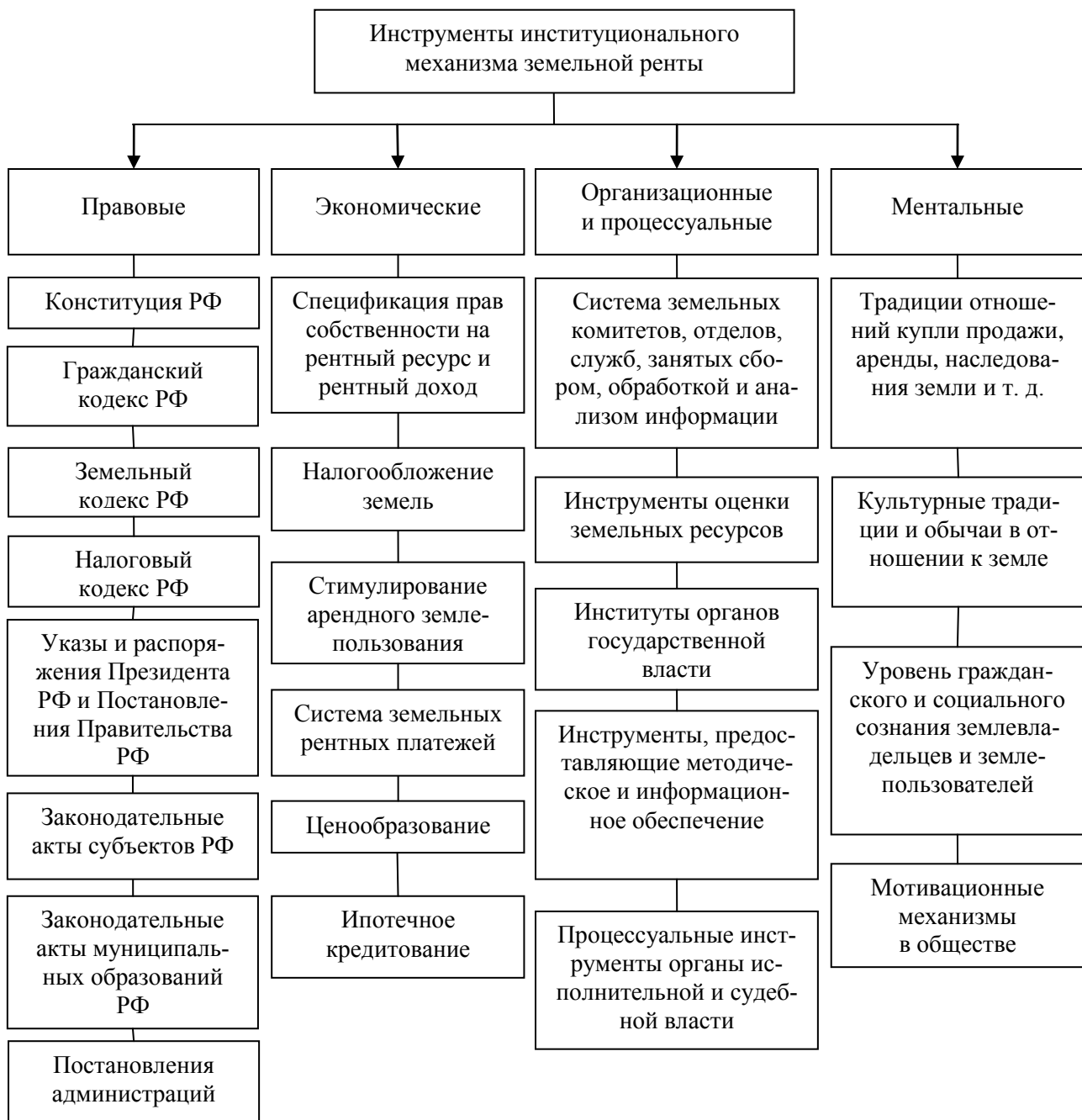


Рис. 2. Система инструментов институционального механизма земельной ренты

Правовые инструменты формируют нормативно-правовую сторону отношений земельной ренты: регламентируют права собственности на земли сельскохозяйственного назначения, законодательно закрепляют порядок расчета и взимания земельных рентных платежей, процессы аренды, ипотеки, залога земель и т. д.

