



Федеральное государственное
образовательное бюджетное
учреждение высшего образования
**«Финансовый университет
при Правительстве
Российской Федерации»
(Финансовый университет)**

ОТЗЫВ

06.12.2016 № 8223

Москва

Утверждаю
Проректор
по научной работе,
доктор экономических наук,
профессор, член-корреспондент
Российской академии наук



В.А. Цветков

« 06 » 2016 г.

**ведущей организации на диссертацию
Евсеевой Марины Викторовны
на тему: «Формирование методического подхода к обеспечению
инвестиционного развития отраслей промышленности на основе
государственно-частного партнерства»,
представленную в диссертационный совет Д 212.287.01
на базе ФГБОУ ВО «Уральский государственный
экономический университет» на соискание ученой степени
кандидата экономических наук по специальности
08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика,
организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами
(промышленность)**

Актуальность темы диссертационного исследования. Значение проблематики государственно-частного партнерства в нашей стране объясняется необходимостью привлечения долгосрочных инвестиций в отечественную экономику, что возможно в рамках развития формата отношений государственно-частного партнерства (ГЧП). Интерес к механизмам государственно-частного партнерства обусловлен, прежде всего, дефицитом бюджетных средств и низкой эффективностью управленческой деятельности, осуществляемой государственными структурами. Достижение цели

переориентации российской экономики на инновационный путь развития и отход от сырьевой зависимости требуют значительных инвестиционных вложений, в то время как рост реальных инвестиций явно замедлился. Консолидация взаимодействия в данном направлении предпринимательских структур, власти, общественного сектора является одним из способов решения проявляющихся острых проблем. Успех сотрудничества власти и бизнеса основан на учете экономических интересов взаимодействующих сторон; подконтрольности власти и бизнеса обществу; прозрачности принимаемых ими решений; стандартизации отношений «власть-бизнес-общество»; нацеленности на эффективное использование всей совокупности экономических ресурсов национальной экономики в целях ее устойчивого роста и социального прогресса всего общества.

Новые вызовы, в том числе и формирование независимой российской экономики, требуют поиска резервов роста конкурентоспособности всех отраслей промышленности, опоры на усиление инвестиционной направленности экономического роста, масштабной экономической модернизации, опережающего развития инфраструктуры. В этой связи необходимо не только создание новых высокотехнологичных производств, но и модернизация традиционных отраслей промышленности, вовлечение новых инструментов стимулирования инвестиционной деятельности. Остро ощущается потребность в разработке оригинальной методологии и соответствующего ей инструментария инвестиционного развития отраслей промышленности, каким и является инструментарий государственно-частного партнерства.

Методологические подходы к обеспечению инвестиционного развития отраслей промышленности на основе государственно-частного партнерства, не имеют пока достаточной степени проработанности. С этих позиций тема диссертационного исследования Евсеевой М.В. может быть признана особо актуальной и своевременной как для теории, так и для практики экономики, организации и управления отраслями промышленности.

Рассмотрение проблем экономики и управления промышленности

рассматривается автором с использованием современной методологической базы исследования, что вызывает несомненный интерес, и представляется актуальным.

Структура диссертационной работы позволила диссертанту достичь поставленной цели и решить сформулированные задачи. В первой главе автором изучены теоретические и методологические основы процесса инвестиционного развития отраслей промышленности; сущностные характеристики, экономическое содержание государственно-частного партнерства как инструмента развития отраслей промышленности, построена функциональная модель системы государственно-частного партнерства; обоснованы содержание методического обеспечения процесса инвестиционного развития отраслей промышленности и концептуальная основа применения инструментария государственно-частного партнерства в промышленности. Вторая глава диссертационного исследования посвящена обоснованию методического подхода к диагностике инвестиционного развития отраслей промышленности на основе мультикритериального анализа показателей инвестиционного потенциала, структуры инвестиций и инвестиционной устойчивости отраслевой системы; моделированию организационного обеспечения инвестиционного развития отраслей промышленности; разработке методики мониторинга применения государственно-частного партнерства для развития отраслей промышленности и апробации предлагаемых методических подходов. В третьей главе автором предложено методическое обеспечение инвестиционного развития отраслей промышленности на основе государственно-частного партнерства, этапов инициирования и планирования комплексных инвестиционных проектов.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что тема диссертационного исследования является актуальной, и имеет научную и практическую значимость.

Основные результаты исследования и их новизна. Обоснованность научных положений, выводов, рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается: корректной постановкой задач исследования и применением современных методов их решения; четкой формулировкой

основных научных положений и полученных результатов, которые проиллюстрированы рисунками, диаграммами, таблицами, математическими формулами; глубоким анализом состояния изученности проблемы, систематизацией научных подходов к изучению процессов инвестиционного развития; разработкой оригинального методического инструментария; обоснованием методического подхода к обеспечению инвестиционного развития отраслей промышленности на основе государственно-частного партнерства; положительными результатами внедрения ряда положений диссертационного исследования.

