

В диссертационный совет
Д 999.118.02 при ФГБОУ ВО
«Уральский государственный
экономический университет»
и ФГАОУ ВО «Южно-Уральский
государственный университет
(национальный исследовательский
университет)»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Истоминой Натальи Александровны
на тему: «Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях
открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования:
теория и методология»,**

представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук
по специальности 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит

Важность и масштабность стратегических задач социально-экономического характера, стоящих на современном этапе перед органами государственной власти субъектов Федерации, усиливает традиционную актуальность исследования различных аспектов теории и практики региональных финансов, и, прежде всего, бюджетов субъектов Федерации и связанных с ними процессов (в том числе, бюджетного процесса). Исключительную важность в рамках бюджетного процесса субъектов Федерации приобретает качество бюджетного планирования, поскольку именно в процессе планирования рассчитываются и получают соответствующее обоснование потенциальные объемы финансовых ресурсов регионального бюджета, а также показатели, связанные с их использованием. Принципиально подчеркнуть, что за счет финансовых ресурсов, сконцентрированных в региональных бюджетах, обеспечивается как движение регионов в рамках общегосударственных векторов развития, так и реализация субъектами Федерации собственных специфических территориальных задач.

В связи с вышеизложенным, тема диссертационного исследования Истоминой Н.А. характеризуется высокой актуальностью и содержит возможности для проведения качественного научного исследования и получения значимых теоретических и практических результатов. Указанная особенность темы была в полной мере использована автором.

Автореферат диссертационного исследования достаточно полно и информативно отражает содержание диссертации и достигнутые научные результаты.

Высокий уровень теоретической составляющей диссертационного исследования обеспечивается широким спектром научных работ, изученных автором. Практическая составляющая исследования обеспечена обработкой аналитической и статистической информации, характеризующей основные

этапы эволюции бюджетного планирования в субъектах Федерации, за достаточный ретроспективный период. Рекомендации автора в части перспектив развития бюджетного планирования в субъектах Федерации базируются на обобщении актуальных концепций и программ в части эффективности бюджетных расходов, инициативного бюджетирования и др.

Отраженные в автореферате диссертации научные результаты, полученные автором, обладают научной новизной.

Автором предложен научный подход (§§ 1.1 - 1.3) к исследованию бюджетного планирования в субъектах Федерации (базирующийся на теории государственных финансов и государственного бюджета, концепции бюджетирования, ориентированного на результат и теории открытого государства), что позволило обосновать авторскую комплементарную методологию (§ 3.1) и авторский методический подход к исследованию бюджетного планирования (§ 3.2). Важными новыми научными результатами являются также: авторское понятие «комплементарное бюджетное планирование» в совокупности с характеристикой его признаков и аспектов (§ 2.1), авторская интерпретация комплементарного бюджетного планирования через призму бюджетного перераспределения (§ 2.2), оригинальная группировка государственных решений, оказывающих влияние на бюджетное планирование в субъектах Федерации (§ 2.3), авторское разделение субъектов бюджетного планирования на региональном уровне на субъектов прямого и косвенного участия (§ 3.3.).

В качестве новых научных результатов необходимо выделить идентификацию и характеристику этапов эволюции традиционных методов бюджетного планирования (§ 4.1.), этапов эволюции программно-целевого бюджетного планирования (§ 4.2.) и партисипаторного бюджетирования (§ 4.3.) в субъектах Федерации. С учетом идентификации автором этапов эволюции бюджетного планирования в субъектах Федерации в диссертационном исследовании была подтверждена гипотеза об эволюции бюджетного планирования в регионах РФ от традиционного формата к комплементарному планированию.

Практическая часть исследования логически завершается разработкой и обоснованием авторских концептуальных предложений по развитию бюджетного планирования в субъектах Федерации (§§ 5.2.-5.3.), среди которых особого внимания заслуживает авторская схема диагностики состояния комплементарного бюджетного планирования и авторская алгоритмическая модель управления комплементарным бюджетным планированием в субъектах Федерации (§ 5.3.).

Полученные автором научные результаты получили должную апробацию путем их представления на научно-практических конференциях, а также посредством реального практического внедрения в деятельность органов государственной власти, местного самоуправления, научных и образовательных учреждений. Кроме того, результаты исследования были опубликованы как в изданиях, входящих в список ВАК, так и в монографиях, и в журналах, включенных в международные базы данных (системы

цитирования). Количество научных публикаций, их качественный уровень и география соответствуют исследованиям на соискание ученой степени доктора наук.

В автореферате остается недостаточно раскрытыми ряд вопросов:

- каким смысловым содержанием наполняет автор термин «диверсификация» применительно к диверсификации экономических агентов, участвующих в процессе бюджетного планирования (рис.1., с. 15)?
- в чем заключается содержательная специфика традиционных методов бюджетного планирования?
- использовал ли автор при проведении исследования рейтинговые оценки субъектов РФ в части открытости бюджетных данных?

Представленные вопросы свидетельствуют о сложности и многоплановости темы исследования, формируют поле для открытой научной дискуссии и не влияют на общую оценку результатов научного исследования, представленных в автореферате диссертации.

Диссертация Истоминой Н.А. на тему: «Бюджетное планирование в субъектах Федерации в условиях открытости бюджетов и партисипаторного бюджетирования: теория и методология», является самостоятельным научным исследованием, содержащим значимые новые научные результаты, и полностью соответствует требованиям п. 9-10 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства РФ № 842 от 24 сентября 2013 г., а ее автор - Истомина Наталья Александровна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Профессор кафедры «Финансы»
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)»,
д.э.н., профессор

О.Б. Иванова

Сведения о лице, предоставившем отзыв:

Иванова Ольга Борисовна
профессор кафедры финансов
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)»,
доктор экономических наук, профессор



Контактная информация:

Адрес: 344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, д.69

Телефон: + 7 (863) 263-31-09

E-mail: sovets-1@rsue.ru