

№1-2 (28-29)
август-сентябрь 2009

ТЕМА НОМЕРА

НОВАЯ РЕАЛЬНОСТЬ
КРИЗИСНОЙ
РОССИИ

Управленец



Председатель редакционного совета

Федоров Михаил Васильевич
Ректор Уральского государственного экономического университета, председатель Комитета по конкурентоспособности и инновациям Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Свердловской области, заместитель председателя координационного совета Ассоциации «Евразийский экономический клуб ученых», доктор экономических наук, доктор геолого-минералогических наук, профессор



Сопредседатель редакционного совета

Иваницкий Виктор Павлович
Научный руководитель Уральского государственного экономического университета, доктор экономических наук, профессор, академик МАН ВШ, заслуженный экономист Республики Бурятия, заслуженный работник образования Монголии

Члены редакционного совета



Березкин Юрий Михайлович
Заведующий кафедрой финансов Байкальского государственного университета экономики и права, доктор экономических наук, профессор (Иркутск)



Бочко Владимир Степанович
Руководитель Центра инновационно-инвестиционного развития Института экономики УрО РАН, кандидат экономических наук, профессор (Екатеринбург)



Буренин Андрей Викторович
Член Правления, финансовый директор Группы компаний «Ренова» (Екатеринбург)



Веретенникова Ольга Борисовна
Профессор кафедры финансов, кредита и денежного обращения Уральского государственного университета, доктор экономических наук (Екатеринбург)



Воронин Борис Александрович
Проректор по научной работе и инновациям Уральской государственной сельскохозяйственной академии, заведующий кафедрой права, доктор юридических наук (Екатеринбург)



Золотаренко Сергей Георгиевич
Проректор по научной работе Новосибирского государственного университета экономики и управления, доктор экономических наук, профессор, академик Российской экологической академии (Новосибирск)



Измоленов Андрей Константинович
Председатель Счетной палаты Законодательного Собрания Свердловской области, кандидат экономических наук (Екатеринбург)



Касперович Григорий Павлович
Декан факультета гражданской защиты Уральского государственного горного университета, генерал-полковник, кандидат социологических наук, профессор (Екатеринбург)



Комлева Наталья Александровна
Заведующая кафедрой теории и истории политической науки Уральского государственного университета им. А.М. Горького, доктор политических наук, профессор (Екатеринбург)



Контеев Виктор Владимирович
Заместитель Главы города Екатеринбурга, Председатель секции «Потребительский рынок» Союза Российских городов, кандидат экономических наук (Екатеринбург)



Кулапов Михаил Николаевич
Декан факультета менеджмента Российской экономической академии им. Г.В. Плеханова, доктор экономических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы РФ, академик РАЕН (Москва)



Мельникова Елена Ивановна
Заместитель по научной работе декана факультета коммерции Южно-Уральского государственного университета, доктор экономических наук, профессор (Челябинск)



Миллер Александр Емельянович
Заведующий кафедрой экономики, налогов и налогообложения, заместитель по научной работе декана экономического факультета Омского государственного университета, доктор экономических наук, профессор (Омск)



Митин Александр Николаевич
Заведующий кафедрой теории и практики управления Уральской государственной юридической академии, доктор экономических наук, профессор (Екатеринбург)



Нижегородцев Роберт Михайлович
Главный научный сотрудник Института проблем управления РАН, действительный член РАЕН (Москва)



Ошкордин Олег Владимирович
Проректор по международным и общественным связям Уральского государственного экономического университета, доктор технических наук, профессор (Екатеринбург)



Пешина Эвелина Вячеславовна
Заведующая кафедрой экономики сферы услуг Уральского государственного экономического университета, доктор экономических наук, профессор (Екатеринбург)



Семенов Владимир Никитович
Президент Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Свердловской области (Екатеринбург)



Соловьева Вера Петровна
Министр торговли, питания и услуг Свердловской области, заведующая кафедрой коммерции и экономики торговли Уральского государственного экономического университета, кандидат экономических наук (Екатеринбург)



Шаймарданов Наиль Залиулович
Заместитель председателя Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, заведующий кафедрой экономики труда и управления персоналом Уральского государственного экономического университета, кандидат экономических наук (Екатеринбург)

Нет большей мудрости, чем своевременность.
Фрэнсис Бэкон

СОДЕРЖАНИЕ

ГОСУДАРСТВО – РЕГИОНЫ – ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ

Чарушин В.В. О стратегии развития Уральского отделения РАН до 2025 г.
Выдержки из доклада с иллюстрациями _____ **4**

Татаркин А.И. Проблемы формирования инновационного климата
 в Уральском регионе
Выдержки из доклада с иллюстрациями _____ **10**

ТЕМА НОМЕРА: **НОВАЯ РЕАЛЬНОСТЬ КРИЗИСНОЙ РОССИИ**

Нижегородцев Р.М. Новые аспекты мирового кризиса:
 катастрофы реальные и мнимые _____ **14**

Мансуров Г.З. Современный международный финансовый кризис:
 некоторые экономико-правовые аспекты _____ **20**

Взаимодействие реального сектора экономики и банков
 в условиях финансового кризиса
Реплики участников Круглого стола _____ **26**

Банкротство – эффективный инструмент финансового оздоровления
По материалам Круглого стола _____ **30**

Проблема моногородов. Пути выхода из тупика
*Заседание Клуба политического действия «4 ноября»
 (Екатеринбургский филиал)* _____ **38**

Холодова Л.П. Исторические концепты организации
 уральских промышленных городов _____ **39**

Анимица Е.Г., Новикова Н.В. Проблемы и перспективы развития
 моногородов России _____ **46**

Тарифная политика Свердловской области:
 административное регулирование и рыночные реалии
Тезисы по итогам Круглого стола _____ **54**

ТРУД – КАДРЫ – ОБРАЗОВАНИЕ

Шаймарданов Н.З. Трансформация концепции
 достойного труда в условиях экономического кризиса _____ **60**

Гиниева С.Б. Управление высвобождением персонала
 в условиях кризиса: опыт предприятий черной металлургии
 Свердловской области _____ **66**

ДОМАШНЕЕ ХОЗЯЙСТВО – ФИНАНСЫ – СЕМЬЯ

Багирова А.П. Родительский труд: проблемы оценки
 и «окупаемости» _____ **72**

Управленец

№1-2 (28-29),
 август-сентябрь, 2009

ИЗДАТЕЛЬ

УРАЛЬСКИЙ
 ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
 ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
 УНИВЕРСИТЕТ



Адрес редакции:
 Екатеринбург,
 ул. 8 Марта/Народной
 Воли, 62/45, к. 668
 тел.: (343) 257-54-73
 e-mail: dekan_2002@mail.ru
<http://www.usue.ru/>

По вопросам
 размещения рекламы
 обращаться по
 тел.: (343) 257-54-73

Дизайн, верстка,
 препресс: Майданевич Н.А.
 e-mail: nataly@in-terra.com

Отпечатано
 в типографии "Артес"
 Екатеринбург,
 ул. Шаумяна, 15

Тираж: 999 экз.
 Цена свободная

Редакция не несет
 ответственности за
 содержание рекламных
 материалов. Все
 товары и услуги,
 рекламируемые
 в журнале, имеют
 необходимые лицензии
 и сертификаты.



Выпускающий редактор
 Федорова Алена Эдуардовна
*Доцент кафедры экономики
 труда и управления персо-
 налом Уральского государ-
 ственного экономического
 университета, кандидат эконо-
 мических наук*



Шеф-дизайнер
 Майданевич
 Наталья Александровна

4 сентября 2009 г. в Институте экономики Уральского отделения Российской Академии наук состоялся круглый стол на тему «Стратегия развития Уральского отделения РАН до 2025 г.». Вниманию читателей предлагаются выдержки из докладов председателя Президиума УрО РАН, академика В.Н. Чарушина и директора Института экономики УрО РАН, академика А.И. Таркина.

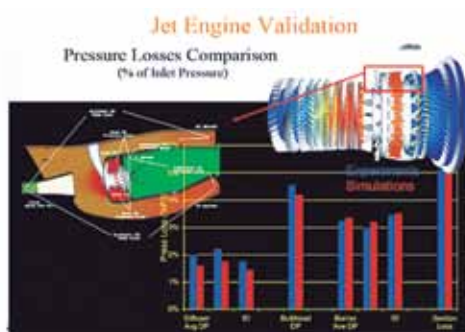
ЧАРУШИН Валерий Николаевич
Председатель Президиума Уральского отделения РАН,
директор Института органического синтеза им. И.Я. Постовского УрО РАН,
академик РАН



О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ Уральского отделения РАН до 2025 г.



Рис. 1 – Тенденции мирового технологического развития



Виртуальное конструирование
Моделирование авиадвигателя в Стенфордском университете
Супер-ЭВМ (360 Тфлопс)

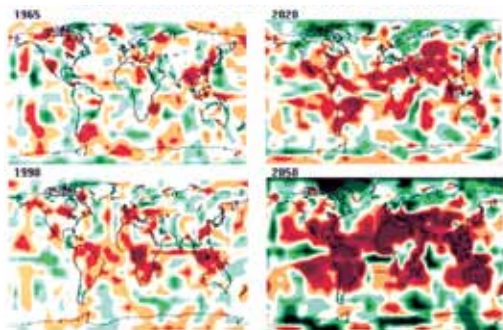
Рис. 2 – Качественно новый уровень инженерных решений

Ключевая тенденция – перенос функциональной нагрузки от механических узлов к интеллектуальным (электронным, компьютерным) компонентам. Доля механической части в современном машиностроении сократилась до 25%.

При подготовке стратегического плана Уральского отделения Российской академии наук не можем не учитывать общемировых тенденций. Наиболее важными направлениями мирового технологического развития являются:

- формирование всепроникающих глобальных инфокоммуникационных сетей;
- альтернативная энергетика с экономически приемлемыми параметрами;
- улучшение экологических параметров тепловой энергетики;
- широкое внедрение материалов с заданными свойствами (в первую очередь композиционных);
- развитие нанотехнологий;
- широкое использование биотехнологий (аграрный сектор, высокотехнологичные методы профилактики заболеваний, диагностики, лечения и биоинформатики);
- радикальные изменения в методах и средствах природоохранной деятельности (снижение техногенного воздействия на биосферу Земли).

Во всем мире стремительно внедряются в производство супер-ЭВМ, которые, например, широко используются в моделировании авиадвигателей. В последнее десятилетие мы наблюдаем



Моделирование выполнено на суперкомпьютере Института космических исследований им. Годдарда (NASA, США)

Рис. 3 – Прогноз роста засушливых областей, вызванных глобальным потеплением

процесс переноса функциональной нагрузки от механических узлов к интеллектуальным (электронным, компьютерным) компонентам. Доля механической части в современном машиностроении сократилась до 25%. Окружающая нас техника все более насыщается электроникой, а мы выходим на качественно новый уровень инженерных решений.

Нельзя также сегодня не учитывать вызовов времени, одним из которых является глобальное изменение климата. Так, например, не обратив внимания на прогноз роста засушливых областей, вызванных глобальным потеплением, выполненный с применением суперкомпьютера, мы не будем готовы к приближающейся катастрофе.

В 2009 г. Президентом РФ были сформулированы пять приоритетов инновационного развития России:

- энергоэффективность и энергосбережение;



Рис. 4 – Приоритетные отрасли инновационного развития России

Здания Президиумов научных центров



Архангельск
Сыктывкар (Коми)
Пермь
Ижевск (Удмуртия)
Екатеринбург
Челябинск
Оренбург
Курган

В составе УрО РАН:

научных учреждений – 40, штат – 6410 чел., из них научных сотрудников – 3162 (в том числе 598 – докторов, 1696 – кандидатов наук), академиков – 31, членов-корреспондентов – 59.

Средний возраст сотрудников:

докторов наук – 63,6, кандидатов наук – 48,3, без степени – 36,7.

Рис. 5 – Структура Уральского отделения РАН



Математическая теория управления:

- исследование задач управления в условиях неопределенности и конфликта;
- создание вычислительных технологий для решения задач высокоточной навигации.

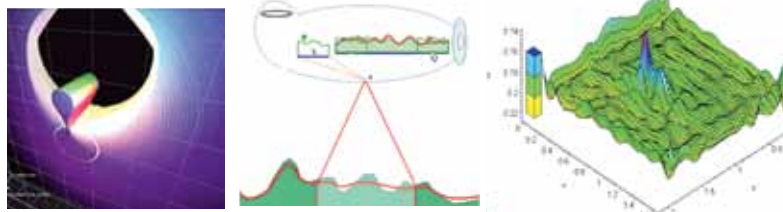


Рис. 6 – Научная школа академика Н.Н. Красовского



Рис. 7 – Экономический потенциал северных территорий России

Экономический потенциал:

- богатейшие запасы: нефть и газ, уголь, алмазы, бокситы, золото, платина;
- лесные, энергетические, рыбные и другие ресурсы;
- космодром Плесецк, Северный центр судостроения и ремонта;
- крупнейшие центры переработки древесины.



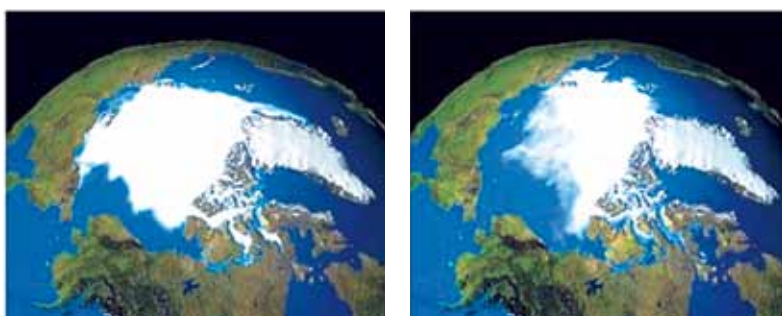
М.В. Ломоносов: «... российское могущество прирастать будет Сибирью и Северным океаном...»

СЕВЕРНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Д.А. Медведев: «Арктический регион имеет для нас в полном смысле стратегическое значение. С его развитием связано решение долгосрочных задач страны и ее конкурентоспособность на глобальных рынках».



Рис. 8 – Стратегия экономического развития России



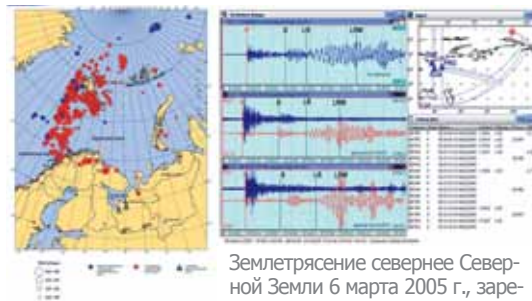
За четверть века, с 1979 (фото слева) по 2003 г. (фото справа), область, покрытая арктическим льдом, заметно уменьшилась.

Рис. 9 – Север – индикатор глобальных изменений климата



Трансформация редины в редколесье

Рис. 10 – Глобальное изменение климата – Полярный Урал



Землетрясение севернее Северной Земли 6 марта 2005 г., зарегистрированное станциями Архангельского НЦ УрО РАН

Рис. 11 – Мониторинг глобальной, региональной и локальной естественной и техногенной сейсмичности

- ядерные технологии;
- космические технологии (телекоммуникации, включая ГЛОНАСС¹);
- медицинские технологии (диагностическое оборудование, лекарственные средства);
- стратегические информационные технологии (вопросы создания суперкомпьютеров и разработки программного обеспечения).

Тенденции развития мировой и отечественной науки легли в основу стратегического плана УрО РАН, который содержит следующие разделы:

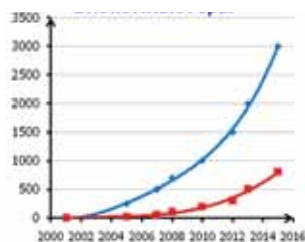
- анализ сильных и слабых сторон Уральского отделения;
- тенденции технологического развития;
- приоритеты развития фундаментальных и прикладных исследований на Урале;
- вопросы подготовки кадров;
- развитие материальной базы;



Объем рынка – около 1 трлн дол. США, что превышает суммарные объемы экспорта нефти

Рис. 12 – Время информационных технологий, телекоммуникаций и супер-ЭВМ

¹ **ГЛО**бальная **НА**вигационная **СП**утниковая **СИ**стема – российская спутниковая система навигации. Основой этой системы должны являться 24 спутника, движущихся над поверхностью Земли в трех орбитальных плоскостях с наклоном 64,8° и высотой 19 100 км. Принцип измерения аналогичен американской системе GPS (NAVSTAR).



- Спинтроника
- Молекулярная электроника
- Молекулярные устройства
- Биосенсоры
- Биокомпьютеры

Объем мирового рынка нанотехнологий к 2015 г. достигнет 3,0 трлн дол. США.

Рис. 13 – Тенденции развития мирового рынка нанотехнологий

- вопросы социальной политики.

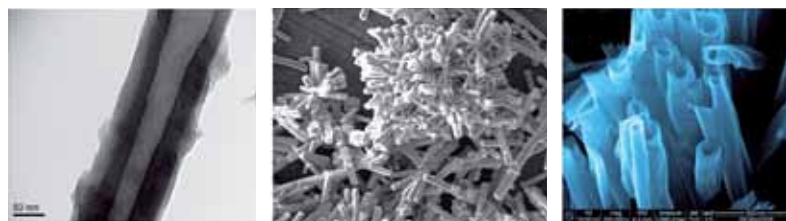
В составе УрО РАН находится 40 научных институтов, 7 центров, расположенных от северо-европейской до южно-уральской части России.

Сильными сторонами Уральского отделения следует назвать:

- 1 наличие научных школ и высокую квалификацию научных кадров;
- 2 высокий уровень фундаментальных исследований;
- 3 наличие научных заделов по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий;
- 4 соответствие направлений прикладных исследований потребностям регионов;
- 5 высокий уровень интеграции с вузами.

Достаточно упомянуть научную школу академика Н.Н. Красовского, являющуюся мировым и отечественным лидером в области математической теории управления. Многие задачи, в том числе космические, требующие ответа в условиях неопределенности и конфликта, в течение десятилетий успешно решаются в Институте математики УрО РАН.

Два научных центра УрО РАН расположены на севере европейской части России в Сыктывкаре и Архангельске. Данная территория приобретает сегодня все более важное значение для страны. Это связано не только с ее огромным сырьевым потенциалом, арктический регион имеет для нас в полном смысле стратегическое значение. Еще 300 лет назад М.В. Ломоносов сказал свои пророческие слова: «Россия будет прирастать Сибирью и студеными морями». Если мы посмотрим на современную карту, то увидим, что выше транссибирской магистрали находится только



Разработаны методы получения новых наноразмерных оксидов d-элементов в виде нанотрубок и наностержней

Наноструктурированный кобальтит марганца $MnCo_2O_4$

Нанотубулярные оксиды ванадия и молибдена

Полученные наноматериалы используются в разработках эффективных датчиков влажности, источников тока, полевых транзисторов, катализаторов и др.

Рис. 14 – Развитие методологий и создание новых материалов и наноматериалов с заданными свойствами



«Зеленая» химия – разработка безотходных, атомэкономных, ресурсо- и энергосберегающих технологий переработки сырья техногенного и природного происхождения.

Рис. 15 – Современное материаловедение. Металлургия: новые технологии



Программно-аппаратный радиофизический комплекс для динамического анализа вегетативного, сосудистого и метаболического обеспечения органов и тканей человека.



Совместно с Институтом медицинских клеточных технологий и Центром «СИМПАТОКОР» при Свердловском областном клиническом психоневрологическом госпитале для ветеранов

Рис. 16 – Биомедицинские технологии жизнеобеспечения и защиты человека



Завершена I фаза клинических испытаний ТРИАЗАВИРИНА – противовирусного препарата широкого спектра действия (в том числе на вирусы H5N1 и H1N1).



Рис. 17 – Вирусные инфекции в период сезонных эпидемий поражают от 10 до 20% населения планеты

- Молекулярные, биохимические и иммунологические механизмы регуляции физиологических функций;
- эволюционная, экологическая физиология, системы жизнеобеспечения и защиты человека.



Начаты работы по созданию математической модели сердца.

Рис. 18 – Биомедицинские технологии жизнеобеспечения и защиты человека



- Фундаментальные исследования процессов эндогенного и экзогенного рудогенеза на основе комплексного изучения природных рудогенерирующих систем, экспериментального и математического моделирования;
- расширение минерально-сырьевой базы за счет включения в производство нетрадиционных природных и техногенных источников сырья.

Рис. 19 – Масштабное изучение и комплексное освоение недр Урала, включая северные территории



Рис. 20 – Урал промышленный – Урал Полярный

Минералы группы **силлиманита** – стратегическое сырье для получения алюминия. Разведанные запасы руд превышают 360 млн т. При существующем уровне производства их хватит более чем на 100 лет. Реализация проекта позволит сделать **алюминиевое производство России независимым от импорта.**



Кианитовые концентраты техногенных россыпей Пластовского района Челябинской области являются **перспективным минеральным сырьем** для производства качественных муллитно-кремнеземистых огнеупорных материалов и изделий. Запасы кианитового концентрата в этом районе составляют 770 тыс. т.

Рис. 21 – Технологии оценки ресурсов и прогнозирования состояния литосферы и биосферы

Проект
«ИСКУССТВЕННОЕ СЕРДЦЕ»



5% населения страны и 95% ресурсов. Очевидно, что Россия обречена двигаться в данный регион.

Следует также отметить тот факт, что Север – это индикатор изменения климата. На снимках из космоса невооруженным глазом видны катастрофические изменения, связанные с таянием льда.

По данным многолетних исследований Института экологии растений и животных УрО РАН на севере Урала отмечается наступление леса, что является индикатором потепления климата.

С северным измерением России, конечно, связаны не только задачи северных центров УрО РАН – это в целом задачи Уральского отделения:

- разработка научных методик оценки минерально-сырьевых и биоресурсов;
- научное обеспечение экологической и геофизической безопасности;
- защита геополитических интересов России;
- научные основы гео- и биотехнологий производства новых материалов, химических и лекарственных препаратов, биоактивных веществ;
- изучение динамики развития общественных систем и институтов с учетом северных природных условий и этнокультуры коренных народов;
- развитие теории и методологии воспроизводства природно-хозяйственных комплексов на основе геосистемного подхода.

В качестве примера следует отметить зарегистрированные станциями Архангельского научного центра УрО РАН

Тектоническая схема трассы газопровода Север Западной Сибири – Урал – Европа

Диагностика риска катастроф на магистральных нефтегазопроводах



ОАО «Лукойл-АИК»,
ООО «Газпромтрансгаз Югорск»,
ОАО «Верхнекончскнефтегаз»

Рис. 22 – Оценка риска, предотвращение катастроф

Созданы теория, методическое и аппаратно-программное обеспечение для комплекса системного мониторинга месторождений водорастворимых руд, что позволяет избегать крупномасштабных аварий и человеческих жертв (Березниковский рудник, 2006-2008).



Локация очагов разрушения сейсмологическими методами


Контроль оседаний земной поверхности методами космической радарной интерферометрии

Рис. 23 – Оценка риска, предотвращение катастроф

землетрясения. Северные территории, которые будут осваиваться, являются чрезвычайно чувствительными. Так, 2/3 территории России находится под вечной мерзлотой, подверженной постоянным изменениям. Поэтому продвижение на Север будет происходить в исключительно трудных условиях. И мы можем сделать огромное количество ошибок, если не будем опираться на научно-техническое сопровождение.

Сегодня время информационных технологий, поэтому, разрабатывая стратегический план развития УрО РАН, мы уделяли этому явлению первостепенное внимание.

Создание мощной информационно-телекоммуникационной системы позволит решать стратегические задачи уральской науки, отвечающие вызовам времени и направленные в конечном итоге на улучшение качества жизни.

Будущее наших детей определяется тем, будем ли мы вкладывать средства в фундаментальную науку. 

Комплекс биотехнологий и систем восстановления нарушенных и загрязненных углеводородами тундровых и северо-таежных биогеоценозов позволяет ликвидировать последствия катастроф, связанных с разливом нефти (Усинская катастрофа в Республике Коми – самый крупный в мире аварийный разлив сырой нефти) (Премия Правительства РФ 2008 г.)



Загрязненные участки до и после восстановительных работ

Рис. 24 – Экология и биотехнологии

- Исследование отечественной модели модернизации и ее региональных аспектов;
- интегративное изучение древних обществ и этнофеноменологии Северной Евразии;
- комплексный анализ регионально-национальных форм литературного процесса в общероссийском историко-культурном контексте.



Рис. 25 – Сохранение и актуализация археологического и историко-культурного наследия



- Разработка перспектив развития российского общества в контексте мировых трансформационных процессов;
- функционирование правовых институтов в России и мире;
- разработка общей модели российского федерализма и ее реализация в национально-государственных субъектах Российской Федерации.

Рис. 26 – Человек, общество, государство в глобализирующемся мире и стратегии российских модернизаций

Технопарк информационных технологий



Правительство Свердловской области, Администрация г. Екатеринбурга, Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере

Рис. 27 – Проект НПТ «Екатеринбург инновационный»



ТАТАРКИН Александр Иванович
Директор Института экономики Уральского отделения РАН,
член Бюро Отделения общественных наук РАН, академик РАН

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОГО КЛИМАТА В УРАЛЬСКОМ РЕГИОНЕ

В процессе формирования стратегии развития уральской науки необходимо учитывать те проблемы, которые сдерживают инновационное развитие России, становятся болевыми точками экономики, социальной сферы, качества жизни населения.

Среди всех проблем следует особо выделить три основные. Во-первых, что все-таки мешает инновационному раз-

витию страны? Мы слышим много полезных слов, но путь до их реального воплощения не становится короче. Когда мы сумеем осознать, что нужно сделать для того, чтобы этот путь сократить, появится возможность перейти от хороших слов к хорошим делам.

Во-вторых, какие нужно задействовать механизмы для того, чтобы научные наработки, новые знания о предметах и орудиях труда, о технологиях оперативно доводились до промышленного освоения и потребителя?

В-третьих, проблемы инновационного развития экономики – это ответственность не только науки, но также и большая ответственность образовательных учреждений, средств массовой информации, идеологии, культуры. Это – сфера воспитания человека с инновационным образом мышления.

В процессе разработки стратегического плана развития УрО РАН мы очень долго обсуждали: что понимать под инновацией? Вопрос не такой простой, как кажется. Если говорить, что инновация – это все, что внедряется в производство, тогда какое отношение имеет к инновациям фундаментальная наука. В результате обсуждения в основу стратегического курса легло следующее понимание инновации.



Рис. 1 – Составляющие инновационного климата региона

Таблица 1 – Состояние инновационного климата в регионах Урала

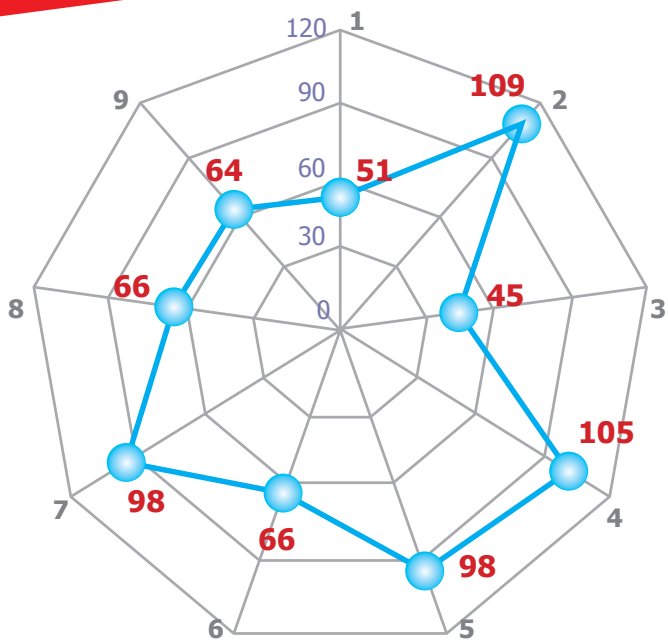
СУБЪЕКТЫ РФ	Основные составляющие инновационного климата						Уровень развития инновационного климата		
	Научно-техническая деятельность		Инновационная деятельность		Социально-экономическая среда		Значение индекса	Ранг	
	Значение индекса	Ранг	Значение индекса	Ранг	Значение индекса	Ранг			
РФ в целом	0,30		0,17		0,39		0,29		
Регионы Уральского федерального округа									
Свердловская область	0,32	10	0,35	5	0,48	8	0,38	6	
Челябинская область	0,25	15	0,29	8	0,46	10	0,34	9	
Тюменская область	0,15	33	0,27	10	0,37	16	0,26	17	
В том числе: ХМАО	0,10	55	0,48	4	0,30	34	0,29	12	
ЯНАО	0,05	79	0,15	23	0,22	63	0,14	54	
Курганская область	0,11	49	0,11	35	0,21	65	0,14	48	
Другие регионы Урала									
Пермский край	0,25	13	0,50	3	0,37	18	0,37	8	
Республика Башкортостан	0,14	35	0,14	28	0,39	15	0,22	29	
Удмуртская Республика	0,12	45	0,13	29	0,40	14	0,22	30	
Оренбургская область	0,05	78	0,08	50	0,24	54	0,12	66	
Уровень развития инновационного климата						Выше среднего	Средний	Ниже среднего	Низкий

ИННОВАЦИЯ – это любое новое или усовершенствованное знание, использование которого в процессе общественного производства позволяет получить социально-экономический эффект или какое-либо преимущество.

Такое широкое понимание инновации позволяет соединить в одной системе фундаментальную и прикладную науку, производство и потребителя. И в этой цепочке наиболее эффективно сегодня работающее звено – академическая наука. В среднем в мире сегодня на одну инновацию приходится четыре покупателя, готовых использовать это знание. В нашей стране на одного желающего использовать новое знание приходится двадцать предложений. Возможно, данное соотношение недостаточно достоверно, но в любом слу-

чае спрос на научные знания у нас существенно отстает от того объема новых и усовершенствованных знаний, который мы имеем. Поэтому крайне необходимо посредством государственного регулирования увеличивать спрос на инновационную продукцию. Доля государства в финансировании и приобретении научных разработок остается очень низкой. Более того, из года в год этот показатель снижается, а кризис 2008 года почти на 75% снизил затраты государства по данному направлению.

Для решения обозначенной проблемы необходимо создать федеральный, региональный инновационный климат. С этого надо начинать. Государственная поддержка инновационного развития в сравнении с другими странами, как уже отмечалось, в России очень слабая. При



1	Индекс глобальной конкурентоспособности
2	Природа конкурентных преимуществ
3	Способность компаний к инновациям
4	Технологическая восприимчивость предприятий
5	Наличие новейших технологий
6	Технологический уровень процессов производства
7	Защита прав на интеллектуальную собственность
8	Государственные закупки прогрессивной технической продукции
9	Наличие венчурного капитала

Рис. 2 – Готовность экономики России к использованию результатов научных исследований (по данным международного рейтинга ВЭФ)

этом если финансирование фундаментальной науки осуществляется, то о формировании инновационной культуры, инновационного образа мышления и поведения даже не упоминается. До сих пор, например, отечественная общеобразовательная система ориентирована на базовые знания, тогда как развитые страны

давно уже перешли на инновационно-ориентированное образование.

Таким образом, актуальными направлениями формирования инновационного климата в регионе являются:

- усиление государственного регулирования межотраслевых пропорций развития экономики;
- развитие законодательной базы инновационной деятельности на федеральном и региональном уровнях;
- создание правовых основ для превращения органов власти регионов в активных субъектов научно-технической и инновационной политики;
- стимулирование процессов инновационного воспроизводства и формирование спроса на инновации;
- усиление государственной поддержки научно-технической и инновационной деятельности;
- поддержка процессов кооперации научных организаций, предприятий и вузов региона при решении вопросов модернизации производственного комплекса региона и создания инноваций;
- формирование эффективной инновационной инфраструктуры;
- повышение внимания к проблемам подготовки молодых специалистов с учетом требований инновационной экономики и их закрепления в научно-технической и производственной сферах.