Обоснованность и достоверность результатов диссертационного исследования Евсеевой М.В. обуславливается анализом значительного количества стратегических, программных, нормативных и аналитических материалов; материалов отечественных и зарубежных исследований по тематике диссертации; исследований, проведенных лично автором. В основном тексте диссертационной работы и приложениях содержится большое число таблиц (44 таблицы) и рисунков (32 рисунка), большая часть которых разработана лично автором, а также значительный объем расчетов на основе использования экономико-статистических и экономико-математических методов и программных средств MS Excel.

Несомненным достоинством работы является активное использование диссертантом обширного круга работ отечественных и зарубежных авторов по теме исследования, который включает 193 наименования, в том числе англоязычных первоисточников.

В диссертации Евсеевой М.В. последовательно раскрываются теоретические и методические положения решения выявленной научной проблемы необходимости разработки теоретического и методического инструментария для формирования методического подхода к обеспечению инвестиционного развития отраслей промышленности на основе государственно-частного партнерства. Изучение содержания работы показало, что поставленные в исследовании научные задачи и выдвигаемые автором

основные научные теоретико-методологические положения, в полной мере соответствуют достижению цели исследования.

Использование соискателем современных средств и методов исследования позволяет говорить об обоснованности сделанных на основе эмпирического анализа выводов.

Таким образом, достоверность научных положений и результатов исследования Евсеевой М.В. очевидна.

Научная новизна исследования заложена в самой постановке цели и задач диссертационного исследования, а именно в формировании методического подхода к обеспечению инвестиционного развития отраслей промышленности на основе государственно-частного партнерства.

Наиболее существенными результатами диссертационного исследования, обладающими признаками научной новизны, являются ниже представленные теоретико-методологические и методические положения, разработанные лично автором и отличающиеся от уже известных научных разработок:

1. Развита теоретическая основа, образующая понятийный и содержательный аппарат процесса инвестиционного развития отраслей промышленности на основе государственно-частного партнерства: предложена авторская трактовка понятия «инвестиционное развитие отраслей промышленности»; разработана структурно-функциональная модель исследуемого процесса; построена функциональная модель системы государственно-частного партнерства как инструмента инвестиционного развития; обоснованы концептуальные положения и состав методического обеспечения инвестиционного развития отраслей промышленности на основе государственно-частного партнерства (с. 14-32).

2. Впервые предложен и апробирован методический подход к диагностике инвестиционного развития отраслей промышленности, объединяющий измерение показателей инвестиционного потенциала, структуры инвестиций и показателей инвестиционной устойчивости отраслей промышленности и отличающийся от существующих методов комплексным мультикритериальным

характером оценки, позволяющим представить статическую и динамическую характеристику отрасли в виде инвестиционных профилей. В результате применения методического подхода выявлены приоритетные направления инвестиционного развития отраслей промышленности Свердловской области. Разработаны элементы организационного обеспечения исследуемого процесса, включающие организационную схему, функциональную матрицу и систему мониторинга процесса инвестиционного развития отраслей промышленности, позволяющие обеспечить согласованное функционирование субъектов процесса (с. 78-94).

3. Разработано и апробировано методическое обеспечение аналитического аппарата применения инструментария государственно-частного партнерства для инвестиционного развития отраслей промышленности, функционально относимого к стадиям инициации и планирования комплексных инвестиционных проектов. Методическое обеспечение включает уточненную методику оценки эффективности и методический подход к структурированию комплексных инвестиционных проектов. Отличием предлагаемой методики оценки эффективности от существующих является формализованный расчет отраслевого эффекта проекта на основе измерения коэффициентов влияния на показатели инвестиционного потенциала отраслей промышленности.

Автор диссертационного исследования справедливо отмечает, что проблематика инвестиционного развития отраслей промышленности в современной научной литературе освещена крайне мало, внимание отечественных ученых сконцентрировано на инвестиционных процессах на локальном и мезоуровне. Однако именно на уровне отрасли проявляются эффекты синергизма от функционирования отдельных предприятий, формируя особенности внешних условий инвестиционной деятельности в той или иной отрасли. Целенаправленное воздействие на инвестиционную сферу отраслей промышленности со стороны государства позволит обеспечить управляемость и повысить качество инвестиционных процессов в отрасли, создать прочный фундамент для новой индустриализации экономики региона. Государственное

воздействие на инвестиционные процессы заключается в создании и поддержании системы институтов, различных форм экономической интеграции, применении экономических и административных рычагов, способствующих активной инвестиционной деятельности в отдельных отраслях и региональной промышленности в целом.

