

В объединенный диссертационный совет  
Д 999.118.02 при ФГБОУ ВО  
«Уральский государственный  
экономический университет»  
и ФГАОУ ВО «Южно-Уральский  
государственный университет  
(национальный исследовательский  
университет)»

## ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Истоминой Натальи Александровны  
«Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях открыто-  
сти бюджетов и партисипаторного бюджетирования: теория и методоло-  
гия», представленной на соискание ученой степени доктора экономиче-  
ских наук по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и  
кредит**

Диссертационные исследования, направленные на развитие теоретико-методологических основ бюджетного планирования в целом и на уровне субъектов Российской Федерации, в частности, традиционно характеризуются высоким уровнем актуальности. Это связано с тем, что бюджетное планирование является системообразующим элементом бюджетной деятельности на всех уровнях власти и управления, т.к. формирует плановые оценки объемов располагаемых источников финансовых ресурсов и направлений их использования. Актуальность подобных исследований в современных условиях повышается, благодаря новым трендам в деятельности властных институтов на федеральном, региональном и местном уровнях, а именно, совершенствованию программно-целевого планирования и внедрению проектного подхода, развитию стратегического планирования, повышению открытости бюджетов, реализации программ по развитию финансовой и бюджетной грамотности населения, распространению партисипаторного бюджетирования.

В диссертационной работе Истоминой Н.А., актуальность темы которой подтверждена вышеизложенными положениями, содержатся значимые научные теоретические, методологические и практические результаты исследования, которым автор занимался на протяжении более 15 лет (первая публикация относится к 2010 году, первая научная публикация в журнале из списка ВАК относится к 2008 году). Всего по результатам исследования автором опубликовано 77 научных работ, включая 9 монографий (в том числе 4 – индивидуальные) и 5 статей в изданиях, входящих в международные реферативные базы данных и системы цитирования.

К наиболее значимым научным результатам, полученным автором и содержательно охарактеризованным в автореферате, относится разработка научного подхода к исследованию бюджетного планирования; расширение и дополнение теоретического содержания концепции бюджетирования, ориентированного на результат; выдвижение и обоснование оригинальных новаций в теории бюджетного планирования; обоснование авторских методологии бюджетного планирования и методологического подхода к исследованию бюджетного планирования на уровне субъекта Федерации; идентификация этапов эволюции бюджетного планирования в субъектах Федерации в формате традиционных и инновационных методов, а также концептуальные рекомендации и инструменты, направленные на совершенствование бюджетного планирования в субъектах Федерации в целях повышения открытости бюджетов и развития партисипаторного бюджетирования.

Результаты исследования обладают научной новизной, а также практической значимостью, что подтверждается их использованием в деятельности органов государственной власти ряда субъектов РФ, органов местного самоуправления, научных и образовательных учреждений.

Представляется необходимым обратить внимание на ряд дискуссионных моментов, содержащихся в диссертационном исследовании Н.А. Истоминой, что следует из текста автореферата:

- совокупность государственных решений, оказывающих влияние на бюджетное планирование в субъектах Федерации, автор сводит к организационным и финансовым решениям (с. 20), при этом обе группы решений непосредственно связаны с бюджетным процессом; на наш взгляд, на процесс бюджетного планирования оказывают влияние гораздо более широкий спектр государственных решений (в частности, в области социальной политики, демографии, международных отношений и пр.);

- содержание авторской алгоритмической модели управления комплексным бюджетным планированием в субъекте Федерации (с. 38) включает блок «Разработка мер по устранению нарушений законодательства (повышению доли программных расходов)»; следовало уточнить, является ли доля программных расходов ниже определенного показателя нарушением бюджетного законодательства и, если нет, разделить мероприятия по устранению нарушений законодательства и мероприятия по повышению доли программных расходов на два отдельных блока.

Указанные дискуссионные моменты могут быть учтены в будущих научных изысканиях соискателя ученой степени и в настоящий момент не влияют на общее положительное впечатление и положительную оценку проведенного научного исследования.

Диссертационная работа Н.А. Истоминой соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит. Диссертационная работа содержит обоснованные и достоверные научные результаты, обладающие научной новизной, теоретической и практической значимостью. Положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования опубликованы в более чем 70 научных работ с высокой долей личного вклада автора, в том числе в 4 индивидуальных монографиях, а, кроме того, получили одобрение на более чем 20 научных конференциях. Автор диссертационной работы, Наталья Александровна Истомина, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Заведующий кафедрой финансов и кредита  
Воронежского государственного университета,  
д.э.н., профессор

Е.Ф. Сысоева

**Сведения о лице, предоставившем отзыв:**

Сысоева Елена Фёдоровна,  
заведующий кафедрой финансов и кредита  
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный  
университет», доктор экономических наук, профессор

**Контактная информация:**

Адрес: 394018, Россия, г. Воронеж, Университетская площадь, 1  
Телефон: + 7 (473) 220-75-21, + 7 (473) 234-11-56  
E-mail: fin@econ.vsu.ru