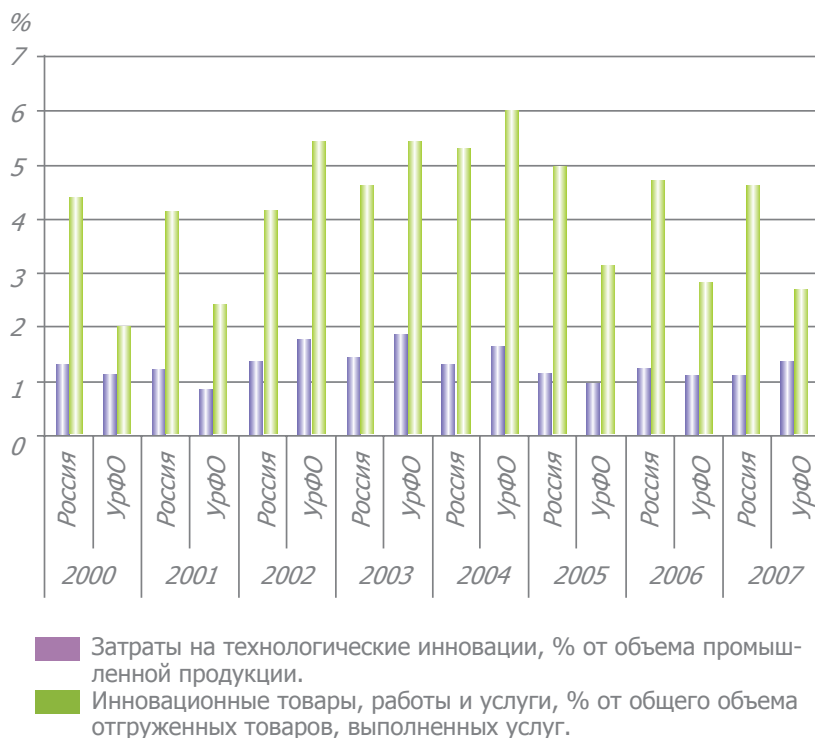


Рис. 3 – Показатели инновационной активности промышленности



КРИЗИС РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ: ЖИЗНЬ В НОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ



НИЖЕГОРОДЦЕВ Роберт Михайлович

Главный научный сотрудник Института проблем управления РАН, почетный профессор Уральского государственного экономического университета, почетный профессор Казахского экономического университета им. Т. Рыскулова, действительный член Российской академии естественных наук (РАЕН)



Институт проблем управления РАН

117897, РФ, Москва, ул. Профсоюзная, 65, ИГУ РАН, лаб. 57

Контактный телефон: (495) 334-79-00

E-mail: bell44@rambler.ru

НОВЫЕ АСПЕКТЫ МИРОВОГО КРИЗИСА: катастрофы реальные и мнимые

Аннотация

Используя аналитический аппарат теории катастроф, автор рассматривает возможные сценарии развития российской экономики в условиях мирового кризиса, обусловленные конкретными причинно-следственными факторами.

На сегодняшний день практически общепринята точка зрения, согласно которой современные кризисные явления в мировом хозяйстве имеют технико-экономическую природу, вызваны необходимостью коренной смены технологических укладов и обновления производственных процессов [1, 2].

Не случайно многие специалисты утверждают, что теория длинных волн Н.Д. Кондратьева (так называемых больших циклов конъюнктуры, длящихся по 50-55 лет) позволила и предсказать наступивший кризис, и в какой-то степени объяснить его природу. В самом деле, с середины 1950-х годов ведет отсчет внедрение элементов нового технологического уклада, связанного с серьезными успехами в компьютеризации производственных процессов и с промышленным освоением атомной энергии. В свое время этот сдвиг был назван началом

Именно сейчас многие страны столкнулись с необходимостью радикальной модернизации производства. Поэтому обычный промышленный кризис, порожденный рецессионным разрывом, заметно усиливается и обнажает противоречия, связанные не просто с обновлением основного капитала, а с необходимостью перехода к новому технологическому укладу.

научно-технической революции. Согласно расчетам экспертов в области технологического прогнозирования, середина 1950-х годов ознаменовала старт очередной восходящей волны (или, если угодно, «дно» очередного кондратьевского цикла) [3]. Отсчитаем от этого срока 50-55 лет – получаем 2005-2010 гг.

Статистические данные легко позволяют выявить факт технологического насыщения экономических систем развитых стран и необходимость коренных технологических сдвигов, вызванную моральным износом основного капитала. Для этого достаточно сопоставить динамику рядов реального ВВП Y_n и темпов его роста:

$$\Delta Y_n = Y_n - Y_{n-1}$$



Подавляющее большинство стран с уровнем экономического развития выше среднего демонстрирует отчетливую отрицательную корреляцию между этими рядами в течение последних 12-15 лет: чем выше уровень ВВП, тем медленнее его рост. Например, для экономики Китая эта корреляция составила минус 87%. Этот факт свидетельствует о технологическом насыщении, об убывающей производительности капитала, о том, что макросистема стоит на пороге масштабной технологической модернизации.

Ключевые слова:

теория длинных волн, переход к новому технологическому укладу, технологическое насыщение экономических систем развитых стран, методология теории катастроф, экономический кризис, инновационный путь развития

Однако общий вывод о технологической обусловленности современных кризисных явлений не отменяет необходимости отслеживания и прогнозирования более частных кризисных процессов, выступающих проявлениями указанной глобальной причины.

В решении этой задачи весьма полезен аналитический аппарат теории катастроф, позволяющий на основе анализа временных рядов определенных параметров спрогнозировать момент наступления коллапса на соответствующем локальном рынке. Развитие сложных динамических систем характеризуется наличием неоднородностей различного типа и периодическим наступлением катастрофических состояний, приводящих к качественным изменениям в этих системах. При этом динамика сложных систем различной природы описывается сходными количественными закономерностями, на основе которых могут быть сделаны прогнозы возникновения катастроф.

Один из важных эвристических принципов заключается в том, что в любой сложной динамической системе время течет нелинейно, оно способно ускоряться и замедляться. Накануне момента катастрофы оно ускоряется, так что изменения в системе происходят пропорционально не времени, а логарифму времени [4].

В частности, статистический анализ, проведенный Дидье Сорнетом и его последователями, показывает [5, 6], что

поведение значимых параметров состояния многих сложных динамических систем накануне катастрофы выражается уравнением

$$I(t) = A + B(t - t_c)^{\alpha} [1 + C \cos(\omega \ln(t - t_c) - \varphi)], \quad (1)$$

где t – текущее время;

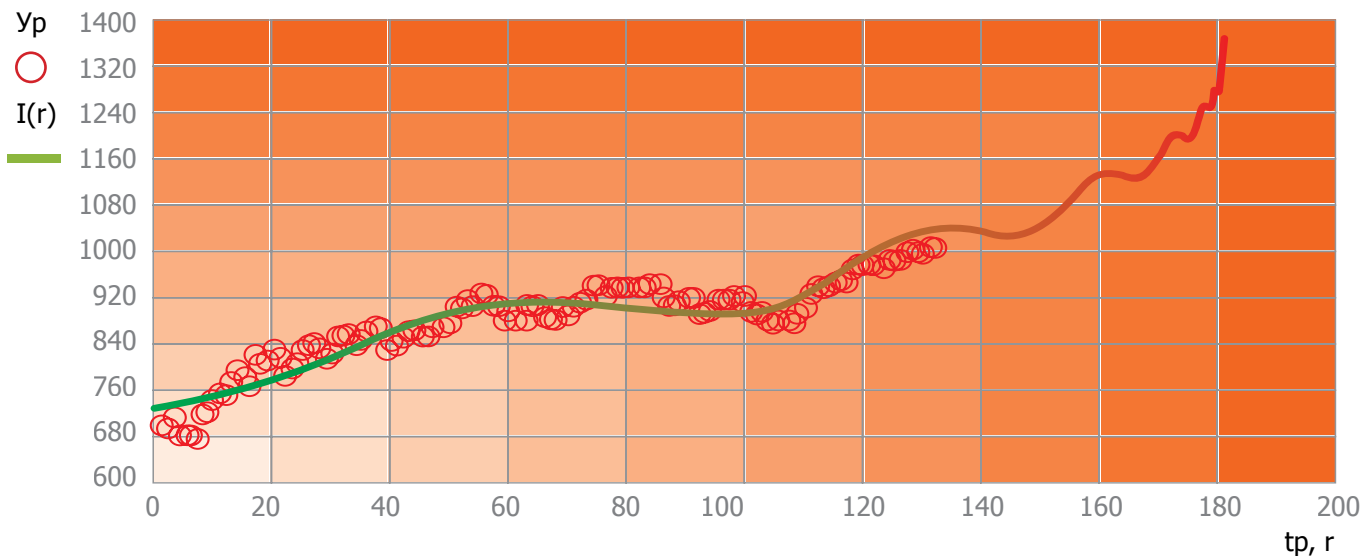
t_c – время наступления катастрофы.

В [7, 8] были предложены методы идентификации функции $I(t)$ и приведены дифференциальные уравнения, решением которых является функция вида (1).

На основе приведенных эвристических соображений З.Р. Хакимовым были проведены расчеты по аппроксимации данных котировок индексов Standard&Poor's, NASDAQ и MMBB за период с марта 2009 г. по первую декаду августа 2009 г. По индексу Standard&Poor's уравнение аппроксимационного тренда выглядит так:

$$I(x) := 1375 - 83 \cdot (181 - x)^{0.38} \cdot (1 + 0.09 \cdot \cos(7.2 \cdot \ln(181 - x))),$$

а результаты аппроксимации представлены на графике, где время откладывается по оси абсцисс, значения индекса – по оси ординат, шарообразными точ-



Прогнозирование катастрофы по данным индекса Standard&Poor's

Key words:

long wave's theory, a transition to a new technological mode, technological saturation of the developed countries economic systems, calamities theory methodology, an economic crisis, innovative way of development

ками обозначены фактически наблюдаемые значения индекса, а гладкой кривой представлен аппроксимационный тренд, обрывающийся в момент предполагаемой катастрофы.

Согласно проведенным расчетам, предполагаемое время катастрофы приходится на 10-20 октября 2009 г.

Аналогичны результаты аппроксимации, полученные по данным индексов NASDAQ и ММВБ. Значения некоторых параметров найденных аппроксимационных трендов весьма близки, что указывает на некую согласованность колебаний основных индексов деловой активности. При этом параметры тренда, полученные по данным Standard&Poor's, напоминают параметры аналогичного тренда, рассчитанного швейцарским геофизиком Дидье Сорнетом по данным индексов деловой активности за период, предшествовавший «черному понедельнику» 19 октября 1987 г.

Напомним, что обвал 1987 г. так и

не получил убедительных причинно-следственных объяснений, а эксперты, пытавшиеся прокомментировать случившийся кризис, сильно разошлись во мнениях относительно вызвавших его причин. Это связано с тем, что трактовки ученых в основном исходили из методологии неоклассического синтеза, постулирующего равновесный характер состояний и процессов, протекающих в экономических системах.

Согласно методологии теории катастроф, экономические системы являются в принципе неравновесными, а протекающие в них процессы неустойчивы, так что небольшие изменения неких параметров, которые кажутся на первый взгляд не слишком значимыми, способны вызвать необратимые изменения, в результате которых система переходит в качественно новое состояние.

Если в самом деле мировые рынки ожидают новые потрясения осенью текущего года, то наша задача заключается в том, чтобы своевременно подготовиться к ним, проведя необходимые преобразования институционального характера. И в России, и во многих других странах финансовая система выступает проводником внешних шоков, она недостаточно устойчива и не готова оказать сопротивление неблагоприятным изменениям конъюнктуры мировых рынков [9].

Что касается российской экономики, то нависший над ней огромный внешний долг, по которому наступит пора расплачиваться весной 2010 г., способен надолго «заморозить» деловую активность на целом ряде локальных рынков, которые пока что считаются весьма надежными и обеспечивают основную долю поступлений в госбюджет. По-видимому, институциональное разделение «коротких» и «длинных» рисков (как это сделано, например, в Китае) позволило бы банковскому сектору обрести некоторую способность амортизировать потрясения мировых финансовых рынков.



Ключевые слова:

теория длинных волн, переход к новому технологическому укладу, технологическое насыщение экономических систем развитых стран, методология теории катастроф, экономический кризис, инновационный путь развития

Сценарий № 1. Государственная власть самоустраняется от этой проблемы, и обремененные долгами активы крупнейших российских предприятий уходят с молотка за рубеж. Именно этот сценарий выгоден западным бизнесменам, громко кричащим об опасности очередного огосударствления российской экономики, которое неминуемо наступит, если правительство решит все-речь вмешаться в этот процесс.

Сценарий № 3. Частные внешние долги погашает государство, увеличивая свою долю в капитале частных фирм. Эта ситуация более устойчива и менее опасна. При этом за правительством всегда остается возможность реприватизации, если окажется, что повышение доли государства в акционерно контролируемых корпорациях снижает эффективность текущего управления производством.

Сценарий № 2. Государство стимулирует частные российские банки к выкупу проблемных активов у фирм-должников. При этом возникает опасность другого рода. Довольно рискованна с макроэкономической точки зрения ситуация, когда банки оказываются крупными совладельцами предприятий, которые их учредили. Это показал, например, опыт Чехии начала 1990-х годов. В случае, когда большая часть агентов все же окажется неспособной погасить долги, проблема задолженности по цепочке достаточно быстро охватит значительную часть экономики страны. Задача правительства в том, чтобы не допустить реализации подобного сценария.

Если не считать возможных мировых финансовых потрясений, которые могут произойти осенью текущего года, то серьезное ухудшение состояния российской экономики в этот период маловероятно. Необходимость расплатиться по долгам с иностранными кредиторами, нависшая над многими российскими предприятиями, будет компенсирована возможностью предоставления полугодовых отсрочек.

Как бы то ни было, рано или поздно наступит необходимость расплатиться по долгам и, следовательно, принимать важные институциональные решения в этой области. Ситуация может развиваться согласно одному из трех основных сценариев.

Однако здесь есть опасность проявления оппортунизма со стороны фирм-должников по отношению к государству, приходящему им на помощь. Некоторая часть внешних долгов российских предприятий является фиктивной: на самом деле это долги специально созданным

1
фирмам, зарегистрированным, как правило, в оффшорных зонах и фактически принадлежащим тем же хозяевам, что и кредитуемая компания. Напомним, что в 2008 г. 69% всех иностранных инвестиций в Россию пришли именно из оффшорных зон.

Таким образом, государство рискует тем, что выкупит за солидную сумму дочерние фирмы крупных корпораций, давно обескровленные их владельцами и по сути представляющие собой неликвиды на рынке капитала. У частных корпораций существует возможность обмануть государство и нажиться за счет налогоплательщиков, которых тем самым заставят заплатить за новые угрозы современного мирового кризиса, возможно, мнимые.

Забавно, что коммунисты и прочие радетели об общественном благосостоянии не видят этой очевидной угрозы, тогда как именно ее наличие (а вовсе не природная пассивность и неповоротливость) побуждает правительство зани-

Key words:

long wave's theory, a transition to a new technological mode, technological saturation of the developed countries economic systems, calamities theory methodology, an economic crisis, innovative way of development

мать не слишком активную позицию в деле урегулирования проблемы частного внешнего долга. Если все же будет принято глобальное решение идти третьим путем (а этот сценарий весьма вероятен), то его реализация потребует от правительства создания довольно тонких институциональных инструментов, позволяющих отличить «истинные» долги от «мнимых», а главное – пригодные к употреблению активы, обремененные долгами, от обычных неликвидов. Последовательно провести в жизнь реализацию государственных интересов в данной сфере – весьма сложная задача, особенно с учетом проблемы коррупции, широко распространенной среди представителей госаппарата.

На состоявшемся 31 августа 2008 г. заседании комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России Президент страны Д.А. Медведев отметил, что задача перевода экономики на инновационный путь развития оказалась полностью проваленной [10]. Основная причина этого факта, по мнению Президента, в том, что решению задачи не уделялось должного внимания. Однако эта причина, в свою очередь, нуждается в объяснении.

Важный момент заключается в остром дефиците кадров – специалистов в области экономики инноваций, управления инновационными процессами, технико-экономического анализа и прогнозирования, способных организовать работу в данном направлении. Удаление курса «Экономика научно-технического прогресса» из числа базовых учебных дисциплин, свертывание подготовки специалистов в области государственного планирования и прогнозирования экономики, засилье либерально-рыночной идеологии в сфере экономического образования и другие губительные изменения в области подготовки кадров болезненно сказываются не только на научной среде, но и на развитии хозяйственной практики России и ряда других стран, испытывающих аналогичные проблемы.

Период экономического кризиса является хорошей проверкой на жизнеспособность ряда экономических доктрин.

Один из важных уроков этого кризиса заключается в том, что либеральная модель управления экономикой обнаружила полное банкротство и практическую несостоятельность. Мы являемся свидетелями заката целой эпохи – эпохи либерализма в экономической политике современного государства [11, 12].

Этот закат объективно обусловлен и необратим, он связан с глобальными технологическими сдвигами, происходящими в мировой экономике. Чем большую долю ВВП составляют информационные продукты, чем более интенсивно воздействие на макроэкономику внешних эффектов по сравнению с прямыми коммерческими эффектами, тем меньше шансов, что механизмы саморегуляции приведут систему локальных рынков в равновесие. Следовательно, на наших глазах тает надежда на то, что «невидимые» руки и прочие части тела способны эффективно выполнять функции стабилизаторов макроэкономических систем.

Адекватный подход к сложившейся ситуации заключается не в том, чтобы подавить или преодолеть возникающие макроэкономические риски, а в том, чтобы научиться жить в условиях глобальной нестабильности и этими рисками управлять.

Приспособить к возникшим условиям экономическую политику государства – задача невероятно сложная, однако другого пути не существует. Ближайшие годы должны выдвинуть новых, широко мыслящих лидеров, которые примут этот подход и научатся действовать в системе глобальных рисков и неопределенностей и в этих условиях принимать на себя ответственность за развитие своих стран, за решение насущных задач экономической политики.

ИСТОЧНИКИ

1. Нижегородцев Р.М., Стрелецкий А.С. Мировой финансовый кризис: причины, механизмы, последствия. М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2008.

2. Глазьев С.Ю. Мировой экономический кризис как процесс смены технологических укладов // Вопросы экономики. 2009. № 3.

3. Mensch G.O. Statemate in technology: Innovation overcomes the depression. Cambridge (Mass.): Ballinger, 1979.

4. Sornette D. Prediction: The Future of the USA Stock Market. Режим доступа: <http://www.safehaven.com/showarticle.cfm?id=1250>.

5. Воробьев Ю.Л., Малинецкий Г.Г., Махутов Н.А. Управление рисками. Реальность и надежды // Международная конференция по проблемам управления (29 июня – 2 июля 1999 года): Сб. пленарных докл. М., 1999.

6. Управление риском. Риск, устойчивое развитие, синергетика / В.А. Владимиров, Ю.Л. Воробьев, Г.Г. Малинецкий и др. М.: Наука, 2000.

7. Нижегородцев Р.М. Анализ и прогнозирование катастроф в сложных динамических системах // Проблемы управления безопасностью сложных систем: Материалы VII междунар. конф. М., 1999.

8. Нижегородцев Р.М. Нелинейные методы прогнозирования катастроф в сложных динамических системах // Теория активных систем: тр. междунар. науч. практ. конф. / общ. ред. В.Н. Бурков, Д.А. Новиков. Т. 1. М.: ИПУ РАН, 2003.

9. Нижегородцев Р.М. Мировой финансовый кризис: новые угрозы и новые возможности // Известия Уральского государственного экономического университета. 2009. № 1.

10. Д. Медведев: задача перевода экономики на инновационный путь провалена. Режим доступа: <http://www.vedomosti.ru/newsline/index.shtml?2009/08/31/828935>.

11. Нижегородцев Р.М. Мировой экономический кризис и перспективы глобальной экономики // Мировой экономический кризис: теория, методология, практика / под ред. А.А. Абишева, Т.И. Мухамбетова. Алматы: Экономика, 2009.

12. Нижегородцев Р.М. Управление беспорядком: глобальные уроки экономического кризиса // Проблемы управления. 2009. № 3. **У**



Уральский государственный экономический университет

МАГИСТРАТУРА УрГЭУ

Направления подготовки:

- Экономика
- Менеджмент
- Прикладная информатика
- Коммерция
- Технология продуктов питания

Приём на бюджетные и внебюджетные места выпускников вузов, руководителей, специалистов предприятий, организаций

Продолжительность обучения:

- 2 года на очной форме обучения
- 2,5 года на заочной форме обучения



Преимущества обучения в магистратуре УрГЭУ:

- широкий спектр направлений обучения
- системность и фундаментальность
- более 40 магистерских программ
- авторские курсы, подготовленные кафедрами основных факультетов:
 - экономического
 - финансового
 - торгово-экономического
 - менеджмента и международных экономических отношений
 - сервиса и туризма
- индивидуальный подход в обучении
- возможность сочетания обучения и профессиональной деятельности
- обучение на базе высшего профильного и непрофильного образования
- государственный диплом
- квалификация (степень) – магистр

Дополнительные возможности:

- совместные магистерские программы с британскими университетами
- работа по подготовке и сдаче конкурсных вступительных экзаменов в аспирантуру и кандидатских экзаменов
- возможность выполнения работы по теме диссертации на соискание ученой степени кандидата наук

Магистратура УрГЭУ – гарантия успешного профессионального роста!

620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 62

к. 358 – отдел магистратуры, тел. (343) 251-96-58, e-mail: mbv@usue.ru

к. 367 – управление магистратуры, докторантуры и аспирантуры, тел. (343) 251-96-20, e-mail: glazkov@usue.ru

к. 154 – приемная комиссия, тел. (343) 257-02-27, e-mail: pr-com@usue.ru

www.usue.ru – раздел «Магистратура»; аннотации и учебные планы магистерских программ УрГЭУ

Key words:

long wave's theory, a transition to a new technological mode, technological saturation of the developed countries economic systems, calamities theory methodology, an economic crisis, innovative way of development

МАНСУРОВ Гафур Закирович

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры права

Уральский государственный экономический университет
620144, РФ, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45
Контактный телефон: (343) 251-96-26
e-mail: mansuroff@yandex.ru



СОВРЕМЕННЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС: НЕКОТОРЫЕ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Аннотация

Работа содержит анализ экономико-правовых аспектов международного финансового кризиса с точки зрения угрозы платежной системе РФ. Обращается внимание на некорректность формулировок ряда авторов о том, что с помощью финансово-правовых средств обеспечения экономической безопасности можно не минимизировать, а исключить или нейтрализовать угрозу экономической безопасности в силу объективного характера данного явления.

Одной из важнейших особенностей международной финансовой системы является потенциальная подверженность *кризису*, который понимается как глубокое расстройство данной системы, сопровождаемое инфляцией, снижением платежной дисциплины, нестабильностью валютных курсов и курсов ценных бумаг. Данное понятие в экономической теории обозначается термином «*угроза*» и определяется как «риск, при котором возможность опасного воздействия на объект характеризуется тем, что степень причиняемого вреда объекту может находиться либо в пределах установленных границ, либо выйдет за их пределы» [1].

К числу основных угроз международной финансовой системы,

по мнению большинства специалистов, относятся:

1 Закрепление за долларом США функций основной резервной валюты и основного платежного средства. Принципиально важными в данном случае являются *фактическая и юридическая необеспеченность данной валюты и бесконтрольность эмитента по объему эмиссии*. Как указывает голландский финансист, «доллар фигурирует почти в 90% всех сделок валютного рынка» [2].

2 Господство финансово-экономической силы Запада. Самый главный орган – МВФ – фактически является организацией финансовой «семерки».

3 Непрозрачность и бесконтрольность внебиржевого

оборота, в котором задействованы трастовые структуры. Из всех финансовых инструментов, обращающихся на международном фондовом рынке, в сфере контроля национальных регуляторов находятся в основном эмиссионные ценные бумаги, а внебиржевые производные финансовые инструменты фактически оказались вне контроля, в результате появилась «возможность для широкомасштабных спекуляций, ускоряя процесс обособления валютно-финансовой сферы от реальной экономики» [3].

4 Растущая автономизация ТНК, располагающих значительной финансовой властью, их влияние на хозяйственные комплексы отдельных стран.

Анализ литературы по экономической безопасности приводит к двум выводам:

1) все возникающие экономические проблемы в принципе познаваемы;

2) эти проблемы решаемы.

Так, по мнению В.И. Дуженкова, «национальная экономическая безопасность – это состояние экономики и институтов вла-

Ключевые слова:

финансовый кризис, минимизация отрицательных последствий финансового кризиса, ограниченность правового воздействия, учет экономических особенностей кризиса для конструирования международных финансово-нормативных актов

сти, при котором **обеспечивается гарантированная защита национальных интересов**, гармоничное, социально направленное развитие страны в целом, **достаточный экономический** и оборонный **потенциал** даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов (курсив мой – прим. авт.)» [4].

О.А. Сафонов полагает, что «финансово-правовые средства обеспечения экономической безопасности – способы воздействия на субъекты финансовых правоотношений в целях **исключения и нейтрализации угроз экономической безопасности** (курсив мой – прим. авт.) в виде дозволений и запретов, выраженных в нормах финансового права, которые регулируют общественные отношения по образованию, перераспределению и использованию централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивающих бесперебойное функционирование государства и муниципальных образований» [5].

Однако существование ряда факторов не позволяет согласиться с вышеуказанными суждениями. Так, в частности, дискуссии по данной проблеме характеризуются крайней степенью полярности суждений не только по методике «лечения», но и даже по ее «диагнозу». Например, по мнению С.Ю. Глазьева, «США навязали своим союзникам по НАТО использование доллара вместо золота в качестве резервной валюты и начали печатать деньги, исходя из своих нужд по финансированию государственных расходов» [6]. С.А. Сторчак же придерживается противоположного мнения. Он, в частности, критикует утверждение о том, что «доллар был «навья-

зан» американцами ослабленным войной другим участникам конференции в Бреттон-Вудсе» [7].

Следует также учитывать **объективный характер финансового кризиса**. Многие специалисты игнорируют данное обстоятельство. Так, например, Председатель Конституционного суда РФ В.Д. Зорькин полагает, что «мировой финансово-экономический кризис, если его рассматривать с точки зрения экономиста, прежде всего – **результат нарушения законов экономики** (курсив мой – прим. авт.). Вместе с тем этот кризис свидетельствует о деформации принципов права, имеющей место как в законодательстве, регулирующем экономику, так и в соответствующей правоприменительной практике в финансово-экономической сфере» [8].

Н.И. Брылева придерживается сходной позиции. По ее мнению, «этот кризис войдет в историю как пример **попирания экономических законов** (курсив мой – прим. авт.) и образец не причинно-следственного подхода в понимании экономических процессов» [9]. Данное понимание генезиса финансового кризиса находит поддержку также у ряда иностранных специалистов: «На самом деле корни мирового финансового кризиса скрыты в пороках международной валютной си-

стемы. В августе 1971 года, когда послевоенная Бреттон-Вудская система, основанная на золотом долларе, канула в Лету, идея свободной торговли оказалась скомпрометированной произволом в суверенной финансовой политике» [10].

В силу того, что финансовый кризис относится к экономическим явлениям, для установления характера международного финансового кризиса, и, соответственно, истинности вышеуказанных утверждений, представляется необходимым опираться на экономическую доктрину. По этой же причине эффективность любых правовых актов, ориентированных на регламентацию мер по минимизации кризиса, будет обусловлена их соответствием экономическим реалиям.

Теории финансовых кризисов, разрабатываемые современными экономистами, имеют значительные расхождения. Однако, как отмечает Мюррей Н. Ротбард, «существующие сегодня школы экономической мысли независимо от их разногласий по иным вопросам **сходятся во мнении в решающем пункте** (курсив мой – прим. авт.): деловые циклы зарождаются где-то в глубинах свободной рыночной экономики. Стало быть, винить в них нужно именно рыночную экономику» [11]. В силу этого же факта представля-



1944 г. Конференция в Бреттон-Вудсе

ется некорректным считать причиной последнего международного финансового кризиса ипотечный кризис в США в 2007 г. С таким же успехом Великую депрессию 1930-х годов можно связать с начавшейся в 1927 г. массовой скупкой акций, по которой ошибочно ожидалась большая прибыль.

Из вышеизложенного следует, что,

в отличие от юридических, экономические законы нарушить невозможно в принципе. Но любые попытки не учитывать их при конструировании нормативных и индивидуальных актов приводят к их неэффективности. Поэтому задачей законодателя является конструирование нормативных актов, ориентированных не на устранение, а на минимизацию негативных последствий подобных явлений.

Кроме того, финансовый кризис, как и любой кризис, имеет не только отрицательные, но и положительные последствия: ликвидация неэффективных субъектов предпринимательской деятельности, снижение цен на отдельные товары и услуги, вытеснение иностранных производителей и т.д. Данное обстоятельство является также очевидным в силу антагонистического характера акторов международных экономических правоотношений и сложности, многомерности последствий экономических кризисов. Соответственно, нормативные акты должны закреплять положительные факторы данного явления.

Наиболее опасной для международной финансовой системы, согласно мнению большинства специалистов, является закрепление функций мировой валюты за национальными валютами отдельных стран (доллар США, иена и, в перспективе, юань). Однако следует отметить, что в настоящее время налицо тенденция замены доллара США как доминирующей валюты (де-факто

мировых денег) на мультивалютную систему и появление коллективных валют (в первую очередь евро). Так, по результатам екатеринбургского саммита глав государств стран ШОС в 2009 г., один из британских специалистов написал статью под названием «Екатеринбургский перелом: деолларизация и конец военно-финансовой гегемонии», в которой

утверждает, что, возможно, Екатеринбург войдет в историю как место, где нашел свой конец не только последний русский царь, но и американская империя, так как «это означает конец доллара. ... Это означает, что Китай, Россия, Индия, Пакистан и Иран официально создают военно-финансовый блок, чтобы выставить Америку из Евразии» [12].

Еще одним из стабилизирующих международную финансовую систему факторов является переход ряда ведущих периферийных государств к системе золотого стандарта. По мнению А.Б. Кобякова и М.Л. Хазина, «мы находимся ... в начале разворачивающегося многолетне-

го восходящего ценового тренда и возвращения золоту его традиционной роли в мировой финансовой системе» [13]. В некоторых странах уже перешли к практическому воплощению данной идеи (в Малайзии – золотой динар, в КНР – золотой юань и т.д.) [14].

Применительно к ситуации в РФ следует отметить установление юридической конвертируемости российского рубля и устойчивую тенденцию роста фактической конвертируемости. Весьма важными являются использование российского рубля в ряде стран в качестве единственного законного платежного средства или одного из законных средств платежа (Южная Осетия, Абхазия, Приднестровская Молдавская Республика) и расширение применения российского рубля в странах дальнего зарубежья. Так, 10 июля 2006 г. норвежское экспортное агентство выпустило рублевые облигации на сумму 1,5 млрд руб.¹ Это первый после 1917 г. случай эмиссии за границей ценных бумаг, номинированных в российских рублях. 3 октября 2007 г. российским рублем впервые начали торговать на зарубежной валютной бирже [15]. По мнению участников валютного рынка, эти события стали переломными моментами по отношению к рублю со стороны европейских финансовых организаций. В 2006-2007 гг. российский рубль являлся резервной валютой в Республике Беларусь.² Поставлена задача добиться признания российского рубля региональной резервной валютой. Как отметил Д.А. Медведев на пресс-конференции по итогам саммита глав государств стран

¹ Время новостей. 2007. 15 января.

² Решение о признании российского рубля резервной валютой в Республике Беларусь было принято по трем причинам: (1) отмена всех валютных ограничений в РФ с 1 июля 2006 г., (2) значительное повышение суверенного кредитного рейтинга РФ в течение последних лет, (3) на внутреннем валютном рынке и во внешнеэкономических расчетах Республики Беларусь российский рубль занимает около 20-30% от общего объема и по уровню использования уступает только доллару США (постановление Совета директоров Национального банка от 30 августа 2006 г. № 223). Режим доступа: <http://www.neg.by/news/4490.html>.

ШОС, нынешний набор резервных валют и основная резервная валюта – доллар США – со своими функциями не справились.³ Ранее он неоднократно высказывался о желательности превращения российского рубля в одну из региональных резервных валют, хотя «этой валютой может стать юань. Но в наших интересах, чтобы ею стал рубль».⁴

По мнению М.Г. Делягина, к числу первоочередных мер по предотвращению кризиса относится нормализация кредитно-финансовой политики. Для этого необходимо «перевести экспорт российского сырья, энергоносителей и вооружений, а также весь экспорт в страны ближнего зарубежья на оплату в рублях. Реализовать мероприятия по превращению рубля в региональную расчетную валюту, в частности, предоставлять Украине, Белоруссии, Казахстану и другим платежеспособным государствам ближнего зарубежья стабилизационные кредиты в рублях. Создать единую платежную систему ЕврАзЭС, наделить межгосударственный банк СНГ соответствующими возможностями и полномочиями» [16].

