

В объединенный диссертационный совет  
Д 999.118.02 при ФГБОУ ВО  
«Уральский государственный  
экономический университет»  
и ФГАОУ ВО «Южно-Уральский  
государственный университет  
(национальный исследовательский  
университет)»

## ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Истоминой Натальи Александровны  
«Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях  
открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования: теория и  
методология», представленной на соискание ученой степени доктора  
экономических наук по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное  
обращение и кредит**

Специфика развития региональных финансов субъектов Федерации в значительной мере определяется глобальными общегосударственными новациями, которые, в свою очередь, взаимосвязаны с общемировыми трендами, формирующими условия и форматы функционирования финансовой системы государств мира. В качестве важных глобальных трендов в области общественных финансов последних десятилетий выступают повышение открытости (прозрачности) бюджетов и развитие партисипаторного бюджетирования. Данные тренды оказали существенное влияние на государственную бюджетную политику Российской Федерации, а также на все стадии бюджетного процесса на федеральном, региональном и муниципальном уровнях бюджетной системы, в том числе, на формирование проектов бюджетов (бюджетное планирование). Таким образом, уместно утверждать, что необходимость обеспечения открытости бюджетов и развития партисипаторного бюджетирования обуславливает трансформацию бюджетного планирования на всех уровнях, в том числе, в субъектах Федерации. Следовательно, актуальность научных исследований, посвященных подобной трансформации (в том числе, диссертационного исследования Н.А. Истоминой, основные положения которого представлены в рецензируемом автореферате), не вызывает сомнений.

Содержание автореферата позволяет получить представление о цели и задачах исследования, его структуре, предмете и объекте, о полученных автором научно-практических результатах, их научной новизне, об апробации результатов исследования, о научных работах, опубликованных по теме

диссертации, а также об иных аспектах диссертационной работы Н.А.Истоминой, что позволяет сформировать обоснованное мнение о соответствии диссертации требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук.

По нашему мнению, полученные автором научно-практические результаты характеризуются научной новизной и практической значимостью. Научные результаты в части теории и методологии бюджетного планирования базируются на прочном научном фундаменте, в качестве которого выступает научный подход к исследованию бюджетного планирования, основанный на сочетании положений теории государственного бюджета, существенных положений концепции бюджетирования, ориентированного на результат, положений теории открытого государства. Прикладные научные результаты основаны на качественном исследовании эволюции бюджетного планирования в целом, а также конкретно – эволюции программно-целевого бюджетного планирования и партисипаторного бюджетирования в субъектах Федерации.

Заслуживают внимания, на наш взгляд, такие полученные автором научные результаты, как дополнение существенных положений концепции бюджетирования, ориентированного на результат (п. 1.2.), научно-теоретические положения бюджетного планирования в субъекте Федерации, а конкретно - новое научное понятие «комплементарное бюджетное планирование» в сочетании с его признаками и аспектами (п.2.1), комплементарная методология бюджетного планирования (п.3.1.), комплементарный методический подход к исследованию бюджетного планирования в субъекте Федерации (п.3.2), идентификация этапов эволюции бюджетного планирования в субъекте Федерации (п. 4.1.-4.2), а также прикладные результаты, связанные с концептуальными направлениями развития бюджетного планирования в субъектах Федерации в условиях повышения открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования (п. 5.2.-5.3.).

При детальном ознакомлении с текстом автореферата вызывает необходимость уточнения следующий ряд вопросов:

1. Возможно ли смысловое объединение таких общих признаков бюджетного планирования, приведенных на с. 19 автореферата, как «межведомственный (субъектный) характер» и «субъективный характер»?

2. Чем обосновано отнесение к числу субъектов косвенного участия в бюджетном планировании субъекта Федерации отдельных субъектов (институтов) регионального уровня (с. 24 автореферата)?

3. Какое количество практик партисипаторного бюджетирования в субъекте Федерации следует считать оптимальным при диагностике

состояния комплементарного бюджетного планирования в субъекте Федерации на основании авторской схемы, приведенной на с. 36 автореферата?

Представляется возможным утверждать, что ответы на данные вопросы частично содержатся в тексте диссертации и, кроме того, могут быть даны соискателем ученой степени в процессе открытой защиты диссертационной работы.

На основании совокупности представленных в настоящем отзыве аргументов можно сделать вывод о том, что диссертационное исследование Н.А. Истоминой «Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования: теория и методология» в полной мере отвечает требованиям, которым должна соответствовать докторская работа в целом и докторская работа по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит – в частности. Диссертационная работа Н.А. Истоминой является завершенным научным исследованием, в котором достигнута совокупность научно-практических результатов, обладающих научной новизной и теоретико-практической значимостью. Автор диссертации, Истомина Наталья Александровна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Профессор кафедры финансов и  
кредита  
Уфимского филиала  
Финансового университета при  
Правительстве Российской Федерации,  
д.э.н., профессор

*Р. Р. Яруллин*

Р.Р. Яруллин

*03.09.2019*

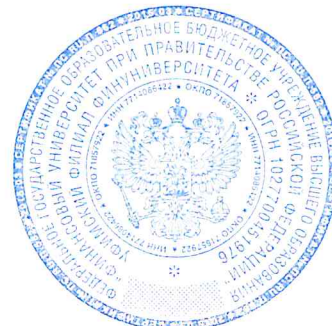
**«Подпись Р.Р. Яруллина заверяю»**

ФИО, должность лица, заверившего подпись, ПЕЧАТЬ

*Ведущий специалист по кадрам Олесь Владимировна*

**Сведения о лице, предоставившем отзыв:**

Яруллин Рауль Рафаэлович,  
Профессор кафедры финансов и кредита  
ФГБОУ ВО «Уфимского филиала  
Финансового университета при  
Правительстве Российской Федерации  
университет»,  
доктор экономических наук, профессор



**Контактная информация:**

Адрес: 450001, г.Уфа, ул. 8 Марта, 19-86.

Телефон: 8- 962 – 534 - 1527

E-mail: [jrr.61@mail.ru](mailto:jrr.61@mail.ru)