Следуя контексту предметной области исследования, автор не просто последовательно изучает теоретические основы процесса инвестиционного развития отраслей промышленности, но и дает содержательную характеристику государственно-частного партнерства, его функций в системе мер инвестиционного развития отраслей промышленности. Представляется оригинальной сама формулировка государственно-частного партнерства, отличающаяся от уже известных, акцентированием внимания на институциональную составляющую ГЧП. Автор справедливо трактует государственно-частное партнерство как долгосрочный, ограниченный конкретными временными рамками, институциональный союз государства и бизнеса в целях реализации социально значимых проектов под контролем общества на условиях взаимовыгодности и прозрачности отношений для всех участников партнерства (с.47). В работе подробно раскрыты контрактные и институциональные формы ГЧП, функциональная модель системы ГЧП как инструмента развития отраслей промышленности (с. 56).

Безусловный научный интерес представляет авторское обоснование состава методического обеспечения процесса развития отраслей промышленности на основе ГЧП, поэтапное структурирование этого процесса, определение задач каждого этапа; установление места инструментария ГЧП в системе мер стимулирования инвестиционной деятельности в сфере промышленности; обоснование концептуальной основы использования инструментария ГЧП в промышленности (с. 57-74). Как результат структурирования, соискатель предлагает построенную им теоретическую модель методического обеспечения, в которой выстроено логичное

взаимодействие методов, элементов и отдельных этапов процесса инвестиционного развития отраслей промышленности (с.75).

В п.2.1. (с.78-95) автор формирует оригинальный авторский подход к диагностике уровня инвестиционного развития отрасли промышленности, опираясь на выделенные принципы и разработанный комплекс диагностических показателей, позволяющие получить инвестиционный профиль отраслей промышленности, и включающий: ресурсный компонент, оценку эффективности использования инвестиционных ресурсов, структуру инвестиций и показатели устойчивости (с.83-90). В результате расчетов по комплексу диагностических показателей диссертантом строится инвестиционный профиль отрасли промышленности (с. 95, рис.11). Следует согласиться с автором, что такой инвестиционный профиль может быть использован для разработки и обоснования приоритетов развития отрасли, для позиционирования отрасли в пространстве инвестиционного развития территории, а также может служить основой для разработки показателей эффективности мероприятий инвестиционного развития отраслей промышленности. Все эти шаги в проведенном исследовании, безусловно, обогащают методологию предмета исследования и позволяют выявлять приоритетные направления инвестиционного развития отраслей промышленности, что и делает в своей работе диссертант на примере отраслей обрабатывающей промышленности Свердловской области (с. 107-121).

Положительно следует оценить то, что автор обращает внимание на проблематику применения инструментария ГЧП в промышленной сфере. В диссертации автор опирается на проведенное эмпирическое исследование в реальном секторе экономики Свердловской области, что позволило сформировать проблемное поле развития системы государственно-частного партнерства (с. 135-137); дать характеристику институциональной инфраструктуры и организационного обеспечения инвестиционного развития отраслей промышленности Свердловской области (с. 139-141); структурировать

состав и функции участников процесса инвестиционного развития отраслей промышленности по этапам жизненного цикла проектов ГЧП (с. 142-143).

Методологический и прикладной интерес представляет разработанная автором методика оценки и отбора комплексных инвестиционных проектов в отраслях промышленности (с. 150-161), особенностью которой является формализованный расчет отраслевого эффекта, оказываемого проектом на показатели инвестиционного потенциала отрасли.

Автором диссертационного исследования предложен методический подход к структурированию комплексного инвестиционного проекта (с.162-176). В основе подхода лежит авторская модель согласования интересов ключевых заинтересованных сторон – публичной и частной. Основной идеей модели является расчет прогнозных показателей финансовой и бюджетной эффективности для различных схем реализации проекта (с.165-167). В результате итераций расчета и попарных сравнений показателей эффективности находится равновесный интервал, которому соответствует определенная схема реализации проекта, удовлетворяющая требованиям бюджетной и финансовой эффективности и являющаяся оптимальной (с. 173-175). Такой алгоритм расчета, предлагаемый автором, на наш взгляд, заслуживает одобрение и представляется оригинальным, так как состав и сфера реализации комплексных инвестиционных проектов обуславливают специфику представленного аналитического инструментария для проектов, реализуемых в промышленности.

Значимость для науки и производства результатов, полученных автором диссертации. Представленные в диссертации теоретико-концептуальные положения, методические подходы и практические рекомендации направлены на повышение инвестиционной активности в промышленности и вовлечение ресурсов частного сектора в развитие промышленной инфраструктуры в условиях неразвитости методических и организационных подходов к применению инструментария государственно-частного партнерства в отраслях промышленности.

