

В объединенный диссертационный совет  
Д 999.118.02 при ФГБОУ ВО  
«Уральский государственный  
экономический университет»  
и ФГАОУ ВО «Южно-Уральский  
государственный университет  
(национальный исследовательский  
университет)»

## ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Истоминой Натальи Александровны  
«Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях  
открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования: теория и  
методология», представленной на соискание ученой степени доктора  
экономических наук по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное  
обращение и кредит**

Диссертационная работа Н.А. Истоминой характеризуется актуальностью темы исследования, грамотно сформулированными и взаимосвязанными целью и задачами, логичной и обоснованной структурой глав и параграфов. Цель диссертационного исследования, которая заключается в развитии теоретико-методологических основ бюджетного планирования в субъектах Федерации, эволюционирующего от традиционного формата к комплементарному формату в условиях повышения открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования, как следует из содержания автореферата, достигнута.

В процессе исследования автором получены действительные научные и научно-практические результаты, обладающие научной новизной. Указанные результаты достаточно полно представлены в автореферате, что позволяет убедиться в обоснованности выводов и рекомендаций диссертанта.

Значимыми новациями в теории бюджетного планирования являются: введение в научный оборот понятия «комплементарное бюджетное планирование», определение и обоснование его признаков и аспектов. В методологии к научным результатам относятся авторская комплементарная методология бюджетного планирования и авторский методический подход к исследованию бюджетного планирования в субъектах Федерации. В практическом плане заслуживают особого внимания выделенные автором этапы эволюции традиционных методов бюджетного планирования в субъекте Федерации на основе исследования методических и аналитических материалов за двадцатилетний период, этапы становления и развития программно-целевого

метода бюджетного планирования, а также этапы эволюции партисипаторного бюджетирования в субъектах Федерации.

Ценность диссертационной работы Н.А. Истоминой, помимо уже упомянутых положений, связана с корректной идентификацией ключевых тенденций бюджетного планирования в субъекте Федерации в процессе трансформации методических основ бюджетного планирования на основе традиционных методов, в том числе, в части планирования налоговых доходов. В частности, в диссертационном исследовании отмечается, что на начальных этапах планирование налоговых доходов бюджета субъекта Федерации базировалось на показателях фактических поступлений доходов за отчетный год, а в процессе эволюции основой планирования налоговых доходов становятся показатели фактических поступлений налоговых доходов за определенный период текущего года.

Важно подчеркнуть, что результаты диссертационного исследования на протяжении длительного времени публиковались автором в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России, в изданиях, включенных в базы Scopus и Web of Science, а также в монографиях (из которых четыре являются индивидуальными). Научные результаты исследования были представлены на научно-практических конференциях и используются в деятельности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, в научной деятельности и в учебном процессе государственных учреждений.

Помимо отмеченных достоинств и положительных аспектов диссертационной работы, на наш взгляд, имеет место совокупность дискуссионных моментов (замечаний).

1. Из текста автореферата не ясно, уделяет ли автор внимание содержанию понятия «планирование налоговых доходов бюджета» и характеристике различных точек зрения на совокупность этапов данной составляющей бюджетного планирования.
2. На с. 20 автореферата упоминается, что «наибольшую значимость для бюджетного планирования в субъектах Федерации имеют /государственные/ финансовые решения, связанные с нормативами отчислений по федеральным налогам»; вместе с тем, в автореферате не представлена характеристика подобных решений и авторская оценка их специфики в РФ на протяжении исследуемого периода эволюции бюджетного планирования в субъектах Федерации.
3. На наш взгляд, в связи с высокой важностью и значимостью такого вида доходов бюджетов субъектов Федерации, как налоговые доходы, и, следовательно, с высокой актуальностью проблематики планирования налоговых доходов бюджетов, было бы целесообразно указать в автореферате при описании совокупности субъектов косвенного и прямого участия в

бюджетном планировании (с. 24), к какой группе субъектов автор относит подразделения Федеральной налоговой службы.

Представленные суждения, с одной стороны, могут считаться дискуссионными, с другой стороны – могут быть объективно обусловлены ограниченным объемом автореферата. В связи с этим, на наш взгляд, они не оказывают влияния на общую оценку диссертационного исследования, которая была сформирована на основании изучения содержания автореферата.

В качестве общего вывода следует подчеркнуть, что диссертационное исследование Истоминой Н.А. «Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования: теория и методология» соответствует требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит. Автор диссертационной работы, Наталья Александровна Истомина, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Профессор кафедры экономики  
Северо-Западного института управления  
Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
д.э. н., профессор

04.09.2019

Е.С. Вылкова

«Подпись Е.С. Вылковой заверяю»

Ведущий специалист  
управления работы  
с персоналом



**Контактная информация:**

Адрес: 199178, Санкт-Петербург, В.О., Средний пр. В.О., д. 57/43

Телефон: 8 (812) 335-94-63, 8 (812) 335-94-82

E-mail: [vyalkova-es@ranepa.ru](mailto:vyalkova-es@ranepa.ru)