Однако данный автор не учитывает, что

рубль является законным платежным средством только на территории РФ и, соответственно, не существует никаких юридических механизмов принудительного обращения отечественной валюты за границей.



В условиях жесткой конкуренции товаропроизводителей любые попытки принуждения покупателей приведут к уменьшению их числа. Ясно, что вышеуказанное предложение М.Г. Делягина можно реализовать только при расчетах за товары, которые производятся исключительно в РФ или их стоимость значительно ниже иностранных аналогов. Однако реальностью является то, что РФ имеет крайне незначительный ассортимент уникальных товаров.

Очевидно, что при оценке мнений о необходимости признания российского рубля региональной или даже мировой резервной валютой следует учитывать требования, предъявляемые рынком к подобным активам. По мнению финансистов, валюта будет признана резервной в том случае, если она будет легко доступна, надежна для вложений⁵, активы, номинированные в ней, будет легко продать без потери стоимости, а российские товары должны быть конкурентоспособными на мировом рынке. С этой же по-

зиции следует оценивать соглашения стран СНГ о создании единой рублевой зоны.⁶ В силу несоответствия экономическим реалиям и, соответственно, декларативности этих документов их нужно денонсировать.

Особого внимания заслуживает валютная интеграция РФ и Республики Беларусь. Согласно ст. 13 Договора между РФ и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г. «О соз-

дании Союзного государства», Союзное государство имеет единую денежную единицу (валюту). Денежная эмиссия осуществляется исключительно единым эмиссионным центром. Введение и эмиссия другой валюты в Союзном государстве, помимо единой денежной единицы, не допускается [17].

Работа по введению единой денежной единицы, согласно ст. 8 Соглашения между РФ и Республикой Беларусь от 30 ноября 2000 г. «О введении единой денежной единицы и формировании единого эмиссионного центра Союзного государства» [18], должна была осуществляться поэтапно и завершиться к 1 января 2008 г. Однако конкретные действия по реализации данного совместного решения не предпринимаются.

Как известно, такой способ валютной интеграции как создание общей валюты возможен только в случае, когда экономическое положение сторон является равным, в то время как в совместном ВВП Союзного государства 4% приходится на Белоруссию, а 96% – на Россию. В этих усло-

³ Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.

⁴ Режим доступа: <http://www.rian.ru/economy/20070721/69410721.html>.

⁵ Уровень инфляции классической резервной валюты не превышает 3-5% (Фаминский И.П. Международные валюты в процессе перемен. М.: Изд-во «Международные отношения», 2006. С. 44), в то время как по данным Росстата инфляция в РФ составила в 2008 г. 13,3% (Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d010/1229-a.htm).

виях нет никакого смысла создавать наднациональную валюту [19]. Соответственно, в случае интеграции России и Республики Беларусь экономически реализуемым является только введение российского законного платежного средства на территории Республики Беларусь. Но в силу политических, и в особенности геополитических причин такой вариант нынешним белорусским руководством отвергается.

Более реальным подобный вариант валютной интеграции является в отношении Южной Осетии и Абхазии в силу практически полной ориентации товаропроизводителей этих стран на российский рынок. Представляется целесообразным юридически оформить экономические реалии, заключив договор с этими государствами о признании российского рубля законным платежным средством.

Устойчивость международной расчетной системы повысится также и в случае перехода при взаимных расчетах к национальным валютам. Как указывает в связи с этим А.В. Васильев, «оптимальным вариантом соотношения и взаимосвязи национальных и иностранных валют при совершении различных меж-

дународных операций является непосредственное использование национальных валют стран, участвующих в сделках» [20]. За прошедшие месяцы Китай уже достиг двусторонних соглашений с Бразилией и Малайзией о торговле за юани, а не доллары, фунты или евро [21]. Такое же соглашение в ближайшее время будет заключено между РФ и КНР.

Современные развитые государства имеют налаженный механизм контроля за фондовым рынком и соответствующее законодательство (напр., Положение о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг, утвержденное приказом ФСФР РФ № 05-5/пз-н от

16 марта 2005 г. (в ред. от 10 октября 2006 г.). Однако аналогичного эффективного контроля на глобальных рынках в настоящее время нет. Данный пробел необходимо восполнить.

Серьезным фактором нестабильности международной финансовой системы является несоответствие прав членом МВФ их экономическому положению. Необходимо принципиально изменить распределение голосов государств.

Таким образом:

1 Современная международная финансовая система находится в состоянии кризиса и требует реформирования. Предлагаемые проекты нормативных актов должны соответствовать экономическим реалиям. В ином случае они будут неэффективными. Анализ нормативных актов и литературы позволяет выявить постоянное желание опередить реальное экономическое положение. В принципе можно ввести, например, мировую валюту, однако очевидно, что организационно-правовой механизм ее функционирования предполагает практически полный отказ от суверенитета государств.



19 октября 1987 г.

«Черный понедельник» на Нью-Йоркской бирже

⁶ См. напр.: Соглашение СНГ о единой денежной системе и согласованной денежно-кредитной и валютной политике государств, сохранивших рубль в качестве законного платежного средства, от 9 октября 1992 г.; Соглашение с Российской Федерацией о взаимных обязательствах и требованиях, связанных с использованием рубля в качестве средства обращения на территории Республики Узбекистан, от 19 марта 1993 г.; Соглашение о взаимных обязательствах и требованиях, связанных с использованием рубля в качестве средства обращения на территории Республики Казахстан, от 15 мая 1993 г.; Соглашение о взаимных обязательствах и требованиях, связанных с использованием рубля – валюты Российской Федерации в качестве законного платежного средства на территории Туркменистана, от 2 июня 1993 г.; Соглашение о взаимных обязательствах и требованиях, связанных с использованием рубля – валюты Российской Федерации в качестве законного платежного средства на территории Республики Армения, от 25 июня 1993 г.; Соглашение о взаимных обязательствах и требованиях, связанных с использованием рубля – валюты Российской Федерации в качестве законного платежного средства на территории Республики Беларусь, от 30 июня 1993 г.; Соглашение о взаимных обязательствах и требованиях, связанных с использованием рубля – валюты Российской Федерации в качестве законного платежного средства на территории Республики Таджикистан, от 20 июля 1993 г.; Соглашение о практических мерах по созданию рублевой зоны нового типа от 7 сентября 1993 г. и др.

Ключевые слова:

финансовый кризис, минимизация отрицательных последствий финансового кризиса, ограниченность правового воздействия, учет экономических особенностей кризиса для конструирования международных финансово-нормативных актов

2 Мировые финансовые кризисы – объективные явления, что означает **невозможность создания правовой модели, исключаяющей их**. Объективность обусловлена циклической природой развития экономики. Соответственно, задачей законодателя является конструирование нормативных актов, ориентированных не на устранение, а на минимизацию негативных последствий подобных явлений и стимулирующих субъектов на максимальное использование позитивных последствий финансового кризиса.

3 При оценке российского рубля как потенциальной региональной или мировой резервной валюты следует учитывать требования, предъявляемые рынком к подобным активам: доступность, низкая инфляция, низкие издержки при конвертировании, конкурентоспособность товаров на мировом рынке и т.д. Очевидно, что с учетом этих факторов данная задача должна ставиться в отдаленной перспективе.

4 Необходимо денонсировать соглашения РФ со странами СНГ по валютной интеграции в силу полного несоответствия экономическим реалиям.

5 Необходимо отменить статьи Договора между РФ и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г. «О создании Союзного государства» и другие документы, принятые для реализации цели отмены российского рубля и введения иной единой денежной единицы, в силу их экономической нереализуемости. Предложить Южной Осетии и Абхазии заключить соглашения о признании российского

рубля законным платежным средством на территории этих стран в силу определяющей роли для их национальных экономик экономических связей с Россией.

ИСТОЧНИКИ

1. Белов Г.В. Безопасность бизнеса. М.: ИКЦ «Академкнига», 2007.
2. Кармин К. Гуд бай, доллар. СПб: ТИД Амфора, 2009.
3. Суэтин А.А. Международный финансовый рынок. М.: Изд-во «КНОРУС», 2007.
4. Экономическая и национальная безопасность: учебник / под ред. Е.А. Олейникова. М.: Изд-во «Экзамен», 2005.
5. Сафонов О.А. Финансово-правовые средства обеспечения экономической безопасности: / автореф. дис. ... канд. юр. наук. М., 2007.
6. Глазьев С.Ю. Кризис глобальной финансовой системы: что делать в России? // Главная книга о кризисе: сбор-

11. Murray N. Rothbard. Economic Depressions: Their Cause and Cure // Austrian Theory of Trade Cycle / compiled by Richard M. Ebeling. Ludwig von Mises Institute, 1996.

12. Hedges C. The American Empire Is Bankrupt. Режим доступа: <http://www.rinf.com/alt-news/usa-news/the-american-empire-is-bankrupt/5827>.

13. Кобяков А.Б., Хазин М.Л. Закат империи доллара и конец «Pax Americana». М.: Изд-во «Вече», 2003.

14. Чичкин А. Третья мировая война грянет: «золотой динар» станет мировой валютой к 2010 году // Российская газета. 2003. 11 августа.

15. Гладунов О. Рубль пустили по миру. Впервые за 800 лет российской валютой стали торговать за рубежом // Российская газета. 2007. 4 октября.

16. Делягин М.Г. Россия для россиян. М.: Изд-во «Алгоритм», 2009.

17. СЗ РФ. 2000. № 7.

18. СЗ РФ. 2001. № 32.

19. Елизаветин М.Е. Валютная интеграция на постсоветском пространстве: опыт российско-белорусского союза // Мировая валютная система и проблема конвертируемости рубля. М.: Изд-во «Международные отношения», 2006.

20. Васильев А.В. Право и финансовый кризис // Право и государство. 2009. №3 (51).

21. Hudson M. Washington cannot call all the shots // Financial Times. June 14 2009. Режим доступа: http://www.ft.com/cms/s/0/e9104e82-58f7-11de-80b3-00144feabd00.html?nclink_check=1.



Дефолт 1998 г. Люди штурмуют банки

ник / ред. А.В. Бузгалин. М.: Яуза, Эксмо, 2009.

7. Сторчак С.А. Условные обязательства. М.: АСТ, Зебра Е, 2009.

8. Зорькин В. Право – для человека // Российская газета. 2008. 25 ноября.

9. Брылева Н.И. Торжество безотносительности или кризис теоретического познания. Режим доступа: <http://www.nbilev.ru>.

10. Shelton J. Stable Money is the Key to Recovery How the G-20 can rebuild // The Wall Street Journal. 2008. 14.11.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РЕАЛЬНОГО И БАНКОВ В

Проблемы на кредитном рынке являются одним из основных свойств современного экономического кризиса. Ситуация на рынке бизнес-кредитов характеризуется ужесточением условий выдачи кредитов, сокращением их предложения. Банки оценивают каждого кредитора, тщательно анализируя его платежеспособность и финансовое положение, требуют большой объем информации о заемщике, предприятии, составляют сложные финансовые схемы поведения кредитора на длительный период времени. Ужесточение условий выдачи кредитов повлекло неисполнение обязательств между контрагентами.

Банкиры утверждают, что с формальной точки зрения подходы и требования к корпоративным клиентам не изменились. Качественно трансформировались риски, связанные с финансированием корпоративного бизнеса в целом. Длинные кредиты, например, исчезли не только по причине нехватки ликвидности, но и в связи с невозможностью в некоторых случаях построения долгосрочных прогнозов.

Собственники бизнеса утверждают, что с банками невозможно договориться, несмотря на то, что они такие же субъекты предпринимательской деятельности и несут те же самые риски. Смогут ли прийти к соглашению участники круглого стола – руководители банков, холдингов, промышленных предприятий и малого бизнеса?

ЧЕРНАВИН Павел Федорович, президент ЗАО «Автомобили и моторы Урала»: Возникают традиционные для России вопросы: кто виноват и что делать? В том, что в стране идет кризис, виновато государство. Нам постоянно говорили о том, что в стране создан огромный стабилизационный фонд, поэтому никаких потрясений не будет; развивайте производство, внедряйте новые технологии, делайте реконструкцию, мы вам гарантируем стабильность. Более того, в преддверии кризиса всех собственников заставили поднять заработную плату. В результате большинство предприятий стало выплачивать нереальную зарплату. Например, можно увидеть несоответствие зарплатных ожиданий: если турецкий рабочий на сборочном конвейере готов работать за 300-500 дол., то российские рабочие устраивают забастовку при 1500 дол.

Государство оказалось абсолютно недееспособным, когда кризис уже наступил. Проблемы начали решаться не с того конца. Следовало выкупать кредиты финансово устойчивых на тот момент предприятий, деньгами стабилизационного фонда гасить займы предприятий в банках, тогда сохранилось бы и устойчивое производство, и банковская система. Надо было

смириться с тем, что инфляция неизбежна.

Теперь второй вопрос: что делать? Ситуация настолько зашла в тупик, что разрешить ее без вмешательства государства невозможно. Иначе будут потеряны и производственный, и банковский секторы. Необходимы финансовые вливания в производственный сектор, как это сделали, например, в Китае, где в автомобилестроении наблюдается подъем за счет стимулирования внутреннего спроса.

Тема 1 Банки и бизнес: взаимные ожидания в период кризиса

1. Кризис: полный крах или новые возможности?
2. Как изменились за период кризиса представления бизнеса о соответствии банков его потребностям?
3. Как кризис изменил представления банкиров о потребностях бизнеса?
4. Как изменился подход банков к обслуживанию клиентов?

СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА

Тема 2 Санация или банкротство?

1. Изменения в банковской системе: закончилась ли эпоха мелких банков?
2. Как изменилась система работы банков с проблемными заемщиками?
3. Что лучше: «больной осел» или «ослиная шкура»? Породит ли банковская система массовое банкротство заемщиков?

ВЯТКИН Вадим Валерьевич, генеральный директор ООО «Инфанта»: Предприятиям самостоятельно выйти из кризиса практически нереально. Выходом для них может стать государственный заказ. Деньги стабилизационного фонда должны быть направлены именно на обеспечение предприятий заказами. А проблема как раз и заключается в том, что заказов стало меньше в разы. Те же заказчики, которые еще сохранились, просто-напросто не платят по 3-4 месяца. Каждое мое рабочее утро начинается с того, что я сажусь за телефон и начинаю обзванивать своих должников-заказчиков. То есть даже сохранившийся государственный заказ не обеспечивается финансами.

ГРИЦАЙ Юрий Александрович, директор ЗАО «Эластотехника»: Последние три года было сильнейшее несоответствие между ростом заработной платы и производительностью труда. Одной из причин являются «дармовые» нефтяные деньги, брошенные через бюджет во всевозможные проекты. Почему у нас стоимость 1 км дорог в 10 раз выше, чем в Германии? Это тоже «дармовые» деньги. Я не говорю сегодня: «Дайте дешевые длинные деньги». Мне кредит не нужен. Создайте условия: дайте мне большую льготу через прибыль, сделайте отсрочку платежей в бюджет. Бизнес у банков сегодня ничего не возьмет. Наши банки нищие, слабые, у них нечего брать. Нельзя бизнесу давать «дармовые» деньги. Создайте в банковской сфере условия для бизнеса так, чтобы банкам было выгодно и бизнес был защищен. К сожалению, промышленное производство сегодня никому не нужно. Оно не дает быстрой отдачи, низкорентабельно, нервно затратно, очень рискованно. Государство может помочь. Именно государство должно сегодня дать длинные деньги бизнесу. У нас есть две фундаментальные проблемы. Первая – это создание условий для нормальной работы бизнеса. Вторая – снижение уровня жизни человека. Газово-нефтяными деньгами всю Россию не накормишь.

ИКРЯНИКОВ Алексей Викторович, вице-президент Уральского банка реконструкции и развития: Клиенты нашего банка разделились на три категории: 1) те, кто платит проценты; 2) те, для которых банк идет на реструктуризацию долгов с увеличением сроков кредитования; 3) те, кто не хочет платить. Последняя категория самая многочисленная.

ВЕРЕЦАГИН Юрий Александрович, председатель отделения малого бизнеса Союза предприятий металлургического комплекса Свердловской области: Проблема возникает в том, что средний и малый развивающийся бизнес подчас не имеет крупных залогов для получения кредитов, а банки не хотят рисковать. Следующая проблема – величина банковского процента вместе с обслуживанием: вначале речь идет о 17-18%, а потом по совокупности достигает 24%. В результате получить серьезный кредит практически невозможно.

ПОТУРАЙКО Дмитрий Владимирович, управляющий филиалом банка «УРАЛСИБ» в Екатеринбурге: К сожалению, кризис – это для кого-то крах, а для кого-то новые возможности. Сегодня мы имеем максимально тяжелую ситуацию с теми длинными деньгами, которые когда-то выдали. Есть ряд предприятий, которые брали деньги под «оборотку», а вкладывали их во что только можно – в недвижимость, строительство, приобретение земель на будущее и т. д. Поэтому неправомерно говорить о том, что банки не дают длинные деньги – они в реальном секторе есть. А мы просто вынуждены их пролонгировать под «разными соусами» для того, чтобы не создавать безумные резервы, которые на 1 января могут очень серьезно отразиться на балансах банков.

Ничего не изменилось, все понимают, что реальному сектору нужны длинные деньги. Но для того, чтобы иметь большое количество длинных денег, в стране должна быть другая модель экономики. На сегодняшний день банки делают практически все, чтобы выправить ситуацию.

Сегодня все говорят о неплатежах. Но нам часто приходится слышать от некоторых клиентов банка: можно не брать кредит в банке под 22% годовых, проще не отдать тому, кому должно предприятие – это будет дешевле, так как штрафные проценты зачастую очень низкие. Выходит, что предприятия сами создают ситуацию неплатежей, не отдавая денег друг другу, выращивая свою кредиторскую и дебиторскую задолженность. Те проблемы, которые были в докризисный период – непрозрачные балансы, непонятная организационная структура холдинговых предприятий – сохранились до сих пор. В этом случае банк не может дать не только длинных, но и коротких денег. Такая ситуация на сегодняшний день – не единичные случаи, это – система. Банку проще кредитовать малый бизнес, потому что этот бизнес прозрачен. Говоря о неплатежах, следует подчеркнуть, что в этих условиях массовым продуктом должна стать банковская гарантия. Вместе с банком будет легче «выколачивать» дебиторскую задолженность. А в целом это установит правильные взаимоотношения между участниками рынка.

Тема 1 Банки и бизнес: взаимные ожидания в период кризиса

1. Кризис: полный крах или новые возможности?
2. Как изменились за период кризиса представления бизнеса о соответствии банков его потребностям?
3. Как кризис изменил представления банкиров о потребностях бизнеса?
4. Как изменился подход банков к обслуживанию клиентов?

БОЛОТИН Евгений Геннадьевич, заместитель председателя Уральского банковского союза: Говорить о том, что кредитование на сегодняшний день прекратилось, нельзя. За четыре месяца мы выдали 236,6 млрд руб., что на 40% меньше, чем за тот же период прошлого года. Но возникает вопрос к науке: что первично – производство или кредит? Если производство упало на десятки процентов, почему должен вырасти кредит? Ведь кредит – это производная от производства. И когда мы спрашиваем у предприятий, для чего им нужен кредит, мы часто слышим, что выручка упала, а расходы остались прежними. То есть просят кредит на покрытие этой разницы.

Хуже всего сегодня предприятиям, занимавшимся реальными инвестициями в 2007-2008 гг. Давайте пролоббировать для них инвестиционную льготу: кто тратил деньги на покупку нового оборудования, пусть получит сегодня какую-то часть. Это поддержит все предприятия, которые выступают ростками экономики.

Я давно задумываюсь, почему ставки в Российской Федерации достаточно высокие. Уровень ставки в экономике определяется простым человеком – вкладчиком. Именно он реально оценивает состояние экономики. Когда вкладчик несет свои деньги в банк под 15-16% годовых, а под меньшие ставки уходит из банка – значит, это и есть реальные ставки в экономике.

Тема 2 Санация или банкротство?

1. Изменения в банковской системе: закончилась ли эпоха мелких банков?
2. Как изменилась система работы банков с проблемными заемщиками?
3. Что лучше: «больной осел» или «ослиная шкура»? Породит ли банковская система массовое банкротство заемщиков?

БЕСЕДИН Андрей Адольфович, генеральный директор ЗАО ТПО «Уралпромоборудование»: Кризис позволяет сделать то, на что не решались в другое время – сбросить балласт, освободиться от малоэффективного персонала. Ведь сокращаем в первую очередь бездельников, болтунов, бракоделов. Кризис заставляет нас думать иначе. Мозги «целкают» совершенно с другой скоростью. Например, наша компания за шесть месяцев провернула трехлетний объем работы. Кризис заставил нас бежать вперед, полностью переформатировать организационные процессы, искать новые рынки, внедрять новые технологии, использовать новый инструментарий деятельности. Но часто мы слышим лозунг: «Все нормально – выживет сильнейший». Но кто-нибудь задумывался, а сколько этих сильнейших выживет? Может быть, мы «бьемся» с сильнейшими в мировой экономике? Ведь тогда большая часть российских предприятий в силу своей неподготовленности окажется слабыми? Что делать с теми, кто не выживет? Готов ли тот остаточный сектор экономики принять такую большую массу предприятий, пришедших к краху?

Приведу такой пример. Есть страна, которая занимается подготовкой только олимпийских чемпионов, и все ресурсы направляются на них. Другая страна занимается развитием физкультуры и в результате имеет здоровую нацию. Там, может быть, не такое большое количество чемпионов, но зато выше показатель средней продолжительности жизни.

Чего я не могу понять, так это особого отношения банков к нам. Вы такие же субъекты предпринимательской деятельности, как и мы, несете те же самые риски. Если мы договариваемся друг с другом по реструктуризации платежей по дебиторской задолженности, то с банками мы договориться не можем. Записано, например, 30-го числа уплатить проценты – и все. Хотелось бы, чтобы мы на рынке работали все-таки в одинаковых условиях.

БРОЗОВСКИЙ Вячеслав Федорович, глава МО г. Березовский: Когда мы имеем успех в бизнесе, мы говорим: «Это сделал я». Когда наступил кризис – виновато государство. Все-таки в кризисе виноваты мы сами, потому что государство всего лишь создает условия. Условия были вполне приемлемые, были хорошие возможности для инвестирования в успешный бизнес. Сегодня условия изменились. Мы действительно столкнулись с кризисом доверия, и вот с этим надо работать.

АНАНЬЕВ Валерий Михайлович, генеральный директор НП «УС «Атомстройкомплекс»: Крах я исключаю полностью, как для себя, так и для государства. А новые возможности, как минимум, полгода назад были упущены. Вся стратегия государства направлена на борьбу не с кризисом, а с его последствиями. На период кризиса никаких изменений в представлениях о банковской системе не произошло. Проблемы изменились, а представления не изменились. Основной потребностью реального сектора экономики остаются дешевые и длинные кредиты. Условия работы для банка определяют Правительство и Центробанк, и никакие банки не могут дать дешевые длинные кредиты.

КОМРАТОВ Юрий Сергеевич, генеральный директор ФГУП «Уралтрансмаш»: Мы говорим о взаимодействии двух проблем – проблем реального сектора и проблем банковского сектора. Проблемы реального сектора хорошо известны – малоэффективная технологическая экономика. С другой стороны, только начинающая свое развитие слабая банковская система, не имеющая своих ресурсов для обеспечения реального сектора. Поэтому все должны понимать, что у нас не может быть дешевых длинных денег. **У**

БАНКРОТСТВО – ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ФИНАНСОВОГО ОЗДОРОВЛЕНИЯ

ЧАСТЬ 1. Экономическая сущность и юридический механизм реализации банкротства.

Кому выгодно банкротство? Точки зрения разных сторон

ПОЗИЦИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ



БЕЛЫХ Владимир Сергеевич
Директор Института права
и предпринимательства УрГЮА,
доктор юридических наук, профессор

В системах правового регулирования несостоятельности (банкротства), действующих в законодательстве промышленно развитых стран, применяются разные варианты (модели). Условное название первой модели – «продолжниковская» модель регулирования несостоятельности (банкротства) юридических лиц. Суть радикального продолжниковского законодательства сводится к защите интересов должников, которые по тем или иным причинам попали в тяжелое финансовое положение. Государство стремится создать для таких субъектов все необходимые условия по выходу из критической ситуации, в том числе помогает должнику освободиться от долгов и получить возможность нового старта («fresh start»). В качестве примера можно назвать США. Именно здесь банкротное законодательство сформулировано таким образом, чтобы в первую очередь защищать должника, а интересы кредитора мало беспокоят государство. Есть такое понятие «начать с листа». Дайте возможность начать с листа, но не губите должника.

Умеренно продолжниковское законодательство в большинстве случаев отдает предпочтение защите должника. Однако ряд законодательных положений, связанных с интересами кредитора, уравнивают эту модель регулирования, отдавая некоторый приоритет кредитору. Такое законодательство действует, например, в Бельгии, Греции, Испании, Португалии, Таиланде, государствах северо-западной части Африки.

Существует и так называемое «нейтральное законодательство», в котором в равной степени учтены интересы и кредитора, и должника. К числу государств, исповедующих принцип «нейтралитета» в правовом регулировании несостоятельности (банкротства), относятся Дания, Италия, Словакия, Чехия.

Вторая законодательная теория – «прокредиторская», когда защищаются прежде всего интересы кредитора. Для радикального прокредиторского законодательства главным является защита интересов кредиторов путем полного удовлетворения их требований и под жестким контролем за сохранностью активов должника и оперативной его ликвидацией. При этом, как правило, исключается возможность предъявлять иски к третьим лицам. Игнорируются статус и экономические интересы должника. Примером являются Англия, Германия и другие страны.

Умеренно прокредиторское законодательство учитывает (помимо кредиторов) интересы других участников конкурсного процесса. Данный тип правового регулирования несостоятельности (банкротства) применяется в Германии, Голландии, Индонезии, Канаде, Норвегии, Польше, Швеции, Южной Корее, Японии, а также в наиболее богатых сырьем африканских государствах.

В России эти модели менялись. По Закону РФ «О несостоятельности (банкротстве)» 1992 г. механизм признания предприятия банкротом был направлен на защиту интересов должников. Необходимо было соблюсти массу условий для того, чтобы признать предприятие банкротом. После вступления данного закона в силу в течение одного года было рассмотрено очень небольшое количество дел о несостоятельности – в пределах 150-200. Но после введения закона 1998 г. все изменилось, началось поваль-

Пугающее всех слово «банкротство». Призраком за ним маячат остановленные конвейеры предприятий и уволенные сотрудники, дисквалифицированные руководители и оставшиеся ни с чем кредиторы...

Соответствует ли это действительности?

Как это ни парадоксально, но банкротство – это процесс оздоровления экономики.

В нем решается триединая задача:

1) ограждения экономического оборота и его участников от последствий неэффективной работы тех из них, кто проявил неспособность надлежащим образом исполнять принятые на себя обязательства, если эта неспособность приобретает стойкий характер;

2) устранения из оборота такого его участника;

3) сохранения его как производителя товаров, работ, услуг и как работодателя.

Банкротство – это лекарство. Лекарство редко бывает сладким.

Как правильно пользоваться этим лекарством?

Как войти в процедуру банкротства, чтобы выйти из нее с минимальными потерями?

Можно ли при этом сохранить бизнес?

Как избежать социальных потрясений?

Мнение участников Круглого стола на тему «Банкротство: вызовы, интересы, реализуемость», проведенного Уральским государственным экономическим университетом и Ассоциацией выпускников Президентской программы подготовки управленческих кадров Свердловской области, по этим и многим другим вопросам отражено в нижеследующих материалах.

ное банкротство предприятий, коснувшееся в том числе крупных холдингов. Данный закон был абсолютно прокредиторским, ставящим в тяжелое положение именно должника.

Понадобилось несколько лет для того, чтобы на уровне государства, законодателя пришло понимание, что данный закон есть инструмент правового передела собственности. Причем первым инструментом правового передела собственности была приватизация, а вторым – Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» 1998 г.

В 2002 г. издается новая концепция, которая была охарактеризована как смешанный, комбинированный подход. В данном законе появилась возможность для защиты интересов не только должника и кредитора, но и государства – такое гармоничное сочетание частных и публичных интересов. Но последующие изменения в законе все-таки усиливают позицию защиты интересов кредитора. В принципе это правильный подход, особенно в условиях кризиса.

Огромное количество российских предприятий находятся сегодня если не в состоянии банкротства, то в предбанкротном состоянии. По некоторым оценкам, 60-70% предприятий находятся в состоянии банкротства. Процедуры, которые в настоящее время введены законом – наблюдение, финансовое оздоровление, внешнее управление, мировое соглашение – в конечном итоге направлены на сохранение предприятия-должника. Только одна из этих процедур ведет к ликвидации должника – это конкурсное производство, которое применяется к действующему предприятию в случаях, когда финансовое состояние должника настолько безнадежно, что отсутствует реальная воз-

можность восстановить платежеспособность или назначенная арбитражным судом реабилитационная процедура не достигла цели. К сожалению, статистика рассмотрения судебных дел показывает, что очень многие предприятия не проходят эти процедуры и часто со стадии наблюдения уходят в крайнюю процедуру ликвидации предприятия. Здесь должен быть сдерживающий механизм.

Экономическая сущность несостоятельности (банкротства) проявляется в двух критериях: неоплатности и неплатежеспособности.

Критерий неоплатности – соотношение активов и пассивов в имуществе должника.

Неплатежеспособность представляет собой прекращение должником платежей по денежному обязательству и (или) обязательных платежей (в форме прямого отказа платить, уклонения от платежа и в других формах). Использование этого критерия означает возможность объявления лица несостоятельным (банкротом) независимо от того, достаточно ли в принципе у него имущества, чтобы рассчитаться со всеми кредиторами, или нет. Главное – это допущение просрочки в исполнении денежных обязательств и (или) недоплата обязательных платежей (налогов, сборов в государственные внебюджетные фонды).

По закону 1992 г. главным критерием была недостаточность имущества, когда обязательства, долги превышали стоимость активов предприятия. В законе 2002 г. введено понятие неплатежеспособности и недостаточности имущества. Таким образом, этот закон концентрирует внимание на неплатежеспособности.

Очевидно, что эволюция банкротного законодательства существует. Однако в современной ситуации очень важным является следующее.

1 Формально можно обанкротить любое предприятие, поэтому государству необходимо использовать дифференцированный подход в отношении должников. Например, в обязательном порядке следует сохранять градообразующие предприятия и предприятия оборонного комплекса. Другая категория – крупные холдинговые предприятия. Мне известно мнение руководства некоторых крупных предприятий, которые хотели бы признать то или иное предприятие банкротом только в том случае, если долг превышает полную стоимость бизнеса. Это позволит значительно поднять установленную законом планку минимальной суммы задолженности в 100 тыс. руб., дабы обезопасить себя от банкротства.

2 Возможны разные пути совершенствования законодательства. Один из них – принимать на базе закона 2002 г. отдельные законы. Например, у нас есть Закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций». Более целесообразно развитие банкротного законодательства в направлении консолидации, когда все необходимые нормы прописаны в базовом законе. Например, в отношении несостоятельности (банкротства) градообразующих предприятий, граждан и т. д. Для этого закон 2002 г. нужно дополнить, внести соответствующие изменения. В конечном итоге, закон готов и юридических препятствий для его введения нет, но есть политическая и социально-экономическая проблемы. Готова ли Россия к тому, чтобы банкротить граждан, не являющихся юридическими лицами? По статистике США наибольшее количество дел связано с участием граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями.

3 В условиях чрезвычайной ситуации – кризиса – поправки к закону о бан-

кротстве должны носить временный характер. Например, предлагается в качестве главного использовать не критерий неплатежеспособности, а критерий неоплатности, что позволит сдерживать вал заявлений о банкротстве. Возможно, это не совсем рыночная мера. Но закон 1992 г. именно этот критерий рассматривал в качестве основного.

Длительное время в юридической науке исторически сложилось мнение о том, что институт банкротства – это гражданско-правовой институт. Сформировался устойчивый стереотип, что банкротство – это всегда ликвидация. Например, ст. 61 Гражданского кодекса гласит: банкротство – специальное основание для ликвидации юридического лица. Отсюда представители науки гражданского права стали делать вывод о том, что ликвидация предприятия происходит через банкротство. Вместе с тем в ликвидации много публичного, и институт несостоятельности (банкротства) – это еще и публично-правовой институт, защищающий интересы государства. Государство же должно стоять над всеми – кредиторами, должниками. Другими словами, необходима четкая позиция, политика в отношении предприятий, учитывающая интересы государства. Именно это и отсутствует в законе 2002 г., где государство пытается угодить и должникам, и кредиторам.

