

В объединенный диссертационный совет
Д 999.118.02 при ФГБОУ ВО
«Уральский государственный
экономический университет»
и ФГАОУ ВО «Южно-Уральский
государственный университет
(национальный исследовательский
университет)»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Истоминой Натальи Александровны
«Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях открытости
бюджетов и партисипаторного бюджетирования: теория и методология»,
представленной на соискание ученой степени доктора экономических
наук по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и
кредит**

Бюджетная система государства, включающая как государственный бюджет, так и бюджеты территорий, является важным элементом государственного механизма, различные аспекты которого являются объектом постоянных научных исследований. Это в полной мере относится к бюджетному процессу и его особой составляющей – бюджетному планированию (формированию бюджетов). Вопросы теории и практики бюджетного планирования рассматривались в научных работах исследователей XIX-начала XX века, ученых периода СССР, а также не теряют актуальности и на современном этапе.

В качестве важной особенности современного бюджетного планирования, в том числе, в субъектах Федерации, является трансформация планирования из ведомственного направления деятельности органов власти и управления в максимально открытую деятельность, предполагающую активное участие населения и информирование последнего о результатах и проблемах плановой деятельности в сфере бюджетов. Эта особенность предопределяет высокий уровень актуальности научных исследований, целью которых является разработка теоретико-методологических основ бюджетного планирования и практических рекомендаций по его перспективному развитию. Это в полной мере относится к диссертационной работе Н.А. Истоминой.

Поставленная в диссертационной работе цель, которая взаимосвязана с задачами исследования, структурой его глав и параграфов, достигнута, на

наш взгляд, в полном объеме. Автором была получена совокупность научных результатов, обладающих научной новизной.

На основе разработанного научного подхода к исследованию бюджетного планирования в субъектах Федерации автором была расширена существующая теоретическая база бюджетного планирования за счет введения нового понятия «комплементарное бюджетное планирование», а также обоснования его признаков и аспектов. С учетом теоретических научных результатов автор переходит к разработке методологии бюджетного планирования, в основу которой были положены элементы системной, эволюционной и результатной методологий, а в дальнейшем – комплементарного методического подхода к исследованию бюджетного планирования в субъектах Федерации. Данные теоретические и методологические научные результаты являются, безусловно, новыми. С учетом и при непосредственном использовании методологических новаций автор идентифицирует этапы эволюции бюджетного планирования в субъекте Федерации, выявляет тенденции и закономерности становления программно-целевого бюджетного планирования и партисипаторного бюджетирования в субъектах Федерации. В рамках оценки перспектив развития бюджетного планирования в субъектах Федерации разработаны концептуальная схема диагностики состояния комплементарного бюджетного планирования в субъекте Федерации, а также алгоритмическая модель управления комплементарным бюджетным планированием.

Все описанные научные результаты отражены в автореферате в необходимом объеме для формирования обоснованного вывода в отношении их содержания и научно-практической ценности.

Диссертационное исследование отличается глубиной проработки теоретического материала, корректностью и обоснованностью применяемых методов обработки аналитических данных, широкий спектр исследования актуальных концепций и программ Российской Федерации в области открытости бюджетов, партисипаторного бюджетирования и пр., что обусловило обоснованность авторских рекомендаций в практическом плане. Необходимо отметить, что полученные научные результаты могут быть применены не только органами власти субъектов РФ, но и органами местного самоуправления, научными и образовательными учреждениями (что подтверждается имеющимися сведениями об апробации).

Представляется необходимым обратить внимание на ряд вызывающих вопросы положений, представленных в автореферате.

Во-первых, на наш взгляд, выявленные автором этапы эволюции традиционных методов бюджетного планирования в субъекте Федерации (с. 25-31 автореферата), не сопровождаются описанием наиболее существенных

изменений в бюджетном законодательстве РФ и оценкой их влияния на особенности эволюции бюджетного планирования.

Во-вторых, не ясно, допускается ли избирательное применение методических рекомендаций Минфина РФ в бюджетном планировании субъектов Федерации и если да, то как это должно найти отражение в процессе диагностики состояния комплементарного бюджетного планирования (рис. 7, с. 36 автореферата).

Данные положения являются предметом для научной дискуссии катона на страницах научных изданий; приведенные дискуссионные моменты не оказывают влияния на окончательное мнение в отношении содержания диссертации, достигнутых научных результатов, их новизны и практической значимости.

Диссертационное исследование Истоминой Н.А. «Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования: теория и методология» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук. Диссертация выполнена самостоятельно, является законченной научно-квалификационной работой, содержащей значимые научные результаты, обладающие научной новизной и практической значимостью. Автор диссертации, Наталья Александровна Истомина, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Профессор кафедры мировой экономики и
экономической безопасности
ФГБОУ ВО «Байкальский
государственный университет»
д.э.н., профессор, заслуженный
деятель науки РФ

Самаруха Виктор Иванович

Контактная информация:

Адрес: 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11

Телефон: 8395 2 250000 доп. 291

E-mail: SamaruhaVI@bgu.ru

02.09.2019 г.

Подпись	<i>Самаруха В. И.</i>
удостоверено	
	<i>С. Ионов</i> - ФГБОУ ВО «БГУ»
	<i>Мамутова</i>
	« 2 » 09 3 20 19 г.