Результаты диссертационного исследования, проведенного Евсеевой М.В., *имеют теоретическую значимость* для совершенствования исследовательского инструментария механизма инвестиционного развития отраслей промышленности на основе государственно-частного партнерства. Заслуживает одобрения рассмотрение полученных автором результатов исследования, выводов и рекомендаций для внедрения разработанного методологического подхода для активизации инвестиционной деятельности в реальном секторе экономики с участием государства и бизнеса.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации.

Выводы диссертации имеют *прикладное значение* и могут быть использованы в качестве рекомендаций как бизнес-структурам, так и структурам государственного и муниципального уровней управления при формировании программ стратегического развития и реализации долгосрочных инвестиционных проектов. Практическая значимость работы заключается в том, что предложенный и апробированный методический подход может быть использован при диагностике инвестиционного развития отраслей промышленности и при реализации комплексных инвестиционных проектов с участием государства и бизнеса в промышленности в субъекте Российской Федерации.

Результаты диссертационного исследования могут быть *применены в учебном процессе*, в частности, для магистрантов профильных программ по направлению «Экономика», «Менеджмент», связанных с корпоративным и стратегическим управлением, государственным и муниципальным управлением, управлением проектами, а также в качестве материалов для проведения исследовательских семинаров аспирантов.

Замечания по диссертации. Основные научные положения и рекомендации диссертанта разделяются нами и серьезных возражений не вызывают. Вместе с тем ряд положений настоящей работы являются, на наш взгляд, спорными и требуют уточнения.

1) Отмечая высокое качество исследования, хотелось бы получить более подробное пояснение по авторской трактовке ряда понятий, используемых диссертантом в исследовании. Так, в п.1.2 автор представляет результаты серьезного изучения понятия и содержательной основы определения «государственно-частное партнерство», опираясь на критический анализ используемых различными исследователями определений. На с. 47 автор дает продуманное определение ГЧП как «институциональный союз государства и бизнеса в целях реализации социально значимых проектов под контролем общества», однако в следующих главах такой стейкхолдер как «общество» выпадает из дальнейшего авторского рассмотрения. Другое понятие, которое также, требует пояснения – это введение в научный оборот понятия «инвестиционное развитие» при наличии уже, казалось бы, устоявшихся определений: «инвестиционная деятельность», «инвестиционный процесс».

2) На наш взгляд, автору исследования следовало бы большее внимание уделить изучению зарубежного опыта применения инструментария государственно-частного партнерства в отраслях промышленности, либо, если зарубежный опыт связан не с промышленным сектором, а с инфраструктурными проектами четко обозначить это в своей работе.

3) Автор, разрабатывая свои оригинальные методики, «отталкивается» от уже наработанных, закрепленных в разработках Центра ГЧП и утвержденных Минэкономразвития Российской Федерации, методик оценки эффективности проектов государственно-частного партнерства. При этом диссертант «оставляет за кадром» подробности разработки своей методики оценки эффективности комплексных инвестиционных проектов в отраслях промышленности.

Общая оценка диссертационной работы. Несмотря на отмеченные в отзыве замечания и отдельные неточности, в целом, работа выполнена на высоком научном уровне, является глубоким самостоятельным завершенным научно-квалификационным исследованием. Для нее характерны оригинальные постановка и решение проблем экономики промышленности, логичность, хороший стиль изложения. Научные положения, выводы и рекомендации,

сформулированные в диссертации, теоретически обоснованы и эмпирически подтверждены диссертантом. Главы диссертационной работы логично взаимосвязаны. Использование выбранных инструментов эконометрического анализа представляется нам корректным.

Следует отметить, что по глубине проработки исследования механизма применения государственно-частного партнерства именно к отраслям промышленности, основанного на активном использовании инструментария проектного управления, данную работу можно рассматривать как пионерную в части эмпирических исследований и инструментария, примененного в диссертации.

Основные положения диссертации изложены в 14 опубликованных работах, из них, участие в 1 коллективной монографии и 7 статьях в журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России.

Использование в диссертации результатов научных работ, выполненных Евсеевой М.В. лично и в соавторстве, нашло отражение в диссертации в полном объеме.

Автореферат отражает основные положения диссертации.

Диссертация представляет собой законченную самостоятельную научно-исследовательскую работу на актуальную проблематику. Диссертация содержит совокупность положений, характеризующихся научной новизной и свидетельствующих о личном вкладе автора в разработку проблематики экономики отраслей промышленности. Выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Автором внесен вклад в решение важной в условиях современного состояния экономики народнохозяйственной проблемы.

По научному содержанию и по форме изложения материала диссертационное исследование Евсеевой М.В. является завершенной научно-квалификационной работой и полностью отвечает требованиям п.9-14 «Положение о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842 (в редакции постановления Правительства российской Федерации от 21.04.2016 № 335), а ее автор Евсеева Марина Викторовна заслуживает присуждения ученой степени