Любой закон – это не только юридический, но и социально-экономический, а также политический инструмент. Поэтому, каким бы хорошим ни был закон, он все равно будет «буксовать», если «буксует» экономика и политика.

ПОЗИЦИЯ СОБСТВЕННИКОВ



БРИЛЬ Андрей Борисович
Председатель Совета директоров «Корин Холдинга», член Совета Гильдии управляющих и девелоперов, ее полномочный представитель в г. Екатеринбурге и Свердловской области, кандидат экономических наук

На процедуру банкротства сегодня идут три группы людей: 1) те, кто имеет желание и возможность восстановить платежеспособность предприятия; 2) жулики, которые хотят в этой «мутной воде» вытащить активы, кинув всех кредиторов; 3) те, кто просто не справился.

Проблема же имеет не юридический, а экономический, организационный и политический характер. Почему?

Во-первых, надо понимать, что наше государство абсолютно сознательно сделало выбор в пользу принесения в жертву малого и среднего бизнеса. В приоритетах стоят государственный бюджет и государственные финансы, крупный бизнес, так или иначе аффилированный с государством, а также социальные обязательства государства. На это в стране есть и дешевые длинные деньги, и политическая воля.

Наша же задача сейчас – решить проблему сохранения бизнеса. Малый и средний частный сектор – это ядро инновационной экономики. Именно здесь обеспечивается социальная мобильность и гибкость экономической среды.

Во-вторых, объективной причиной вала банкротств является отсутствие в стране дешевых длинных денег для данного сектора, поэтому никакое перекредитование кредитов в принципе невозможно. Любой банк процеду-



КОЗЫРЕВ Олег Станиславович
Председатель Совета НП «Уральская саморегулируемая организация арбитражных управляющих»

В Российской Федерации сложилась практика рассмотрения банкротного законодательства только в одном ракурсе – конкурсного производства. По каким-то причинам первую часть законодательства инвесторы и банки упускают из виду. На самом деле, вовремя проведенная процедура банкротства дает больше шансов собственнику сохранить предприятие. В случае, когда долги превышают стоимость активов предприятия, говорить о восстановлении платежеспособности предприятия уже не имеет никакого смысла. Почему на сегодняшний день на территории России только единичные собственники прибегают к процедуре финансового оздоровления? Данная процедура позволяет собственнику остаться в системе управления, в течение полутора лет развивать свое предприятие, практически обязав всех кредиторов участвовать в этой рассрочке.

Процедура финансового оздоровления – это тот эффективный механизм, который позволяет сохранить бизнес.

ру перекредитования сопровождается повышением процентных ставок, что является неустранимой причиной огромной волны банкротств, которая нас ожидает.

Мы видим свою социальную, экономическую, политическую задачу в сохранении грамотно работающего бизнеса, составляющего основу государства.



БЕСЕДИН Андрей Адольфович
Генеральный директор ЗАО ТПО «Уралпромоборудование»

Что несет собственнику бизнеса его банкротство? Я не буду говорить о неэффективных собственниках, преследующих определенные цели, используя процедуру банкротства. Я буду говорить с точки зрения тех руководителей, у которых все было успешно еще шесть месяцев назад.

Говорить о банкротстве необходимо в двух случаях:

1) когда возникает угроза, что кто-то со стороны начнет банкротить предприятие;

2) когда этот момент уже наступил.

К сожалению, угроза висит над каждым предприятием, так как наше законодательство построено таким образом, что какого бы размера ни был бизнес, какие бы объемы налоговых и других платежей ни осуществляло предприятие, достаточно низкой планки в 100 тыс. руб., чтобы налоговая служба начала процедуру банкротства. Именно этот вопрос сегодня стал для нас проблемой номер один. Эти пресловутые 100 тысяч стали действительной угрозой, реализовавшейся уже для многих предприятий. Таким образом, ни от собственников, ни от руководства не зависит решение вопроса: банкротить или не банкротить предприятие.

Вот что не может себе позволить собственник бизнеса, так это сидеть «на трибуне зрителя» и смотреть, как кто-то банкротит его предприятие. Банкротство, безусловно, несет серьезные проблемы, удар по имиджу компании, по бренду, усложнение процесса заключения договоров с потребителями и с поставщиками. Тем не менее

грамотная процедура банкротства, контролируемая собственником, это спасение бизнеса, несмотря на сопряженные с ним потери.



ШЕСТАКОВ Евгений Николаевич
Генеральный директор Агентства юридической безопасности «Интеллект-С»

Государству и профессиональным участникам необходимо гораздо эффективнее использовать такую процедуру банкротства как наблюдение. Могу сказать, зачем собственники предприятий обращаются к арбитражным управляющим. Для того, чтобы заплатить долги своим кредиторам? Из обратившихся к нам собственников ни одного такого нет. Когда к нам обращаются должники, они не хотят ни с кем договариваться. Их цель – вывести свое имущество, ничего не заплатив кредиторам. Доверия на рынке нет – все друг друга «топят». Ситуация такова: кто успел – тот и получил.

Необходимо поменять психологию собственников и руководителей. Единственный способ повысить доверие – честная и независимая судебная система.

Только когда судебная система начнет бить по рукам собственников предприятий, входящих в процедуру банкротства с целью вывода своего имущества, только тогда степень доверия на рынке возрастет.



ЧЕРНАВИН Павел Федорович
Президент ЗАО «Автомобили
и моторы Урала»

Российское банкротное законодательство развивалось закономерным путем. Но оно создавалось для ситуации стабильной экономики. Когда болеет один человек, используют одни методы лечения, когда идет эпидемия – необходимы другие меры. Каждый собственник должен страховаться на тот случай, если произойдет спад. Быть же застрахованным от того, что произойдет массовый обвал, невозможно. Сегодня объемы производства ряда предприятий отрасли автомобилестроения упали на 90% и более, т.е. в 9 раз! Поэтому на периоды кризиса должен быть особый вариант банкротного законодательства.

Сейчас в первую очередь пострадают те, кто строил свой бизнес на длительную перспективу, создавал большой уставный капитал, делал инвестиции в дальнейшее развитие. Именно этот сегмент собственников останется ни с чем.

Опасность заключается в том, что как минимум 60% промышленных предприятий – потенциальные банкроты. Возникает закономерный вопрос: что будет с экономикой?

Необходим мораторий на банкротство до принятия кризисного варианта банкротного законодательства.

ПОЗИЦИЯ КРЕДИТОРОВ



ПОТУРАЙКО Дмитрий Владимирович
Управляющий филиалом банка
«УРАЛСИБ» в Екатеринбурге

Мы вынуждены констатировать факт, что банкротство сегодня используется только для выведения активов и спасения какой-то части денег. Банку такого рода банкротство не может быть интересно. Поэтому неправильно говорить о том, что банкам выгодно кого-то банкротить. Исключая ситуации, когда бизнес практически полностью принадлежит банку и у руководства есть план, как этот бизнес поднять.



ИКРЯНИКОВ Алексей Викторович
Вице-президент Уральского
банка реконструкции
и развития

Процедура банкротства сегодня используется в основном только как инструмент вывода денежных средств. И банки с этой ситуацией ничего сделать не могут.

ПОЗИЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРУКТУР УПРАВЛЕНИЯ

ПРОТАСОВ Константин Михайлович
Начальник отдела урегулирования задолженности
и обеспечения процедуры банкротства
УФНС по Свердловской области

Вовремя произведенная процедура банкротства позволяет добиться финансового оздоровления предприятия, но сегодня ситуация такова, что восстановление платежеспособности предприятия, как правило, уже в принципе невозможно. Из порядка шестисот процедур банкротства, реализуемых в настоящее время в Свердловской области, нет ни одной процедуры финансового оздоровления. За последние 5 лет случаи процедур, завершившихся восстановлением платежеспособности предприятия, единичны.



ЧЕРКАСОВ Сергей Вилленович
Председатель комиссии по вопросам
перспектив городского развития
Общественной палаты г. Екатеринбурга

Большое количество людей обращается к нам с другими проблемами.

Вопрос №1. Потенциальное банкротство управляющих компаний ЖКХ, которые все являются частным бизнесом. Уставный капитал такой компании – 10-15 тыс. руб., долги – от 100 до 500 млн руб. 100% управляющих компаний ЖКХ – потенциальные банкроты.

Вопрос №2. Банкротство строительных компаний. Тысячи граждан, продав квартиры, перейдя на съемное жилье, вложили деньги либо по договорам инвестирования, либо по договорам долевого участия. В условиях банкротства строительных компаний тысячи граждан и сотни малых предприятий лишатся своих денег. По нашим оценкам,

ПОЗИЦИЯ АРБИТРАЖНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО



ЧЕРНЫХ Владимир Иванович
Арбитражный управляющий, член Совета
Некоммерческого партнерства
«Уральская саморегулируемая
организация арбитражных управляющих»

Ответ на вопрос «Кому выгодно банкротство?» лежит на поверхности: банкротство невыгодно.

Выгодно, когда предприятие работает, рассчитывается с контрагентами, уплачивает налоги и обязательные платежи, заработную плату, формирует прибыль. Прибыль направляется на расширенное потребление либо капитализируется (реинвестируется). Такой механизм способствует расширенному воспроизводству. А в этом заинтересованы все.

Другое дело – системный кризис, отраслевой кризис или кризис одного предприятия. Тогда банкротство может рассматриваться как вынужденная мера цивилизованного разрешения конфликта интересов.

Законодатель еще в Законе «О несостоятельности (банкротстве)» 1992 г. (т.е. 17 лет назад) предусмотрел, что банкротство осуществляется посредством арбитражного управляющего, т.е. субъекта (физического лица или индивидуального предпринимателя), требования к которому установлены в ст. 20 действующего Закона «О несостоятельности (банкротстве)». Вывод: если нельзя обойтись без банкротства в разрешении кризисов, то нельзя обойтись и без арбитражного управляющего.

Вопрос (его скрытый контекст) скорее в другом: каков статус арбитражного управляющего – физическое лицо или индивидуальный предприниматель. Или специаль-

ный субъект? Обозначим некоторые аспекты данного вопроса:

- «статист» или «топ-менеджер». Какова реальная сверхзадача (миссия) арбитражного управляющего: грамотно распродать активы и распределить конкурсную массу между кредиторами или бороться за «живучесть» предприятия? Но для этого законодатель не создал реальных механизмов;

- уравнивание функций и вознаграждения. Сколько за все это арбитражный управляющий должен получать? Если он получает мало, то растёт коррупцион-

ность, «взяткоёмкость» процесса, если много, то кредиторы спрашивают, почему арбитражный управляющий «наживается» на их горе;

- применение норм законодательного и профессионального регулирования рынка, включая выработку морального кодекса. Какова позиция арбитражного управляющего по отношению к имеющемуся конфликту интересов, т.е. допускает ли законодатель, общество и профессиональное сообщество участие арбитражного управляющего в конфликте интересов (инициализация банкротства, консультирование одной из сторон, участие в приобретении активов должника и т.д.)?

Теперь к вопросу «Выгодно ли банкротство арбитражным управляющим?»

Здесь подход сугубо философский – если есть кризисы, значит, должны быть антикризисные управляющие. Арбитражного управляющего нарекли индивидуальным предпринимателем, т.е. сделали субъектом предпринимательской деятельности, в цели деятельности которого входит «получение прибыли!» И по определению он всегда должен стремиться к ее увеличению. Но до каких пределов? И кто установит пределы, удовлетворяющие в равной степени как арбитражного управляющего, так и его работодателей – кредиторов?

Когда управляющих много (в 2000 г. численность арбитражных управляющих в РФ составляла около 16000 чел.), они находятся «в простое», не получая средств к существованию, тогда многие уходят из профессии. Например, за 3,5 года в СРО прекратили деятельность 73 арбитражных управляющих, т.е. по отношению к сегодняшней численности – 50,7%.

Очень многие арбитражные управляющие в 2007-2008 гг. намеревались покинуть профессию и реально находились в борьбе за выживание. Либо дифференцировали направления деятельности (к исключительно «арбитражному управлению» в свидетельстве о государственной регистрации ИП добавляются другие виды, такие как «консалтинговые услуги», «юридические услуги», «услуги по управлению» и т.д.). Ведь необходимо окупать немалые затраты на обучение (около 700 000 руб. в год)!

Когда управляющих мало, уменьшается доступность услуги «антикризисное управление» в силу неравномерного распределения контингента действующих арбитражных управляющих по территории РФ и отдельных субъектов Федерации. Видимо, будет расти и цена такой услуги.

Существующая законодательная база повысила минимальную планку вознаграждения арбитражного управляющего за ведение процедуры конкурсного производства с 10 до 30 тыс. руб. в месяц. Теоретически предоставлена возможность определить дополнительное вознаграждение за увеличение пропорций погашения реестровых требований кредиторов. Тем не менее, с учетом сложившейся ментальности участников процесса, дополнительное вознаграждение арбитражного

100% предприятий-застройщиков готовились к процедуре банкротства, наплевав на собственный имидж, вывели активы на подставные фирмы.

Рядовой инвестор сегодня абсолютно не защищен, он не может просчитать свои риски и не имеет возможности получения информации о подготовке к банкротству.

управляющего маловероятно. Деятельность арбитражного управляющего, решающего одновременно две задачи – эффективного управления производством и эффективного управления банкротством, сравнима с работой топ-менеджера. При этом гораздо сложнее! Однако размер вознаграждения арбитражного управляющего в сравнении с доходом топ-менеджеров расходится не в разы, а на два порядка.

В нынешних условиях нет определенных законодательных механизмов и экономической мотивации арбитражных управляющих на расширение банкротства как сферы постоянного применения полученных навыков и знаний.

ЧАСТЬ 2. Как «правильно» войти в процедуру банкротства, чтобы выйти из нее с минимальными потерями?



ЧЕРНЫХ Владимир Иванович

Банкротство, как правило, возникает по совокупности объективных и субъективных причин, если только это не злонамеренная акция типа «фиктивное» или «преднамеренное» банкротство.

При кризисе, когда предприятие испытывает дефицит денежных средств, возникает конфликт интересов:

- между предприятием и его кредиторами, ожидающими оплаты поставленных товаров и услуг;
 - между застройщиком и дольщиками, желающими получить квадратные метры в натуре;
 - между бюджетом, бюджетополучателями и налогоплательщиком;
 - между работодателем и трудовым коллективом и т.д.
- Все они ждут от должника полного и своевременного исполнения принятых на себя обязательств.

Но поскольку денежная масса в обороте резко сокращается (банки перестают кредитовать заемщиков, поставщики не дают отсрочку платежа и т.д.), то рано или поздно собственники и менеджмент бизнеса должны принять осознанное и выверенное решение – бороться ли за жизнь предприятия или же заявить о его банкротстве.

На такое решение может повлиять как информация о глубине, продолжительности кризиса, реакции на его проявления участников рынка и системы государственного регулирования, так и субъективное представление о способах разрешения конфликта интересов:

- рассчитывать или нет?
- рассчитывать с привлечением собственных средств, сохраняя предприятие, или же только за счет активов баланса предприятия, не сохраняя предприятие в своей собственности?
- не рассчитывать с кредиторами, выводя из-под их контроля активы в предбанкротный период или в процессе банкротства (в том числе с участием арбитражного управляющего)?

При этом надежды на меры государственной поддержки (госгарантии для получения кредита, целевые кредиты, выпуск госбанками дополнительной эмиссии и т.п.) не всегда оправданы. В последнее время (2008-2009 гг.) такие меры применяются лишь к системообразующим (круп-

ным) предприятиям, остановка которых может повлечь гораздо более серьезные последствия (предприятия непрерывного цикла, ЖКХ, ТЭК, автопром и т.д.), техногенные катастрофы или массовые увольнения трудящихся. Кроме того, меры господдержки применяются как начальный этап национализации системообразующих предприятий. Может быть, и как временная антикризисная мера.

Малый и средний бизнес, предприятия, не вошедшие в перечень системообразующих, должны изыскивать пути выхода из неплатежеспособного состояния самостоятельно. Это бизнес, и риск преодоления точки безубыточности присутствует всегда!

Важно собственникам и менеджменту своевременно принять решение – бороться или сдаться на волю обстоятельств.

В НП «УрСО АУ» был проведен анализ на предмет обнаружения периода возникновения кризисов банкротства на предприятиях, вошедших в процедуру. Было рассмотрено около 50 предприятий различных отраслей. По каждому из них осуществлен финансовый анализ и рассмотрены сделки за 2 года до даты подачи заявления о признании должника банкротом (заявления должника о своем банкротстве). В 35 случаях (70%) признаки банкротства на этих предприятиях были обнаружены за пределами анализируемого периода. То есть как минимум за 2 года до подачи заявления в Арбитражный суд эти должники фактически уже были банкротами! И этот процесс неформального банкротства развивался стихийно, «как Бог на душу положит», т.е. без учета механизмов, заложенных в Законе «О несостоятельности (банкротстве)». В результате восстановленных предприятий нет. Удовлетворение реестровых требований кредиторов не превысило 5%.

Если денег нет и неизвестно, где их взять, нужно сообщить об этом кредиторам и попытаться публично (не кулуарно) распределить активы баланса между кредиторами в очередности и пропорциях, определенных законом, т.е. осуществить этот процесс цивилизованно.

**БРИЛЬ Андрей Борисович**

Нам надо решить только один вопрос: как использовать процедуру банкротства для поддержания работоспособности и восстановления финансовой деятельности предприятия? То, что у нас в стране через год останется в основном сырьевая экономика, не вызывает никаких сомнений. Сейчас идет катастрофическое упрощение структуры экономики, так как банкротятся в первую очередь те, кто занимался инжинирингом, технологическими вопросами, глубокой переработкой.

На рынке банкротств и антикризисного управления должен формироваться комплексный продукт – альянс антикризисных управляющих, кредиторов, заемщиков, имеющих компетенции в каждом конкретном виде бизнеса, по каждому конкретному виду залога. Именно это на сегодняшний день является ключевым технологическим вопросом.

СОЛОВАРОВ Владимир Юрьевич

Арбитражный управляющий, кандидат экономических наук

Посмотрим на два аспекта процесса финансового оздоровления, внешнего управления и конкурсного производства. В принципе, если пришел собственник, который не справился со своей задачей – он должен уйти. Здесь основная задача не в том, какую процедуру применять, а в том, как сохранить производственный потенциал. В законе прописано: продажа имущественного комплекса, продажа его по частям, возможное репрофилирование и т.д. На практике мы в основном имеем частичную продажу с утратой производственной функции и с большим грузом социально-экономических проблем.

В законе необходимо прописать алгоритм решения вопросов: наличие/отсутствие возможности продажи имущественного комплекса целиком, его репрофилирования, разбивки на несколько самостоятельно действующих производственных единиц.

**ВАЙНШТЕЙН Григорий Михайлович**

Директор Центра антикризисных технологий УрГЭУ

Глобальный экономический кризис затронул все отрасли российской экономики. Все предприятия, вне зависимости от формы собственности, размера, рынков сбыта товаров и услуг, ощутили его негативное влияние. Наблюдая кризис в развитии, опытные руководители увидели очевидность того, что финансовое оздоровление любого бизнеса и восстановление его конкурентоспособности, особенно в современных экономических условиях, не терпит сугубо финансового, юридического, или управленческого решения. Необходим комплексный консалтинг.

Сегодня представители консалтинговых организаций и эксперты сходятся в одном: антикризисная работа сродни медицинской практике. Для успешного лечения имеют значение три главных фактора: своевременность начатого лечения, степень доверия к доктору и правильный выбор метода лечения.

Процедуру банкротства нужно начинать как можно раньше. Статистика данных финансового анализа предприятий, процедуры банкротства по которым проводили арбитражные управляющие – члены УрСО, показывает, что подавляющему большинству из них инициировать процедуру банкротства нужно было в среднем на два года раньше. Это позволило бы применять совершенно другие методы восстановления платежеспособности. Когда «болезнь» ушла глубоко внутрь, в 95% случаев дело заканчивается конкурсным производством.

Очень важным моментом является «доверие к доктору». Речь здесь идет не только и не столько об арбитражном управляющем, сколько о профессиональном консультанте. Даже в крупных корпорациях нет таких специалистов, потому что их опыт определяется практикой. Поэтому попытка заниматься «самолечением» неизбежно закончится полным крахом.

Объединенные в одну команду лучшие научные специалисты, юристы, экономисты и управленцы способны создать инновационный, социально значимый и востребованный продукт. Это – именно та «методика лечения», которая выбирается в каждом конкретном случае. Не может быть одинаковых рецептов для разных предприятий и разных ситуаций. Поэтому выбор процедуры банкротства как метода восстановления платежеспособности или, как минимум, сохранения активов выбирается строго индивидуально. При этом обязательно должны учитываться мнения всех заинтересованных сторон – должника, его собственников, кредиторов, органов местного самоуправления. **У**

4 НОЯБРЯ клуб политического действия

10 июля 2009 года состоялось очередное заседание Екатеринбургского филиала Клуба политического действия «4 ноября» на тему

ПРОБЛЕМА МОНОГОРОДОВ. ПУТИ ВЫХОДА ИЗ ТУПИКА

Мировой экономический кризис поставил многие российские монопрофильные города под угрозу социальной катастрофы. Благополучные ранее муниципалитеты – территории присутствия промышленных холдингов – оказались в самом уязвимом положении: у городов стало намного меньше собственных налоговых доходов, а у их спонсоров – корпораций больше нет возможности финансировать огромные социальные обязательства из своих средств. Страна не успела до кризиса осуществить свои планы по диверсификации экономики, что сказалось в первую очередь на моноструктурных территориях. Проблема моногородов фактически выходит далеко за рамки их спасения только от текущего кризиса – это долговременная задача, эффективных решений которой, к сожалению, пока еще не найдено.

Именно поэтому сейчас требуется немедленное принятие комплекса мер, несущих как единовременный антикризисный характер, так и долговременный посткризисный, устанавливающий новые точки роста национальной экономики и укрепления социальной стабильности. Сегодня нельзя ждать, когда пути выхода из сложившегося социально-экономического тупика найдет федеральное руководство, поиск требует консолидации идей и усилий всех сторон – региональных властей, органов местного самоуправления, бизнес-структур и научного сообщества.

Данная тема весьма актуальна и для Свердловской области, включающей в себя как минимум 33 монопоселения.

Среди участников заседания: руководители и эксперты Клуба, представители ведущих политических партий России, депутаты Законодательного Собрания Свердловской области, руководители исполнительных органов государственной власти, главы муниципальных образований, представители бизнес-сообщества и научной общественности, политологи и журналисты.



Екатеринбургский филиал Клуба политического действия «4 ноября» возглавляет ректор Уральского государственного экономического университета (УрГЭУ) Михаил ФЕДОРОВ.

Клуб политического действия «4 ноября» действует с 2005 года и известен в России несколькими программными трудами по либерально-консервативному развитию страны. Имеет более 20 отделений по всей стране. В составе клуба – видные российские политики и ученые. Основные цели клуба – разработка либерально-консервативной программы развития страны и мер по ее реализации, формирование в стране широкой общественной поддержки либерально-консервативного пути развития, организация широкой дискуссии среди политически и экономически активных слоев российского общества.

ХОЛОДОВА Людмила Петровна

Профессор, доктор архитектуры, член Союза архитекторов, ТИККИ, проректор по научной работе, заведующая кафедрой теории архитектуры и профессиональных коммуникаций

Уральская государственная архитектурно-художественная академия

620075, РФ, г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 23

Контактный телефон: (343) 371-57-92

e-mail: Lph@usaaa.ru



ИСТОРИЧЕСКИЕ КОНЦЕПТЫ ОРГАНИЗАЦИИ УРАЛЬСКИХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ГОРОДОВ

Аннотация

Урал стал крупнейшей в России металлургической базой во время царствования Петра I. Созданная им активная внешняя политика, оживление внутреннего и внешнего рынка вызвали потребность в металле. Россия нуждалась в обновлении металлургической промышленности. Олонецкая металлургическая база не имела чистых руд, и металл здесь не соответствовал новым требованиям (особенно военным), а на Каширско-Тульской базе истощились к 1700 г. сырьевые ресурсы. Урал представлял собой средоточие полезных ископаемых, топлива (в виде древесного угля) и воды. Условия для создания здесь металлургических заводов были самыми благоприятными. В 1700-е годы началось строительство и поселков при них. Продукцию уральских заводов планировалось переправлять в центр России водным и гужевым путем.

Интересна сама экономическая структура горнозаводской промышленности Урала. Здесь возникла окружная система. «Каждый из округов, из которых как из ячеек, состоял уральский горнозаводской район, представлял собой самостоятельную хозяйственную единицу. Обязательным элементом любого округа-хозяйства было наличие территории с расположенными на ней заводами». Статус горнозаводского округа, закрепленный горным уставом, представлял собою неразделимое триединство: земля, заводы, заводские крепост-

В статье рассматриваются исторические предпосылки формирования современной экономической структуры промышленности Урала. Эти сведения позволяют понять структуру и систему расселения на Урале, истоки административного подчинения, его границы, систему введенных впоследствии железных дорог, общую пространственную организацию малых, средних и крупных городов на Урале.

ные. Все это было недвижимым имуществом. Горнозаводские округа по принадлежности делились на две группы: государственные (или казенные) и частные. В свою очередь, частные горнозаводские округа делились на вотчинные и посессионные (по праву владения). Казенные и частные округа имели одинаковую хозяйственно-производственную структуру и отличались лишь системой управления, так как государственные округа находились на казенном бюджете. А вот посессионное право владения округом имело определенные ограничения: сырье, добытое в округе, можно было использовать только на своих заводах, владелец лишался права владения, если завод не действовал в течение трех лет, он платил повышенную подать с выпускаемой продукции и не имел права заложить округ в ипотечном банке.

Эти изначальные различия экономической структуры округов позволяют понять, в чем заключаются особенности неравномерности развития отдельных заводов, как складывалась судьба того или иного округа.

Key words:

mining district, economic structure of mining industry, mining-industrial district, environment social content, environment material formation

Сложилась весьма оригинальная хозяйственно-экономическая система горнопромышленного округа, когда владелец завода был не только «заводчиком», но одновременно и помещиком, так как ему принадлежала земля. Кроме того, хозяин округа владел не только мастерскими и рабочими заводами, но и крепостными, которые жили на его земле.

После реформы 1861 г., когда Россия, во главе с Александром II, провозгласила отмену крепостного права и все крепостные горнозаводских хозяйств получили свободу, разделить заводы и землю оказалось не так просто. Одной из причин очень сложного, трудного перехода уральского хозяйства на капиталистический путь развития являлось то обстоятельство, что окружные хозяйства представляли собой еще до реформы крепостнически-капиталистическую структуру. Рабочие на заводах получали заработную плату; владелец завода – феодальную и капиталистическую ренту; цель округа – производство товарной продукции для рынка, округ же получал в свою очередь от рынка хлеб, ткани и многое другое.

Горнопромышленный округ, по существу, в большей степени относился к капиталистической структуре, противоположной «натурально-хозяйственному режиму». Однако сырьевые ресурсы в округах были свои, и заводы работали без внешнего рынка. Двойственность производственно-экономической организации окружных хозяйств была определенным принципом.

К 1861 г. уральское горнопромышленное хозяйство насчитывало 52 округа и было поделено на три губернии: Пермскую, Оренбургскую и Вятско-Уфимскую. Частных округов на Урале насчитывалось к этому времени 43, а к 1900 г. их было 32.

Период капитализма на Урале характерен активным движением округов. Хозяйства делили и объединяли, закрывали одни и создавали другие. Владельцы закрывшихся округов превращали их в сельскохозяйственные имения, продавали лес лесопромышленникам или становились таковыми сами. И процесс этот связан с изменением финансовой полити-

ки, хотя неразделимость земли и заводов практически была сохранена до 1917 г.

Трудности перехода уральских предприятий на капиталистический путь развития осложнялись еще и тем, что возникла острая конкуренция с вновь организованной в конце XIX века. промышленностью южно-русских заводов. Заводы Юга России развивались бурно на новой капиталистической основе и новейшей технологии.

Активный рост этих заводов можно продемонстрировать такими цифрами: в 1890 г. южно-русские заводы выплавляли 13418 тыс. пудов чугуна, а уральские – 27704, в 1899 г. южно-русские – 82194, а уральские – 45184. Кроме того, в эту новую социально-экономическую эпоху Российское государство, решив опять обновить металлургическую базу (как это было на Урале), активно финансировало строительство железных дорог, соединяющих южно-русские заводы с центром России и внешним европейским рынком. Уральские же заводы только после тяжелого кризиса 1900-1904 гг., а именно в 1906 г., имели регулярное железнодорожное движение по вновь открытой Николаевской дороге, которая соединяла Вятку и Петербург (линия Пермь – Вятка была построена в 1898 г.).

Остатки крепостнических отношений, слабое развитие железных дорог, конкуренция южно-русских заводов – основные причины, затруднявшие перестройку уральских заводов.

Государственный аппарат России, до 1881 г. во главе с Александром II, до 1894 г. – с Александром III и до 1917 г. – с Николаем II, постоянно проводил различные мероприятия по оживлению производства металла на Урале. Многочисленные обследования, которые проводились от имени Министерства торговли, Государственной Думы, Российского технического общества и др., достаточно основательно выявили причины отставания Урала от Юга России. Профессор И.Х. Озеров в отчете о командировке на Урал писал: «Урал мог жить только в атмосфере монопольного положения и высоких цен. Как только с Юга подула свежая струя и цены понизились, для Урала наступили тяжелые дни. Монополь-

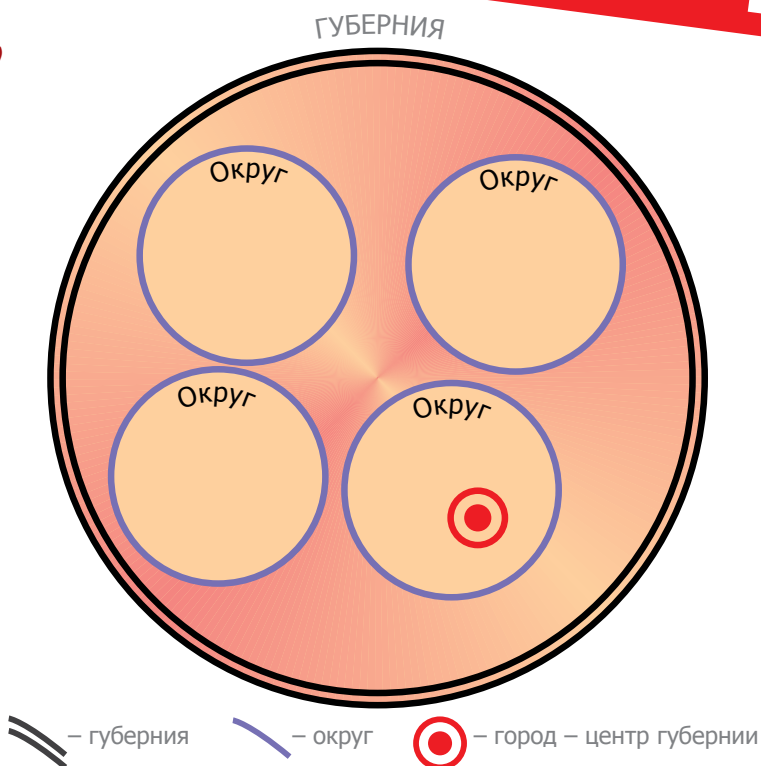
ное положение консервировало отживший уклад».

Все, кто обследовал уральские заводы с целью поиска путей оживления уральской промышленности, убеждались в том, что самым главным тормозом на пути развития является сохранение окружной системы. «... Причиной болезненного состояния Урала с его горнозаводским хозяйством является обязательность отношений с рабочими, связанная с землевладением. Уральское землевладение создало помещичий тип хозяйства с его традициями, с необходимостью иметь все свое... и, главное, с нелепым отношением к рабочему-крестьянину. Нигде в мире нет заводов, обязанных вести дело только ради того, чтобы прокормить рабочего, а на Урале почти все заводы именно так поставлены... Суммы денег для прокормления, таким образом, в общей сложности огромны, их хватило бы на переоборудование многих заводов», – говорил С.П. Фармаковский в своем докладе на совещании Русского технического общества в марте 1909 г.