Экономические инструменты упорядочивают отношения формирования, изъятия и распределения земельной ренты и призваны создавать материальную

заинтересованность субъектов отношений земельной ренты в оптимизации процессов их взаимодействия.

Организационные инструменты используются с целью организации и регулирования существующих и возникающих взаимоотношений между субъектами отношений земельной ренты.

Процессуальные инструменты определяют порядок подачи заявлений, просьб и ходатайств о предоставлении (продаже) земли, порядок проведения торгов, правила обжалования решений государственных органов, процедуры рассмотрения споров, если они возникают, технологии взимания земельного налога, арендной платы, процедуры контроля за соблюдением законодательно определенных институциональных норм и т. п.

Ментальные инструменты выступают в качестве неформальных регуляторов и ограничителей отношений земельной ренты. Они отражают социальный статус, индивидуальные способности человека к хозяйствованию на земле, традиции земледелия и нормы взаимодействия между субъектами отношений земельной ренты, определяют заинтересованность индивида в правах собственности на землю и, следовательно, создают стимулы к выбору направлений использования этой земли.

В результате поэлементного анализа инструментов институционального механизма земельной ренты в сельском хозяйстве России автором были выявлены следующие социально-экономические проблемы его функционирования:

1. Противоречивость и недостаточная проработанность правовой базы, которая проявляется в отсутствии правового закрепления категории «земельная рента»; отсутствии законодательного регулирования процесса рентообразования, аренды земель сельскохозяйственного назначения.

2. Неэффективность экономических инструментов, что обусловлено отсутствием четкой спецификации, защиты прав собственности на земли сельскохозяйственного назначения; неэффективностью существующей системы налогообложения; неэффективностью действующей системы земельных рентных платежей.

3. Недостаточное развитие организационных и процессуальных инструментов, которое проявляется в виде раздробленности и дублирования функций при выработке вопросов рентной политики; отсутствия специализированного ведомства управления отношениями земельной ренты; неразвитости институтов информационно-консультационного обслуживания.

4. Отрицательное влияние ментальных инструментов, выраженное в том, что неформальные ограничения снижают эффективность базового земельного законодательства. Доминирующее влияние неформальных норм приводит к тому, что многие законодательные положения на практике перестают работать.

Проведенный анализ функционирования институционального механизма земельной ренты в сельском хозяйстве России позволяет сделать вывод о том, что требуется дальнейшее его преобразование с целью совершенствования.

3. Предложен алгоритм совершенствования институционального механизма земельной ренты, включающий этапы мониторинга и анализа системы неформальных и формальных инструментов, подготовки к изменению, преобразования, оценки и мониторинга изменения, закрепления результатов изменения институционального механизма земельной ренты.

Эффективность реализации стратегии совершенствования институционального механизма земельной ренты предполагает соблюдения ряда основополагающих принципов:

Принцип цикличности развития определяет институциональный механизм как систему, подверженную колебаниям. Учет непостоянства структурных единиц системы позволяет предвидеть и прогнозировать состояние отношений земельной ренты при изменении объективных условий функционирования и выделить группы факторов риска, способные привести к дисбалансу системы.

Принцип планомерных колебаний базируется на понимании эволюционного развития через изменение структуры объекта эволюции, его значимых звеньев и положений. Понимание скорости и условий их изменения, амплитуды колебания позволяет более точно разработать план действий по совершенствованию институционального механизма земельной ренты.

Принцип детерминизма проявляется во взаимозависимости изменения инструментов институционального механизма и необходимости проведения ряда дополнительных мероприятий, направленных на внедрение данных инструментов в систему уже функционирующих.

Принцип индифферентности основан на том, что земельная рента выступает в роли источника дохода исключительно в системе социально-экономических отношений.

Принцип системной сбалансированности основывается на неизменности перехода энергии в биосфере. В отношениях земельной ренты это проявляется в сохранении базовых единиц системы. При этом отношения земельной ренты остаются неизменными в форме перераспределения рентного дохода.

Принцип аккумуляции эффективности. В данном случае под эффективностью понимается обеспечение общественной эффективности изъятия и использования земельной ренты. Необходимо создать такие условия функционирования хозяйствующего субъекта, которые устремляют его личную эффективность к общественной.

