

В объединенный диссертационный совет
Д 999.118.02 при ФГБОУ ВО
«Уральский государственный
экономический университет»
и ФГАОУ ВО «Южно-Уральский
государственный университет
(национальный исследовательский
университет)»

Отзыв на автореферат диссертации
Истоминой Натальи Александровны
на тему «Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях открытости
бюджетов и партисипаторного бюджетирования: теория и методология»,
представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по
специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит

Финансовые процессы, характерные для субъектов Федерации, опосредуются значительным перечнем инструментов и технологий. Одним из подобных инструментов, обеспечивающим корректную оценку располагаемого объема финансовых ресурсов бюджета конкретного субъекта РФ, а также их распределения по конкретным функциями органов государственной власти территории, является бюджетное планирование. С одной стороны, бюджетное планирование является внутренним процессом, сконцентрированным, в основном, в финансовом органе субъекта Федерации и связанных с ним структурах исполнительной власти региона. В этом смысле бюджетное планирование носит традиционный характер. С другой стороны, с учетом современных тенденций в мировой финансовой сфере, с учетом важности адаптации мировой практики к условиям России бюджетное планирование трансформируется путем повышения уровня открытости, вовлечения населения в процесс принятия бюджетных решений. С этой точки зрения бюджетное планирование в субъектах РФ становится инновационным.

В связи с вышеизложенным, диссертационное исследование Истоминой Н.А. выполнено на актуальную тему как с точки зрения финансов субъектов Федерации, так и в целом с позиции финансов государства. Во-многом, трансформация бюджетного планирования от традиционного формата к бюджетному планированию с элементами инновационности была начата в РФ с федерального уровня.

Диссертационное исследование, как следует из содержания автореферата, характеризуется корректно определенными предметом и объектом, логично установленной целью и задачами, которые нашли отражение в структуре исследования и обеспечили полное и последовательное раскрытие темы работы. Сформулированные диссертантом научные результаты носят как теоретический, так и методологический, а также практический характер.

Во-первых, автором внесен научный вклад в теорию бюджетного планирования (в частности, путем расширения терминологического ряда отрасли за счет авторского понятия «комплементарное бюджетное планирование», обоснования его признаков и аспектов, раскрытия специфики в контексте бюджетного перераспределения, группировки участников бюджетного планирования на субъектов прямого и косвенного участия); указанные научные результаты базируются на авторском теоретическом подходе к исследованию бюджетного планирования.

Во-вторых, в контексте методологии науки автором разработан комплементарный методический подход к исследованию бюджетного планирования в субъекте Федерации, фундаментом которого выступила авторская комплементарная методология бюджетного планирования, сочетающая в себе значимые положения эволюционной, системной и результатной методологий, адаптированные к специфике бюджетного планирования.

В-третьих, в части практических научных результатов необходимо подчеркнуть, что автором идентифицированы этапы эволюции традиционных методов бюджетного планирования в субъекте Федерации, а также этапы становления и развития программно-целевого бюджетного планирования и партисипаторного бюджетирования в субъектах Федерации; кроме того, на основе исследования стратегических доминант развития инновационных методов бюджетного планирования автором была разработана совокупность инструментов, направленных на совершенствование бюджетного планирования в субъектах Федерации (схема диагностики состояния комплементарного бюджетного планирования, авторская алгоритмическая модель управления бюджетным планированием в субъекте Федерации).

Научные результаты диссертационного исследования внедрены в учебный процесс Уральского государственного экономического университета и используются в деятельности законодательного и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления ряда муниципальных образований.

Достоинством диссертационного исследования является значительное количество публикаций высокого уровня, в которых отражены полученные результаты. Особо отметим тот факт, что подавляющее число публикаций подготовлены лично автором диссертации. Широта представления результатов исследования научной общественности подтверждается географией публикаций.

Ниже представлены определенные дискуссионные моменты, вытекающие из материалов, представленных в автореферате:

- в качестве одного из предложенных автором видов конкуренции (в контексте бюджетирования, ориентированного на результат) приведена «конкуренция между способами достижения результата в рамках одной программы / одного учреждения» (с.17 автореферата), вместе с тем в п.5.1. исследования автор рассматривает развитие не только программного, но и проектного подхода; следовало бы уточнить, будет ли более корректным сформулировать вышеприведенный вид конкуренции как «конкуренция

между способами достижения результата в рамках одной программы / проекта / учреждения)?

- при описании этапов эволюции планирования налоговых доходов в субъекте Федерации (с. 25 автореферата) не были конкретизированы причины изменения расчетных баз по рассматриваемым налогам.

Представленные замечания не снижают итоговой оценки диссертационного исследования как самостоятельной законченной работы, представленные в которой научные результаты обладают новизной и практической значимостью.

По нашему мнению, диссертационное исследование Истоминой Н.А. на тему «Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования: теория и методология» соответствует критериям п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», предъявляемым к диссертациям на соискание степени доктора наук, а ее автор, Истомина Наталья Александровна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Заведующий кафедрой
государственного и муниципального управления
ФГБОУ ВО «Оренбургский
государственный университет»
доктор экономических наук (специальность 08.00.10),
доцент

Троянская Мария Александровна
«09» 09 2019 г.

Контактные данные:

Адрес организации: 460018, Оренбургская область, г. Оренбург, пр. Победы, 13.

Телефон: +7 (3532) 37-24-42

E-mail: m_troyanskaya@mail.ru

Подпись М. А. Троянская
заверяю
Ведущий специалист по
документационному обеспечению
работы персонала
А. В. Косиенко