По условиям реформы 1861 г. все рабочие, связанные с заводом тем или иным способом и непосредственно занятые в производстве, должны быть наделены землей. Основная масса населения окружных хозяйств отказалась от наделов, которые предоставлялись им заводчиками. Горный инженер А.Н. Митинский, обследовавший Урал, писал: «...вопрос о прокормлении населения Урала может быть разрешен не отводом мастеровым клочков земли, выдираемых из заводских лесов, а сильным развитием промышленности и при том не только крупной, но и мелкой...». И еще: «... уральские рабочие представляют исключительный пример заводского рабочего, сельского обывателя, домохозяина-землевладельца и большей частью земледельца», – так зафиксировано в протоколе совещания девяти горнозаводских округов Урала, проходившего в апреле 1905 г. в Екатеринбурге.

Дискуссии на разных уровнях проходили долгие годы, а окончательного решения о снятии окружных обязательств принято не было практически до 1917 г. В этой обстановке шел процесс внедрения капиталистических финансовых отношений. Если южно-русские заводы возникали на акционерной основе, то на

а)



б)



Рис. 1 – Модели уральской губернии (а) и горнозаводского округа (б)

Key words:

mining district, economic structure of mining industry, mining-industrial district, environment social content, environment material formation

Урале переход на акционерную форму руководства предприятием должен был преодолеть горное законодательство, которое запрещало отделение заводов от рудников и земель. Тем не менее постепенное превращение горных округов в целом в акционерный капитал позволило более свободно оперировать собственностью.

Итак, система окружного хозяйства сохранялась и в акционерном виде. Акционерные компании на основе сложившихся округов в одной губернии в разные годы менялись.

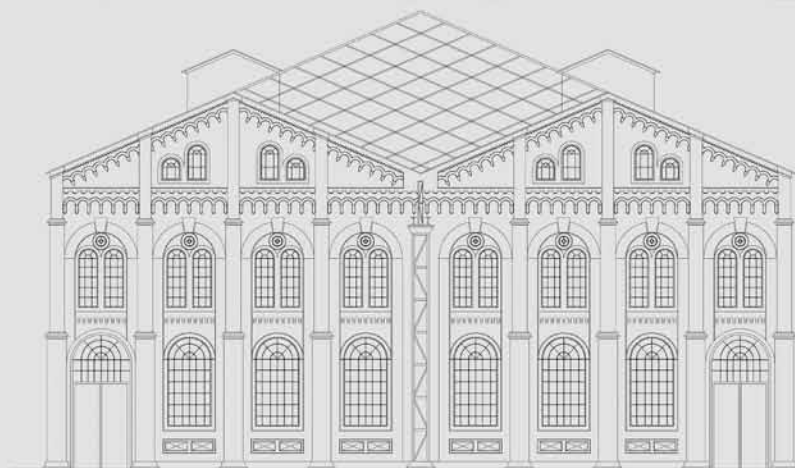
Каждый округ содержал несколько заводов и рудников, и в редких случаях одно промышленное предприятие. Наибольшими округами были: Алапаевский, Строгановский, Чермозский и Верх-Исетский. Например, Алапаевский округ содержал следующие заводы: Нейво-Алапаевский, Нейво-Шайтанский, Верхне-Синячихинский, Ирбитский и Александровский. В Нижне-Тагильский округ входили заводы: Нижне-Тагильский,

Нижне-Салдинский, Верхне-Салдинский, Висимо-Шайтанский, Висимо-Уткинский, Выйский, Лайский, Антоновский, Черноисточинский.

Большое влияние на общее состояние заводов и городов в целом оказала финансовая реорганизация округов после 1900 г. Наиболее влиятельными акционерными обществами были: Богословское, Камское, Кыштымское, Симское, Белорецкое, Алапаевское товарищество. Например, в 1916 г. Богословское общество получило прибыли на основной капитал 65% (10,38 млн руб.). Эта цифра свидетельствует об активной технической перестройке всего промышленного хозяйства Богословских заводов: Надеждинского, Сосьвинского, Богословского.

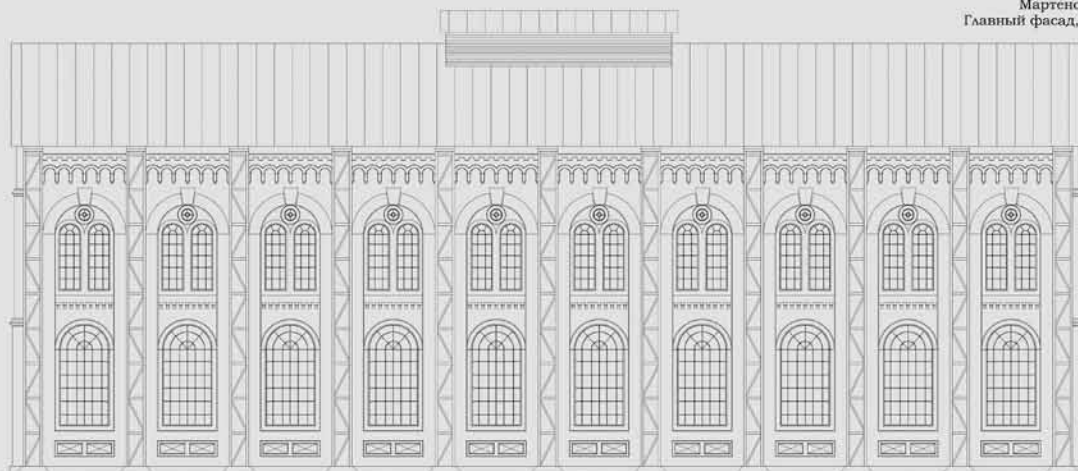
На Надеждинском заводе развернулись чугуноплавильное, мартеновское, прокатное производства; на Сосьвинском заводе было значительно увеличено производство чугуна, здесь производили железо, был установлен мощный прокатный стан; Богословский завод повысил произ-

Кушвинский завод



0 5м

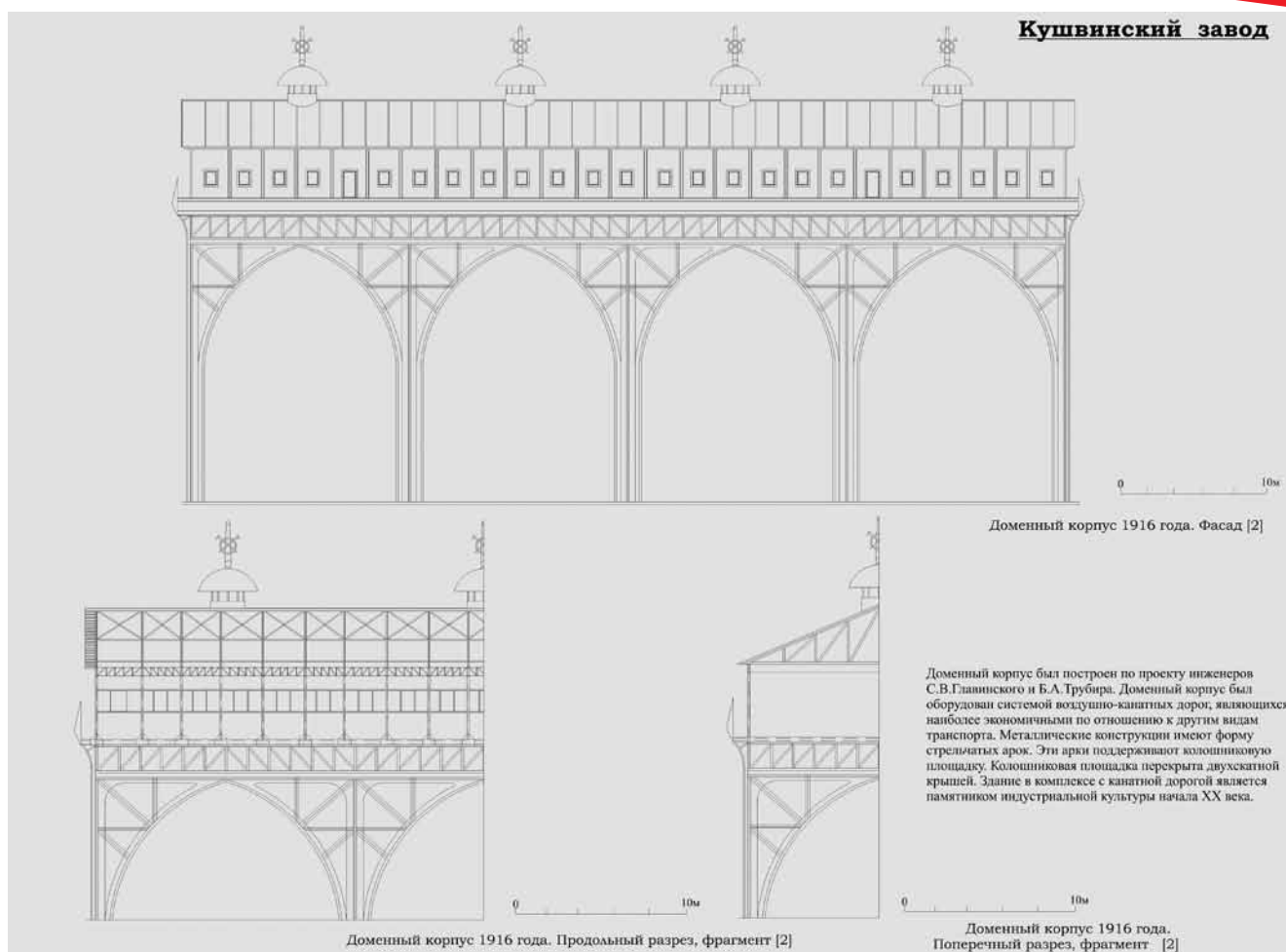
Мартеновская фабрика 1904г.
Главный фасад, торцевой фасад [1]



0 5м

Ключевые слова:

горнопромышленный округ, экономическая структура горнозаводской промышленности, горнозаводской округ, социальное содержание среды обитания, физическое формирование среды обитания



водительность выплавки меди за счет хорошо оборудованных медных рудников.

Среда обитания обладает не только физическим содержанием составляющих ее объектов архитектуры, но и структурным содержанием социальных, экономических, этнических, национальных концепций. Последние создают невидимую, но реальную составляющую общей структуры среды обитания.

Основой социальной организации среды обитания Уральского региона являлся горнозаводской округ. Горнозаводской округ – это сложная частица социального устройства, состоящая из элементарных частей, которыми являлись горнозаводские поселки и другие поселенческие образования.

Горнозаводской поселок создавался вокруг одного завода, который был частью структуры округа. Кроме того, округ содержал рудники, предприятия по углежжению (для снабжения топли-

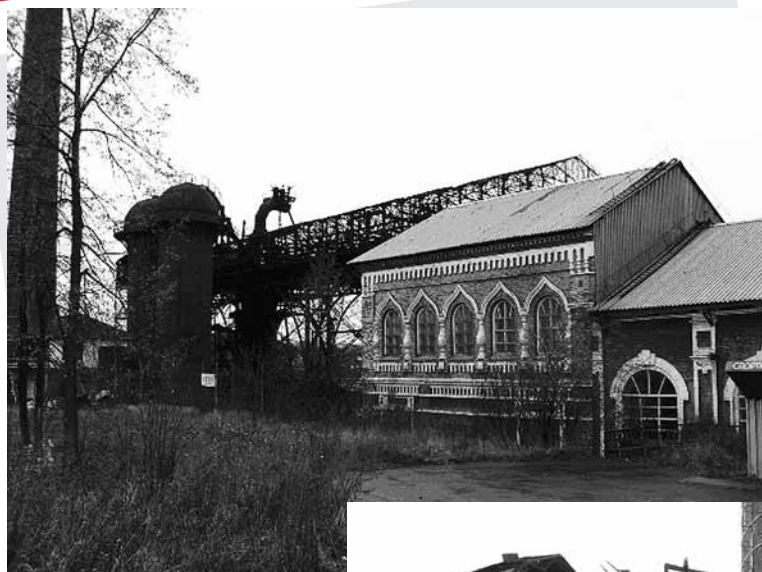
вом заводских плавильных печей), мелкие ремесленные производства (гончарное дело, производство хозяйственной утвари, камнерезное искусство и пр.), золотые прииски, содовые и сернокислотные производства, солевая-ренные и кирпичноделательные заводы, мукомольное производство, суконные фабрики, мыловарни, сельские образования и прочие промыслы. Во-

круг всех этих промыслов образовывались постоянные или временные жилища, которые представляли собой структурные единицы единого понятия «горнозаводской округ».

Эти сведения дают возможность понять структуру и систему расселения на Урале, истоки административного подчинения, его границы, систему введенных впоследствии железных дорог, общую пространственную организацию малых, средних и крупных городов на Урале.

Key words:

mining district, economic structure of mining industry, mining-industrial district, environment social content, environment material formation



Уникальный доменный мост Кушвинского завода – это произведение инженерного искусства, металлическое сооружение высотой более 40 м.

Промышленное наследие Кушвы давно является объектом изучения; ценность архитектуры зданий и сооружений Кушвинского завода у специалистов не вызывает сомнения. Несмотря на это, ни один из уникальных объектов не был поставлен на государственную охрану.

В результате российский народ лишился одного из своих культурных сокровищ.

В связи с модернизацией производства руководство завода, во главе с генеральным директором ОАО «Кушвинский электромеханический завод» В.В. Шатовым, приняло решение продать уцелевшие металлические конструкции и оборудование доменного цеха на металлолом и получить тем самым дополнительные средства для покупки импортного оборудования. В течение зимы и весны 2008 г. колошниковая эстакада, которая представляла собой ажурную кованую металлическую конструкцию, и другие сооружения из металла были разрезаны и вывезены в Нижний Тагил на переплавку.¹



Состояние перед сносом
(фото Е. Конева, Л. Десятков,
Н. Поротникова, октябрь 2007)

ПОДВЕДЕМ ИТОГИ

Каждая уральская губерния (к 1900 г. их сложилось четыре) состояла из нескольких округов. Целью и смыслом создания округа являлось производство металла и металлических изделий. Таким образом, промышленное предприятие было функциональным центром, основой поселения. В одном из округов размещался административный центр губернии. Такой округ обладал потенциалом структурных и информативных связей. Определенный уклад жизнедеятельности центра губернии выделял данный округ среди других. Эти особенности, безусловно, отражались на социальной значимости тех предприятий, которые находились в этом округе. Кроме того, наличие в округе комплекса функций управления обусловило строительство ряда сооружений, которые отсутствовали в других округах. Например, губернские административные службы, поместья губернской власти и др. Архитектурное содержание губернского центра оказывало воздействие на решение всех элементов среды округа. Складывалась определенная социальная структура, которая имела конкретное архитектурное воплощение, влияющее на формирование всех последующих архитектурных построений. Таким образом, округ получал определенную градостроительную «наследственность», сущностным выражением которой было понятие «центр» или «столица».

Следует отметить, что социальное содержание среды обитания обладает определенными свойствами. Прежде всего, физическое формирование среды отражает наиболее устойчивые виды структурной организации. Так, уральские промышленные города закрепили главенствующую роль промышленного предприятия в организации своей планировки. Смена владельцев, передача округа из частного управления в казну или другие подобные мгновенные изменения не фиксировались в материальных формах, так как физическое формирование среды обладает определенной объективной инертностью.

Есть еще одна важная деталь из истории формирования уральских городов-заводов и округов в целом. Исторически

¹ Режим доступа: <http://clck.yandex.ru/redirect/>

Ключевые слова:

горнопромышленный округ, экономическая структура горнозаводской промышленности, горнозаводской округ, социальное содержание среды обитания, физическое формирование среды обитания



ТАТАРКИН Александр Иванович, директор Института экономики Уральского отделения РАН, член Бюро Отделения общественных наук РАН, академик РАН

В УрФО находится 104 градообразующих предприятия. В Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах, а также в Свердловской и Челябинской областях расположены города с высокой долей производственного, социально-экологического риска. Отличительной чертой этих городов является то, что они имеют особую государственную важность, обладая, как правило, оборонной или минерально-сырьевой специализацией. Следовательно, они не могут развиваться и решать социальные проблемы только за счет доходов собственников. Поэтому статус моногородов должен быть особым, опираться на системную государственную поддержку, как, например, в США, Канаде, Швеции.

Одной из форм поддержки моногородов является развитие малого бизнеса, без которого сохраняется их социально-экономическая уязвимость. Малый бизнес позволяет даже в условиях кризиса обеспечить большую устойчивость моногородов, являясь спасением для людей, попавших под сокращение или перевод на неполную форму занятости.

Очень затратным способом выживания моногородов является создание новых направлений их специализации. Более эффективно углублять специализацию градообразующих предприятий, повышая долю добавленной стоимости на территориях этих городов. Создавать перерабатывающие, хи-

мические или другие производства, где могут быть заняты люди, имеющие опыт по основному производству. Это наиболее безболезненный путь. Другой вариант – создание родственных градообразующим предприятиям производств, расположенных в других городах.

Мы должны понимать, что проблемы моногородов ставят под серьезную угрозу нефте- и газодобычу. Требованием времени, например, является вахтовый способ семейного типа.

В моногородах не должно быть частных предприятий градообразующего типа.


В качестве социальной гарантии обязательно должно быть участие муниципалитета, субъекта Федерации, либо Федерации как акционера, имеющего хотя бы блокирующий пакет акций. Иначе люди, живущие в этих городах, попадают в зависимость от индивидуального решения собственника и оказываются брошены на произвол судьбы.

Проблема моногородов в целом должна решаться на государственном уровне в направлении постепенного сокращения доли городов данного типа.

сложилось, что владельцы большинства округов были представителями русской титулованной аристократии. Здесь были члены царской фамилии, купцы общероссийского значения, которые имели владения в центральных районах России или в столицах: Москве и Петербурге. Свои горнозаводские уральские владения они рассматривали как главные источники экономических доходов, что сказывалось на преимущественном развитии промышленных объектов и менее активном строительстве общественных сооружений.

ИСТОЧНИКИ

1. Холодова Л.П. Архитектура промышленных городов Урала второй половины XIX – начала XX вв.: дис. ... д-ра архитектуры, Екатеринбург, 1994

2. Холодова Л.П. История архитектуры металлургических заводов Урала второй половины XIX – начала XX вв. М.: МАРХИ, 1986. 



АНИМИЦА Евгений Георгиевич
Доктор географических наук, профессор,
заведующий кафедрой региональной и муниципальной экономики

Уральский государственный экономический университет
620144, РФ, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45
Контактный телефон: (343) 257-57-36
e-mail: ega@usue.ru



НОВИКОВА Наталья Валерьевна
Кандидат экономических наук,
доцент кафедры региональной и муниципальной экономики

Уральский государственный экономический университет
620144, РФ, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45
Контактный телефон: (343) 251-96-76
e-mail: novikova@ural.ru

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ РОССИИ

Аннотация

Авторами обоснованы причины сохранения и воспроизводства проблем моногородов, специфика их социально-экономического развития, представлены традиционные территории локализации моногородов по территории России. Приводится обоснование перспективных направлений социально-экономического развития моноспециализированных городов, расположенных на различных территориях региона.

МОНОГОРОДА РОССИИ: под угрозой социально-экономической катастрофы

Моногорода занимают особую позицию в территориальной организации хозяйства и расселении населения современной России, о чем свидетельствуют следующие показатели. По данным Экспертного института (г. Москва), в список монопоселений вошли 467 городов и 332 поселка городского типа, где проживает 24,5 млн чел., что составляет 17,2% населения страны [1]. На территории этих посе-

лений функционирует более 900 градообразующих предприятий, которые производят около 30% всего объема промышленной продукции Российской Федерации. При этом 64% указанных предприятий (на которых занято более 81% работников градообразующих предприятий) относится к отраслям лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, металлургии, машиностроения, пищевой и топливной промышленности [12].

По данным НМЦ «Города России», к монопоселениям отнесены не менее 500 из 1097 городов (или 46% их общего числа) и 1200 из 1864 (64%) поселков городского типа в Российской Федерации. К этой же группе относятся около 400 мелких поселков, не имеющих статуса поселка городского типа (с числом жителей, как правило, менее 3 тыс. чел.), в которых население занято несельскохозяйственной деятельностью. В этих населенных пунктах проживает около 16 млн чел. [12].

Наибольшее число жителей монофункциональных населенных пунктов

Ключевые слова:

моногород, монофункциональный населенный пункт, моноспециализированный город, монопрофильность, модель моногорода, перспективы развития моногородов

сосредоточено в Уральском экономическом районе – 4 552 тыс. чел., в Центральном и Западно-Сибирском экономических районах – в каждом свыше 3 млн чел. [11]. Среди регионов с наибольшей численностью населения, проживающего в моногородах, представлены старопромышленные регионы (Свердловская, Нижегородская области, Пермский край), сырьевые регионы (Тюменская, Кемеровская области), а также регионы смешанного типа (Республика Татарстан).

В моногородах воедино сплелись интересы четырех сторон (акторов): бизнеса, государства, органов местного самоуправления и людей, которые волею судеб оказались жителями этих городов.

Моногород – это не только население, но и территория, где сосредоточен значительный промышленный и производственный потенциал региона и страны.

Этот потенциал создавался предыдущими поколениями, в него вложены значительные трудовые, материальные и финансовые ресурсы. По оценкам экспертов, в докризисных условиях на территориях моногородов создавалось 40% ВВП.

Традиционно территорией размещения моногородов является промышленный пояс развития, включающий в первую очередь регионы Урала (Краснотурьинск, Каменск-Уральский, Верхняя Салда, Верхняя Пышма и др. в Свердловской области; Миасс, Магнитогорск, Белорецк и др. в Челябинской области) и юга Сибири (Междуреченск, Черногогорск в Кемеровской области; Шелехов в Иркутской области; Саяногорск в Республике Хакасия и др.). В этом поясе расположены наименее благополучные в социальном отношении моногорода, часто имеющие в качестве градообразующих всего одно крупное предприятие металлургии или машиностроения и одновременно удаленные от полифункциональных городских центров. Монопро-

фильные города формируют монопрофильные районы в Свердловской и Челябинской областях, а также в Кемеровской области, поэтому социальные проблемы городов переходят на уровень социальных проблем районов.

В условиях снижения стоимости экспортной продукции градообразующих предприятий моногорода промышленного пояса испытывают наибольшие потребности в пересмотре социальной политики корпораций, в том числе в части перераспределения полномочий.

В Свердловской области насчитывается более 30 моногородов с населением примерно 1,2 млн чел., или почти 30% общего числа жителей региона.

В настоящее время моногорода Свердловской области испытывают те же проблемы, что и остальные российские муниципалитеты. Основными из них являются рост безработицы и как следствие сокращение доходов населения. Учитывая, что структура занятости в Свердловской области остается более «индустриальной» по сравнению со среднероссийским уровнем (доля занятых в промышленности в среднем по России составляет 21%, а в Свердловской области – 30,4%), повышение безработицы и усиление социальной напряженности выступают для региона серьезным вызовом в условиях промышленной рецессии.



Key words:

a monocity, monofunctional locality, monospecialized city, monopole, a monocity model, monocities' development perspectives

Характерной чертой монопрофильных городов являются ограниченные экономические возможности для его жителей и хозяйствующих субъектов

Проблемы моногородов получили особое звучание после июньских событий 2009 г. в городе Пикалево (Ленинградской области). Ученые согласны с тем, что проблемы моногородов возникли не сегодня. Монопрофильность – это риск всегда и везде, как на уровне предприятия, так и на уровне города, региона и страны в целом, «потому что стоять на одной ноге – это не очень удобная позиция» [10].

В периоды кризисов проблемы моногородов заметно обостряются, что достаточно отчетливо прослеживалось в 1990-1992 гг. – в период начала рыночных преобразований в стране; в кризисные 1998-1999 гг. Ситуация вновь повторилась в 2008-2009 гг.

Причины сохранения и воспроизводства проблем моногородов вытекают из их специфики:

1 высокая степень зависимости социально-экономического развития города от политики собственника градообразующего предприятия;

2 относительно однородный профессиональный состав населения;

3 низкая социальная мобильность жителей.

Научными исследованиями и практикой доказано отсутствие гибкости, адаптивности сложившейся модели моногорода, следствием чего являются:

а высокая степень зависимости местного бюджета, а также семейных бюджетов от ситуации на градообразующем предприятии, от его экономического положения. Если предприятие остановилось, то неизбежны рост безработицы, сокращение доходов местного бюджета и граждан, ограничение возможностей

для нормального функционирования городского хозяйства;

б однородный профессиональный состав населения, создающий дополнительные проблемы на рынке труда города;

в удаленность моногорода от других городов, слабое развитие транспортной инфраструктуры;

г стойкость менталитета горожан, с трудом допускающего смену места жительства.

Ситуация усугубляется еще и тем, что градообразующее предприятие через мультипликативный механизм обеспечивает условия для функционирования целого ряда предприятий.

Даже если проблемы моногородов носят сходный характер, то пути выхода их из тупика надо рассматривать индивидуально в каждом случае.

Е. Гонтмахер выделяет три группы моногородов по степени благополучия [6, 7].



1 группа. Относительно благополучные моногорода

В состав группы входит около двухсот городов. Предприятия, находящиеся в них, даже в условиях кризиса не испытывают особых проблем. Речь, прежде всего, идет об оборонных заводах, имеющих стабильное государственное финансирование. В данную группу попадают города, отраслями специализации которых является нефте- и газодобыча. Несмотря на снижение мировых цен на углеводороды, производство в них не останавливается и люди по-прежнему стабильно получают заработную плату, хотя и в меньшем размере.

2 группа. Моногорода с малоперспективными градообразующими предприятиями

Их численность составляет около двухсот единиц. Особенность – инвестиционная привлекательность градообразующего предприятия, что позволяет рассматривать сценарий смены

собственника и перепрофилирования производства на основе создания сети предприятий малого бизнеса. Моногорода второй группы вполне могут выжить.

3 группа. Моногорода с неперспективными градообразующими предприятиями

В данной группе несколько десятков, возможно, около сотни городов. Точная цифра неизвестна, экспертиза сложившейся ситуации до сих пор не проведена. Города третьей группы находятся в наиболее плачевном состоянии, поскольку местное градообразующее предприятие не имеет никаких перспектив. Яркий пример – целлюлозно-бумажный комбинат в Байкальске Иркутской области, ухудшающий экологическую ситуацию в регионе. Спрос на продукцию комбината резко сократился в силу изменения рыночной конъюнктуры. Но если Байкальский ЦБК закроется навсегда, то население оттуда придется каким-то образом переселять.

ПРОБЛЕМЫ МОНОГОРОДОВ ПОДДАЮТСЯ РЕШЕНИЮ

Далее охарактеризуем наиболее интересные на наш взгляд направления развития моногородов России.

1 Общим направлением выхода из кризиса для российских моногородов является развитие на их территории **малого предпринимательства**, прежде всего в сфере оказания услуг населению, а также в производственной сфере. Сфера услуг ориентирована преимущественно на внутренний спрос, сложившийся на локальном (внутригородском) рынке, а также на внешний спрос на уровне региона. Предлагая дан-



Key words:

a monocity, monofunctional locality, monospetsialized city, monoprofile, a monocity model, monocities' development perspectives

ное направление развития моногородов, следует учитывать его сильные и слабые стороны.



Сильные стороны развития малого предпринимательства на территории моногородов:

а данное направление можно рассматривать как менее капиталоемкое;

б при его реализации акцент смещается на предпринимательскую инициативу и самозанятость;

в реализация данного направления – это реальный рычаг в руках органов местного самоуправления (например, использование для поддержки малого предпринимательства муниципальной собственности, что сейчас разрешено законодательством).

Слабые стороны развития малого предпринимательства на территории моногородов:

а изменение современной ситуации в стране по сравнению с началом 1990-х годов, когда малый бизнес активно, как губка, «впитал» высвободившихся рабочих с заводов, чему способствовал неудовлетворенный потребительский спрос. В настоящее время ситуация иная – потре-

бительский рынок насыщен, в сферах торговли, оказания услуг сформирован высокий уровень конкуренции, вызывающий трудности с нахождением свободной рыночной ниши;

б неизбежность падения в условиях экономического кризиса потребительского спроса на услуги, ряд товарных групп в связи с сокращением доходов населения, усложнением процедуры и объемов потребительского кредитования.

2 Если моногород расположен на сельскохозяйственной территории, то следует ориентироваться на развитие **фермерского хозяйства**, что особенно актуально при нахождении в непосредственной близости крупного рынка сбыта. Такой ориентир предпочтителен для городов Красноуфимск, Нижние Серги, Богданович, Сухой Лог Свердловской области.

3 Возможна стратегия выживания моногорода за счет развития **транспортной инфраструктуры**, связывающей его с крупными и крупнейшими городами, примером является Новоуральск Свердловской области.

4 Развитие моногорода как **рекреационной зоны, зоны туризма** с активным привлечением малого бизнеса. С этих позиций можно рассматривать перспективы Алапаевска, одной из точек роста которого является формирование историко-культурного памятника в Верхней Синячихе; для города Нижние Серги точка роста – природный заповедник Оленьи Ручьи и др.

5 Развитие **народных промыслов**, например камнерезного, также может быть перспективной для моногородов Урала, имеющих исторические традиции.

6 При определении перспектив дальнейшего развития моногородов важна **политика собственника градообразующего предприятия**, рассматривающего территорию города или как площадку исключительно для «зарабатывания» денег, или как территорию, где живут люди, работающие на базовом предприятии.



Природный заповедник Оленьи Ручьи

Ключевые слова:

моногород, монофункциональный населенный пункт, моноспециализированный город, монопрофильность, модель моногорода, перспективы развития моногородов

На сегодняшний день законных оснований у администраций муниципалитетов и регионов для вмешательства в дела собственников нет. Нет и возможностей получения адекватной информации о финансовом положении компаний-владельцев предприятий, поскольку это прерогатива исключительно федеральных структур (ФАС, налоговых служб и др.).

В современной ситуации российским моногородам не выжить без поддержки государства. Большинство градообразующих предприятий этих городов были созданы государством, и сейчас им нужна поддержка.

Заслуживают внимания варианты государственной поддержки и государственной политики по отношению к моногородам, предложенные профессором Е. Гонтмахером [6, 7].

1 этап. Проведение инвентаризации всех моно- и близких к ним городов по набору рисков. Разработка стратегий их развития

Ученый предлагает три варианта реализации стратегий развития моногородов, выделяя их типы; в основе построения типологии – ситуация, сложившаяся на градообразующем предприятии.

Первая стратегия применима для **современного** градообразующего предприятия, которое может выпускать продукцию, пользующуюся спросом на российском и международном рынках, однако ему не хватает инвестиций.

Вторая стратегия приемлема для градообразующего предприятия, располагающего преимущественно **морально** и **физически** устаревшим оборудованием, при относительно низкой квалификации работников. Такие предприятия необходимо закрывать, применять процедуру банкротства.

Третья стратегия может быть принята для градообразующего предприятия, применяющего **частично устаревшие технологии**. Это промежуточная стратегия между первой и второй рассмотренными выше. Предполагается, что на



Пикалёво

Пикалёво – крупнейший населенный пункт Бокситогорского муниципального района. С осени 2008 г. в Пикалёво сложилась сложная социально-экономическая ситуация, вызванная остановкой про-

изводства на трех крупнейших предприятиях города – «Пикалевский глиноземный завод», «Пикалевский цемент» и «Метакхим», которые связаны единой технологической цепью. 8 ноября в Пикалёво прошел митинг против остановки производств на городских предприятиях, собравший около 4 тыс. чел. Однако сокращения сотрудников были продолжены. В сложившейся ситуации некоторые жители Пикалёво питались салатом из одуванчиков и мокрицы. В городе сильно выросла преступность. 15 мая 2009 г. во всем городе были отключены горячая вода и отопление. Утром 2 июня 250-300 жителей Пикалёво перекрыли федеральную трассу Новая Ладога – Вологда в знак протеста против тяжелой социально-экономической ситуации.

4 июня в Пикалёво прибыли премьер-министр РФ, вице-премьер, глава Минрегионразвития, полпред президента в Северо-Западном федеральном округе, губернатор Ленинградской области, глава Федеральной антимонопольной службы, глава РЖД и др. На Пикалевском глиноземном заводе началось совещание с участием собственников предприятий, а также представителей региональных властей и трудовых коллективов. «Вы сделали заложниками своих амбиций, непрофессионализма и жадности тысячи людей. Это недопустимо. Где социальная ответственность бизнеса?», – заявил премьер собственникам предприятий в ходе совещания.

5 июня задолженность по зарплате работникам трех градообразующих предприятий Пикалёво была полностью погашена, на остановленной из-за долгов городской ТЭЦ в пятницу затопили котел и зажгли горелку, дали горячую воду. 9 июня в Пикалёво состоялось заседание оперативного штаба по восстановлению Пикалевского производственного комплекса. Производственный план был согласован до конца 2009 г.



