

В объединенный диссертационный совет  
Д 999.118.02 при ФГБОУ ВО  
«Уральский государственный  
экономический университет»  
и ФГАОУ ВО «Южно-Уральский  
государственный университет  
(национальный исследовательский  
университет)»

**ОТЗЫВ**  
**на автореферат диссертационной работы**  
**Истоминой Натальи Александровны**  
**«Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях**  
**открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования: теория и**  
**методология»**, представленной на соискание ученой степени доктора  
экономических наук по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное  
обращение и кредит

Актуальность темы диссертационной работы не вызывает сомнений и обусловлена постановкой и решением задачи повышения открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации по всем сферам и направлениям деятельности. Повышение открытости бюджетной сферы является одним из направлений государственной бюджетной политики. Для активизации практики партисипаторного бюджетирования (в российском формате – инициативного бюджетирования) разработана Программа развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации.

В связи с повышением открытости бюджетов и развития партисипаторного бюджетирования претерпевают изменения все элементы бюджетного процесса на федеральном, региональном и муниципальном

уровнях, в том числе, бюджетное планирование. Автором диссертации в связи с этим поставлена и последовательно достигнута следующая цель: «развитие теоретико-методологических основ бюджетного планирования в субъектах Федерации, обоснование методических подходов к исследованию эволюции бюджетного планирования от традиционного к комплементарному в контексте взаимосвязи традиционных и инновационных методов, определение концептуальных направлений развития бюджетного планирования в субъектах Федерации в условиях повышения открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования». Указанная цель, а также совокупность задач исследования логически подтверждаются структурой диссертационной работы.

В автореферате достаточно полно представлены основные положения и результаты, выносимые на защиту. Представленные положения и результаты обладают научной новизной, расширяют и дополняют теоретико-методологические разработки в области бюджетного планирования в целом и бюджетного планирования в субъекте Федерации – в частности.

На наш взгляд, представленные в работе обзор научных взглядов исследователей различных эпох в части подходов к плановости бюджета как его неотъемлемой характеристике, существенные положения концепции бюджетирования, ориентированного на результат (дополненные авторскими разработками), а также положения концепции открытого государства и прозрачности в бюджетной сфере следует рассматривать как полноценный и необходимый теоретический фундамент всех дальнейших результатов, полученных в ходе проведения диссертационного исследования. Также следует отметить разработки автора в части концептуальных направлений совершенствования бюджетного планирования в субъектах Федерации.

В качестве замечаний, носящих дискуссионный характер, на наш взгляд, следует отметить:

- 1) Из автореферата не ясно, были ли автором использованы фундаментальные положения институциональной теории при разработке

комплементарного методического подхода к исследованию бюджетного планирования в субъекте Федерации;

2) Автором исследуются нормативный и программно-целевой методы планирования расходов бюджетов, при этом не ясно, считается ли данная совокупность методов исчерпывающей для планирования расходов бюджетов и – если нет – почему не уделено внимание другим методам планирования расходов.

Содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация Истоминой Натальи Александровны «Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях открытости бюджетов и партиципаторного бюджетирования: теория и методология» характеризуется научной новизной и практической значимостью. Работа соответствует требованиям к диссертационным работам, представляемым на соискание ученой степени доктора экономических наук. Истомина Наталья Александровна заслуживает присуждения ученой степени по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Заведующая кафедрой  
финансового менеджмента и  
банковского дела,  
Ставропольского государственного  
аграрного университета,  
д.э.н., профессор

«Подпись Ю.М. Скляровой заверяю»  
Проректор по научной и  
инновационной работе,  
к.в.н., профессор

Контактные данные:

Склярова Юлия Михайловна,  
заведующая кафедрой финансового менеджмента и  
банковского дела,  
ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный  
аграрный университет»,  
355017, Россия, г. Ставрополь, пер. Зоотехнический, 12  
8-962-403-40-27, [isklyarov@yandex.ru](mailto:isklyarov@yandex.ru)



Ю.М. Склярова

В.Ю. Морозов