Принцип дифференциации основан на большой территориальной протяженности России и различиях в природно-климатических условиях, что во многом предопределяет различия в объеме земельной ренты в конкретном территориальном образовании. Инструменты институционального механизма земельной ренты находятся также на разном уровне развития в силу региональных специфик функционирования земельного рынка.

С учетом данных принципов разработан алгоритм совершенствования институционального механизма земельной ренты, включающий шесть этапов (рис. 3).

Первый этап включает мониторинг и анализ сложившейся системы неформальных инструментов институционального механизма земельной ренты. Спецификой неформальных инструментов является высокая степень поддержки в общественном сознании, формировавшаяся под влиянием субъективных или объективных факторов, как правило, продолжительное время, поэтому любое изменение должно учитывать уже имеющиеся стереотипы мышления и поведения в обществе, укоренившийся механизм отношений по поводу земельной ренты. Только после понимания резервов изменения общественного мнения на необходимость видоизменения или совершенствования данного инструмента, возможно четкое определение сроков и путей претворения в жизнь соответствующих мероприятий.

Второй этап включает мониторинг и анализ ряда социально-экономических аспектов функционирования институционального механизма земельной ренты; нормативно-правовой базы, регулирующей отношения земельной ренты, в частности: проведения сделок купли-продажи, аренды, залога и других сделок с земельными участками, гарантированности прав получения рентных доходов, определения границ федеральной, региональной и муниципальной собственности на земельные ресурсы.