Новая Ладога – Вологда

градообразующем предприятии устарела лишь какая-то часть оборудования. Дополнительное инвестирование позволит запустить современное производство. Не исключено, что потребуются замена значительной части персонала: по квалификации или по набору специальностей. При реализации третьей стратегии предприятие может стать перспективным, выпуская востребованную продукцию, предоставляя хорошие рабочие места. Как и для первой группы моногородов, при реализации третьей стратегии должен быть представлен развернутый бизнес-план, который делается с участием собственника, профсоюза или представителей рабочего коллектива и, конечно, государства.

Но в любом случае в каждом из этих трех вариантов под удар попадают люди – жители моногородов, разница лишь в масштабах увольнений.

2 этап. «Лечение» моногородов

По мнению Е. Гонтмахера, на данном этапе необходимо работать с каждой семьей, которая оказывается в зоне социального поражения, формируя в регионе бригады социальной поддержки, состоящие из экономистов, психологов, представителей бизнеса, общественности. Населению предлагаются различные варианты выхода из сложившейся ситуации. Назовем только некоторые из них.

Во-первых, это досрочный выход на пенсию, если уволенному осталось до

нее, допустим, три-четыре года и **местный бюджет** может взять на себя эти выплаты.

Во-вторых, можно помочь людям открыть **собственное дело**. Для этого в антикризисных мерах правительства предусмотрена единовременная выплата 60 тыс. руб. Помощь населению может быть представлена в виде передачи оборудования, предоставления офисных помещений, низкопроцентных кредитов.

В-третьих, дать людям **новую специальность**, которая будет востребована в городе после перепрофилирования предприятия. Не следует забывать, что после переобучения человек может переехать на новое место жительства либо работать на стороне вахтовым методом.

В заключение хотелось бы вспомнить положительный опыт Германии, в частности, решение проблем агломерации моногородов Рейн-Рур. Поэтапное закрытие угольного производства, реструктуризация агломерации моногородов Рейн-Рур происходили более 20 лет. Шахтеров старше 45 лет переводили в действующие шахты, государство и земельное правительство дотировали добычу и переработку угля, параллельно шла переобучение более молодых работников, создавались технопарки, филиалы учебных и научных заведений, разворачивалось замещающее производство.

Власти УрФО прогнозируют, что в Федеральную целевую программу поддержки моногородов будут включены восемь муниципалитетов округа, в том числе Сатка, Златоуст, Снежинск – Челябинская область; Асбест, Нижний Тагил, Североуральск, Каменск-Уральский – Свердловская область; Мегион – Ханты-Мансийский автономный округ. В частности, в «закрытом» городе Снежинске накоплен научно-производственный потенциал по разработке программного обеспечения для суперкомпьютера, речь о котором шла на заседании совета безопасности при Президенте РФ 28 июля 2009 г. Данное направление создает основу для дальнейшей диверсификации экономики ЗАТО «Снежинск».



Ключевые слова:

моногород, монофункциональный населенный пункт, моноспециализированный город, монопрофильность, модель моногорода, перспективы развития моногородов

Государственная помощь в рамках реализации ФЦП поддержки моногородов будет предоставляться на основе **принципов целенаправленности и возвратности**, что предусматривает поступление федеральных средств исключительно на конкретные проекты, с четко обоснованными сроком окупаемости и ожидаемыми социальным и экономическим эффектами. Предполагается, что последние критерии найдут свое проявление в следующем: возврат вложенных государственных инвестиций, создание новых рабочих мест, диверсификации экономики моногорода. Реализация проектов предполагается в форме частно-государственного партнерства, причем федеральные деньги могут быть выделены на субсидирование процентных ставок и финансирование непосредственно проекта.

ИСТОЧНИКИ

1. Аналитический доклад о результатах выполнения проекта «Монопрофильные города и градообразующие предприятия». Режим доступа: <http://www.union.invest.ru>.

2. Анимича Е.Г., Власова Н.Ю., Дворядкина Е.Б., Новикова Н.В., Софронов В.Н. Закрытые атомные города России (особенности развития и управления) / отв. ред. Е.Г. Анимича. Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2002.

3. Анимича Е.Г., Власова Н.Ю., Дворядкина Е.Б., Сурнина Н.М. Структурная трансформация экономики городов старопромышленного региона. Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2001.

4. Анимича Е.Г., Дворядкина Е.Б., Некрасов В.Г. Экономическое развитие горно-заводских городов региона. Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2005.

5. Анимича Е.Г., Дворядкина Е.Б., Новикова Н.В. и др. Стратегический план развития города Березники. Березники; Екатеринбург, 2008.

6. Гонтмахер Е. Самый тонкий элемент экономики. Режим доступа: <http://russianews.ru/newspaper/25081/25113>.

7. Гонтмахер Е. Эксперт: Есть три сценария решения проблемы моногородов. Режим доступа: http://www.cityspb.ru/.../frame_source.shtml.

8. Дворядкина Е.Б. Инерционность экономического развития городов традиционно-промышленного региона. Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2005.

9. Дворядкина Е.Б., Новикова Н.В. Доходы бюджета закрытого города: состав и структура // Региональная экономика и региональная политика: сб. науч. тр. / отв. ред. проф. Е.Г. Анимича. Екатеринбург, 2004. Вып. 7.



10. Зубаревич Н. Как спасти российские моногорода? И надо ли? Режим доступа: <http://lenta.ru/conf/zubarevich/>.

11. Карпов Е.В. Концепция стратегического плана социально-экономического развития крупного промышленного моногорода (на примере Магнитогорска) // Науч. вестн. Уральской академии государственной службы. 2007. Вып. № 1.

12. Любовный В.Я. Пути активизации социально-экономического развития монопрофильных городов России. М., 2004.

13. Новикова Н.В., Вяткина О.В. Особенности социально-экономического развития закрытого города. // Проблемы устойчивого развития городов России.: сб. тр. III Всерос. науч.-практ. конф. М-асс: Геотур, 2006.

14. Новикова Н.В., Мотовилов А.В. Процессы модернизации экономики «закрытого» города // Ядерно-промышленный комплекс Урала: проблемы и перспективы: пятая Юбил. молодежная науч.-практ. конф. Озерск: ФГУП «ПО «Маяк», 2009.

15. Пути активизации социально-экономического развития монопрофильных городов России / под ред. Г.Ю. Кузнецова, В.Я. Любовного. М.: Москов. общ. науч. фонд, 2004.

16. Тургель И.Д. Моноспециализированный город: теория и практика стратегического управления социально-экономическим развитием. Екатеринбург: Уральская государственная горно-геологическая академия; Изд-во АМБ, 2001.

17. Тургель И.Д., Зурабова И.З. Городские поселения российского Севера: становление, развитие, функции в системе расселения и экономике северных территорий. Екатеринбург: Изд-во УрАГС, 2004.

18. Ходачек А. Власти региона ничего не могут сделать с моногородами. Режим доступа: <http://www.regnum.ru/news/fd-central/smolensk/polit/1178548.html>.



Уральский государственный
экономический
университет

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНЭНЕРГО И ЖКХ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ХОЗЯЙСТВА ЕКАТЕРИНБУРГА
СОЮЗ МЕТАЛЛУРГОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Руководители промышленных предприятий и союзов работодателей,
организаций ЖКХ и энергетических компаний

23 июля 2009 года



Ассоциация выпускников
Президентской программы
подготовки управленческих
кадров Свердловской
области

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ:

Тезисы по итогам
Круглого стола

административное регулирование и рыночные реалии

Аннотация

Предметом обсуждения участниками Круглого стола были проблемы формирования тарифов на энергоресурсы, услуги ЖКХ, задачи тарифной политики в период кризиса.

ВВЕДЕНИЕ

Электроэнергетика в России является базовой отраслью национальной экономики. Надежное эффективное функционирование электроэнергетики, бесперебойное снабжение потребителей – основа поступательного развития экономики страны и неотъемлемый фактор обеспечения цивилизованных условий жизни всех ее граждан. В нашей стране электроэнергетике отведена исключительная роль в связи с высокой долей энергозатрат в себестоимости продукции, суровыми климатическими условиями, наличием огромной транспортной сети.

По своим масштабам российская электроэнергетика является крупнейшей в мировом хозяйстве, занимая четвертое место в мире по объемам производства

электроэнергии, уступая только США, Китаю и Японии. Электроэнергетический потенциал России полностью покрывает потребности народного хозяйства и населения страны в электрической и тепловой энергии, а также обеспечивает экспорт электроэнергии.

В условиях трансформируемой экономики России снижение объемов производства не сопровождалось адекватным сокращением энергопотребления, в связи с чем возросла доля энергетических затрат в себестоимости готовой продукции и снизилась ее конкурентоспособность. В результате Россия занимает одно из первых мест по величине энергоемкости ВВП. Энергоемкость отечественного производства в 1,8 раза выше, чем в США, и в 3 раза выше, чем в Западной Европе. По оценкам специалистов объем потенциального энергосбережения составляет 40-45% всего энергопотребления страны. В Свердловской области потенциал энергосбережения составляет 42%.¹

Сложившееся положение обусловлено целым рядом факторов, основными среди которых являются отсутствие

¹ Режим доступа: <http://energy.midural.ru/ru/poslednie-novosti/malyiy-i-sredniy-biznes-nauchat-energoberezhniyu.html>

Ключевые слова:

тарифная политика, тарифы на энергоресурсы, тарифообразование, государственное регулирование тарифов, энергоемкость производства, энергосбережение

эффективных управленческих механизмов в области энергосбережения, несовершенство системы учета, контроля и технико-экономического анализа эффективности использования энергоресурсов на промышленном предприятии.

СУЩНОСТЬ тарифной политики в энергетике

Значение тарифной политики в электроэнергетике трудно переоценить, так как уровень тарифов не энергоресурсы оказывает влияние на все отрасли и сферы российской экономики, изменение стоимости электроэнергии, особенно ее повышение, существенно влияет на инфляционные процессы, финансовое со-

стояние большинства предприятий, уровень жизни населения, доходы и расходы бюджета. Поэтому современная тарифная политика должна содействовать росту национальной экономики и соблюдать баланс экономических интересов между поставщиками и потребителями энергии.

В области тарифной политики взаимоотношения между производителями и потребителями электрической энергии определяются Федеральным законом «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации». В качестве одного из главных принципов регулирования принят принцип экономической обоснованности себестоимости и прибыли, на базе которых устанавливается тариф.

Объектом государственного регулирования тарифной политики являются тарифы естественных монополий, а основ-

Цели государственного регулирования тарифов

Защита экономических интересов потребителей от монопольного повышения тарифов

Создание механизма согласования интересов производителей и потребителей электрической и тепловой энергии

Формирование конкурентной среды для повышения эффективности и минимизации тарифов

Создание экономических стимулов, обеспечивающих использование энергосберегающих технологий в производственных процессах

Принципы государственного регулирования тарифов

Обеспечение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей на основе доступности регулируемых видов продукции (услуг)

Определение экономической обоснованности планируемых (расчетных) себестоимости и прибыли при расчете и утверждении тарифов

Обеспечение открытости и доступности для потребителей информации о рассмотрении и утверждении тарифов

Создание условий для привлечения инвестиций

Учет результатов деятельности регулируемых организаций по итогам работы за период действия ранее утвержденных тарифов

Key words:

tariff policy, tariffs on energy resources, tariff-formation, tariff state regulation, production energy costs, energy saving

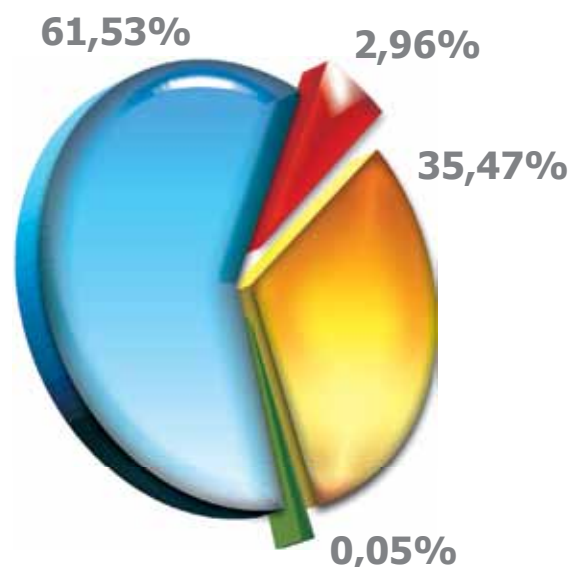
ной целью – защита экономических интересов потребителей от монопольного повышения тарифов.

Региональная энергетическая комиссия Свердловской области (далее РЭК) при расчете и утверждении тарифов контролирует экономическую обоснованность планируемых (расчетных) себестоимости и прибыли.

ФОРМИРОВАНИЕ тарифов на энергоресурсы в условиях реформирования энергетики

Целью реформирования энергетической системы является разделение конкурентных и естественномонопольных видов деятельности. В отношении конкурентных видов деятельности (генерация и сбыт) происходит поэтапная отмена регулирования. Деятельность естественных монополий (распределение и транспортировка энергии по сетям) и в дальнейшем будет подлежать регулированию.

Сегодня структура среднего тарифа на электроэнергию следующая: 61% – покупка энергии на оптовом рынке, 35% – расходы на передачу, 3% – сбыт (рис. 1).



■ Покупка ■ Услуги на ОРЭМ
■ Передача ■ Сбыт

Рис. 1 – Структура среднего тарифа на электрическую энергию

Все тарифы на энергоресурсы устанавливаются в рамках предельных уровней, утверждаемых Федеральной службой по тарифам (ФСТ России). В течение финансового года тарифы могут быть пересмотрены только по постановлению Правительства РФ, поэтому РЭК не может гибко реагировать на изменения экономической ситуации (табл. 1, 2).

Факторы, влияющие на стоимость электрической энергии на розничном рынке:

- 1) уровень напряжения;
- 2) режим потребления;
- 3) поставщик электроэнергии;
- 4) выбранный вариант тарифного меню;
- 5) наличие приборов учета;
- 6) удельный вес электроэнергии, покупаемой по регулируемым и нерегулируемым тарифам.

В структуре тарифа на тепловую энергию 60% занимает топливо, 10% – оплата труда, остальное – содержание и эксплуатация оборудования, общехозяйственные расходы и электроэнергия (рис. 2).

К факторам, влияющим на стоимость тепловой энергии, относятся:

- 1) объем полезного отпуска;
- 2) загрузка производственных мощностей;

Таблица 1 – Кто влияет на регулируемые тарифы

ПОКАЗАТЕЛИ	Структура тарифа, %	ОРГАН РЕГУЛИРОВАНИЯ
Покупка на ОРЭМ (индикативная цена)	61,53	ФСТ России
Услуги на ОРЭМ	0,05	ФСТ России
Передача, в том числе:		
содержание сетей ОАО ФСК	6,35	ФСТ России
содержание региональных сетей	18,90	РЭК Свердловской области
потери в сетях ОАО ФСК	1,57	ФСТ России, Минэнерго России
потери в региональных сетях	8,60	
Сбыт	2,96	РЭК Свердловской области

Ключевые слова:

тарифная политика, тарифы на энергоресурсы, тарифообразование, государственное регулирование тарифов, энергоёмкость производства, энергосбережение

3) протяженность тепловых сетей и количество тепловых пунктов;

4) вид топлива;

5) уровень подготовки специалистов.

Экономика РФ движется по пути либерализации, что ведет к установлению рыночных отношений во всех сферах. Соответственно, доля нерегулируемых тарифов на потребление энергоресурсов растет. В ближайшем будущем вся энергия будет закупаться поставщиками на открытом рынке по нерегулируемым ценам. Сегодня доля нерегулируемой части тарифов около 30%, к 2011 г. она составит 100% (табл. 3).

Тарифы естественных монополий несут еще и социальную функцию: например, население никогда не платило за газ его реальную стоимость. В настоящее время разработаны два федеральных законопроекта – «Об энергосбережении в РФ» и «О теплоснабжении». На уровне области также разработан подобный областной закон «Об энергосбережении», который должен быть принят после утверждения федеральных законов.

Таблица 2 – Что влияет на стоимость электроэнергии

ПОКАЗАТЕЛИ	СТРУКТУРА ЗАТРАТ, %		
	ГЕНЕРАЦИЯ*	ПЕРЕДАЧА	СБЫТ
Топливо	62,6	0,0	0,0
Оплата труда	5,6	23,0	41,7
Содержание и эксплуатация оборудования	12,8	20,1	1,6
Прочие	8,6	18,7	25,4
Прибыль	10,5	23,3	31,3
- капитальные вложения	5,2	14,9	0,0
- % за кредит			14,9
- резервы по сомнительным долгам			12,0

* Данные ориентировочные.

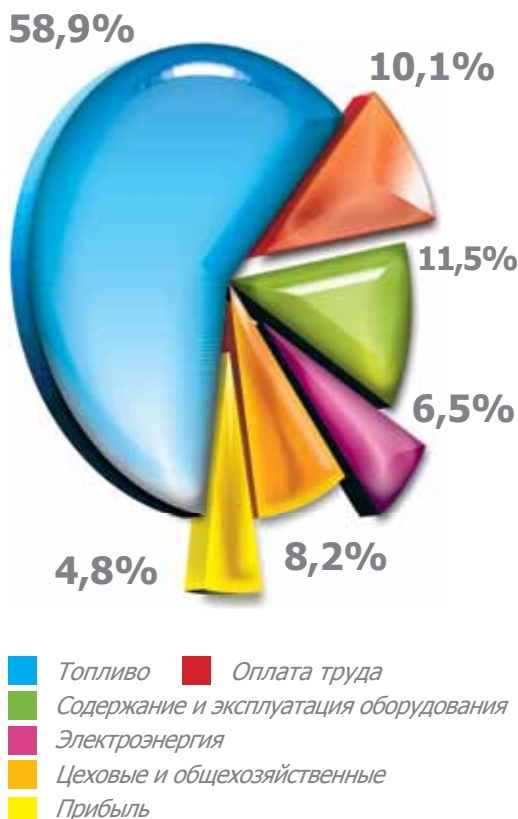


Рис. 2 – Структура затрат на тепловую энергию (из тепловых сетей)

НОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Руководители энергетических компаний признают тот факт, что в настоящее время возникли новые как специфические, так и одинаковые для всех компаний проблемы, среди которых:

- недозагруженность сетей в связи с резким падением объемов производства и энергопотребления, вызванным экономическим кризисом;

- катастрофические неплатежи потребителей ресурсов, повышающие риски энергетических компаний и угрожающие экономической безопасности Свердловской области. Имеющаяся у РЭК методика позволяет недополученную выручку заложить в тариф на следующий период, тем самым переложив эти расходы на платежеспособных потребителей;

- нерыночные и неправовые механизмы работы с дебиторской задолженностью энергетиков: законодательство таково, что потребители, особенно в сфере ЖКХ, могут вообще не платить за потребленные энергоресурсы;

- несбалансированность между устанавливаемыми тарифами и нормативами

Key words:

tariff policy, tariffs on energy resources, tariff-formation, tariff state regulation, production energy costs, energy saving

потребления. Высокие нормативы потребления стимулируют потребителей на экономию энергоресурсов, а заниженные – на уничтожение приборов учета;

- изношенность сетей, влекущая за собой сверхнормативные потери, которые не находят отражения в тарифах;

- нерациональное расходование энергоресурсов из-за неправильно организованной системы газификации и теплоснабжения, что характерно для ведомственных котельных и ТЭЦ;

- экономически не обоснованные нормативы потребления, устанавливаемые муниципалитетами, вследствие низкого уровня подготовки руководителей и специалистов соответствующих служб муниципальных образований;

- постановление Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» противоречит другим законодательным актам, регулирующим правоотношения в сфере энергетики.

Органы местного самоуправления, руководство промышленных предприятий и организаций ЖКХ отмечают следующий спектр проблем:

- норматив должен намного превышать реальное потребление, чтобы стимулировать экономию ресурсов;

- помимо учета расходов важным для потребителя показателем становится качество услуги;

- основные фонды организаций ЖКХ давно не обновлялись и не переоценивались, инвестиционная составляющая в тарифах не покрывает затрат на их ремонт;

- в небольших городах есть проблема водоразборных колонок с не учитываемым потреблением: население не привыкло платить за пользование ими;

- в тарифах не учитывается содержание временно свободных мощностей.

Особое внимание следует обратить на то, что действующие нормативно-правовые акты изначально закрепляют вилку цен и сдерживают рост тарифов для населения. В результате поставщики ресурсов не могут собрать более 70-80% планируемой выручки, а 90% управляющих компаний – потенциальные банкроты без перспективы погашения долгов. Нестыковка законодательства разных уровней заставляет идти по пути наращивания задолженности.

Таблица 3 – Этапы отмены регулирования тарифов на выработку (покупку) электрической энергии, % к плановым объемам 2007 г.

ЭТАПЫ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ		ДОЛЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ
2007	с 1 января по 30 июня	90-95
	с 1 июля по 31 декабря	85-90
2008	с 1 января по 30 июня	80-85
	с 1 июля по 31 декабря	70-75
2009	с 1 января по 30 июня	65-70
	с 1 июля по 31 декабря	45-50
2010	с 1 января по 30 июня	35-40
	с 1 июля по 31 декабря	15-20
2011	с 1 января	0

Одной из наиболее серьезных проблем остается низкий уровень подготовки кадров в сфере тарифообразования на предприятиях и в муниципалитетах.

По-прежнему в отрасли энергетики и ЖКХ слишком много политики и государственного участия: государство занижает тарифы и нормативы потребления – предприятие недополучает прибыль и не платит налогов – разоряется и уходит с рынка – приходят другие. Это больше похоже на игры бизнеса и государства, за которые вынужден платить потребитель.

НАПРАВЛЕНИЯ совершенствования тарифной политики в условиях кризиса

Новая экономическая ситуация обуславливает необходимость менять подходы к тарифной политике, с тем чтобы она соответствовала реалиям жизни. Некоторые виды действующих тарифов были построены на основе докризисных условий.

При банкротстве предприятий активы, связанные с ЖКХ, должны передаваться муниципалитету на любых условиях, как это делается в Екатеринбурге. Для крупных коммунальных предприятий это бизнес, а для промышленного предприятия котельная – обуза. Опыт зарубежных стран подтверждает, что коммунальные вопросы должны решать муниципалитеты, а тарифы должны быть, как минимум, безубыточными. Задача тарифообразования в период кризиса – удержать отрасль от развала. Инвестиционная составляющая в тарифе, из которой 20% уйдет в налог на прибыль – не решение проблемы, лучше направить этот налог на уменьшение тарифа.

Низкая стоимость ресурсов – конкурентное преимущество нашей страны, которое не используется. Потребитель должен понять, что платить надо не только за количество и качество ресурсов, но и за надежность их поставки, которая обеспечивает безопасность жизнедеятельности.

Теплоисточники могут быть в руках частного бизнеса, а сети должны принадлежать государству, которое способно вложить крупные средства в их восстановление. Компании могут управлять сетями на праве аренды или концессии на конкурсной основе. Такое комплексное решение проблемы позволит снизить тарифы и платежи населения.


Ситуацию, когда при более низкой стоимости ресурсов и уровне оплаты труда в России цена на электроэнер-

гию выше, чем в США, можно изменить, включив потребителя в процесс ценообразования, а также за счет создания альтернативной сети автономных источников. Следует увеличить суточную дифференциацию тарифов за счет снижения максимума нагрузки.

Результаты исследования по энергоэффективности показывают, что Россия могла бы сэкономить до 45% первичной энергии, причем в абсолютных цифрах потери РФ равны годовому потреблению Франции. Если сегодня страна пойдет по пути экстенсивного наращивания энерго мощностей, то для получения необходимого эффекта требуется вложить 1 трлн дол., а для достижения того же результата благодаря переориентации всех сфер экономики страны на энергосбережение и энергоэффективные технологии – 320 млрд дол.¹

В условиях перехода на рыночное ценообразование на рынке электроэнергетики и мощности особое значение приобретает деятельность промышленных предприятий по повышению энергоэффективности производства, снижению потерь и экономии энергии. Альтернативные и возобновляемые источники энергии позволяют увеличить объемы производства энергии без увеличения расхода топлива, вредных выбросов и парниковых газов. «Малая» энергетика – это быстро растущий сектор экономики, способный удовлетворить потребности нового строительства, а также привлекать значительные и быстро окупаемые инвестиции.

Все большую важность приобретает необходимость проведения инструментального энергоаудита, составления энергетических паспортов, схем электро- и теплоснабжения, разработки технико-экономических обоснований для планирования развития инфраструктуры предприятий.

Новая экономическая ситуация должна стимулировать потребителей всех категорий снижать затраты на энергоресурсы, используя возможности энергосбережения. 

¹ Режим доступа: <http://energy.midural.ru/ru/poslednie-novosti/malyiy-i-sredniy-biznes-nauchat-energoberezhениyu.html>

ШАЙМАРДАНОВ Наиль Залилович

Кандидат экономических наук, заместитель председателя Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области

Законодательное Собрание Свердловской области
620031, РФ, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, стр. 1
Контактный телефон: (343) 378-92-92
E-mail: belikova@duma.midural.ru



ТРАНСФОРМАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ ДОСТОЙНОГО ТРУДА В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Аннотация

Опираясь на концепцию достойного труда, разработанную МОТ, автор предлагает использовать системный подход в развитии теории достойного труда как совокупности взаимосвязанных пропорционально-последовательных элементов, путей и методов решения сложной, многофакторной задачи достижения цели сокращения дефицита достойного труда в конкретно-исторических условиях.

Современное состояние и перспективы снижения трудового потенциала страны, высокий уровень профессиональных рисков и существенные затраты на преодоление их последствий заставляют обратить внимание на концепцию достойного труда.

Одной из характерных черт современной отечественной экономики является кризис труда, проявляющийся в отчуждении труда, утрате его смыслообразующей функции (превращение из основы образа жизни в средство выживания и девальвация трудовых ценностей) на индивидуальном и общественном уровне воспроизводства работника.

Данная ситуация не отвечает целям развития экономики страны, улучшения качества жизни людей, так как их достижение самым непосредственным образом связано с высококачественным трудом.

Подобные установки на повышение качества трудовой жизни содержит Концепция достойного тру-

Без устойчивого повышения качества труда и квалификации трудовых ресурсов российское общество не сможет решить проблемы низких доходов населения, удвоения валового внутреннего продукта и переориентации экономики с сырьевой на инновационную.

да, разработанная Международной организацией труда (МОТ), в которой термин «достойный труд» определяется как «эффективный труд в хороших и безопасных условиях, дающий работнику удовлетворение, возможность в полной мере проявить свои способности, навыки и мастерство, труд с достойной оплатой и справедливым распределением плодов прогресса, труд, когда права трудящихся защищены» [1].

Концепция включает в себя моральные и законодательные принципы, на которых должна строиться кадровая политика, обеспечивающая защиту работников. Реализация ее положений позволяет обеспечивать широкий круг потребностей работника и его семьи с пози-

ции расширенного воспроизводства рабочей силы и высокого качества трудовой жизни:

- безопасная и здоровая производственная среда процесса труда;
- условия труда, совместимые с благосостоянием и человеческим достоинством трудящихся;
- реализация возможностей для саморазвития личности и служения обществу посредством труда.

Достойный труд – понятие многокомпонентное. Оно включает такие элементы как, безопасность и гигиена труда, гарантии дохода и доступность социальных услуг, надлежащие доходы в старости и в случае болезни, а также право работников организовываться и защищать свои права, быть свободными от насилия и угнетения.

Понятие **условий труда** включает совокупность психофизиологических, санитарно-гигиенических и социально-психологических факторов трудовой деятельности, влияющих на здоровье и работоспособность человека, его отношение к труду, эффективность производства, уровень жизни и развитие личности.

Основные условия труда: продолжительность рабочего времени и времени отдыха, размер минимальной заработной платы, вопросы охраны и дисциплины труда, производственно-технические,

Ключевые слова:

достойный труд, система достойного труда, безопасный труд, условия труда, удовлетворенность трудом, система доходов трудоспособного населения, рынок труда, система социальной поддержки

санитарно-гигиенические нормы – строго установлены законом. К условиям труда также относятся место и характер работы (специальность, квалификация, должность).

Несмотря на быстрый рост научно-технического прогресса и внедрение новых технологий, большое количество людей продолжает трудиться, используя устаревшее оборудование, в загрязненной среде. В результате ежегодно в мире травмы на рабочем месте и профессиональные заболевания уносят жизни 2,2 млн чел., и их количество растет на 10% в год. Динамика роста смертности из-за работы в России примерно соответствует общемировой. Около 20% работников имеют неблагоприятные условия труда, а работодатели редко вкладывают средства в их улучшение [2].

Круг угроз для профессиональной деятельности людей не только не уменьшается, но, как свидетельствует статистика, постоянно расширяется, а его последствия становятся все более тяжелыми и обременительными с человеческих и экономических позиций. Например, специалисты МОТ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) выделяют более 150 классов профессиональных рисков и приблизительно тысячу их видов, которые представляют реальную опасность для двух тысяч различных профессий. При этом считается, что данная классификация является неполной и охватывает только отдельные аспекты безопасности и гигиены труда. Экономическая стоимость последствий несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний оценивается в 1,25 трлн дол. в год, что составляет примерно 4% мирового ВВП [3].

В то же время необходимо отметить, что труд – основа здоровой жизни человека. В обществе бытует ошибочное мнение о вредном действии труда, вызывающем износ организма, чрезмерный расход сил и ресурсов, преждевременное старение. Труд, как физический, так и умственный, не только не вреден, но, напротив, систематический, посильный, хорошо организованный тру-

довой процесс чрезвычайно благотворно влияет на весь организм человека. При этом следует учитывать, что только равномерная, ритмичная работа продуктивна и полезна для здоровья работающих. Поэтому необходимым условием сохранения здоровья в процессе труда является применение эффективного режима труда и отдыха – такого соотношения и содержания периодов работы и отдыха, при котором высокая производительность труда сочетается с высокой устойчивой работоспособностью человека без признаков чрезмерного утомления в течение длительного периода.

Таким образом, основополагающими условиями достойного труда являются безопасное рабочее место, благоприятная экологическая и санитарная обстановка, обеспечивающая сохранение здоровья и трудоспособности наемных работников в процессе их трудовой деятельности в интересах работодателя.

Неотъемлемой составной частью достойного труда является **удовлетворенность трудом** – важнейший внутренний стимул к труду. Удовлетворенность трудом – эмоционально окрашенное оценочное представление человека о результате своей трудовой активности, о самом процессе работы и внешних условиях, в которых она осуществляется. Удовлетворенность трудом складывается из следующих компонентов:

1 удовлетворенность базовыми условиями труда: уровень и система заработной платы,

санитарно-гигиенические условия труда, качество и уровень организации работ;

2 удовлетворенность содержательными условиями труда: важность и содержательность работы, престижность работы как фактор повышения личностного статуса, отношения в рабочей группе как возможности удовлетворения социальных потребностей.

Удовлетворенность трудом есть прежде всего социальная удовлетворенность, важнейший показатель качества жизни индивидов и групп, населения, нации в связи с тем, что работа и карьера имеют для человека наибольшее значение наряду с такими ценностями, как здоровье, личная жизнь, полноценный досуг.

Очевидно, удовлетворенность трудом и **уровень трудовых доходов** напрямую коррелируют между собой. Основным источником денежных доходов для большинства российского населения была и остается заработная плата. К сожалению, политика, проводимая в процессе реформ в сфере труда и заработной платы, явно не отвечала строящимся новым экономическим условиям. Все полномочия по организации труда и заработной платы, ее регулированию были переданы непосредственно бизнесу.

Заработная плата как цена рабочей силы не выполняет воспроизводственную, стимулирующую и регулирующую функции, не решает ни экономические, ни социальные проблемы.



Key words:

a deserving labour, a deserving labour system, a safe labour, labour conditions, labour enjoyment, workable population incomes system, labour-market, social support system

Рабочая сила остается одним из самых дешевых товаров, несмотря на очевидность того, что дешевый труд разоряет страну, порождает массовую бедность, разрушает нравственность и трудовую мораль, подрывает конкурентоспособность экономики.

Достижение достойного труда требует в абсолютном большинстве случаев существенного повышения зарплаты. Однако этому препятствует широко распространенное мнение о том, что рост зарплаты ведет к росту безработицы. Тем не менее исследования МОТ доказывают, что рост зарплаты ведет к увеличению спроса, а он в свою очередь к развитию производства, созданию новых рабочих мест и увеличению занятости [4].

