

В диссертационный совет  
Д 999.118.02 при ФГБОУ ВО  
«Уральский государственный  
экономический университет»  
и ФГАОУ ВО «Южно-Уральский  
государственный университет  
(национальный исследовательский  
университет)»

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Истоминой Натальи Александровны  
«Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях открытости  
бюджетов и партисипаторного бюджетирования: теория и методология»,  
представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по  
специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит**

В диссертационной работе представлены результаты исследований автора теории, методологии и практики бюджетного планирования в субъектах Федерации на фоне происходящих в последние годы изменений, связанных с активным внедрением идеологии открытости бюджетной сферы, партисипаторного бюджетирования, повышением качества бюджетного планирования и его взаимосвязи с приоритетными (стратегическими) национальными проектами, отражающими задачи развития Российской Федерации и ее регионов.

На базе теоретической платформы исследования (в качестве которой выступили положения теории государственных финансов и государственного бюджета, концепция бюджетирования, ориентированного на результат и теория открытого государства), сформировавшей научный подход к исследованию бюджетного планирования в субъектах Федерации, автором сформулированы научно-теоретические положения бюджетного планирования в субъектах Федерации. В отличие от существующих в науке определений, предложен термин «комплементарное бюджетное планирование», которое позволяет расширить сферу бюджетного планирования в целом и в субъекте Федерации – в частности – в плане вовлечения в бюджетный процесс широкого круга экономических агентов, подчеркнуть развитие бюджетного планирования от традиционного формата к более инновационному (комплементарному).

Высокий научно-методологический уровень диссертационной работы подтверждается авторским обоснованием сущности комплементарной методологии бюджетного планирования, а также авторским методическим подходом к

исследованию бюджетного планирования в субъекте Федерации. Данные методологические результаты позволили провести аналитическое исследование тенденций и особенностей бюджетного планирования в субъектах Федерации в условиях повышения открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования.

В рамках исследования перспектив развития бюджетного планирования в субъектах Федерации в целях повышения открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования заслуживает внимания предложение автора о необходимости учета принципа территориальной сегментации при измерении потенциала партисипаторного бюджетирования и потребности в максимальной открытости бюджетов.

Структура диссертационного исследования позволяет сформулировать вывод о том, что поставленные в диссертационном исследовании цель и задачи последовательно реализуются. Теоретические результаты базируются на изучении большого объема источников, среди которых как работы советских и российских ученых, так и работы зарубежных исследователей (особенно считаем необходимым отметить использование в работе результатов научных исследований основоположников бюджетных теорий в США – Дж. Буркхеда, А. Вильдавски, А. Шика). Аналитические выводы построены на изучении значительного объема статистического и фактологического материала, в частности, данных Министерства финансов РФ и Представительства Всемирного Банка в РФ.

Автореферат диссертации по объему, содержанию и другим характеристикам полностью соответствует требованиям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, и показывает личный вклад автора в исследование, степень его новизны и научной значимости Библиографический список свидетельствует о том, что содержание исследования полно отражено в научных публикациях автора.

В формате научной дискуссии с автором, на наш взгляд, следует отметить ряд замечаний:

- недостаточно ясны принципиальные различия между двумя признаками комплементарного бюджетного планирования: межведомственный (субъектный) характер и субъективный характер;
- в автореферате не представлена характеристика противоречий, совокупностью которых предопределяется развитие бюджетного планирования в

субъекте Федерации (в рамках описания комплементарной методологии бюджетного планирования в субъектах Федерации). Указанные замечания не снижают научной ценности и значимости исследования, проведенного Истоминой Н.А.

Содержание автореферата диссертации позволяет сделать вывод, что работа отвечает требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 г. № 335), отражает высокую исследовательскую квалификацию соискателя, а ее автор, Истомина Наталья Александровна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит».

Профессор кафедры финансов,  
денежного обращения и кредита  
ФГАОУ ВО «Тюменский  
государственный университет»,  
д-р. экон. наук по специальности  
08.00.10- Финансы, денежное  
обращение и кредит, доцент

Толстолева  
Людмила  
Анатольевна

*04.09.2019*



Сведения о лице, предоставившем отзыв:

Толстолева Людмила Анатольевна  
Адрес: 625003, Российская Федерация,  
г. Тюмень, ул. Володарского, д.6  
раб. тел.: 8-3452-597726  
e-mail: [fin@utmn.ru](mailto:fin@utmn.ru)  
e-mail: [l.a.tolstoлева@utmn.ru](mailto:l.a.tolstoлева@utmn.ru)