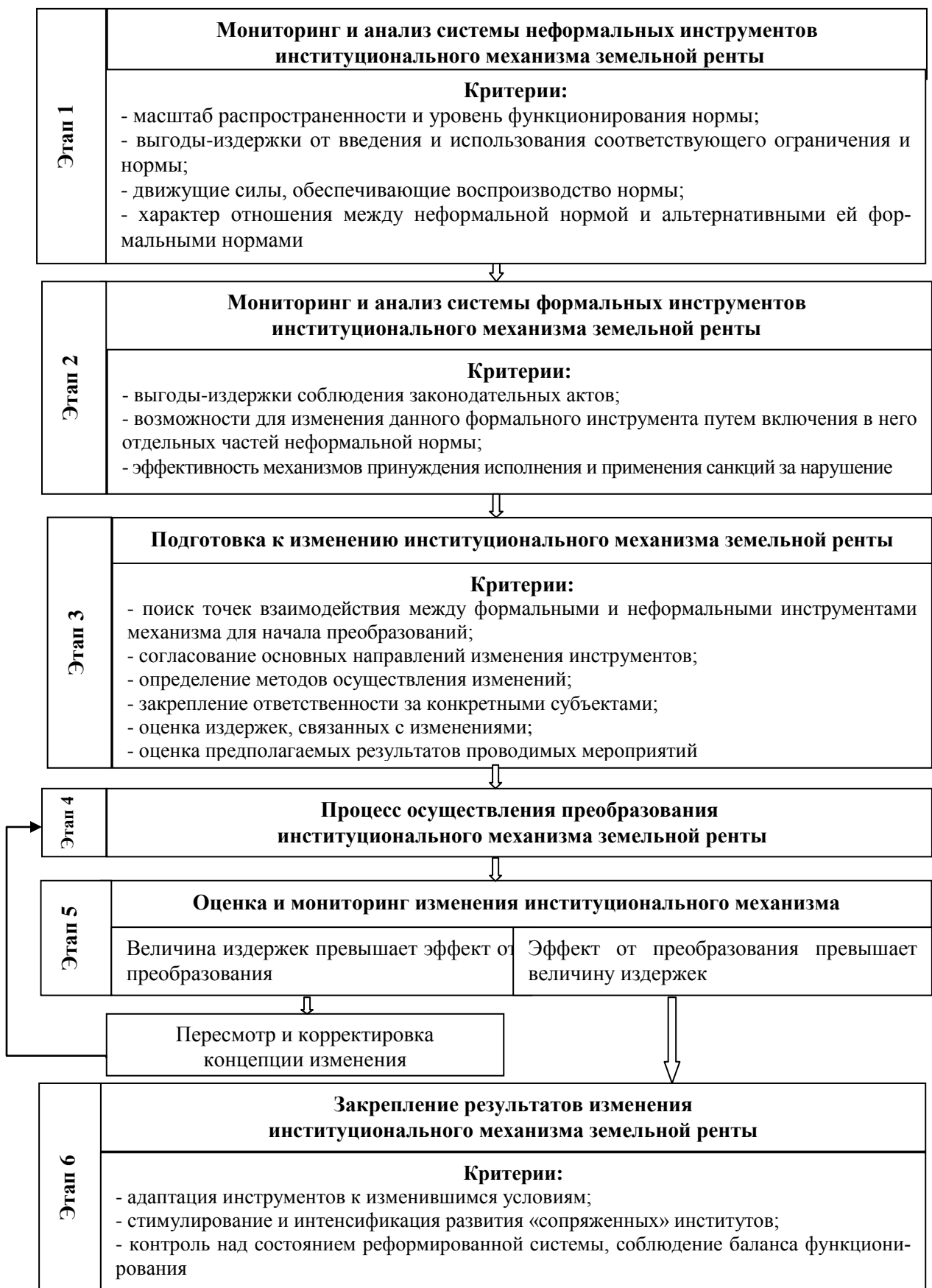


Рис. 3. Алгоритм совершенствования институционального механизма земельной ренты

Реализация первых двух этапов позволит выявить существующие противоречия в функционировании институционального механизма, его сильные и слабые стороны, а также выявить возможности и направления его совершенствования.

На третьем этапе институциональный механизм рассматривается как комплекс формальных и неформальных инструментов, как единая взаимосвязанная система, поэтому на данном этапе необходимо произвести оценку возможностей взаимодействия норм и правил в новых условиях, а также определить эффективность этого взаимодействия за счет оценки размера издержек в сравнении этих показателей с аналогичными показателями до начала изменений.

По окончании этого этапа начинается процесс осуществления преобразований институционального механизма земельной ренты, который завершается оценкой и мониторингом проведенных преобразований, что является теоретико-методологическим обоснованием результатов изменений. На этапе оценки также определяется необходимость корректировок курса изменений.

Этап закрепления результатов изменения предполагает проверку степени адаптивности измененных инструментов к изменяющимся условиям объективной реальности, осуществление контроля за состоянием как преобразованных инструментов, так и «сопряженных» с ними, а также эффективность их практического взаимодействия. После получения положительных результатов анализа функционирующей системы необходимо закрепить результаты институциональных изменений в форме соответствующих регламентных процедур и его общественное согласование.

Использование данного алгоритма совершенствования позволит перейти к такому институциональному механизму земельной ренты, который будет способствовать эффективному определению рамочных условий взаимодействия государства, землевладельцев и землепользователей в соответствии с требованиями института земельной ренты.

4. Разработаны основные направления совершенствования институционального механизма земельной ренты, базирующиеся на рентной политике государства и отличающиеся учетом специфики сельского хозяйства России.

Особенность сельского хозяйства состоит в том, что институциональный механизм земельной ренты должен опосредоваться более масштабными методами государственного регулирования. Именно государству необходимо стать инициатором формирования адекватного институционального механизма, который способствовал бы эффективному функционированию института земель-

ной ренты. Для этого государство призвано обеспечить концептуальное лидерство в формировании рентной политики, направленной на формирование эффективных институциональных форм, обеспечивающих адекватную реализацию отношений земельной ренты (рис. 4).