Система доходов трудоспособного населения выступает ядром достойного труда. Если в развитых странах доля заработной платы и доля социального страхования (т.е. зарезервированной части заработной платы на случаи социальных рисков) в ВВП составляют соответственно 45-60 и 12-25%, что в совокупности достигает 55-65% ВВП, то в России эти пропорции аномально занижены. Удельный вес заработной платы в ВВП – 26%, а взносов на социальное страхование – 7,5%. Совокупные расходы на эти два базовых института – чуть больше 33% ВВП, т.е. вдвое меньше, чем в странах с современной рыночной экономикой [3].

Заниженный уровень заработной платы подрывает нормальный процесс воспроизводства трудовых ресурсов и выступает мощным ограничителем увеличения покупатель-

ной способности населения, а значит, и роста производства. Низкая заработная плата, а также ее незначительная часть в структуре ВВП нашей страны является сдерживающим фактором для развития высокотехнологичных и наукоемких производств. Чрезмерная дифференциация в оплате труда по отраслям и регионам ставит под сомнение вопрос существования в стране «единого социального пространства» со всеми вытекающими отсюда последствиями.

В основе построения всей системы зарплат в экономике лежит минимальный размер оплаты труда (МРОТ). Вопрос повышения МРОТ – один из самых актуальных для Российской Федерации, имеющий большое социальное и экономическое значение. Во-первых, дешевый рабочий труд не стимулирует экономику к инновациям. Во-вторых, в условиях дефицита квалифицированных кадров экономически нецелесообразно вынуждать людей искать дополнительный заработок в ущерб собственному профессионально-личностному развитию.

Следует также отметить необходимость принципиального изменения отношения к трудовым ресурсам. Дешевизна рабочей силы – естественное рыночное препятствие техническому перевооружению экономики. Многие работодатели не заинтересованы во вложении средств в перевооружение производства по причине того, что им проще добиваться результата за счет живого дешевого труда, в том числе низкоквалифицированных мигрантов. Но такое развитие долго продолжаться не может.

Очень важным для рабо-

тодателей является вопрос об экономическом значении достойного труда. Опыт передовых предприятий показывает, что элементы, которые придают труду достойный характер, могут давать экономические выгоды.

Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что производственные и социально-трудовые условия достойного труда должны быть не просто хорошими, а благоприятными, вызывающими чувство удовлетворенности трудом и способствующими профессионально-личностному развитию работников.

Достижение достойного труда требует дополнительных затрат, и, несмотря на это, достойный труд выгоден, ибо он более производителен и эффективен, повышает конкурентоспособность предприятий.

Глубокий экономический кризис отражается на положении большого числа работников на рынке труда, в том числе тех, кто имел гарантированные рабочие места. При высвобождении работников в наибольшей степени страдают женщины, молодежь и трудовые мигранты. Вызывает озабоченность положение уязвимых групп работников на рынке труда, поскольку они имеют более ограниченный доступ к системе социальной защиты. Угроза сокращения заработной платы, дальнейших увольнений и роста безработицы будет сохраняться до тех пор, пока не будут восстановлены нормальные условия на кредитных рынках.

В этих условиях особо актуальным остается вопрос о необходимости достижения равновесия между гибкостью и гарантиями занятости на рынке труда. Концепция гибкости и гарантий на рынке труда предусматривает создание базовой системы социальной защиты, способной делать более гибкими как компании, так и работников, которые не впадают снова в бедность, оказавшись без работы или будучи занятыми неполный рабочий день (поскольку они получают определенную поддержку). Общая цель должна заключать-



Ключевые слова:

достойный труд, система достойного труда, безопасный труд, условия труда, удовлетворенность трудом, система доходов трудоспособного населения, рынок труда, система социальной поддержки



Элементы системы достойного труда

ся в том, чтобы сделать системы социальной защиты более активными и ориентированными на обеспечение определенного уровня материальных потребностей человека, с гарантиями для тех, кто работает не в состоянии. Социальная защита по-прежнему остается одним из средств улучшения процесса функционирования рынка труда и стимулирования структурных преобразований [5].

Реализация концепции гибкости и гарантий на рынке труда в условиях кризиса, по мнению экспертов МОТ, подразумевает решение следующих задач:

- разработка согласованных пакетов мер стимулирования, направленных на расширение совокупного спроса, сохранение возможностей трудоустройства и обеспечение достойного труда;

- реформа финансовых рынков, с тем чтобы гарантировать приток капиталов, необходимых жизнеспособным предприятиям для продуктивного инвестирования и обеспечения достойного труда;

- выделение необходимого финансирования жизнеспособным предприятиям, особенно небольшим компаниям, подготовка их к оздоровлению экономики;

- соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда и действие применению международных трудовых норм, являющихся наиболее актуальными в период кризиса;

- соблюдение основополагающих прав в сфере труда при выделении государственных инвестиций и проведении государственных закупок;

- более активное развитие профессиональных навыков работников, реализация качественных программ профессионально-технического обучения и образовательных программ, с тем чтобы подготовить работников к оздоровлению экономики;

- полноценное использование институтов социального диалога для обмена информацией и разработки согласованных ответных политических мер;

- обеспечение надежной защиты наиболее уязвимых групп работников и недопущение их вытеснения с рынка труда или превращения в работающих бедных;

- сохранение работодателями в тех случаях, когда это возможно, работников, которые будут нужны предприятию в период экономиче-

ского восстановления, посредством заключения соглашений о работе неполный рабочий день с целью сохранения рабочих мест;

- использование возможности для инвестирования в создание рабочих мест и инфраструктуры [6].

В борьбе с кризисом МОТ выступает за подход, основанный на достойном труде как определяющем факторе оздоровления экономики. МОТ предложила ряд комплексных мер, которые объединяют развитие занятости, создание «зеленых» рабочих мест, развитие жизнеспособных предприятий, расширение социальной защиты и защиту основополагающих принципов и прав в сфере труда [7].

Социальная политика государства сегодня сталкивается с проблемами, которые годами не находили системного решения.

Фундаментальным ресурсом благосостояния населения и связующим звеном, позволяющим разрешить противоречия современной социальной сферы, является эффективная система достойного, безопасного и психологически комфортного труда.

Система достойного труда подразумевает, что каждый гражданин может рассчитывать на содействие государства в получении рабочего места в соответствии с его квалификацией и способностями. При этом трудящийся имеет возможность постоянного повышения своего профессионального уровня, за его труд платят достойную зарплату, уважают и обеспечивают его трудовые права и социальные гарантии.

Идея достойного труда довольно широко поддерживается в мире. Тем не менее, как отмечает Л.А. Костин, достижение целей ликвидации дефицита достойного труда подчас ставится под сомнение как в развивающихся, так и в развитых странах. Их считают «нереалистичными», «непозволительной роскошью» или «чрезмерно рискованными» и воспринимают как угрозу для конкурентоспособности компаний и национальной экономики. Возникают сомнения вообще в возможности достойного труда.

Справка о МОТ

Международная организация труда (МОТ) – специализированное агентство системы ООН, которое ставит целью продвижение принципов социальной справедливости, международно признанных прав человека и прав в сфере труда. Созданная в 1919 г., МОТ стала первым специализированным агентством ООН в 1946 г. Штаб-квартира МОТ находится в Женеве, Швейцария.

МОТ разрабатывает международные трудовые нормы в форме конвенций и рекомендаций, устанавливая минимальные стандарты в области основополагающих трудовых прав, среди которых свобода объединения, право на организацию и ведение коллективных переговоров, запрещение принудительного труда, равенство возможностей, а также другие стандарты, регулирующие условия по всему спектру трудовых вопросов, таких как политика в области занятости, социальная защита, охрана труда.

«Но, даже понимая, – подчеркивает Л.А. Костин, – что достижение целей достойного труда займет десятилетия, надо работать над тем, чтобы эта идея воплощалась в жизнь. Без ее решения невозможны прогресс человечества в будущем и социальная защита трудящихся в условиях глобализации» [4].

В результате кризиса могут быть сведены на нет даже те немногие положительные результаты, которые были достигнуты в последние годы в улучшении положения на рынке труда и в создании достойных рабочих мест. Только рациональные, своевременные комплексные меры противодействия кризису могут сохранить непрекращающееся производство и инвестирование, а значит, рабочие места, доходы работников и системы социальной поддержки. Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 г. является документом, определяющим приоритетные задачи по преодолению кризисных явлений в экономике страны и пути их решения. Пакет антикризисных мер включает в том числе и мероприятия, направленные на борьбу с дефицитом достойного труда:

- расширение масштабов деятельности государства в сфере занятости, включая сдерживание роста безработицы, развитие программ переподготовки работников, оказание адресной поддержки гражданам в трудоустройстве;

- модернизацию пенсионной системы, активизацию социальной помощи, модернизацию здравоохранения и образования, включая необходимые для этого структурные преобразования;

- сохранение и развитие промышленного и технологического потенциала для будущего роста, создание условий для существенного повышения эффективности российских предприятий [8].

Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2008 г. № 1089 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» предусматривается предоставление государственных субсидий на софинансирование региональных программ, включающих следующие мероприятия:

- опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников);

- организация общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения;

- оказание адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, в том числе создаваемых в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов;

- содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан [9].

Обозначенные оперативные меры могут быть уточнены, дополнены или скорректированы в зависимости от их практического антикризисного воздействия. Кроме того, результаты быстрых действий на рынке труда получат дополнительный импульс, если будут поддержаны мерами среднесрочного и долгосрочного характера.

Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что новые вызовы времени диктуют необходимость разработки федеральных, региональных и корпоративных стратегий выхода из кризиса, в которых достойный труд является ключевым элементом политики экономического восстановления и реформ. Крайне важно обеспечить, чтобы политика оздоровления экономики и реформ строилась на прочной основе социальной справедливости, была направлена на укрепление социального единства и достижение максимального позитивного эффекта от применения мер стимулирования развития предприятий, рабочих мест и повышения доходов.

ИСТОЧНИКИ

1. Доклад генерального директора МБТ Х. Сомавиа «Труд как средство борьбы с нищетой» на Международной конференции труда (91-я сессия, 2003 год) / – Бюро Международной организации труда в Москве // Человек и труд. 2003. № 3.

2. Режим доступа: <http://www.sverdl.rostrud.ru>.

3. Роик В. Достойный труд. Вызовы XXI века: есть ли адекватный ответ? // Социальное партнерство. 2006. №2.

4. Костин Л.А. За достойный труд в XXI веке // Труд и социальные отношения. 2004. №3 (27).

5. Режим доступа: http://www.chelt.ru/2007/1-07/somavija_1-07.html.

6. Режим доступа: http://docs.google.com/gview?a=v&q=cache:_vnwFCbpKNwJ:www.ilo.org/public/english/region/eurpro/geneva/download/events/lisbon2009/conclusions_ru.

7. Режим доступа: <http://www.hri.ru/news/?content=news&id=425>.

8. Режим доступа: <http://premier.gov.ru/anticrisis/>.

9. Режим доступа: <http://www.rg.ru/2009/03/20/programma-antikrisisdok.html>.



СУБРЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО МОТ ДЛЯ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
СВЕРДЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ УРАЛЬСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РАН
УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

90-летию Международной организации труда (МОТ)

Международная научно-практическая конференция **ДОСТОЙНЫЙ ТРУД – ОСНОВА СТАБИЛЬНОГО ОБЩЕСТВА**

16-17 октября 2009 года



Направления работы секций

Секция 1. РЫНОК ТРУДА И ЭФФЕКТИВНАЯ ЗАНЯТОСТЬ:

- обеспечение условий для достойного и производительного труда в условиях свободы, равенства, социальных гарантий и уважения человеческого достоинства;
- государственная пропаганда труда;
- экономика, обеспечивающая достойную жизнь;
- формирование национальных рынков труда;
- миграция и территориальная трудовая мобильность;
- гендерное равенство на рынке труда;
- построение системы непрерывной профессиональной подготовки;
- восстановление системы профессиональной ориентации и профессиональной подготовки молодежи.

Секция 2. ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА ДОСТОЙНЫЙ ТРУД:

- качество жизни;
- трудовой потенциал и формирование стоимости труда;
- соотношение производительности и оплаты труда;
- равная оплата за равный труд: межстрановые сравнения;
- гендерное равенство в оплате труда;
- участие работников в управлении предприятием и получении доли прибыли;
- эффективные методики оплаты труда;
- переход на отраслевую систему оплаты труда;
- пенсионное обеспечение;
- социальное обеспечение и социальное партнерство как гарантия достойного труда.

Секция 3. ДОСТОЙНЫЙ ТРУД – БЕЗОПАСНЫЙ ТРУД:

- целевая программа МОТ «За безопасный труд»;
- безопасность и здоровье – основные права человека;
- развитие культуры охраны труда, улучшение систем управления охраной труда и качеством в современных условиях;
- расчет и повышение осведомленности об экономических потерях от плохих условий труда;
- легализация трудовых отношений и обеспечение соблюдения трудового права;
- эволюция трудового права;
- продвижение практического и эффективного социального партнерства в области охраны труда на уровне предприятия;
- развитие и продвижение международного сотрудничества в области охраны труда;
- кадровая безопасность: защита работников от негативного воздействия враждебной внешней среды.

Приглашаем к участию в работе конференции.

Сборник трудов участников конференции будет издан к началу работы конференции.

Все вопросы по формам и условиям участия направлять по адресу:

Уральский государственный экономический университет (УрГЭУ),
Кафедра экономики труда и управления персоналом
Адрес: 620144, РФ, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной воли, 62/45, к. 668
Телефон: (343) 257-54-73
E-mail для заявок и статей: cafedraETR@mail.ru
Координатор: Федорова Алена Эдуардовна
С информацией о конференции можно ознакомиться на сайте УрГЭУ: <http://www.usue.ru>



ГИНИЕВА Светлана Борисовна

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономики труда и управления персоналом

Уральский государственный экономический университет
620144, РФ, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной воли, 62/45
Контактный телефон: (343) 257-54-73
e-mail: ginsb@yandex.ru



УПРАВЛЕНИЕ ВЫСВОБОЖДЕНИЕМ ПЕРСОНАЛА В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА: опыт предприятий черной металлургии Свердловской области

Аннотация

В статье рассматриваются направления антикризисных мер в социально-трудовой сфере на примере предприятий черной металлургии. Предлагается технология работы служб содействия трудоустройству, создаваемых с целью минимизации социальных последствий действий по высвобождению персонала. Даются предложения по совершенствованию программ поддержки занятости населения.

Мировой финансовый кризис затронул все отрасли реального сектора экономики. Глобальное ухудшение ситуации на предприятиях металлургии началось в конце третьего квартала 2008 г.

В связи с кризисной ситуацией проявились следующие виды проблем и рисков:

- спад потребления металлопродукции во всех отраслях как отечественной, так и зарубежной промышленности;
- рост дебиторской задолженности за ранее поставленную продукцию;
- снижение цен на металлопродукцию;
- рост тарифов на услуги естественных монополий;
- недоступность кредитов на пополнение оборотных средств;
- груз валютных кредитов, взятых на модернизацию оборудования.

Снижение объемов производства и финансовых показателей привело к необходимости корректировки производственных планов и, как следствие, к оптимизации прежде всего в части переменных затрат.

Многие металлургические предприятия вынуждены были пойти на сокращение численности персонала, а также снижение затрат на социальные программы. Но прежде, для максимального сохранения штата и рабочих мест на предприятиях вводились антикризисные меры:

- закрытие приема на работу новых работников;
- снижение численности аппарата управления;
- замещение вакантных должностей на предприятиях компании за счет высвобождающегося персонала;
- введение режима неполного рабочего времени;
- предоставление отпуска без сохранения заработной платы;
- снижение поощрительной части оплаты труда.

Помимо традиционных способов оптимизации затрат на персонал, многие металлургические предприятия используют также современные методы. Одним из них является аутсорсинг, предполагающий вывод из состава предприятия непрофильных подразделений (например, санаторий-профилакторий, автотранспортный цех, ремонтно-строительный цех и т.п.), функции которых передаются сторонним организациям. При этом часть ФЗП высвобождаемых работников идет

Ключевые слова:

высвобождение персонала, оптимизация численности работников, содействие трудоустройству, программа поддержки занятости, управление занятостью, рынок труда

на увеличение заработной платы остающихся сотрудникам.

Вывод персонала на простой, сокращенный рабочий день является мерой сохранения рабочих мест, но это применимо, когда известен период снижения объемов. Сегодня нет четких прогнозов. В связи с резким падением объемов производства предприятия вынуждены сокращать численность персонала. Здесь существует практически прямая связь: упали объемы производства на определенный процент – примерно на этот же процент должны быть снижены расходы на персонал. В противном случае – предприятия себя «проедят».

Так, на 2009 г. все крупные металлургические холдинги, имеющие активы в Свердловской области, огласили планы по оптимизации численности персонала. В среднем это порядка 2000 чел. (по сравнению с 2008 г.).

В целях минимизации социальных последствий необходимых действий по высвобождению работников, недопущения нарушения социального мира служба по персоналу ООО «УГМК-Холдинг» инициировала создание в организациях УГМК служб содействия трудоустройству (ССТ).

Деятельность ССТ можно рассмотреть на примере ССТ ОАО «Металлургический завод им. А.К. Серова», которая была создана в конце марта 2009 г.

Подготовительная работа по созданию ССТ включала следующие этапы.

1 Кадровое (прием в службу нескольких специалистов) и техническое (установка ПК, снабженных необходимыми электронными информационными ресурсами: Интернет, электронная почта, сеть завода, Консультант-плюс) обеспечение деятельности ССТ.

2 Информационное обеспечение деятельности ССТ:

- изготовлен информационный стенд ССТ, предназначенный для размещения оперативной информации по имеющимся вакансиям;

- подготовлены статьи, информирующие персонал о работе ССТ и предлагаемых вакансиях, для размещения в корпоративных и местных СМИ.

3 Разработка электронных форм учета информации:

- матрица электронной информационной базы по вакансиям;

- матрица электронного журнала ведения статистики;

- матрица учета консультаций.

Форма учета консультаций представлена в табл. 1. Данная форма ведется по каждому высвобождаемому работнику. В ней отражается статистика по всем обращениям работника, в том числе: когда обратился, какие вакансии были предложены, в какой город, согласен ли на работу в другом городе, на вахту. Также указаны результаты каждой консультации: отказ работника от вакансии, отказ работодателя (кандидат не подошел),

Таблица 1 – Форма учета консультаций

№ п/п	Дата обращения	Предложенные вакансии	Работа вне города (да, нет, не определен)	Вахта (да, нет, не определен)	Город	Результат
						1. Отказ от вакансии
						2. Отказ работодателя (не подошел кандидат)
						3. Резюме
						4. Собеседование
						5. Принят на работу
						6. Ничего не предложено

Key words:

staff release, organization of employees number, employment, employment support program, employment governance, labour-market



направлено резюме работодателю (в ожидании ответа), работник направлен на собеседование (в ожидании ответа), принят на работу, ничего не предложено.

Структура формирования и работы базы вакансий с позиции взаимодействия двух ССТ (ОАО «Металлургический завод им. А.К. Серова» и ОАО «Богословское рудоуправление») представлена на рисунке, из которого видно, что информация по сокращаемым работникам (подразделение, должность, категория, стаж, образование, специальность, дата предстоящего увольнения), формируемая в отделе кадров, сводится в электронный журнал ведения статистики службы содействия трудоустройству. Данная информация необходима для того, чтобы подобрать вакансию для высвобождаемого работника.

Подбор вакансий осуществляется через электронную информационную базу вакансий. Уникальность данной базы заключается в том, что в режиме реального времени использовать ее может любая ССТ, входящая в структуру ООО «УГМК-Холдинг». Так, ССТ ОАО «Металлургический завод им. А.К. Серова» имеет свободный доступ к базе вакансий ССТ ОАО «Богословское рудоуправление» (г. Краснотурьинск) через протокол https и наоборот.

4 Установление делового сотрудничества с работодателями по налаживанию совместной работы по трудоустройству, предоставлению вакансий и продвижению кандидатур соискателей на рынке труда г. Серова, Свердловской области и других регионов РФ. По состоянию на 1 сентября 2009 г. направлено порядка 120 электронных писем для работодателей.

5 Установление сотрудничества с центром занятости г. Серова по предоставлению вакансий 1 раз в неделю, а также с двадцатью тремя кадровыми агентствами.

6 Организация мониторинга результатов деятельности ССТ. Разработана форма мониторинга консультирования высвобождаемого персонала. Форма отчета с результатами за весь период действия ССТ (с 19 марта по 1 сентября 2009 г.) представлена в табл. 2.

Ежедневно отчет работы Службы содействия трудоустройству специалистам Управляющей компании получают через удаленный сервер FTP. Так, например, как видно из отчета, предоставленного за период с 19 марта по 1 сентября, службой содействия было трудоустроено 70 чел. Это 30% от числа обратившихся в ССТ, что превышает результативность работы местных центров занятости. Количество вакансий в базе данных – 1409 шт. Интересно, что по итогам более 60% консультаций была высказана готовность работать вне города. Но на практике готовность работать вне города подтверждается не всегда. Многие работники отказываются ехать за пределы города, в том числе на вахту, указывая в причинах: отдаленность от города; сложные условия труда; «там надо много работать».

На сегодня специалистами ССТ предлагается комплекс рекрутинговых технологий, включающий в себя не только традиционное составление резюме и размещение его в Интернет-ресурсах, но и предоставление рекомендаций от работодателя, консультирование по вопросам поведения на рынке труда, доведение резюме, документов соискателя до потенциальных работодателей, проведение с ними телефонных переговоров, т.е. максимальное сопровождение соискателя до нового работодателя.

Таким образом,

в отличие от кадровых агентств, которые в основном ищут нужных работников, ССТ занимается поиском нужных работодателей.

В результате создание служб содействия трудоустройству имеет как социальный, так и экономический эффект. В том числе:

- организация обеспечивает новы-

ми рабочими местами высвобождаемый персонал (по состоянию на 1 сентября 2009 г. уже трудоустроено 30% обратившихся в службу ОАО «Металлургический завод им. А.К. Серова»);

- благодаря активной работе с высвобождаемым персоналом на сегодняшний момент не допущено социального конфликта между высвобождаемыми работниками и работодателем;

- обеспечена экономия на дополнительных затратах при сокращении персонала (на выплату выходного пособия, дополнительную выплату в размере среднемесячного заработка в случае нетрудоустройства сокращенного работника).

О Программе поддержки занятости населения Свердловской области в 2009 году

Анализ порядка реализации мероприятий «Программы поддержки занятости населения Свердловской области в 2009 году» показывает, что условия, при которых осуществляется государственная поддержка занятости, не создают необходимой заинтересованности работодателя.

1 Предлагаемый механизм конкурсного отбора образовательной организации, проводящей опережающее обучение, при ограниченности финансовых средств, предусмотренных в Программе на переподготовку, не отвечает интересам предприятий.

2 Организация стажировки выпускников не сможет повлиять на стабилизацию рынка труда в условиях длительного кризиса (стажировка рассчитана лишь на 2 месяца).

3 Работы организуются в первую очередь на предприятии в случае угрозы массового увольнения. Работодателю компенсируется только часть затрат на заработную плату участников общественных работ. При этом открытым остается вопрос, в каком размере должны предприятия доплачивать за общественные работы? В соответствии с разъяснениями Минздравсоцразвития РФ: если работа не предусмотрена у ра-

ботодателя системой оплаты труда или не соответствует его основной деятельности, то работодатель может устанавливать (а может и не устанавливать?)¹ размер оплаты труда, сопоставимый со среднемесячной номинальной начисленной зарплатой работников организаций по соответствующим видам экономической деятельности в субъекте РФ.

К тому же Программой не предусмотрено возмещение работодателю дополнительных расходов, связанных с организацией и проведением мероприятий по охране труда и ТБ, организацией и материальным обеспечением рабочих мест.

4 Оказание адресной поддержки при устройстве на работу в другую местность и на условиях совместительства предусмотрено только в отношении работников, сохраняющих трудовые отношения с работодателем и нахо-

Таблица 2 – Форма отчета по результатам деятельности службы содействия трудоустройства

ОТЧЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ	ПЕРИОД с 19.03. по 01.09
1. Количество трудоустроившихся работников, чел.	70 (30% числа обратившихся)
2. Обратилось в ССТ, чел.	235
3. Количество вакансий в базе данных, шт.	1409
4. Отправлены письма по установке связи с работодателями, шт.	117
5. Количество проведенных консультаций, ед.	833
В том числе повторно	482
6. Отправлены резюме кандидатов, шт.	376
7. Количество консультаций, по итогам которых высказана готовность работать вне города, ед.	523
8. Подобрано вакансий, шт.	1225
В том числе вахтовым методом	502

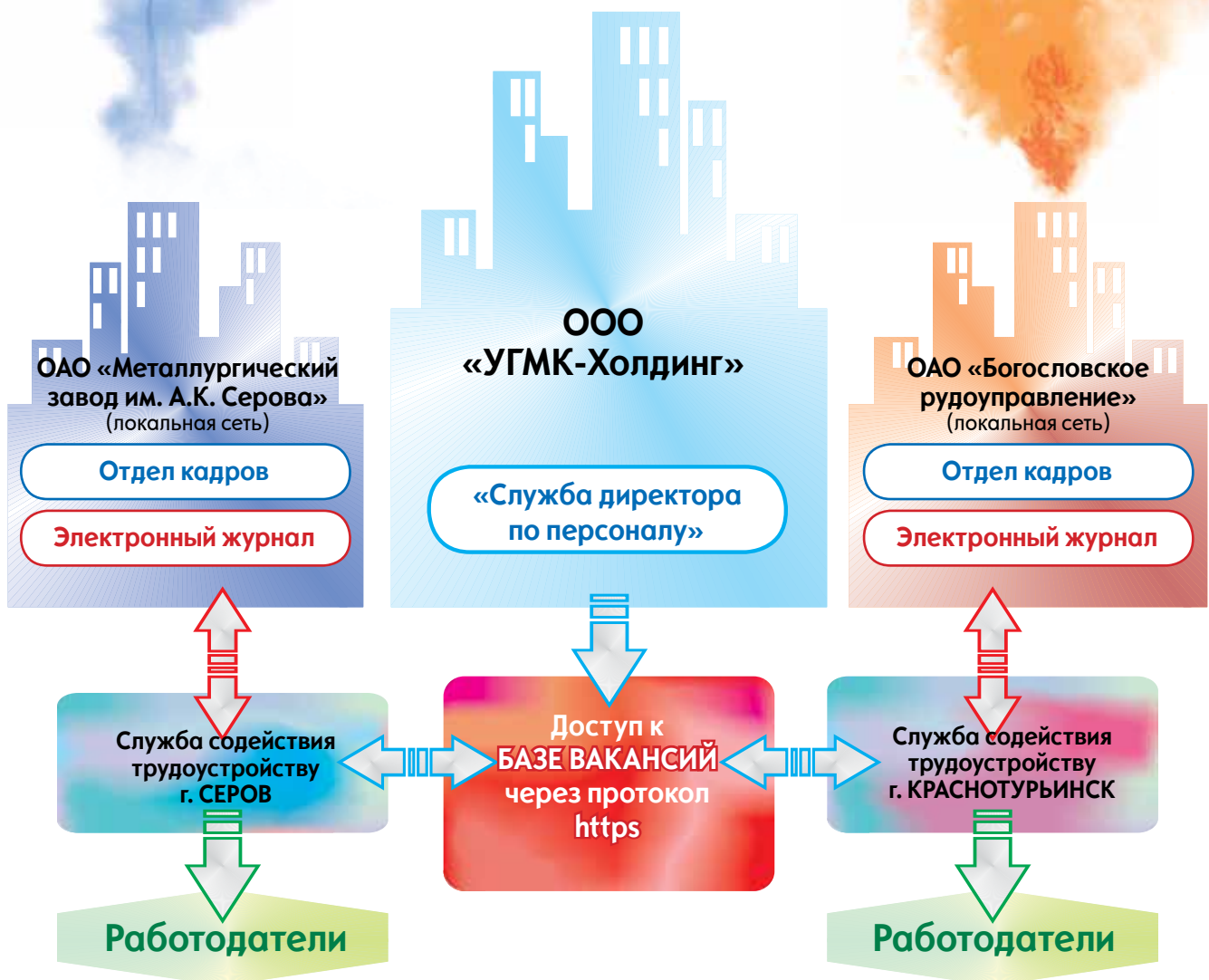
¹ Комментарий автора.

дющихся под угрозой массового увольнения, т.е. в форме совместительства (не более 4 часов в день). Вместе с тем отдельные виды работ (например, подземная добыча полезных ископаемых) невозможны в форме совместительства.

5 практически отсутствуют мероприятия, направленные на создание постоянных (а не временных) рабочих мест. Программа поддержки занятости населения Свердловской области в 2009 г. предполагает создание лишь 698 новых рабочих мест в сфере малого бизнеса; для 300 чел. – адресную поддержку, включая организацию их переезда в другую местность, для

замещения рабочих мест, в том числе создаваемых в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов.

Ситуация, когда программные цели государства и работодателя не совпадают, а учреждения занятости населения из-за увеличившегося количества безработных граждан вынуждены заниматься в основном регистрацией безработных и выплатой пособий по безработице, порождает иждивенческие настроения и социальную апатию у высвобождаемых работников и не способствует решению проблем занятости.



Структура формирования и работы базы вакансий

Ключевые слова:

высвобождение персонала, оптимизация численности работников, содействие трудоустройству, программа поддержки занятости, управление занятостью, рынок труда

Кроме того, существует еще ряд проблем:

- недостаточное информационное взаимодействие работодателей и центров занятости в части состояния рынка труда в муниципальных образованиях, увязанного с конкретными потребностями;

- практически отсутствует внутрирегиональный заказ на продукцию металлургических и горных предприятий, что могло бы сохранить часть производственных программ;

- продолжается дублирование проверок и сбора информации со стороны контролирующих и проверяющих организаций. Только отчетность о состоянии занятости еженедельно, ежемесячно направляется в 4-6 инстанций.

Предложения по совершенствованию программ поддержки занятости населения

1 При проведении коррекции региональных программ поддержки занятости особое внимание необходимо уделить повышению эффективности расходования средств, направляемых на реализацию программ занятости, в том числе коррекции содержания направлений указанных программ.

2 Организовать исследование региональных рынков товаров, работ и услуг в целях определения перспектив развития региона, его потребностей с целью создания новых рабочих мест. Особое внимание при этом следует уделить созданию новых рабочих мест в городах, имеющих одно или несколько градообразующих предприятий; городах одной компании или одной отрасли.

3 Программу занятости (в том числе направления: опережающее обучение работников; оказание адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность) необходимо корректировать с учетом создания новых (а не временных) рабочих мест в рамках как имеющихся, так и создаваемых инвестиционных проектов муниципального, регионального, окружного и национального масштаба, под реальный фронт работ.

Так, например, необходимо запланировать в программе занятости суммы на опережающее обучение, организацию переезда граждан с целью реализации проекта «Урал промышленный – Урал Полярный», а также продумать конкретный механизм

финансирования направлений программы занятости под данный проект (условия финансирования; организации, участвующие в перераспределении персонала на реализацию данного проекта; численность граждан, участвующих в проекте; сумма финансирования по каждой организации).

Согласно последним данным, в результате реализации проекта «Урал промышленный – Урал Полярный» будут созданы 66 тыс. дополнительных рабочих мест в горнорудной промышленности и на транспорте, 3 тыс. рабочих мест – в лесной отрасли, 3,5 тыс. – в нефтедобыче.

Необходимо рекомендовать дирекции, попечительскому совету проекта «Урал промышленный – Урал Полярный» (состоящему из полномочного представителя Президента Российской Федерации в УрФО, губернаторов ХМАО-Югры, ЯНАО и Тюменской области):

- разработать механизм трудоустройства (с указанием сроков создания новых рабочих мест, уточнением численности под отдельные направления проекта);

- предоставить приоритетное право на выполнение работ организациям, действующим в рамках программ по содействию занятости населения.

4 Обеспечить оперативный мониторинг потребности территориального рынка труда в рабочих и специалистах. Создать информационную базу данных рынка труда по муниципальным образованиям и очагам социальной напряженности.

5 Активизировать работу по организованному трудоустройству незанятых трудовой деятельностью граждан в труднедостаточных регионах РФ (ХМАО, ЯНАО).

6 Предоставить приоритетное право на выполнение работ, оплачиваемых из бюджетов муниципальных образований, вновь создаваемым организациям в рамках программ по содействию занятости населения с учетом потребностей и перспектив развития конкретного города, региона.

