

В объединенный диссертационный совет
Д 999.118.02 при ФГБОУ ВО
«Уральский государственный
экономический университет»
и ФГАОУ ВО «Южно-Уральский
государственный университет
(национальный исследовательский
университет)»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Истоминой Натальи Александровны
«Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях
открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования:
теория и методология», представленной на соискание ученой
степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 -
Финансы, денежное обращение и кредит**

Диссертационное исследование Н.А. Истоминой, основные положения которого последовательно представлены в автореферате диссертации, выполнено на актуальную тему, причем актуальную не только для субъектов Российской Федерации, но также и для муниципальных образований и Российской Федерации в целом. Это связано с тем, что построение бюджетного планирования с учетом требований открытости, развитие практики партисипаторного бюджетирования в последние годы стали важными задачами для органов власти и управления на всех уровнях. Эти задачи определяют необходимость научного и методологического обеспечения новаций в бюджетном планировании и бюджетном процессе в целом, необходимость разработки перспективных рекомендаций по осуществлению бюджетной деятельности в новых условиях, необходимость оценки возможных проблем (рисков) и формированию условий для их предотвращения (нивелирования последствий).

Полученные автором диссертации научные результаты обладают действительной научной новизной, теоретической и практической значимостью. На наш взгляд, особого внимания заслуживают следующие научные результаты:

- в теории бюджетного планирования: расширение терминологического аппарата за счет введения в научный оборот понятия «комплементарное бюджетное планирование», идентификация признаков и аспектов комплементарного бюджетного планирования;

- в методологии: формирование авторской методологии бюджетного планирования на основе сочетания положений эволюционной, системной и результатной методологий, разработка и обоснование авторского комплементарного методического подхода к исследованию бюджетного планирования в субъекте Федерации;

- в практике бюджетного планирования: определение этапов эволюции бюджетного планирования в субъекте Федерации, выявление и описание особенностей становления программно-целевого планирования и партисипаторного бюджетирования в субъектах Федерации, разработка концептуальной схемы диагностики состояния комплементарного бюджетного планирования, обоснование необходимости учета принципа территориальной сегментации при оценке потенциала партисипаторного бюджетирования и потребности в максимальной открытости бюджетов, разработка алгоритмической модели управления комплементарным бюджетным планированием в субъекте Федерации.

Важно подчеркнуть возможность использования полученных результатов в учебном процессе высших учебных заведений, что особенно актуально в условиях перехода на подготовку специалистов с учетом требований вводимых профессиональных стандартов. Кроме того, результаты исследования могут получить расширенное использование в деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления (помимо органов власти и управления тех территорий, в которых результаты исследований автора уже применяются в настоящее время).

Обращает на себя внимание с положительной точки зрения география, количество и качество научных публикаций, в которых представлены результаты исследования, а также география научных конференций, на которых были доложены и одобрены теоретические, методологические и практические результаты.

Ввиду актуальности и значимости темы исследования, наличия различных подходов к реализации политики открытости в бюджетной сфере в разных субъектах Федерации и муниципальных образованиях, дифференциации вариантов практик партисипаторного бюджетирования, получивших развитие в нашей стране, любое научное исследование по указанной проблематике содержит предмет для научной дискуссии. Дискуссионными положениями автореферата диссертационной работы Н.А. Истоминой, на которые объективно следует обратить внимание, являются следующие положения:

- 1) Автор справедливо отмечает (с.33), что одной из причин распространения практики партисипаторного бюджетирования в субъектах РФ является активная государственная политика. Однако

автором не уточняется, следует ли считать данную причину однозначно положительной с учетом того, что ключевым признаком партисипаторного бюджетирования является воздействие «снизу вверх», т.е. максимальный уровень инициативы со стороны населения, а не государства.

- 2) При расположении территориальных сегментов (учет которых необходим при измерении потенциала партисипаторного бюджетирования и потребности в максимальной открытости бюджетов), на авторской схеме (С.37), на наш взгляд, спорным является положение территориального сегмента «Т.10 – Муниципальные образования со значительным миграционным притоком».

Данные дискуссионные положения не являются замечаниями и не влияют на окончательное мнение автора настоящего отзыва в отношении качества проведенного исследования, новизны и значимости полученных результатов и наличия основания для присуждения искомой ученой степени автору диссертации.

Диссертация «Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования: теория и методология» является самостоятельно выполненной, научно-квалификационной работой, соответствует требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям на соискание ученой степени доктора экономических наук. Автор диссертации, Истомина Наталья Александровна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Заведующий кафедрой финансов и кредита
Хабаровского государственного
университета экономики и права,
д.э.н., доцент

О.И. Тишутина

Подпись

заверяю

03.09.2019



Специалист по кадрам

Мещеряков В. П.

Сведения о лице, предоставившем отзыв:

Тишутина Ольга Игоревна,
Заведующий кафедрой финансов и кредита
ФГБОУ ВО «Хабаровский государственный
Университет экономики и права»
доктор экономических наук, доцент

Контактная информация:

Адрес: г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 134.
Телефон: (4212) 76-54-53
E-mail: tishutina.olga@yandex.ru