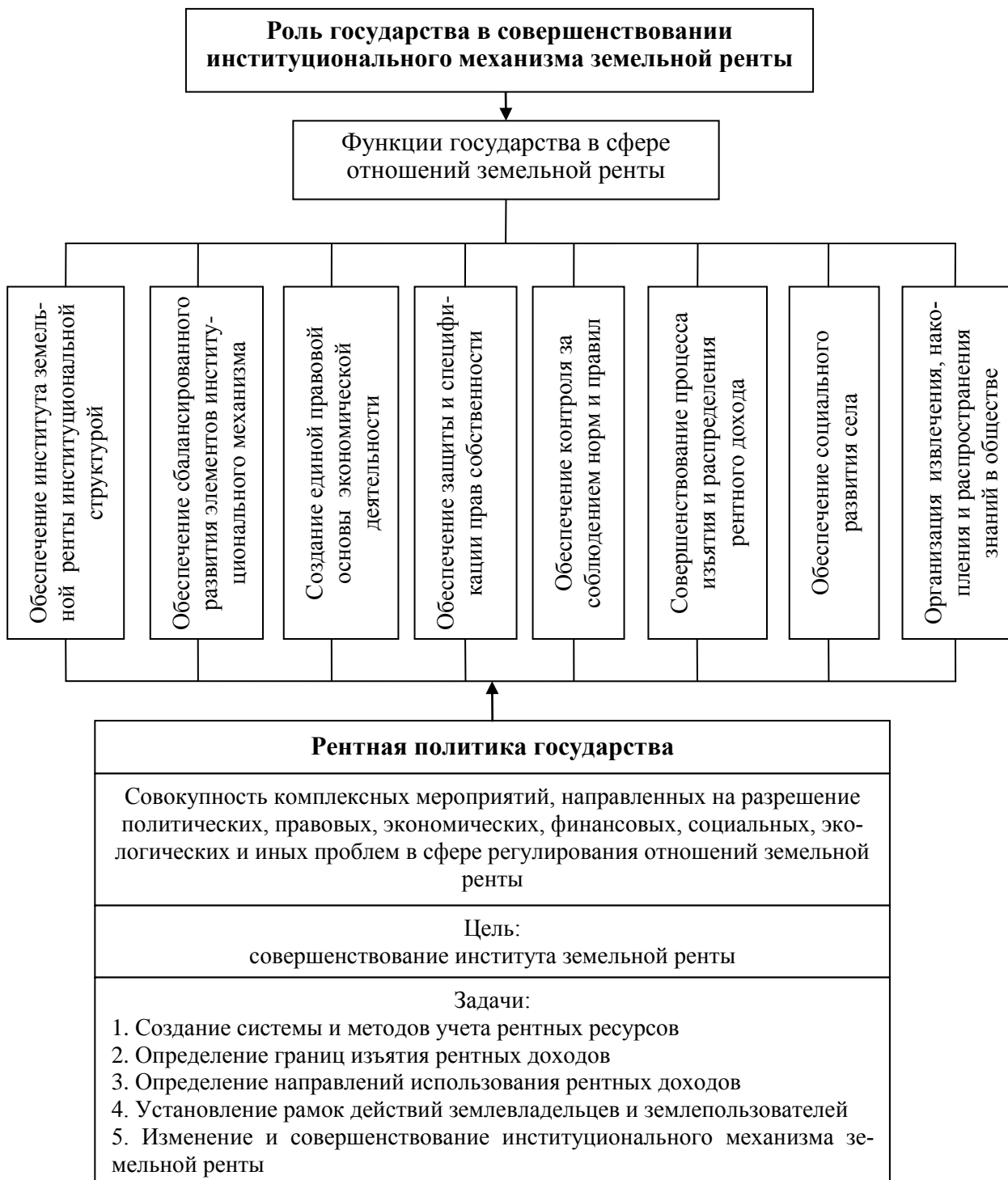


Рис. 4. Роль государства в совершенствовании институционального механизма земельной ренты

Стратегической задачей рентной политики государства на современном этапе развития сельского хозяйства является совершенствование институционального механизма земельной ренты, которое мы предлагаем вести по четырем направлениям.

Первое направление представляет собой совокупность положений, направленных на совершенствование нормативно-правовых основ функционирования институционального механизма земельной ренты. В рамках данного направления рекомендуем:

- разрабатывать и вносить изменения в законы и иные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность субъектов отношений земельной ренты с учетом природных, экономических, культурно-исторических особенностей становления института земельной ренты в России;

- ввести определение категории «земельная рента» в Гражданском, Земельном и Налоговом кодексах РФ;

- разрабатывать нормативно-правовое регулирование аренды земель сельскохозяйственного назначения в части выбора типа аренды, сроков аренды, размеров арендной платы, юридического оформления арендных отношений и т. д.