7 Обеспечить развитие Федеральной службы по труду и занятости РФ и ее региональных подразделений с целью превращения их в действенный инструмент управления рынками труда, с доступом к оперативным данным о состоянии и перспективах развития муниципальных и региональных рынков труда и способностью работать в режиме государственных агентств занятости. **У**

БАГИРОВА Анна ПетровнаКандидат социологических наук,
доцент кафедры социологии и социальных технологий управления**Уральский государственный технический университет – УПИ**имени первого Президента России Б.Н. Ельцина
620002, РФ, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19
Контактный телефон: (343) 375-95-72
e-mail: dekan2003@mail.ru

РОДИТЕЛЬСКИЙ ТРУД: проблемы оценки и «окупаемости»

Аннотация

В статье обосновываются подходы к оценке эффективности репродуктивного труда, понимаемого как труд родителей по формированию и развитию человеческого капитала детей. Выделены принципы многоуровневой системы его окупаемости (включая семейный, региональный и федеральный уровни). Обосновывается положение о необходимости разработки в российских условиях системы стимулирования не только количественных, но и качественных результатов родительского труда.

востребуемые впоследствии в трудовой, профессиональной и социальной деятельности. Особенность вклада семьи в формирование человеческого капитала личности ребенка заключается в ее социализирующей функции, которую семья реализует совершенно уникально, не имея аналогов в других социальных институтах. От успешности ранней – семейной – стадии формирования человеческого капитала зависят результаты всего этого процесса в целом.

Человеческий капитал личности (запас здоровья, знаний, умений, навыков, способностей, мотивации) формируется в разных сферах: в семье, в системе образования, в сфере профессиональной деятельности. Традиционно изучается роль системы образования в развитии этого капитала. Однако начало формирования человеческого капитала связано с семьей, с родительским трудом. Именно семья дает человеку своеобразный духовный, психологический, физический и интеллектуальный фон, который впоследствии помогает (или, напротив, тормозит) овладеть специальными знаниями и навыками. В семье закладываются основы социальной зрелости и общей культуры личности, формируются такие личностные черты, как ответственность, целеустремленность, внимательность, дисциплинированность, добросовестность, порядочность, отношение к труду, обучаемость, креативность, инициативность и т.д. – особенности,

Семья – полноправный субъект государственной экономики с соответствующим потреблением государственных ресурсов в целях выполнения социального заказа общества на формирование и развитие совокупного человеческого капитала страны.

Сегодня роль и место семьи в отечественной экономике необходимо переосмыслить – семья должна быть признана полноправным субъектом государственной экономики, с соответствующим потреблением государственных ресурсов в целях выполнения государственных заказов на формирование и развитие совокупного человеческого капитала страны.

В структуру затрат семьи на формирование человеческого капитала следует включать два основных элемента:

Ключевые слова:

репродуктивный труд, человеческий капитал, родительские инвестиции, окупаемость затрат репродуктивного труда, репродуктивная активность, репродуктивная эффективность

1 МАТЕРИАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ, к которым относятся все прямые инвестиции на уход, воспитание, социализацию, образование личности;

2 ТРУДОВЫЕ ЗАТРАТЫ, включающие все затраты живого репродуктивного труда в процессе ухода, воспитания, социализации и образования личности.

Ресурсы родителей включают их собственный человеческий капитал, их труд и временные затраты, их финансовые активы. Финансируя за счет этих источников затраты на детей, родители делают определенный выбор, о котором, в частности, Г.С. Беккер и К.М. Мерфи пишут следующее: «Поскольку родители должны сокращать собственное потребление (включая свободное время), чтобы увеличивать время и ресурсы, которые они тратят на уход за детьми, на их образование, подготовку и здоровье, то даже альтруистичным родителям приходится сталкиваться с дилеммой и выбирать между собственным потреблением и человеческим капиталом детей» [1, с. 442].

Эффекты (результаты) родительских инвестиций в человеческий капитал своих детей разнообразны (рис. 1).

Все многообразие эффектов от родительских инвестиций в человеческий капитал своих детей возможно только тогда, когда система инвестирования станет эффективной, а сами инвестиции – «рентабельными» для родителей. В традиционных обществах дети всегда выступали главной опорой своим состарившимся родителям. Семья была расширенной, состоящей из нескольких поколений, все ее члены проживали вместе, а младшие в самых разных формах заботились о старших.

В современной мировой практике механизмы достижения окупаемости семейных затрат на формирование и развитие человеческого капитала своих детей в основном сводятся к двум:

1 сложившаяся в обществе развитая система **помощи детям своим родителям**;

2 эффективная система **государственной социальной поддержки людям** нетрудоспособного возраста, воспитавшим детей.

Возможные эффекты родительских инвестиций в человеческий капитал детей

СЕМЬЯ

- удовлетворение потребностей родителей в самореализации (через детей);
- удовлетворение потребностей родителей в достижении (через детей);
- будущее экономическое благополучие детей;
- экономическая поддержка родителей, вышедших из категории экономически активного населения;
- социальная поддержка родителей, вышедших из категории экономически активного населения

ОРГАНИЗАЦИЯ

- улучшение качества вступающих в трудовую деятельность ресурсов;
- прирост производительности труда;
- прирост объемных показателей продукта;
- экономическая результативность деятельности организации
- рост качества выпускаемого продукта;
- эффективность социальных связей в организации;
- рост конкурентоспособности организации;
- социальная устойчивость организации

ОБЩЕСТВО

- экономия средств государства, возможная в секторе социальной репродукции из-за высокой степени развития сектора домашней репродукции;
- расширение культуры и духовности в обществе;
- рост социальной активности населения;
- рост социального благополучия и стабильности в обществе;
- рост экономического благосостояния и уровня жизни населения;
- улучшение качества населения

Рис. 1 – Многоуровневые эффекты (результаты) родительских инвестиций в человеческий капитал своих детей

Key words:

reproductive labour, the human capital, parent investment, reproductive labour expenses repayment, reproductive activity, reproductive efficiency

Пронаталистская политика – политика государства, направленная на повышение рождаемости.

В российских условиях действие первого механизма можно назвать слабым, второй же отсутствует совсем.

Об окупаемости затрат репродуктивно-родительского труда необходимо вести речь на нескольких уровнях.

1 ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Данный механизм может быть основан на принципе зависимости размера пенсии по старости от количества и качества сформированного человеческого капитала (в настоящее время «оплачиваются» количественные результаты репродуктивного труда лишь на его первой стадии – в виде «материнского капитала» и пособий по рождению ребенка). Своеобразная «репродуктивная пенсия» могла бы выплачиваться при выходе из трудоспособного возраста.

2 РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Система может быть построена на принципе отчислений хозяйствующими субъектами региона (как основными потребителями человеческого капитала) средств за использование человеческого капитала, причем как за количественные, так и за качественные характеристики этого использования. Формой отчислений может быть, например, взимание налогов на использование человеческого капитала. Представляется целесообразным выделение в налоговых суммах двух частей, первая из которых зачисляется в федеральный бюджет, а вторая – в бюджеты субъектов РФ.

Направления расходования взимаемых средств целесообразно привести в соответствие с системой поощрения качества репродуктивного труда на следующем – семейном – уровне. С этой целью средства, перечисленные в федеральный бюджет, необходимо направлять в Пенсионный фонд РФ для последующих выплат репродуктивной составляющей пенсии при выходе из трудоспособного возраста (предлагаемая нами пенсия могла бы называться репродуктивно-трудовой).

Расходование же средств бюджетов субъектов РФ должно быть направлено на стимулирование количества и качества труда в секторе домашней репродукции. С этой целью в существующем разделе бюджетов субъектов РФ «Социальная политика» целесообразно предусмотреть такую меру социальной поддержки, как регулярные денежные выплаты («репродуктивные выплаты компенсационного характера») категории граждан в возрасте от 45 лет до пенсионного возраста, имеющих занятых в экономике детей.

3 СЕМЕЙНЫЙ УРОВЕНЬ

Включение в систему налогообложения возможности снижения налогов при финансовой помощи вышедшим из трудоспособного возраста родителям и оплате детьми оказанных родителям социальных услуг.

Предлагаемая система возмещения затрат родительского труда может выглядеть так, как представлено на рис. 2.

Такая многоуровневая система окупаемости родительских финансовых и трудовых затрат дает возможность перейти от рассмотрения репродуктивных затрат только как затрат (что преимущественно имеет место сегодня) к пониманию их как инвестиций в человеческий капитал своих детей.

Рост качества репродуктивного труда возможен через реализацию таких механизмов, как:

- **повышение мотивации к репродуктивному труду** через создание условий для его успешной реализации;
- **разработка системы стимулирования качества репродуктивного труда** (на государственном и региональном уровнях). Элементами этой системы могут быть: разработка и внедрение репродуктивной составляющей образования, функционирование механизма окупаемости затрат родительского труда по формированию и развитию человеческого капитала своих детей, введение налога на использование хозяйствующими субъектами человеческого капитала.

Подчеркнем, что действующий на сегодня государственный механизм стимулирует в первую очередь рост количественных показателей рождаемости, практически не выделяя и не воздей-

ствуя при этом на ряд других – не менее важных – характеристик репродуктивного труда:


1 на качество человеческого капитала как результат репродуктивного труда (в первую очередь в сфере домашней репродукции);

2 на полноту процесса формирования и развития человеческого капитала в семье (рождение ребенка с данных позиций рассматривается только как первая стадия репродуктивного труда);

3 на интеграцию усилий всех участников процесса формирования и развития человеческого капитала (семья, регион, работодатели и государство в целом).

Наша точка зрения сводится к тому, что эффективность пронаталистской политики государства определяется ростом не только количественных, но и качественных результатов репродуктивного труда в целом. Существующая Концепция демографической политики РФ на период до 2025 г., акцентируя внимание на первой задаче, практически обходит стороной вторую. Это неизбежно приведет к снижению качественных характеристик будущего человеческого капитала страны, что затормозит развитие инновационной экономики. Разработка моделей роста качества человеческого капитала через повышение качества репродуктивного труда (его стимулирование, мотивацию, окупаемость затрат) приведет к росту репродуктивной эффективности (на уровне семьи, региона, страны в целом) и даст возможность создать необходимые условия для успешного перехода от ситуации репродуктивной пассивности к ситуации репродуктивной активности на всех стадиях репродукционного процесса.

ИСТОЧНИКИ

1. Беккер Г.С. Человеческое поведение: экономический подход: избр. труды по экономической теории: пер. с англ. / сост., науч. ред., послесл. Р.И. Капелюшников; предисл. М.И. Левин. М.: ГУ-ВШЭ, 2003. 

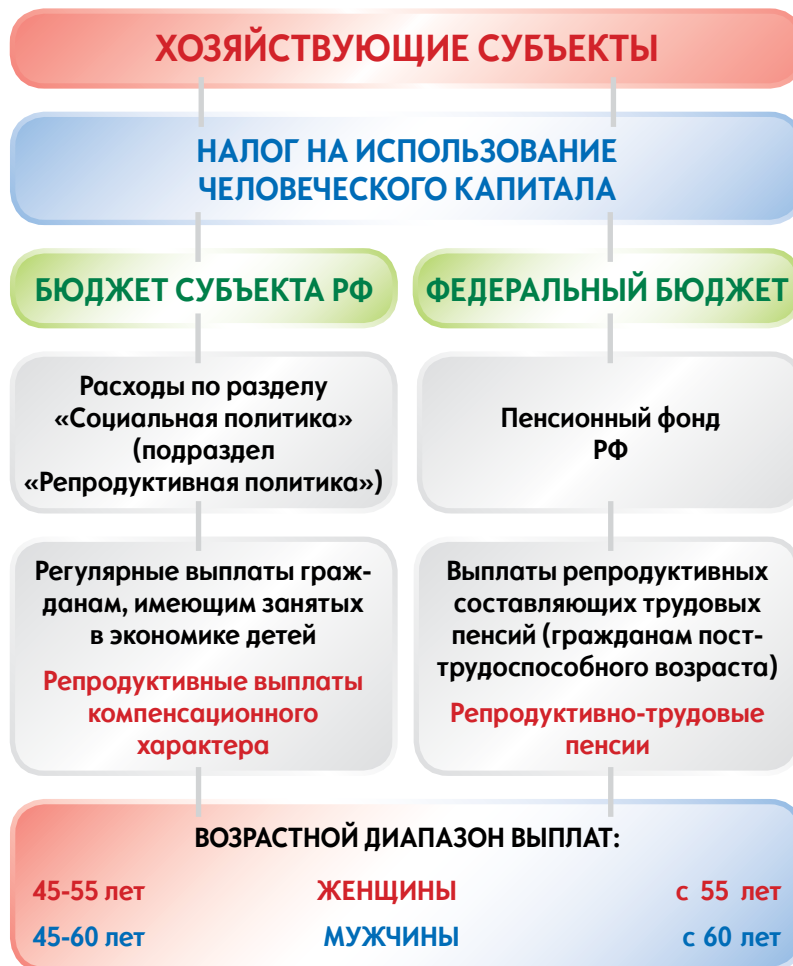


Рис. 2 – Предлагаемая система возмещения затрат родительского труда по формированию и развитию человеческого капитала детей

Key words:

reproductive labour, the human capital, parent investment, reproductive labour expenses repayment, reproductive activity, reproductive efficiency

REVIEW OF THE ISSUE № 1-2 (28-29)

GLOBAL CRISIS NEW ASPECTS: CALAMITIES REAL AND ALLEGED

by Robert M. Nizhegorodsev

Summary. The author using an analytical mechanism of calamities theory deals with possible versions of Russia economy development in the world crisis conditions.

Key words. Long wave's theory, a transition to a new technological mode, technological saturation of the developed countries economic systems, calamities theory methodology, an economic crisis, innovative way of development.

References. 1. Nizhegorodsev R.M., Streletsky A.S. The world financial crisis: reasons, tools, consequences. M.: Knizhny dom "LIBROKOM", 2008. 2. Geazyev S.Yu. Global economic crisis as a process of technological modes change // Voprosy ekonomiki. 2009, №3. 3. Mensch G.O. Stalemate in technology: Innovation overcomes the depression. Cambridge (Mass.): Ballinger, 1979. 4. Sornette D. Prediction: The Future of the USA Stock Market [http://www.safehaven.com/showarticle.cfm?id=1250]. 5. Vorobyov Yu.L., Malinetsky G.G., Makhutov N.A. Risks governance. Reality and expectations // International conference on governance problems (June 29 – July 2, 1999), Transactions. M., 1999. 6. Risks governance: risk, stable development, synergetic / Vladimirov V.A., Vorobyov Yu.L., Malinetsky G.G. M.: Nauka, 2000. 7. Nizhegorodsev R.M. An analysis and forecasting calamities in complex dynamic systems // Security governance problems of complex systems: VII International conference materials. M., 1999. 8. Nizhegorodsev R.M. Non-linear methods of calamities forecasts in complex dynamic systems // Active systems theory: transactions of an international research conference / ed. V.N. Burkov, D.A. Novikov. V.I. M.: IPU RAS, 2003. 9. Nizhegorodsev R.M. Global financial crisis: new threats and opportunities the USUE Izvestiya, 2009. №1. 10. D. Medvedev. A task of economy transit to an innovative way failed [http://www.vedomosti.ru/newsline/index.shtml?2009/08/31/828935]. 11. Nizhegorodsev R.M. Global economic crisis and world economy perspectives // World economic crisis: theory, methodology, practice / Ed. A.A. Abishev, T.I. Mukhambetova. Almaty: Ekonomika, 2009.

Contact Info:

Robert M. Nizhegorodsev

The chief researcher of RAS Institute of Management Problems, Honored Professor of the Ural State University of Economics, Honored Professor of the Kazakhsky University of Economics named after T. Ryskulov, Natural Sciences Russia academy full member.

RAS Institute of Management Problems
65, lab. 57, Ul. Profsoyuznaya, Moscow, 117897
Phone: (495) 334-79-00
e-mail: bell44@rambler.ru

PRESENT INTERNATIONAL FINANCIAL CRISIS: SOME ECONOMIC-LEGAL ASPECTS

by Gafur Z. Mansurov

Summary. The paper presents an analysis of economic-legal aspects of an international financial crisis viewed as a threat to RF payment system. The author dwells upon non-accuracies of number of authors' formulations concerning the possibility to exclude or neutralize a threat to economic security but not to minimize it through financial-legal means.

Key words. Financial crisis, minimization of its negative consequences, limitation of legal impact, consideration of economic specifics of the crisis to construct international finance-standard acts.

References. 1. Belov G.V. Business safety. M.: IKC "Akademkniga", 2007. 2. Karmin K. Good bye, dollar. St.Pt.: TID Amfora, 2009. 3. Suetin A.A. International financial market. M.: Publ. House "KNORUS", 2007. 4. Economic and national safety. A text-book / ed. Oleinikov Ye.A. M.: Pbl. House "Ekzamen", 2005. 5. Safonov O.A. Financial-legal means of economic safety security: The author abstract. ... cand. sc. (Law). M., 2007. 6. Glazev S.Yu. Global financial system crisis. What is to be done in Russia? // The main book about of crisis: Collection / ed. Buzgalin A.V. M.: Yauza, Eksmo, 2009. 7. Storchak S.A. Conditional commitments. M.: ACT, Zebra E, 2009. 8. Zorkin

V. Law – for man // Rossiiskaya gazeta. 2008. November, 25. 9. Bryleva N.I. Irrespectiveness triumph or a crisis of theoretical knowledge // http://www.nbilev.ru. 10. Shelton J. Stable Money Is the Key to Recovery How the G-20 can rebuild // The Wall Street Journal. 2008. 14.11. 11. Murray N. Rothbard. Economic Depressions: Their Cause and Cure // Austrian Theory of Trade Cycle. Compiled by Richard M. Ebeling. Ludwig von Mises Institute, 1996. 12. Hedges C. The American Empire Is Bankrupt // http://www.rinf.com/alt-news/usa-news/the-american-empire-is-bankrupt/5827. 13. Kobayakov A.B., Khazin M.L. Dollar's empire decline and the end of "Pax Americana". M.: Pbl. House "Veche", 2003. 14. Gladunov O. Rouble is completely ruined. For the first time for 800 years Russian currency became a sales unit abroad // Rossiiskaya gazeta. 2007. October, 4. 15. Delyagin M.G. Russia for Russians. M.: "Algoritm", 2009. 16. Storchak S.A. Conditional commitments. M.: ACT, Zebra E, 2009. 17. Statute-Book RF. 2000. №7. p. 786. 18. Statute-Book RF. 2001. №32. p. 3320. 19. Yelizavetin M. Ye. Currency integration in a postsoviet space: Russian-Byelorussian union experience // The World Currency System and rouble convertibility problem. M.: Pbl. House "Mezhdunarodnye otnosheniya", 2006. 20. Vasilev A.V. Law and a financial crisis // Law and State. 2009. №3 (51). 21. Hudson M. Washington cannot call all the shots/ Financial Times. June 14 2009 // http://www.ft.com/cms/s/0/e9104e82-58f7-11de-80b3-00144feabdc0.html?nclck_check=1.

Contact Info:

Gafur Z. Mansurov

Cand. of Law, assistant-professor of Law Dept.

The Ural State University of Economics

62/45, Ul. 8 Marta / Narodnoi Voli, Yekaterinburg, RF, 620144

Phone: (343) 251-96-26

e-mail: mansuroff@yandex.ru

HISTORICAL CONCEPTS OF THE URAL INDUSTRIAL TOWNS ORGANIZATION

by Lyudmila P. Kholodova

Summary. The paper deals with historical prerequisites of present economic structure formation in the Ural industry. These facts make it possible to understand the structure and the system of settlements in the Ural, roots of administrative subordination, its borders, the system of railways, a general space organization of small, medium and large cities in the Ural.

Key words. Mining district, economic structure of mining industry, mining-industrial district, environment social content, environment material formation.

References. 1. Kholodova L.P. Architecture of the Urals industrial cities in the late XIX – early XX centuries: Doctorate Thesis. 1994. 2. Kholodova L.P. The Urals metallurgical plants architecture history in the late XIX – early XX centuries. M.: MARKHI, 1986.

Contact Info:

Lyudmila P. Kholodova

Professor, Dr. of Architecture, a member of Architectures Union, Pro-Rector for research, Head of Architecture theory and professional Communications Dept.

The Ural State Art-Architecture Academy

23, Ul. K. Libnekhta, Yekaterinburg, RF, 620075

Phone: (343) 371-57-92

e-mail: Lph@usaaa.ru

RUSSIA MONOCITIES DEVELOPMENT PROBLEMS AND PERSPECTIVES

by Yevgeni G. Animitsa, Natalia V. Novikova

Summary. The authors substantiate the reasons of keeping and generating monocities' problems, the specifics of their social-economic development, they also present traditional territories of monocities location in Russia. Perspective trends of various specialized monocities in the region are identified.

Key words. A monocity, monofunctional locality, monospetsialized city, monoprofile, a monocity model, monocities' development perspectives.

References. 1. Analytical report on the project results "Monoprofile cities and city forming enterprises" // <http://www.union.invest.ru>. 2. Animitsa Ye.G., Vlasova N.Yu., Dvoryadkina Ye.B., Novikova N.V., Sofronov V.N. Closed nuclear towns in Russia (development and governance specifics) / ed. Animitsa Ye.G. Yekaterinburg: The USUE Pbl. House, 2002. 3. Animitsa Ye.G., Vlasova N.Yu., Dvoryadkina Ye.B., Surnina N.M. Structure transformation of old-industrial region cities economics. Yekaterinburg: The USUE Pbl. House, 2001. 4. Animitsa Ye.G., Dvoryadkina Ye.B., Nekrasov V.G. Economic development of the region mining town. Yekaterinburg: The USUE Pbl. House, 2005. 5. Animitsa Ye.G., Dvoryadkina Ye.B., Novikova N.V. and the others. Strategic plan of Berezniki development. Berezniki; Yekaterinburg, 2008. 6. Gontmacher E. The most subtle elements of economics // <http://russianews.ru/newspaper/25081/25113>. 7. Gontmacher E. Ekspert. There are 3 ways of monocities' problems solving // http://www.cityspb.ru/.../frame_source.shtml. 8. Dvoryadkina Ye.B. Traditionally industrial towns economics development inertia. Yekaterinburg: The USUE Pbl. House, 2005. 9. Dvoryadkina Ye.B., Novikova N.V. A closed towns budget incomes: composition and structure // Regional economics and policy: transaction / ed. Animitsa Ye.G. Yekaterinburg, 2004. Issue №7. 10. Zubarevich N. How to save Russian monocities? Should me? // <http://lenta.ru/conf/zubarevich/>. 11. Karpov Ye.V. Strategic plan concept of a large industrial monocity social-economic development (Magnitogorsk as an example) // Research bulletin. The Ural Academy of State Service. Issue №1. 12. Lyubovny V.Ya. The ways of social-economic development invigoration in Russia monopprofile towns. M., 2004. 13. Novikova N.V., Vyatkina O.V. A closed town social-economic development specifics // Stable development problems of Russia towns: transactions of the III Russia research conference. Miass: Geotur, 2006. 14. Novikova N.V., Motovilov A.V. Closed town economics' modernization process // Nuclear-industrial Ural's complex: problems and perspectives: transactions of the 5th Yubile Young research conference. Ozyorsk: "Mayak", 2009. 15. Russia monopprofile towns social-economic development invigoration ways / ed. Kuznetsov G.Yu., Lyubovny V.Ya. M.: Moscow General Research Foundation, 2004. 16. Turgel I.D. Monospecialized town: theory and practice of social-economic development strategic governance. Yekaterinburg: The Ural State Mining Academy; Pbl. House AMB, 2001. 17. Turgel I.D., Zurabova I.Z. Russian Nord urban settlements: formation, development, functions in the system of settling and economics of northern areas. Yekaterinburg: Pbl. House of the Ural Academy of State Service, 2004. 18. Khodacher A. Regions authorities can do nothing with monocities // <http://www.regnum.ru/news/fd-central/smolensk/polit/1178548.html>.

Contact Info:*Yevgeni G. Animitsa*

Dr. of Geography, professor, Head of Regional and municipal Economy Dpr. The Ural State University of Economics
62/45, Ul. 8 Marta / Narodnoi Voli, Yekaterinburg, RF, 620144
Phone: (343) 257-57-36
e-mail: ega@usue.ru

Natalia V. Novikova

Cand. Sc. (Ec.), assistant-professor of Regional and municipal Economy Dpr. The Ural State University of Economics
62/45, Ul. 8 Marta / Narodnoi Voli, Yekaterinburg, RF, 620144
Phone: (343) 251-96-76
e-mail: novikova@ural.ru

TRANSFORMATION OF DESERVING LABOUR CONCEPT IN THE ECONOMIC CRISIS CONDITIONS*by Nail Z. Shaimardanov*

Summary. The author suggests to use a system approach relying on deserving labour concept made by International Labour Organization in developing a theory of a deserving labour being a combination of interconnected proportionally segment task to ways and methods of solving a complex task to reduce a shortage of deserving labour in concrete historical circumstances.

Key words. A deserving labour, a deserving labour system, a safe labour, labour conditions, labour enjoyment, workable population incomes system, labour-market, social support system.

References. 1. MBT General Director Somavia Report "Labour as a tool to fight against destitution" at the International Labour Conference (91-st session, 2003). ILO Moscow Bureau // Tchelovek i trud. 2003. №3. 2. <http://www.sverdl.rostrud.ru>. 3. Roik V. A deserving labour. XXI century challenges: is there are an adequate reply? // Sotsialnoye partnerstvo. 2006. №2. 4. Kostin L.A. To a deserving labour in the XXI century // Trud i sotsialnye otnosheniya. 2004. №3 (27). 5. G. Somavia "A reasons of employment global crisis an economic growth not oriented at jobs creation" // Tchelovek i trud. 2007. №2. 6. <http://www.demoscope.ru/weekly/2008/0343/rossia01.php>. 7. http://www.chelt.ru/2007/1-07/somavija_1-07.html. 8. http://docs.google.com/.../conclusions_ru. 9. <http://www.hri.ru/news/?content=news&id=425>. 10. <http://premier.gov.ru/anticrisis/>. 11. <http://www.rg.ru/2009/03/20/programma-antikrisis-dok.html>.

Contact Info:*Nail Z. Shaimardanov*

Cand. Sc. (Ec.), Vice-Chairman of the Sverdlovskaya oblast Oblastnya Duma Legislative Asseble
The Sverdlovskaya oblast Legislative Asseble
Building 1, Oktyabrskaya ploshchad, Yekaterinburg, RF, 620031
Phone: (343) 378-92-92
E-mail: belikova@duma.midural.ru

THE STUFF RELEASE GOVERNANCE IN THE CRISIS CONDITIONS: FERROUS METALLURGY ENTERPRISES EXPERTISE*by Svetlana B. Ginieva*

Summary. The article deals with anticrisis measures in a social-labour sphere at ferrous metal works. The author suggests a mechanism of employment Supporting services work to minimize social consequence of staff release. Some proposals are given to improve the population employment support program.

Key words. Staff release, organization of employees number, employment, employment support program, employment governance, labour-market.

Contact Info:*Svetlana B. Ginieva*

Cand. Sc. (Ec.), assistant-professor of Labour economics and Personal Governance Dpr. The Ural State University of Economics
62/45, Ul. 8 Marta / Narodnoi Voli, Yekaterinburg, RF, 620144
Phone: (343) 254-57-73
e-mail: ginsb@yandex.ru

PARENTS LABOUR: ASSESSMENT AND "RECOUPMENT" PROBLEMS*by Anna P. Bagirova*

Summary. Approaches prove in article to an estimation of efficiency of the reproductive labour understood as work of parents on formation and progress of the children human capital. Principles of multilevel system of its recoupment (including family, regional and state levels) are offered. Position about necessity of working out a system of stimulation as quantitative, as qualitative results of parental work in Russia is proved.

Key words. Reproductive labour, the human capital, parent investment, reproductive labour expenses repayment, reproductive activity, reproductive efficiency.

References. 1. Becker G. Human behaviour: the economic approach: The selected works under the economic theory. M., 2003.

Contact Info:*Anna P. Bagirova*

Cand. Sc. (Sociology), assistant-professor of Sociology and Social Governance Technologies Dpr. The Ural State Technical University
19, Ul. Mira, Yekaterinburg, RF, 620002
Phone: (343) 375-95-72
e-mail: dekan2003@mail.ru

CONTENTS

STATE – REGIONS – LIFE SECURITY

Charushin V.V. Russia Science Academy Ural Branch development strategy
Excerpts from the paper with illustrations 4

Tatarkin A.I. Innovation environment formation problems in the Urals
Excerpts from the paper with illustrations 10

The issue subject: **A NEW REALITY OF CRISIS RUSSIA**

Nizhegorodsev R.M. Global crisis new aspects: calamities real and alleged 14

Mansurov G.Z. Present international financial crisis: some economic-legal aspects 20

Interaction between an economy real sector and banks
in the conditions of financial crisis
Round table participants' remarks 26

Bankruptcy – an effective tool of financial normalization
Round table participants' remarks 30

Minorities' problem. The ways out from the deadlock.
The Political Action Club "4 Noyabrya" sitting
(*Yekaterinburg Branch*) 38

Kholodova L.P. Historical concepts of the Ural industrial towns organization 39

Animitsa Ye.G., N.V. Novikova. Russia monocities development
problems and perspectives 46

Sverdlovskaya Oblast tariff policy: market realities and administrative regulation
Round table discussions abstracts 54

LABOUR – CADRES – EDUCATION

Shaimardanov N.Z. Transformation of Deserving labour concept
in the economic crisis conditions 60

Ginieva S.B. The staff release governance in the crisis conditions:
ferrous metallurgy enterprises expertise 66

HOUSE-HOLDING – FINANCE – FAMILY

Bagirova A.P. Parents labour: assessment and "recoupmnt" problems 72

SUBREGIONAL BUREAU OF INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION FOR EASTERN EUROPE
AND CENTRAL ASIA
SVERDLOVSKYA OBLAST LEGISLATIVE ASSEMBLY
SVERDLOVSKYA OBLAST GOVERNMENT
SVERDLOVSKYA OBLAST UNIONS FEDERATION
SVERDLOVSKYA OBLAST UNION OF INDUSTRIALISTS AND ENTREPRENEURS RUSSIA ACADEMY
SCIENCES URAL BRANCH INSTITUTE OF ECONOMICS
THE URAL STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS

To the International Labour Organization (ILO) 90-th anniversary

INTERNATIONAL RESEARCH CONFERENCE
**DESERVING LABOUR –
A STABLE COMMUNITY BASIS**

October 16-17, 2009



Sections:

SECTION 1. LABOUR-MARKET AND EFFICIENT EMPLOYMENT
SECTION 2. REWARDING A DESERVING LABOUR
SECTION 3. DESERVING LABOUR – A SECURE LABOUR

You are welcome to participate in the conference Transactions of the participants are expected to be published prior to the conference.

All the problems connected with the participation forms and conditions should be sent to the following address:

The Ural State University of Economics (USUE)

Labour Economics and Personal Management Dprt

62/45, Ul. 8 Marta / Narodnoi Voli, Yekaterinburg, RF, 620144

Phone: (343) 254-57-73

E-mail: cafedraETR@mail.ru

Coordinator: Alena E. Fedorova

USUE site: www.usue.ru



ИЗДАТЕЛЬ
научно-аналитического журнала

Управленец

УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ (УрГЭУ-СИНХ)

– это крупный центр образования и науки в России, базовый, многопрофильный
экономический вуз Уральского региона

В составе университета 7 факультетов:

Торгово-технологический факультет
Факультет менеджмента и права
Факультет мировой экономики и финансов
Факультет сферы услуг и информационных технологий

Заочный факультет
Факультет сокращенной подготовки
Факультет лидерских технологий и карьеры

В структуре университета действует 6 институтов:

Институт государственного и муниципального управления
Институт дополнительного профессионального образования
Институт корпоративного управления и предпринимательства

Институт магистратуры
Институт непрерывного образования
Институт практической психологии и социологии

В университете функционирует ряд структур дополнительного образования на платной основе:

- Центр дистанционного образования (ЦДО);
- Центр дополнительного и параллельного образования (ЦПДО);
- Учебно-методический центр подготовки и аттестации аудиторов и профессиональных бухгалтеров;

- Учебно-методический центр страхования и страхового аудита;
- Уральская финансовая школа;
- Международный образовательный центр омпьютерных технологий «Arena Multimedia»;
- Международный образовательный центр.

В составе университета работает 3 диссертационных совета:

д 212.287.01, дМ 212.287.02, д 212.287.03

Уральский государственный экономический университет – единственный вуз на Урале, который в 2007 г. вошел в реестр вузов Германии, в высшую категорию H+. Это означает, что диплом УрГЭУ признан в Европе.



www.usue.ru

