

В объединенный диссертационный совет
Д 999.118.02 при ФГБОУ ВО
«Уральский государственный
экономический университет»
и ФГАОУ ВО «Южно-Уральский
государственный университет
(национальный исследовательский
университет)»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Истоминой Натальи Александровны
«Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях
открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования: теория и
методология», представленной на соискание ученой степени доктора
экономических наук по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное
обращение и кредит**

Актуальность темы диссертационного исследования не вызывает сомнений и обусловлена активным внедрением в практику деятельности органов государственной власти и местного самоуправления подходов и инструментов, позволяющих реализовать принцип открытости (прозрачности), в том числе, в бюджетной сфере. Задачей современных научных исследований в этом контексте, является развитие теории и совершенствование практики деятельности с учетом открытости (прозрачности) по всем существующим направлениям функционирования государственного финансового механизма, включая бюджетное планирование как элемент бюджетного процесса.

Автореферат диссертации имеет типовую структуру и в достаточной мере информирует научную общественность как о структуре диссертационного исследования, так и о достигнутых автором научных результатах.

Структура диссертационного исследования включает пять глав, в которых последовательно рассматриваются теоретические аспекты исследования бюджетного планирования (§§ 1.1.-1.3.), научно-теоретические аспекты исследования бюджетного планирования в субъектах Федерации (§§ 2.1.- 2.3.), методологические аспекты исследования бюджетного планирования в субъектах Федерации в условиях открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования (§§ 3.1.-3.3.), тенденции и особенности бюджетного планирования в субъектах Федерации в условиях повышения открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования (§§ 4.1.-4.3.), перспективы развития бюджетного планирования в субъектах Федерации (§§ 5.1.-5.3.).

Автором получены весомые научные результаты как в теории бюджетного планирования, так и в методологии; кроме того, заслуживают внимания практические научные результаты диссертационного исследования.

С точки зрения теории автором обоснована необходимость исследования бюджетного планирования в субъектах Федерации на основе интегральной научной платформы (научного подхода), основанной на сочетании положений теории государственных финансов (государственного бюджета), концепции бюджетирования, ориентированного на результат, концепций открытого государства и прозрачности в бюджетной сфере. К теоретическим результатам также следует отнести совокупность новаций, дополняющих содержание концепции бюджетирования, ориентированного на результат. В качестве важного вклада в теорию бюджетного планирования следует выделить обоснование необходимости введения и использования нового понятия - предложенное и обоснованное автором в диссертационном исследовании - «комплементарное бюджетное планирование», а также идентификацию его признаков и аспектов.

С точки зрения методологии в качестве научного результата автором сформулированы положения комплементарной методологии бюджетного

планирования и авторского методического подхода к исследованию бюджетного планирования в субъектах Федерации.

С точки зрения практики, прикладными научными результатами, полученными в ходе исследования Н.А. Истоминой, являются: авторская совокупность видов финансовых резервов, формирование которых призвано содействовать повышению качества бюджетного планирования в субъектах Федерации, концептуальная схема диагностики состояния комплементарного бюджетного планирования в субъекте Федерации, авторская алгоритмическая модель управления комплементарным бюджетным планированием в субъекте Федерации.

Совокупность научных публикаций, в которых отражены существенные положения диссертационного исследования и полученные научные результаты, убедительно подчеркивает продолжительность периода научных исследований автора и охватывает широкий спектр научных изданий (в том числе, включенных в международные базы данных SCOPUS / WEBofSCIENCE).

Несмотря на общую положительную оценку диссертационного исследования, которая базируется на изучении содержания автореферата, следует обратить внимание на ряд дискуссионных вопросов:

- во-первых, на с. 21 автор указывает, что бюджетное планирование в субъекте Федерации является элементом двух систем (бюджетного процесса в субъекте Федерации и общегосударственных решений в области планирования бюджетов); на наш взгляд, бюджетное планирование также можно рассматривать как элемент системы стратегического планирования в субъекте Федерации;
- во-вторых, при исследовании эволюции бюджетного планирования в субъекте Федерации в формате традиционных методов, автор не акцентирует внимания на внедрении в практику планирования дотаций местным бюджетам (с. 26-27) стимулирующего подхода, что является важной новацией бюджетного планирования последних лет.

Представленные замечания являются предметом научной дискуссии и не влияют на итоговый вывод, характеризующий научное исследование и его автора.

На наш взгляд, диссертационное исследование «Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования: теория и методология» представляет собой научно-квалификационную работу, выполненную самостоятельно, содержащую положения научной новизны, соответствует требованиям, которым должны отвечать исследования на соискание ученой степени доктора экономических наук; автор диссертационного исследования – Истомина Наталья Александровна - заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Заведующий кафедрой финансов и кредита
Национального исследовательского
Нижегородского государственного университета
им. Н.И. Лобачевского,
д.э.н., профессор

03 09 2019



Н.И. Яшина

Сведения о лице, предоставившем отзыв:

Яшина Надежда Игоревна,
Заведующий кафедрой финансов и кредита
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский
Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского»
доктор экономических наук, профессор

Контактная информация:

Адрес: 603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23.

Телефон: + 7 (831) 430-28-54

E-mail: yashina@iee.unn.ru

«Подпись Н.И. Яшиной заверяю»

Проректор НИУ

Н.В. Авралев