Предлагаемые меры позволят восполнить юридический пробел и создать нормативную базу в области регулирования отношений земельной ренты, что создаст условия для нормального функционирования института земельной ренты, обеспечит юридическую обоснованность изъятия земельной ренты в доходную часть местных бюджетов. С социальной точки зрения эффективность мероприятий проявится в защищенности прав землевладельцев и землепользователей.

Второе направление представляют мероприятия по совершенствованию экономических инструментов:

- создание условий, формирующих эффективную систему спецификации и защиты прав собственности на земли сельскохозяйственного назначения, а именно: формирование полного реестра земель сельскохозяйственного назначения, совершенствование системы земельного кадастра, формирование системы объективной экономической оценки земли, создание институтов земельного рынка, формирование инфраструктуры института земельной ренты, разработка нормативно-правовой базы, регулирующей порядок аукционов по продаже земельных участков или права их аренды;

- осуществление перехода к рентной системе налогообложения, при которой основным платежом в местные бюджеты будет являться земельная рента;
- внесение коррективов в методику исчисления земельных рентных платежей, что предполагает, во-первых, уплату землевладельцами и землепользователями сельскохозяйственных земель платежей в размере платежей, взимаемых с худших участков, т. е. абсолютной ренты; во-вторых, взимания с хозяйствующих субъектов средних и лучших земель нормативной величины дифференциальной ренты, но с учетом балльных оценок сельскохозяйственных земель; в-третьих, создание равных условий хозяйствования производителей, неодинаково расположенных относительно пунктов реализации продукции и баз материально-технического снабжения, путем изъятия дополнительного дохода от экономии в транспортных издержках вследствие благоприятного местоположения;
- развитие института аренды земли за счет вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, паевых земельных участков физических лиц, не способных их обрабатывать; осуществления конкурсного распределения земельных участков; установления оптимальных сроков аренды земли.

Предлагаемые меры создадут предпосылки для оптимального использования земельных ресурсов, что в итоге позволит повысить эффективность изъятия земельных рентных платежей, будет способствовать увеличению налоговых и неналоговых поступлений в доходную часть местных бюджетов. Социальная эффективность проявится в конечном росте общественного благосостояния участников отношений земельной ренты и общества в целом.

Третье направление включает ряд мер по совершенствованию организационных и процессуальных инструментов:

- исключение дублирования функций управления отношениями земельной ренты федеральными и исполнительными органами власти;
- формирование ведомства, регулирующего отношения земельной ренты (процессы формирования, изъятия, распределения и использования);
- развитие информационно-консультационного обеспечения субъектов института земельной ренты, что предполагает: создание сети региональных информационно-консультационных центров; мониторинг государственного и муниципального регулирования отношений земельной ренты; развитие системы

распространения и передачи информации об изменениях в нормативно-правовой базе в области образования, изъятия и распределения земельной ренты, о принципах налогообложения земельных участков, институциональных барьерах и ловушках, которые возникают в процессе регистрации сделок купли-продажи и аренды земельных участков и т. п.;

– создание новых процессуальных инструментов: Земельный суд России, службу рентного контроля.

Обозначенные меры создадут условия для организации сбалансированности организационных инструментов в области управления процессами рыночного регулирования отношений земельной ренты; будут способствовать минимизации трансакционных издержек, преодолению асимметрии информации, повышению информатизации субъектов отношений земельной ренты, что проявится в повышении их правовой защищенности.

Четвертое направление совершенствования институционального механизма земельной ренты предполагает изменение ментальных инструментов, что заключается в следующем:

- внедрение в систему формальных правил действующих позитивных неформальных норм и практик;
- мониторинг общественного сознания;
- распространение знаний в области отношений земельной ренты.

Выполнение указанных мероприятий будет способствовать формированию рыночного сознания, а также эффективного землепользователя и позволит достигнуть экономической и социальной эффективности функционирования института земельной ренты.

Важно иметь в виду, что каждое направление в отдельности без взаимосвязи с другими направлениями неспособно стать конструктивным фактором совершенствования институционального механизма земельной ренты.

Реализация предложенных направлений совершенствования институционального механизма земельной ренты в сельском хозяйстве России обеспечит формирование и развитие такого институционального механизма, который создаст условия для эффективного функционирования института земельной ренты, обеспечит оптимальные взаимосвязи между субъектами отношений земельной ренты и тем самым будет способствовать эффективному социально-экономическому развитию сельского хозяйства России.

III. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ОПУБЛИКОВАНЫ В СЛЕДУЮЩИХ РАБОТАХ

Статьи в изданиях, рекомендуемых экспертным советом ВАК РФ

1. *Иваненко О.Б.* Структура институционального механизма земельной ренты / О.Б. Иваненко, Л.В. Гришаева // Экономические науки. – 2009. – №10 (59). – С. 126–129. – 0,6 п.л., в т.ч. авторских 0,4 п.л.

Монографии

2. *Гришаева Л.В.* Институциональный механизм реализации земельной ренты в сельском хозяйстве / Л.В. Гришаева, О.Б. Иваненко. – Омск: ООО ИПЦ «Сфера», 2010. – 160 с. – 10 п.л., в т.ч. авторских 8 п.л.

Статьи и материалы в прочих изданиях

3. *Иваненко О.Б.* Реализация отношений земельной ренты в сельском хозяйстве / О.Б. Иваненко // Аграрно-экономическая наука о проблемах инновационного развития агропромышленного производства : материалы I Междунар. науч.-практ. конф., 28–29 июня 2007 г.: в 2 ч. – Омск: Изд-во ФГОУ ВПО ОмГАУ, 2007. – Ч. II. – С. 187–190. – 0,25 п.л.

4. *Иваненко О.Б.* Проблема земельной ренты в теории различных экономических школ / О.Б. Иваненко // Сб. материалов к Междунар. науч. конф. аспирантов и студентов при гуманитарном факультете ОмГАУ, 2008 г. – Новосибирск; Омск: Сибирская академия политических наук, 2008. – С. 60–63. – 0,25 п.л.

5. *Иваненко О.Б.* Институциональный механизм государственного регулирования рентных отношений / О.Б. Иваненко // Сибирская деревня: история, современное состояние, перспективы развития: материалы VII Междунар. науч.-практ. конф., 27–28 марта 2008 г.: в 3 ч. – Омск: Изд-во ФГОУ ВПО ОмГАУ, 2008. – Ч. III. – С. 57–60. – 0,25 п.л.

6. *Иваненко О.Б.* Совершенствование институционального механизма земельной ренты / О.Б. Иваненко // Развитие инновационного потенциала агропромышленного производства: материалы II Междунар. науч.-практ. конф., 27–28 ноября 2008 г.: в 2 ч. – Омск: Изд-во ФГОУ ВПО ОмГАУ, 2008. – Ч. I. – С. 22–26. – 0,25 п.л.

7. *Иваненко О.Б.* Институциональный механизм земельной ренты: сущность, структура, функции / О.Б. Иваненко // Экономика России в условиях кризиса: материалы III Междунар. науч.-практ. конф. молодых ученых, 3–4 июня 2009 г. – Кн. 9. – М.: Моск. экон.-фин. ин-т, 2009. – С. 88–94. – 0,56 п.л.

8. *Иваненко О.Б.* Совершенствование института земельной ренты / О.Б. Иваненко // Сибирь и Россия: освоение, развитие, перспективы: материалы Всерос. науч.-практ. конф., посвящ. 70-летию кафедры истории БГСХА им. В.Р. Филиппова, 30 октября 2009 г. – Улан-Удэ: Изд-во БГСХА, 2009. – С. 19–21. – 0,25 п.л.

9. *Иваненко О.Б.* Изменение роли государственного регулирования рентных отношений / О.Б. Иваненко // Сибирская деревня: история, современное состояние, перспективы развития: материалы VIII Междунар. науч.-практ. конф., 21–25 апреля 2010 г.: в 3 ч. – Омск: Изд-во «Омскбланкиздат», 2010. – С. 185–189. – 0,3 п.л.

Подписано в печать 25.11.10.
Печать оперативная. Бум. «Снегурочка».
Формат 60x84 1/16. Гарнитура Times New Roman.
Печ. л. 1,4. Усл. печ. л. 1,3..
Тираж 150 экз. Заказ 358.

Сверстано и отпечатано в типографии
ООО «Издательско-полиграфический центр «Сфера»»
Тел./Факс: (3812) 758488. Тел.: 89503359961, 89507922223
E-mail: ipc_sfera@mail.ru